

Bruxelles, den 11. december 2017  
(OR. en)

15638/17

**ENFOCUSTOM 280**  
**UD 304**  
**SAN 463**  
**DROIPEN 189**  
**COPEN 413**  
**FISC 356**

#### **RESULTAT AF DRØFTELSENE**

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	7. december 2017
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	11761/3/17 REV3
Vedr.:	Rådets konklusioner om intensivering af bekæmpelsen af ulovligt handlede tobaksvarer i EU – Rådets konklusioner (7. december 2017)

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om intensivering af bekæmpelsen af ulovligt handlede tobaksvarer i EU, som Rådet vedtog på sin 3584. samling den 7. december 2017.

**RÅDETS KONKLUSIONER**  
**OM INTENSIVERING AF BEKÆMPELSEN AF ULOVLIGT HANDLEDE**  
**TOBAKSVARER I EU**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM HILSER Kommissionens "tobaksgennemførelsesrapport"<sup>1</sup>-statusrapport om gennemførelsen og iværksættelsen af den handlingsplan, der ledsager dens meddelelse, VELKOMMEN,

SOM ER STÆRKT BEKYMRET OVER det fortsatte store omfang af det ulovlige tobaksmarked i Den Europæiske Union, hvoraf ulovligt fremstillede eller handlede cigaretter udgør langt den største del, og OVER stigningen i ulovligt handlet vandpibetobak og andre tobaksvarer,

SOM TAGER HENSYN TIL denne ulovlige handels betydelige negative finansielle indvirkning på EU's og medlemsstaternes budget og dens store negative indvirkning på sundhedsbeskyttelsen og retsstaten,

SOM ER STÆRKT BEKYMRET OVER, at organiserede kriminelle grupper er meget aktive inden for smugling af tobaksvarer, og OVER det stigende antal lukkede ulovlige fremstillingssteder i EU,

---

<sup>1</sup> 9319/17.

SOM MINDER OM de prioriteter og opgaver, der er fastsat i strategidokumenter såsom den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020<sup>2</sup>, Rådets konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelsen af organiseret og grov international kriminalitet i perioden 2018-2021, som omfatter afgiftssvig som en kriminalitetsprioritet<sup>3</sup>, Rådets konklusioner om statusrapporten om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring<sup>4</sup>, Rådets konklusioner om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning<sup>5</sup>, Rådets konklusioner om finansiering af toldvæsenet<sup>6</sup>, Rådets konklusioner om øget udveksling af toldrelaterede oplysninger med tredjelande<sup>7</sup> og Rådets konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer<sup>8</sup>,

SOM MINDER OM den fortsatte relevans og betydning af de prioriteter og opgaver, der er fastlagt i strategidokumenter og andre dokumenter vedrørende ulovlig tobakshandel, såsom EU-strategien for intensivering af kampen mod ulovlig handel med tobaksvarer fra 2013<sup>9</sup> og handlingsplanen hertil<sup>10</sup> samt Rådets konklusioner om intensivering af kampen mod cigaretsmugling og andre former for ulovlig handel med tobaksvarer<sup>11</sup>,

SOM MINDER OM Europa-Parlamentets beslutning af 9. marts 2016,

SOM FREMHÆVER betydningen af at styrke toldrisikostyringen ved at håndtere risiciene, styrke sikkerheden i forsyningskæden og lette handelen og minder om importkontrollsystemet som et vigtigt initiativ til styrkelse af risikoanalysen i realtid og støtte et bedre samarbejde mellem toldmyndigheder og mellem toldmyndigheder og andre myndigheder,

SOM NOTERER SIG, at det i Rådets konklusioner om risikostyringsstrategien understreges, at "effektiv kontrol og foranstaltninger til mindskelse af risici bør styrkes ved at udvikle yderligere samarbejde mellem diverse instanser og forbedre den dertil knyttede tilgængelighed og deling af risikoinformation",

---

<sup>2</sup> 9798/15.

<sup>3</sup> 9450/17.

<sup>4</sup> 14894/16.

<sup>5</sup> 7585/1/17 REV 1.

<sup>6</sup> 7586/17.

<sup>7</sup> 14220/6/16.

<sup>8</sup> 10151/17.

<sup>9</sup> 11014/13 + COR 1.

<sup>10</sup> 11014/13 + ADD 1.

<sup>11</sup> 16644/13.

SOM FREMHÆVER toldmyndighedernes rolle som den førende myndighed inden for kontrol med grænseoverskridende varebevægelser, især vigtige råmaterialer til fremstilling af cigaretter (udstyr, filterstreng af acetat/filtre, cigaretpapir og råtabak) og tobaksvarer (cigaretter, skåret tobak, løs tobak, vandpibetobak, nikotinholdige væsker til e-cigaretter og røgfrie tobaksvarer),

SOM FREMHÆVER betydningen af effektivt multilateralt, tværfagligt og multinationalt samarbejde mellem relevante myndigheder på nationalt plan, på EU-plan og med tredjelande og andre relevante parter i kampen mod ulovligt handlede tobaksvarer i EU,

SOM TAGER I BETRAGTNING, at der bør sikres sammenhæng mellem foranstaltninger til bekæmpelse af ulovligt handlede tobaksvarer og kriminalitetsprioriteten afgiftssvig i EU-politikcyklussen for 2018-2021, og at erfaringerne fra de tidligere konklusioner og foranstaltninger bør tages behørigt i betragtning,

SOM ANERKENDER behovet for effektivt at efterforske, retsforfølge og straffe lovovertrædelser vedrørende ulovligt handlede tobaksvarer, herunder gennem beslaglæggelse og konfiskation af udbytte fra strafbare handlinger og ved at forhindre, at sådanne midler strømmer ud i EU's økonomi,

SOM GØR OPMÆRKSOM PÅ vigtigheden af gennemførelse og af bestræbelser på at fremme international gennemførelse af de nødvendige kontrolforanstaltninger i forsyningskæden, såsom dem, der er fastsat i tobaksvaredirektivet og protokollen om eliminering af ulovlig handel med tobaksvarer til WHO's rammekonvention om tobakskontrol (FCTC-protokollen),

SOM FREMHÆVER den voksende betydning af at tackle "cheap white"-fænomenet og at nå ud til de vigtigste kilde- og transitlande uden for EU med henblik på at styrke udvekslingen af efterretninger og samarbejdet,

SOM BEMÆRKER, at det er nødvendigt at øge samarbejdet mellem flere instanser og at udveksle analytiske oplysninger mellem EU's retshåndhavende myndigheder og EU-organer (herunder OLAF og GD TAXUD, Europol og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex)),

SOM BEMÆRKER, at det er nødvendigt at mindske incitamenterne til ulovlige aktiviteter og den sociale accept af ulovlig tobakshandel,

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN TIL inden for deres respektive kompetenceområde

- at forbedre den operationelle kapacitet på nationalt og europæisk plan til at opdage og efterforske ulovligt handlede tobaksvarer, herunder ved
  - at forbedre risikostyringen som anført i Rådets konklusioner om styrkelse af sikkerheden i forsyningskæden og toldrisikostyring
  - at forbedre indsamlingen af data og oplysninger på grundlag af avancerede analytiske IT-løsninger og skabe interoperabilitetsmuligheder til bekæmpelse af ulovlig tobakshandel
- at træffe de nødvendige foranstaltninger til at forbedre samarbejdet og styrke samarbejdet mellem flere instanser på nationalt og internationalt niveau og EU-niveau og blandt EU-interessenter og internationale interessenter ved at udveksle oplysninger, give adgang og anvende eksisterende platforme og kommunikationskanaler, såsom OLAF's AFIS, GD TAXUD's CRMS, Europols SIENA, WCO's CEN og Frontex' Eurosur, og som opfylder specifikke krav til databeskyttelse og respekterer kompetencer
- at træffe de nødvendige foranstaltninger til at mindske den sociale accept af forbrug af ulovlige tobaksvarer og den ulovlige tobakshandel
- at undersøge løsninger, der fører til en mere systematisk overvågning af de vigtigste råmaterialer til fremstilling af tobaksvarer (såsom maskineri, skåret råtabak, filtre og papir, der anvendes af tobaksindustrien) og de nye tobaksvarer (såsom e-cigaretter og røgfrie tobaksvarer);

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL

- at overveje at ratificere og gennemføre FCTC-protokollen
- at udvide det internationale samarbejde under anvendelse af de redskaber, der er tilgængelige fra Frontex og Europol, sammen med andre informationsudvekslingssystemer og -databaser uden at overlappe eksisterende og velfungerende informationsudvekslingssystemer

- at forbedre det internationale samarbejde, herunder hvad angår efterforskningsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder, for at muliggøre effektiv bekæmpelse af ulovlig tobakshandel, for eksempel ved at oprette fælles efterforsknings- eller analysehold på grundlag af Napoli II-konventionen
- at sikre, at efterforskninger er vidtspændende og omfatter kriminelle pengestrømme og inddrivelse af ulovlige aktiver;

#### OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL

- at fremme FCTC-protokollen over for tredjelande (især de vigtigste kilde- og transitlande) og at intensivere indsatsen for at forebygge ulovlig tobakshandel sammen med disse tredjelande, herunder med hensyn til de skattemæssige drivkræfter for ulovlig tobakshandel
- at forelægge et dokument, der analyserer de enkelte bestemmelser i FCTC-protokollen og gennemgår gennemførelsen heraf på EU-plan og nationalt plan
- at fastlægge de tekniske standarder for følge- og sporingssystemet i overensstemmelse med tobaksvaredirektivet, og som ikke må pålægge erhvervsdrivende uforholdsmæssigt store omkostninger, navnlig små og mellemstore erhvervsdrivende
- hurtigt at forelægge en handlingsplan, der indeholder nye foranstaltninger til at tackle problemet med "cheap whites"
- at udvide OLAF's netværk af forbindelsesofficerer til oprindelses- og transitlande for ulovlige tobaksvarer og at anvende Europol's netværk af forbindelsesofficerer
- at gennemgå de statistiske behov og rapporteringsformularer og at foretage regelmæssige analyser af indsamlede data og forelægge medlemsstaternes myndigheder strategiske og operationelle oversigter over ulovlig tobakshandel i tæt samarbejde med medlemsstaterne, Europol, Frontex, OLAF og andre interessenter.