



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 december 2017
(OR. en)

15627/17

CT 159
ENFOPOL 613
COTER 158
COSI 327
JAI 1192

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 7 december 2017

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 12583/5/17 REV 5

Ärende: Rådets slutsatser om stärkande av Atlasnätverket
– Rådets slutsatser (den 7 december 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om stärkande av Atlasnätverket, som antogs av rådet vid dess 3584:e möte den 7 december 2017.

**RÅDETS SLUTSATSER
OM STÄRKANDE AV ATLASNÄTVERKET**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM INSER att terroristattacker i Europa visar att terrorismen är ett hot mot medborgarnas liv och ett angrepp på våra gemensamma europeiska värderingar och de därmed sammanhängande grundläggande rättigheterna,

SOM HÄNVISAR till rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020¹ och halvtidsöversynen av denna strategi², där det hänvisas till att Europeiska unionen måste bidra till skyddet av unionsmedborgarna, särskilt med avseende på de tilltagande hoten från terrorism och grov och organiserad brottslighet,

SOM NOTERAR att ett av de fyra omedelbart prioriterade områden i kampen mot terrorismen som rådet (rättsliga och inrikes frågor) fastställde vid sitt möte den 12 mars 2015³ är att förstärka det operativa samarbetet och SOM samtidigt ÄR MEDVETET OM att medlemsstaternas särskilda insatsgrupper kan tas i anspråk för att ingripa i en rad olika situationer som inte nödvändigtvis har en koppling till terrorism,

SOM NOTERAR att de särskilda insatsgrupperna inom alla brottsbekämpande myndigheter i medlemsstaterna efter attackerna den 11 september 2001 har inlett samarbete under överinseende av Atlasnätverket⁴, inom vilket man har anordnat olika seminarier, gjort undersökningar, tagit fram särskilt material och genomfört gemensamma övningar, och att detta nätverk erbjuder en viktig beredskapscapacitet vid terroristattacker, frigivning av gisslan eller andra krissituationer,

SOM BEAKTAR rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet⁵,

¹ 9798/15

² 13319/17

³ 6891/15

⁴ Nätverk bestående av 38 särskilda insatsgrupper från de 28 medlemsstaterna samt Norge, Island och Schweiz. Norge, Island och Schweiz deltar men har ingen rösträtt.

⁵ EUT L 210, 6.8.2008, s. 1.

SOM NOTERAR att rådet den 14 september 2017 nådde konsensus om ett antal frågor som ska behandlas som prioriterade för omedelbara åtgärder de kommande månaderna⁶, bland annat stärkandet av Atlasnätverket,

SOM HÄNVISAR till solidaritetsklausulen i artikel 222 i EUF-fördraget, enligt vilken unionen och dess medlemsstater ska handla gemensamt i en anda av solidaritet om en medlemsstat utsätts för en terroristattack vid en naturkatastrof eller en katastrof som orsakas av människor, inbegripet genom att bistå en medlemsstat på dess territorium på begäran av dess politiska myndigheter,

SOM i detta sammanhang PÅMINNER OM att Europeiska unionens medlemsstaters stats- och regeringschefer i sitt uttalande av den 25 mars 2004 om solidaritet i kampen mot terrorismen förklarade att det var deras bestämda avsikt att medlemsstaterna ska mobilisera alla instrument som står till deras förfogande för att i händelse av en terroristattack bistå en medlemsstat eller en anslutande stat på dess territorium på begäran av dess politiska myndigheter,

SOM samtidigt ERINRAR OM att det i rådets beslut 2008/617/RIF⁷ också fastställs att de särskilda insatsgrupperna förutom att tillhandahålla operativt stöd även närhelst det är nödvändigt ska hålla möten och anordna gemensam utbildning och gemensamma övningar, i syfte att utbyta erfarenheter och expertis samt allmän, praktisk och teknisk information för att stärka förmågan att agera snabbt i krissituationer,

SOM ANSER att det för att uppfylla ovan nämnda mål krävs kontinuitet, långsiktig planering och särskilda resurser,

SOM FRAMHÄVER resultaten av den övergripande bedömning⁸ av EU:s säkerhetspolitik som kommissionen har genomfört, särskilt Atlasnätverkets roll som ett kunskapsnav och en plattform för utbyte mellan särskilda insatsgrupper,

⁶ 12172/17

⁷ EUT L 210, 6.8.2008, s. 73.

⁸ 11550/17 INIT, ADD1 och ADD2.

SOM KONSTATERAR att det finns ett behov av mer strukturerat EU-stöd, inbegripet samarbete med EU-byråer (särskilt Europol och Cefpol) och specialiserade nätverk för brottsbekämpning, och att de hinder för gränsöverskridande samarbete som har sitt ursprung i olika nationella lagstiftningsramar behöver undanröjas,

SOM i detta sammanhang NOTERAR att förvaltningen av Atlasnätverkets verksamhet inom ramen för gällande administrativa arrangemang främst är beroende av kapaciteten hos nätverkets verkställande ledning, som tillhandahålls av det land som innehar ordförandeskapet i nätverket, vilket medför betydande påfrestningar för de särskilda insatsgruppernas kärnverksamhet,

SOM ANSER att nätverket därför skulle dra stor nytta av att man inrättar ett permanent stödkontor för Atlasnätverket, och

SOM NOTERAR att befälhavarna inom Atlasnätverket den 5 april 2017 övervägde ett närmare samarbete med Europol, med bevarat oberoende för nätverket, och att de den 11 oktober 2017 uttryckte sitt stöd för initiativet för inrättande av ett permanent stödkontor för nätverket vid Europol och i detta fall för bevarandet av möjligheten för grupperna inom Atlasnätverket att ansöka om EU-finansiering (inbegripet kommissionens program),

SOM BETONAR att Europol är väl lämpat att tillhandahålla Atlasnätverket såväl logistiskt och administrativt stöd som kommunikationskanaler,

SOM BETONAR att man genom att förlägga Atlasnätverkets permanenta stödkontor vid Europol också skulle möjliggöra en effektiv användning av befintliga strukturer och verktyg samt skapa synergier genom kontakter med andra expertnätverk,

SOM ERINRAR OM behovet av att säkerställa tillräcklig finansiering för att man ska kunna inrätta och driva stödkontoret och andra eventuella tjänster för Atlasnätverket, så att det säkerställs att ett sådant arrangemang inte påverkar Europols kärnverksamhet,

SOM BETONAR att de finansiella resurser som finns tillgängliga för Atlasnätverkets operativa verksamhet under inga omständigheter får minskas till följd av eventuella nya administrativa arrangemang, och

SOM PÅPEKAR att man, utöver inrättandet av ett permanent stödkontor, skulle kunna gynna nätverkets operativa kapacitet genom förbättringar på andra områden, exempelvis genom

- att kartlägga de deltagande särskilda insatsgruppernas specifika kapaciteter (med beaktande av att detta skulle kräva en hög skyddsnivå för känsliga uppgifter och att de särskilda insatsgrupperna bör enas omfattningen av den information som ska delas),
- att förbättra svarstidsmekanismen för tillhandahållande av gränsöverskridande stöd mellan särskilda insatsgrupper,
- att göra det möjligt för de särskilda insatsgrupperna att förflytta sig snabbare och effektivare över gränserna,
- att om det lämpligt och tekniskt möjligt slå samman sin specialiserade utrustning,
- att standardisera kommunikationsprotokollen inom nätverket,
- att inrätta gemensamma utbildningsanläggningar som fungerar som expertcentrum, med sikte på att främja en gemensam hög operativ kapacitetsnivå bland de deltagande särskilda insatsgrupperna,
- att säkerställa närmare samarbete, samordning och eventuella synergier mellan arbetet i Atlasnätverket, vid EU-byråer (Europol och Cypol) och specialiserade nätverk för brottsbekämpning (t.ex. EEDN),

SOM NOTERAR att man bör utforska möjligheten att använda de särskilda insatsgrupperna inom Atlasnätverket i utbildning och kapacitetsutveckling inom EU:s GSFP-uppdrag utomlands,

UPPMANAR kommissionen, Europol, Atlasnätverket och ordförandeskapet för Europeiska unionens råd att

- senast vid utgången av mars 2018 nå en överenskommelse om de allmänna samarbetsvillkoren,
- ingå avtal, så att det permanenta stödkontoret för Atlasnätverket kan inleda sin verksamhet den 1 januari 2019,

UPPMANAR kommissionen att i sitt budgetförslag anslå tillräckliga ekonomiska och mänskliga resurser för det permanenta stödkontorets verksamhet och för andra eventuella stödtjänster till Atlasnätverket, samtidigt som man bibehåller eller ökar den finansiering som krävs för att driva Atlasnätverkets operativa verksamhet och garantera dess oberoende,

UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att utforska eventuella ytterligare initiativ som skulle kunna förbättra samarbetet inom Atlasnätverket, inbegripet vid behov ändringar av rådets beslut 2008/617/RIF om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper,

UPPMANAR medlemsstaterna att vid behov se över sina lagstiftningsramar för att förbättra de särskilda insatsgruppernas kapacitet för gränsöverskridande samarbete.
