

Brusel 11. prosince 2017
(OR. en)

15627/17

CT 159
ENFOPOL 613
COTER 158
COSI 327
JAI 1192

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

| | |
|---------------------------|---|
| Odesílatel: | Generální sekretariát Rady |
| Datum: | 7. prosince 2017 |
| Příjemce: | Delegace |
| Č. předchozího dokumentu: | 12583/5/17 REV 5 |
| Předmět: | Závěry Rady o posílení sítě ATLAS – závěry Rady (7. prosince 2017) |

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o posílení sítě ATLAS přijaté Radou na jejím 3584. zasedání, konaném 7. prosince 2017.

**ZÁVĚRY RADY
O POSÍLENÍ SÍTĚ ATLAS**

UZNÁVAJÍC, že teroristické útoky v Evropě prokázaly, že terorismus ohrožuje životy našich občanů a je útokem na naše společné evropské hodnoty a související základní práva;

ODKAZUJÍC na závěry Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020¹, jakož i přezkum obnovené strategie v polovině období,² ve kterých se připomíná, že je nezbytné, aby Evropská unie vzhledem k pokračujícímu nárůstu hrozeb, které představují zejména terorismus a závažná a organizovaná trestná činnost, přispívala k ochraně evropských občanů;

KONSTATUJÍC, že jednou ze čtyř naléhavých prioritních oblastí pro boj proti terorismu určených Radou pro spravedlnost a vnitřní věci dne 12. března 2015³ je zintenzivnit operativní spolupráci a zároveň UZNÁVAJÍC, že zvláštní zásahové jednotky členských států mohou být vyzvány k zásahu v nejrůznějších situacích, které nemusí nutně souviset s terorismem;

KONSTATUJÍC, že po útocích ze dne 11. září 2001 navázaly zvláštní zásahové jednotky všech donucovacích orgánů členských států spolupráci pod záštitou sítě „ATLAS“,⁴ přičemž tato spolupráce zahrnuje pořádání různých seminářů, studií, přípravu konkrétních materiálů a vykonávání společných cvičení, a že tato síť nabízí důležitou kapacitu jakožto první zásahové složky v případě teroristického útoku při záchraně rukojmích nebo v jiných krizových situacích;

S OHLEDEM NA rozhodnutí Rady 2008/615/SVV ze dne 23. června 2008 o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti⁵;

¹ Dokument 9798/15.

² Dokument 13319/17.

³ Dokument 6891/15.

⁴ Síť sestávající z 38 zvláštních zásahových jednotek ze 28 členských států a Norska, Islandu a Švýcarska. Norsko, Island a Švýcarsko se účastní, avšak nemají hlasovací právo.

⁵ Úř. věst. L 210, 6.8.2008, s. 1–11.

BEROUC NA VĚDOMÍ, že Rada dosáhla dne 14. září 2017 konsensu, pokud jde o řadu témat, která by měla být v nadcházejících měsících považována za prioritní pro okamžitá opatření ⁶, a že mezi tato témata patří posílení sítě ATLAS;

ODKAZUJÍC na doložku solidarity uvedenou v článku 222 SFEU, který stanoví, že pokud je některý členský stát cílem teroristického útoku, jednají Unie a její členské státy společně v duchu solidarity, a to i poskytnutím pomoci členskému státu na jeho území, pokud o to požádají jeho politické orgány, v případě přírodní nebo člověkem způsobené pohromy;

PŘIPOMÍNÁJÍC v této souvislosti, že hlavy států a předsedové vlád členských států Evropské unie v prohlášení o solidaritě proti terorismu ze dne 25. března 2004 vyjádřili své pevné odhodlání, že členské státy mají mobilizovat veškeré nástroje, jež mají k dispozici, aby v případě teroristického útoku poskytly pomoc členskému státu nebo přistupujícímu státu na jeho území na základě žádosti jeho politických orgánů;

PŘIPOMÍNÁJÍC zároveň, že rozhodnutí Rady 2008/617/SVV⁷ také stanoví, že kromě operativní pomoci zvláštní zásahové jednotky rovněž v případě potřeby pořádají zasedání a organizují společnou odbornou přípravu a cvičení s cílem vyměňovat si zkušenosti, odborné znalosti a obecné, praktické a technické informace umožňující posílit schopnost rychle reagovat v případě krizových situací;

DOMNÍVAJÍC SE, že splnění výše uvedených cílů vyžaduje kontinuitu, dlouhodobé plánování a vyčleněné zdroje;

ZDŮRAŽŇUJÍC výsledky komplexního posouzení⁸ bezpečnostní politiky EU, které uskutečnila Komise, zejména úlohu sítě ATLAS jako znalostního centra a platformy pro výměnu mezi zvláštními zásahovými jednotkami;

⁶ Dokument 12172/17.

⁷ Úř. věst. L 210, 6.8.2008, s. 73-75.

⁸ 11550/17 INIT, ADD1 a ADD2.

BEROUC NA VĚDOMÍ potřebu strukturovanější podpory EU, včetně spolupráce s agenturami EU (zejména Europolem a CEPOLe) a se sítěmi specializovaných donucovacích orgánů a nezbytnost odstraňování překážek přeshraniční spolupráce vyplývajících z různých vnitrostátních legislativních rámců;

KONSTATUJÍC v této souvislosti, že podle stávajících správních ujednání se řízení činností sítě opírá zejména o kapacitu výkonného úřadu sítě ATLAS (ATLAS Executive Bureau – AEB) v zemi, která vykonává předsednictví sítě ATLAS, což vyvíjí značný tlak na základní činnosti zvláštních zásahových jednotek této země;

MAJÍC ZA TO, že vytvoření stálého podpůrného úřadu sítě ATLAS (ATLAS Support Office – ASO) by tak bylo velmi prospěšné, a

KONSTATUJÍC, že dne 5. dubna 2017 velitelé sítě ATLAS zvážili užší spolupráci s Europolem, přičemž by zůstala zachována nezávislost této sítě, a že dne 11. října 2017 velitelé sítě ATLAS vyjádřili svou podporu iniciativě týkající se vytvoření stálého podpůrného úřadu sítě ATLAS při Europolu a tomu, aby v tomto případě jednotky sítě ATLAS měly nadále možnost žádat o financování z prostředků EU (včetně programů Komise);

ZDŮRAŽŇUJÍC, že Europol má dobré předpoklady poskytnout logistickou a administrativní podporu, jakož i komunikační kanály pro síť ATLAS;

ZDŮRAŽŇUJÍC, že umístěním podpůrného úřadu sítě ATLAS při Europolu by se též umožnilo účinné využívání stávajících struktur a nástrojů a zároveň by se zabezpečila součinnost prostřednictvím propojení s jinými odbornými sítěmi;

PŘIPOMÍNÁJÍC, že je třeba vyčlenit dostatečné finanční prostředky na vytvoření a fungování podpůrného úřadu sítě ATLAS a dalších možných podpůrných služeb poskytovaných síti ATLAS, aby se zajistilo, že tento krok nebude mít vliv na základní činnosti Europolu;

ZDŮRAŽŇUJÍC, že finanční zdroje, které jsou k dispozici pro provozní činnosti sítě ATLAS, by se v žádném případě neměly v důsledku jakýchkoliv nových správních ujednání omezit, a

POUKAZUJÍC NA TO, že kromě vytvoření stálého podpůrného úřadu sítě ATLAS by provozní kapacita sítě rovněž mohla mít prospěch ze zlepšení v dalších oblastech, jako jsou:

- přehled specifických schopností zúčastněných zvláštních zásahových jednotek (vzhledem k tomu, že to by vyžadovalo vysokou úroveň ochrany citlivých informací a že zvláštní zásahové jednotky by se měly dohodnout na rozsahu informací, které mají být sdíleny);
- posílení mechanismu včasné reakce pro poskytování přeshraniční pomoci mezi zvláštními zásahovými jednotkami;
- umožnění rychlejšího a účinnějšího přeshraničního pohybu zvláštních zásahových jednotek;
- společné využívání specializovaného vybavení tam, kde je to vhodné a technicky možné;
- standardizace komunikačních protokolů v rámci sítě;
- vytvoření společných školicích zařízení, která slouží jako střediska excelence, s cílem podpořit společnou úroveň vysokých operačních schopností zúčastněných zvláštních zásahových jednotek;
- zajištění užší spolupráce, provázanosti a možných synergií mezi činnostmi sítě ATLAS, agentur EU (Europol a CEPOL) a sítí specializovaných donucovacích orgánů (např. Evropská síť pro odstraňování výbušných zařízení EEODN);

POZNAMENÁVAJÍC, že by se měla přezkoumat možnost využívat zvláštní zásahové jednotky sítě ATLAS při odborné přípravě a rozvoji schopností misí EU v rámci SBOP v zahraničí,

RADA

VYZÝVÁ Komisi, Europol, síť ATLAS a předsednictví Rady EU, aby:

- dosáhly dohody o obecných podmínkách spolupráce do konce března 2018,
- uzavřely dohody s cílem umožnit podpůrnému úřadu sítě ATLAS zahájit své působení ode dne 1. ledna 2019;

VYZÝVÁ Komisi, aby do svého návrhu rozpočtu zařadila vyčlenění dostatečných finančních a lidských zdrojů pro činnosti podpůrného úřadu sítě ATLAS a dalších možných podpůrných služeb poskytovaných síti ATLAS, při současném zachování nebo zvýšení finančních prostředků nezbytných pro provozní činnosti této sítě a zajištění její nezávislosti;

VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby prozkoumaly další iniciativy, které by mohly posílit spolupráci v rámci sítě ATLAS, v případě potřeby včetně změn rozhodnutí Rady 2008/617/SVV o zlepšení spolupráce mezi zvláštními zásahovými jednotkami členských států Evropské unie v krizových situacích;

VYZÝVÁ členské státy, aby v případě potřeby přezkoumaly svůj legislativní rámec s cílem zlepšit kapacitu pro přeshraniční spolupráci zvláštních zásahových jednotek.
