



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 ноември 2023 г.
(OR. en)

15630/23

ECOFIN 1207
UEM 368
SOC 800
EMPL 574
COMPET 1135
ENV 1328
EDUC 450
RECH 514
ENER 628
JAI 1510
GENDER 205
ANTIDISCRIM 191
JEUN 266
SAN 678

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 ноември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 903 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно икономическата политика на еврозоната

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 903 final.

Приложение: COM(2023) 903 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 21.11.2023 г.
COM(2023) 903 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата политика на еврозоната

{SWD(2023) 903 final}

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата политика на еврозоната

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 136, параграф 1 във връзка с член 121, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Икономиката на еврозоната показва устойчивост на фона на големите икономически сътресения през последните години, но напоследък загуби инерция. След доста голямото възстановяване през 2021 г. и 2022 г. се очаква растежът в еврозоната да се забави до 0,6 % през 2023 г. Високите и все още бързо нарастващи потребителски цени на повечето стоки и услуги имат тежки последици въпреки намаляващите цени на енергията, а външното търсене не осигурява силна подкрепа. Междувременно отговорът на паричната политика на високата инфлация започва да се проявява в икономиката. От положителна гледна точка пазарът на труда продължава да е силен, с рекордно ниско равнище на безработица, при което се наблюдават разлики в различните държавите членки и региони, и рекордно високо равнище на участие и заетост, въпреки че се появяват признаци на охлаждане. През 2024 г. се очаква растежът да се възстанови постепенно с 1,2 %, вследствие на продължаващото нарастване на заетостта и увеличаващите се реални заплати, като дезинфлацията ще продължи. Перспективата продължава да е свързана с висока степен на несигурност и рискове, свързани предимно с развитието на продължаващата агресивна война на Русия срещу Украйна и ситуацията в Близкия изток след бруталните терористични нападения на Хамас срещу Израел, които може да окажат въздействие върху енергийните пазари. Освен това въздействието на политиките за борба с инфлацията и възможните

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1466/oj>.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>.

последници от тях за икономическата дейност увеличават рисковете, свързани с перспективата. Структурните промени, свързани по-специално със засилващото се въздействие на изменението на климата, пример за което са екстремните метеорологични условия и безпрецедентните горски пожари и наводнения през лятото, също оказват влияние върху перспективата.

- (2) След най-високите нива, отбелязани през октомври 2022 г., общата инфлация в еврозоната се понижи главно поради понижаващите се цени на енергията, но също така и поради постепенното широкообхватно задържане на другите компоненти. Въпреки това инфлацията при храните и услугите остава висока, особено за най-уязвимите, а инфлационният натиск продължава да е значителен в редица държави членки. Очаква се инфлацията да спадне до 5,6 % през 2023 г. и допълнително до 3,2 % през 2024 г., като по този начин остане над целта на ЕЦБ от 2 %. За процеса на дезинфлация помага най-бързото и най-голямо увеличение на лихвените проценти от страна на ЕЦБ от създаването на паричния съюз насам. Доходността на държавните облигации на държавите от еврозоната се увеличи, но спредовете останаха относително стабилни. ЕЦБ многократно е изразявала ангажимента си да поддържа високи лихвени проценти толкова дълго, колкото е необходимо, за да се намали инфлацията до търсената цел, и поясни, че бъдещият курс на паричната политика ще продължи да следва зависим от данните подход.
- (3) Шокът в цените на енергията подкопа конкурентоспособността на разходите в еврозоната, по-специално в по-енергийно интензивните държави членки и отрасли. Досега отрицателното въздействие на по-високите разходи беше смекчено от промените в обменния курс и от временните мерки, предприети от правителствата в подкрепа на предприятията и уязвимите домакинства. Високата цена на енергията обаче, заедно с разликите в енергийната интензивност на икономиките на държавите членки и в техните източници на енергия, допринесоха за големите инфлационни диференциали в еврозоната. Въпреки спада на цените на енергията през 2023 г. досега тези разлики са намалели само частично. Заедно с дисперсията в нарастването на заплатите през последните две години трайните разлики в цените биха могли да доведат до трайни разлики в конкурентоспособността в държавите членки от еврозоната и да допринесат за макроикономически дисбаланси, които биха могли да нарушат функционирането на еврозоната. В средносрочен план способността на еврозоната и на държавите членки да увеличат производителността зависи отчасти от капацитета за поддържане на иновациите и инвестициите. В това отношение перспективите за цените на енергията и за разходите за енергия, които биха могли да бъдат трайно по-високи от тези на търговските партньори, постоянната разлика в растежа на производителността в сравнение с партньорите и нарастващите рискове от геоикономическа разпокъсаност биха поставили икономиките на еврозоната в неизгодно положение.
- (4) В настоящата макроикономическа среда, характеризираща се с продължаваща несигурност, висока инфлация и нарушена конкурентоспособност на еврозоната, е необходим амбициозен политически дневен ред. В краткосрочен план осигуряването на връщане на инфлацията към целта на ЕЦБ от 2 % остава приоритет. В допълнение към това трайната разлика в процента на инфлацията между държавите членки може да доведе до различия в конкурентоспособността. Фискалната политика следва да допринася за

дезинфлацията, като е диференцирана в зависимост от специфичните за съответната държава равнища на дълг и инфлация. Реалните доходи намаляха през 2022 г., поради което беше необходимо да се променят заплатите, за да се смекчи загубата на покупателна способност, особено за хората с ниски доходи. В същото време вторичните ефекти върху инфлацията и конкурентоспособността следва да се наблюдават внимателно от публичните органи и да се вземат предвид при формирането на заплатите. Освен това продължава да е от решаващо значение да се ограничат рисковете за макрофинансовата стабилност и макроикономическото въздействие на позатегнатите финансови условия. В бъдеще еврозоната трябва да продължи да насърчава приобщаващия растеж и да запази конкурентоспособността си в световен мащаб, като същевременно се избягват различията в самата нея. В това отношение реформите и инвестициите, включително за насърчаване на екологичния и цифровия преход и устойчивостта на еврозоната, са от съществено значение. Навременното и ефективно участие на социалните партньори и силният социален диалог са от ключово значение за подпомагане на разработването на политиките и широката ангажираност, която насърчава изпълнението.

- (5) След значителна свързана с кризата експанзия през 2020—2022 г. се очаква през 2023 г. и 2024 г. фискалната позиция в еврозоната да бъде рестриктивна, което е в съответствие с необходимостта да се намалят публичният дефицит и дълг и да се избегне подхранването на инфлационния натиск, като същевременно се запази гъвкавост с оглед на високата несигурност. Между 2020 г. и 2022 г. експанзионистичната фискална позиция на еврозоната, възлизаща на около 4 % от БВП, подкрепи икономиката в контекста на кризата, свързана с COVID-19, и на рязкото увеличение на цените на енергията след агресията на Русия срещу Украйна. През 2023 г. и 2024 г. се очаква съвкупната фискална позиция да стане рестриктивна, с 0,5 % от БВП и през двете години, главно поради почти пълното премахване на свързаните с кризата енергийни мерки. Рестриктивната фискална позиция, която се очаква през 2023 г. и 2024 г., ще допринесе за възстановяване на фискалните резерви във времето и по този начин за увеличаване на устойчивостта на публичния дълг в някои държави членки. Като се гарантира спазването на препоръчаните от Съвета ограничения за растеж на нетните разходи, също така е важно фискалната позиция да бъде модулирана така, че да се избегнат трайни различия в инфлацията. Освен необходимостта от поддържане на разумна фискална стратегия, е необходимо публичните инвестиции да бъдат поддържани и, когато е необходимо, увеличени, за да се подпомогнат дългосрочният растеж и екологичният и цифровият преход. През 2023 г. и 2024 г. се очаква публичните инвестиции да се разширят допълнително в повечето държави членки с продължаваща подкрепа от МВУ и други фондове на ЕС. Публичните финанси са изправени и пред натиск, произтичащ от високите разходи, свързани със застаряването на населението, с отбраната, както и от по-неблагоприятния диференциал между лихвените проценти и растежа. Като част от специфичните за всяка държава препоръки на редица държави членки от еврозоната беше препоръчано да предприемат мерки за увеличаване на устойчивостта на своите пенсионни и здравни системи и да приемат данъчни реформи. Извършването на прегледи на разходите като редовна част от (много)годишния бюджетен процес би спомогнало за повишаване на ефективността и качеството на публичните разходи. Обхватът, мандатът и методиката на такива прегледи

трябва да са ясни, а резултатите от тях следва да бъдат ясно съобщавани на обществеността.

- (6) Съвкупното съотношение на дълга към БВП на еврозоната се очаква да намалее с общо 2,8 процентни пункта през 2023—2024 г. и да достигне 89,7 % от БВП до края на 2024 г. Спадът се дължи главно на растежа на номиналния БВП, който изпреварва средния лихвен процент, плащан по непогасения дълг. Дългът обаче остава висок в няколко държави членки и по-високите лихвени проценти постепенно ще доведат до по-високи разходи за обслужване на дълга, като натоварят динамиката на дълга в средносрочен план в различна степен в зависимост от равнището на дълга, неговата падежна структура и дела на обвързаните с инфлацията облигации. Предложението на Комисията за реформа на рамката за икономическо управление³ има за цел да се насърчат реалистичните, устойчиви и постепенни фискални корекции, ръководени от специфичните за държавите средносрочни планове, и да се засили устойчивият растеж чрез стимулиране на съответните реформи и инвестиции. Съветът е твърдо решен да приключи работата по рамката за икономическо управление през 2023 г. Бързото постигане на споразумение по преразгледаната правна рамка ще доведе до яснота и предвидимост за бъдещата фискална политика, като същевременно ще насърчи устойчивостта на обслужването на дълга и икономическия растеж.
- (7) Разходите за мерките за спешна подкрепа, предприети за смекчаване на икономическото и социалното въздействие на нарастването на цените на енергията, се увеличиха през 2023 г. въпреки че цените на енергията спаднаха спрямо върховете стойности от 2022 г. Според оценките на Комисията през 2023 г. нетните бюджетни разходи за такива мерки възлизат на 1,0 % от БВП на еврозоната, което представлява спад в сравнение с 1,3 % през 2022 г. Въпреки предишните насоки за политиките и ангажиментите на държавите членки да повишат качеството на подобни мерки за подкрепа, почти половината от свързаните бюджетни разходи през 2023 г. са били за ценови мерки, които не са насочени към уязвими хора и дружества. По-голямата част от мерките се очаква да бъдат прекратени постепенно през 2024 г. успоредно с очакваното стабилизиране на цените на енергията; ако тези планове се осъществят, остатъчните бюджетни разходи през 2024 г. за еврозоната като цяло ще възлизат на около 0,2 % от БВП. Ако цените на енергията се повишат обаче отново до нива, които биха наложили предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа, тези мерки следва да бъдат насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, да са фискално достъпни и да запазват стимулите за икономии на енергия. В по-общ план и като се надхвърлят свързаните с кризата енергийни мерки, по-голямото използване на екологично данъчно облагане в съответствие с принципа „замърсителят плаща“, заедно с постепенното премахване на субсидиите за изкопаеми горива и други вредни за околната среда субсидии, биха могли да допринесат за увеличаване на фискалното пространство за държавите членки от еврозоната.
- (8) Поддържането на достатъчно високо равнище на висококачествените публични инвестиции може да помогне за стимулиране на потенциалния растеж и да подпомогне екологичния и цифровия преход. В това отношение пълното

³

COM(2023) 240 final, COM(2023) 241 final и COM(2023) 242 final.

прилагане на реформите и инвестициите по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и по фондовете на политиката на сближаване е приоритет. Изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост е в ход, но напредъкът е различен в различните държави членки, а в някои случаи прилагането трябва да се ускори, за да се преодолеят натрупаните забавяния. Към средата на ноември Комисията е получила 34 искания за плащане от 19 държави членки от еврозоната и е изплатила безвъзмездни средства и заеми в размер на общо 162,1 милиарда евро. Тази сума се състои от 51,6 милиарда евро, изплатени като предварително финансиране, и 110,5 милиарда евро, изплатени след постигане на ключови етапи и цели. Темпът на изплащане през 2023 г. е малко по-нисък от очаквания, отчасти защото държавите членки се съсредоточават върху преразглеждането на своите планове за възстановяване и устойчивост поради промени в разпределението на безвъзмездните средства, нови искания за заеми и включването на глави за REPowerEU⁴. От началото на пандемията от COVID-19 по политиката на сближаване в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд и инициативата за младежка заетост на държавите членки от еврозоната са изплатени близо 120 милиарда евро. В контекста на прегледа на изпълнението на политиката на сближаване държавите членки ще имат възможност да преразгледат програмите по политиката на сближаване и да разпределят средства за справяне с неотложни нужди и възникващи предизвикателства. В рамките на цикъла на европейския семестър за 2024 г. ще бъдат предоставени насоки за прегледа на изпълнението и ще се помогне за насочването на допълнително финансиране в светлината на социално-икономическия контекст и предизвикателствата в държавите членки и в регионите, като същевременно ще се насърчи взаимното допълване с Механизма за възстановяване и устойчивост и с други фондове на ЕС.

- (9) Насърчаването на частните инвестиции, иновациите и развитието на умения е от ключово значение за повишаването на производителността и укрепването на конкурентоспособността на еврозоната, по-специално в подкрепа на екологичния и цифровия преход. Премахването на пречките пред инвестициите, включително чрез реформи, с които се рационализират и цифровизират планирането, издаването на разрешения и други административни процедури, би спомогнало за стимулиране на частните инвестиции. Промислената политика също може да даде своя принос чрез подкрепа на инвестициите, запазване на конкурентоспособността и избягване на рискове, свързани с прекомерната зависимост от ограничен брой трети държави за ключови технологии, суровини и промишлени ресурси. Като част от своя промишлен план на Зеления пакт Европейската комисия представи няколко инициативи за укрепване на стратегически сектори, в това число законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии⁵, законодателния акт за суровините от критично значение⁶ и платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)⁷. По линия на фонда за иновации и

⁴ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

⁵ COM(2023) 161 final.

⁶ COM(2023) 160 final.

⁷ COM(2023) 335 final.

Модернизационния фонд също се предоставя финансова подкрепа за необходимия преход в частния сектор. Освен това чрез приемането на Временната рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход⁸ Европейската комисия даде възможност на държавите членки да използват гъвкавостта, предвидена в правилата за държавна помощ, за да подкрепят мерки в сектори, които са ключови за прехода към неутрална по отношение на климата икономика. Въпреки че държавите членки от еврозоната са предприели мерки за подпомагане на секторите, които са най-изложени на енергийната криза, и за подпомагане на екологичния преход, решенията за такива мерки обикновено се вземат на равнището на всяка държава, което води до риск от нарушаване на равнопоставените условия на конкуренция на единния пазар. STEP е първа стъпка към справяне с нарасналата нужда от публични инвестиции на ЕС в такива технологии от критично значение, за да се привлекат много по-големи частни инвестиции, и може да помогне за запазването на сближаването и единния пазар. Тя е също така важен елемент за проверка на осъществимостта и за подготвяне на нови интервенции като стъпка към създаването на Европейски фонд за суверенитет. Силните капиталови пазари са от решаващо значение за една приобщаваща, конкурентоспособна и устойчива икономика на еврозоната. Един по-широк съюз на капиталовите пазари би спомогнал за мобилизиране на необходимото частно финансиране за екологичния и цифровия преход, би намалил раздробеността и би подобрил достъпа до финансиране. През февруари 2023 г. Европейският съвет призова Съвета на ЕС и Европейския парламент да ускорят изпълнението на плана за действие за съюза на капиталовите пазари, като ускорят и приключат работата по законодателните предложения в тази област. През май 2023 г. Еврогрупата си постави за цел до март 2024 г. да постигне споразумение относно областите, които Европейската комисия следва да вземе предвид с цел по-нататъшно разширяване на съюза на капиталовите пазари. Като част от работата по Икономическия и паричен съюз през 2023 г. Комисията внесе предложение за правна уредба за цифрово евро. Цифровото евро, което ще допълни еврото в брой, ще подпомогне цифровизацията на икономиката, както и иновациите в областта на плащанията на дребно, като същевременно ще намали фрагментацията на плащанията в целия Съюз. Ако цифровото евро бъде емитирано, в европейските платежни услуги ще се въведе нова възможност за използване на безрискови пари на централната банка. Това също така ще улесни трансграничните плащания и ще допринесе за укрепването на международната роля на еврото, както и за отворената стратегическа автономност на Европа.

- (10) Въпреки забавящия се темп на растежа пазарът на труда остава устойчив. Заетостта продължи да нараства през 2023 г., заедно с работното време, в контекста на недостига на работна ръка и умения, както и на засилена тенденция на запасяване на дружествата с работна ръка. Въпреки че като цяло добрите резултати във всички държави членки са широкообхватни, някои групи продължават да са недостатъчно представени на пазара на труда (жени, младежи, нискоквалифицирани работници, хора с увреждания). Активните политики по заетостта (заедно с предоставянето на качествено и финансово достъпно образование и грижи в ранна детска възраст) играят ключова роля за

⁸ ОВ С 101, 17.3.2023 г., стр. 3–46.

увеличаване на участието и подпомагане на предоставянето и придобиването на умения, като оказват положително въздействие върху потенциалния растеж на БВП и конкурентоспособността в дългосрочен план. Като допълва привличането и задържането на таланти в рамките на Съюза, управляваната законна миграция от трети държави, която осигурява зачитането и прилагането на трудовите и социалните права, може да помогне за справяне с недостига на умения и работна ръка. Държавите членки от еврозоната са издали 664 000 първи разрешителни за работа на граждани на трети държави за целите на наемането им на работа през 2022 г., като броят на тези разрешителни почти се е утроил през последните десет години.

- (11) Номиналните заплати се увеличиха през 2022 г. (+4,8 %) и през първите месеци на 2023 г. на фона на високата инфлация и свитите пазари на труда. Въпреки че това доведе до частично намаляване на загубите в покупателната способност, ръстът на номиналните заплати изостана от ръста на инфлацията (-3,7 % за реалните заплати през 2022 г.). Ръстът на номиналните заплати вероятно ще бъде голям през 2023 г. и 2024 г., докато реалните заплати се очаква да се увеличат умерено, като засилят вътрешното търсене. В същото време очакваният ръст на заплатите може да повлияе на цените на стоките, голям компонент от които е трудът на национално равнище, като например услугите, въпреки че въздействието върху цените може да бъде смекчено, ако бъдат прекратени предишни увеличения на печалбите за единица продукция. Повисоките заплати биха могли да засегнат и конкурентоспособността, а трайните различия в еврозоната може, наред с други фактори, да доведат до макроикономически дисбаланси. Следователно в колективните трудови договори следва да бъдат отразени по подходящ начин промените в еврозоната в допълнение към националната динамика.
- (12) Повишаването на издръжката на живота, свързано главно с енергийната криза и свързаното с нея влошаване на условията на търговията, оказва отрицателно въздействие върху реалните доходи и имаше значителни социални последици. През 2022 г. цените на жилищата, водата, електроенергията, газта и други горива са нараснали със 17,5 %, на храните и безалкохолните напитки — с 10,5 %, а на транспорта — с 11,2 %. Домакинствата с ниски доходи бяха засегнати от особено големите корекции на издръжката на живота. Над половината от държавите членки от еврозоната отбелязаха увеличаване на материалните и социалните лишения, както и на енергийната бедност въпреки промените в номиналните заплати и механизмите за подкрепа. В няколко държави членки увеличението на издръжката на живота засегна непропорционално възрастните хора и хората, живеещи в селските райони.
- (13) Банковият сектор в еврозоната доказва, че е устойчив въпреки различни епизоди на засилени пазарни сътресения. Банковият сектор в еврозоната вече има висока капитализация и е рентабилен, както се потвърждава от стрес тестовете за целия ЕС, извършени от Европейския банков орган през 2023 г. Наред със затягането на паричните и кредитните стандарти, потоците от кредити към частния сектор се забавят значително. В бъдеще едно рязко влошаване на макроикономическите перспективи, придружено от поддържането на високи лихвени проценти за продължителен период от време, може да доведе до влошено качество на активите. В същото време секторът на финансовото посредничество от небанкови финансови институции може да бъде изправен пред уязвимости. В един контекст на по-строги условия на финансиране

своевременното наблюдение на рисковете, проактивното сътрудничество с длъжниците и активното управление на необслужваните заеми ще бъдат важни за поддържане на способността на финансовия сектор да финансира икономиката. Възможно е да възникнат други рискове за финансовите пазари. По-специално по-високите премии за риск в среда на затягане на условията за ликвидност може да доведат до по-голяма и потенциално хаотична корекция в цените на активите. Продължаващото приспособяване на пазарите на жилищни и търговски имоти също трябва да се следи внимателно. Повишаването на лихвените проценти по ипотечните кредити и влошаването на способността за обслужване на дълга може да доведат до значителни корекции в цените на жилищата и да стимулират финансовата нестабилност.

- (14) В изявлението от срещата на върха на държавите от еврозоната от март 2023 г. бяха потвърдени ангажиментите на лидерите от еврозоната за приключване на изграждането на банковия съюз. По-специално ратифицирането на преразгледания Договор за европейския механизъм за стабилност, който позволява да бъде въведен общият предпазен механизъм към Единния фонд за реструктуриране, ще засили допълнително устойчивостта на еврозоната. В този контекст през април 2023 г. Комисията внесе предложение за реформа на уредбата за управление на банкови кризи и за застраховане на депозитите с цел да се даде възможност на органите да организират контролирано напускане на пазара на банки в затруднение с всякакъв размер и модел на стопанска дейност, включително на по-малки участници.

ПРЕПОРЪЧВА на държавите членки от еврозоната да предприемат поотделно, включително чрез изпълнението на своите планове за възстановяване и устойчивост, и колективно в рамките на Еврогрупата, следните действия през периода 2024—2025 г.:

1. Да приемат координирани и разумни фискални политики, за да поддържат дълга на благоразумни равнища или да предприемат мерки за правдоподобно намаляване на съотношението на публичния дълг към БВП. Да постигнат цялостна рестриктивна фискална позиция в еврозоната и по този начин да улеснят навременното връщане на инфлацията към целта от 2 %, като същевременно продължат да са гъвкави с оглед на високата несигурност. Да прекратят мерките за енергийна подкрепа, свързани с кризата, възможно най-скоро и да използват произтичащите от прекратяването спестявания за намаляване на дефицитите. Като гарантират спазването на максималните разходи, препоръчани от Съвета, да модулират фискалната позиция, за да избегнат трайни различия в инфлацията. В средносрочен план да разработят фискални стратегии за постигане на разумна средносрочна фискална позиция и да засилят устойчивостта на обслужването на дълга, където е необходимо, чрез постепенна и устойчива консолидация, съчетана с висококачествени публични инвестиции и реформи. Когато е необходимо, да включат в тези стратегии мерки за допълнително повишаване на ефективността и качеството на публичните разходи и за увеличаване на устойчивостта и адекватността на пенсионната и здравната система.
2. Да поддържат високо равнище на публичните инвестиции, да подкрепят екологичния и цифровия преход, да увеличат производителността и устойчивостта. Да ускорят изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост, в това число на главите за REPowerEU от тези планове. Да използват пълноценно програмите по политиката на сближаване и да гарантират, че при междинния им преглед се вземат предвид, наред с другото,

предизвикателствата, установени в рамките на европейския семестър, и напредъкът в прилагането на Европейския стълб на социалните права, без да намаляват общата амбиция по тях.

3. В съответствие с националните практики и при зачитане на ролята на социалните партньори, да подкрепят промените в заплатите, чрез които се намаляват загубите на покупателна способност, особено за хората с ниски доходи, като надлежно отчитат динамиката на конкурентоспособността и избягват трайни различия в рамките на еврозоната. Да насърчават повишаването на квалификацията и преквалификацията, както и активните политики по заетостта, за да се справят с недостига на работна ръка и умения и да увеличат производителността. Да предприемат мерки за улесняване на управляваната законна миграция на работници от трети държави в професии с недостиг на кадри при пълно взаимно допълване с привличането и задържането на таланти от самия ЕС. Да гарантират и укрепват подходящите и устойчиви системи за социална закрила и включване. Да осигурят ефективното участие на социалните партньори в изготвянето на политики и да засилват социалния диалог.
4. Да премахнат пречките пред инвестициите, за да намалят широко разпространения недостиг на инвестиции за екологичния и цифровия преход. Да подобрят достъпа до финансиране, по-специално за иновативните дружества и МСП, чрез по-нататъшен напредък към съюза на капиталовите пазари. Да гарантират, че публичната подкрепа за съответните стратегически сектори е целенасочена, не нарушава равнопоставените условия на конкуренция на единния пазар и е насочена към повишаване на конкурентоспособността на еврозоната и отворената стратегическа автономност. Да продължат да укрепват международната роля на еврото и да постигнат допълнителен напредък в работата по цифровото евро.
5. Да наблюдават рисковете, свързани с по-строгите финансови условия, по-специално рисковете, свързани с качеството на активите и с потенциалните корекции в цените на активите, включително на пазарите на недвижими имоти. Да наблюдават развитието на небанковото финансово посредничество, за да предотвратят натрупването на системен риск и отрицателните последици за икономиката. Да приключат изграждането на банковия съюз, като продължат да работят по всички елементи, включително по европейската схема за застраховане на депозитите.

Съставено в Страсбург на [...] година.

*За Съвета
Председател*