



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2017 г.
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280
UD 304
SAN 463
DROIPEN 189
COPEN 413
FISC 356

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	7 декември 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	11761/3/17 REV3
Относно:	Заключения на Съвета относно засилването на борбата с незаконно търгуваните тютюневи изделия в ЕС — Заклучения на Съвета (7 декември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно засилването на борбата с незаконно търгуваните тютюневи изделия в ЕС, приети от Съвета на неговото 3584-то заседание, проведено на 7 декември 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО ЗАСИЛВАНЕТО НА БОРБАТА С НЕЗАКОННО ТЪРГУВАНИТЕ
ТЮТЮНЕВИ ИЗДЕЛИЯ В ЕС

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИВЕТСТВА доклада за напредъка на Комисията (Доклад за изпълнението във връзка с тютюневите изделия)¹ относно изпълнението и прилагането на плана за действие, придружаващ нейното съобщение,

КАТО ИЗРАЗЯВА СЕРИОЗНА ЗАГРИЖЕНОСТ относно ненамаляващия размер на незаконния пазар на тютюневи изделия в Европейския съюз, като незаконно произвежданите или търгуваните цигари несъмнено съставляват най-големия дял от него, както и относно увеличаването на незаконната търговия на тютюна за наргиле и други тютюневи изделия,

КАТО ОТЧИТА значителните отрицателни финансови последици от тази незаконна търговия за бюджета на ЕС и държавите членки, както и същественото ѝ отрицателно въздействие върху защитата на здравето и принципите на правовата държава,

КАТО ИЗРАЗЯВА СИЛНА ЗАГРИЖЕНОСТ относно факта, че организираните престъпни групи са много активни в контрабандата на тютюневи изделия, както и относно увеличаващия се брой демонтирани незаконни производствени обекти в рамките на ЕС,

¹ 9319/17

КАТО ПРИПОМНЯ приоритетите и задачите, набелязани в стратегическите документи, например обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.², заключенията на Съвета за определяне на приоритетите на ЕС в борбата срещу организираната и тежката международна престъпност за периода 2018—2021 г.³, заключенията на Съвета относно доклада за напредъка при изпълнението на стратегията и плана за действие на ЕС за управление на риска в областта на митниците⁴, заключенията на Съвета относно развитието на митническия съюз в ЕС и на неговото управление⁵, заключенията на Съвета относно финансирането на митниците⁶, заключенията на Съвета относно засиления обмен на информация, свързана с митниците, с трети държави⁷ и заключенията на Съвета относно бъдещите стъпки за подобряване на обмена на информация и осигуряване на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС⁸.

КАТО ПРИПОМНЯ неотслабващата уместност и значение на приоритетите и задачите, които са набелязани в стратегическите и другите документи, свързани с незаконната търговия с тютюневи изделия, например стратегията от 2013 г. за засилване на борбата с контрабандата на цигари⁹ и плана за действие към нея¹⁰, както и заключенията на Съвета относно засилването на борбата с контрабандата на цигари и други форми на незаконна търговия с тютюневи изделия¹¹.

КАТО ПРИПОМНЯ резолюцията на Европейския парламент от 9 март 2016 г.

КАТО ИЗТЪКВА значението на укрепването на управлението на риска в областта на митниците чрез справяне с рисковете, укрепване на сигурността на веригата на доставки и създаване на благоприятни условия за търговия и като припомня, че системата за контрол върху вноса е ключова инициатива за подобряване на анализа на риска в реално време и подкрепя на по-ефективното сътрудничество на митническите органи помежду им, както и с други органи,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че в заключенията на Съвета относно стратегията за управление на риска се подчертава, че „следва да се подобри ефективността и ефикасността на проверките и мерките за намаляване на рисковете чрез по-нататъшно развитие на междуправителното сътрудничество и подобряване на свързаните с него достъпност и обмен на информация за риска“,

² 9798/15

³ 9450/17

⁴ 14894/16

⁵ 7585/1/17 REV 1

⁶ 7586/17

⁷ 14220/6/16

⁸ 10151/17

⁹ 11014/13 + COR 1

¹⁰ 11014/13 + ADD1

¹¹ 16644/13

КАТО ИЗТЪКВА ролята на митническите органи като водещ орган за контрол на трансграничното движение на стоки, по-специално основните ресурси за производството на цигари (оборудване, ацетатни влакна/филтри, хартия за цигари, суров тютюн) и тютюневи изделия (цигари, нарязан тютюн, насипен тютюн, тютюн за наргиле, съдържащи никотин течности за електронни цигари, бездимен тютюн),

КАТО ПОДЧЕРТАВА значението на ефективното многостранно, мултидисциплинарно и многонационално сътрудничество между съответните органи на национално равнище, на равнище ЕС и с трети държави и други имащи отношение страни в борбата с незаконно търгуваните тютюневи изделия в ЕС,

КАТО ИМА ПРЕДВИД, че следва да се осигури съгласуваност между действията, насочени към борбата с незаконно търгуваните тютюневи изделия, и следва надлежно да се вземе под внимание приоритетът в борбата с престъпността на политическия цикъл на ЕС за периода 2018—2021 г., свързан с измамите с акцизи, както и опитът от предишните заключения и действия,

КАТО ПРИЗНАВА необходимостта от ефективно разследване, наказателно преследване и санкциониране на престъпления, свързани с незаконно търгувани тютюневи изделия, включително чрез изземване и конфискуване на облагите от престъпна дейност и чрез предотвратяване на вливането на тези средства в икономиката на ЕС,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА значението на изпълнението и на усилията, насочени към стимулиране на изпълнението в международен план на необходимите мерки за контрол на веригата на доставки, например предвидените в Директивата за тютюневите изделия и Протокола за премахване на незаконната търговия с тютюневи изделия към Рамковата конвенция на СЗО за контрол на тютюна (Протокол към РККТ),

КАТО ПОДЧЕРТАВА нарастващото значение на борбата с явлениято „евтини бели марки“ и осъществяването на връзка с основните държави на произход и транзитните държави извън ЕС с цел подобряване на обмена на разузнавателни данни и сътрудничество,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че е необходимо да се подобри многоведомственият подход и да се обменя аналитична информация между правоприлагащите агенции и органи на ЕС (включително OLAF и ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, Европол и Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Frontex),

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че е необходимо да се намалят стимулите за незаконните дейности и социалната приемливост на незаконната търговия с тютюневи изделия,

ПРИКАНВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ И КОМИСИЯТА, всеки в сферата на своята компетентност:

- да подобрят оперативните способности на национално и европейско равнище за откриване и разследване на незаконно търгувани тютюневи изделия, включително чрез:
 - подобряване на управлението на риска, както се посочва в заключенията на Съвета относно укрепването на сигурността на веригата на доставки и управлението на риска в областта на митниците;
 - засилване на събирането на данни и информация въз основа на усъвършенствани аналитични ИТ решения и създаване на варианти за оперативна съвместимост за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия;
- предприемане на необходимите мерки за подобряване на сътрудничеството и засилване на многоведомствения подход между заинтересованите страни на национално, европейско и международно равнище чрез обмен на информация, предоставяне на достъп, използване на съществуващи платформи и канали за комуникация като автоматизираната система за дактилоскопична идентификация на OLAF, митническата система за управление на риска на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, приложението за мрежа за сигурен обмен на информация на Европол, митническата мрежа за борба с измамите на Световна митническа организация и европейска система за наблюдение на границите на Frontex, които отговарят на конкретни изисквания за защита на данните и зачитат сферите на компетентност;
- да предприемат необходимите мерки за намаляване на социалната приемливост на употребата на незаконни тютюневи изделия и незаконната търговия с тютюневи изделия;
- да търсят решения, водещи до по-системно наблюдаване на основните ресурси за производството на тютюневи изделия (например оборудване, суров нарязан тютюн, филтри и хартия, използвани от тютюневата промишленост) и на новите тютюневи изделия (например електронни цигари, бездимен тютюн).

ПРИКАНВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

- да обмислят ратифицирането и прилагането на Протокола към РККТ;
- да разширят международното сътрудничество, като се използват наличните инструменти на Frontex и Европол, заедно с други системи и бази данни за обмен на информация, без да се дублират съществуващите добре функциониращи системи за обмен на информация;

- да подобрят международното сътрудничество, включително по отношение на разследващите и правоприлагащите органи, да създадат условия за ефективна борба с незаконната търговия с тютюневи изделия, например чрез създаване на съвместни екипи за разследване или анализ въз основа на конвенцията „Неапол II“;
- да гарантират, че разследванията са всеобхватни и включват паричните потоци от престъпна дейност и възстановяването на незаконни активи.

ПРИКАНВА КОМИСИЯТА:

- да популяризира Протокола към РККТ в трети държави (по-специално основните държави на произход и транзитните държави) и да активизира усилията за предотвратяване на незаконната търговия с тютюневи изделия в партньорство с тези трети държави, включително по отношение на фискалните фактори, залегнали в основата на незаконната търговия с тютюневи изделия;
- да предостави документ, в който се прави анализ на отделните разпоредби на Протокола към РККТ и се обсъжда прилагането им на равнище ЕС и на национално равнище;
- да определи техническите стандарти на системата за локализиране и проследяване в съответствие с Директивата за тютюневите изделия, която не налага непропорционална тежест върху стопанските субекти, по-специално върху малките и средните оператори;
- да представи план за действие, в който се предлагат нови мерки за справяне с проблема с „евтините бели марки цигари“ като въпрос с неотложен характер;
- да разшири мрежата от служители за връзка на OLAF, така че да обхване държави на произход и транзитни държави на незаконни тютюневи изделия и да използва мрежата от служители за връзка на Европол;
- да направи преглед на статистическите нужди и полетата на формуляра за докладване и да извършва редовен анализ на събраните данни, както и да предоставя стратегически и оперативни прегледи на незаконната търговия с тютюневи изделия на органите на държавите членки, в тясно сътрудничество с държавите членки, Европол, Frontex, OLAF и други заинтересовани страни.