

V Bruseli 21. novembra 2025
(OR. en)

15571/25

LIMITE

COSI 231
ENFOPOL 430
CRIMORG 239
CORDROGUE 152
ENFOCUSTOM 194
CATS 74
RELEX 1510
JAI 1709
COPEN 351
EUDA
EUROPOL

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	10270/24; 16293/24; 8913/25
Predmet:	Boj proti nedovolenému obchodovaniu s drogami a organizovanej trestnej činnosti – súhrnná správa

Úvod

Obchodovanie s drogami riadené organizovanej trestnej činnosti predstavuje veľkú hrozbu pre európskych občanov, podniky a inštitúcie, ako aj pre európske hospodárstvo a bezpečnosť. Jednoznačne to dokazuje neobvykle vysoký nárast dostupnosti nelegálnych drog v Európe, najmä kokaínu z Južnej Ameriky. Organizované zločinecké skupiny čoraz častejšie využívajú extrémne násilie, infiltráciu do legálneho hospodárstva a korupciu, čím narúšajú právny štát a ohrozujú základy našich demokracií. Okrem toho zločinecké siete na organizovanú trestnú činnosť čoraz častejšie získavajú zraniteľných maloletých a mladistvých, čo poukazuje na to, že je potrebné investovať do politik v oblasti predchádzania trestnej činnosti.

Očakáva sa, že v nadchádzajúcich rokoch zostane nedovolené obchodovanie s drogami v rámci EÚ, do EÚ a z nej prvoradou hrozbou, pretože značné zisky z obchodu s drogami budú zločinecké siete motivovať aj naďalej¹. Prispôsobivosť a sofistikovanosť, s akou tieto siete využívajú nové výrobné techniky, technológie, právne štruktúry, online platformy a metódy obchodovania, pravdepodobne podnietia ponuku drog, ako aj dopyt po nich, čo predstavuje pretrvávajúci problém pre vnútornú bezpečnosť regiónu a má vplyv na zdravie a životné prostredie².

Výzvy súvisiace s drogami sa riešia prostredníctvom celkového rámca Stratégie EÚ v oblasti drog na roky 2021 – 2025³ a súvisiaceho akčného plánu⁴. Uplatňuje sa v nich vyvážený a multidisciplinárny prístup k drogovej problematike podložený dôkazmi, a to na vnútroštátnej úrovni, úrovni EÚ a medzinárodnej úrovni. V rámci ďalšieho úsilia EÚ v boji proti nedovolenému obchodovaniu s drogami sa v oznámení Komisie z 18. októbra 2023 o pláne EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami a organizovanej trestnej činnosti⁵ stanovilo 17 opatrení, ktoré sa majú vykonať v rokoch 2024 a 2025.

Komisia okrem toho v apríli 2025 predložila oznámenie ProtectEU: európska stratégia vnútornej bezpečnosti⁶, v ktorej sa stanovujú ciele a opatrenia v kľúčových oblastiach vnútornej bezpečnosti s cieľom v nadchádzajúcich rokoch predvídať bezpečnostné hrozby vrátane nedovoleného obchodovania s drogami a organizovanej trestnej činnosti, predchádzať im a účinne na ne reagovať.

Na uvedenom základe určilo belgické, maďarské, poľské a dánske predsedníctvo niekoľko priorít a opatrení plánu, ktoré sa mali prijať počas ich funkčného obdobia s cieľom podporiť orgány členských štátov v boji proti nedovolenému obchodovaniu s drogami a organizovanej trestnej činnosti. Keďže vykonávanie plánu EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami a organizovanej trestnej činnosti sa v decembri 2025 skončí, je cieľom tejto poznámky predsedníctva predstaviť hlavné výsledky dosiahnuté prostredníctvom prioritných opatrení, ktoré stanovilo belgické, maďarské, poľské a dánske predsedníctvo.

¹ Europol (2025), European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment - The changing DNA of serious and organised crime (Posúdenie hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti – meniac sa DNA závažnej a organizovanej trestnej činnosti), Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, Luxemburg, [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

² EUDA a Europol, 2024, EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis, <https://www.euda.europa.eu/public>. (Trh s drogami v EÚ: nové psychoaktívne látky – hĺbková analýza).

³ Ú. v. EÚ C 1021, 24.3.2021, s. 1.

⁴ Ú. v. EÚ C 272, 8.7.2021, s. 2.

⁵ ST 14114/23.

⁶ 7750/25.

Aktuálny stav

Opatrenie 1: Mobilizovanie colného spoločenstva proti nedovolenému obchodovaniu s drogami

Cieľom tohto opatrenia bolo posilniť operačnú spoluprácu medzi policajnými a colnými útvarmi, a to aj prostredníctvom koordinácie medzi **Európskou multidisciplinárnou platformou proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT)** a akčným plánom pracovnej skupiny pre presadzovanie práva (colné orgány) (LEWP-C).

Členské štáty spolu s Komisiou vytvorili **skupinu pre colné projekty Európskej aliancie prístavov (projektová skupinu)**. Jedným z hlavných úspechov je komplexné **posúdenie** rizika situácie na mieste. Posúdenie rizika umožnilo identifikovať a zmapovať hlavné výzvy, nedostatky a osvedčené postupy v boji proti nedovolenému obchodovaniu s drogami. Práca projektovej skupiny bola ukončená v januári 2025 a operačné aspekty budú pokračovať v rámci novovytvorenej **colnej aliancie EÚ v oblasti hraníc (EUCAB)**, ktorá sa vzťahuje na pozemné, námorné a vzdušné hranice.

Finančná podpora na túto prioritu sa poskytla z programu v rámci **Nástroja na vybavenie na colné kontroly (CCEI)**. **Viac ako 200 miliónov EUR sa vyčlenilo na financovanie najmodernejšieho vybavenia**, ktoré colným orgánom pomôže skenovať kontajnery a iné dopravné prostriedky, čím sa zvýši účinnosť riadenia colných rizík a colných kontrol.

Táto priorita stála na poprednom mieste programu pracovnej skupiny LEWP-C, či už išlo o **spustenie a monitorovanie opatrení súvisiacich s drogami zahrnutých v 12. akčnom pláne pracovnej skupiny LEWP-C na roky 2024 – 2025** (nezákonná výroba kanabisu a nedovolené obchodovanie s ním, nedovolené obchodovanie s kokaínom v námorných zásielkach)⁷ alebo zapojenie colných orgánov do **Spoločných akčných dní platformy EMPACT súvisiacich s drogami** s osobitným dôrazom na Spoločné akčné dni zamerané na boj proti nedovolenému obchodovaniu s drogami.

⁷ 16376/3/23 REV 3.

Hlavné hrozby, trendy a spôsoby fungovania v oblasti trestnej činnosti sú opísané v **posúdení hrozieb v colnej oblasti (CTA) 2025**, ktoré bolo vydané v apríli (verzia s obmedzeným prístupom)⁸ a júni 2025 (verejná verzia)⁹. Uvedené posúdenie spolu s novým Hodnotením hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v EÚ (EU SOCTA 2025) bolo podkladom pre prípravu **13. akčného plánu pracovnej skupiny LEWP-C na roky 2026 – 2027**. Tento akčný plán schválila pracovná skupina LEWP-C v októbri 2025 a obsahuje opatrenia zamerané na boj proti nedovolenému obchodovaniu s drogami na pozemných, vzdušných a námorných hraniciach.¹⁰

Začali sa aj diskusie o tom, ako **by colné spoločenstvo mohlo účinne prispieť k medzinárodnej spolupráci s tretími krajinami**, a najmä v Latinskej Amerike a na západnom Balkáne, v boji proti nedovolenému obchodovaniu s drogami.

Opatrenie 2: Posilnenie činností presadzovania práva v prístavoch

Cieľom tohto opatrenia bolo aj naďalej posilňovať koordinované úsilie v oblasti presadzovania práva a súdnictva pri vyšetrowaní zločineckých sietí, ktoré stoja za zaistenými zásielkami.

Dôležitou iniciatívou v rámci **colnej projektovej skupiny Európskej aliancie prístavov**, ktorú Komisia zriadila v novembri 2023 (pozri opatrenie 1), bola séria **návštev** v kľúčových **prístavoch** EÚ, ktorá národným colným expertom umožnila vymieňať si praktické poznatky a získať ďalšie odborné znalosti pri riešení výziev spojených s bojom proti nedovolenému obchodovaniu s drogami a organizovanej trestnej činnosti.

V apríli 2024 nemecké colné orgány zorganizovali **európske dni kontroly v boji proti pašovaniu drog po mori** (operácia UNDA), na ktorých sa zúčastnilo 17 členských štátov EÚ. Počas tejto operácie sa zachytilo približne 11,5 tony kokaínu.

⁸ WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

⁹ 5858/25.

¹⁰ 13314/2/25 REV 2.

V marci 2025 sa konalo prvé plenárne zasadnutie **Európskej justičnej siete pre organizovanú trestnú činnosť (EJOCN)**, ktorému predsedalo poľské predsedníctvo. Uvedená sieť je sieť prokurátorov, ktorej cieľom je riešiť všetky súdne aspekty boja proti organizovanej trestnej činnosti. Rada v nadväznosti na vytvorenie siete EJOCN v júni 2024 navrhla, aby táto sieť ako jednu z prvých priorít riešila nedovolené obchodovanie s drogami, najmä prostredníctvom námorných prístavov, ktoré využívajú organizované zločinecké skupiny. Prvé plenárne zasadnutie sa týkalo prípadov a politického vývoja v boji proti organizovaným zločineckým skupinám a nedovolenému obchodovaniu s drogami. Diskutovalo sa o nich aj na druhom plenárnom zasadnutí siete EJOCN v októbri 2025.

Rada pre spravodlivosť a vnútorné veci (SVV) prijala v júni 2025 **závery Rady o posilnení platformy EMPACT a o prioritách EÚ v boji proti trestnej činnosti pre ďalší cyklus EMPACT na roky 2026 – 2029**¹¹. Na základe odporúčaní, ktoré vyplynuli z hodnotenia EU SOCTA 2025, zahŕňa cyklus platformy EMPACT na roky 2026 – 2029 sedem priorít a 13 operačných akčných plánov. Jednou z priorít je nedovolené obchodovanie s drogami, ktoré sa bude riešiť prostredníctvom dvoch operačných akčných plánov: jeden z nich sa zameriava na výrobu kanabisu, kokaínu a heroínu, nedovolené obchodovanie s nimi a ich distribúciu a druhý na syntetické drogy a nové psychoaktívne látky. Operačné akčné plány zahŕňajú opatrenia zamerané na holistický prístup k nedovolenému obchodovaniu s drogami, ktoré sa zaoberajú napr. aktualizáciou situačného prehľadu, finančným vyšetrovaním, prevenciou, spoluprácou s tranzitnými krajinami a krajinami pôvodu, ako aj budovaním kapacít.

Opatrenie 3: Verejno-súkromné partnerstvo proti pašovaniu drog a prenikaniu trestnej činnosti

Cieľom tohto opatrenia bolo sledovať rozvoj **verejno-súkromného partnerstva Európska aliancia prístavov (EPA PPP)** a zvyšovať bezpečnosť a odolnosť prístavov proti nedovolenému obchodovaniu s drogami a organizovanej trestnej činnosti, okrem iného prostredníctvom výmeny a podpory najlepších postupov.

¹¹ 9397/25.

Partnerstvo EPA PPP sa spustilo v januári 2024 v Antverpách. Jeho pracovný plán bol schválený na prvom **zasadnutí vyšších úradníkov partnerstva EPA PPP** 26. apríla 2024, na ktorom sa určili štyri okruhy tém, na ktoré sa toto verejno-súkromné partnerstvo zameriava: i) **operačná spolupráca** (napr. výmena osvedčených postupov, výmena informácií s cieľom zlepšiť prehľad o hrozbách, identifikácia nedostatkov); ii) **boj proti infiltrácii organizovaných zločineckých skupín a korupcii v prístavoch** (napr. zraniteľné miesta v dodávateľských reťazcoch prístavov, preverovanie a kontroly zamestnancov v prístavoch, opatrenia na zvyšovanie informovanosti v prípade podozrenia alebo hrozby); iii) **rozvoj a vykonávanie politiky** (napr. posilnenie dodržiavania Medzinárodného kódexu bezpečnosti lodí a prístavných zariadení a súvisiacich právnych predpisov EÚ) a iv) **inovácia**: využívanie inovačných technológií na posilnenie odolnosti logistických centier a odvetvia lodnej dopravy voči nedovolenému obchodovaniu s drogami (napr. prezentácia projektov financovaných EÚ, výmena osvedčených postupov a identifikácia nedostatkov a budúcich priorít).

V roku 2024 sa zorganizovali tematické semináre s cieľom diskutovať o každom z týchto okruhov. O vykonávaní pracovného plánu boli pravidelne informované prípravné orgány Rady (pracovná skupina pre presadzovanie práva – colníctvo, pracovná skupina pre presadzovanie práva – polícia, podporná skupina výboru COSI).

V Gdansku (Poľsko) sa 29. apríla 2025sa konalo **druhé zasadnutie vyšších úradníkov partnerstva EPA PPP**. Hlavným cieľom tohto zasadnutia bolo zhodnotiť vykonávanie pracovného plánu a rokovať o jeho budúcom smerovaní. Na zasadnutí sa zdôraznilo, že je dôležité zamerať sa na celý logistický reťazec zahŕňajúci sekundárne a vnútrozemské prístavy (zabránenie tzv. efektu vodnej postele) a intenzívnejšiu medzinárodnú spoluprácu (napr. s krajinami Latinskej Ameriky).

21. júla 2025 sa v Kodani konalo **ministerské zasadnutie partnerstva EPA PPP**. Zasadnutie bolo kľúčom k riadeniu budúcej práce aliancie a slúžilo na vymedzenie tém, ktorým sa má venovať stratégia EÚ v oblasti prístavov, ktorú Komisia prijme v roku 2026. S cieľom účinne bojovať proti nedovolenému obchodovaniu s drogami **posilní EÚ spoluprácu s krajinami pôvodu a tranzitu** vrátane krajín Latinskej Ameriky a podporí iniciatívy v ich prístavoch (napr. prostredníctvom spolupráce Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI) a Výboru Latinskej Ameriky pre vnútornú bezpečnosť a (CLASI). O bezpečnosti a odolnosti logistických centier sa rokovalo aj na zasadnutí výborov COSI a CLASI v novembri 2025.

Opatrenie 4: Mapovanie zločineckých sietí, ktoré predstavujú najväčšie hrozby pre spoločnosť

Cieľom tohto opatrenia bolo nadviazať na závery Rady o mapovaní najnebezpečnejších zločineckých sietí¹² prijaté 13. júna 2024.

Europol 18. marca 2025 uverejnil Hodnotenie hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v Európskej únii 2025 (**EU SOCTA 2025**), v ktorom sa identifikujú kľúčové hrozby pre vnútornú bezpečnosť EÚ, čo EÚ umožňuje zaujať aktívny a cielený prístup k boju proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti. Preskúmanie v polovici trvania je naplánované na rok 2027.

Rada SVV schválila 13. júna 2025 **závery Rady o posilnení platformy EMPACT a o prioritách EÚ v boji proti trestnej činnosti pre ďalší cyklus EMPACT 2026 – 2029**, čím sa zabezpečí, že zameranie sa na najnebezpečnejšie zločinecké siete a jednotlivcov bude pre EÚ v ďalšom cykle Európskej multidisciplinárnej platformy proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT) i naďalej prioritou. Boj proti najnebezpečnejším zločineckým sieťam a jednotlivcom zostáva horizontálnym operačným akčným plánom v rámci nového cyklu platformy EMPACT na roky 2026 – 2029, ktorý nadväzuje na opatrenia súčasného operačného akčného plánu pre vysokorizikové zločinecké siete (HRCN) na roky 2024 – 2025 a zahŕňa nové cielené operačné opatrenia.

Europol v súčasnosti pracuje na aktualizovanom mapovaní najnebezpečnejších zločineckých sietí. Jeho uverejnenie je naplánované na jún 2026.

Opatrenie 5: Sieť špecializovaných prokurátorov a sudcov na rozkladanie zločineckých sietí

S cieľom bojovať proti zločineckým sieťam a ich obchodným modelom v celej EÚ posilňujú justičné orgány svoju spoluprácu, aby ešte viac uľahčovali výmenu informácií vo všetkých členských štátoch. Na svojom zasadnutí v júni 2024 schválila Rada zriadenie **Európskej justičnej siete pre organizovanú trestnú činnosť (EJOCN)**¹³. V septembri 2024 usporiadal Eurojust jej úvodné zasadnutie, na ktorom sa skúmali možnosti lepšej cezhraničnej spolupráce na úrovni prokurátorov a to, ako zabezpečiť urýchlené nadviazanie na prácu orgánov presadzovania práva na justičnej úrovni.

¹² 11153/24.

¹³ 10980/24.

Keďže Rada navrhla, aby sa sieť EJOEN ako prvej priority venovala obchodovaniu s drogami, a to najmä prostredníctvom námorných prístavov, ktoré využívajú organizované zločinecké skupiny, týkalo sa **prvé plenárne zasadnutie siete EJOEN v marci 2025** prípadov a vývoja politiky v oblasti boja proti organizovaným zločineckým skupinám a obchodovaniu s drogami. V septembri 2025 sa sieť stretla s **prokurátormi z krajín Latinskej Ameriky** s cieľom podeliť sa o odborné znalosti a vypracovať vzájomne sa podporujúce stratégie na boj proti obchodovaniu s drogami, ktoré organizované zločinecké skupiny vykonávajú prostredníctvom prístavov. **V októbri 2025** sa konalo **druhé plenárne zasadnutie** siete EJOEN, ktorého súčasťou bola diskusia o rámcovom rozhodnutí Rady¹⁴ o organizovanej trestnej činnosti a rámcovom rozhodnutí o nedovolenom obchodovaní s drogami a seminár odborníkov z praxe o „**trestnej činnosti ako službe**“, ktorý sa zaoberal aj náborom maloletých osôb.

Opatrenie 6: Uľahčovanie finančných vyšetrovaní

Cieľom tohto opatrenia bolo posilniť využívanie finančného vyšetrovania ako účinného spôsobu ako bojovať proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti a zbaviť zločincov ich nezákonných ziskov. EÚ zintenzívnila svoje úsilie v boji proti hospodárskej a finančnej trestnej činnosti tým, že schválila nový súbor pravidiel boja proti praniu špinavých peňazí, ktorý zahŕňa niekoľko kľúčových legislatívnych nástrojov, a tiež zriadila **Úrad EÚ pre boj proti praniu špinavých peňazí (AMLA)**, ktorý dohliada na prácu všetkých zúčastnených aktérov. Vzhľadom na cezhraničnú povahu finančnej trestnej činnosti zlepší agentúra dodržiavanie predpisov zo strany povinných subjektov, a to vytvorením integrovaného mechanizmu s vnútroštátnymi orgánmi dohľadu.

¹⁴ Rámcové rozhodnutie Rady 2008/841/SVV z 24. októbra 2008 o boji proti organizovanému zločinu, http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj a rámcové rozhodnutie Rady 2004/757/SVV z 25. októbra 2004, ktorým sa stanovujú minimálne ustanovenia o znakoch skutkových podstat trestných činov a trestov v oblasti nezákonného obchodu s drogami, http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18

Balíkom opatrení EÚ na boj proti praniu špinavých peňazí/financovaniu terorizmu, ktorý Rada prijala v máji 2024, sa zavádzajú nové, prísnejšie pravidlá, ktorými sa zharmonizuje a posilní boj proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu v EÚ. **Smernicou o vymáhaní majetku a konfiškácii**¹⁵ sa zabezpečuje, aby sa finančné vyšetrovania systematicky začínali súbežne s vyšetrovaním trestných činov, a zavádza sa konfiškácia neoprávnene získaného majetku spojeného s trestnou činnosťou. Zabezpečuje sa ňou aj úzka spolupráca medzi úradmi pre vyhľadávanie majetku a Europolom. Smernicou sa takisto zabezpečí, aby úrady pre vyhľadávanie majetku mali priamy prístup k sieťovej aplikácii na zabezpečenú výmenu informácií (SIENA). Ďalšími relevantnými nástrojmi v tejto oblasti sú **smernica o prístupe príslušných orgánov k centralizovaným registrom bankových účtov**¹⁶, ktorá bola zmenená v roku 2024 s cieľom zabezpečiť, aby vnútroštátne orgány presadzovania práva mali prístup k centralizovaným registrom bankových účtov prostredníctvom jednotného prístupového bodu, a **smernica o európskom vyšetrovacom príkaze (EVP)**, ktorá obsahuje ustanovenia o získavaní dôkazov týkajúcich sa bankových účtov, bankových transakcií a iných finančných účtov.

Na základe právneho rámca vytvoreného balíkom opatrení v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu vypracovalo verejno-súkromné partnerstvo Europolu v oblasti finančného spravodajstva (EFIPPP) **Praktickú príručku operačnej spolupráce medzi vyšetrovacími orgánmi a finančnými inštitúciami**¹⁷. Uvedená príručka poskytuje orgánom presadzovania práva a finančným inštitúciám praktické usmernenia pre formovanie ich spolupráce.

Kľúčovým mechanizmom spolupráce pri vykonávaní finančného vyšetrovania je aj naďalej **platforma EMPACT**. Finančné prostriedky z trestnej činnosti, pranie špinavých peňazí a vymáhanie majetku sú súčasťou jedného zo spoločných horizontálnych strategických cieľov, čím sa zabezpečí, aby sa uvedené aspekty zahrnuli do takmer všetkých operačných akčných plánov platformy EMPACT a priniesli výrazné výsledky. To sa zachová v rámci nového cyklu platformy EMPACT na roky 2026 – 2029.

¹⁵ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1260 z 24. apríla 2024 o vymáhaní majetku a konfiškácii (Ú. v. EÚ L, 2024/1260, 2.5.2024).

¹⁶ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1654 z 31. mája 2024, ktorou sa mení smernica (EÚ) 2019/1153, pokiaľ ide o prístup príslušných orgánov k centralizovaným registrom bankových účtov prostredníctvom systému prepojenia a technické opatrenia na uľahčenie využívania záznamov o transakciách (Ú. v. EÚ L, 2024/1694, 19.6.2024).

¹⁷ EFIPPP (2025), Praktická príručka EFIPPP pre operačnú spoluprácu medzi vyšetrovacími orgánmi a finančnými inštitúciami, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, Luxemburg.

Eurojust zriadil **špecializovanú justičnú skupinu pre boj proti praniu špinavých peňazí a vymáhanie majetku**, ktorá sa skladá z prokurátorov alebo sudcov tvoriacich multidisciplinárne centrum národných expertov zapojených do vyšetrovania a stíhania prania špinavých peňazí a vymáhania majetku a činnosť bude vyvíjať v synergii s ďalšími partnermi vrátane Komisie, Europolu, úradu AMLA, Európskej prokuratúry (EPPO) a siete EJOEN. Hlavným cieľom tejto skupiny je zlepšiť cezhraničnú justičnú spoluprácu v operačných prípadoch posilnením vnútroštátnej spolupráce medzi prokurátormi, sudcami, orgánmi presadzovania práva, odborníkmi na kryptoaktíva, finančnými účtovníkmi, úradmi pre vyhľadávanie majetku, úradmi pre správu majetku a finančnými spravodajskými úradmi.

Opatrenie 7: Uľahčovanie digitálneho vyšetrovania

Cieľom tohto opatrenia bolo na základe odporúčaní skupiny na vysokej úrovni (HLG) pre prístup k údajom na účely účinného presadzovania práva vydaných z mája 2024 definovať možné riešenia, pokiaľ ide o prístup orgánov presadzovania práva k údajom. Proces činnosti uvedenej skupiny sa ukončil vypracovaním **záverečnej správy skupiny na vysokej úrovni**¹⁸, ktorá sa preskúmala na plenárnom zasadnutí v novembri 2024.

V decembri 2024 **schválila Rada závery o prístupe k údajom na účely účinného presadzovania práva**¹⁹, v ktorých vyzvala inštitúcie, orgány a agentúry EÚ a členské štáty, aby pri vypracúvaní a vykonávaní konkrétnych opatrení zvažili cenný prínos **skupiny na vysokej úrovni pre prístup k údajom na účely účinného presadzovania práva**. Rada okrem toho vyzvala Komisiu, aby do 2. štvrťroka 2025 predložila plán vykonávania príslušných opatrení. Výbor COSI rokoval v máji 2025 o prístupe k údajom²⁰ v rámci prípravy plánovanej výmeny názorov na zasadnutí Rady SVV v júni 2025.

Oznámenie Komisie o pláne na zabezpečenie zákonného a účinného prístupu k údajom bolo prijaté 24. júna 2025 a predložené na neformálnom zasadnutí výboru COSI v Kodani v júli 2025. S cieľom uľahčiť vykonávanie plánu a iných opatrení, ktoré členské štáty stanovili za prioritné, bol na zasadnutie výboru COSI 18. septembra 2025 vypracovaný prehľad činností. Rada SVV bola o súčasnom stave informovaná v októbri 2025.

¹⁸ 15941/24.

¹⁹ 16448/24.

²⁰ 8453/25 + ADD1.

Do práce na prístupe k údajom sa zapojili rôzne prípravné orgány Rady. V pracovnej skupine pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (COPEN) sa uskutočnila diskusia o uchovávaní údajov, výmena názorov na tému certifikácie expertov na digitálnu forenznú analýzu v rámci pracovnej skupiny pre presadzovanie práva (polícia) (LEWP-P) a na tému zvyšovania informovanosti a komunikačných činností v podpornej skupine výboru COSI. Výbor COSI rokoval o aspektoch normalizácie 18. novembra 2025 a výbor CATS sa zaoberal zákonným odpočúvaním 25. novembra 2025.

Na konci funkčného obdobia dánskeho predsedníctva sa Rade SVV predložila informačná poznámka, ktorá bude zahŕňať činnosti vykonávané v rámci štruktúr Rady, s cieľom informovať ju o súčasnom stave práce, pokiaľ ide o prístup k údajom na účely účinného presadzovania práva.

Opatrenie 8: Využívanie potenciálu zápisov Schengenského informačného systému (SIS)

Cieľom tejto priority bolo v plnej miere využívať nástroje dostupné v systéme SIS na boj proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti. V rámci tohto opatrenia sa riešilo **vykonávanie prepracovaného znenia nariadenia o SIS**. Na zasadnutí pracovnej skupiny pre výmenu informácií v oblasti SVV (IXIM) v septembri 2024 mali delegácie príležitosť podeliť sa o svoje skúsenosti a najlepšie postupy, pokiaľ ide o nové funkcie. Výmena informácií vychádzala z prezentácie Agentúry Európskej únie na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA) o štatistikách a vývoji od nadobudnutia účinnosti prepracovaného znenia v marci 2023, z aktualizácie plánovaných činností Európskej komisie a prezentácie vnútroštátnych postupov. Komisia neskôr na zasadnutí pracovnej skupiny IXIM v marci 2025 predstavila ďalší postup v súvislosti so Schengenským informačným systémom, zatiaľ čo ďalšie aspekty novej budúcnosti systému sa riešili na zasadnutí tejto skupiny v októbri 2025.

Zorganizovalo sa aj viacero výmen informácií o **konkrétnych typoch zápisov v systéme SIS**.

Na zasadnutí pracovnej skupiny IXIM v novembri 2024 zorganizovalo predsedníctvo diskusiu, ktorá mala nadviazať na predchádzajúcu snahu o intenzívnejšie využívanie zápisov podľa článku 36 nariadenia o Schengenskom informačnom systéme (2018/1862), najmä zisťovacích kontrol.

Na zasadnutí pracovnej skupiny IXIM v decembri 2024 podporilo predsedníctvo najmä výmenu informácií o riadení zápisov v systéme SIS o strelných zbraniach s osobitným zameraním na riešenie kvality údajov a prevádzkovej efektívnosti.

Rokovalo sa aj o **spolupráci s Europolom**. Predsedníctvo na zasadnutí pracovnej skupiny IXIM vo februári 2025 začalo zhromažďovať názory členských štátov na viaceré aspekty týkajúce sa výmeny pozitívnych lustrácií súvisiacich s terorizmom s Europolom. Výsledky sa predstavili na zasadnutí pracovnej skupiny IXIM v marci 2025. O oznamovaní pozitívnych lustrácií Europolu sa z praktického hľadiska diskutovalo na zasadnutiach pracovnej skupiny IXIM v marci a máji 2025.

Opatrenie 9: Smerovanie k spoľahlivejšiemu právnemu rámcu na boj proti organizovanej trestnej činnosti

Účinný právny rámec EÚ je nevyhnutný na to, aby sa orgánom presadzovania práva a justičným orgánom poskytli potrebné nástroje na boj proti organizovanej trestnej činnosti. Rada vypracovala **mandát (dotazník) na 11. kolo vzájomných hodnotení**²¹, ktoré sa bude venovať boju proti nedovolenému obchodovaniu s drogami. Hlavným cieľom 11. kola je riešiť **operačné a právne výzvy, ktorým čelia justičné orgány a orgány presadzovania práva pri svojej reakcii na cezhraničné nedovolené obchodovanie s drogami, ako aj identifikovať oblasti, v ktorých je potrebné zlepšenie**. V súčasnosti prebieha 11. kolo vzájomných hodnotení zameraných na boj proti nedovolenému obchodovaniu s drogami v EÚ. Kontroly na mieste v členských štátoch sa začali v marci 2025 a budú pokračovať do apríla 2026. K novembru 2025 sa už vykonalo pätnásť hodnotení na mieste. Správy o Dánsku²² a Cypre²³ už schválila pracovná skupina COPEN a ďalšie správy o jednotlivých krajinách sa budú schvaľovať postupne v priebehu hodnotenia. Očakáva sa, že záverečná správa bude dokončená v druhom polroku 2026.

Okrem toho sa vyvíja úsilie na zvýšenie **odolnosti a spoľahlivosti justičných systémov, pokiaľ ide o zločinecké organizácie**, a to prostredníctvom lepšieho chápania hrozieb a výmeny najlepších postupov. V kontexte **dialógu Rady o právnom štáte sa v marci 2024** uskutočnila výmena názorov na odolnosť a spoľahlivosť justičných systémov, pokiaľ ide o organizovanú trestnú činnosť, ktorá prispela k zvýšeniu informovanosti.

²¹ Mechanizmus vzájomného hodnotenia bol zriadený jednotnou akciou 97/827/SVV a jeho cieľom je „partnerské“ hodnotenie uplatňovania a vykonávania aktov a nástrojov Únie a iných medzinárodných aktov a nástrojov v oblasti trestnoprávných vecí na vnútroštátnej úrovni, výsledných právnych predpisov a postupov na vnútroštátnej úrovni a činností medzinárodnej spolupráce v boji proti organizovanej trestnej činnosti v členských štátoch. Každé kolo vzájomných hodnotení je venované konkrétnej téme.

²² 9428/25.

²³ 13074/25 REV1.

Pokiaľ ide o budúcu **revíziu rámcového rozhodnutia Rady 2008/841/SVV** z 24. októbra 2008 o boji proti organizovanému zločinu, Komisia v súčasnosti vyvíja prípravné činnosti vrátane posúdenia existujúceho právneho rámca a konzultácií s členskými štátmi a príslušnými zainteresovanými stranami. Cieľom je modernizovať a zefektívniť prístup EÚ k boju proti organizovanej trestnej činnosti a zabezpečiť, aby právny rámec odzrkadľoval súčasné trendy v oblasti trestnej činnosti a podporoval účinnú cezhraničnú spoluprácu. Očakáva sa, že návrh nových pravidiel týkajúcich sa organizovanej trestnej činnosti sa predloží v roku 2026.

Ako bolo oznámené v pláne v rámci tohto opatrenia, Komisia v súčasnosti s pomocou externého dodávateľa vyhodnocuje rámcové rozhodnutie Rady 2004/757/SVV, ktorým sa stanovujú minimálne ustanovenia o znakoch skutkových podstat trestných činov a trestov v oblasti nedovoleného obchodovania s drogami. Cieľom uvedeného hodnotenia je posúdiť účinnosť, efektívnosť, relevantnosť, súdržnosť a pridanú hodnotu tohto právneho predpisu z oblasti trestného práva EÚ pre EÚ. Komisia plánuje uverejniť výsledok tohto hodnotenia v druhom štvrtroku 2026.

Opatrenie 10: Predchádzanie organizovanej trestnej činnosti prostredníctvom administratívnych opatrení

Zo správy Europolu²⁴ vyplynulo, že 86 % najnebezpečnejších zločineckých sietí využíva legálne obchodné štruktúry. Preto je mimoriadne dôležité, aby si správne orgány uvedomovali významnú úlohu, ktorú môžu zohrávať v boji proti organizovanej trestnej činnosti.

²⁴ Europol (2024), *Decoding the EU's most threatening criminal networks* (Dekódovanie najnebezpečnejších zločineckých sietí EÚ), Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, Luxemburg.

O tejto téme sa rokovalo na **neformálnom zasadnutí ministrov SVV v januári 2024**. **Európska sieť pre administratívny prístup** (ENAA) ďalej skúmala praktické uplatňovanie administratívneho prístupu a možností cezhraničnej výmeny informácií na účely prijímania administratívnych alebo preventívnych opatrení s cieľom zabrániť prenikaniu zločineckých organizácií do legálneho hospodárstva. V tejto súvislosti sieť ENAA vydala príručku s názvom **Ako začať uplatňovať administratívny prístup**²⁵. O administratívnom prístupe sa diskutovalo aj na **európskej konferencii o predchádzaní trestnej činnosti** s názvom Účinné predchádzanie organizovanej trestnej činnosti v EÚ, ktorá sa konala v apríli 2024 v Talline. Na zasadnutí výboru COSI v apríli 2024 sa delegácie dohodli, že **zmapujú** možnosti cezhraničnej výmeny informácií na administratívne účely dostupné v rámci existujúceho právneho základu, a vyzvali Komisiu, aby **preskúmala možnosť navrhnuť nové právne predpisy**. Komisia 17. a 18. decembra 2025 zorganizuje stretnutie s členskými štátmi a agentúrami a orgánmi EÚ, ako aj s príslušnými sieťami EÚ vrátane siete ENAA s cieľom vymeniť si najlepšie postupy a poskytnúť praktické usmernenia o tom, ako prijímať administratívne opatrenia proti organizovanej trestnej činnosti, čím sa vykonajú opatrenia oznámené v pláne.

V novembri 2024 bola výboru COSI predložená správa Europolu o zneužívaní legálnych obchodných štruktúr²⁶, v ktorej sa opätovne zdôrazňuje význam ďalšieho využívania administratívneho prístupu ako dôležitého protiopatrenia v boji proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti. Ďalej sa v rámci platformy **EMPACT** vypracovala **príručka o administratívnych opatreniach** na boj proti novým syntetickým drogám, ktorá sa má predložiť koncom roka 2025. Na **zasadnutí vyšších úradníkov EÚ a západného Balkánu 16. apríla 2024** sa partnerom zo západného Balkánu predstavili belgické vnútroštátne skúsenosti s administratívnym prístupom.

V júni 2025 prijala Rada závery o posilnení platformy EMPACT a o prioritách EÚ v boji proti trestnej činnosti pre ďalší **cyklus platformy EMPACT na roky 2026 – 2029**.

²⁵ ENAA (2023). *Ako začať uplatňovať administratívny prístup*. V Bruseli: ENAA.

²⁶ Europol (2024), *Leveraging legitimacy: How the EU's most threatening criminal networks abuse legal business structures* (Využívanie legitimacy: ako najnebezpečnejšie zločinecké siete v EÚ zneužívajú legálne podnikateľské štruktúry), Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, Luxemburg.

V cykle platformy EMPACT 2026+ je využívanie **administratívnych opatrení proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti** kľúčovou doplnkovou stratégiou na predchádzanie zneužívaniu právnej infraštruktúry a jeho riešenie. V oblasti boja proti najnebezpečnejším zločineckým sieťam a jednotlivcom sa operačná činnosť zameria na **vytvorenie prehľadu o administratívnych prístupoch, ktoré používajú členské štáty**, ako aj na zvyšovanie informovanosti o výhodách zamerania sa na administratívny prístup a rozvíjanie odborných znalostí využitím spolupráce s existujúcimi sieťami (EUCPN a ENAA) a vytváranie nových partnerstiev a sietí. Okrem toho sa zameria aj na **určenie možných právnych základov a operačných nástrojov na výmenu operačných a administratívnych informácií**. S administratívnym prístupom súvisí niekoľko ďalších operačných opatrení vrátane opatrenia, ktorým sa posúdi hrozba infiltrácie mafie, opatrenia na vývoj nástrojov na boj proti praniu špinavých peňazí v oblasti nehnuteľností, ako aj opatrenia zameraného na boj proti zločineckým skupinám využívajúcim alternatívne riečne trasy.

Opatrenie 11: Boj proti šíreniu dizajnových prekurzorov

Cieľom tohto opatrenia bolo zvýšiť účinnosť kontroly drogových prekurzorov a urýchliť zaraďovanie látok na zoznamy.

Horizontálna pracovná skupina pre drogy sa v máji 2025 dohodla na návrhu **záverov Rady o Pakte na riešenie hrozieb súvisiacich s novými syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami v Európskej únii**²⁷, ktoré Rada prijala v júni 2025. V týchto záveroch Rada zdôrazňuje, že je potrebné používať univerzálne ustanovenie a vyzýva Komisiu, aby aktualizovala legislatívny rámec s cieľom riešiť nové hrozby a vznikajúce výzvy, ako je používanie pre-prekurzorov a maskovaných prekurzorov, čím sa zabezpečí účinné monitorovanie a prevencia ich zneužívania. Rada tiež vyzdvihuje, že je potrebné posilniť spoluprácu so subjektmi súkromného sektora vrátane chemických a farmaceutických spoločností, aby sa zabránilo zneužívaniu prekurzorov. Rada v týchto záveroch nabáda aj na ďalšiu spoluprácu s tretími krajinami, pričom zohľadňuje trasy nedovoleného obchodovania so syntetickými drogami.

²⁷ 8892/25.

V stratégii ProtectEU: európskej stratégii vnútornej bezpečnosti Komisia uviedla, že v roku 2025 predloží legislatívny návrh na **revíziu právneho rámca pre drogové prekurzory**, ktorý bol potvrdený na štvrtý štvrtrok 2025.

Boj proti šíreniu dizajnových prekurzorov bol tiež predmetom diskusií s viacerými **medzinárodnými partnermi EÚ**, a to aj v rámci polročného **dialógu o drogách medzi EÚ a USA**, ako aj počas každoročného **dialógu o drogách medzi EÚ a Čínou a spoločnej monitorovacej skupiny EÚ a Číny pre prekurzory**.

Opatrenie 12: Zabraňovanie zločineckým siet'am v náboře detí a mladých ľudí

Zločinecké siete čoraz častejšie najímajú na vykonávanie trestnej činnosti zraniteľné maloleté osoby a mladých ľudí. Táto téma sa riešila s cieľom dosiahnuť pokrok v boji proti tomuto alarmujúcemu javu a zdôrazniť potrebu investovať do politik predchádzania trestnej činnosti.

Ministri SVV sa touto témou zaoberali na svojom **neformálnom zasadnutí v januári 2024** a diskutovalo sa o nej na **európskej konferencii na vysokej úrovni o predchádzaní trestnej činnosti** s názvom Účinné predchádzanie organizovanej trestnej činnosti v EÚ, ktorá sa konala v apríli 2024 v Tallinne. O tejto téme ďalej rokovala **horizontálna pracovná skupina pre drogy**, čo prispelo k zvýšeniu informovanosti členských štátov o tejto otázke a poukázalo na význam vykonávania preventívnych opatrení vrátane súboru nástrojov vydaného v roku 2022 na zabránenie vstupu mladých ľudí do drogových gangov. Počas diskusií **boli navrhnuté ďalšie opatrenia**, ako je identifikácia najlepších postupov na základe dôkazov o ich účinnosti, vypracovanie lepšieho situačného prehľadu, výmena údajov a preskúmanie možností ďalšieho výskumu na túto tému, na ktoré sa nadviazalo počas dialógu o výskume v horizontálnej pracovnej skupine pre drogy v novembri 2025. Na **neformálnom zasadnutí výboru COSI** v júli 2025 sa rokovalo aj o online náboře detí a mladých ľudí na páchanie trestných činov. Na neformálnom zasadnutí členov výboru CATS v septembri 2025 sa diskutovalo o fenoméne „trestnej činnosti ako služby“ s osobitným zameraním na deti naverbované na trestnú činnosť. **Sieť EÚ na predchádzanie trestnej činnosti** (EUCPN) usporiadala v septembri 2025 webinár o náboře mladých ľudí a účinných politikách a nástrojoch na predchádzanie trestnej činnosti a v októbri 2025 sa touto témou zaoberalo aj **2. plenárne zasadnutie siete EJOEN**. V apríli 2025 začala fungovať **operačná pracovná skupina GRIMM** koordinovaná Europolom, ktorá sa zaoberá násilím ako službou a náborom mladých ľudí na páchanie závažnej a organizovanej trestnej činnosti.

O téme bránenia zločineckým sieťam v náboře detí a mladých ľudí, a to aj online, sa diskutovalo s medzinárodnými partnermi, okrem iného na **ministerskom fóre EÚ – západný Balkán** v októbri 2025 a v rámci **dialógu o drogách medzi EÚ a západným Balkánom** v novembri 2025, ako aj s krajinami Latinskej Ameriky v rámci **mechanizmu koordinácie a spolupráce v oblasti drog EÚ – CELAC**.

Opatrenie 13: Zlepšenie verejnej bezpečnosti a verejného zdravia v oblastiach zasiahnutých užívaním a predajom drog a drogovou kriminalitou

V rámci **horizontálnej pracovnej skupiny pre drogy** sa zorganizovala séria **tematických diskusií** o zlepšení verejnej bezpečnosti a verejného zdravia v oblastiach ovplyvnených užívaním a predajom drog a trestnou činnosťou súvisiacou s drogami vrátane diskusie o vykonávaní a ďalšom postupe, pokiaľ ide o **minimálne normy kvality v oblasti znižovania dopytu po drogách**, s cieľom určiť, do akej miery členské štáty, Európska komisia a Agentúra EÚ pre drogy (EUDA) vykonali závery Rady, aké boli alebo sú dobré a zlé postupy alebo prípadné prekážky ich vykonávania, a napokon, aké sú možnosti ďalšieho rozvoja, vykonávania alebo posudzovania minimálnych noriem kvality EÚ v oblasti znižovania dopytu po drogách. V rámci horizontálnej pracovnej skupiny pre drogy sa uskutočnila aj diskusia o dôsledkoch na verejné zdravie a preventívnych opatreniach súvisiacich so **syntetickými katinónmi** v EÚ.

Uskutočnila sa aj tematická diskusia o **predchádzaní trestnej činnosti** s osobitným zameraním na stratégie na zníženie násillia a trestnej činnosti súvisiacej s trhom s drogami, ako aj tematická diskusia o minimálnych normách kvality a **európskych normách kvality v oblasti protidrogovej prevencie**. Horizontálna pracovná skupina pre drogy rokovala aj o vykonávaní **Európskeho učebného plánu pre prevenciu** (EUPC) s dôrazom na potrebu komplexných programov odbornej prípravy určených na podporu odborníkov zapojených do formovania prevencie a politík na regionálnej a miestnej úrovni týkajúcich sa vykonávania preventívnych opatrení založených na dôkazoch. Na základe výsledkov tematických diskusií sa navrhli konkrétne opatrenia, ktorými sa najmä zdôrazňuje význam podpory politík a nástrojov založených na dôkazoch, výmeny najlepších postupov s cieľom znížiť riziko zapojenia do trestnej činnosti, posilnenia vykonávania noriem kvality a ďalšieho zvyšovania informovanosti o význame a potrebe noriem kvality v oblasti protidrogovej prevencie. **Dialóg o výskume** v rámci horizontálnej pracovnej skupiny pre drogy sa zaoberal aj dopytom po drogách a projektmi na zníženie ponuky drog a uskutočnila sa aj tematická diskusia o prevencii predávkovania. Napokon sa zorganizovali tematické diskusie o strategických prioritách na riešenie škôd súvisiacich s drogami s cieľom prispieť k príprave **nového protidrogového strategického rámca EÚ**.

Opatrenie 14: Posilnenie podpory operačných operácií boja proti obchodovaniu s drogami v západnej Afrike

Západná Afrika sa stáva čoraz dôležitejšou pre celosvetový obchod s kokaínom, keďže sa čoraz viac stáva **prekládkovým miestom** pre kokaín smerujúci do Európy. Niektoré z najnebezpečnejších a najsofistikovanejších organizovaných zločineckých skupín na svete, ktoré majú korene na západnom Balkáne, ale aj hlavní aktéri na trhoch s drogami v celej Európe a Latinskej Amerike, expandovali zo svojich pozícií na oboch koncoch dodávateľského reťazca kokaínu, aby začali operácie v západnej Afrike. Cieľom tohto opatrenia je riešiť túto trasu ponuky drog koordinovaným spôsobom.

O rastúcom probléme nedovoleného obchodovania s drogami cez západnú Afriku sa diskutovalo s niektorými medzinárodnými partnermi EÚ, a to aj počas **dialógu medzi EÚ a USA o drogách** a **dialógu medzi EÚ a západným Balkánom o drogách** v novembri 2025.

Opatrenie 15: Posilnenie spolupráce EÚ s krajinami Latinskej Ameriky a Karibiku v boji proti organizovanej trestnej činnosti

Vzhľadom na globálny dosah zločineckých sietí je nevyhnutné posilniť partnerstvá EÚ a jednotlivých členských štátov s tretími krajinami, najmä s tretími krajinami na hlavných trasách dodávok drog. **Krajiny Latinskej Ameriky a Karibiku (LAK)** sú v tejto súvislosti kľúčovými partnermi, a to aj v kontexte **partnerstva EÚ – LAK v oblasti spravodlivosti a bezpečnosti**. Viaceré predsedníctva pracovali na posilnení medziregionálnej spolupráce s týmito krajinami a pri viacerých príležitostiach sa tejto priorite venovali na fórach Rady. Na nedávnom **štvrtom samite CELAC – EÚ** (9. novembra 2025, Santa Marta, Kolumbia) sa v spoločnom vyhlásení opätovne potvrdil záväzok oboch regiónov bojovať proti nedovolenému obchodovaniu s drogami a všeobecnejšie proti nadnárodnej organizovanej trestnej činnosti. Popri samite bola vytvorená **Aliancia EÚ – LAK pre bezpečnosť občanov**, ktorú podporilo 19 krajín LAK, s cieľom ďalej prehľbovať a rozširovať túto spoluprácu v rámci celovládneho a celospoločenského prístupu.

Pokiaľ ide o spoluprácu s **krajinami Latinskej Ameriky a Karibiku** v rámci **mechanizmu koordinácie a spolupráce v oblasti drog EÚ – ELAC**, bola **dôležitým míľnikom dohoda o vyhlásení z La Paz**²⁸ z 22. februára 2024 na **zasadnutí** mechanizmu koordinácie a spolupráce v oblasti drog EÚ – CELAC na **vysokej úrovni**. Vo vyhlásení z La Paz sa určilo 5 priorít tejto spolupráce na nasledujúcich 5 rokov. Spolupredsedenstva mechanizmu spoločne pracovali na vykonávaní vyhlásenia mechanizmu z La Paz. Na jeseň 2024 a 2025 sa zorganizovalo niekoľko zasadnutí technického výboru EÚ – CELAC za účasti vedúcich národných protidrogových agentúr z regiónu CELAC. Vo Varšave (Poľsko) sa v máji 2025 uskutočnilo XXV. zasadnutie na vysokej úrovni **mechanizmu koordinácie a spolupráce v oblasti drog EÚ – CELAC**, na ktorom sa schválil nový súbor krátkodobých cieľov na obdobie od mája 2025 do ďalšieho zasadnutia na vysokej úrovni, ktoré sa bude konať v roku 2026. K spolupráci medzi oboma regiónmi takisto prispievajú špecializované dialógy o drogách, ako je **dialóg o drogách medzi EÚ a Brazíliou**, **dialóg o drogách medzi EÚ a Kolumbiou** a **dialóg o vnútornej bezpečnosti medzi EÚ a Ekvádorom**, ktoré potvrdzujú potrebu užšej spolupráce, a to aj pokiaľ ide o výmenu informácií a najlepších postupov.

V kontexte spolupráce EÚ s Výborom Latinskej Ameriky pre vnútornú bezpečnosť (CLASI) sa v máji 2024 konalo **prvé zasadnutie vysokých úradníkov EÚ – CLASI**. V novembri 2024 sa konalo **inštitucionálne zasadnutie EÚ – CLASI** s cieľom pripraviť **zasadnutie ministrov EÚ – CLASI**, ktoré sa konalo v marci 2025 v Bruseli a na ktorom sa dohodlo nové spoločné ministerské vyhlásenie²⁹ a plán vykonávania priorít operačnej spolupráce na roky 2025 – 2026. Zasadnutie vysokých úradníkov EÚ – CLASI sa konalo 19. novembra 2025. V nadväznosti na plán operačnej spolupráce s výborom CLASI sa v októbri 2025 v Madride (Španielsko) na seminári stretli aktéri zodpovední za stanovovanie priorít v oblasti trestnej činnosti a operačných akčných plánov týkajúcich sa obchodovania s ľuďmi, drogami a strelnými zbraňami z EÚ (EMPACT) aj z výboru CLASI. Uvedený seminár sa organizoval a usporiadal rámci programu Európy a Latinskej Ameriky na pomoc v boji proti nadnárodnej organizovanej trestnej činnosti (EL PACCTO) 2.0 s cieľom preskúmať synergie a koordinovať prípadné spoločné akcie. Výbor CLASI prijal tieto tri priority v oblasti boja proti trestnej činnosti v roku 2025 po prvýkrát od svojho vytvorenia. Operačné akčné plány platformy EMPACT na obdobie 2026 – 2027 schválil výbor COSI 18. novembra 2025.

²⁸ ST 6914/24.

²⁹ 6403/25.

Predsedníctvo zároveň v máji 2024 usporiadalo na úrovni výboru CATS prvé **zasadnutie vyšších úradníkov** EÚ a Latinskej Ameriky na tému **justičnej spolupráce**. Cieľom je posunúť sa smerom k štruktúrovanému a pravidelnému dialógu medzi oboma regiónmi o politike v oblasti trestnej justície.

EÚ 5. marca 2025 podpísala **medzinárodnú dohodu s Brazíliou**, ktorou sa v záujme boja proti závažnej trestnej činnosti a terorizmu umožňuje výmena osobných a iných ako osobných údajov medzi Europolom a brazílskou federálnou políciou. Dohoda bola uzavretá 29. septembra 2025.

Podobná dohoda s Ekvádorom bola podpísaná 24. septembra 2025. EÚ v súčasnosti rokuje o podobných dohodách s Bolíviou, Peru a Mexikom.

Okrem toho štrnásť členov výboru CLASI podpísalo 9. novembra 2023 **zmluvu s Policajným spoločenstvom amerického kontinentu (AMERIPOL)**, pričom nedávno sa k nej pripojilo Peru. Prvou krajinou, ktorá uvedenú zmluvu ratifikovala, bol Ekvádor, pričom zmluva nadobudne platnosť, keď ju ratifikuje aspoň 5 signatárov. Tým by sa spoločenstvu AMERIPOL umožnilo uzavrieť pracovnú dohodu s Europolom, keďže agentúra Latinskej Ameriky je už identifikovaná ako prioritný partner. Okrem toho rokuje EÚ aj o medzinárodných dohodách s Kolumbiou, Argentínou a Brazíliou, ktoré by umožnili výmenu osobných údajov s Eurojustom. Koncom mája 2025 podpísala Európska prokuratúra (EPPO) **pracovnú dohodu s Iberoamerickým združením prokurátorov** s cieľom posilniť ich strategickú spoluprácu, ako aj dvojstranné dohody s prokuratúrami Argentíny, Brazílie, Kostariky, Panamy, Paraguaju a Peru s podporou programu EL PACCTO 2.0, programu spolupráce EÚ zameraného na posilnenie partnerstva medzi EÚ a LAK v oblasti spravodlivosti a bezpečnosti s cieľom bojovať proti nadnárodnej organizovanej trestnej činnosti.

Opatrenie 16: Nadväzovanie spojenectiev v záujme riešenia hrozieb, ktoré predstavujú syntetické drogy

Vzhľadom na to, že v Európe **rastie produkcia a dostupnosť syntetických opioidov, ako aj počet ich zaistení**, bolo cieľom tohto opatrenia zvýšenie informovanosti a zlepšenie pripravenosti na boj proti hrozbe syntetických drog.

V rámci horizontálnej pracovnej skupiny pre drogy sa zorganizovali **tematické diskusie o syntetických opioidoch, ako aj o syntetických katinónoch** s cieľom vymieňať si informácie o najnovších trendoch a najlepšie postupy. Na základe výsledkov uvedených tematických diskusií sa navrhli konkrétne opatrenia pre ďalší postup, ktoré zahŕňajú monitorovanie trhu s drogami zlepšením výmeny informácií o odhaľovaní syntetických opioidov a demontovaných laboratóriách, zabezpečenie primeranej zdravotníckej reakcie na potenciálne šírenie syntetických opioidov, riešenie regulačných medzier, investovanie do kapacít presadzovania práva a posilnenie cezhraničnej spolupráce v rámci EÚ. Usiluje sa aj o riešenie základných sociálnych a hospodárskych faktorov, ktoré prispievajú k užívaniu látok, a to podporou poskytovania dostupných služieb v oblasti duševného zdravia, vytváraním bezpečných rekreačných priestorov a rozširovaním prístupu ku službám zameraným na znižovanie škôd. Na zasadnutí **výboru COSI** 18. septembra 2024 sa okrem toho diskutovalo o prepojení výroby syntetických drog a trestných činov proti životnému prostrediu.

Na hrozbu, ktorú predstavujú syntetické opioidy, sa sústredil aj **operačný akčný plán platformy EMPACT zameraný na syntetické drogy a nové psychoaktívne látky (SYD/NPS)** na roky 2024 a 2025. Treba poznamenať, že členský štát, ktorý tento operačný akčný plán vedie, v súčasnosti stojí na čele operačnej akcie, ktorá vznikla osobitne na účely spolupráce s orgánmi USA a inými krajinami pod záštitou globálnej koalície.

Otázka syntetických drog sa vzhľadom na globálny charakter výziev súvisiacich s drogami riešila aj s **medzinárodnými partnermi**. Konkrétne sa o boji proti hrozbám syntetických drog rokovalo dvojstranne s USA, a to najmä na niekoľkých **ministerských zasadnutiach EÚ – USA** na tému spravodlivosti a vnútorných vecí, niekoľkých **dialógoch o drogách medzi EÚ a USA**, ako aj na **zasadnutiach vyšších úradníkov EÚ a USA**. EÚ a jej členské štáty tiež prispeli ku globálnej koalícii na riešenie hrozieb syntetických drog. Otázky týkajúce sa syntetických drog a prekurzorov sa riešili aj počas technických výmen s Čínou v októbri a novembri 2024, a to v nadväznosti na tretí **dialóg o drogách medzi EÚ a Čínou**, ktorý sa konal v apríli 2024, ako aj počas štvrtého dialógu o drogách medzi EÚ a Čínou a zasadnutia **spoločnej monitorovacej skupiny pre prekurzory**, ktoré sa konalo v septembri 2025 v Pekingu. Počas **dialógu o drogách medzi EÚ a západným Balkánom**, ktorý sa v novembri 2024 konal v Bruseli, sa diskusie zaoberali situáciou v oblasti syntetických drog v EÚ aj v regióne západného Balkánu. O otázke syntetických drog sa rokovalo aj so **stredoázijskými krajinami** v apríli 2025.

Rada SVV okrem toho v júni 2025 na základe Európskeho paktu proti syntetickým drogám³⁰ z roku 2011 schválila **návrh záverov Rady o Pakte na riešenie hrozieb súvisiacich s novými syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami v Európskej únii**³¹ s cieľom riešiť dynamický vývoj prostredia syntetických drog, najmä pokiaľ ide o rastúcu výrobu katinónov a nedovolené obchodovanie s nimi. V záveroch sa zdôrazňuje, že je predovšetkým potrebné ďalej rozvíjať špecializované programy odbornej prípravy pre pracovníkov orgánov presadzovania práva v oblasti odhaľovania, demontáže laboratórií na výrobu syntetických drog a bezpečného zaobchádzania s nimi, posilniť spoluprácu medzi členskými štátmi a medzinárodnými partnermi a zintenzívniť úsilie o sledovanie, zmrazovanie a konfiškáciu príjmov z trestnej činnosti. Poľsko okrem toho predložilo v mene EÚ **uznesenie o bezpečnosti pracovníkov pri demontáži laboratórií na výrobu syntetických opioidov**, ktoré bolo prijaté na 68. zasadnutí Komisie pre omamné látky v marci 2025.

Opatrenie 17: Posilnenie spolupráce v oblasti presadzovania práva a justičnej spolupráce s prioritnými tretími krajinami

Väčšina najnebezpečnejších zločineckých sietí má dosah, ktorý presahuje hranice EÚ. Na zabezpečenie vydania, stíhania a odsúdenia zadržaných páchatel'ov trestnej činnosti a vymáhania majetku pochádzajúceho z trestnej činnosti z oblastí mimo EÚ je mimoriadne potrebná účinná justičná spolupráca s krajinami mimo EÚ.

O téme posilnenej justičnej spolupráce s prioritnými tretími krajinami sa rokovalo na **neformálnom zasadnutí ministrov SVV** v januári 2024 a téma sa ďalej rozpracovala v rámci výboru **CATS** a príslušných pracovných skupín v apríli a máji 2024. O rôznych opatreniach na posilnenie justičných väzieb s tretími krajinami diskutovali odborníci aj na **konferencii o trestnom práve** v apríli 2024.

³⁰ 15544/11.

³¹ 8892/25.

Rada na svojom zasadnutí v júni 2024 schválila **závery Rady o posilnení justičnej spolupráce s tretími krajinami v boji proti organizovanej trestnej činnosti**³². V tejto súvislosti predstavuje dôležitý základ nedávno uverejnená **stratégia Eurojustu pre spoluprácu s medzinárodnými partnermi na roky 2024 – 2027**. Počas rokovaní pracovnej skupiny **COPEN** v prvom polroku 2025 sa rokovalo o pilotných projektoch a ďalších krokoch, pokiaľ ide o súbor opatrení stanovených v záveroch Rady vrátane výmeny najlepších postupov, vysielania styčných sudcov a podpory prístúpenia k dohovorom Rady Európy. Uznali sa konkrétne opatrenia, ktoré Eurojust prijal v rôznych regiónoch, ako sú západný Balkán, Stredozemie a Latinská Amerika. Zdôraznili sa aj prebiehajúce a plánované iniciatívy vrátane dialógov na vysokej úrovni.

V septembri 2025 sa uskutočnilo **prvé úvodné zasadnutie expertnej skupiny Európskej justičnej siete pre spoluprácu s krajinami mimo EÚ**, ktoré sa zameralo na závery Rady o spolupráci s tretími krajinami a vymedzenie pracovnej metodiky skupiny. **Pracovná skupina COPEN (všeobecné záležitosti)** pokračovala v septembri 2025 v rokovaníach o vykonávaní záverov Rady vrátane výzvy pre Komisiu, aby vypracovala informačný balík pre prioritnú krajinu, a v rokovaníach o dohodách medzi EÚ a viacerými tretími krajinami o spolupráci s Eurojustom vrátane preskúmania predbežných dohôd na technickej úrovni a súčasného stavu iných rokovaní. V novembri 2025 rokoval výbor CATS o tom, ako posilniť justičnú spoluprácu s tretími krajinami, najmä s Latinskou Amerikou.

V novembri 2025 zriadila sieť EJS **expertnú skupinu kontaktných miest EJS, ktorá sa zaoberá justičnou spoluprácou s krajinami mimo EÚ**, so zameraním na identifikáciu najlepších postupov a výziev, ktoré kontaktné miesta identifikujú v rámci svojej spolupráce s krajinami mimo EÚ. Na **druhom plenárnom zasadnutí siete EJOCN** sa prezentoval výsledok **regionálneho zasadnutia siete EJOCN a programu EL PACCTO**, po ktorom nasledovali diskusie o skúsenostiach a postupoch v oblasti justičnej spolupráce s tretími krajinami.

³² ST 11333/24.

Táto otázka sa riešila aj v dialógoch s medzinárodnými partnermi, a to aj počas **zasadnutia vyšších úradníkov EÚ a USA** zameraného na spravodlivosť a vnútorné veci v októbri 2024 a v októbri 2025 počas **ministerského fóra EÚ a západného Balkánu zameraného na tú istú oblasť**, na ktorom EÚ a partneri zo západného Balkánu diskutovali o tom, ako posilniť justičnú spoluprácu v boji proti korupcii a cezhraničnej organizovanej trestnej činnosti a zároveň uľahčiť výmenu relevantných informácií a dôkazov.

Záver

Rada sa vyzýva, aby vzala na vedomie pokrok uvedený v tejto správe a uznala, že na dosiahnutie ďalšieho hmatateľného pokroku pri rozkladaní sietí závažného organizovaného obchodovania s drogami a predchádzaní ďalším škodám súvisiacim s drogami pre občanov EÚ a spoločnosť ako celok je nevyhnutný trvalý záväzok EÚ a jej členských štátov. Na základe hodnotenia súčasnej Stratégie EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025 a súvisiaceho akčného plánu vypracovala trojica predsedníctiev – poľské a dánske predsedníctvo a nadchádzajúce cyperské predsedníctvo v koordinácii s Komisiou pracovný plán týkajúci sa procesu spoločnej tvorby nového strategického rámca v oblasti drog EÚ Radou a Komisiou s osobitnými tematickými diskusiami v rámci horizontálnej pracovnej skupiny pre drogy o celkovej štruktúre budúcej stratégie v oblasti drog a o jej pilieroch. Očakáva sa, že Komisia na základe týchto rokovaní a písomných príspevkov delegácií 3. decembra 2025 uverejní oznámenia o novej stratégii EÚ v oblasti drog a akčnom pláne EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami, ktoré sa predložia Rade na preskúmanie a určenie ďalšieho postupu.