

Briselē, 2017. gada 11. decembrī  
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280  
UD 304  
SAN 463  
DROIPEN 189  
COPEN 413  
FISC 356

## DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2017. gada 7. decembris
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	11761/3/17 REV3
Temats:	Padomes secinājumi par cīņas pastiprināšanu pret nelikumīgi tirgotiem tabakas izstrādājumiem Eiropas Savienībā – Padomes secinājumi (2017. gada 7. decembris)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par cīņas pastiprināšanu pret nelikumīgi tirgotiem tabakas izstrādājumiem Eiropas Savienībā; secinājumus Padome pieņēma 3584. sanāksmē 2017. gada 7. decembrī.

**PADOMES SECINĀJUMI**

**PAR CĪŅAS PASTIPRINĀŠANU PRET NELIKUMĪGI TIRGOTIEM**

**TABAKAS IZSTRĀDĀJUMIEM EIROPAS SAVIENĪBĀ**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

PAUŽOT GANDARĪJUMU par Komisijas "Tabakas īstenošanas ziņojumu" <sup>1</sup> – tās paziņojumam pievienoto progresa ziņojumu par rīcības plāna īstenošanu un izpildi,

ĻOTI NORAIZĒJUSIES par aizvien plašo nelikumīgo tabakas tirgu Eiropas Savienībā, kurā nepārprotami lielāko daļu veido nelikumīgi ražotas vai tirgotas cigaretes, un par to, ka ir palielinājies nelikumīgi tirgotas ūdenspīpju tabakas un citu tabakas izstrādājumu apmērs,

ŅEMOT VĒRĀ šīs nelikumīgās tirdzniecības būtisko nelabvēlīgo finansiālo ietekmi uz ES un dalībvalstu budžetiem, kā arī tās ievērojamo nelabvēlīgo ietekmi uz veselības aizsardzību un tiesiskumu,

ĻOTI NORAIZĒJUSIES par to, ka organizētās noziedzības grupas ir ļoti aktīvas tabakas izstrādājumu kontrabandā, un par arvien pieaugošo Eiropas Savienībā likvidētu nelikumīgu ražotņu skaitu,

---

<sup>1</sup> 9319/17.

ATGĀDINOT prioritātes un uzdevumus, kuri izklāstīti tādos stratēģiskos dokumentos kā Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotā stratēģija (2015–2020) <sup>2</sup>, Padomes secinājumi par ES prioritāšu noteikšanu cīņai pret organizētu un smagu starptautisku noziedzību laikposmā no 2018. līdz 2021. gadam, kuros kā prioritāte noziedzības apkarošanas jomā ietverta krāpšana akcīzes nodokļa jomā <sup>3</sup>, Padomes secinājumi par progresu ziņojumu par ES muitas riska pārvaldības stratēģijas un rīcības plāna īstenošanu <sup>4</sup>, Padomes secinājumi par ES muitas savienības un tās pārvaldības pilnveidošanu <sup>5</sup>, Padomes secinājumi par muitas finansējumu <sup>6</sup>, Padomes secinājumi par tādas informācijas pastiprinātu apmaiņu ar trešām valstīm, kas saistīta ar muitu <sup>7</sup>, un Padomes secinājumi par turpmāko virzību ar mērķi uzlabot informācijas apmaiņu un nodrošināt ES informācijas sistēmu sadarbību <sup>8</sup>.

ATGĀDINOT, cik relevantas un nozīmīgas joprojām ir prioritātes un uzdevumi, kas izklāstīti stratēģiskos un citos dokumentos, kuri saistīti ar nelikumīgu tabakas tirdzniecību, kā, piemēram, 2013. gada ES stratēģija cīņas pastiprināšanai pret nelikumīgu tabakas tirdzniecību <sup>9</sup> un tās rīcības plāns <sup>10</sup> un Padomes secinājumi par cīņas pastiprināšanu pret cigarešu kontrabandu un citiem tabakas izstrādājumu nelikumīgas tirdzniecības veidiem <sup>11</sup>.

ATGĀDINOT Eiropas Parlamenta 2016. gada 9. marta rezolūciju.

UZSVEROT to, cik svarīgi ir nostiprināt muitas riska pārvaldību, pievērsties riskiem, nostiprināt piegādes ķēdes drošību un atvieglot tirdzniecību, un ATGĀDINOT par Importa kontroles sistēmu kā svarīgu iniciatīvu nolūkā nostiprināt reāllaikā veiktu riska analīzi un atbalstīt labāku sadarbību starp muitas iestādēm un starp muitas iestādēm un citām iestādēm,

NORĀDOT, ka Padomes secinājumos par riska pārvaldības stratēģiju bija uzsvērts, ka būtu jāsekmē produktīvas un efektīvas muitas kontroles un ietekmes mazināšanas pasākumi, pilnveidojot daudzprofilu sadarbību un uzlabojot saistīto piekļuvi un informācijas apmaiņu par risku,

---

<sup>2</sup> 9798/15.

<sup>3</sup> 9450/17.

<sup>4</sup> 14894/16.

<sup>5</sup> 7585/1/17 REV 1.

<sup>6</sup> 7586/17.

<sup>7</sup> 14220/6/16.

<sup>8</sup> 10151/17.

<sup>9</sup> 11014/13 + COR 1.

<sup>10</sup> 11014/13 + ADD1.

<sup>11</sup> 16644/13.

UZSVEROT lomu, kāda muitas iestādēm ir kā galvenajām iestādēm saistībā ar preču pārrobežu aprites kontroli, jo īpaši attiecībā uz precēm, kas ir svarīgi materiāli cigarešu ražošanai (iekārtas, acetātšķiedras pavedienu grīstes / filtri, cigarešu papīrs, jēltabaka), un tabakas izstrādājumiem (cigaretēs, griezta tabaka, neiesaiņota tabaka, ūdenspīpju tabaka, nikotīnu saturoši šķidrumi e-cigaretēm, bezdūmu tabaka),

UZSVEROT, cik svarīga ir efektīva daudzpusēja, daudzdisciplināra un daudznacionāla sadarbība starp attiecīgajām iestādēm valsts, ES līmenī un ar trešām valstīm un citām attiecīgām pusēm cīņā pret nelikumīgi tirgotiem tabakas izstrādājumiem Eiropas Savienībā,

ŅEMOT VĒRĀ to, ka būtu jānodrošina saskaņotība starp darbībām, kuru mērķis ir cīņa pret nelikumīgi tirgotiem tabakas izstrādājumiem, un 2018.–2021. ES politikas cikla prioritāti noziedzības apkarošanas jomā, proti, krāpšanu akcīzes nodokļa jomā, un ka pienācīgi būtu jāņem vērā pieredze saistībā ar iepriekšējiem secinājumiem un darbībām,

ATZĪSTOT, ka ir efektīvi jāizmeklē noziedzīgi nodarījumi, kas saistīti ar nelikumīgi tirgotiem tabakas produktiem, jāsauc pie atbildības un jāsoda par to pastrādāšanu, tostarp veicot noziedzīgi iegūtu līdzekļu izņemšanu un konfiskāciju un novēršot to, ka šādi līdzekļi ieplūst ES ekonomikā,

NORĀDOT, cik būtiski ir īstenot nepieciešamos piegādes ķēdes kontroles pasākumus, tādus kā tos, kuri paredzēti Tabakas izstrādājumu direktīvā un PVO Pamatkonvencijas par tabakas kontroli Protokolā par tabakas izstrādājumu nelikumīgas tirdzniecības novēršanu (PKTK protokols), un cik būtiski ir centieni ar mērķi veicināt minēto pasākumu īstenošanu starptautiskā mērogā,

UZSVEROT, ka aizvien pieaug nepieciešamība risināt lēto balto cigarešu fenomenu un vērsties pie galvenajām izcelsmes un tranzīta valstīm ārpus ES, lai uzlabotu izlūkdatu apmaiņu un sadarbību,

NORĀDOT, ka ir jāuzlabo daudzāģentūru pieeja un ka ES tiesībaizsardzības iestādēm un ES struktūrām (tostarp *OLAF* un *DG TAXUD*, Eiropolam un Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūrai (*Frontex*)) savā starpā jāapmainās ar analītisku informāciju,

NORĀDOT, ka ir jāsamazina stimuli nelikumīgām darbībām un tabakas nelikumīgas tirdzniecības sociālā pieņemamība,

AICINA DALĪBVALSTIS UN KOMISIJU katru savā kompetences jomā:

- uzlabot operatīvās spējas valsts un Eiropas līmenī, lai atklātu un izmeklētu tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību, tostarp:
  - uzlabojot riska pārvaldību, kā norādīts Padomes secinājumos par piegādes ķēdes drošības un muitas riska pārvaldības nostiprināšanu;
  - pastiprinot datu un informācijas vākšanu, pamatojoties uz progresīviem analītiskiem IT risinājumiem un radot sadarbības iespējas cīņai pret tabakas nelikumīgu tirdzniecību;
- veicot vajadzīgos pasākumus, lai uzlabotu sadarbību un veicinātu daudzāģentūru pieeju starp valsts un ES, un starptautiskiem līmeņiem un starp ES un starptautiskām ieinteresētajām personām, apmainoties ar informāciju, piešķirot piekļuvi, izmantojot pastāvošas platformas un saziņas kanālus, tādus kā *AFIS (OLAF)*, *CRMS (DG TAXUD)*, *SIENA* (Eiropols), *CEN (WCO)*, *Eurosur (Frontex)*, kas atbilst specifiskām datu aizsardzības prasībām un ievēro kompetences;
- veikt vajadzīgos pasākumus, lai samazinātu nelikumīgu tabakas izstrādājumu patēriņu un tabakas nelikumīgas tirdzniecības sociālo pieņemamību;
- izpētīt risinājumus, kā panākt tabakas izstrādājumu ražošanas galveno materiālu (tādu kā iekārtas, griezta jēltabaka, filtri un papīri, ko izmanto tabakas nozare) un jauno tabakas izstrādājumu (tādu kā e-cigaretes, bezdūmu tabaka) sistemātiskāku uzraudzību.

AICINA DALĪBVALSTIS:

- apsvērt iespēju ratificēt un īstenot PKTK protokolu;
- paplašināt starptautisku sadarbību, izmantojot instrumentus, kuri pieejami no *Frontex* un Eiropola, līdz ar citām informācijas apmaiņas sistēmām un datubāzēm, nedublējot pastāvošās un labi funkcionējošās informācijas apmaiņas sistēmas;

- uzlabot starptautisko sadarbību, tostarp attiecībā uz izmeklēšanu un tiesībaizsardzības iestādēm, lai varētu īstenot efektīvu cīņu pret tabakas nelikumīgu tirdzniecību, piemēram, izveidojot kopīgas izmeklēšanas vai analīzes komandas, pamatojoties uz Neapoles II konvenciju;
- nodrošināt to, ka izmeklēšanas ir visaptverošas, aptverot noziedzīgi iegūtas naudas plūsmas un nelikumīgi iegūtu līdzekļu atgūšanu.

#### AICINA KOMISIJU:

- popularizēt PKTK protokolu trešām valstīm (jo īpaši galvenajām izcelsmes un tranzīta valstīm) un partnerībā ar šīm trešām valstīm pastiprināt centienus novērst tabakas nelikumīgu tirdzniecību, tostarp attiecībā uz fiskālajiem dzinuļiem, kas ir pamatā tabakas nelikumīgai tirdzniecībai;
- nodrošināt dokumentu, kurā analizēti PKTK protokola atsevišķie noteikumi un apspriesta to īstenošana ES un valstu līmenī;
- noteikt tehniskos standartus izsekošanas un identifikācijas sistēmai atbilstīgi Tabakas izstrādājumu direktīvai, kuri neuzliek nesamērīgas maksas ekonomikas dalībniekiem, jo īpaši maziem un vidējiem uzņēmumiem;
- nākt klajā ar rīcības plānu, kurā izklāstīti jauni pasākumi, ar kuriem steidzamā kārtā risināt lēto balto cigarešu problēmu;
- paplašināt *OLAF* sadarbības koordinatoru tīklu, ietverot nelikumīgu tabakas izstrādājumu izcelsmes un tranzīta valstis, un izmantot Eiropola sadarbības koordinatoru tīklu;
- pārskatīt statistiskās vajadzības un ziņošanas veidlapu laukus un regulāri analizēt savāktos datus un sniegt dalībvalstu iestādēm stratēģiskus un operatīvus pārskatus par tabakas nelikumīgu tirdzniecību, ciešā sadarbībā ar dalībvalstīm, Eiropolu, *Frontex*, *OLAF* un citām ieinteresētajām personām.