



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2017 г.  
(OR. en)

15627/17

СТ 159  
ENFOPOL 613  
COTER 158  
COSI 327  
JAI 1192

#### РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	7 декември 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12583/5/17 REV 5
Относно:	Заклучения на Съвета относно укрепването на мрежата „Атлас“ — Заклучения на Съвета (7 декември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно укрепването на мрежата „Атлас“, приети от Съвета на неговото 3584-то заседание, проведено на 7 декември 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА  
ОТНОСНО УКРЕПВАНЕТО НА МРЕЖАТА „АТЛАС“**

КАТО ОТЧИТА, че терористичните нападения в Европа показват, че тероризмът представлява заплаха за живота на нашите граждани и атака срещу споделените европейски ценности и свързаните с тях човешки права,

КАТО СЕ ПОЗОВАВА на Заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.<sup>1</sup>, както и на междинния ѝ преглед<sup>2</sup>, където се посочва необходимостта Европейският съюз да допринася за защитата на европейските граждани по отношение на продължаващото нарастване на заплахите, по-специално свързани с тероризма и тежката и организираната престъпност,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че засилването на оперативното сътрудничество е една от четирите непосредствени приоритетни области за борбата с тероризма, набелязани от Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 12 март 2015 г.<sup>3</sup>, като ОТЧИТА освен това, че от групите за специална намеса на държавите членки може да се иска съдействие в различни ситуации, които не са непременно свързани с тероризъм,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че след нападенията от 11 септември 2001 г. групите за специална намеса на всички правоприлагащи органи на държавите членки започнаха дейности по сътрудничество под егидата на „Атлас“<sup>4</sup> чрез провеждане на различни семинари, проучвания, разработване на конкретни материали и провеждане на съвместни учения, както и че тази мрежа предоставя значителен капацитет под формата на екипи за първоначално реагиране в случай на терористични нападения, освобождаване на заложници и други кризисни ситуации,

КАТО ВЗЕ ПРЕДВИД Решение 2008/615/ПВР на Съвета от 23 юни 2008 г. за засилване на трансграничното сътрудничество, по-специално в борбата срещу тероризма и трансграничната престъпност<sup>5</sup>,

---

<sup>1</sup> Док. 9798/15.

<sup>2</sup> Док. 13319/17.

<sup>3</sup> Док. 6891/15.

<sup>4</sup> Мрежата се състои от 38 групи за специална намеса от 28-те държави членки, Норвегия, Исландия и Швейцария. Норвегия, Исландия и Швейцария участват, но нямат право на глас.

<sup>5</sup> ОВ L 210, 6.8.2008 г., стр. 1—11.

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че на 14 септември 2017 г. Съветът постигна консенсус по редица въпроси, които трябва да се третираят като приоритет за незабавни действия през следващите месеци<sup>6</sup>, сред които и укрепването на мрежата „Атлас“,

КАТО СЕ ПОЗОВАВА на клаузата за солидарност в член 222 от ДФЕС, която предвижда, че Съюзът и неговите държави членки действат съвместно в дух на солидарност, в случай че държава членка стане обект на терористично нападение, включително като оказват помощ на държава членка, на нейна територия, по искане на политическите ѝ органи, в случай на природно или предизвикано от човека бедствие,

КАТО ПРИПОМНЯ в този контекст, че в декларацията си относно солидарността в борбата с тероризма от 25 март 2004 г. държавните и правителствените ръководители на държавите — членки на Европейския съюз, заявиха твърдото си намерение да мобилизират всички инструменти, с които разполагат, за подпомагането на държава членка или присъединяваща се държава, на нейна територия, по молба на нейните политически органи, в случай на терористично нападение,

КАТО ПРИПОМНЯ едновременно с това, че в Решение 2008/617/ПВР на Съвета<sup>7</sup> се предвижда още, наред с оперативната помощ, групите за специална намеса да провеждат срещи и да организират съвместни обучения и учения, при необходимост, с цел обмяна на опит, експертни знания и обща, практическа и техническа информация, за да повишат капацитета си за бърза реакция в кризисна ситуация,

КАТО СЧИТА, че постигането на изложените по-горе цели изисква последователност, дългосрочно планиране и целеви ресурси,

КАТО ИЗТЪКВА резултатите от цялостната оценка<sup>8</sup> на политиката за сигурност на ЕС, предприета от Комисията, особено относно ролята на „Атлас“ като център на знания и платформа за обмен между групите за специална намеса,

---

<sup>6</sup> Док. 12172/17.

<sup>7</sup> ОВ L 210, 6.8.2008 г., стр. 73—75.

<sup>8</sup> Документи 11550/17 INIT, ADD1 и ADD2.

КАТО ОТБЕЛЯЗВА необходимостта от по-структурирана подкрепа от страна на ЕС, включително сътрудничество с агенциите на ЕС (по-специално Европол и CEPOL) и специализираните мрежи в областта на правоприлагането, както и нуждата да се преодолеят пречките пред трансграничното сътрудничество, произтичащи от различните национални законодателни уредби,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА в този контекст, че по силата на действащите административни договорености управлението на дейностите на мрежата се основава главно на капацитета на изпълнителното бюро на „Атлас“, осигурявано от държавата, изпълняваща председателството на „Атлас“, което оказва значителен натиск върху основните дейности на групите за специална намеса,

КАТО СЧИТА, че по тази причина създаването на постоянна служба за подкрепа на „Атлас“ ще бъде от голяма полза за мрежата, както и

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че на 5 април 2017 г. командващите от „Атлас“ разгледаха възможностите за по-тясно сътрудничество с Европол при запазване на независимостта на мрежата и че на 11 октомври 2017 г. те изразиха своята подкрепа за инициативата за създаване на постоянна служба за подкрепа на мрежата в рамките на Европол и в такъв случай за запазване на възможността екипите на „Атлас“ да кандидатстват за финансиране от ЕС (включително по програми на Комисията),

КАТО ИЗТЪКВА, че Европол е в добра позиция да предоставя на мрежата „Атлас“ логистична и административна подкрепа, както и канали за комуникация,

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че позиционирането на службата за подкрепа на „Атлас“ в Европол ще даде възможност и за ефективно използване на съществуващите структури и инструменти, като освен това ще осигури взаимодействие чрез свързване с други експертни мрежи,

КАТО ПРИПОМНЯ нуждата да се осигури адекватно финансиране за създаването и функционирането на службата за подкрепа на „Атлас“ и за евентуалните други спомагателни услуги, предоставени на мрежата „Атлас“, за да се гарантира, че подобна договореност няма да засегне основните дейности на Европол,

КАТО ИЗТЪКВА, че финансовите ресурси, които са на разположение за оперативните дейности на мрежата „Атлас“, не следва в никакъв случай да бъдат намалени в резултат на евентуалните нови административни договорености, както и

КАТО ПОСОЧВА, че освен създаването на постоянна служба за подкрепа на „Атлас“, от полза за оперативния капацитет на мрежата могат да бъдат и подобрения в други области, като например:

- класифициране на специфичните способности на участващите групи за специална намеса (като се има предвид, че това би изисквало висока степен на защита на чувствителна информация, както и че групите за специална намеса следва да се договорят относно степента, в която информацията може да бъде споделяна);
- подобряване на механизма, свързан с времето за реакция, за осигуряване на трансгранично съдействие между групите за специална намеса;
- създаване на условия за по-бързо и по-ефективно трансгранично придвижване на групите за специална намеса;
- обединяване на специализирано оборудване, където е целесъобразно и технически възможно;
- стандартизиране на протоколите за комуникация в рамките на мрежата;
- създаване на съвместни учебни бази, които да действат като центрове за високи постижения, за да се стимулира постигането на общо равнище на високо оперативни способности на участващите групи за специална намеса;
- осигуряване на по-тясно сътрудничество, връзки и евентуално взаимодействие в работата на „Атлас“, агенциите на ЕС (Европол и CEPOL) и специализираните мрежи в областта на правоприлагането (например Европейската мрежа за обезвреждане на взривни устройства (EEODN));

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че следва да се обмислят възможностите за използване на групите за специална намеса на „Атлас“ при обучението и развитието на способности в рамките на мисии на ЕС по линия на ОПСО в чужбина,

## СЪВЕТЪТ

ПРИЗОВАВА Комисията, Европол, мрежата „Атлас“ и председателството на Съвета на ЕС:

- да постигнат споразумение по общите условия на сътрудничеството до края на март 2018 г.;
- да изпълнят договореностите, за да се създадат условия службата за подкрепа на „Атлас“ да започне да функционира до 1 януари 2019 г.

ПРИКАНВА Комисията да предвиди в предложението си за бюджета отпускането на адекватни финансови и човешки ресурси за дейностите на службата за подкрепа на „Атлас“ и евентуалните други спомагателни услуги, предоставени на мрежата „Атлас“, като същевременно запази или увеличи финансирането, което е необходимо за оперативните дейности на „Атлас“ и за гарантиране на независимостта на мрежата.

ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да проучат възможностите за други инициативи, които биха могли да засилят сътрудничество в рамките на мрежата „Атлас“, включително, ако е необходимо, внасянето на изменения в Решение 2008/617/ПВР на Съвета за подобряване на сътрудничеството между групите за специална намеса на държавите членки на Европейския съюз в кризисни ситуации.

ПРИКАНВА държавите членки да преразгледат, ако е необходимо, своите законодателни рамки, за да подобрят капацитета за трансгранично сътрудничество на групите за специална намеса.

---