



Brussel, 3 maart 2026  
(OR. en)

15614/1/25  
REV 1 ADD 1

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2023/0266 (COD)**

---

---

**TRANS 558  
CLIMA 544  
CODEC 1853  
PARLNAT**

### **MOTIVERING VAN DE RAAD**

---

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de broeikasgasemissieboekhouding voor vervoersdiensten

- Motivering van de Raad
- Aangenomen door de Raad op 26 februari 2026

---

## I. INLEIDING

1. Op 14 juli 2023 diende de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het in hoofde genoemde voorstel (hierna “Count Emissions EU-voorstel”) in, als onderdeel van het pakket vergroening van het goederenvervoer.
2. Op 4 december 2023 keurde de Raad bij consensus zijn algemene oriëntatie goed.
3. Op 10 april 2024 stelde het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing vast met 349 stemmen voor, 243 tegen en 12 onthoudingen. Het dossier valt onder de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de commissies TRAN (rapporteur Norbert Lins (DE, PPE)) en ENVI (rapporteur Antonio Decaro (IT, S&D)).
4. Op 2 juli 2025 vond de eerste dialoog over het dossier plaats onder het Deense voorzitterschap, waarbij een breed mandaat werd gegeven voor het starten van onderhandelingen op technisch niveau. Sindsdien zijn er negen interinstitutionele technische vergaderingen gehouden.
5. De tweede en laatste dialoog vond plaats op 5 november 2025.
6. Op 26 november 2025 heeft het Coreper de definitieve compromistekst bestudeerd met het oog op een akkoord en deze bevestigd.
7. Op 4 december 2025 hebben de voorzitters van de commissies TRAN en ENVI in een brief aan de voorzitter van het Coreper bevestigd dat, indien de Raad de overeengekomen tekst in de door de juristen-linguïsten bijgewerkte versie in eerste lezing goedkeurt, het Parlement het standpunt van de Raad in tweede lezing zal goedkeuren.

## **II. DOELSTELLING**

8. Het Count Emissions EU-voorstel heeft tot doel gemeenschappelijke regels vast te stellen voor een broeikasgasemissieboekhouding voor vervoersdiensten die op het grondgebied van de Unie beginnen of eindigen. Het is gebaseerd op een onlangs goedgekeurde ISO-norm<sup>1</sup>. Het voorstel heeft ook tot doel bij de klanten een gedragsverandering te stimuleren om de broeikasgasemissies van vervoersdiensten te verminderen door vergelijkbare en betrouwbare broeikasgasemissiegegevens in te voeren en te benutten.
9. Het voorstel moet de procedure voor de berekening van broeikasgasemissies voor vervoerders vereenvoudigen en de administratieve lasten daarbij beperken. Opgemerkt zij dat het gebruik van het in de verordening vastgelegde gemeenschappelijke kader alleen wordt opgelegd aan entiteiten die ervoor kiezen (of anderszins verplicht zijn) om gegevens over broeikasgasemissies op een uitgesplitst niveau te berekenen en openbaar te maken.

## **III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING**

### **Procedurele context**

10. Op basis van het Commissievoorstel hebben het Europees Parlement en de Raad onderhandeld om een vroegtijdig akkoord in tweede lezing te bereiken op basis van het standpunt van de Raad in eerste lezing. De tekst van het ontwerpstandpunt van de Raad stemt volledig overeen met het compromis tussen de twee wetgevers.

### **Samenvatting van de voornaamste punten**

11. Over de hieronder genoemde belangrijkste punten van het standpunt van de Raad in eerste lezing hebben de twee wetgevers een akkoord bereikt.
12. Prioriteit wordt gegeven aan het gebruik van primaire gegevens, al wordt dat niet verplicht gesteld voor alle vervoers- en hubentiteiten, en niet alleen voor kleine en middelgrote ondernemingen (hierna “kmo’s” genoemd). De lidstaten kunnen er echter voor kiezen het gebruik van primaire gegevens met betrekking tot activiteiten op hun grondgebied verplicht te stellen.

---

<sup>1</sup> EN ISO-norm 14083:2023.

13. Er zijn verschillende bepalingen overeengekomen om prioriteit te geven aan het gebruik van primaire gegevens:
  - de lidstaten kunnen stimuleringskaders uitwerken en de Commissie beoordeelt bij de herziening van de verordening hoe het gebruik ervan verder kan worden aangemoedigd;
  - vervoers- en hubentiteiten mogen aangeven dat zij alleen primaire gegevens hebben gebruikt;
  - hergebruik van primaire gegevens voor berekeningen vooraf is toegestaan en wordt vergemakkelijkt;
  - de omvang van de technische kwaliteitscontroles van databanken van derden is in een overweging verduidelijkt.
14. In een overweging wordt eraan herinnerd dat de Commissie zich ertoe heeft verbonden volledige toegang tot deze verordening te waarborgen. Ook is er overeengekomen dat de Commissie bij de herziening van de verordening verslag zal uitbrengen over de maatregelen die in dit verband zijn genomen.
15. Het gebruik van primaire gegevens door kmo's via toegang tot voertuiggegevens mag alleen worden overwogen in de context van een toekomstig wetgevingsvoorstel met betrekking tot de toegang tot voertuiggegevens.
16. De Commissie zal bij de herziening van de verordening beoordelen of het haalbaar is het toepassingsgebied van de broeikasgasboekhouding uit te breiden tot de productie, het onderhoud en de verwijdering van voertuigen.
17. De Commissie zal verslag uitbrengen over de vooruitgang, binnen de Internationale Organisatie voor Normalisatie, bij de ontwikkeling van een wereldwijd aanvaarde norm op basis van levenscyclusemissies.
18. De Commissie zal door middel van een uitvoeringshandeling een vereenvoudigd berekeningsinstrument ontwikkelen dat speciaal is ontworpen voor kmo's.
19. Primaire gegevens die reeds zijn geverifieerd in het kader van andere Uniehandelingen in de zee- en de luchtvaartsector, moeten worden geacht te voldoen aan de in de verordening vastgelegde eisen inzake inputgegevens zonder dat daartoe nog een andere verificatieprocedure vereist is.
20. Outputgegevens die zijn geverifieerd in het kader van andere Uniehandelingen en die voldoen aan de eisen van de verordening, moeten worden geacht te zijn geverifieerd in het kader van deze verordening zonder dat daartoe nog een andere verificatieprocedure vereist is.

21. Conformiteitsbeoordelingsinstanties die zijn erkend in het kader van de MRV-verordening voor maritiem vervoer, de verordening "FuelEU Zeevaart" of het ETS voor de luchtvaart moeten automatisch worden geacht te zijn erkend om verificatietaken uit hoofde van deze verordening uit te voeren voor gegevens die onder hun sectorale deskundigheid vallen.
22. De toegang tot de databanken van de Unie inzake broeikasgasemissie-intensiteit en emissiefactorwaarden (hierna "Uniedatabanken" genoemd) moet in alle officiële talen van de EU beschikbaar zijn.
23. De Uniedatabanken moeten worden opgezet met vrijwillige input van de lidstaten, en voor de maritieme sector moeten de intensiteitswaarden worden afgeleid uit bestaande sectorale databanken.
24. De Commissie moet ernaar streven in de Uniedatabanken waarden op te nemen die de specifieke kenmerken van de verschillende lidstaten weerspiegelen, alsook internationale waarden die in het belang van de Unie zijn overeengekomen.
25. Bij de ontwikkeling van de Uniedatabanken moet de Commissie de op locatie gebaseerde aanpak toepassen en tegelijkertijd ruimte laten voor een op de markt gebaseerde aanpak voor elektriciteit wanneer dat passend, voldoende ontwikkeld en in overeenstemming met EN ISO 14083 is.
26. De Commissie moet ten minste jaarlijks beoordelen of de intensiteitswaarden moeten worden geactualiseerd. Na het actualiseren van de Uniedatabanken moet de Commissie de actualisering onverwijld beschikbaar stellen; de verplichting voor entiteiten om de geactualiseerde waarden te gebruiken, geldt alleen voor de berekening van outputgegevens 18 maanden nadat de actualisering openbaar beschikbaar zijn gesteld.
27. Er is verduidelijkt welke entiteiten onder het toepassingsgebied van de verordening vallen, zonder dat het toepassingsgebied van de verordening is uitgebreid ten opzichte van het Commissievoorstel.
28. De Commissie zal bij de herziening van de verordening verslag uitbrengen over de wijze waarop gegevensbemiddelingsdiensten outputgegevens openbaar maken op grond van deze verordening en van de mogelijke effecten van die openbaarmaking op de keuzes van ondernemingen, overheidsinstanties en andere klanten.
29. De verordening is 54 maanden na de inwerkingtreding ervan van toepassing en de Commissie zal vier jaar na de toepassing ervan verslag uitbrengen aan het Europees Parlement en de Raad.

#### IV. CONCLUSIE

30. Het standpunt van de Raad sluit aan bij het doel van het Commissievoorstel en komt volledig overeen met het compromis dat de Raad en het Europees Parlement, met steun van de Commissie, tijdens de informele onderhandelingen hebben bereikt.
  31. Na de vaststelling ervan zal de verordening betreffende de broeikasgasemissieboekhouding van vervoersdiensten een belangrijke bijdrage leveren aan de vervoerssector.
-