



Brussel, 21 november 2025
(OR. en)

15594/25

TELECOM 409
COMPET 1181

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Handhaving van de digitaledienstenverordening op onlineplatforms en in de elektronische handel - Gedachtewisseling

Met het oog op de zitting van de Raad TTE (Telecommunicatie) op 5 december 2025 vinden de delegaties in de bijlage de achtergrondnota van het voorzitterschap over de handhaving van de digitaledienstenverordening op onlineplatforms en in de elektronische handel.

DISCUSSIONOTA**Handhaving van de digitaledienstenverordening op
onlineplatforms en in de elektronische handel**

Zitting van de Raad Telecommunicatie

Brussel, 5 december 2025

De afgelopen jaren heeft de snelle toename van onlineplatforms en grensoverschrijdende elektronische handel de werking van de eengemaakte markt aanzienlijk veranderd.

Onlinemarktplaatsen vormen nu een primair toegangspunt voor consumenten, met inbegrip van minderjarigen, waarbij een steeds groter deel van de goederen wordt geleverd door handelaren die buiten de Europese Unie zijn gevestigd. Deze ontwikkeling heeft gezorgd voor nieuwe economische kansen, maar heeft tegelijkertijd hardnekkige uitdagingen op het gebied van regelgeving en handhaving blootgelegd.

Recente incidenten hebben deze uitdagingen nog duidelijker aan de oppervlakte gebracht. In verschillende lidstaten hebben de autoriteiten vastgesteld dat materiaal van seksueel misbruik van kinderen, wapens van categorie A en aan medisch recept onderworpen geneesmiddelen zonder afdoende toegangsbeperkingen worden aangeboden op Shein. Op andere platforms uit derde landen die actief zijn binnen de eengemaakte markt werden vergelijkbare vaststellingen gedaan. Dergelijke gevallen kunnen wijzen op aanzienlijke tekortkomingen in het beheer van systeemrisico's en kunnen een indicatie zijn dat bepaalde platforms de naleving van de kernvereisten van het EU-recht niet waarborgen. Gelet op het inherent grensoverschrijdende karakter van elektronische handel en de snelle verspreiding van illegale inhoud en onveilige producten in de hele EU, is een gecoördineerde Europese respons nodig.

De digitaledienstenverordening bevat uitgebreide verplichtingen voor zeer grote onlineplatforms, waaronder risicobeoordelingen, risicobeperkende maatregelen en het doorlichten van handelaren. Deze verordening is een horizontaal regelgevingsinstrument dat ervoor moet zorgen dat zeer grote onlineplatforms hun verantwoordelijkheden nakomen. Recentere gevallen wijzen er echter op dat de handhaving op alle relevante regelgevingsgebieden nog steeds onvoldoende geïntegreerd is. De autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de digitaledienstenverordening, productveiligheid, markttoezicht, consumentenbescherming en douane werken vaak los van elkaar, terwijl al deze gebieden relevant zijn voor de platforms in kwestie.

In de mededeling van de Commissie over e-commerce van februari 2025 werd benadrukt dat holistische handhaving nodig is. De meest recente incidenten onderstrepen verder het belang van een betere coördinatie tussen de Europese Raad voor digitale diensten, het samenwerkingsnetwerk voor consumentenbescherming, het Unienetwerk voor productconformiteit, douaneautoriteiten en andere operationele partners. Er is een coherenter en interoperabel kader nodig om tijdige en doeltreffende maatregelen te waarborgen, consumenten, met name minderjarigen, te beschermen en een gelijk speelveld op de eengemaakte markt te handhaven.

Tegen deze achtergrond worden de lidstaten verzocht na te denken over de wijze waarop bestaande EU-instrumenten en -kaders doeltreffender kunnen worden ingezet om een doeltreffende collectieve handhaving te waarborgen.

Oriënterende vragen voor discussie:

- *Deelt u de bezorgdheid over platforms voor elektronische handel uit derde landen die actief zijn op de Europese eengemaakte markt?*
- *Hoe kunnen de lidstaten en de Commissie zorgen voor een betere coördinatie tussen het toezicht op de digitale dienstenverordening, productveiligheid, markttoezicht, douane en consumentenbescherming met het oog op een coherente en doeltreffende EU-respons op de uitdagingen die platforms voor elektronische handel met zich meebrengen?*
- *Is het in het licht van de terugkerende uitdagingen op platforms voor elektronische handel nodig om de aansprakelijkheidsvrijstelling voor aanbieders van platforms uit derde landen opnieuw te beoordelen en hen meer verantwoordelijk te maken voor de goederen die op hun platforms worden verkocht?*