

Bruksela, 11 grudnia 2017 r.  
(OR. en)

15638/17

**ENFOCUSTOM 280**  
**UD 304**  
**SAN 463**  
**DROIPEN 189**  
**COPEN 413**  
**FISC 356**

**WYNIK PRAC**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 7 grudnia 2017 r.

Do: Delegacje

---

Nr poprz. dok.: 11761/3/17 REV3

---

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie intensyfikacji walki z nielegalnym obrotem  
wyrobami tytoniowymi w UE  
– Konkluzje Rady (7 grudnia 2017 r.)

---

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie intensyfikacji walki z nielegalnym obrotem wyrobami tytoniowymi w UE, przyjęte przez Radę na 3584. Posiedzeniu, które odbyło się 7 grudnia 2017 r.

**KONKLUZJE RADY**  
**W SPRAWIE INTENSYFIKACJI WALKI Z NIELEGALNYM OBROTEM**  
**WYROBAMI TYTONIOWYMI W UE**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJĄC komisyjne sprawozdanie z postępu prac w zakresie wdrażania i wykonywania planu działania dotyczącego tytoniu<sup>1</sup>, które to sprawozdanie towarzyszy komunikatowi Komisji;

WYRAŻAJĄC POWAŻNE ZANIEPOKOJENIE wciąż dużą skalą nielegalnego rynku tytoniowego w Unii Europejskiej, w którym zdecydowanie największy udział mają nielegalnie wytwarzane lub wprowadzane do obrotu papierosy, i wzrostem nielegalnego obrotu tytoniem do fajek wodnych i innymi wyrobami tytoniowymi;

UWZGLĘDNIAJĄC znaczne negatywne skutki finansowe tego nielegalnego obrotu dla budżetu UE i państw członkowskich oraz dla ochrony zdrowia i praworządności;

WYRŻAJĄC POWAŻNE ZANIEPOKOJENIE faktem, że zorganizowane grupy przestępcze są bardzo aktywne w przemyśle wyrobów tytoniowych i że rośnie liczba likwidowanych nielegalnych miejsc produkcji w UE;

---

<sup>1</sup> Dok. 9319/17

PRZYPOMINAJĄC priorytety i zadania przedstawione w dokumentach strategicznych, takich jak „Odnowiona strategia bezpieczeństwa Unii Europejskiej na lata 2015–2020”<sup>2</sup>, Konkluzje Rady w sprawie ustalenia priorytetów UE na lata 2018–2021 w zakresie zwalczania zorganizowanej i poważnej przestępczości międzynarodowej, w których wśród priorytetów wymienia się przestępstwa dotyczące akcyzy<sup>3</sup>, Konkluzje Rady dotyczące „Sprawozdania z postępu prac w zakresie wdrażania strategii UE i planu działania w zakresie zarządzania ryzykiem celnym”<sup>4</sup>, Konkluzje Rady w sprawie rozwoju unii celnej UE i zarządzania nią<sup>5</sup>, Konkluzje Rady w sprawie finansowania organów celnych<sup>6</sup>, Konkluzje Rady w sprawie rozszerzonej wymiany informacji celnych z państwami trzecimi<sup>7</sup> i Konkluzje Rady w sprawie dalszych prac nad usprawnieniem wymiany informacji i zapewnieniem interoperacyjności unijnych systemów informacyjnych<sup>8</sup>;

PRZYPOMINAJĄC o niezmienniej aktualności i znaczeniu priorytetów i zadań, które określono w dokumentach strategicznych i innych dokumentach dotyczących nielegalnego obrotu tytoniem, takich jak Strategia UE z 2013 r. na rzecz intensyfikacji walki z nielegalnym obrotem tytoniem<sup>9</sup> i dotyczący jej plan działania<sup>10</sup> oraz Konkluzje Rady w sprawie intensyfikacji walki z przemytem papierosów i innymi formami nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi w UE<sup>11</sup>;

PRZYWOŁUJĄC rezolucję Parlamentu Europejskiego z 9 marca 2016 r.;

PODKREŚLAJĄC znaczenie usprawnienia zarządzania ryzykiem celnym poprzez zaradzenie zagrożeniom, wzmocnienie bezpieczeństwa łańcucha dostaw i ułatwienie handlu oraz przypominając o systemie kontroli przywozu (ICS) będącym jedną z najważniejszych inicjatyw służących udoskonaleniu analizy ryzyka w czasie rzeczywistym i wspieraniu lepszej współpracy pomiędzy organami celnymi i pomiędzy organami celnymi i innymi władzami;

STWIERDZAJĄC, że w konkluzjach Rady na temat strategii zarządzania ryzykiem podkreślano, że „należy wzmocnić skuteczne i efektywne kontrole i środki łagodzące poprzez dalszy rozwój współpracy między agencjami oraz poprawę związanej z tą współpracą dostępności i wymiany informacji o ryzyku”;

---

<sup>2</sup> Dok. 9798/15

<sup>3</sup> Dok. 9450/17

<sup>4</sup> Dok. 14894/16

<sup>5</sup> Dok. 7585/1/17 REV 1

<sup>6</sup> Dok. 7586/17

<sup>7</sup> Dok. 14220/6/16

<sup>8</sup> Dok. 10151/17

<sup>9</sup> Dok. 11014/13 + COR 1

<sup>10</sup> Dok. 11014/13 + ADD 1

<sup>11</sup> Dok. 16644/13

PODKREŚLAJĄC rolę organów celnych jako wiodących organów do celów kontrolowania transgranicznego przepływu towarów, w szczególności kluczowych składników produkcji papierosów (sprzęt, włókno octanowe/filtry, bibuła papierosowa, surowy tytoń) i produktów tytoniowych (papierosy, tytoń cięty, tytoń luzem, tytoń do fajek wodnych, płyny nikotynowe do e-papierosów, wyroby tytoniowe bezdymne);

PODKREŚLAJĄC znaczenie skutecznej, wielostronnej, multidyscyplinarnej i wielonarodowej współpracy pomiędzy odpowiednimi organami na szczeblu krajowym i unijnym oraz z państwami trzecimi i innymi zainteresowanymi stronami w zwalczaniu nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi w UE;

MAJĄC NA UWADZE, że należy zapewnić spójność między działaniami wymierzonymi w zwalczanie nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi a priorytetowym traktowaniem zwalczania przestępstw dotyczących akcyzy w cyklu polityki UE na lata 2018–2021, oraz że należy uwzględnić doświadczenia zebrane z poprzednich konkluzji i działań;

UZNAJĄC potrzebę sprawnego prowadzenia dochodzeń w sprawie przestępstw związanych z nielegalnym obrotem wyrobami tytoniowymi, ich ścigania i karania, w tym poprzez zajęcie i konfiskatę dochodów pochodzących z przestępstw i poprzez niedopuszczanie, by dochody te trafiały do unijnej gospodarki;

ODNOTOWUJĄC znaczenie starań ukierunkowanych na propagowanie międzynarodowego wdrożenia koniecznych środków kontroli łańcucha dostaw, takich jak środki przewidziane w dyrektywie o wyrobach tytoniowych i w Protokole w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi do Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu (protokół FCTC), i odnotowując znaczenie wdrożenia tych środków;

PODKREŚLAJĄC rosnące znaczenie zlikwidowania problemu papierosów niemarkowych określanych jako „tanie białe” i dotarcia do głównych źródeł tych papierosów i państw tranzytu poza UE, tak by poprawić wymianę danych wywiadowczych i współpracę;

ODNOTOWUJĄC, że występuje potrzeba wzmocnienia podejścia wieloagencyjnego i dzielenia się informacjami analitycznymi między unijnymi organami ścigania a organami UE (m.in. OLAF i DG TAXUD, Europol i Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej – Frontex);

STWIERDZAJĄC, że występuje potrzeba zmniejszenia zachęt do nielegalnych działań i społecznego przyzwolenia na nielegalny obrót tytoniem;

WZYMAY PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE I KOMISJĘ, by, we właściwych im sferach kompetencji:

- polepszyły zdolności operacyjne na szczeblu krajowym i europejskim w zakresie wykrywania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi i prowadzenia dochodzeń w tej sprawie, w tym poprzez:
  - poprawienie zarządzania ryzykiem, jak wskazano w Konkluzjach Rady w sprawie poprawy bezpieczeństwa łańcucha dostaw i zarządzania ryzykiem celnym;
  - usprawnienie gromadzenia danych i informacji w oparciu o zaawansowane analityczne rozwiązania informatyczne i stworzenie funkcji interoperacyjnych z myślą o walce z nielegalnym obrotem wyrobami tytoniowymi;
- podjęcie niezbędnych środków na rzecz poprawy współpracy i wzmocnienia podejścia wieloagencyjnego na szczeblu krajowym, unijnym i międzynarodowym oraz między zainteresowanymi stronami unijnymi i międzynarodowymi poprzez dzielenie się informacjami, przyznawanie dostępu, korzystanie z istniejących platform i kanałów komunikacyjnych, takich jak AFIS (OLAF), CRMS (DG TAXUD), Siena (EUROPOL), CEN (Rada Współpracy Celnej) Eurosur (Frontex), przy czym należy zachować zgodność z konkretnymi wymogami ochrony danych i nie naruszać kompetencji danych organów;
- podjęły środki niezbędne do zmniejszenia społecznego przyzwolenia na konsumpcję nielegalnych wyrobów tytoniowych i nielegalny obrót tytoniem;
- przeanalizowały rozwiązania prowadzące do bardziej systematycznego monitorowania najważniejszych składników produkcji wyrobów tytoniowych (takich jak urządzenia, surowy cięty tytoń, filtry i bibuły używane w przemyśle tytoniowym) oraz nowych wyrobów tytoniowych (takich jak e-papierosy i tytoń bezdymny);

ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, ABY:

- rozważyły ratyfikowanie i wdrożenie Protokołu w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi;
- rozszerzyły współpracę międzynarodową, korzystając z narzędzi, którymi dysponują Frontex i Europol i z innych systemów wymiany informacji i baz danych, nie powielając istniejących i dobrze funkcjonujących systemów wymiany informacji;

- usprawniły współpracę międzynarodową, w tym w odniesieniu do prowadzenia dochodzeń i organów ścigania, tak by umożliwić skuteczną walkę z nielegalnym handlem tytoniem, na przykład w drodze tworzenia wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych lub analitycznych na podstawie konwencji neapolitańskiej II;
- zapewniły, by dochodzenia były kompleksowe i obejmowały przepływy pieniędzy pochodzących z działalności przestępczej i odzyskiwanie nielegalnie nabytych aktywów;

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI, BY:

- propagowała Protokół w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi; (w szczególności wśród najważniejszych państw pochodzenia i tranzytu nielegalnego tytoniu) oraz by zintensyfikowała wysiłki na rzecz zapobiegania nielegalnemu obrotowi tytoniem w partnerstwie z tymi państwami trzecimi, w tym w odniesieniu do czynników fiskalnych leżących u podstaw takiego obrotu;
- przedstawiła dokument analizujący poszczególne przepisy wyżej wymienionego protokołu i omawiający ich wdrożenie na szczeblu unijnym i krajowym;
- określiła standardy techniczne systemu identyfikacji i śledzenia zgodnie z dyrektywą o wyrobach tytoniowych, które nie będą nakładały nieproporcjonalnych opłat na operatorów, w szczególności małych i średnich;
- w trybie pilnym zaproponowała plan działania określający nowe środki na rzecz rozwiązania problemu papierosów określanych jako „tanie białe”;
- rozszerzyła sieć oficerów łącznikowych OLAF-u na państwa, z których pochodzi nielegalny tytoń i państwa tranzytu i korzystała z sieci oficerów łącznikowych Europolu;
- dokonała przeglądu statystycznych potrzeb i rubryk w formularzach sprawozdań i przeprowadzała regularne analizy zebranych danych oraz dostarczała władzom państw członkowskich strategiczne i operacyjne przeglądy dotyczące nielegalnego obrotu tytoniem, w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi, Europolem, Fronteksem, OLAF-em i innymi zainteresowanymi stronami.