

Brüssel, 11. detsember 2017
(OR. en)

15627/17

CT 159
ENFOPOL 613
COTER 158
COSI 327
JAI 1192

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 7. detsember 2017

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 12583/5/17 REV 5

Teema: Nõukogu järelused Atlase võrgustiku tugevdamise kohta
– Nõukogu järelused (7. detsember 2017)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelused Atlase võrgustiku tugevdamise kohta, mille nõukogu võttis vastu 7. detsembril 2017 toimunud 3584. istungil.

NÕUKOGU JÄRELDUSED
ATLASE VÕRGUSTIKU TUGEVDAMISE KOHTA

TUNNISTADES, et viimase kahe aasta jooksul Euroopas toimunud terrorirünnakud näitavad, et terrorism on oht meie kodanike elule ning rünnak meie ühiste euroopalike põhiväärtuste ja nendega seotud põhiõiguste vastu,

VIIDATES nõukogu järeldestele Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020)¹ ja selle vahehindamise kohta², milles viidatakse, et Euroopa Liit peab andma oma panuse, et kaitsta Euroopa kodanikke seoses suurenevate ohtudega, mida tekitavad eelkõige terrorism ning raske ja organiseeritud kuritegevus,

MÄRKIDES, et nõukogu (justiits- ja siseküsimused) 12. märtsi 2015. aasta istungil³ välja toodud neljast kiireloomulisest prioriteetsest valdkonnast üks on operatiivkoostöö tõhustamine, TUNNISTADES samal ajal, et liikmesriikide eriüksusi võib paluda sekkuda erinevates olukordades, mis ei pea tingimata olema seotud terrorismiga,

MÄRKIDES, et pärast 11. septembri 2001. aasta rünnakuid algatasid liikmesriikide kõikide õiguskaitseasutuste eriüksused Atlase egiidi all koostöömeetmed,⁴ korraldades mitmesuguseid seminare ja uuringuid, koostades eriotstarbelisi materjale ning viies läbi ühiseid õppusi, ning et see võrgustik annab terrorirünnakute, pantvangide päästmise või muu kriisiolukorra puhul olulise esmase reageerimise suutlikkuse,

VÕTTES ARVESSE nõukogu 23. juuni 2008. aasta otsust 2008/615/JSK piiriülese koostöö tõhustamise kohta, eelkõige seoses terrorismi- ja piiriülese kuritegevuse vastase võitlusega,⁵

¹ 9798/15

² 13319/17

³ 6891/15

⁴ Võrgustikku kuulub 28 liikmesriigi ning Norra, Islandi ja Šveitsi 38 eriüksust. Norra, Island ja Šveits osalevad ilma hääleõigusega.

⁵ ELT L 210, 6.8.2008, lk 1–11.

MÄRKIDES, et nõukogu saavutas 14. septembril 2017 konsensuse mitmete teemade suhtes, mida tuleb lähikuudel käsitleda prioriteedina,⁶ nende hulgas Atlase võrgustiku tugevdamine,

VIIDATES Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 222 sätestatud solidaarsusklauslile, mille kohaselt liit ja selle liikmesriigid tegutsevad üheskoos solidaarselt, kui liikmesriiki tabab terrorirünnak, sealhulgas abistavad liikmesriiki tema poliitiliste organite taotlusel tema territooriumil loodus- või inimtegevusest tingitud õnnetuse korral,

TULETADES sellega seoses MEELDE, et Euroopa Liidu riigipead ja valitsusjuhid väljendasid oma 25. märtsi 2004. aasta terrorismivastase solidaarsuse deklaratsioonis kindlat kavatsust, et liikmesriigid peaksid mobiliseerima kõik nende käsutuses olevad vahendid, et abistada terrorirünnaku korral teist liikmesriiki või ühinevat riiki tema poliitiliste organite taotlusel ja tema territooriumil,

TULETADES samal ajal MEELDE, et nõukogu otsus 2008/617/JSK⁷ näeb samuti ette, et lisaks operatiivsele abile korraldavad eriüksused vastavalt vajadusele ka kohtumisi, ühiseid koolitusi ja õppusi eesmärgiga vahetada kogemusi, teadmisi ning üldist, praktilist ja tehnilist teavet, et suurendada suutlikkust kriisiolukordades kiiresti reageerida,

ARVESTADES, et eespool nimetatud eesmärkide täitmine nõuab järjepidevust, pikaajalist planeerimist ja sihtotstarbelisi vahendeid,

TÕSTES ESILE komisjoni tehtud ELi julgeolekupoliitika põhjaliku hindamise⁸ tulemusi, eelkõige Atlase rolli eriüksuste vahelise teadmiste keskuse ja teabevahetuse platvormina,

⁶ 12172/17

⁷ ELT L 210, 6.8.2008, lk 73-75.

⁸ 11550/17 INIT, ADD1 and ADD2

MÄRKIDES vajadust struktureerituma ELi toetuse järele, sealhulgas koostöö järele ELi ametitega (eelkõige Europol ja CEPOLiga) ning õiguskaitseasutuste erivõrgustikega ning vajadust ületada piiriülese koostöö takistused, mis tulenevad riiklike õigusraamistike erinevusest,

MÄRKIDES sellega seoses, et praeguse halduskorra juures sõltub võrgustiku haldamine peamiselt Atlase juhatuse suutlikkusest, mille tagab Atlase eesistujariik ning mis paneb märkimisväärse surve alla eriüksuste põhitegevuse,

ARVESTADES, et võrgustikule oleks seega suureks abiks Atlase alalise tugiameti loomine, ning

MÄRKIDES, et 5. aprillil 2017 kaalusid Atlase juhid tihedamat koostööd Europoliga, jäädes samal ajal võrgustikuna sõltumatuks, ning et 11. oktoobril 2017 toetasid Atlase juhid algatust luua võrgustiku alaline tugiamet Europol'i juurde ning säilitada sel juhul Atlase üksustele võimalus taotleda ELi rahalist toetust (kaasa arvatud komisjoni programmide kaudu),

RÕHUTADES, et Europolil on head võimalused pakkuda Atlase võrgustikule logistilist ja haldustuge ning teabevahetuskanaleid,

RÕHUTADES, et Atlase tugiameti loomine Europol'i juurde võimaldaks samuti tõhusalt kasutada olemasolevaid struktuure ja vahendeid ning luua sünergiat teiste eksperdivõrgustike ühendamise abil,

TULETADES MEELDE vajadust tagada piisav rahastamine Atlase tugiameti ning muude võimalike Atlase võrgustiku pakutavate tugiteenuste loomiseks ja toimimiseks, tagamaks, et selline kord ei mõjuta Europol'i põhitegevust,

RÕHUTADES, et Atlase võrgustiku operatiivtegevuse jaoks kättesaadavaid rahalisi vahendeid ei tohiks mis tahes uue halduskorralduse tõttu mingil juhul vähendada, ja

JUHTIDES TÄHELEPANU sellele, et lisaks Atlase alalise tugiameti loomisele võib võrgustiku operatiivne suutlikkus suurened ka tänu edasimineku muudes valdkondades, nagu:

- osalevate eriüksuste konkreetsete võimete kaardistamine (võttes arvesse, et see nõuaks tundliku teabe kõrgetasemelist kaitset ning et eriüksused peaksid leppima kokku, millises ulatuses teavet jagatakse);
- kiirreageerimise mehhanismi tõhustamine piiriülese abi osutamiseks eriüksuste vahel;
- eriüksustele kiirema ja tõhusama piiriülese liikumise võimaldamine;
- eriotstarbeliste seadmete ühine kasutamine, kui see on asjakohane ja tehniliselt võimalik;
- sideprotokollide ühtlustamine võrgustikus;
- tippkeskustena toimivate ühiste koolitusasutuste rajamine, et edendada osalevate eriüksuste ühtlaselt kõrgetasemelisi operatiivvõimeid;
- tihedama koostöö, seotuse ja võimalike sünergiate tagamine Atlase, ELi ametite (Europoli ja CEPOLi) ning õiguskaitseasutuste erivõrgustike (nt Euroopa eridemineerimisüksuste võrgustiku (EEODN)) tegevuses,

MÄRKIDES, et tuleks uurida võimalust kasutada Atlase eriüksusi seoses koolituse ja võimearendusega ELi ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika missioonidel välisriikides,

NÕUKOGU

KUTSUB komisjoni, Europoli, Atlase võrgustikku ja ELi nõukogu eesistujariiki ÜLES:

- leppima 2018. aasta märtsi lõpuks kokku üldistes koostöötingimustes,
- saavutama kokkulepped, et võimaldada Atlase tugiametil alustada tegevust 1. jaanuaril 2019,

KUTSUB komisjoni ÜLES lisama oma eelarveettepanekusse Atlase tugiameti tegevuseks ja Atlase võrgustikule osutatavate muude võimalike tugiteenuste jaoks piisavad rahalised ja inimressursid, säilitades või suurendades samal ajal Atlase operatiivtegevuseks vajalikku rahastamist ning tagades tema tegevuse sõltumatuse,

KUTSUB komisjoni ja liikmesriike ÜLES uurima täiendavaid algatusi, mis võiksid edendada koostööd Atlase võrgustikus, sealhulgas tegema vajaduse korral muudatusi nõukogu otsuses 2008/617/JSK Euroopa Liidu liikmesriikide eriüksuste koostöö parandamise kohta kriisiolukordades,

KUTSUB liikmesriike ÜLES vaatama vajaduse korral läbi oma seadusandlikku raamistikku, et parandada eriüksuste piiriülese koostöö võimekust.
