



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. december 11.
(OR. en)

15627/17

CT 159
ENFOPOL 613
COTER 158
COSI 327
JAI 1192

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2017. december 7.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 12583/5/17 REV 5

Tárgy: A Tanács következtetései az Atlasz-hálózat megerősítéséről
– A Tanács következtetései (2017. december 7.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Atlasz-hálózat megerősítéséről szóló, a Tanács 2017. december 7-i 3584. ülésén elfogadott tanácsi következtetéseket.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI
AZ ATLASZ-HÁLÓZAT MEGERŐSÍTÉSÉRŐL**

MEGÁLLAPÍTVA, hogy az Európában elkövetett terrormerényletek azt támasztják alá, hogy a terrorizmus fenyegetést jelent polgáraink életére és támadást közös európai értékeinkre és a kapcsolódó emberi jogokra nézve;

EMLÉKEZTETVE az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájára¹, valamint annak félidős értékelésére², amely utal annak szükségességére, hogy az Európai Unió hozzájáruljon az európai polgárok védelméhez, tekintettel különösen a terrorizmus, valamint a súlyos és szervezett bűnözés jelentette egyre növekvő veszélyre;

MEGJEGYZVE, hogy a terrorizmus elleni küzdelemre vonatkozóan a Bel- és Igazságügyi Tanács 2015. március 12-i ülésén meghatározott négy közvetlen prioritási terület³ egyike az operatív együttműködés fokozása, és emellett TUDATÁBAN ANNAK, hogy a tagállamok különleges intervenciók egységeinek mozgósítása a terrorizmushoz nem feltétlenül kapcsolódó különböző egyéb helyzetekben is kérhető;

MEGJEGYZVE, hogy a 2001. szeptember 11-i terrortámadásokat követően a tagállamok valamennyi bűnüldöző hatóságának különleges intervenciók egységei az „Atlasz-hálózat”⁴ egésze alatt együttműködési tevékenységek folytatását kezdeményezték, és ennek keretében számos szemináriumot tartottak, tanulmányokat készítettek, célzott dokumentumokat dolgoztak ki és közös gyakorlatokat hajtottak végre. A Tanács megjegyzi továbbá, hogy terrormerényletek, túsztartás és egyéb válsághelyzet esetén e hálózat tagjai fontos kapacitást jelentenek mint elsődleges beavatkozók;

TEKINTETTEL a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, a határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről szóló, 2008. június 23-i 2008/615/IB határozatra⁵;

¹ 9798/15.

² 13319/17.

³ 6891/15.

⁴ A hálózat 28 tagállam, valamint Norvégia, Izland és Svájc összesen 38 különleges intervenciók egységéből áll. Norvégia, Izland és Svájc részt vesz, de szavazati joggal nem rendelkezik.

⁵ HL L 210., 2008.8.6., 1. o.

MEGJEGYZVE, hogy a Tanács 2017. szeptember 14-én konszenzusra jutott az elkövetkező hónapokban azonnali fellépést igénylő prioritásként kezelendő területekről⁶, köztük az Atlasz-hálózat megerősítéséről;

HIVATKOZVA az EUMSZ 222. cikkének szolidaritási klauzulájára, amely kimondja, hogy amennyiben egy tagállamot terrortámadás ér, az Unió és tagállamai a szolidaritás szellemében együttesen lépnek fel, ideértve azt is, hogy természeti vagy ember okozta katasztrófa esetén egy tagállamnak politikai vezetése kérésére területén segítséget nyújtsanak;

EMLÉKEZTETVE ezzel összefüggésben arra, hogy az Európai Unió tagállamainak állam- és kormányfői 2004. március 25-i, a terrorizmus elleni szolidaritási nyilatkozatukban kinyilvánították azon határozott szándékukat, hogy a tagállamok minden rendelkezésükre álló eszközt mozgósítsanak annak érdekében, hogy terrortámadás esetén az érintett tagállamnak vagy csatlakozó államnak – politikai hatóságai kérésére – saját területén segítséget nyújtsanak;

EMLÉKEZTETVE egyúttal arra, hogy a 2008/617/IB tanácsi határozat⁷ előírja, hogy a különleges intervenciós egységek az operatív segítségnyújtáson felül – amennyiben szükséges – találkozókat tartsanak és közös képzéseket és gyakorlatokat szervezzenek abból a célból, hogy megosszák egymással tapasztalataikat, szakértelmüket, valamint általános, gyakorlati és technikai jellegű információkat a válsághelyzetben való gyors reagálás képességének javítása érdekében;

TEKINTETTEL arra, hogy a fenti célok teljesítése folytonosságot, hosszú távú tervezést és erre elkülönített forrásokat igényel;

HANGSÚLYOZVA az uniós biztonságpolitika Bizottság által végzett átfogó értékelésének⁸ eredményeit, különösen az Atlasz-hálózat tudásközpontként és a különleges intervenciós egységek közötti cserék platformjaként betöltött szerepét;

⁶ 12172/17.

⁷ HL L 210., 2008.8.6., 73. o.

⁸ 11550/17 INIT, ADD1 és ADD2.

MEGÁLLAPÍTVA, hogy strukturáltabb uniós támogatásra van szükség, ideértve az uniós ügynökségekkel (különösen az Europollal és a CEPOL-lal) és a specializált bűnüldözési hálózatokkal folytatott együttműködést, továbbá el kell hárítani a határon túli együttműködés előtt álló, a különféle nemzeti jogi keretektől származó akadályokat;

ezzel összefüggésben MEGÁLLAPÍTVA, hogy a jelenlegi igazgatási megállapodások értelmében a hálózat tevékenységeinek irányításához elsősorban az Atlasz-hálózat végrehajtó testületének kapacitását kell felhasználni, melyet az Atlasz-hálózat soros elnöksége bocsát rendelkezésre, ami jelentős nehézségeket okoz a hálózat különleges intervenciós egységének tevékenysége szempontjából;

ÚGY GONDOLVÁN, hogy emiatt a hálózat előnyére válna egy állandó Támogatási Hivatal létrejötte; továbbá

NYUGTÁZVA, hogy az Atlasz-hálózat parancsnokai a 2017. április 5-i találkozójukon foglalkoztak azzal a kérdéssel, hogy a hálózat függetlenségét fenntartva szorosabbra fűzzék az Europollal folytatott együttműködést, 2017. október 11-én pedig támogatásukat fejezték ki azon elképzelés iránt, hogy a hálózat számára állandó támogatási hivatal jöjjön létre az Europolon belül, és ezzel párhuzamosan az Atlasz-hálózat egységei továbbra is pályázhassanak uniós forrásokra (többek között a bizottsági programok keretében);

HANGSÚLYOZVA, hogy az Europol megfelelő helyzetben van ahhoz, hogy logisztikai és adminisztratív támogatást nyújtson, valamint kommunikációs csatornákat biztosítson az Atlasz-hálózat számára;

KIEMELVE, hogy amennyiben az Atlasz-hálózat támogatási hivatala az Europolon belül kap helyet, az lehetőséget ad a meglévő struktúrák és eszközök hatékony használatára, valamint a más szakértői hálózatokkal való kapcsolatok révén szinergiákat hoz létre;

EMLÉKEZTETVE arra, hogy elegendő finanszírozást kell biztosítani az Atlasz-hálózat támogatási hivatalának létrehozására, illetve üzemeltetésére, továbbá a hálózatnak nyújtott egyéb támogatási szolgáltatásokra annak érdekében, hogy e szolgáltatások ne befolyásolják az Europol fő tevékenységét;

HANGSÚLYOZVA, hogy az esetleges új igazgatási megállapodások nem vezethetnek az Atlasz-hálózat operatív tevékenységei céljára rendelkezésre álló pénzügyi források csökkenéséhez;

RÁMUTATVA arra, hogy az állandó támogatási hivatal létrehozása mellett a hálózat operatív kapacitásain is lehetne javítani, többek között a következő területeken:

- a részt vevő különleges intervenciós egységek sajátos képességeinek feltérképezése (figyelembe véve, hogy ez az érzékeny adatok magas szintű védelmét igényli, valamint hogy szükség van az érintett egységek belegyezésére a megosztandó információk körére vonatkozóan),
- a különleges intervenciós egységek közötti, határon átnyúló segítségnyújtásra vonatkozó reagálási mechanizmus javítása,
- a különleges intervenciós egységek határon átnyúló mozgásainak gyorsabbá és hatékonyabbá tétele,
- adott esetben, amennyiben ez technikailag lehetséges, a speciális felszerelések közös használata,
- a hálózaton belül alkalmazott kommunikációs protokollok szabványosítása,
- közös, kiválósági központokként is szolgáló képzési központok felállítása annak érdekében, hogy előmozdítsák a részt vevő különleges intervenciós egységek operatív képességeinek általánosan magas szintjét,
- szorosabb együttműködés, kapcsolatok és lehetőség szerint szinergiák biztosítása az Atlasz-hálózat, az uniós ügynökségek (az Europol és a CEPOL), valamint specializált bűnüldözési hálózatokkal (pl. a robbanóanyag-mentesítési európai hálózattal);

MEGÁLLAPÍTVA, hogy fel kellene térképezni, miként lehetne az Atlasz-hálózat különleges intervenciós egységeit az uniós KBVP-missziók képzési, illetve kapacitásfejlesztési céljaira felhasználni;

A TANÁCS

FELKÉRI a Bizottságot, az Europolt, az Atlasz-hálózatot, valamint az Európai Unió Tanácsának elnökségét, hogy:

- 2018. március végéig jussanak megállapodásra az együttműködés általános feltételeiről,
- kössék meg az ahhoz szükséges megállapodásokat, hogy az Atlasz-hálózat támogatási hivatala legkésőbb 2019. január 1-jén megkezdhesse működését;

FELKÉRI a Bizottságot, hogy költségvetési javaslatában tegyen javaslatot az Atlasz-hálózat támogatási hivatala, valamint az Atlasz-hálózatnak nyújtandó egyéb támogatási szolgáltatások céljára szükséges megfelelő pénzügyi és emberi erőforrások elkülönítésére, ugyanakkor tartsa fenn vagy növelje az Atlasz-hálózat operatív tevékenységeire elkülönített összeget, biztosítva a hálózat függetlenségét;

FELKÉRI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy vizsgálják meg, milyen további kezdeményezésekkel lehet fokozni az Atlasz-hálózaton belüli együttműködést, ideértve szükség esetén az Európai Unió tagállamainak különleges intervenciók egységei közötti, válsághelyzetekben folytatott együttműködés javításáról szóló 2008/617/IB tanácsi határozat esetleges módosítását is;

FELKÉRI a tagállamokat, hogy szükség esetén vizsgálják felül jogszabályi kereteiket a különleges intervenciók egységek határon átnyúló együttműködésének javítása érdekében.