



Βρυξέλλες, 11 Δεκεμβρίου 2017
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280
UD 304
SAN 463
DROIPEN 189
COPEN 413
FISC 356

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 7 Δεκεμβρίου 2017

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 11761/3/17 REV3

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της
καταπολέμησης των παρανόμως διακινούμενων προϊόντων καπνού στην
ΕΕ

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (7 Δεκεμβρίου 2017)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες στο Παράρτημα τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της καταπολέμησης των παρανόμως διακινούμενων προϊόντων καπνού στην ΕΕ, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3584η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 7 Δεκεμβρίου 2017.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΤΩΝ ΠΑΡΑΝΟΜΩΣ
ΔΙΑΚΙΝΟΥΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΠΝΟΥ ΣΤΗΝ ΕΕ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΕΚΦΡΑΖΟΝΤΑΣ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την έκθεση προόδου της Επιτροπής με θέμα την εφαρμογή της έκθεσης για τον καπνό¹ σχετικά με την εφαρμογή και την εκτέλεση του σχεδίου δράσης που συνοδεύει την ανακοίνωσή της,

ΑΝΗΣΥΧΩΝΤΑΣ ΒΑΘΙΑ για το αμείωτο μέγεθος της παράνομης αγοράς καπνού στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το μεγαλύτερο μέρος της οποίας αποτελούν μακράν τα τσιγάρα που παράγονται ή διακινούνται παράνομα, και για την αύξηση του παράνομου εμπορίου προϊόντων καπνού ναργιλέ και άλλων προϊόντων καπνού,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τις σοβαρές οικονομικές συνέπειες αυτού του παράνομου εμπορίου στον προϋπολογισμό της ΕΕ και των κρατών μελών, καθώς επίσης και τις σοβαρές επιπτώσεις του στην προστασία της υγείας και το κράτος δικαίου,

ΑΝΗΣΥΧΩΝΤΑΣ ΒΑΘΙΑ για το γεγονός ότι ομάδες οργανωμένου εγκλήματος αναπτύσσουν έντονη δραστηριότητα στο λαθρεμπόριο προϊόντων καπνού και για τον αυξανόμενο αριθμό παράνομων μονάδων παραγωγής που τέθηκαν εκτός λειτουργίας στην ΕΕ,

¹ 9319/17

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τις προτεραιότητες και τα καθήκοντα που καθορίζονται σε στρατηγικά έγγραφα όπως η ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης², τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τον καθορισμό των προτεραιοτήτων της ΕΕ για την καταπολέμηση του οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος μεταξύ 2018 και 2021, που περιλαμβάνουν ως έγκλημα κατά προτεραιότητα αντιμετώπισης την απάτη που αφορά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης³, τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την έκθεση προόδου σχετικά με την εφαρμογή της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τη διαχείριση τελωνειακών κινδύνων⁴, τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ανάπτυξη της τελωνειακής ένωσης της ΕΕ και της διακυβέρνησής της⁵, τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη χρηματοδότηση του τελωνειακού τομέα⁶, τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της ανταλλαγής τελωνειακών πληροφοριών με τρίτες χώρες⁷ και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τα επόμενα βήματα για τη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών και την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ⁸.

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι εξακολουθεί να αποδίδεται μεγάλη σημασία και σπουδαιότητα στις προτεραιότητες και στα καθήκοντα που ορίζονται σε στρατηγικά και άλλα έγγραφα τα οποία σχετίζονται με το παράνομο εμπόριο καπνού, όπως η στρατηγική της ΕΕ του 2013 για την ενίσχυση της καταπολέμησης του παράνομου εμπορίου καπνού⁹ και το σχέδιο δράσης της¹⁰ και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της καταπολέμησης του λαθρεμπορίου τσιγάρων και άλλων μορφών παράνομου εμπορίου προϊόντων καπνού¹¹.

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 9ης Μαρτίου 2016,

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ τη σημασία της ενίσχυσης της διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων με την αντιμετώπιση των κινδύνων, την ενίσχυση της ασφάλειας της αλυσίδας εφοδιασμού και τη διευκόλυνση του εμπορίου, και υπενθυμίζοντας ότι το σύστημα ελέγχου των εισαγωγών αποτελεί βασική πρωτοβουλία για την ενίσχυση της ανάλυσης κινδύνου σε πραγματικό χρόνο και τη στήριξη της καλύτερης συνεργασίας ανάμεσα στις τελωνειακές αρχές και μεταξύ των τελωνειακών και άλλων αρχών,

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη στρατηγική διαχείρισης κινδύνων υπογραμμίζεται ότι «θα πρέπει να ενισχυθούν οι αποτελεσματικοί και αποδοτικοί έλεγχοι και τα μέτρα άμβλυνσης χάρη στην περαιτέρω ανάπτυξη της συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών και τη βελτίωση της σχετικής προσβασιμότητας και της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τους κινδύνους»,

² 9798/15

³ 9450/17

⁴ 14894/16

⁵ 7585/1/17 REV 1

⁶ 7586/17

⁷ 14220/6/16

⁸ 10151/17

⁹ 11014/13 + COR 1

¹⁰ 11014/13 + ADD1

¹¹ 16644/13

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ τον ρόλο των τελωνειακών αρχών ως βασικής αρχής για τον έλεγχο της διασυνοριακής διακίνησης εμπορευμάτων, ιδίως βασικών πρώτων υλών για την παραγωγή τσιγάρων (εξοπλισμός, οξυκυτταρινούχοι κύλινδροι φίλτρων/φίλτρα, τσιγαρόχαρτα, ακατέργαστος καπνός) και προϊόντων καπνού (τσιγάρα, κομμένος καπνός, χύμα καπνός, καπνός ναργιλέ, νικοτινούχα υγρά για ηλεκτρονικά τσιγάρα, μη καπνιζόμενος καπνός),

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ τη σημασία της αποτελεσματικής πολυμερούς, διατομεακής και διεθνούς συνεργασίας ανάμεσα στις αρμόδιες αρχές σε εθνικό επίπεδο, σε επίπεδο ΕΕ καθώς και με τρίτες χώρες και άλλους φορείς που εμπλέκονται στην καταπολέμηση των παράνομα διακινούμενων προϊόντων καπνού στην ΕΕ,

ΘΕΩΡΩΝΤΑΣ ότι πρέπει να εξασφαλιστεί συνοχή ανάμεσα σε δράσεις που συμβάλλουν στην καταπολέμηση των παράνομα διακινούμενων προϊόντων καπνού και στο έγκλημα που αφορά την απάτη σχετικά με τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, το οποίο στον κύκλο πολιτικής της ΕΕ 2018-2021 χαρακτηρίζεται ως έγκλημα κατά προτεραιότητα αντιμετώπισης, καθώς και ότι η εμπειρία που έχει αποκτηθεί από τα προηγούμενα συμπεράσματα και δράσεις πρέπει να ληφθεί δεόντως υπόψη,

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ την ανάγκη για αποτελεσματική διερεύνηση, δίωξη και επιβολή κυρώσεων για αδικήματα που αφορούν τα παράνομα διακινούμενα προϊόντα καπνού, μεταξύ άλλων με την κατάσχεση και τη δήμευση των προϊόντων εγκλήματος και με την παρεμπόδιση της εισροής των κεφαλαίων αυτών στην οικονομία της ΕΕ,

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ τη σημασία της εφαρμογής και των προσπαθειών που αποσκοπούν στην ενίσχυση της διεθνούς εφαρμογής των αναγκαίων μέτρων ελέγχου της αλυσίδας εφοδιασμού, όπως αυτά που προβλέπει η οδηγία για τα προϊόντα καπνού και το πρωτόκολλο για την εξάλειψη του λαθρεμπορίου προϊόντων καπνού της σύμβασης-πλαισίου του ΠΟΥ για τον έλεγχο του καπνού (πρωτόκολλο ΣΠΕΚ),

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ την αυξανόμενη σημασία της αντιμετώπισης του φαινομένου της παράνομης εμπορίας τσιγάρων (cheap whites) και της προσέγγισης με τις κύριες χώρες προέλευσης και διέλευσης εκτός της ΕΕ ώστε να βελτιωθεί η ανταλλαγή ευαίσθητων πληροφοριών και η συνεργασία,

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι απαιτείται να ενισχυθεί η διυπηρεσιακή προσέγγιση και η ανταλλαγή αναλυτικών πληροφοριών ανάμεσα στις υπηρεσίες επιβολής του νόμου και τους οργανισμούς της ΕΕ (περιλαμβανομένης της OLAF, της ΓΔ TAXUD, της Europol και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής [Frontex]),

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι είναι ανάγκη να μειωθούν τα κίνητρα για παράνομες δραστηριότητες και η κοινωνική αποδοχή του παράνομου εμπορίου καπνού,

ΚΑΛΕΙ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ, στο πλαίσιο των οικείων αρμοδιοτήτων τους:

- να βελτιώσουν τις επιχειρησιακές ικανότητες σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο για τον εντοπισμό και τη διερεύνηση των παρανόμως διακινούμενων προϊόντων καπνού, μεταξύ άλλων με τους εξής τρόπους:
 - βελτίωση της διαχείρισης κινδύνων, κατά τα προβλεπόμενα στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ενίσχυση της ασφάλειας της αλυσίδας εφοδιασμού και της διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων·
 - αύξηση της συλλογής στοιχείων και πληροφοριών που βασίζονται σε προηγμένες αναλυτικές λύσεις πληροφορικής και δημιουργία επιλογών διαλειτουργικότητας για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου καπνού·
- λήψη των αναγκαίων μέτρων για τη βελτίωση της συνεργασίας και την ενίσχυση της διυπηρεσιακής προσέγγισης ανάμεσα στο εθνικό και το ενωσιακό και το διεθνές επίπεδο, καθώς και μεταξύ της ΕΕ και διεθνών φορέων, με ανταλλαγή πληροφοριών, παροχή πρόσβασης, χρήση υφιστάμενων πλατφορμών και διαύλων επικοινωνίας –όπως το AFIS της OLAF, το CRMS της ΓΔ TAXUD, το SIENA της Europol, το CEN του ΠΟΤ, το Eurosur του Frontex– που συμμορφώνονται με ειδικές απαιτήσεις για την προστασία δεδομένων και τον σεβασμό των αρμοδιοτήτων·
- λήψη των αναγκαίων μέτρων για την περιστολή της κοινωνικής αποδοχής της κατανάλωσης παράνομων προϊόντων καπνού και του παράνομου εμπορίου καπνού·
- αναζήτηση λύσεων που θα οδηγήσουν σε πιο συστηματική παρακολούθηση των βασικών πρώτων υλών για την παραγωγή προϊόντων καπνού (όπως ο μηχανολογικός εξοπλισμός, ο ακατέργαστος κομμένος καπνός, τα φίλτρα και το χαρτί που χρησιμοποιούνται από τη βιομηχανία καπνού) και των νέων προϊόντων καπνού (όπως τα ηλεκτρονικά τσιγάρα, ο μη καπνιζόμενος καπνός).

ΚΑΛΕΙ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ:

- να εξετάσουν την κύρωση και εφαρμογή του πρωτοκόλλου ΣΠΕΚ·
- να διευρύνουν τη διεθνή συνεργασία χρησιμοποιώντας τα εργαλεία που παρέχουν ο Frontex και η Europol, μαζί με άλλα συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών και βάσεις δεδομένων, χωρίς επικαλύψεις με υφιστάμενα συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών που λειτουργούν άρτια·

- να βελτιώσουν τη διεθνή συνεργασία, μεταξύ άλλων σε ό,τι αφορά τις αρχές διερεύνησης και επιβολής του νόμου, ώστε να καταστεί δυνατή η αποτελεσματική καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου καπνού, για παράδειγμα με τη σύσταση κοινών ομάδων έρευνας ή ανάλυσης βάσει της σύμβασης της Νεάπολης II·
- να εξασφαλίσουν ότι οι έρευνες είναι σφαιρικές και καλύπτουν τη ροή χρημάτων από εγκληματικές δραστηριότητες και την ανάκτηση παράνομων περιουσιακών στοιχείων.

ΚΑΛΕΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ:

- να προωθήσει το πρωτόκολλο ΣΠΕΚ σε τρίτες χώρες (ιδίως τις κυριότερες χώρες προέλευσης και διέλευσης) και να εντείνει τις προσπάθειες πάταξης του παράνομου εμπορίου καπνού σε συνεργασία με τις εν λόγω τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων σε ό,τι αφορά τις δημοσιονομικές παραμέτρους στις οποίες βασίζεται το παράνομο εμπόριο καπνού·
- να εκπονήσει έγγραφο που να αναλύει επιμέρους διατάξεις του πρωτοκόλλου ΣΠΕΚ και να εξετάζει την εφαρμογή τους σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο·
- να προσδιορίσει τα τεχνικά πρότυπα του συστήματος παρακολούθησης και εντοπισμού σύμφωνα με την οδηγία για τα προϊόντα καπνού, τα οποία δεν θα επιβάλλουν δυσανάλογα τέλη στους οικονομικούς φορείς, ιδίως στους μικρούς και μεσαίους οικονομικούς φορείς·
- να προτείνει σχέδιο δράσης που θα θεσπίζει νέα μέτρα για την επείγουσα αντιμετώπιση του προβλήματος των «cheap whites»·
- να επεκτείνει το δίκτυο των αξιωματικών-συνδέσμων της OLAF στις χώρες προέλευσης και διέλευσης παράνομων προϊόντων καπνού και να χρησιμοποιήσει το δίκτυο των αξιωματικών-συνδέσμων της Europol·
- να επανεξετάζει τις στατιστικές ανάγκες και τα πεδία των εντύπων αναφοράς και να αναλύει τακτικά τα συλλεχθέντα δεδομένα, καθώς και να παρέχει στρατηγικές και επιχειρησιακές επισκοπήσεις σχετικά με το παράνομο εμπόριο καπνού στις αρχές των κρατών μελών, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, την Europol, τον Frontex, την OLAF και άλλους ενδιαφερόμενους παράγοντες.