



Βρυξέλλες, 11 Δεκεμβρίου 2017
(OR. en)

15627/17

CT 159
ENFOPOL 613
COTER 158
COSI 327
JAI 1192

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 7 Δεκεμβρίου 2017

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12583/5/17 REV 5

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ενίσχυση του δικτύου ATLAS
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (7 Δεκεμβρίου 2017)

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ενίσχυση του δικτύου ATLAS, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3584η σύνοδο της 7ης Δεκεμβρίου 2017.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ATLAS**

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι τρομοκρατικές επιθέσεις στην Ευρώπη αποδεικνύουν ότι η τρομοκρατία αποτελεί απειλή κατά της ζωής των πολιτών μας και προσβολή των κοινών μας θεμελιωδών ευρωπαϊκών αξιών και των συνδεδόμενων θεμελιωδών δικαιωμάτων,

ΠΑΡΑΠΕΜΠΟΝΤΑΣ στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹, καθώς και στην ενδιάμεση αξιολόγησή της², στα οποία αναφέρεται ότι είναι αναγκαίο η Ευρωπαϊκή Ένωση να συμβάλει στην προστασία των Ευρωπαίων πολιτών έναντι των αυξανόμενων απειλών, ιδίως, από την τρομοκρατία και το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα,

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι ένας από τους τέσσερις τομείς άμεσης προτεραιότητας για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας που προσδιόρισε το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων της 12ης Μαρτίου 2015³ είναι να ενταθεί η επιχειρησιακή συνεργασία, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ταυτόχρονα ότι οι ειδικές μονάδες επέμβασης των κρατών μελών ενδέχεται να κληθούν να επέμβουν σε ποικίλες καταστάσεις που δεν συνδέονται αναγκαστικά με την τρομοκρατία,

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι, μετά από τις επιθέσεις της 11ης Σεπτεμβρίου 2001, οι ειδικές μονάδες επέμβασης (SIU) όλων των αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών έχουν αναλάβει δραστηριότητες συνεργασίας υπό την αιγίδα του δικτύου ATLAS⁴, πραγματοποιώντας σεμινάρια, μελέτες, καταρτίζοντας ειδικό υλικό και διεξάγοντας κοινές επιχειρήσεις, και ότι το δίκτυο αυτό προσφέρει σημαντική ικανότητα πρώτης ανταπόκρισης σε τρομοκρατικές επιθέσεις, διασώσεις ομήρων ή άλλες καταστάσεις κρίσης,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ την απόφαση 2008/615/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουνίου 2008, σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος⁵,

¹ 9798/15

² 13319/17

³ 6891/15

⁴ Δίκτυο αποτελούμενο από 38 ειδικές μονάδες επέμβασης από τα 28 κράτη μέλη και τη Νορβηγία, την Ισλανδία και την Ελβετία. Η Νορβηγία, η Ισλανδία και η Ελβετία συμμετέχουν αλλά δεν έχουν δικαίωμα ψήφου.

⁵ ΕΕ L 210 της 6.8.2008, σ. 1-11

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι το Συμβούλιο στις 14 Σεπτεμβρίου 2017 κατέληξε σε συναίνεση σχετικά με ορισμένα θέματα που πρέπει να εξεταστούν κατά προτεραιότητα για άμεση δράση τους επόμενους μήνες⁶, στα οποία συγκαταλέγεται η ενίσχυση του δικτύου ATLAS,

ΠΑΡΑΠΕΜΠΟΝΤΑΣ στη ρήτρα αλληλεγγύης του άρθρου 222 της ΣΛΕΕ, σύμφωνα με την οποία η Ένωση και τα κράτη μέλη της ενεργούν από κοινού, με πνεύμα αλληλεγγύης, εάν ένα κράτος μέλος δεχθεί τρομοκρατική επίθεση, μεταξύ άλλων με την παροχή συνδρομής σε κράτος μέλος στο έδαφός του, κατόπιν αιτήματος των πολιτικών του αρχών, σε περίπτωση φυσικής ή ανθρωπογενούς καταστροφής,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στη δήλωσή τους της 25ης Μαρτίου 2004 για την αλληλεγγύη κατά της τρομοκρατίας, διακήρυξαν τη σθεναρή πρόθεσή τους για ενεργοποίηση όλων των μέσων που διαθέτουν τα κράτη μέλη, προκειμένου να συνδράμουν τα κράτη μέλη ή τα υπό προσχώρηση κράτη στο έδαφός τους, κατόπιν αιτήματος των πολιτικών αρχών τους, σε περίπτωση τρομοκρατικής επίθεσης,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ παράλληλα ότι η απόφαση 2008/617/ΔΕΥ⁷ του Συμβουλίου ορίζει επίσης ότι, εκτός από την επιχειρησιακή συνδρομή, οι ειδικές μονάδες επέμβασης διεξάγουν συνεδριάσεις και διοργανώνουν κοινά εκπαιδευτικά προγράμματα και ασκήσεις, οποτεδήποτε απαιτείται, με στόχο την ανταλλαγή εμπειριών, εμπειρογνωμοσύνης, καθώς και γενικών, πρακτικών και τεχνικών πληροφοριών σχετικά με την ταχεία αντίδραση σε κατάσταση κρίσης,

ΕΚΤΙΜΩΝΤΑΣ ότι η επίτευξη των παραπάνω στόχων απαιτεί συνέχεια, μακροπρόθεσμο σχεδιασμό και ειδικούς πόρους,

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ τα αποτελέσματα της Συνολικής Αξιολόγησης της Πολιτικής Ασφαλείας της ΕΕ⁸, που ανέλαβε η Επιτροπή, ιδίως δε τον ρόλο του δικτύου ATLAS ως γνωσιακού κόμβου και πλατφόρμας για ανταλλαγές μεταξύ των Ειδικών μονάδων επέμβασης,

⁶ 12172/17

⁷ ΕΕ L 210 της 6.8.2008, σ. 73-75

⁸ 11550/17 INIT, ADD1 και ADD2

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι απαιτείται πλέον δομημένη ενωσιακή στήριξη, μεταξύ άλλων συνεργασία με άλλους οργανισμούς της ΕΕ (ειδικότερα την Ευρωπαϊκή και την ΕΑΑ) και με εξειδικευμένα δίκτυα επιβολής του νόμου, καθώς και ότι είναι αναγκαίο να αντιμετωπιστούν τα εμπόδια στη διασυνοριακή συνεργασία που προκύπτουν από τα διάφορα εθνικά νομοθετικά πλαίσια,

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ στο πλαίσιο αυτό ότι σύμφωνα με τις ισχύουσες διοικητικές ρυθμίσεις, η διαχείριση των δραστηριοτήτων του δικτύου στηρίζεται κυρίως στην ικανότητα του εκτελεστικού γραφείου του δικτύου ATLAS (ΑΕΒ), που παρέχεται από τη χώρα η οποία ασκεί την προεδρία του δικτύου αυτού, επιβαρύνοντας σημαντικά τις κύριες δραστηριότητες της οικείας ειδικής μονάδας επέμβασης,

ΚΡΙΝΟΝΤΑΣ ότι το δίκτυο θα επωφελείτο συνεπώς σημαντικά από τη δημιουργία μόνιμου γραφείου στήριξης του ATLAS (ΑΣΟ), και

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι στις 5 Απριλίου 2017 οι διοικητές του ATLAS εξέτασαν τη δυνατότητα στενότερης συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή, διατηρώντας παράλληλα την ανεξαρτησία του δικτύου, και ότι στις 11 Οκτωβρίου 2017, οι διοικητές του ATLAS υποστήριξαν την πρωτοβουλία σχετικά με τη σύσταση μόνιμου γραφείου στήριξης του δικτύου στην Ευρωπαϊκή και, στην περίπτωση αυτή, τη διατήρηση της ικανότητας των μονάδων του ATLAS να αιτούνται ενωσιακή χρηματοδότηση (συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων της Επιτροπής),

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι η Ευρωπαϊκή είναι σε κατάλληλη θέση προκειμένου να παράσχει υλικοτεχνική και διοικητική στήριξη, καθώς και διαύλους επικοινωνίας στο δίκτυο ATLAS,

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ένταξη του μόνιμου γραφείου στήριξης του ATLAS (ΑΣΟ) στην Ευρωπαϊκή θα επιτρέψει και την αποτελεσματική χρήση των υφιστάμενων δομών και μέσων και θα διασφαλίσει συνέργειες μέσω της διασύνδεσης με άλλα δίκτυα εμπειρογνομόνων,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί η επαρκής χρηματοδότηση για τη δημιουργία και τη λειτουργία του ΑΣΟ και άλλων ενδεχόμενων υπηρεσιών στήριξης του δικτύου ATLAS, ώστε να διασφαλισθεί ότι η ρύθμιση αυτή δεν επηρεάζει τις βασικές δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής,

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι χρηματοοικονομικοί πόροι που διατίθενται για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες του δικτύου ATLAS δεν θα πρέπει σε καμία περίπτωση να μειωθούν λόγω νέων διοικητικών ρυθμίσεων, και

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι, πέραν της δημιουργίας μονίμου ASO, η επιχειρησιακή ικανότητα του δικτύου θα μπορούσε να επωφεληθεί και από βελτιώσεις σε άλλους τομείς, όπως:

- η αποτύπωση των ειδικών ικανοτήτων των ειδικών μονάδων επέμβασης που συμμετέχουν (λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό απαιτεί υψηλό επίπεδο προστασίας των ευαίσθητων πληροφοριών και ότι οι ειδικές μονάδες επέμβασης θα πρέπει να συμφωνήσουν σχετικά με το εύρος των ανταλλασσόμενων πληροφοριών),
- η ενίσχυση του μηχανισμού χρονικής ανταπόκρισης για την παροχή διασυνοριακής βοήθειας μεταξύ ειδικών μονάδων επέμβασης,
- η ταχύτερη και αποτελεσματικότερη διασυνοριακή κίνηση των ειδικών μονάδων επέμβασης,
- η συνένωση ειδικού εξοπλισμού, όπου απαιτείται και είναι δυνατό από τεχνική άποψη,
- η τυποποίηση των πρωτοκόλλων επικοινωνίας εντός του δικτύου,
- η συγκρότηση κοινών εγκαταστάσεων εκπαίδευσης, που θα αποτελούν κέντρα αριστείας, προκειμένου να προωθηθεί ένα κοινό υψηλό επίπεδο επιχειρησιακών ικανοτήτων των συμμετεχουσών ειδικών μονάδων επέμβασης·
- η διασφάλιση στενότερης συνεργασίας, διασύνδεσης και πιθανών συνεργειών μεταξύ των εργασιών του ATLAS, των οργανισμών της ΕΕ (Ευρωπόλ και ΕΑΑ) και των ειδικών δικτύων επιβολής του νόμου (π.χ. του Ευρωπαϊκού δικτύου μονάδων πυροτεχνουργών (EEODN)),

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι η χρήση των ειδικών μονάδων επέμβασης του ATLAS στην εκπαίδευση και την ανάπτυξη ικανοτήτων στις αποστολές ΚΠΑΑ της ΕΕ στο εξωτερικό θα πρέπει να διερευνηθεί περαιτέρω.

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ,

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, την Ευρωπόλ, το δίκτυο ATLAS και την Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ:

- να καταλήξουν σε διακανονισμό για τους γενικούς όρους συνεργασίας μέχρι τα τέλη Μαρτίου του 2018,
- να έχουν καταρτίσει συμφωνίες προκειμένου το γραφείο στήριξης του δικτύου ATLAS (ASO) να αναλάβει καθήκοντα από 1ης Ιανουαρίου 2019.

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συμπεριλάβει στην πρόταση προϋπολογισμού της που θα υποβάλει την πρόβλεψη επαρκών χρηματοοικονομικών και ανθρωπίνων πόρων για τις δραστηριότητες του ASO και άλλες ενδεχόμενες υπηρεσίες στήριξης του δικτύου ATLAS, διατηρώντας ή αυξάνοντας την απαραίτητη χρηματοδότηση για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες του ATLAS και διασφαλίζοντας την ανεξαρτησία του.

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διερευνήσουν τυχόν περαιτέρω πρωτοβουλίες που θα μπορούσαν να ενισχύσουν τη συνεργασία εντός του δικτύου ATLAS, συμπεριλαμβανομένων, όπου είναι απαραίτητο, τροποποιήσεων της απόφασης 2008/617/ΔΕΥ του Συμβουλίου για τη βελτίωση της συνεργασίας σε καταστάσεις κρίσεως μεταξύ των Ειδικών μονάδων επέμβασης των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να επανεξετάσουν, εάν συντρέχει λόγος, το νομοθετικό πλαίσιό τους για τη βελτίωση της ικανότητας διασυνοριακής συνεργασίας των Ειδικών μονάδων επέμβασης.
