

Bruxelles, 11. prosinca 2017.  
(OR. en)

15638/17

**ENFOCUSTOM 280**  
**UD 304**  
**SAN 463**  
**DROIPEN 189**  
**COPEN 413**  
**FISC 356**

#### **ISHOD POSTUPAKA**

---

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	7. prosinca 2017.
Za:	Delegacije

---

Br. preth. dok.:	11761/3/17 REV3
------------------	-----------------

---

Predmet:	Zaključci Vijeća o jačanju borbe protiv duhanskih proizvoda kojima se nezakonito trguje u EU-u – zaključci Vijeća (7. prosinca 2017.)
----------	--

---

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o jačanju borbe protiv duhanskih proizvoda kojima se nezakonito trguje u EU-u koje je Vijeće usvojilo na 3584. sastanku održanom 7. prosinca 2017.

**ZAKLJUČCI VIJEĆA**  
**O JAČANJU BORBE PROTIV DUHANSKIH PROIZVODA**  
**KOJIMA SE NEZAKONITO TRGUJE U EU-U**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

POZDRAVLJAJUĆI Komisijino izvješće o napretku u provedbi i izvršavanju akcijskog plana priloženog komunikaciji Komisije u pogledu duhana<sup>1</sup>,

VEOMA ZABRINUTO zbog nesmanjenog opsega nezakonitog tržišta duhanom u Europskoj uniji, na kojem uvjerljivo najveći udio zauzimaju nezakonito proizvedene cigarete ili cigarete kojima se nezakonito trguje, kao i zbog porasta nezakonite trgovine duhanom za vodenu lulu i drugim duhanskim proizvodima,

UZIMAJUĆI U OBZIR značajne negativne financijske posljedice te nezakonite trgovine na proračun EU-a i država članica kao i znatan negativan učinak na zaštitu zdravlja i vladavinu prava,

VEOMA ZABRINUTO zbog činjenice da su organizirane zločinačke skupine veoma aktivne u krijumčarenju duhanskih proizvoda te zbog povećanog broja nezakonitih proizvodnih lokacija unutar EU-a koje su razbijene,

---

<sup>1</sup> 9319/17.

PODSJEĆAJUĆI na prioritete i zadaće koji su postavljeni u strateškim dokumentima kao što su obnovljena strategija unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020.<sup>2</sup>, Zaključci Vijeća o utvrđivanju prioriteta EU-a u borbi protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala između 2018. i 2021., u kojima su prijevare u vezi s trošarinom jedan od prioriteta u području kriminala<sup>3</sup>, Zaključci Vijeća o izvješću o napretku u provedbi Strategije EU-a i Akcijskog plana za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima<sup>4</sup>, Zaključci Vijeća o razvoju carinske unije EU-a i upravljanju njome<sup>5</sup>, Zaključci Vijeća o financiranju za carine<sup>6</sup>, Zaključci Vijeća o poboljšanoj razmjeni informacija povezanih s carinom s trećim zemljama<sup>7</sup> i Zaključci Vijeća o daljnjim koracima za poboljšanje razmjene informacija i osiguravanje interoperabilnosti informacijskih sustava EU-a<sup>8</sup>.

PODSJEĆAJUĆI na daljnju relevantnost i važnost prioriteta i zadaća koji su navedeni u strateškim i drugim dokumentima povezanim s nezakonitom trgovinom duhanom kao što su Strategija EU-a za jačanje borbe protiv nezakonite trgovine duhanom iz 2013.<sup>9</sup> i povezani akcijski plan<sup>10</sup> te Zaključci Vijeća o jačanju borbe protiv krijumčarenja cigareta i drugih oblika nezakonite trgovine duhanskim proizvodima<sup>11</sup>.

PODSJEĆAJUĆI na rezoluciju Europskog parlamenta od 9. ožujka 2016.,

ISTIČUĆI važnost jačanja upravljanja rizicima u carinskim pitanjima hvatanjem ukoštac s rizicima, jačanjem sigurnosti lanca opskrbe i omogućivanjem trgovine, te podsjećajući na sustav kontrole uvoza kao ključne inicijative za jačanje analize rizika u realnom vremenu i podržavanje bolje suradnje među carinskim tijelima te među carinskim i drugim tijelima,

NAPOMINJUĆI da se u Zaključcima Vijeća o strategiji upravljanja rizikom naglašava kako bi „djelotvorne i učinkovite kontrole i mjere ublažavanja trebalo ojačati daljnjim razvojem međuagencijske suradnje i poboljšanjem s njima povezane dostupnosti i dijeljenje informacija o riziku”,

---

<sup>2</sup> 9798/15.

<sup>3</sup> 9450/17.

<sup>4</sup> 14894/16.

<sup>5</sup> 7585/1/17 REV 1.

<sup>6</sup> 7586/17.

<sup>7</sup> 14220/6/16.

<sup>8</sup> 10151/17.

<sup>9</sup> 11014/13 + COR 1.

<sup>10</sup> 11014/13 + ADD1.

<sup>11</sup> 16644/13.

NAGLAŠAVAJUĆI ulogu carinskih tijela kao vodećeg tijela za kontrolu prekograničnog kretanja robe, posebice ključnih sastavnica za proizvodnju cigareta (opreme, acetatnih vlakana / filtera, cigaretnog papira, sirovog duhana) i duhanskih proizvoda (cigareta, rezanog duhana, duhana u rasutom stanju, duhana za vodenu lulu, tekućina koje sadržavaju nikotin za e-cigarete, bezdimnog duhana),

ISTIČUĆI važnost učinkovite multilateralne, multidisciplinarne i multinacionalne suradnje među relevantnim tijelima na nacionalnoj razini, razini EU-a i s trećim zemljama i drugim relevantnim strankama u borbi protiv duhanskih proizvoda kojima se nezakonito trguje u EU-u,

SMATRAJUĆI da bi trebalo osigurati dosljednost među mjerama usmjerenima na borbu protiv duhanskih proizvoda kojima se nezakonito trguje i prioriteta borbe protiv kriminala u pogledu prijevara u vezi s trošarinom u okviru ciklusa politika EU-a za razdoblje od 2018. do 2021. te da bi trebalo na propisan način uzeti u obzir iskustva stečena iz prethodnih zaključaka i mjera,

PRIZNAVAJUĆI potrebu da se kaznena djela u vezi s duhanskim proizvodima kojima se nezakonito trguje učinkovito istražuju, kazneno gone i kažnjavaju, među ostalim privremenim oduzimanjem i oduzimanjem prihoda stečenoga kaznenim djelom i sprečavanjem ulaska takvih sredstava u gospodarstvo EU-a,

NAPOMINJUĆI važnost provedbe i važnost napora usmjerenih u promicanje međunarodne provedbe potrebnih mjera kontrole lanca opskrbe, poput onih predviđenih Direktivom o duhanskim proizvodima i Protokolom o uklanjanju nezakonite trgovine duhanskim proizvodima uz Okvirnu konvenciju WHO-a o nadzoru nad duhanom (Protokol uz FCTC),

ISTIČUĆI sve veću važnost hvatanja ukoštac s pojavom cigareta bez robne marke i obraćanja glavnim zemljama podrijetla i tranzitnim zemljama izvan EU-a kako bi se pojačala razmjena obavještajnih podataka i suradnja,

NAPOMINJUĆI kako postoji potreba za poboljšanjem višeagencijskog pristupa i razmjenom analitičkih informacija među tijelima za kazneni progon EU-a i tijelima EU-a (uključujući OLAF i DG TAXUD, Europol i Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)),

NAPOMINJUĆI da postoji potreba za smanjenjem poticaja na nezakonite djelatnosti i društvene prihvatljivosti nezakonite trgovine duhanom,

POZIVA DRŽAVE ČLANICE I KOMISIJU da u okviru svojih nadležnosti:

- poboljšaju operativne sposobnosti na nacionalnoj i europskoj razini za otkrivanje i istraživanje duhanskih proizvoda kojima se nezakonito trguje, među ostalim:
  - poboljšanjem upravljanja rizikom, kako je navedeno u Zaključcima Vijeća o jačanju sigurnosti lanca opskrbe i upravljanju rizicima u carinskim pitanjima
  - jačanjem prikupljanja podataka i informacija na temelju naprednih analitičkih IT rješenja i stvaranjem mogućnosti interoperabilnosti radi borbe protiv nezakonite trgovine duhanom
- poduzimanjem potrebnih mjera za poboljšanje suradnje i jačanje višeagencijskog pristupa između nacionalne i međunarodne razine te razine EU-a te između EU-a i međunarodnih dionika razmjenu informacija, omogućavanjem pristupa, uporabom postojećih platformi i komunikacijskih kanala, kao što su OLAF-ov AFIS, CRMS DG TAXUD-a, Europolova SIENA, CEN Svjetske carinske organizacije te Frontexov Eurosur koji su u skladu s posebnim zahtjevima u pogledu zaštite podataka i kojima se poštuju nadležnosti.
- poduzmu potrebne mjere za smanjenjem društvene prihvatljivosti konzumacije nezakonitih duhanskih proizvoda i nezakonite trgovine duhanom;
- istraže rješenja koja vode do sustavnijeg praćenja glavnih ulaznih materijala za proizvodnju duhanskih proizvoda (kao što su strojevi, sirovi rezani duhani, filtri i papiri koje upotrebljava duhanska industrija) i novih duhanskih proizvoda (kao što su e-cigarete, bezdimni duhan).

POZIVA DRŽAVE ČLANICE DA:

- razmotre ratifikaciju i provedbu Protokola uz FCTC;
- prošire međunarodnu suradnju služeći se alatima koje pružaju Frontex i Europol uz druge sustave razmjene informacija i baze podataka, a da pritom ne udvostručavaju postojeće sustave razmjene informacija koji dobro funkcioniraju;

- poprave međunarodnu suradnju, među ostalim u pogledu istražnih tijela i tijela kaznenog progona, kako bi se omogućila učinkovita borba protiv nezakonite trgovine duhanom, primjerice osnivanjem zajedničkih istražnih timova ili zajedničkih timova za analizu na temelju Napuljske konvencije II.
- osiguraju da istrage budu sveobuhvatne i uključuju tokove novca pribavljenog nezakonitim putem i povrat nezakonito stečene imovine.

#### POZIVA KOMISIJU:

- da promovira Protokol uz FCTC trećim zemljama (posebice glavnim zemljama podrijetla i tranzitnim zemljama) i da intenzivira napore u sprečavanju nezakonite trgovine duhanom u partnerstvu s tim trećim zemljama, među ostalim u pogledu fiskalnih čimbenika na kojima počiva nezakonita trgovina duhanom;
- da izradi dokument u kojem se analiziraju pojedinačne odredbe Protokola uz FCTC i raspravlja o njihovoj provedbi na razini EU-a i nacionalnoj razini;
- da odredi tehničke standarde za sustav za slijeđenje i praćenje u skladu s Direktivom o duhanskim proizvodima, kojima se subjektima ne nameću nesrazmjerne naknade, posebice malim i srednjim subjektima;
- da što hitnije predstavi akcijski plan kojim se utvrđuju nove mjere za rješavanje problema „jeftinih bijelih cigareta” (cigareta bez robne marke);
- da proširi OLAF-ovu mrežu časnika za vezu na zemlje podrijetla i tranzitne zemlje nezakonitih duhanskih proizvoda te da se služi Europolovom mrežom časnika za vezu;
- da ispita statističke potrebe i polja obrasca za izvješćivanje te da obavlja redovitu analizu prikupljenih podataka i dostavlja strateški i operativni pregled nezakonite trgovine duhanom tijelima država članica, u bliskoj suradnji s državama članicama, Europolom, Frontexom, OLAF-om i drugim dionicima.