



Bruxelles, den 11. december 2017
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	7. december 2017
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	13272/3/17 REV 3
-----------------	------------------

Vedr.:	Rådets konklusioner om styrkelse af samarbejdet mellem Den Europæiske Union og Ukraine om den indre sikkerhed - Rådets konklusioner (7. december 2017)
--------	---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af samarbejdet mellem Den Europæiske Union og Ukraine om den indre sikkerhed, der blev vedtaget af Rådet den 7. december 2017 på 3584. samling.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM STYRKELSE AF SAMARBEJDET MELLEM DEN
EUROPÆISKE UNION OG UKRAINE OM DEN INDRE SIKKERHED**

RÅDET,

SOM UNDERSTREGER, at der er behov for en præventiv indsats sammen med tredjelande og maksimering af merværdien af de eksisterende politiske dialoger for at tage fat om de grundlæggende årsager til de sikkerhedsmæssige problemer som beskrevet i den europæiske dagsorden om sikkerhed¹,

SOM ERINDRER OM EU's principper for den europæiske naboskabspolitik, der understreger betydningen af de særlige forbindelser med EU's nabolande med henblik på at skabe stabilitet og sikkerhed²,

SOM ANERKENDER Ukraines indsats og de konkrete resultater frembragt i forbindelse med gennemførelsen af alle benchmarks i køreplanen for visumliberalisering samt Ukraines vilje til at fortsætte med bæredygtige reformer på områder, der er relevante for Ukraine og EU's indre sikkerhed,

SOM FREMHÆVER det forventede resultat, der blev opnået enighed om på Det Østlige Partnerskabs topmøde, vedrørende styrkelse af modstandskraften i landene i Det Østlige Partnerskab, bl.a. gennem et stærkere samarbejde inden for civil sikkerhed og større modstandsdygtighed i partnerlandene gennem en reform af den civile sikkerhedssektor, gennemførelse af integreret grænseforvaltning, optrævling af organiseret kriminalitet, tackling af hybride trusler, bekæmpelse af terrorisme, forebyggelse af radikaliserings og bedre cybersikkerhed³,

¹ COM(2015) 185 final af 28.4.2015.

² 15169/15.

³ SWD(2016) 467 final, 15. december 2016; SWD(2017) 300 final, 9. juni 2017; 14821/17.

SOM TAGER HENSYN TIL Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020⁴ og dens midtvejsrevision⁵, der identificerer det som et prioritetsområde at styrke forbindelserne mellem interne og eksterne sikkerhedspolitikker for at gøre fremskridt hen imod gennemførelsen af den globale strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik⁶ og en effektiv og ægte sikkerhedsunion⁷ ved at forstærke samarbejdet med prioriterede tredjelande, herunder landene i Det Østlige Partnerskab, inden for terrorbekæmpelse og forhindre, at voldelig ekstremisme og radikalisering spredes, bekæmpe grov og organiseret grænseoverskridende kriminalitet samt at bekæmpe cyberkriminalitet og tackle hybride trusler,

SOM HENVISER TIL associeringsaftalen⁸ mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Ukraine, hvor parterne forpligtede sig til at bekæmpe organiseret kriminalitet, udvikle grænseforvaltning, i fællesskab fastlægge en effektiv og præventiv politik mod ulovlig migration og intensivere samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme,

SOM UNDERSTREGER EU's forpligtelse til at bekæmpe terrorisme og grov og organiseret kriminalitet i fuld overensstemmelse med menneskerettighederne og retsstatsprincippet,

SOM FREMHÆVER vigtigheden af at bidrage til den indre sikkerhed i Ukraine på en effektiv og koordineret måde, og SOM ANERKENDER, at de relevante myndigheder i EU og medlemsstaterne bør have en fælles forståelse af den interne sikkerhedssituation i Ukraine,

SOM TAGER HENSYN TIL betydningen for EU's relevante RIA-agenturer, i overensstemmelse med deres disponible finansielle og menneskelige ressourcer, at kunne etablere et samarbejde med relevante myndigheder i prioriterede lande, herunder Ukraine, om at øge kapaciteten i forbindelse med informationssystemer, navnlig med hensyn til udveksling af viden og bedste praksis om fornyelse af databaser for at sikre sammenhæng med EU's databaser,

⁴ 9798/15.

⁵ 13319/17.

⁶ 10715/16.

⁷ COM(2016) 230 final af 20. april 2016.

⁸ EUT L 161 af 29. maj 2014, s. 3.

SOM ANERKENDER de mulige virkninger, som konflikten i det østlige Ukraine kan have på den overordnede indre sikkerhed i Ukraine og i EU,

SOM GENTAGER EU's urokkelige støtte til Ukraines enhed, suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet,

SOM NOTERER SIG vigtigheden af fortsat at forbedre EU's og Ukraines samarbejde om bekæmpelse af fælles trusler i form af ulovlig handel med skydevåben som anført i EU-handlingsplanen for bekæmpelse af ulovlig handel med og brug af skydevåben og eksplosivstoffer⁹,

UNDERSTREGER, at støtten til Ukraine til at videreudvikle landets integrerede grænseforvaltning og migrationsstyring, herunder dets efterretningsbaserede politiarbejde og biometribaserede identitetsforvaltning, vil være til direkte gavn for EU, især under hensyntagen til den indførte visumfri ordning og i betragtning af at en velfungerende grænse- og migrationsforvaltning har direkte indvirkning på bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet,

UNDERSTREGER, at bekæmpelsen af grov og organiseret grænseoverskridende kriminalitet, herunder smugling af migranter og menneskehandel og ulovlig handel med våben, varer og organiserede formueforbrydelser, bør være fokusområder i støtten til Ukraine, og at det derfor er vigtigt at inddrage Ukraine i de relevante operationelle handlingsplaner for EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet, hvis de operationelle behov nødvendiggør dette og i tråd med mandatet for EU-politikcyklussen, og fremme samarbejdet med medlemsstaternes relevante netværk af retshåndhævende myndigheder¹⁰ som drøftet i Retshåndhævelsesgruppen¹¹,

⁹ COM(2015) 624 final af 2. december 2015.

¹⁰ Netværk under Retshåndhævelsesgruppens overvågning.

¹¹ 11842/17.

ANERKENDER de hybride trusler¹², som Ukraine har været konfronteret med, som et tidligt varsel til medlemsstaterne om mulige nye trusler mod den indre sikkerhed og ser det som en mulighed for at lære af Ukraines erfaringer,

BEMÆRKER, at større bevidsthed om de hybride trusler mod EU's nærmeste naboskab vil bidrage til øget indre sikkerhed i EU og gøre det muligt at koordinere en behovsbaseret tilgang til støtte for Ukraine som understreget i meddelelsen om bekæmpelse af hybride trusler¹³, som kræver en styrkelse af samarbejdet med landene i Det Østlige Partnerskab, og som nævnt i meddelelsen om opbygning af en stærk cybersikkerhed for EU¹⁴, der anfører, at støtte til bestræbelserne på at opbygge national modstandsdygtighed i tredjelande vil øge cybersikkerheden på verdensplan med positive følger for EU,

FREMHÆVER forebyggelse og bekæmpelse af korruption på alle samarbejdsniveauer og støtte til Ukraine samt styrkelse af et uafhængigt retsvæsen og retshåndhævende organer som en horisontal prioritet,

UNDERSTREGER behovet for at yde støtte til de retshåndhævende myndigheder i Ukraine på ovennævnte områder og for at bistå de ukrainske myndigheder med at bringe deres retshåndhævende system tættere på EU's standarder for at give mulighed for mere samarbejde,

OPFORDRER EU's RIA-agenturer til yderligere at styrke samarbejdet med Ukraine inden for deres mandat, kapacitet og prioriteter (samtidig med at støtteforanstaltninger koordineres med støttegruppen for Ukraine (SGUA) og andre relevante EU-aktører, når det er relevant), navnlig:

- Europol, hvad angår udveksling af bedste praksis og videreudvikling af operationelt samarbejde, herunder samarbejde med Europol's Europæiske Center for Bekæmpelse af Cyberkriminalitet (EC3)
- Frontex med henblik på fortsat støtte i forbindelse med integreret grænseforvaltning, herunder strategisk rådgivning, tekniske bistandsprojekter og operationelt samarbejde

¹² F.eks. de hybride trusler, der er nævnt i JOIN(2016) 18 final af 6. april 2016: rekruttering eller styring af stedfortræderaktører, cyberangreb, målrettede angreb mod kritisk infrastruktur, økonomisk pres og indflydelse, misinformationskampagner, grænsekrænkelser og krænkelser af den offentlige orden.

¹³ JOIN(2016)18 final af 6. april 2016.

¹⁴ JOIN(2017)450 final af 19. september 2017.

- Cepol med hensyn til at tilbyde deltagelse i agenturets aktiviteter vedrørende uddannelse i retshåndhævelse og med henblik herpå også ved at tilskynde Ukraine til at færdiggøre processen i forbindelse med undertegnelse af en samarbejdsaftale mellem Cepol og Ukraine
- Eurojust med henblik på at udvikle det videre samarbejde og engagementet med Ukraine,

MEDLEMSSTATERNE ER ENIGE OM:

- i samarbejde med Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) og Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) én gang om året eller oftere, hvis det er nødvendigt, at vurdere og drøfte de mulige trusler mod den indre sikkerhed i forbindelse med situationen i Ukraine og i givet fald andre lande i Det Østlige Partnerskab, når det er nødvendigt, og når medlemsstater anmoder herom, på grundlag af vurderinger udarbejdet af EU's Efterretnings- og Situationscenter og Europol med henblik på at sikre en koordineret EU-reaktion og yde strategisk vejledning til medlemsstaternes relevante myndigheder og EU's RIA-agenturer,
- at lette Ukraines deltagelse i de operationelle handlingsplaner for EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet, hvor det er relevant, hvis de operationelle behov nødvendiggør dette, og i tråd med mandatet for EU-politikcyklussen, og i arbejdet i de relevante netværk for medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder¹⁵ på grundlag af kriminalitetstendenser,

¹⁵ Netværk under Retshåndhævelsesgruppens overvågning.

- at opfordre støttegruppen for Ukraine (SGUA) sammen med Den Europæiske Unions rådgivende mission (EUAM) Ukraine og andre aktører i EU til at holde medlemsstaterne orienteret via COSI og PSC (og eventuelt andre relevante organer) om Ukraines behov for bistand på området reform af den civile sikkerhedssektor og at opfordre EUAM til at fortsætte med at foretage regelmæssig kortlægning af EU's og medlemsstaternes eksisterende aktiviteter og derved hjælpe medlemsstaterne til at levere bistanden mere effektivt, undgå overlapning og udnytte alle tiltag fra relevante EU-donorer og andre donorer i Ukraine,
 - at forsøge så vidt muligt at koordinere deres bilaterale bistandsplaner og -aktiviteter vedrørende Ukraine med SGUA og EUAM på et tidligt stadium under hensyntagen til EUAM's og andre EU-aktørers lokale ekspertise om den civile sikkerhedssektor i Ukraine, at overvåge og indsamle statistiske oplysninger sammen med Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten om udviklinger, der har indflydelse på EU's indre sikkerhed i Det Østlige Naboskab, som f.eks. cyberkriminalitet, menneskehandel, ulovlig handel med skydevåben, organiserede formueforbrydelser samt om nødvendigt at overveje en passende politisk respons.
-