

Brusel 11. prosince 2017  
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280  
UD 304  
SAN 463  
DROIPEN 189  
COPEN 413  
FISC 356

## VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	7. prosince 2017
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	11761/3/17 REV3
Předmět:	Závěry Rady o zintenzivnění boje proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky v EU – závěry Rady (7. prosince 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zintenzivnění boje proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky v EU přijaté Radou na jejím 3584. zasedání konaném 7. prosince 2017.

**ZÁVĚRY RADY**

**O ZINTENZIVNĚNÍ BOJE PROTI NEDOVOLENÉMU OBCHODU**

**S TABÁKOVÝMI VÝROBKY V EU**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

VÍTAJÍC zprávu Komise o pokroku při provádění sdělení Komise<sup>1</sup> týkajícího se tabákových výrobků a o provádění akčního plánu doprovázejícího uvedené sdělení;

VELICE ZNEPOKOJENA skutečností, že rozsah černého trhu s tabákovými výrobky zůstává v Evropské unii i nadále značný, přičemž nedovoleně vyráběné nebo obchodované cigarety tvoří zdaleka největší podíl, a že objem nedovoleného obchodu s tabákem do vodních dýmek a jinými tabákovými výrobky se zvýšil;

S OHLEDEM NA značný negativní finanční dopad tohoto nedovoleného obchodu na rozpočet EU a členských států a rovněž na významný negativní dopad na ochranu zdraví a zásady právního státu;

VELMI ZNEPOKOJENA vysokou mírou zapojení skupin zaměřujících se na organizovanou trestnou činnost do pašování tabákových výrobků a rostoucím počtem odhalených míst nezákonné výroby v rámci EU;

---

<sup>1</sup> Dokument 9319/17.

PŘIPOMÍNÁJÍC priority a úkoly stanovené ve strategických dokumentech jako jsou obnovená strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020<sup>2</sup>, závěry Rady, jimiž se stanoví priority EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti na období let 2018 až 2021, které mezi priority v oblasti trestné činnosti řadí boj proti podvodům v oblasti spotřební daně<sup>3</sup>, závěry Rady ke zprávě o pokroku, jehož bylo dosaženo při provádění strategie a akčního plánu EU pro řízení rizik v oblasti cel<sup>4</sup>, závěry Rady o rozvíjení celní unie EU a její správy<sup>5</sup>, závěry Rady o financování v oblasti cel<sup>6</sup>, závěry Rady o posílené výměně celních informací se třetími zeměmi<sup>7</sup> a závěry Rady o dalším postupu s cílem zlepšit výměnu informací a zajistit interoperabilitu informačních systémů EU<sup>8</sup>;

PŘIPOMÍNÁJÍC stálou platnost a důležitost priorit a úkolů, které byly stanoveny ve strategických a dalších dokumentech týkajících se nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky, jako je strategie EU z roku 2013 ke zintenzivnění boje proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky<sup>9</sup> a její akční plán<sup>10</sup> a závěry Rady o zintenzivnění boje proti pašování cigaret a jiným formám nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky<sup>11</sup>;

BEROUC NA VĚDOMÍ usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. března 2016;

ZDŮRAŽŇUJÍC, že je důležité posílit řízení rizik v oblasti cel zaměřením se na rizika, posilováním bezpečnosti dodavatelského řetězce a usnadňováním obchodu, a připomínajíc, že systém kontroly dovozu je klíčovou iniciativou pro posílení analýzy rizik v reálném čase i pro podporu lepší spolupráce mezi celními orgány navzájem a mezi celními a jinými orgány;

POUKAZUJÍC na to, že závěry Rady o strategii pro řízení rizik zdůraznily, že „by měla být posílena účinná a účelná opatření v oblasti kontrol a zmírňování rizik tím, že se dále vyvine spolupráce mezi agenturami a zlepší se související přístupnost a sdílení informací v oblasti rizik“;

---

<sup>2</sup> Dokument 9798/15.

<sup>3</sup> Dokument 9450/17.

<sup>4</sup> Dokument 14894/16.

<sup>5</sup> Dokument 7585/1/17 REV 1.

<sup>6</sup> Dokument 7586/17.

<sup>7</sup> Dokument 14220/6/16.

<sup>8</sup> Dokument 10151/17.

<sup>9</sup> Dokument 11014/13 + COR 1.

<sup>10</sup> Dokumenty 11014/13 + ADD1.

<sup>11</sup> Dokument 16644/13.

ZDŮRAŽŇUJÍC úlohu celních orgánů jakožto vedoucích orgánů pro kontrolu přeshraničního pohybu zboží, zejména klíčových vstupů pro výrobu cigaret (vybavení, acetátové příze/filtry, cigaretový papír, surový tabák) a tabákových výrobků (cigarety, řezaný tabák, sypaný tabák, tabák do vodní dýmky, tekutiny obsahující nikotin používané v elektronických cigaretách, bezdýmné tabákové výrobky);

ZDŮRAŽŇUJÍC význam účinné mnohostranné, multidisciplinární a mnohonárodní spolupráce mezi příslušnými orgány na vnitrostátní úrovni, na úrovni EU a se třetími zeměmi a dalšími relevantními stranami v boji proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky v EU;

DOMNÍVAJÍC SE, že by měla být zajištěna soudržnost mezi opatřeními zaměřenými na boj proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky a prioritou v rámci politického cyklu EU na období 2018–2021 v oblasti trestné činnosti zaměřenou na boj proti podvodům v oblasti spotřební daně, a že by měly být náležitě zohledněny zkušenosti získané z předchozích závěrů a opatření;

UZNÁVAJÍC, že trestné činy související s nedovoleným obchodem s tabákovými výrobky je třeba účinně vyšetřovat, stíhat a trestat, a to i prostřednictvím zabavení a konfiskace výnosů z trestné činnosti a zabránění toku těchto finančních prostředků do ekonomiky EU;

KONSTATUJÍC význam provádění opatření i význam úsilí zaměřeného na posílení mezinárodního provádění nezbytných kontrolních opatření v dodavatelském řetězci, jako jsou opatření stanovená směrnicí o tabákových výrobcích a Protokolem o odstranění nezákonného obchodu s tabákovými výrobky k Rámcové úmluvě Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (dále jen „protokol k úmluvě FCTC“);

ZDŮRAŽŇUJÍC rostoucí význam řešení problematiky levných neznačkových cigaret (tzv. „cheap whites“) a navázání kontaktu s hlavními zdrojovými a tranzitními zeměmi mimo EU s cílem posílit sdílení zpravodajských informací i spolupráci;

KONSTATUJÍC, že je třeba posílit přístup zahrnující různé subjekty a sdílet analytické informace mezi donucovacími orgány EU a subjekty EU (včetně úřadu OLAF a GŘ TAXUD, Europolu a Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex));

KONSTATUJÍC, že je třeba omezit faktory motivující k nelegální činnosti a společenskou přijatelnost nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky;

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY A KOMISI, aby každý v oblasti své působnosti:

- zlepšily operativní schopnosti na vnitrostátní a evropské úrovni za účelem odhalování a vyšetřování nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky, mj.
  - zlepšením řízení rizik, jak je uvedeno v závěrech Rady týkajících se posilování bezpečnosti dodavatelského řetězce a řízení rizik v celní oblasti;
  - zdokonalením sběru údajů a informací s využitím pokročilých analytických IT řešení a vytvářením interoperabilních možností k boji proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky;
- přijetím nezbytných opatření za účelem zlepšení spolupráce a posílení přístupu zahrnujícího různé subjekty na vnitrostátní úrovni, na úrovni EU a na mezinárodní úrovni a mezi EU a zúčastněnými stranami na mezinárodní úrovni prostřednictvím sdílení informací, poskytování přístupu a využívání stávajících platforem a komunikačních kanálů, jako jsou informační systém pro boj proti podvodům (AFIS) v rámci úřadu OLAF, celní systém pro řízení rizik v rámci GŘ TAXUD, aplikace sítě pro bezpečnou výměnu informací (SIENA) v rámci Europolu, síť pro vynucování práva v celní oblasti (CEN) v rámci Světové celní organizace a Evropský systém ostrahy hranic v rámci agentury Frontex, které splňují specifické požadavky na ochranu údajů a respektování pravomocí;
- přijaly opatření nezbytná k omezení sociální přijatelnosti spotřeby nelegálních tabákových výrobků a nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky;
- prozkoumaly možná řešení vedoucí k systematičtějšimu sledování klíčových vstupních surovin pro výrobu tabákových výrobků (jako jsou stroje, surový řezaný tabák, filtry a papír využívané tabákovým průmyslem) a nových tabákových výrobků (jako jsou elektronické cigarety a bezdýmné tabákové výrobky),

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, aby:

- zvážily ratifikaci a provádění protokolu k úmluvě FCTC;
- rozšířily mezinárodní spolupráci s využitím nástrojů, které jsou k dispozici v rámci agentury Frontex a Europolu, a dalších systémů a databází pro výměnu informací, aniž by se zdvojovaly stávající a dobře fungující systémy výměny informací;

- zlepšily mezinárodní spolupráci, a to i pokud jde o spolupráci orgánů činných v oblasti vyšetřování a vynucování práva, aby bylo možné účinně bojovat proti nedovolenému obchodu s tabákem, například zřízením společných vyšetřovacích nebo analytických týmů na základě Neapolské úmluvy II;
- zajistily komplexnost vyšetřování se zahrnutím toků peněz pocházejících z trestné činnosti a zpětného získávání nezákonně nabytých aktiv,

VYZÝVÁ KOMISI, aby:

- propagovala protokol k úmluvě FCTC ve třetích zemích (zejména v hlavních zdrojových a tranzitních zemích) a v partnerství s těmito třetími zeměmi zintenzivnila úsilí zaměřené na předcházení nedovolenému obchodu s tabákem, a to i s ohledem na fiskální faktory, na nichž je nedovolený obchod s tabákovými výrobky založen;
- vypracovala dokument zaměřující se na analýzu jednotlivých ustanovení protokolu k úmluvě FCTC a na jejich provádění na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni;
- stanovila technické normy pro systém sledování a vyhledávání v souladu se směrnicí o tabákových výrobcích, aniž by došlo k nepřiměřenému zatížení hospodářských subjektů, zejména malých a středních hospodářských subjektů;
- předložila akční plán obsahující nová opatření k urgentnímu řešení problému levných neznačkových cigaret;
- rozšířila síť styčných úředníků úřadu OLAF do zdrojových a tranzitních zemí nelegálních tabákových výrobků a využila síť styčných důstojníků Europolu;
- provedla přezkum statistických potřeb a položek formuláře pro podávání zpráv a pravidelně analyzovala shromážděné údaje a poskytovala strategické a operativní přehledy o nedovoleném obchodu s tabákovými výrobky orgánům členských států, v úzké spolupráci s členskými státy, Europolem, agenturou Frontex, úřadem OLAF a dalšími zúčastněnými stranami.