

Bruksela, 11 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15627/17

CT 159
ENFOPOL 613
COTER 158
COSI 327
JAI 1192

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	7 grudnia 2017 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12583/5/17 REV 5
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie wzmocnienia sieci ATLAS – Konkluzje Rady (7 grudnia 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wzmocnienia sieci ATLAS, przyjęte przez Radę na jej 3584. posiedzeniu w dniu 7 grudnia 2017 r.

**KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE WZMOCNIENIA SIECI ATLAS**

UZNAJĄC, że ataki terrorystyczne w Europie pokazują, że terroryzm to zagrożenie dla życia naszych obywateli, a także zamach na nasze wspólne europejskie wartości i związane z nimi prawa podstawowe;

PRZYPOMINAJĄC o konkluzjach Rady w sprawie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020¹, a także o jej śródkresowym przeglądzie², w których to dokumentach wspomina się o tym, że Unia Europejska powinna przyczyniać się do ochrony obywateli Europy przed rosnącymi zagrożeniami, w szczególności stwarzanymi przez terroryzm oraz poważną i zorganizowaną przestępczość;

ZAUWAŻAJĄC, że jedną z czterech priorytetowych dziedzin walki z terroryzmem wymagających najpilniejszych działań, a wskazanych przez Radę ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych 12 marca 2015 r.³, jest zintensyfikowanie współpracy operacyjnej, i DOSTRZEGAJĄC też, że specjalne jednostki interwencyjne państw członkowskich mogą zostać wykorzystane do interwencji w wielu sytuacjach niekoniecznie związanych z terroryzmem;

ZWRACAJĄC UWAGĘ, że po atakach z 11 września 2001 r. specjalne jednostki interwencyjne wszystkich organów ścigania państw członkowskich rozpoczęły współpracę pod egidą sieci ATLAS⁴, prowadząc rozmaite seminaria i badania, opracowując konkretne materiały i przeprowadzając wspólne ćwiczenia, i że sieć ta dysponuje sporym potencjałem jako podmiot, który pierwszy podejmuje działania w reakcji na ataki terrorystyczne, uwalnianie zakładników czy inne sytuacje kryzysowe;

UWZGLĘDNIAJĄC decyzję Rady 2008/615/WSiSW z dnia 23 czerwca 2008 r. w sprawie intensyfikacji współpracy transgranicznej, szczególnie w zwalczaniu terroryzmu i przestępczości transgranicznej⁵;

¹ Dok. 9798/15.

² Dok. 13319/17.

³ Dok. 6891/15.

⁴ Sieć składająca się z 38 specjalnych jednostek interwencyjnych z 28 państw członkowskich oraz Norwegii, Islandii i Szwajcarii. Norwegia, Islandia i Szwajcaria są uczestnikami sieci, jednak nie mają prawa głosu.

⁵ Dz.U. L 210 z 6.8.2008, s. 1–11.

ODNOTOWUJĄC, że 14 września 2017 r. Rada osiągnęła konsensus w odniesieniu do kilku tematów, które należy potraktować jako priorytet wymagający najpilniejszych działań w nadchodzących miesiącach⁶, w tym w odniesieniu do wzmocnienia sieci ATLAS;

PRZYPOMINAJĄC o klauzuli solidarności zawartej w art. 222 TFUE, w myśl której Unia i jej państwa członkowskie działają wspólnie w duchu solidarności, jeśli którekolwiek państwo członkowskie padnie ofiarą ataku terrorystycznego, w tym udzielając temu państwu członkowskiemu pomocy na jego terytorium – na wniosek jego władz politycznych – w przypadku klęski żywiołowej lub katastrofy spowodowanej przez człowieka;

PAMIĘTAJĄC w tym kontekście, że w deklaracji solidarności w obliczu terroryzmu z dnia 25 marca 2004 r. szefowie państw i rządów państw członkowskich Unii Europejskiej wyrazili głębokie przekonanie, że państwa członkowskie powinny uruchomić wszelkie mechanizmy, którymi dysponują, aby na wniosek władz politycznych państwa członkowskiego lub państwa przystępującego udzielić temu państwu pomocy na jego terytorium w przypadku ataku terrorystycznego;

PRZYPOMINAJĄC jednocześnie, że w decyzji Rady 2008/617/WSiSW⁷ stwierdza się także, że oprócz pomocy operacyjnej specjalne jednostki interwencyjne organizują też w razie potrzeby spotkania oraz wspólne szkolenia i ćwiczenia, po to by wymieniać się doświadczeniami, wiedzą fachową i informacjami ogólnymi, praktycznymi i technicznymi w celu wzmocnienia zdolności do szybkiego reagowania w sytuacjach kryzysowych;

UZNAJĄC, że realizacja powyższych celów wymaga ciągłości działań, długofalowego planowania i specjalnych zasobów;

PODKREŚLAJĄC wyniki kompleksowej oceny polityki bezpieczeństwa UE⁸ przeprowadzonej przez Komisję, zwłaszcza roli sieci ATLAS jako ośrodka wiedzy i platformy wymiany między specjalnymi jednostkami interwencyjnymi;

⁶ Dok. 12172/17.

⁷ Dz.U. L 210 z 6.8.2008, s. 73–75.

⁸ Dok. 11550/17 INIT, ADD1 i ADD2.

ZAUWAŻAJĄC potrzebę lepiej ustrukturyzowanego wsparcia unijnego, w tym współpracy z agencjami UE (w szczególności Europol i Cypolem) i wyspecjalizowanymi sieciami ds. egzekwowania prawa, a także potrzebę zajęcia się przeszkodami we współpracy transgranicznej wynikającymi ze zróżnicowania krajowych ram ustawodawczych;

ODNOTOWUJĄC w związku z tym, że w myśl obecnych ustaleń administracyjnych zarządzaniem działalnością sieci zajmuje się głównie biuro wykonawcze ATLAS, zapewniane przez państwo w danym momencie przewodniczące sieci, co stanowi znaczne obciążenie względem podstawowych działań specjalnej jednostki interwencyjnej tego państwa;

UWZGLĘDNIAJĄC fakt, że sieć bardzo by zatem skorzystała na stworzeniu stałego biura wsparcia ATLAS, oraz

ODNOTOWUJĄC, że 5 kwietnia 2017 r. dowódcy ATLAS rozważali, czy możliwa jest ściślejsza współpraca z Europol przy zachowaniu niezależności sieci, oraz że 11 października 2017 r. dowódcy ATLAS wyrazili poparcie dla inicjatywy dotyczącej stworzenia stałego biura wsparcia sieci w obrębie Europolu, a w tym przypadku – dla utrzymania możliwości ubiegania się przez jednostki ATLAS o finansowanie z UE (w tym na podstawie programów Komisji);

KŁADĄC NACISK na fakt, że Europol dysponuje możliwościami zapewnienia wsparcia logistycznego i administracyjnego oraz kanałów łączności na rzecz sieci ATLAS;

PODKREŚLAJĄC, że umieszczenie stałego biura wsparcia w obrębie Europolu pozwoliłoby także na racjonalne wykorzystanie istniejących struktur i zasobów, a także zapewniło synergie poprzez powiązania z innymi sieciami eksperckimi;

PRZYPOMINAJĄC, że należy zapewnić dostateczne finansowanie na rzecz stworzenia i funkcjonowania stałego biura wsparcia i innych usług wspierających świadczonych sieci ATLAS, po to by takie rozwiązanie nie wpłynęło niekorzystnie na podstawową działalność Europolu;

KŁADĄC NACISK na fakt, że zasoby finansowe dostępne na potrzeby działań operacyjnych sieci ATLAS nie mogą być w żadnym razie zmniejszone wskutek jakiegokolwiek nowego rozwiązania administracyjnego, oraz

ZWRACAJĄC UWAGĘ, że obok stworzenia stałego biura wsparcia potencjał operacyjny sieci mógłby także zyskać na usprawnieniach w innych dziedzinach, w tym na:

- szczegółowym rozpisaniu konkretnych zdolności uczestniczących specjalnych jednostek interwencyjnych (przy uwzględnieniu faktu, że działanie to wymagać będzie wysokiego poziomu ochrony danych szczególnie chronionych i że specjalne jednostki interwencyjne powinny uzgodnić zakres wymienianych informacji);
- ulepszeniu czasu reakcji w przypadku udzielania pomocy transgranicznej między specjalnymi jednostkami interwencyjnymi;
- umożliwieniu szybszego i sprawniejszego przemieszczania się jednostek w ramach działań transgranicznych;
- łączeniu specjalistycznego sprzętu, w miarę stosowności takiego rozwiązania i możliwości technicznych;
- standaryzacji protokołów komunikacyjnych w obrębie sieci;
- tworzeniu wspólnych obiektów szkoleniowych działających jako centra doskonałości, by wspierać wspólny poziom wysokich zdolności operacyjnych wśród uczestniczących specjalnych jednostek interwencyjnych;
- zapewnieniu ściślejszej współpracy, powiązania i ewentualnych synergii między pracą sieci ATLAS, agencji UE (Europolu i Cepolu) i wyspecjalizowanych agencji ds. egzekwowania prawa (np. EEODN);

ODNOTOWUJĄC, że należy zbadać możliwość wykorzystywania specjalnych jednostek interwencyjnych tworzących sieć ATLAS do zapewniania szkoleń i rozwijania zdolności w ramach unijnych zagranicznych misji w dziedzinie WPBiO;

RADA

WZYWA Komisję, Europol, sieć ATLAS i prezydencję Rady UE, by:

- do końca marca 2018 r. wypracowały porozumienie co do ogólnych warunków współpracy,
- dokonały niezbędnych uzgodnień tak, by stałe biuro wsparcia mogło rozpocząć działalność do 1 stycznia 2019 r.;

ZACHEĆCA Komisję, by w swojej propozycji budżetu uwzględniła przyznanie dostatecznych zasobów finansowych i ludzkich na działalność stałego biura wsparcia i inne ewentualne usługi wspierające świadczone sieci ATLAS, przy jednoczesnym utrzymaniu lub zwiększaniu niezbędnego finansowania na działalność operacyjną sieci i zapewnienie jej niezależności;

ZACHEĆCA Komisję i państwa członkowskie do przeanalizowania wszelkich innych inicjatyw, które mogłyby wzmocnić współpracę w obrębie sieci ATLAS, w tym w miarę potrzeby zmian w decyzji Rady 2008/617/WSiSW w sprawie usprawnienia współpracy pomiędzy specjalnymi jednostkami interwencyjnymi państw członkowskich Unii Europejskiej w sytuacjach kryzysowych;

ZACHEĆCA państwa członkowskie do dokonania niezbędnych zmian w ich przepisach, po to by poprawić potencjał specjalnych jednostek interwencyjnych w zakresie współpracy transgranicznej.
