



Briuselis, 2017 m. gruodžio 11 d.
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280
UD 304
SAN 463
DROIPEN 189
COPEN 413
FISC 356

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
data: 2017 m. gruodžio 7 d.
kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 11761/3/17 REV3

Dalykas: Tarybos išvados dėl kovos su neteisėta prekyba tabako gaminiais
stiprinimo ES
– Tarybos išvados (2017 m. gruodžio 7 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl kovos su neteisėta prekyba tabako gaminiais stiprinimo ES, kurias Taryba priėmė 2017 m. gruodžio 7 d. įvykusiame 3584-ame posėdyje.

TARYBOS IŠVADOS
DĖL KOVOS SU NETEISĖTA PREKYBA
TABAKO GAMINIAIS STIPRINIMO ES

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

PALANKIAI VERTINDAMA Komisijos parengtą Įgyvendinimo tabako gaminių srityje ataskaitą¹
– kartu su jos komunikatu pateikto veiksmų plano įgyvendinimo ir vykdymo pažangos ataskaitą,

LABAI SUSIRŪPINUSI dėl nemažėjančio neteisėtų tabako gaminių rinkos Europos Sąjungoje,
kurioje akivaizdžiai didžiausią dalį sudaro neteisėtai gaminamos cigaretės arba cigaretės, kuriomis
prekiaujama neteisėtai, masto ir dėl to, kad išaugo neteisėta prekyba vandens pypkių tabaku ir kitais
tabako gaminiais,

ATSIŽVELGDAMA į ženklų neigiamą šios neteisėtos prekybos finansinį poveikį ES ir valstybių
narių biudžetui, taip pat didelį neigiamą poveikį sveikatos apsaugos ir teisinės valstybės srityse,

YPAČ SUSIRŪPINUSI dėl to, kad tabako gaminių kontrabandoje ypač aktyviai veikia
organizuotos nusikalstamos grupės, ir dėl išaugusio likviduotų neteisėtos gamybos vietų ES
skaičiaus,

¹ Dok. 9319/17.

PRIMINDAMA prioritetus ir užduotis, kurie buvo išdėstyti tokiuose strateginiuose dokumentuose kaip atnaujinta 2015–2020 m. Europos Sąjungos vidaus saugumo strategija², Tarybos išvados dėl 2018–2021 m. ES prioritetų kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu srityje nustatymo³, į kurias kaip vienas iš kovos su nusikalstamumu prioritetų yra įtraukta „kova su sukčiavimu akcizų srityje“, Tarybos išvadas dėl ES muitinės rizikos valdymo strategijos ir veiksmų plano įgyvendinimo pažangos ataskaitos⁴, Tarybos išvadas dėl ES muitų sąjungos ir jos valdymo tobulinimo⁵, Tarybos išvadas dėl muitinių finansavimo⁶, Tarybos išvadas dėl intensyvesnio keitimosi su muitine susijusia informacija su trečiosiomis šalimis⁷ ir Tarybos išvadas dėl tolesnių veiksmų siekiant pagerinti keitimąsi informacija ir užtikrinti ES informacinių sistemų sąveikumą⁸.

PRIMINDAMA, kad tebėra aktualūs ir svarbūs prioritetai ir užduotys, kurie buvo nustatyti strateginiuose ir kituose dokumentuose, susijusiuose su neteisėta prekyba tabako gaminiais, tokiuose kaip 2013 m. ES kovos su neteisėta prekyba tabako gaminiais stiprinimo strategija⁹ ir jos veiksmų planas¹⁰ ir Tarybos išvados dėl kovos su cigarečių kontrabanda ir kitų formų neteisėta prekyba tabako gaminiais stiprinimo¹¹,

PRIMINDAMA 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento rezoliuciją,

AKCENTUODAMA, kad yra svarbu stiprinti muitinės rizikos valdymą imantis veiksmų rizikos klausimo srityje, stiprinant tiekimo grandinės saugumą ir palengvinant prekybą, ir primindama, kad importo kontrolės sistema yra viena iš svarbiausių iniciatyvų, skirtų stiprinti tikralaikę rizikos analizę ir remti geresnį muitinių tarpusavio bendradarbiavimą ir muitinių bei kitų institucijų tarpusavio bendradarbiavimą,

PAŽYMĖDAMA, kad Tarybos išvadose dėl rizikos valdymo strategijos pabrėžta, kad „efektyvūs ir veiksmingi patikrinimai ir rizikos mažinimo priemonės turėtų būti intensyvinamos plėtojant tolesnį agentūrų tarpusavio bendradarbiavimą ir gerinant su tuo susijusį informacijos apie riziką prieinamumą ir dalijimąsi tokia informacija“,

² Dok. 9798/15.

³ Dok. 9450/17.

⁴ Dok. 14894/16.

⁵ Dok. 7585/1/17 REV 1.

⁶ Dok. 7586/17.

⁷ Dok. 14220/6/16.

⁸ Dok. 10151/17.

⁹ Dok. 11014/13 + COR 1.

¹⁰ Dok. 11014/13 + ADD1.

¹¹ Dok. 16644/13.

PABRĖŽDAMA muitinių kaip tarpvalstybinio prekių, ypač svarbiausių cigarečių gamybos išteklių (įrangos, acetatinių pakulų / filtrų, rūkomojo popieriaus, žaliavinio tabako) ir tabako gaminių (cigarečių, smulkinto tabako, nesusukto tabako, vandens pypkių tabako, elektroninėms cigaretėms skirtų nikotino turinčių skysčių, bedūmio tabako) gabenimo kontrolės pagrindinės institucijos vaidmenį,

AKCENTUODAMA veiksmingo daugiašalio, daugiadalykio ir tarptautinio atitinkamų institucijų tarpusavio bendradarbiavimo nacionaliniu, ES lygmeniu ir su trečiosiomis valstybėmis ir kitomis atitinkamomis šalimis kovojant su tabako gaminiais, kuriais neteisėtai prekiaujama ES, svarbą,

LAIKYDAMASI NUOMONĖS, kad turėtų būti užtikrintas nuoseklumas tarp veiksmų, kuriais siekiama kovoti su tabako gaminiais, kuriais prekiaujama neteisėtai, ir 2008–2021 m. ES politikos cikle nustatyto kovos su nusikalstamumo prioriteto –kovos su sukčiavimu akcizų srityje, ir kad reikėtų deramai atsižvelgti į patirtį, įgytą įgyvendinant ankstesnes išvadas ir veiksmus.

PRIPAŽINDAMA, kad reikia veiksmingai tirti pažeidimus, susijusius su tabako gaminiais, kurie parduodami neteisėtai, dėl jų vykdyti baudžiamąjį persekiojimą ir skirti sankcijas, be kita ko, areštuojant ir konfiskuojant pajamas iš nusikaltimų ir užkertant kelią tokioms lėšoms patekti į ES ekonomiką,

PAŽYMĖDAMA įgyvendinimo ir pastangų, kuriais siekiama skatinti tarptautiniu mastu įgyvendinti būtinas tiekimo grandinės kontrolės priemones, tokias kaip Tabako gaminių direktyvoje ir PSO Tabako kontrolės pagrindų konvencijos Protokole dėl neteisėtos prekybos tabako gaminiais panaikinimo (FCTC protokolo) numatytas priemones, svarbą,

AKCENTUODAMA, kad tampa vis svarbiau kovoti su pigių baltų cigarečių reiškiniu ir užmegzti ryšius su ES nepriklausančiomis pagrindinėmis kilmės ir tranzito šalimis siekiant intensyviau dalytis žvalgybine informacija ir bendradarbiauti,

PAŽYMĖDAMA, kad ES teisėsaugos agentūroms bei ES organams (įskaitant OLAF bei Mokesčių ir muitų sąjungos GD, Europolą ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūrą (FRONTEX)) reikia stiprinti tarpžinybinį požiūrį ir tarpusavyje dalytis analitine informacija,

PAŽYMĖDAMA, kad reikia mažinti neteisėtos veiklos vykdymą skatinančius veiksnius ir keisti visuomenei priimtina požiūrį į neteisėtą prekybą tabako gaminiais,

PRAŠO VALSTYBIŲ NARIŲ IR KOMISIJOS savo kompetencijos srityse:

- siekiant nustatyti tabako gaminių, kuriais prekiaujama neteisėtai, atvejus ir juos tirti, nacionaliniu ir Europos lygmeniu gerinti operatyvinius pajėgumus, be kita ko:
 - gerinant rizikos valdymą, kaip nurodyta Tarybos išvadose dėl tiekimo grandinės saugumo stiprinimo ir muitinės rizikos valdymo;
 - gerinant duomenų ir informacijos rinkimą remiantis pažangiais analitiniais IT sprendimais ir sukuriant sąveikos galimybes, skirtas kovoti su neteisėta prekyba tabako gaminiais;
- imantis būtinų priemonių, kad būtų pagerintas nacionalinio, ES bei tarptautinio lygmens ir ES bei tarptautinių suinteresuotųjų subjektų bendradarbiavimas ir sustiprintas tarpžinybinis požiūris, dalijantis informacija, suteikiant prieigą, naudojantis sukurtomis platformomis ir tokiais ryšių palaikymo kanalais kaip OLAF kovos su sukčiavimu informacinė sistema (AFIS), Mokesčių ir muitų sąjungos generalinio direktorato Muitinės rizikos valdymo sistema (CRMS), Europolo saugaus keitimosi informacija tinklo programa (SIENA), PMO muitinės stiprinimo tinklas (CEN), FRONTEX Europos sienų stebėjimo sistema (EUROSUR), kurie atitinka konkrečius duomenų apsaugos reikalavimus ir kuriais atsižvelgiama į kompetencijas;
- imtis būtinų priemonių keisti visuomenei priimtina požiūrį į neteisėtų tabako gaminių vartojimą ir neteisėtą prekybą tabako gaminiais;
- ieškoti būdų, kaip būtų galima vykdyti sistemingesnę tabako gaminių gamybai skirtų svarbiausių išteklių (pavyzdžiui, tabako pramonėje naudojamų įrengimų, smulkinto žaliavinio tabako, filtrų ir rūkomojo popieriaus) ir naujų tabako gaminių (pavyzdžiui, elektroninių cigarečių, bedūmio tabako) stebėseną.

PRAŠO VALSTYBIŲ NARIŲ:

- apsvarstyti FCTC protokolo ratifikavimo ir įgyvendinimo galimybę;
- išplėsti tarptautinį bendradarbiavimą naudojant turimas FRONTEX bei Europolo priemones kartu su kitomis keitimosi informacija sistemomis ir duomenų bazėmis nedubliuojant jau naudojamų ir gerai veikiančių keitimosi informacija sistemų;

- gerinti tarptautinį bendradarbiavimą, įskaitant kiek tai susiję su tyrimų ir teisėsaugos institucijomis, kad būtų galima veiksmingai kovoti su neteisėta prekyba tabako gaminiais, pavyzdžiui, sukuriant bendras tyrimų arba analizės grupes remiantis konvencija „Neapolis II“;
- užtikrinti, kad tyrimai būtų atliekami visapusiškai, apimant nusikalstamu būdu įgytų pinigų srautus ir neteisėto turto išieškojimą,

PRAŠO KOMISIJOS:

- propaguoti FCTC protokolą trečiosiose šalyse (visų pirma pagrindinėse kilmės ir tranzito šalyse) ir palaikant partnerystę su tomis trečiosiomis šalimis dėti daugiau pastangų siekiant užkirsti kelią neteisėtai prekybai tabako gaminiais, be kita ko, fiskalinių veiksnių, kuriais skatinama neteisėta prekyba, atžvilgiu;
- parengti dokumentą, kuriame analizuojamos atskiros FCTC protokolo nuostatos ir aptariamas jų įgyvendinimas ES ir nacionaliniu lygmeniu;
- pagal Tabako gaminių direktyvą nustatyti stebėjimo ir sekimo sistemos techninius standartus, ekonominės veiklos vykdytojams, visų pirma mažiesiems ir vidutinio dydžio subjektams nesudarant neproporcingų išlaidų;
- skubiai pasiūlyti veiksmų planą, kuriame būtų išdėstytos naujos pigių baltų cigarečių problemos sprendimo priemonės;
- išplėsti OLAF ryšių palaikymo pareigūnų tinklą į neteisėtų tabako gaminių kilmės ir tranzito šalis ir naudotis Europolo ryšių palaikymo pareigūnų tinklu;
- glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, Europolu, FRONTEX, OLAF ir kitais suinteresuotaisiais subjektais peržiūrėti statistinius poreikius ir pranešimo formos skiltis, atlikti reguliarią surinktų duomenų analizę ir valstybių narių valdžios institucijoms pateikti neteisėtos prekybos tabako gaminiais strategines bei veiklos apžvalgas.