

Brussel, 11 december 2017
(OR. en)

15627/17

CT 159
ENFOPOL 613
COTER 158
COSI 327
JAI 1192

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 december 2017
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	12583/5/17 REV 5
-----------------	------------------

Betreft:	Conclusies van de Raad over de versterking van het Atlasnetwerk - Conclusies van de Raad (7 december 2017)
----------	---

In bijlage dezes gaan voor de delegaties conclusies van de Raad over de versterking van het Atlasnetwerk, die de Raad op 7 december 2017 in zijn 3584e zitting heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER DE VERSTERKING VAN HET ATLASNETWERK**

ONDERKENNEND dat de terroristische aanslagen in Europa aantonen dat terrorisme een bedreiging is voor het leven van onze burgers, en een aanslag op onze gemeenschappelijke Europese waarden en de grondrechten die daarbij horen,

GEZIEN de conclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020¹ en de tussentijdse evaluatie daarvan², waarin wordt gewezen op de noodzaak voor de Europese Unie om bij te dragen tot de bescherming van de Europese burgers tegen de toenemende dreiging van met name terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit,

VASTSTELLEN dat een van de vier door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 12 maart 2015³ aangewezen prioritaire gebieden voor de bestrijding van terrorisme de versterking van de operationele samenwerking is, en tegelijk ERKENNEND dat de speciale interventie-eenheden (SIEs) van de lidstaten in uiteenlopende situaties die niet noodzakelijkerwijs verband houden met terrorisme kunnen worden opgeroepen om op te treden,

MERKT OP dat de SIEs van alle rechtshandavingsinstanties van de lidstaten na de aanslagen van 11 september 2001 onder auspiciën van "Atlas"⁴ samenwerkingsactiviteiten hebben geïnitieerd, zoals het organiseren van verschillende seminars en opleidingen, de ontwikkeling van specifiek materiaal en het uitvoeren van gezamenlijke oefeningen, en dat dit netwerk in staat is een belangrijke rol te spelen als eerstehulpverleners in geval van terroristische aanslagen, redding van gijzelaars of andere crisissituaties,

GELET OP Besluit 2008/615/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit⁵,

¹ 9798/15.

² 13319/17.

³ 6891/15.

⁴ Het netwerk bestaat uit 38 SIEs uit 28 lidstaten en Noorwegen, IJsland en Zwitserland. Noorwegen, IJsland en Zwitserland nemen deel, maar hebben geen stemrecht.

⁵ PB L 210 van 6.8.2008 blz. 1-11.

VASTSTELLEN dat de Raad op 14 september 2017 overeenstemming heeft bereikt over een aantal onderwerpen die voor onmiddellijk optreden in de komende maanden zijn geselecteerd⁶, waaronder de versterking van het Atlasnetwerk,

VERWIJZEND naar de solidariteitsclausule in artikel 222 van het VWEU, volgens welke de Unie en haar lidstaten uit solidariteit gezamenlijk handelen indien een lidstaat getroffen wordt door een terroristische aanslag, onder meer door op verzoek van de politieke autoriteiten van een lidstaat die lidstaat op zijn grondgebied bij te staan, in geval van een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp,

In dit verband ERAAN HERINNEREND dat de staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten van de Europese Unie in hun op 25 maart 2004 afgelegde Verklaring inzake solidariteit tegenover terrorisme het vaste voornemen hebben uitgesproken dat de lidstaten alle tot hun beschikking staande middelen zullen inzetten om, in geval van een terroristische aanval, op verzoek van de politieke autoriteiten van een lidstaat of een toetredend land bijstand te verlenen op het grondgebied van die lidstaat of dat land,

WIJST er tegelijkertijd op dat in Besluit 2008/617/JBZ van de Raad⁷ ook wordt bepaald dat de SIEs, naast operationele bijstand, indien nodig ook bijeenkomen en gezamenlijke opleidingen en oefeningen organiseren met het oog op de uitwisseling van ervaring en deskundigheid alsook algemene, praktische en technische informatie, teneinde sneller te kunnen reageren in crisissituaties,

OVERWEGEND dat de verwezenlijking van bovengenoemde doelstellingen continuïteit, langetermijnplanning en specifieke middelen vereist,

De resultaten BENADRUKKEND van de door de Commissie uitgevoerde alomvattende evaluatie van het EU-veiligheidsbeleid⁸, met name de rol van Atlas als kenniscentrum en -platform voor de uitwisseling tussen speciale interventie-eenheden,

⁶ 12172/17.

⁷ PB L 210 van 6.8.2008 blz. 73-75.

⁸ 11550/17 INIT, ADD 1 en ADD 2.

NOTA NEMEND van de noodzaak van meer gestructureerde EU-ondersteuning, waaronder samenwerking met EU-agentschappen (met name Europol en Cefpol) en gespecialiseerde rechtshandavingsnetwerken, en de noodzaak om de belemmeringen voor grensoverschrijdende samenwerking als gevolg van verschillende nationale wetgevingskaders aan te pakken,

In dit verband OPMERKEND dat het beheer van de activiteiten van het netwerk volgens de huidige administratieve regelingen hoofdzakelijk berust op de capaciteit van het uitvoerend bureau van Atlas, dat wordt bemand door het land dat het voorzitterschap van Atlas bekleedt, hetgeen een zware wissel trekt op de kernactiviteiten van de SIE van dat land,

OVERWEGEND dat het netwerk dus veel baat heeft bij de oprichting van een permanent ondersteuningsbureau voor Atlas, en

OPMERKEND dat de Atlas-commandanten op 5 april 2017 hebben gesproken over nauwere samenwerking met Europol terwijl zij als netwerk onafhankelijk blijven, en dat de Atlas-commandanten op 11 oktober 2017 hun steun hebben betuigd aan het initiatief tot oprichting van een permanent ondersteuningsbureau voor het netwerk bij Europol en, in dit geval, aan het openhouden van de mogelijkheid voor Atlas-eenheden om EU-financiering aan te vragen (met inbegrip van de programma's van de Commissie),

BENADRUKKEND dat Europol goed in staat is om logistieke en administratieve ondersteuning en communicatiekanalen aan het Atlasnetwerk te leveren,

ONDERSTREPEND dat de plaatsing van het ondersteuningsbureau voor Atlas bij Europol tevens leidt tot efficiënt gebruik van bestaande structuren en instrumenten, en daarnaast synergieën creëert door koppeling met andere netwerken van deskundigen,

HERINNEREND aan de noodzaak om te zorgen voor voldoende financiering voor de oprichting en het functioneren van het ondersteuningsbureau voor Atlas en andere mogelijke ondersteunende diensten die aan het Atlasnetwerk worden geleverd, opdat een dergelijke regeling de kern-activiteiten van Europol niet beïnvloedt,

BENADRUKKEND dat de financiële middelen die voor de operationele activiteiten van het Atlasnetwerk beschikbaar zijn in geen geval mogen worden verminderd als gevolg van nieuwe administratieve regelingen, en

EROP WIJZEND dat, naast de oprichting van een permanent ondersteuningsbureau voor Atlas, de operationele capaciteit van het netwerk ook baat heeft bij verbeteringen op andere gebieden, zoals:

- het in kaart brengen van de specifieke capaciteiten van de deelnemende SIEs (rekening houdend met het feit dat gevoelige informatie hierbij goed beschermd moet worden en dat de SIEs overeenstemming moeten bereiken over de omvang van de uit te wisselen informatie);
- het versterken van het snellereactiemechanisme voor grensoverschrijdende bijstand tussen SIEs;
- het faciliteren van snellere en efficiëntere grensoverschrijdende manoeuvres van SIEs;
- waar mogelijk en technisch haalbaar, het bundelen van gespecialiseerde apparatuur;
- het standaardiseren van de communicatieprotocollen binnen het netwerk;
- het opzetten van gemeenschappelijke opleidingsfaciliteiten die tevens als kenniscentrum fungeren, ter bevordering van een gemeenschappelijk niveau van hoge operationele vermogens van de deelnemende SIEs;
- het zorgen voor nauwere samenwerking, koppeling en mogelijke synergieën tussen de werkzaamheden van Atlas, EU-agentschappen (Europol en Cefpol) en gespecialiseerde rechtshandavingsnetwerken (zoals EEODN);

MERKT OP dat de mogelijkheid moet worden onderzocht om SIEs van Atlas te gebruiken voor opleidings- en vermogensontwikkeling bij GVDB-missies van de EU in het buitenland.

DE RAAD,

VERZOEKT de Commissie, Europol, het Atlasnetwerk, en het voorzitterschap van de Raad van de EU om;

- uiterlijk eind maart 2018 een akkoord te bereiken over de algemene samenwerkingsvoorwaarden,
- tijdig de benodigde overeenkomsten te sluiten opdat het ondersteuningsbureau voor Atlas zijn taken op 1 januari 2019 kan aanvangen.

VERZOEKT de Commissie om in haar begrotingsvoorstel de toewijzing op te nemen van voldoende financiële en personele middelen voor de activiteiten van het ondersteuningsbureau voor Atlas en andere mogelijke ondersteunende diensten die aan het Atlasnetwerk worden geleverd, terwijl de voor de operationele activiteiten van Atlas benodigde financiering wordt gehandhaafd of verhoogd, en de onafhankelijkheid van het Atlasnetwerk wordt gewaarborgd.

VERZOEKT de Commissie en de lidstaten na te gaan welke overige initiatieven de samenwerking binnen het Atlasnetwerk kunnen verbeteren, met inbegrip van, indien nodig, wijzigingen van Besluit 2008/617/JBZ van de Raad ter verbetering van de samenwerking in crisissituaties tussen de speciale interventie-eenheden van de lidstaten van de Europese Unie.

VERZOEKT de lidstaten hun wetgevingskader waar nodig te herzien om de speciale interventie-eenheden in staat te stellen de grensoverschrijdende samenwerking te verbeteren.
