



Bruselj, 3. marec 2026  
(OR. en)

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:**  
**2023/0266 (COD)**

---

---

15614/1/25  
REV 1 ADD 1

**TRANS 558**  
**CLIMA 544**  
**CODEC 1853**  
**PARLNAT**

### **UTEMELJITEV SVETA**

---

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja UREDBE  
EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o obračunavanju emisij  
toplogrednih plinov iz prevoznih storitev  
– utemeljitev Sveta  
– Svet sprejel 26. februarja 2026

---

## I. UVOD

1. Komisija je 14. julija 2023 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila navedeni predlog (v nadaljnjem besedilu: Count Emissions EU) kot del svežnja o okolju prijaznejšem tovornem prometu.
2. Svet je splošni pristop soglasno odobril 4. decembra 2023.
3. Evropski parlament je svoje stališče v prvi obravnavi sprejel 10. aprila 2024 s 349 glasovi za, 243 glasovi proti in 12 vzdržanimi. Dosje je v skupni pristojnosti odbora TRAN (poročevalec Norbert Lins (DE, EPP) in odbora ENVI (poročevalec Antonio Decaro (IT, S & D))).
4. Na prvem trialogu o dosjeju 2. julija 2025 med danskim predsedovanjem je bil sprejet širok mandat za začetek pogajanj na tehnični ravni. Od takrat je bilo organiziranih devet medinstitucionalnih tehničnih sestankov.
5. Drugi in zadnji dialog je potekal 5. novembra 2025.
6. Coreper je 26. novembra 2025 preučil končno kompromisno besedilo, da bi dosegel dogovor, in ga potrdil.
7. Predsednika odborov TRAN in ENVI sta 4. decembra 2025 predsedniku Coreperja poslala pismo, v katerem sta potrdila, da bo Parlament, če bo Svet dogovorjeno besedilo odobril v prvi obravnavi, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba, odobril stališče Sveta v drugi obravnavi.

## **II. CILJ**

8. Cilj predloga Count Emissions EU je določiti skupna pravila za obračunavanje emisij toplogrednih plinov iz prevoznih storitev, ki se začnejo ali končajo na ozemlju Unije. Temelji na nedavno sprejetem standardu ISO<sup>1</sup>. Cilj predloga je tudi spodbuditi spremembe v vedenju uporabnikov, da bi se zmanjšale emisije toplogrednih plinov iz prevoznih storitev z uvedbo in uporabo primerljivih in zanesljivih podatkov o emisijah toplogrednih plinov.
9. Cilj predloga je poenostaviti postopek izračuna emisij toplogrednih plinov za prevoznike, hkrati pa omejiti upravna bremena. Pomembno je, da se uporaba skupnega okvira, opredeljenega v Uredbi, naloži le subjektom, ki se odločijo (ali so drugače zavezani) za izračun in razkritje podatkov o emisijah toplogrednih plinov na razčlenjeni ravni.

## **III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI**

### **Postopkovni okvir**

10. Parlament in Svet sta se pogajala na podlagi predloga Komisije, da bi dosegla hiter dogovor v drugi obravnavi na podlagi stališča Sveta v prvi obravnavi. Besedilo osnutka stališča Sveta v celoti odraža kompromis, ki sta ga dosegla sozakonodajalca.

### **Povzetek glavnih vprašanj**

11. Stališče Sveta v prvi obravnavi vsebuje naslednje glavne elemente, o katerih sta sozakonodajalca dosegla dogovor:
12. Uporaba primarnih podatkov ima prednost, vendar ni obvezna za vse subjekte v prevozu in vozliščih, ne le za mala in srednja podjetja (v nadaljnjem besedilu: MSP). Države članice pa se lahko odločijo, da bodo zahtevale uporabo primarnih podatkov, povezanih z dejavnostmi na njihovem ozemlju.

---

<sup>1</sup> Standard EN ISO 14083:2023.

13. Dogovorjenih je bilo več določb, ki dajejo prednost uporabi primarnih podatkov:
- Države članice lahko oblikujejo okvire spodbud, Komisija pa pri pregledu Uredbe oceni, kako dodatno spodbuditi njeno uporabo.
  - Subjekti v prometu in vozliščih lahko prikažejo, ali so uporabili samo primarne podatke.
  - Ponovna uporaba primarnih podatkov za predhodne izračune je dovoljena in olajšana.
  - Obseg tehničnega preverjanja kakovosti podatkovnih zbirk tretjih oseb je pojasnjen v uvodni izjavi.
14. V uvodni izjavi je navedeno, da se je Komisija zavezala, da bo zagotovila poln dostop do te uredbe. Dogovorjeno je bilo tudi, da bo Komisija pri pregledu Uredbe poročala o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem.
15. Uporabo primarnih podatkov s strani MSP prek dostopa do podatkov v vozilu bi bilo treba obravnavati le v okviru morebitnega prihodnjega zakonodajnega predloga v zvezi z dostopom do podatkov o vozilu.
16. Komisija bo pri pregledu Uredbe ocenila, ali bi bilo izvedljivo razširiti področje uporabe obračunavanja toplogrednih plinov na proizvodnjo, vzdrževanje in odstranjevanje vozil.
17. Komisija bo poročala o napredku v Mednarodni organizaciji za standardizacijo pri razvoju splošno sprejetega standarda na podlagi emisij v življenjskem ciklu.
18. Komisija bo z izvedbenim aktom razvila poenostavljeno orodje za izračun, posebej zasnovano za MSP.
19. Za primarne podatke, ki so že bili preverjeni na podlagi drugih aktov Unije v pomorskem in letalskem sektorju, bi bilo treba šteti, da izpolnjujejo zahteve glede vhodnih podatkov iz Uredbe, brez kakršnega koli nadaljnega postopka preverjanja v ta namen.
20. Za izhodne podatke, ki so preverjeni na podlagi drugih aktov Unije in izpolnjujejo zahteve iz Uredbe, bi bilo treba šteti, da so preverjeni na podlagi te uredbe, brez kakršnega koli nadaljnega postopka preverjanja v ta namen.

21. Za organe za ugotavljanje skladnosti, akreditirane v okviru spremljanja, poročanja in preverjanja na podlagi uredbe o SPP v pomorstvu, pobude FuelEU za pomorstvo ali sistema ETS za letalstvo, bi bilo treba samodejno šteti, da so akreditirani za izvajanje nalog preverjanja na podlagi te uredbe za podatke, ki spadajo na področje njihovega sektorskega strokovnega znanja.
22. Dostop do podatkovnih zbirk Unije z vrednostmi intenzivnosti emisij toplogrednih plinov in emisijskih faktorjev toplogrednih plinov (v nadaljnjem besedilu: podatkovne zbirke Unije) bi moral biti na voljo v vseh uradnih jezikih EU.
23. Podatkovne zbirke Unije bi bilo treba vzpostaviti s prostovoljnim prispevkom držav članic, za pomorski sektor pa bi bilo treba vrednosti intenzivnosti izpeljati iz obstoječih sektorskih podatkovnih zbirk.
24. Komisija bi si morala prizadevati, da se v podatkovne zbirke Unije vključijo vrednosti, ki odražajo posebne značilnosti različnih držav članic in mednarodno dogovorjene vrednosti v interesu Unije.
25. Komisija bi morala pri razvoju podatkovnih zbirk Unije uporabljati pristop na podlagi lokacije, hkrati pa pri električni energiji dopustiti tržni dostop, kadar je to ustrezno, dovolj razvit in skladen s standardom EN ISO 14083.
26. Komisija bi morala vsaj enkrat letno oceniti, ali je treba posodobiti vrednosti intenzivnosti. Po posodobitvi podatkovnih zbirk Unije bi morala Komisija posodobitve dati na voljo brez nepotrebnega odlašanja; zahteva, da subjekti uporabljajo posodobljene vrednosti, se uporablja le za izračun izhodnih podatkov 18 mesecev po tem, ko so posodobitve javno dostopne.
27. Subjekti, ki spadajo na področje uporabe Uredbe, so bili pojasnjeni, ne da bi se razširilo področje uporabe Uredbe v primerjavi s predlogom Komisije.
28. Komisija bo pri pregledu Uredbe poročala, kako posredniki podatkov razkrivajo izhodne podatke na podlagi te uredbe in kakšni so možni učinki tega razkritja na odločitve podjetij, javnih organov in potrošnikov.
29. Uredba se začne uporabljati 54 mesecev po začetku veljavnosti, Komisija pa bo Evropskemu parlamentu in Svetu poročala štiri leta po začetku njene uporabe.

#### **IV. SKLEP**

30. Stališče Sveta podpira namen predloga Komisije in v celoti odraža kompromis, dosežen v okviru neformalnih pogajanj med Svetom in Evropskim parlamentom ob podpori Komisije.
  31. Ko bo uredba o obračunavanju emisij toplogrednih plinov iz prevoznih storitev sprejeta, bo pomembno prispevala k prometnemu sektorju.
-