

Bruselj, 21. november 2025  
(OR. en)

15571/25

**LIMITE**

**COSI 231**  
**ENFOPOL 430**  
**CRIMORG 239**  
**CORDROGUE 152**  
**ENFOCUSTOM 194**  
**CATS 74**  
**RELEX 1510**  
**JAI 1709**  
**COPEN 351**  
**EUDA**  
**EUROPOL**

**DOPIS**

---

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	10270/24; 16293/24; 8913/25
Zadeva:	Boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in organiziranemu kriminalu – zbirno poročilo

---

**Uvod**

Promet s prepovedanimi drogami, ki poteka v okviru organiziranega kriminala, pomeni veliko grožnjo za evropske državljane in državljanke, podjetja in institucije, pa tudi za evropsko gospodarstvo in varnost. To jasno dokazuje doslej največji porast prepovedanih drog, ki so na voljo v Evropi, zlasti kokaina iz Južne Amerike. Organizirane kriminalne združbe vse pogosteje uporabljajo skrajno nasilje, vdor v zakonito gospodarstvo in korupcijo, s čimer spodkopavajo pravno državo in ogrožajo temelje naših demokracij. Poleg tega kriminalne mreže v organizirani kriminal vse pogosteje novačijo ranljive mladoletnike in mlade, kar kaže na potrebo po naložbah v politike za preprečevanje kriminala.

V prihodnjih letih naj bi nedovoljen promet s prepovedanimi drogami znotraj EU, vanjo in iz nje ostal zelo velika grožnja, saj bodo znatni dobički v trgovini s prepovedanimi drogami še naprej motivirali kriminalne mreže<sup>1</sup>. Prilagodljivost in izpopolnjenost, s katero te mreže uporabljajo nove proizvodne tehnike, tehnologije, pravne strukture, spletne platforme in metode nedovoljene trgovine z drogami, bosta verjetno spodbudili ponudbo drog in povpraševanje po njih, kar pomeni stalen izziv za notranjo varnost regije ter posledice za zdravje in okolje<sup>2</sup>.

Izzivi, povezani z nedovoljenimi drogami, se obravnavajo v splošnem okviru strategije<sup>3</sup> in akcijskega načrta EU na področju drog za obdobje 2021–2025<sup>4</sup>. Navedena strategija in akcijski načrt uporabljata na dokazih temelječ, uravnotežen in večdisciplinaren pristop k pojavu drog na nacionalni ravni, na ravni EU in mednarodni ravni. V okviru stalnih prizadevanj EU za boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami je v sporočilu Komisije z dne 18. oktobra 2023 o načrtu EU za boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in organiziranemu kriminalu<sup>5</sup> določenih 17 ukrepov na tem področju, ki jih je bilo treba izvajati v letih 2024 in 2025.

Komisija je aprila 2025 predstavila ProtectEU: evropsko strategijo notranje varnosti<sup>6</sup>, v kateri so določeni cilji in ukrepi na ključnih področjih notranje varnosti za predvidevanje, preprečevanje in učinkovito odzivanje na varnostne grožnje v prihodnjih letih, vključno z nedovoljenim prometom s prepovedanimi drogami in organiziranim kriminalom.

Belgijsko, madžarsko, poljsko in dansko predsedstvo so v zvezi s tem določila več prednostnih nalog in ukrepov iz omenjenega načrta, pri katerih so želela doseči napredek v svojem mandatu, s ciljem podpreti organe držav članic pri boju proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in organiziranemu kriminalu. Ker se bo izvajanje načrta EU za boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in organiziranemu kriminalu končalo decembra 2025, je cilj tega dopisa predsedstva predstaviti glavne rezultate, dosežene s prednostnimi ukrepi, ki so jih opredelili belgijsko, madžarsko, poljsko in dansko predsedstvo.

---

<sup>1</sup> Europol (2025), *European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment - The changing DNA of serious and organised crime* (Ocena ogroženosti zaradi hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala v Evropski uniji – spreminjajoče se značilnosti hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg, [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

<sup>2</sup> EUDA in Europol, 2024, *EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis* (Trg z drogami v EU: nove psihoaktivne snovi – poglobljena analiza), <https://www.euda.europa.eu/public>.

<sup>3</sup> UL C 1021, 24.3.2021, str. 1.

<sup>4</sup> UL C 272, 8.7.2021, str. 2.

<sup>5</sup> Dok. ST 14114/23.

<sup>6</sup> Dok. 7750/25.

## Trenutno stanje

### **Ukrep 1: mobilizacija carinske skupnosti proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami**

Cilj tega ukrepa je bil okrepiti operativno sodelovanje med policijskimi in carinskimi službami, tudi z usklajevanjem **Evropske večdisciplinarne platforme proti grožnjam kriminala (EMPACT)** in akcijskega načrta Delovne skupine za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj (carina) (LEWP-C).

Države članice so skupaj s Komisijo ustanovile **projektno skupino za carino v okviru zavezništva evropskih pristanišč (projektna skupina)**. Eden od glavnih dosežkov je celovita **ocena** tveganja razmer na terenu. Omogočila je opredelitev in evidentiranje glavnih izzivov, vrzeli in dobrih praks v boju proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami. Delo projektne skupine je bilo zaključeno januarja 2025, operativni vidiki pa se bodo nadaljevali v okviru novoustanovljenega **carinskega zavezništva EU za meje (EUCAB)**, ki zajema kopenske, morske in zračne meje.

Finančna podpora za to prednostno nalogo je bila zagotovljena v okviru programa **instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole (CCED)**. Več kot **200 milijonov EUR** je bilo namenjenih za **financiranje naj sodobnejše opreme**, ki bo carinskim organom pomagala pri pregledovanju zabojnikov in drugih prevoznih sredstev, s čimer se bo povečala učinkovitost carinskega sistema za obvladovanje carinskega tveganja in carinskih kontrol.

Ta prednostna naloga je bila v vrhu agende LEWP-C, bodisi **začetek izvajanja in spremljanje ukrepov, povezanih z drogami, ki so vključeni v 12. akcijski načrt LEWP-C za obdobje 2024–2025** (nedovoljena proizvodnja konoplje in trgovina z njo, trgovina s kokainom v pomorskih pošiljkah)<sup>7</sup>, bodisi sodelovanje carinskih organov na **dnevih skupnega ukrepanja EMPACT, povezanih z drogami**, s posebnim poudarkom na dnevih skupnega ukrepanja v zvezi z nedovoljenim prometom s prepovedanimi drogami.

---

<sup>7</sup> Dok. 16376/3/23 REV 3.

Glavne grožnje, trendi in načini delovanja kriminala so opisani v **oceni ogroženosti na področju carine** (CTA) za leto 2025, izdani aprila (omejena različica)<sup>8</sup> in junija 2025 (javna različica)<sup>9</sup>. CTA je bila skupaj z novo oceno ogroženosti zaradi hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala v EU (EU SOCTA 2025) podlaga za pripravo **13. akcijskega načrta LEWP-C za obdobje 2026–2027**. LEWP-C se je oktobra 2025 dogovorila o navedenem akcijskem načrtu, ki vključuje ukrepe, usmerjene v boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami na kopenskih, zračnih in morskih mejah.<sup>10</sup>

Začela se je tudi razprava o tem, **kako bi lahko carinska skupnost učinkovito prispevala k mednarodnemu sodelovanju s tretjimi državami**, zlasti v Latinski Ameriki in na Zahodnem Balkanu, v boju proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami.

## **Ukrep 2: krepitev operacij odkrivanja in pregona v pristaniščih**

Cilj tega ukrepa je bil nadalje okrepiti usklajena prizadevanja organov odkrivanja in pregona ter sodstva za preiskovanje kriminalnih mrež, povezanih z zaseženimi pošiljkami.

Pomembna pobuda v okviru projektne skupine za carino v okviru zaveznitva evropskih pristanišč, ki jo je Komisija ustanovila novembra 2023 (glej ukrep 1 zgoraj), je bila vrsta **obiskov v ključnih pristaniščih** EU, ki so nacionalnim carinskim strokovnjakom omogočili izmenjavo praktičnega znanja in pridobitev dodatnega strokovnega znanja pri obravnavanju izzivov, povezanih z bojem proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in organiziranemu kriminalu.

Nemški carinski organi so aprila 2024 organizirali **evropske dneve nadzora za boj proti tihotapljenju drog po morju** (operacija UNDA), pri katerih je sodelovalo 17 držav članic EU. V okviru te operacije so zasegli približno 11,5 tone kokaina.

---

<sup>8</sup> Dok. WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

<sup>9</sup> Dok. 5858/25.

<sup>10</sup> Dok. 13314/2/25 REV 2.

**Evropska pravosodna mreža za organizirani kriminal** se je marca 2025 prvič sestala na plenarni seji, ki ji je predsedovalo poljsko predsedstvo. Gre za mrežo tožilcev s ciljem obravnavanja vseh pravosodnih vidikov boja proti organiziranemu kriminalu. Svet je za prvo prednostno nalogo te mreže, ki je bila vzpostavljena junija 2024, predlagal obravnavanje nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami, zlasti prek morskih pristanišč, ki jih uporabljajo organizirane kriminalne združbe. Na prvi plenarni seji so obravnavali primere in razvoj politike v boju proti organiziranim kriminalnim združbam in nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami. O teh temah so razpravljali tudi na drugi plenarni seji mreže, ki je potekala oktobra 2025.

Svet za pravosodje in notranje zadeve je junija 2025 sprejel **sklepe Sveta o krepitvi EMPACT in prednostnih nalogah EU na področju kaznivih dejanj za naslednji cikel EMPACT za obdobje 2026–2029**<sup>11</sup>. Na podlagi priporočil iz EU SOCTA 2025 je bilo v cikel EMPACT za obdobje 2026–2029 vključenih sedem prednostnih nalog in 13 operativnih akcijskih načrtov. Ena od prednostnih nalog je nedovoljen promet s prepovedanimi drogami, ki bo obravnavan v dveh operativnih akcijskih načrtih: eden bo usmerjen proti proizvodnji in distribuciji konoplje, kokaina in heroina (CCH) ter nedovoljenemu prometu z njimi, drugi pa proti sintetičnim drogam in novim psihoaktivnim snovem (SYD-NPS). Operativni akcijski načrti vključujejo ukrepe, osredotočene na celovit pristop k nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, v okviru katerega se obravnavajo na primer posodobitev slike razmer, finančne preiskave, preprečevanje, sodelovanje s tranzitnimi in izvornimi državami ter krepitev zmogljivosti.

### **Ukrep 3: javno-zasebno partnerstvo za boj proti tihotapljenju drog in infiltraciji kriminala**

Cilj tega ukrepa je bil spremljati razvoj **javno-zasebnega partnerstva zaveznitva evropskih pristanišč (EPA PPP)** ter izboljšati varnost pristanišč in njihovo odpornost proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in organiziranemu kriminalu, med drugim z izmenjavo in spodbujanjem najboljših praks.

---

<sup>11</sup> Dok. 9397/25.

Partnerstvo EPA PPP se je začelo januarja 2024 v Antwerpnu. Njegov delovni načrt je bil dogovorjen na prvem **srečanju visokih uradnikov EPA PPP** 26. aprila 2024, v njem pa so bili opredeljeni štirje sklopi tem, na katere se javno-zasebno partnerstvo osredotoča: (i) **operativno sodelovanje** (npr. izmenjava dobrih praks, izmenjava informacij za izboljšanje slike groženj, opredelitev vrzeli); (ii) **boj proti infiltraciji organiziranih kriminalnih združb in korupciji v pristaniščih** (npr. pomanjkljivosti v dobavnih verigah pristanišč, pregledi in preverjanje preteklosti osebja v pristaniščih, ukrepi za ozaveščanje v primeru suma ali grožnje); (iii) **razvoj in izvajanje politike** (na primer izboljšanje skladnosti z Mednarodnim kodeksom o zaščiti ladij in pristanišč ter s tem povezano zakonodajo EU) ter (iv) **inovacije**: uporaba inovativne tehnologije za krepitev odpornosti logističnih vozlišč in sektorja ladijskega prometa proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami (npr. predstavitev projektov, ki jih financira EU, izmenjava dobrih praks ter opredelitev vrzeli in prihodnjih prednostnih nalog).

Leta 2024 so bile za razpravo o vsakem od teh sklopov organizirane tematske delavnice. Pripravljalna telesa Sveta (Delovna skupina za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj (carina), Delovna skupina za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj (policija), podporna skupina za odbor COSI) so bila redno obveščena o izvajanju delovnega načrta.

**Drugo srečanje visokih uradnikov EPA PPP** je bilo 29. aprila 2025 v Gdansk (Poljska). Glavni cilj tega srečanja je bil pregled izvajanja delovnega načrta in razprava o njegovi prihodnji usmeritvi. Na srečanju je bilo poudarjeno, da se je treba osredotočiti na celotno logistično verigo, ki vključuje sekundarna pristanišča in pristanišča na celinskih vodah (in preprečiti „učinek vodne postelje“), ter okrepljeno mednarodno sodelovanje (npr. z državami Latinske Amerike).

**Ministrsko srečanje EPA PPP** je potekalo 21. julija 2025 v Københavnu. Bilo je ključno za usmerjanje prihodnjega dela zaveznitva in namenjeno opredelitvi tem, ki jih je treba upoštevati v pristaniški strategiji EU, ki jo bo Komisija sprejela leta 2026. Za učinkovit boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami bo EU **okrepila sodelovanje z državami izvora in tranzita**, tudi s tistimi v Latinski Ameriki, ter podprla pobude v njihovih pristaniščih (npr. prek sodelovanja med odboroma COSI in CLASI). O varnosti v logističnih vozliščih in njihovi odpornosti se je novembra 2025 razpravljalo tudi na seji odbora COSI in odbora CLASI.

#### **Ukrep 4: evidentiranje kriminalnih mrež, ki predstavljajo največjo grožnjo za družbo**

Cilj tega ukrepa je bil nadalje ukrepati na podlagi sklepov Sveta o popisu kriminalnih mrež, ki predstavljajo največjo grožnjo<sup>12</sup>, sprejetih 13. junija 2024.

Europol je 18. marca 2025 objavil **EU SOCTA 2025**, v kateri so opredeljene ključne grožnje notranji varnosti EU, kar EU omogoča proaktiven in ciljno usmerjen pristop k boju proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu. Vmesni pregled je načrtovan za leto 2027.

Svet za pravosodje in notranje zadeve je 13. junija 2025 odobril **sklepe Sveta o krepitvi EMPACT in prednostnih nalogah EU na področju kaznivih dejanj za naslednji cikel EMPACT za obdobje 2026–2029**, s čimer je zagotovil, da bo osredotočenost na najnevarnejše kriminalne mreže in posameznike še naprej prednostna naloga EU na zadevnem področju v naslednjem ciklu EMPACT. Boj proti najnevarnejšim kriminalnim mrežam in posameznikom ostaja v obliki horizontalnega operativnega akcijskega načrta v novem ciklu EMPACT za obdobje 2026–2029, v okviru katerega se nadaljuje izvajanje ukrepov sedanjega operativnega akcijskega načrta za kriminalne mreže z visokim tveganjem za obdobje 2024–2025 in so vključeni novi ciljno usmerjeni operativni ukrepi.

Europol trenutno pripravlja posodobljen popis najnevarnejših kriminalnih mrež, ki naj bi bil objavljen junija 2026.

#### **Ukrep 5: mreža specializiranih tožilcev in sodnikov za razbitje kriminalnih mrež**

Za boj proti kriminalnim mrežam in njihovim poslovnim modelom po vsej EU so pravosodni organi okrepili sodelovanje, da bi izboljšali izmenjavo informacij med vsemi državami članicami. Vzpostavitev **evropske pravosodne mreže za organizirani kriminal**<sup>13</sup> je Svet odobril na seji junija 2024. Eurojust je septembra 2024 organiziral uvodno srečanje navedene mreže, da bi preučili, kako bi lahko bolje čezmejno sodelovali na ravni tožilcev in zagotovili, da se delo organov odkrivanja in pregona hitro nadaljuje na pravosodni ravni.

---

<sup>12</sup> Dok. 11153/24.

<sup>13</sup> Dok. 10980/24.

Ker je Svet predlagal, naj evropska pravosodna mreža za organizirani kriminal za prvo prednostno nalogo obravnava nedovoljen promet s prepovedanimi drogami, zlasti prek morskih pristanišč, ki jih uporabljajo organizirane kriminalne združbe, je navedena mreža na prvi plenarni seji marca 2025 obravnavala primere in razvoj politike v boju proti organiziranim kriminalnim združbam in nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami. Predstavniki in predstavnice mreže so se septembra 2025 sestali s **tožilci iz latinskoameriških držav**, da bi izmenjali strokovno znanje in razvili strategije za medsebojno podporo pri boju proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami prek pristanišč s strani organiziranih kriminalnih združb. **Oktober 2025 je potekala druga plenarna seja** evropske pravosodne mreže za organizirani kriminal, na kateri so udeleženci med drugim razpravljali o okvirnih sklepih Sveta<sup>14</sup> o organiziranem kriminalu in o nedovoljenem prometu s prepovedanimi drogami, ter se udeležili strokovne delavnice o „**kriminalu kot storitvi**“, na kateri je bilo obravnavano tudi novačenje mladoletnikov.

#### **Ukrep 6: lajšanje finančnih preiskav**

Cilj tega ukrepa je bil okrepiti uporabo finančnih preiskav kot učinkovitega načina za boj proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu, pri čemer se storilec kaznivih dejanj odvzamejo nezakoniti dobički. EU je okrepila svoja prizadevanja za boj proti gospodarskemu in finančnemu kriminalu z odobritvijo novega sklopa pravil za preprečevanje pranja denarja, ki vključujejo več ključnih zakonodajnih instrumentov, ter ustanovitvijo **organa EU za preprečevanje pranja denarja (AMLA)**, ki nadzoruje delo vseh udeleženih akterjev. Glede na čezmejno naravo finančnega kriminala bo organ povečal skladnost pooblaščenih subjektov z vzpostavitvijo celovitega mehanizma z nacionalnimi nadzorniki.

---

<sup>14</sup> Okvirni Sklep Sveta 2008/841/PNZ z dne 24. oktobra 2008 o boju proti organiziranemu kriminalu, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2008/841/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj), in Okvirni sklep Sveta 2004/757/PNZ z dne 25. oktobra 2004 o opredelitvi minimalnih določb glede elementov kaznivih dejanj in kazni na področju nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/2022-08-18](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18).

Sveženj EU za preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma (AML/CFT), ki ga je Svet sprejel maja 2024, uvaja nova in strožja pravila, ki bodo uskladila in okrepila boj proti pranju denarja in financiranju terorizma v EU. Z **direktivo o povrnitvi in odvzemu premoženja**<sup>15</sup> se zagotavlja, da se vzporedno s kazenskimi preiskavami sistematično začnejo finančne preiskave, in uvaja odvzem premoženja nepojasnjenega izvora, povezanega s kaznivim ravnanjem. Zagotavlja se tudi tesno sodelovanje med uradi za odvzem premoženjske koristi in Europolom. Z direktivo se bo tudi zagotovilo, da bodo imeli uradi za odvzem premoženjske koristi neposreden dostop do mrežne aplikacije za varno izmenjavo informacij (SIENA). Drugi ustreznimi instrumenti na tem področju vključujejo **direktivo o dostopu pristojnih organov do centraliziranih registrov bančnih računov**<sup>16</sup>, ki je bila spremenjena leta 2024, da bi se nacionalnim organom za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon kaznivih dejanj zagotovil dostop do centraliziranih registrov bančnih računov prek enotne točke dostopa, in **direktivo o evropskem preiskovalnem nalogu (EPN)**, v kateri so določbe za pridobivanje dokazov v zvezi z bančnimi računi, bančnimi transakcijami in drugimi finančnimi računi.

Europolovo javno-zasebno partnerstvo na področju finančnih obveščevalnih podatkov (EFIPPP) je na podlagi pravnega okvira, vzpostavljenega s svežnjem AML/CFT, pripravilo **praktični vodnik za operativno sodelovanje med preiskovalnimi organi in finančnimi institucijami**<sup>17</sup>, ki organom odkrivanja in pregona ter finančnim institucijam zagotavlja praktične smernice pri organizaciji njihovega sodelovanja.

**EMPACT** ostaja ključni mehanizem sodelovanja za izvajanje finančnih preiskav. Finančna sredstva, pridobljena s kaznivimi dejanji, pranje denarja in povrnitev premoženja spadajo v enega od skupnih horizontalnih strateških ciljev, ki zagotavljajo, da so ti vidiki vključeni v skoraj vse operativne akcijske načrte in imajo pomembne rezultate. To se bo ohranilo v novem ciklu EMPACT za obdobje 2026–2029.

---

<sup>15</sup> Direktiva (EU) 2024/1260 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. aprila 2024 o povrnitvi in odvzemu premoženja (UL L 2024/1260, 2.5.2024).

<sup>16</sup> Direktiva (EU) 2024/1654 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2024 o spremembi Direktive (EU) 2019/1153 glede dostopa pristojnih organov do centraliziranih registrov bančnih računov prek sistema povezovanja in tehničnih ukrepov za lažjo uporabo evidenc transakcij (UL L, 2024/1694, 19.6.2024).

<sup>17</sup> EFIPPP (2025), Praktični vodnik EFIPPP za operativno sodelovanje med preiskovalnimi organi in finančnimi institucijami, Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

Eurojust je ustanovil **pravosodno tematsko skupino za področje pranja denarja in povrnitve premoženja**, ki jo sestavljajo tožilci ali sodniki v okviru večdisciplinarnega vozlišča nacionalnih strokovnjakov, vključenih v preiskovanje in pregon pranja denarja ter povrnitev premoženja, ter ki bo vzpostavila močne sinergije z drugimi partnerji, vključno s Komisijo, Europolom, Organom za preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma (AMLA), Evropskim javnim tožilstvom (EJT) ter evropsko pravosodno mrežo za organizirani kriminal (EJOCN). Glavni cilj zadevne skupine je izboljšati čezmejno pravosodno sodelovanje v operativnih zadevah z okrepitvijo nacionalnega sodelovanja med tožilci, sodniki, organi odkrivanja in pregona, strokovnjaki za kriptosredstva, finančnimi računovodji, uradi za odvzem premoženjske koristi, uradi za upravljanje premoženja in finančnimi obveščevalnimi uradi.

### **Ukrep 7: lajšanje digitalnih preiskav**

Cilj tega ukrepa je bil opredeliti možne rešitve za dostop organov odkrivanja in pregona do podatkov, in sicer na podlagi priporočil skupine na visoki ravni za dostop do podatkov za učinkovito odkrivanje in pregon, izdanih maja 2024. Postopek v skupini na visoki ravni je bil zaključen s pripravo **zaključnega poročila**<sup>18</sup> skupine na visoki ravni, ki je bilo obravnavano na plenarni seji novembra 2024.

Svet je decembra 2024 **odobril sklepe o dostopu do podatkov za učinkovito odkrivanje in pregon**<sup>19</sup>, v katerih je institucije, organe in agencije EU ter države članice pozval, naj pri oblikovanju in izvajanju konkretnih ukrepov upoštevajo pomembni prispevek **skupine na visoki ravni za dostop do podatkov za učinkovito odkrivanje in pregon**. Poleg tega je Svet pozval Komisijo, naj do drugega četrtertletja 2025 predstavi časovni načrt za izvajanje ustreznih ukrepov. Odbor COSI je maja 2025 razpravljal o dostopu do podatkov<sup>20</sup> v okviru priprav na predvideno izmenjavo mnenj na seji Sveta PNZ junija 2025.

**Sporočilo Komisije o časovnem načrtu za zagotovitev zakonitega in učinkovitega dostopa do podatkov** je bilo sprejeto 24. junija 2025 in predstavljeno na neformalni seji odbora COSI julija 2025 v Københavnu. Za lažje izvajanje časovnega načrta in drugih ukrepov, ki so jih države članice določile za prednostne, je bil za sejo odbora COSI 18. septembra 2025 pripravljen pregled dejavnosti. Svet za pravosodje in notranje zadeve je bil oktobra 2025 obveščen o trenutnem stanju.

---

<sup>18</sup> Dok. 15941/24.

<sup>19</sup> Dok. 16448/24.

<sup>20</sup> Dok. 8453/25 + ADD1.

V delo v zvezi z dostopom do podatkov so bila vključena različna pripravljalna telesa Sveta. V delovni skupini COPEN je potekala razprava o hrambi podatkov, v delovni skupini LEWP-P izmenjava mnenj o potrjevanju strokovnjakov za digitalno forenziko, v podporni skupini za odbor COSI pa o dejavnostih ozaveščanja in komuniciranja. Odbor COSI je 18. novembra 2025 razpravljal o vidikih standardizacije, odbor CATS pa je 25. novembra 2025 obravnaval zakonito prestrežanje.

Svet za pravosodje in notranje zadeve bo ob koncu danskega predsedovanja obveščen o trenutnem stanju dela v zvezi z dostopom do podatkov za učinkovito odkrivanje in pregon, in sicer z informativnim dopisom, v katerem bodo zajete dejavnosti, ki se izvajajo v okviru struktur Sveta.

### **Ukrep 8: sprostitev potenciala razpisov ukrepov v Schengenskem informacijskem sistemu**

Cilj tega ukrepa je bil v celoti izkoristiti orodja, ki so na voljo v SIS za boj proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu. V okviru tega ukrepa je bilo obravnavano **izvajanje prenovitve SIS**. Delegacije so imele na seji delovne skupine IXIM septembra 2024 priložnost, da izmenjajo svoje izkušnje in dobre prakse v zvezi z novimi funkcijami. Izmenjava je temeljila na predstavitvi statističnih podatkov in razvoja od začetka veljavnosti prenovitve marca 2023, ki jo je pripravila Agencija Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA), na najnovejših informacijah o načrtovanih dejavnostih Evropske komisije in na predstavitev nacionalnih praks. Komisija je nato na seji delovne skupine IXIM marca 2025 predstavila nadaljnje korake v zvezi s schengenskim informacijskim sistemom, na seji te delovne skupine oktobra 2025 pa so bili obravnavani nadaljnji vidiki mogoče prihodnosti sistema.

Organiziranih je bilo tudi več razprav o **posebnih vrstah razpisov ukrepov v SIS**. Predsedstvo je na seji delovne skupine IXIM novembra 2024 organiziralo razpravo, da bi nadaljevali delo na podlagi preteklih prizadevanj za večjo uporabo razpisov ukrepov iz člena 36 uredbe o schengenskem informacijskem sistemu (2018/1862), zlasti poizvedovalnih kontrol. Na seji delovne skupine IXIM decembra 2024 je zlasti omogočilo izmenjave o upravljanju razpisov ukrepov v SIS za strelno orožje, s posebnim poudarkom na obravnavanju kakovosti podatkov in operativne učinkovitosti.

Potekale so tudi razprave o **sodelovanju z Europolom**. Predsedstvo je na seji delovne skupine IXIM februarja 2025 začelo zbirati mnenja držav članic o več vidikih, povezanih z izmenjavo zadetkov, povezanih s terorizmom, z Europolom. Rezultati so bili predstavljeni na seji delovne skupine IXIM marca 2025. Marca in maja 2025 je bilo na sejah te delovne skupine s praktičnega vidika obravnavano tudi poročanje Europolu o zadetkih.

### **Ukrep 9: prehod na trdnejši pravni okvir za boj proti organiziranemu kriminalu**

Učinkovit pravni okvir EU je nujen, da se organom odkrivanja in pregona ter pravosodnim organom zagotovijo potrebna orodja za boj proti organiziranemu kriminalu. Svet je pripravil splošni okvir in **vprašalnik za 11. krog medsebojnih ocenjevanj**<sup>21</sup>, ki bo posvečen boju proti nedovoljeni trgovini s prepovedanimi drogami. Glavni cilj 11. kroga je obravnavati **operativne in pravne izzive, s katerimi se soočajo pravosodni organi in organi odkrivanja in pregona pri odzivanju na čezmejni nedovoljen promet s prepovedanimi drogami, ter opredeliti področja, na katerih so potrebne izboljšave**. Trenutno poteka 11. krog medsebojnih ocenjevanj, posvečen boju proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami v EU. Obiski na kraju samem v državah članicah so se začeli marca 2025 in se bodo nadaljevali do aprila 2026. Do novembra 2025 je bilo opravljenih že petnajst ocenjevanj na kraju samem. Poročili o državah za Dansko<sup>22</sup> in Ciper<sup>23</sup> je že odobrila delovna skupina COPEN, dodatna poročila o državah pa bodo odobrena sproti, skladno s potekom ocenjevanj. Končno poročilo naj bi bilo dokončano v drugi polovici leta 2026.

Poleg tega so potekala prizadevanja, da bi z boljšim razumevanjem groženj in izmenjavo dobrih praks izboljšali **odpornost in stabilnost pravosodnih sistemov na področju boja proti kriminalnim združbam**. V okviru **dialoga Sveta o pravni državi marca 2024** je potekala izmenjava mnenj o odpornosti pravosodnih sistemov in stabilnosti na področju boja proti organiziranemu kriminalu, kar je prispevalo k boljši ozaveščenosti.

---

<sup>21</sup> Mehanizem medsebojnega ocenjevanja je bil vzpostavljen na državni ravni s Skupnim ukrepom 97/827/PNZ, njegov cilj pa je strokovno ocenjevanje uporabe in izvajanja aktov Unije ter drugih mednarodnih aktov in instrumentov v kazenskih zadevah, iz njih izhajajoče zakonodaje in praks na državni ravni ter ukrepov mednarodnega sodelovanja v boju proti organiziranemu kriminalu v državah članicah. Vsak krog medsebojnih ocenjevanj je posvečen specifični temi.

<sup>22</sup> Dok. 9428/25.

<sup>23</sup> Dok. 13074/25 REV1.

Kar zadeva prihodnjo **revizijo Okvirnega sklepa Sveta 2008/841/PNZ** z dne 24. oktobra 2008 o boju proti organiziranemu kriminalu, se Komisija trenutno ukvarja s pripravljalnimi dejavnostmi, vključno z oceno obstoječega pravnega okvira ter posvetovanji z državami članicami in ustreznimi deležniki. Cilj je posodobiti in racionalizirati pristop EU k boju proti organiziranemu kriminalu ter obenem zagotoviti, da pravni okvir odraža trenutne kriminalne trende in podpira učinkovito čezmejno sodelovanje. Predlog novih pravil o organiziranem kriminalu naj bi bil predstavljen leta 2026.

Kot je bilo napovedano v načrtu v okviru tega ukrepa, Komisija s pomočjo zunanjega izvajalca trenutno ocenjuje Okvirni sklep Sveta 2004/757/PNZ o opredelitvi minimalnih določb glede elementov kaznivih dejanj in kazni na področju nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami. Namen te ocene je ovrednotiti uspešnost, učinkovitost, ustreznost, skladnost in dodano vrednost EU tega instrumenta kazenskega prava EU. Komisija namerava rezultate ocene objaviti v drugem četrtletju leta 2026.

#### **Ukrep 10: preprečevanje dejavnosti organiziranega kriminala z upravnimi ukrepi**

V poročilu Europol<sup>24</sup> je prikazano, da 86 % kriminalnih mrež, ki predstavljajo največjo grožnjo, uporablja zakonite poslovne strukture. Zato je ključno, da se upravni organi zavedajo pomembne vloge, ki jo lahko imajo v boju proti organiziranemu kriminalu.

---

<sup>24</sup> Europol (2024), *Decoding the EU's most threats criminal networks* (Dešifiranje kriminalnih mrež, ki predstavljajo največjo grožnjo v EU), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

Tema je bila obravnavana na **neformalnem srečanju ministrov in ministric za PNZ januarja 2024**. **Evropska mreža za upravni pristop v boju proti hudemu in organiziranemu kriminalu (ENAA)** je nadalje preučila, kako se upravni pristop uporablja v praksi in kakšne so možnosti za čezmejno izmenjavo informacij za namen sprejemanja upravnih ali preventivnih ukrepov, da bi preprečili vdor kriminalnih združb v zakonito gospodarstvo. V zvezi s tem je ENAA izdala **priročnik „Kako začeti uporabljati upravni pristop“**<sup>25</sup>. Upravni pristop je bil obravnavan tudi na **evropski konferenci za preprečevanje kriminala „Učinkovito preprečevanje organiziranega kriminala v EU“**, ki je potekala aprila 2024 v Talinu. Delegacije so se na seji odbora COSI aprila 2024 dogovorile, da bodo opravile **pregled stanja**, da bi analizirale možnosti, ki jih obstoječa pravna podlaga omogoča za čezmejno izmenjavo informacij v upravne namene, in pozvale Komisijo, naj **preuči možnost, da bi predlagala novo zakonodajo**. Komisija bo 17. in 18. decembra 2025 organizirala srečanje z državami članicami, agencijami in organi EU ter ustreznimi mrežami EU, vključno z ENAA, da bi izmenjali dobre prakse in zagotovili praktične smernice o tem, kako sprejeti upravne ukrepe proti organiziranemu kriminalu, s čimer bo izvedla ukrep, napovedan v časovnem načrtu.

Poročilo Europolu o zlorabi zakonitih poslovnih struktur<sup>26</sup> je bilo odboru COSI predstavljeno novembra 2024, v njem pa je ponovno izpostavljen pomen nadaljnje uporabe upravnega pristopa kot pomembnega protiukrepa v boju proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu. Druge dejavnosti vključujejo pripravo, v okviru **EMPACT, priročnika o upravnih ukrepih** za boj proti novim sintetičnim drogam, ki naj bi bil predstavljen konec leta 2025. **Na srečanju visokih uradnikov EU in Zahodnega Balkana 16. aprila 2024** so bile partnericam z Zahodnega Balkana predstavljene belgijske nacionalne izkušnje z upravnim pristopom.

Svet je junija 2025 sprejel sklepe o krepitvi EMPACT in prednostnih nalogah EU na področju kaznivih dejanj za naslednji **cikel EMPACT za obdobje 2026–2029**.

---

<sup>25</sup> ENAA (2023). *How to get started with the administrative approach* (Kako začeti uporabljati upravni pristop). Bruselj: ENAA.

<sup>26</sup> Europol (2024), *Leveraging legitimacy: How the EU's most threatening criminal networks abuse legal business structures* (Krepitev legitimnosti: kako najbolj nevarne kriminalne mreže v EU zlorablajo zakonite poslovne strukture), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

V ciklu EMPACT 2026+ je uporaba **upravnih ukrepov proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu** ključna dopolnilna strategija za preprečevanje in obravnavanje zlorabe pravne infrastrukture. Na področju boja proti najnevarnejšim kriminalnim mrežam in posameznikom bo operativni ukrep osredotočen na **pripravo pregleda upravnih pristopov, ki jih uporabljajo države članice**, ter na ozaveščanje o prednostih usmeritve na upravni pristop in razvoj strokovnega znanja z izkoriščanjem sodelovanja z obstoječimi mrežami (EUCPN in ENAA) ter vzpostavljanje novih partnerstev in mrež. Poleg tega se bo osredotočil tudi na **določitev možnih pravnih podlag in operativnih orodij za izmenjavo operativnih in upravnih informacij**. Več drugih operativnih ukrepov je povezanih z upravnim pristopom, vključno z ukrepom za oceno grožnje infiltracije mafije, ukrepom za razvoj orodij za boj proti pranju denarja na področju nepremičnin ter ukrepom, osredotočenim na obravnavanje kriminalnih združb, ki izkoriščajo alternativne rečne poti.

### **Ukrep 11: boj proti širjenju dizajniranih predhodnih sestavin**

Cilj tega ukrepa je bil povečati učinkovitost nadzora nad predhodnimi sestavinami za prepovedane droge in pospešiti vključitev snovi v tabele.

Horizontalna delovna skupina za droge se je maja 2025 dogovorila o osnutku **sklepov Sveta o paktu, ki obravnava grožnje zaradi novih sintetičnih drog in novih psihoaktivnih snovi v Evropski uniji**<sup>27</sup>, Svet pa je junija 2025 te sklepe odobril. Predsedstvo v teh sklepih poudarja potrebo po uporabi vseobsegajoče določbe in poziva Komisijo, naj posodobi zakonodajni okvir, da bi se obravnavale nove grožnje in nastajajoči izzivi, kot je uporaba predpredhodnih sestavin in maskiranih predhodnih sestavin, ter zagotovilo učinkovito spremljanje in preprečevanje njihovega preusmerjanja. Svet poleg tega poudarja, da je treba okrepiti sodelovanje s subjekti zasebnega sektorja, vključno s kemičnimi in farmacevtskimi podjetji, da bi preprečili preusmerjanje predhodnih sestavin. Svet v teh sklepih spodbuja tudi nadaljnje sodelovanje s tretjimi državami, pri čemer je treba upoštevati poti nedovoljenega prometa s sintetičnimi drogami.

---

<sup>27</sup> Dok. 8892/25.

Komisija je v strategiji „ProtectEU: evropska strategija notranje varnosti“ navedla, da bo v letu 2025 predstavila zakonodajni predlog za **revizijo pravnega okvira o predhodnih sestavinah za prepovedane droge**, ki je bil potrjen za zadnje četrtletje leta 2025.

Boj proti širjenju dizajniranih predhodnih sestavin je bil tudi del razprave z več **mednarodnimi partnerji EU**, med drugim v okviru polletnega **dialoga med EU in ZDA o drogah**, pa tudi letnega **dialoga med EU in Kitajsko o drogah** ter razprave **mešane skupine EU in Kitajske za spremljanje predhodnih sestavin**.

### **Ukrep 12: preprečevanje kriminalnim mrežam, da bi novačile otroke in mlade**

Kriminalne mreže vse pogosteje novačijo ranljive mladoletnike in mlade posameznike za izvajanje kriminalnih dejavnosti. Namen obravnave te teme je bil doseči napredek v boju proti temu skrb vzbujajočemu pojavu in poudariti, da je treba vlagati v politike za preprečevanje kriminala.

Tema je bila obravnavana na **neformalnem srečanju ministrov in ministric za PNZ januarja 2024** in na **evropski konferenci na visoki ravni za preprečevanje kriminala** „Učinkovito preprečevanje organiziranega kriminala v EU“, ki je potekala aprila 2024 v Talinu. O navedeni temi je nadalje razpravljala **Horizontalna delovna skupina za droge**, kar je prispevalo k ozaveščanju držav članic o tem pojavu in pokazalo, kako pomembno je izvajati preventivne ukrepe, vključno z naborom orodij iz leta 2022, da bi mladim preprečili, da se pridružijo tolпам, ki se ukvarjajo z drogo. V razpravah **so bili predlagani nadaljnji ukrepi**, kot so opredelitev najboljših praks na podlagi dokazov o njihovi učinkovitosti, razvoj boljšega pregleda razmer in izmenjave podatkov ter preučitev možnosti za nadaljnje raziskave na to temo, o čemer se je nadalje razpravljalo na raziskovalnem dialogu v Horizontalni delovni skupini za droge novembra 2025. **Odbor COSI** je na **neformalnem srečanju** julija 2025 razpravljal tudi o spletnem novačenju otrok in mladih za kazniva dejanja. Člani in članice odbora CATS so na neformalnem srečanju septembra 2025 razpravljali o pojavu „kaznivih dejanj, ki se izvajajo kot storitev“, s posebnim poudarkom na otrocih, ki se novačijo za kriminalne dejavnosti. **Mreža EU za preprečevanje kriminala (EUCPN)** je septembra 2025 organizirala spletni seminar o novačenju mladih ter učinkovitih politikah in orodjih za preprečevanje kriminala, oktobra 2025 pa je bila ta tema obravnavana tudi na **drugi plenarni seji evropske pravosodne mreže za organizirani kriminal**. Aprila 2025 je bila ustanovljena **operativna projektna skupina GRIMM**, ki jo koordinira Europol, za boj proti nasilju, ki se izvaja kot storitev, in novačenju mladih storilcev za huda kazniva dejanja in organizirani kriminal.

O vprašanju preprečevanja kriminalnim mrežam, da bi novačile otroke in mlade, tudi na spletu, se je razpravljalo z mednarodnimi partnerji, med drugim na **ministrskem forumu EU-Zahodni Balkan** oktobra 2025 in v **dialogu o drogah med EU in Zahodnim Balkanom** novembra 2025, pa tudi z latinskoameriškimi državami v okviru **mehanizma EU-CELAC za usklajevanje in sodelovanje na področju boja proti drogam**.

**Ukrep 13: izboljšanje javne varnosti in javnega zdravja na področjih, na katera vplivajo uporaba in prodaja drog ter kriminal, povezan z drogami.**

V **Horizontalni delovni skupini za droge** je bila organizirana vrsta **tematskih razprav** o izboljšanju javne varnosti in javnega zdravja na področjih, na katera vplivata uporaba in prodaja drog ter kriminal, povezan z drogami, pa tudi o izvajanju in nadaljnjih korakih v zvezi z **minimalnimi kakovostnimi standardi pri zmanjševanju povpraševanja po drogah**, da bi ugotovili, v kolikšni meri države članice, Evropska komisija in EUDA izvajajo sklepe Sveta, katere so bile oziroma so, če so obstajale oziroma obstajajo, dobre in slabe prakse ali ovire za njihovo izvajanje ter še, kakšne so možne usmeritve za nadaljnji razvoj, izvajanje ali ocenjevanje minimalnih kakovostnih standardov EU za zmanjšanje povpraševanja po drogah. V Horizontalni delovni skupini za droge je potekala tudi razprava o posledicah za javno zdravje in preventivnih ukrepih, povezanih s **sintetičnimi katinoni** v EU.

Potekala je tudi tematska razprava o **preprečevanju kriminala**, s posebnim poudarkom na strategijah za zmanjšanje nasilja in kriminala, povezanega s trgom drog, ter tematska razprava o minimalnih standardih kakovosti in **evropskih standardih kakovosti za preprečevanje uporabe drog**. Horizontalna delovna skupina za droge je razpravljala o izvajanju **evropskega programa preventive**, pri čemer je poudarila potrebo po celovitih programih usposabljanja, namenjenih podpori strokovnjakom, ki sodelujejo pri oblikovanju preventive, ter politikah na regionalni in lokalni ravni za izvajanje z dokazi podprtih preventivnih ukrepov. Na podlagi rezultatov tematskih razprav so bili predlagani specifični ukrepi, pri čemer se je posebej poudarilo pomen spodbujanja politik in orodij, ki temeljijo na dokazih, izmenjave dobrih praks za zmanjšanje tveganja za vpletenost v kriminal, izboljšanja izvajanja standardov kakovosti ter nadaljnjega ozaveščanja o pomenu in potrebi po standardih kakovosti na področju preprečevanja uporabe drog. Horizontalna delovna skupina za droge je v okviru **dialoga o raziskavah** obravnavala tudi projekte, ki se nanašajo na povpraševanje po drogah in zmanjševanje ponudbe drog, in opravila tematsko razpravo o preprečevanju prevelikih odmerkov. Organizirane so bile še tematske razprave o strateških prednostnih nalogah za obravnavanje škode, povezane z drogami, da bi se prispevalo k pripravi **novega strateškega okvira EU na področju drog**.

#### **Ukrep 14: krepitev podpore operativnim dejavnostim za boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami v zahodni Afriki**

**Zahodna Afrika** postaja vse pomembnejša za svetovno trgovino s kokainom, saj vse pogosteje služi kot **točka pretovarjanja** kokaina, namenjenega v Evropo. Nekatere najnevarnejše in najbolj izpopolnjene organizirane kriminalne združbe na svetu, ki izvirajo z Zahodnega Balkana, pa tudi glavni akterji na trgih z drogami po Evropi in Latinski Ameriki, so se iz svojih središč na obeh koncih dobavne verige kokaina razširili in začeli delovati v Zahodni Afriki. Cilj tega ukrepa je usklajeno obravnavati to pot dobave prepovedanih drog.

O vse večji problematiki nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami prek Zahodne Afrike se je razpravljalo z nekaterimi mednarodnimi partnerji EU, med drugim tudi v okviru **dialoga med EU in ZDA o drogah** ter **dialoga o drogah med EU in Zahodnim Balkanom** novembra 2025.

#### **Ukrep 15: krepitev sodelovanja EU z državami Latinske Amerike in Karibov v boju proti organiziranemu kriminalu**

Zaradi globalnega vpliva kriminalnih mrež je bistveno, da se okrepijo partnerstva med EU in posameznimi državami članicami s tretjimi državami, zlasti tistimi tretjimi državami, skozi katere vodijo glavne poti trgovanja s prepovedanimi drogami. **Latinskoameriške in karibske države** so pri tem ključne partnerice, tudi v okviru **partnerstva med EU ter Latinsko Ameriko in Karibi na področju pravosodja in varnosti**. Več predsedstev si je prizadevalo za krepitev dvoregionalnega sodelovanja s temi državami in je to prednostno nalogo večkrat obravnavalo v okviru Sveta. Na nedavnem **četrtm vrhu CELAC-EU** (9. novembra 2025 v Santa Marti v Kolumbiji) je bila v skupni izjavi ponovno potrjena zavezanost obeh regij boju proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami in na splošno mednarodnemu organiziranemu kriminalu. Ob robu tega vrha je bilo s podporo 19 držav Latinske Amerike in Karibov vzpostavljeno **zavezništvo EU-LAK za varnost državljanov**, da bi z vsevladnim in vsedružbenim pristopom to sodelovanje še poglobili in razširili.

Kar zadeva sodelovanje z **latinskoameriškimi in karibskimi državami** v okviru **mehanizma EU-CELAC za usklajevanje in sodelovanje na področju boja proti drogam** je bil dogovor o **izjavi iz La Paza**<sup>28</sup>, sklenjen 22. februarja 2024 na **srečanju na visoki ravni** v okviru mehanizma EU-CELAC za usklajevanje in sodelovanje na področju boja proti drogam, pomemben mejnik. V izjavi iz La Paza je bilo opredeljenih pet prednostnih nalog tega sodelovanja za naslednje petletno obdobje. Sopredsedujoči državi mehanizmu sta si skupaj prizadevali za izvajanje izjave iz La Paza v okviru mehanizma. Jeseni 2024 in 2025 je bilo organiziranih več sestankov tehničnega odbora EU-CELAC, na katerih so sodelovali vodje nacionalnih agencij za droge iz regije CELAC. V Varšavi na Poljskem je maja 2025 v okviru **mehanizma EU-CELAC za usklajevanje in sodelovanje na področju boja proti drogam** potekalo XXV. srečanje na visoki ravni, na katerem je bil potrjen nov sklop kratkoročnih ciljev za obdobje od maja 2025 do naslednjega srečanja na visoki ravni leta 2026. Namenski dialogi o drogah, kot so **dialog o drogah med EU in Brazilijo**, **dialog o drogah med EU in Kolumbijo ter dialog o notranji varnosti med EU in Ekvadorjem**, prispevajo tudi k dvoregionalnemu sodelovanju, kar potrjuje, da je potrebno tesnejše sodelovanje, tudi pri izmenjavi informacij in dobrih praks.

V okviru sodelovanja EU z Odborom Latinske Amerike za notranjo varnost (odbor CLASI) je bilo maja 2024 organizirano **prvo srečanje visokih uradnikov EU-CLASI**. Novembra 2024 je potekalo **institucionalno srečanje EU-CLASI** za pripravo **ministrskega srečanja EU-CLASI**, ki je bilo marca 2025 v Bruslju in na katerem sta bila dogovorjena nova skupna ministrska izjava<sup>29</sup> in časovni načrt za izvajanje prednostnih nalog operativnega sodelovanja za obdobje 2025–2026. Srečanje visokih uradnikov EU-CLASI je potekalo 19. novembra 2025. V okviru nadaljnjega ukrepanja na podlagi časovnega načrta za operativno sodelovanje z odborom CLASI so se oktobra 2025 na delavnici v Madridu v Španiji sestali vodilni iz EU (EMPACT) in odbora CLASI, zadolženi za prednostne naloge na področju kaznivih dejanj in operativne akcijske načrte za boj proti trgovini z ljudmi ter tihotapljenju drog in strelnega orožja. Ta delavnica je bila organizirana v okviru programa EL PACCTO 2.0, ki je srečanje tudi gostil, njen cilj pa je bilo iskanje sinergij in usklajevanje morebitnih skupnih ukrepov. Odbor CLASI je te tri prednostne naloge na področju kaznivih dejanj sprejel leta 2025, kar je prvič od njegove ustanovitve. Odbor COSI je operativne akcijske načrte v okviru EMPACT za obdobje 2026–2027 potrdil 18. novembra 2025.

---

<sup>28</sup> Dok. ST 6914/24.

<sup>29</sup> Dok. 6403/25.

Hkrati je predsedstvo maja 2024 na ravni odbora CATS gostilo prvo **srečanje visokih uradnikov** EU in Latinske Amerike **na temo pravosodnega sodelovanja**. Cilj je strukturiran in redni dialog med regijama o politiki kazenskega pravosodja.

EU je 5. marca 2025 podpisala **mednarodni sporazum z Brazilijo**, ki omogoča izmenjavo osebnih in neosebnihih podatkov med Europolom in brazilsko zvezno policijo za boj proti hudim kaznivim dejanjem in terorizmu. Sporazum je bil sklenjen 29. septembra 2025. **Podoben sporazum z Ekvadorjem** je bil podpisan 24. septembra 2025. EU se o podobnih sporazumih trenutno pogaja še z Bolivijo, Perujem in Mehiko.

Poleg tega je štirinajst članic odbora CLASI 9. novembra 2023 podpisalo **pogodbo o AMERIPOL**, ki se ji je pred kratkim pridružil Peru. Ekvador je bil prva država, ki je ratificirala pogodbo o AMERIPOL, ki bo začela veljati, ko jo bo ratificiralo vsaj pet podpisnic. To bi AMERIPOL omogočilo sklenitev delovnega dogovora z Europolom, saj je latinskoameriška agencija že opredeljena kot prednostna partnerica. Poleg tega se pogaja tudi o mednarodnih sporazumih s Kolumbijo, Argentino in Brazilijo, ki bi omogočili izmenjavo osebnih podatkov z Eurojustom. EJT je konec maja 2025 podpisalo **delovni dogovor z ibero-ameriškim združenjem državnih tožilcev (AIAMP)**, da bi se okrepilo njihovo strateško sodelovanje, ter dvostranske dogovore z javnimi tožilstvi Argentine, Brazilije, Kostarike, Paname, Paragvaja in Peruja, ob podpori programa EU za sodelovanje EL PACCTO 2.0, katerega cilj je okrepiti partnerstvo med EU ter Latinsko Ameriko in Karibi na področju pravosodja in varnosti za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu.

#### **Ukrep 16: oblikovanje zavezništev za obravnavanje groženj zaradi sintetičnih drog**

Zaradi **vse večje proizvodnje in razpoložljivosti ter vse več zasegov sintetičnih opioidov** v Evropi je bil cilj tega ukrepa večja ozaveščenost in pripravljenost na boj proti grožnjam zaradi sintetičnih drog.

V Horizontalni delovni skupini za droge so bile organizirane **tematske razprave o sintetičnih opioidih in sintetičnih katinonih**, da bi se izmenjale informacije o najnovejših trendih in najboljše prakse. Na podlagi rezultatov tematskih razprav so bili predlagani specifični ukrepi za nadaljnje korake, ki vključujejo spremljanje trga s prepovedanimi drogami na podlagi boljše izmenjave informacij o odkrivanju sintetičnih opioidov in zapuščenih laboratorijev, zagotavljanje ustreznega zdravstvenega odziva na morebitno širjenje sintetičnih opioidov, odpravljanje regulativnih vrzeli, vlaganje v zmogljivosti izvrševanja in kreptev čezmejnega sodelovanja v EU. V okviru ukrepa so potekala tudi prizadevanja po obravnavanju povezane družbene in gospodarske dejavnike, ki prispevajo k uporabi drog, in sicer s spodbujanjem zagotavljanja dostopnih storitev na področju duševnega zdravja, ustvarjanjem varnih prostorov za rekreacijo in razširitvijo dostopa do storitev za zmanjševanje škode. **Odbor COSI** je 18. septembra 2024 obenem razpravljal o povezavah med proizvodnjo sintetičnih drog in okoljsko kriminaliteto.

Grožnja, ki jo predstavljajo sintetični opioidi, je obravnavana tudi v **operativnem akcijskem načrtu EMPACT za sintetične droge in nove psihoaktivne snovi** za obdobje 2024–2025.

Omeniti je treba, da vodilna država tega operativnega akcijskega načrta vodi operativen ukrep, ki je bil posebej vzpostavljen za sodelovanje z organi ZDA in drugimi državami pod okriljem svetovne koalicije.

Vprašanje sintetičnih drog je bilo zaradi globalne narave izzivov, povezanih z drogami, obravnavano tudi v razpravah z **mednarodnimi partnerji**. Z ZDA je bilo na dvostranski ravni izpostavljeno zlasti obravnavanje groženj zaradi sintetičnih drog, in sicer na več **ministrskih srečanjih EU-ZDA** o pravosodju in notranjih zadevah ter večkrat v okviru **dialoga med EU in ZDA o drogah** in na **srečanjih visokih uradnikov in uradnic EU in ZDA**. EU in njene države članice so prav tako prispevale k svetovni koaliciji za obravnavanje groženj zaradi sintetičnih drog. Vprašanja v zvezi s sintetičnimi drogami in predhodnimi sestavinami so bila obravnavana tudi na tehničnih sestankih s Kitajsko oktobra in novembra 2024, ki so sledili tretjemu **dialogu med EU in Kitajsko o drogah** aprila 2024, ter na četrtem dialogu med EU in Kitajsko o drogah in na seji **mešane skupine EU in Kitajske za spremljanje predhodnih sestavin**, ki sta potekala vzporedno v Pekingu septembra 2025. V okviru **dialoga med EU in Zahodnim Balkanom o drogah** novembra 2024 v Bruslju so bile obravnavane razmere na področju sintetičnih drog v EU in regiji Zahodnega Balkana. Aprila 2025 se je o vprašanju sintetičnih drog razpravljalo tudi s **srednjeazijskimi državami**.

Poleg tega je Svet PNZ junija 2025 na podlagi evropskega pakta proti sintetičnim drogam iz leta 2011<sup>30</sup> potrdil **osnutek sklepov Sveta o paktu, ki obravnava grožnje zaradi novih sintetičnih drog in novih psihoaktivnih snovi v Evropski uniji**<sup>31</sup>, da bi odgovorili na razvijajočo se dinamiko na področju sintetičnih drog, zlasti v smislu rastoče proizvodnje katinonov in nedovoljenega prometa z njimi. V sklepih je zlasti poudarjeno, da je treba nadalje razviti specializirane programe usposabljanja za uradnike organov odkrivanja in pregona v zvezi z odkrivanjem in uničevanjem laboratorijev za izdelavo sintetičnih drog ter varnim ravnanju z njimi, okrepiti sodelovanje med državami članicami in mednarodnimi partnerji ter okrepiti prizadevanja za sledenje, zamrznitev in zaplembo premoženjske koristi, pridobljene s kaznivim dejanjem.

Poleg tega je Poljska v imenu EU predstavila **resolucijo o varnosti uradnikov pri uničevanju laboratorijev za izdelavo sintetičnih opioidov**, ki je bila sprejeta na 68. zasedanju Komisije ZN za droge marca 2025.

### **Ukrep 17: krepitev odkrivanja in pregona ter pravosodnega sodelovanja s prednostnimi tretjimi državami**

Vpliv večine najnevarnejših kriminalnih mrež je takšen, da presega meje EU. Da bi zagotovili izročitev, pregon in obsodbo prijetih storilcev kaznivih dejanj ter odvzem sredstev, pridobljenih s kaznivimi dejanji zunaj EU, je nujno potrebno učinkovito pravosodno sodelovanje z državami, ki niso članice EU.

Tema krepitve pravosodnega sodelovanja s prednostnimi tretjimi državami je bila obravnavana na **neformalnem srečanju ministrov in ministric za PNZ** januarja 2024, nato pa so jo **odbor CATS** in pristojne delovne skupine podrobneje obravnavali aprila in maja 2024. Poleg tega so strokovnjaki in strokovnjakinje na **konferenci o kazenskem pravu** aprila 2024 razpravljali o različnih ukrepih za izboljšanje vezi s tretjimi državami na pravosodnem področju.

---

<sup>30</sup> Dok. 15544/11.

<sup>31</sup> Dok. 8892/25.

**Sklepe Sveta o krepitvi pravosodnega sodelovanja s tretjimi državami v boju proti organiziranemu kriminalu<sup>32</sup>** je Svet odobril na zasedanju junija 2024. Nedavno objavljena **strategija Eurojusta za sodelovanje z mednarodnimi partnerji za obdobje 2024–2027** predstavlja pomembno pripravljalo delo na tem področju. V razpravah v Delovni skupini **COPEN** v prvi polovici leta 2025 se je razpravljalo o pilotnih projektih in naslednjih korakih za ukrepe iz zbirke orodij iz sklepov Sveta, vključno z izmenjavo dobrih praks, napotitvijo sodnikov za zvezo in spodbujanjem pristopa h konvencijam Sveta Evrope. Priznani so bili posebni ukrepi, ki jih je Eurojust sprejel v različnih regijah, kot so Zahodni Balkan, Sredozemlje in Latinska Amerika. Poudarjene so bile tudi tekoče in načrtovane pobude, vključno z dialogi na visoki ravni.

**Strokovna skupina Evropske pravosodne mreže za sodelovanje z državami, ki niso članice EU**, je imela septembra 2025 prvo uvodno srečanje, na katerem se je osredotočila na sklepe Sveta o sodelovanju s tretjimi državami in opredelila delovno metodologijo skupine. **Delovna skupina COPEN za splošne zadeve** je septembra 2025 nadaljevala razprave o izvajanju sklepov Sveta, med drugim o pozivu Komisiji, naj pripravi predstavitveni paket za prednostne države, in razprave o pogajanjih o sporazumih med EU in več tretjimi državami o sodelovanju z Eurojustom, med drugim o preučitvi začasnih sporazumov na tehnični ravni in trenutnem izidu drugih pogajanj. Odbor CATS je novembra 2025 razpravljal o tem, kako okrepiti pravosodno sodelovanje s tretjimi državami, zlasti Latinsko Ameriko.

EJN je novembra 2025 ustanovila **strokovno skupino kontaktnih točk EJN, ki se ukvarjajo s pravosodnim sodelovanjem z državami, ki niso članice EU**, s poudarkom na opredelitvi najboljših praks in izzivov, ki jih kontaktne točke opredelijo pri sodelovanju z državami, ki niso članice EU. Na **drugi plenarni seji evropske pravosodne mreže za organizirani kriminal** je bil predstavljen izid **regionalnega srečanja te mreže in EL PACCTO**, temu pa so sledile razprave o izkušnjah in praksah na področju pravosodnega sodelovanja s tretjimi državami.

---

<sup>32</sup> Dok. ST 11333/24.

To vprašanje je bilo obravnavano tudi v dialogih z mednarodnimi partnerji, med drugim na **srečanju visokih uradnikov in uradnic EU in ZDA** na področju pravosodja in notranjih zadev oktobra 2024 in oktobra 2025 v sklopu **ministrskega foruma EU-Zahodni Balkan o pravosodju in notranjih zadevah**, na katerem so EU in partnerice z Zahodnega Balkana razpravljale o tem, kako okrepiti pravosodno sodelovanje za boj proti korupciji in čezmejnemu organiziranemu kriminalu, hkrati pa olajšati izmenjavo ustreznih informacij in dokazov.

### **Zaključek**

Svet naj se seznani z napredkom, opisanim v tem poročilu, in prizna, da je stalna zavezanost EU in njenih držav članic bistvena za doseganje nadaljnega oprijemljivega napredka pri razbijanju nevarnih mrež za organiziran nedovoljen promet s prepovedanimi drogami in preprečevanju nadaljnje škode, povezane z drogami, za državljane EU in družbo kot celoto. Trojček predsedstev – poljsko, dansko in prihodnje ciprsko predsedstvo – je ob upoštevanju ocene sedanje strategije in akcijskega načrta EU na področju drog (2021–2025) v sodelovanju s Komisijo pripravil delovni načrt o procesu sooblikovanja novega strateškega okvira EU na področju drog s strani Sveta in Komisije z namenskimi tematskimi razpravami Horizontalne delovne skupine za droge o splošni strukturi prihodnje strategije na področju drog in njenih stebrih. Na podlagi teh razprav in pisnih prispevkov delegacij naj bi Komisija 3. decembra 2025 objavila sporočilo o novi strategiji EU na področju drog in akcijskem načrtu EU za boj proti nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, ki bosta predloženi Svetu v preučitev in določitev nadaljnjih ukrepov.