

Βρυξέλλες, 3 Μαρτίου 2026  
(OR. en)

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2023/0266(COD)

---

---

15614/1/25  
REV 1 ADD 1

TRANS 558  
CLIMA 544  
CODEC 1853  
*PARLNAT*

### ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

---

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση εν όψει της έκδοσης ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη λογιστική καταγραφή των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των υπηρεσιών μεταφορών

- Σκεπτικό του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 26 Φεβρουαρίου 2026

---

## **I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

1. Στις 14 Ιουλίου 2023, η Επιτροπή υπέβαλε την προαναφερόμενη πρόταση (στο εξής: πρόταση CountEmissionsEU), στο πλαίσιο της δέσμης για τον οικολογικό προσανατολισμό των εμπορευματικών μεταφορών, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
2. Το Συμβούλιο ενέκρινε ομόφωνα τη γενική του προσέγγιση στις 4 Δεκεμβρίου 2023.
3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 10 Απριλίου 2024 με 349 ψήφους υπέρ, 243 κατά και 12 αποχές. Ο φάκελος τελεί υπό την κοινή ευθύνη της επιτροπής TRAN [εισηγητής Norbert Lins (ΓΕ, EPP) και της επιτροπής ENVI (εισηγητής Antonio Decaro (ΙΤ, S&D))].
4. Στις 2 Ιουλίου 2025, πραγματοποιήθηκε ο πρώτος τριμερής διάλογος επί του φακέλου υπό τη δανική Προεδρία, ο οποίος έδωσε ευρεία εντολή για την έναρξη διαπραγματεύσεων σε τεχνικό επίπεδο. Έκτοτε, πραγματοποιήθηκαν εννέα διοργανικές τεχνικές συνεδριάσεις.
5. Ο δεύτερος και τελευταίος τριμερής διάλογος πραγματοποιήθηκε στις 5 Νοεμβρίου 2025.
6. Στις 26 Νοεμβρίου 2025 η EMA ανέλυσε το τελικό συμβιβαστικό κείμενο με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας και το επιβεβαίωσε.
7. Στις 4 Δεκεμβρίου 2025, η πρόεδρος της επιτροπής TRAN και ο πρόεδρος της επιτροπής ENVI απέστειλαν επιστολή στον πρόεδρο της EMA επιβεβαιώνοντας ότι, σε περίπτωση που το Συμβούλιο εγκρίνει το συμφωνηθέν κείμενο σε πρώτη ανάγνωση, μετά την οριστική διατύπωσή του από τους γλωσσομαθείς νομικούς, το Κοινοβούλιο θα εγκρίνει τη θέση του Συμβουλίου σε δεύτερη ανάγνωση.

## **II. ΣΤΟΧΟΣ**

8. Η πρόταση CountEmissionsEU αποσκοπεί στη θέσπιση κοινών κανόνων για τη λογιστική καταγραφή των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των υπηρεσιών μεταφορών που ξεκινούν ή καταλήγουν στο έδαφος της Ένωσης. Βασίζεται σε πρόσφατα εγκριθέν πρότυπο ISO<sup>1</sup>. Η πρόταση αποσκοπεί επίσης στη δημιουργία κινήτρων για την αλλαγή της συμπεριφοράς των πελατών με σκοπό να μειώσουν τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που παράγονται από τις υπηρεσίες μεταφορών μέσω της υιοθέτησης και της χρήσης συγκρίσιμων και αξιόπιστων δεδομένων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.
9. Σκοπός της πρότασης είναι να απλουστευθεί η διαδικασία υπολογισμού των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τους φορείς εκμετάλλευσης μεταφορών, και παράλληλα να περιοριστεί ο διοικητικός φόρτος. Είναι σημαντικό ότι η χρήση του κοινού πλαισίου που ορίζεται στον κανονισμό επιβάλλεται μόνο στις οντότητες που επιλέγουν (ή υποχρεούνται με άλλα μέσα) να υπολογίζουν και να κοινοποιούν αναλυτικά δεδομένα για τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου.

## **III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ**

### **Διαδικαστικό πλαίσιο**

10. Βασιζόμενα στην πρόταση της Επιτροπής, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να επιτευχθεί συμφωνία σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση με βάση τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση. Το κείμενο του σχεδίου θέσης του Συμβουλίου αντικατοπτρίζει απόλυτα τη συμβιβαστική λύση που επιτεύχθηκε μεταξύ των δύο συννομοθετών.

### **Σύνοψη των κυριότερων ζητημάτων**

11. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση περιλαμβάνει τα ακόλουθα κύρια στοιχεία, επί των οποίων επιτεύχθηκε συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών.
12. Η χρήση πρωτογενών δεδομένων προκρίνεται, χωρίς να είναι υποχρεωτική, για όλες τις οντότητες μεταφοράς και κόμβου, και όχι αποκλειστικά για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (στο εξής: ΜΜΕ). Ωστόσο, τα κράτη μέλη δύνανται, κατ' επιλογήν τους, να απαιτούν τη χρήση πρωτογενών δεδομένων όσον αφορά δραστηριότητες στην επικράτειά τους.

---

<sup>1</sup> Πρότυπο EN ISO 14083:2023.

13. Κατέληξαν σε συμφωνία επί διάφορων διατάξεων με σκοπό την κατά προτεραιότητα χρήση πρωτογενών δεδομένων:
- Τα κράτη μέλη δύνανται να αναπτύξουν πλαίσια δημιουργίας κινήτρων και η Επιτροπή θα αξιολογήσει, κατά την επανεξέταση του κανονισμού, πώς μπορούν να δοθούν περαιτέρω κίνητρα για τη χρήση του.
  - Οι οντότητες μεταφοράς και κόμβου δύνανται να αναφέρουν αν έχουν χρησιμοποιήσει αποκλειστικά πρωτογενή δεδομένα.
  - Η επαναχρησιμοποίηση πρωτογενών δεδομένων για εκ των προτέρων υπολογισμούς επιτρέπεται και διευκολύνεται.
  - Διευκρινίστηκε σε αιτιολογική σκέψη η έκταση των τεχνικών ελέγχων ποιότητας των βάσεων δεδομένων τρίτων.
14. Υπενθυμίζεται, σε αιτιολογική σκέψη, ότι η Επιτροπή δεσμεύεται να εξασφαλίσει πλήρη πρόσβαση στον παρόντα κανονισμό. Συμφωνήθηκε επίσης, η Επιτροπή να υποβάλει έκθεση, κατά την αναθεώρηση του κανονισμού, σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για το θέμα αυτό.
15. Η χρήση πρωτογενών δεδομένων από τις MME μέσω της πρόσβασης σε δεδομένα που παράγονται εντός του οχήματος μπορεί να εξεταστεί αποκλειστικά από ενδεχόμενες επικείμενες νομοθετικές προτάσεις σχετικές με την πρόσβαση σε δεδομένα οχημάτων.
16. Η Επιτροπή θα αξιολογήσει, κατά την επανεξέταση του κανονισμού, τη σκοπιμότητα διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής της λογιστικής καταγραφής των αερίων του θερμοκηπίου στην παραγωγή, τη συντήρηση και τη διάθεση οχημάτων.
17. Η Επιτροπή θα υποβάλει έκθεση σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί στο πλαίσιο του ISO προκειμένου να αναπτυχθεί ένα παγκοσμίως αποδεκτό πρότυπο, βασισμένο στις εκπομπές κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής.
18. Η Επιτροπή θα αναπτύξει, μέσω εκτελεστικής πράξης, ένα απλουστευμένο εργαλείο υπολογισμού ειδικά σχεδιασμένο για τις MME.
19. Τα πρωτογενή δεδομένα που έχουν ήδη επαληθευτεί βάσει άλλων πράξεων της Ένωσης στους τομείς της ναυτιλίας και της αεροπορίας θα πρέπει να θεωρείται ότι πληρούν τις απαιτήσεις για τα δεδομένα εισόδου που ορίζονται στον κανονισμό, χωρίς περαιτέρω διαδικασία επαλήθευσης για τον σκοπό αυτό.
20. Τα δεδομένα εξόδου που επαληθεύονται βάσει άλλων πράξεων της Ένωσης και συμμορφώνονται προς τις απαιτήσεις που ορίζονται στον κανονισμό θα πρέπει να θεωρείται ότι επαληθεύονται βάσει του παρόντος κανονισμού, χωρίς περαιτέρω διαδικασία επαλήθευσης για τον σκοπό αυτό.

21. Οι φορείς αξιολόγησης της συμμόρφωσης που είναι διαπιστευμένοι στο πλαίσιο του συστήματος ΠΥΕ για τις θαλάσσιες μεταφορές, της πρωτοβουλίας Fuel EU Maritime ή του ΣΕΔΕ για τις αεροπορικές μεταφορές θα πρέπει να θεωρούνται αυτομάτως διαπιστευμένοι και για την εκτέλεση καθηκόντων επαλήθευσης δυνάμει του παρόντος κανονισμού για δεδομένα που εμπίπτουν στο πεδίο της τομεακής εμπειρογνωσίας τους.
22. Η πρόσβαση στις ενωσιακές βάσεις δεδομένων για την ένταση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και τις τιμές των συντελεστών (εφεξής: «ενωσιακές βάσεις δεδομένων») θα πρέπει να είναι διαθέσιμη σε όλες τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ.
23. Οι ενωσιακές βάσεις δεδομένων θα πρέπει να δημιουργηθούν με την εθελοντική συμβολή των κρατών μελών και, για τον ναυτιλιακό τομέα, οι τιμές έντασης θα πρέπει να προέρχονται από υφιστάμενες τομεακές βάσεις δεδομένων.
24. Η Επιτροπή θα πρέπει να προσπαθήσει να συμπεριλάβει στις ενωσιακές βάσεις δεδομένων τιμές που να αντικατοπτρίζουν τα ειδικά χαρακτηριστικά των διαφόρων κρατών μελών, καθώς και διεθνώς συμφωνηθείσες τιμές προς το συμφέρον της Ένωσης.
25. Κατά την ανάπτυξη των ενωσιακών βάσεων δεδομένων, η Επιτροπή θα πρέπει να εφαρμόζει την προσέγγιση με βάση την τοποθεσία, αφήνοντας παράλληλα περιθώρια για προσέγγιση με βάση την αγορά για την ηλεκτρική ενέργεια, όποτε κρίνεται σκόπιμο, επαρκώς ανεπτυγμένη και σύμφωνη με το πρότυπο EN ISO 14083.
26. Η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογεί την ανάγκη επικαιροποίησης των τιμών έντασης τουλάχιστον ετησίως. Μόλις η Επιτροπή επικαιροποιεί τις ενωσιακές βάσεις δεδομένων, θα πρέπει να τις δημοσιοποιεί χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση· η απαίτηση οι οντότητες να χρησιμοποιούν τις επικαιροποιημένες τιμές ισχύει αποκλειστικά για τον υπολογισμό των δεδομένων εξόδου 18 μήνες μετά τη δημοσιοποίηση των επικαιροποιήσεων.
27. Οι οντότητες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού αποσαφηνίστηκαν, χωρίς να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής.
28. Η Επιτροπή θα υποβάλει, κατά την επανεξέταση του κανονισμού, έκθεση σχετικά με το πώς οι διαμεσολαβητές δεδομένων κοινοποιούν δεδομένα εξόδου δυνάμει του παρόντος κανονισμού, καθώς και σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις της εν λόγω κοινοποίησης στις επιλογές των επιχειρήσεων, των δημόσιων φορέων και άλλων πελατών.
29. Ο κανονισμός εφαρμόζεται 54 μήνες μετά την έναρξη ισχύος του και η Επιτροπή θα υποβάλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τέσσερα έτη μετά την εφαρμογή του.

#### IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

30. Η θέση του Συμβουλίου υποστηρίζει τον στόχο της πρότασης της Επιτροπής και αντικατοπτρίζει πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε κατά τις άτυπες διαπραγματεύσεις μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με την υποστήριξη της Επιτροπής.
31. Η έκδοση του κανονισμού σχετικά με τη λογιστική καταγραφή των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των υπηρεσιών μεταφορών θα αποτελέσει σημαντική συμβολή στον τομέα των μεταφορών.
-