



Брюксел, 3 март 2026 г.
(OR. en)

15614/1/25
REV 1 ADD 1

Междуинституционално досие:
2023/0266(COD)

TRANS 558
CLIMA 544
CODEC 1853
PARLNAT

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги

- Изложение на мотивите на Съвета
- Приета от Съвета на 26 февруари 2026 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 14 юли 2023 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета посоченото по-горе предложение (наричано по-нататък „CountEmissionsEU“) като част от пакета за екологизиране на товарния транспорт.
2. Съветът одобри с консенсус общия си подход на 4 декември 2023 г.
3. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 10 април 2024 г. с 349 гласа „за“, 243 гласа „против“ и 12 гласа „въздържал се“. Досието е под съвместната отговорност на комисията по транспорт и туризъм (докладчик Норберт Линс (Германия, ЕНП) и на комисията по околна среда, климат и безопасност на храните (докладчик Антонио Декаро (Италия, S&D)).
4. На 2 юли 2025 г. по време на датското председателство се проведе първата тристранна среща по досието, на която беше даден широк мандат за започване на преговори на техническо равнище. Оттогава се проведоха девет междуинституционални технически срещи.
5. Втората и последна тристранна среща се проведе на 5 ноември 2025 г.
6. На 26 ноември 2025 г. Корепер анализира окончателния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение и потвърди съгласието си по него.
7. На 4 декември 2025 г. председателите на комисията по транспорт и туризъм и на комисията по околна среда, климат и безопасност на храните изпратиха писмо до председателя на Корепер, в което потвърдиха, че ако Съветът одобри на първо четене договорения текст след редакция от юрист-лингвистите, Парламентът ще одобри позицията на Съвета на второто си четене.

II. ЦЕЛ

8. Инициативата CountEmissionsEU цели установяването на общи правила за отчитането на емисиите на парникови газове от транспортни услуги, които започват или завършват на територията на Съюза. Тя се основава на наскоро приетия стандарт на ISO¹. Предложението има за цел също така да стимулира промяна в поведението сред клиентите с цел намаляване на емисиите на парникови газове (наричани по-долу „ПГ“) от транспортните услуги чрез въвеждането и използването на съпоставими и надеждни данни за емисиите на парникови газове.
9. Предложението има за цел да опрости процеса на изчисляване на емисиите на парникови газове за транспортните оператори, като същевременно ограничи административната тежест. Важно е да се отбележи, че използването на общата рамка, определена в регламента, се налага само на субекти, които избират (или са упълномощени по друг начин) да изчисляват и оповестяват данни за емисиите на парникови газове на равнище разбивка.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Процедурен контекст

10. Въз основа на предложението на Комисията Парламентът и Съветът проведоха преговори с оглед на постигането на бързо споразумение на второ четене въз основа на позицията на Съвета на първо четене. Текстът на проекта за позиция на Съвета отразява напълно компромиса, постигнат между двата съзаконодателя.

Обобщение на основните въпроси

11. Позицията на Съвета на първо четене съдържа следните основни елементи, по които съзаконодателите постигнаха съгласие.
12. Използването на първични данни е приоритетно, но не е задължително за всички субекти в областта на транспорта и транспортни възли, а не само за малките и средните предприятия (наричани по-долу „МСП“). Държавите членки обаче могат да решат да изискват използването на първични данни, свързани с операциите на тяхна територия.

¹ Стандарт EN ISO 14083:2023.

13. Бяха договорени няколко разпоредби за приоритетното използване на първични данни:
- държавите членки могат да разработят рамки за стимулиране, а при прегледа на регламента Комисията оценява как допълнително да стимулира използването на данните.
 - Субектите в областта на транспорта и транспортни възли могат да показват дали са използвали само първични данни.
 - Разрешава се и се улеснява повторното използване на първични данни за предварителното изчисляване.
 - Обхватът на техническите проверки на качеството на базите данни на трети лица е пояснен в съображение.
14. В съображение се припомня, че Комисията е поела ангажимент да гарантира пълен достъп до настоящия регламент. Беше договорено също така, че при прегледа на регламента Комисията ще докладва за действията, предприети по този въпрос.
15. Използването на първични данни от МСП чрез достъп до бордови данни следва да се разглежда само в евентуални предстоящи законодателни предложения, свързани с достъпа до данни за превозните средства.
16. При прегледа на регламента Комисията ще оцени осъществимостта на разширяването на обхвата на отчитането на емисиите на парникови газове, така че да включва производството, поддръжката и обезвреждането на превозни средства.
17. Комисията ще докладва за напредъка, постигнат в рамките на ISO за разработване на световно приет стандарт, основан на емисиите през целия жизнен цикъл.
18. Чрез акт за изпълнение Комисията ще разработи опростен инструмент за изчисляване, специално предназначен за МСП.
19. Първичните данни, които вече са проверени съгласно други актове на Съюза в секторите на мореплаването и на въздухоплаването, следва да се считат за отговарящи на изискванията за входящи данни, определени в регламента, без допълнителен процес на проверка за тази цел.
20. Изходните данни, проверени съгласно други актове на Съюза и отговарящи на изискванията, определени в регламента, следва да се считат за проверени съгласно настоящия регламент, без допълнителен процес на проверка за тази цел.

21. Органите за оценяване на съответствието, акредитирани съгласно регламента за МДП в морския транспорт инициатива FuelEU — сектор „Морско пространство“ или СТЕ в сектора на въздухоплаването следва автоматично да се считат за акредитирани да изпълняват задължения за проверка съгласно настоящия регламент за данни, които попадат в обхвата на техния секторен експертен опит.
22. Достъпът до базите данни на Съюза за интензитета на емисиите на парникови газове и стойностите на коефициентите (наричани по-нататък „базите данни на Съюза“) следва да бъде на разположение на всички официални езици на ЕС.
23. Базите данни на Съюза следва да се създават с доброволното участие на държавите членки, а за морския сектор стойностите на интензитета следва да се извличат от съществуващите секторни бази данни.
24. Комисията следва да се стреми да включва в базите данни на Съюза стойности, отразяващи специфичните характеристики на различните държави членки, и международно договорени стойности в интерес на Съюза.
25. При разработването на базите данни на Съюза Комисията следва да прилага подхода, основан на местоположението, като същевременно оставя възможност за основан на пазара подход за електроенергията, когато това е целесъобразно, достатъчно добре разработен и в съответствие с EN ISO 14083.
26. Комисията следва да оценява необходимостта от актуализиране на стойностите на интензитета поне веднъж годишно. След актуализирането на базите данни на Съюза Комисията следва да предостави актуализациите без ненужно забавяне; изискването субектите да използват актуализираните стойности се прилага само за изчисляването на изходните данни 18 месеца след публичното оповестяване на актуализациите.
27. Бяха изяснени субектите, попадащи в обхвата на регламента, без да се разширява обхватът на регламента в сравнение с предложението на Комисията.
28. При прегледа на регламента Комисията ще докладва за начина, по който посредниците в предоставянето на данни оповестяват изходните данни съгласно настоящия регламент, и за възможните последици от това оповестяване върху избора, направен от предприятията, публичните органи и други клиенти.
29. Регламентът се прилага 54 месеца след влизането му в сила и Комисията ще докладва на Европейския парламент и на Съвета четири години след прилагането му.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

30. Позицията на Съвета подкрепя целта на предложението на Комисията и напълно отразява компромиса, постигнат при неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията.
 31. След като бъде приет, регламентът относно отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги ще бъде важен принос за транспортния сектор.
-