

Bruxelles, 21 noiembrie 2025  
(OR. en)

15571/25

**LIMITE**

**COSI 231**  
**ENFOPOL 430**  
**CRIMORG 239**  
**CORDROGUE 152**  
**ENFOCUSTOM 194**  
**CATS 74**  
**RELEX 1510**  
**JAI 1709**  
**COPEN 351**  
**EUDA**  
**EUROPOL**

**NOTĂ**

---

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	10270/24; 16293/24; 8913/25
Subiect:	Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate - Raport de sinteză

---

**Introducere**

Comerțul cu droguri orchestrat de criminalitatea organizată reprezintă o amenințare majoră pentru cetățenii, întreprinderile și instituțiile europene, precum și pentru economia și securitatea europeană. Acest lucru este demonstrat în mod clar de creșterea fără precedent a drogurilor ilicite disponibile în Europa, în special a cocainei provenite din America de Sud. Grupurile infracționale organizate utilizează tot mult violența extremă, infiltrarea economiei licite și corupția, erodând astfel statul de drept și punând în pericol fundamentele democrațiilor noastre. În plus, recrutarea minorilor și a tinerilor vulnerabili în criminalitatea organizată este utilizată tot mai mult de rețelele infracționale, ceea ce evidențiază necesitatea unor investiții în politicile de prevenire a criminalității.

În următorii ani, se preconizează că traficul de droguri în, către și dinspre UE va rămâne o amenințare foarte mare, profiturile substanțiale din comerțul cu droguri continuând să motiveze rețelele infracționale<sup>1</sup>. Adaptabilitatea și gradul de sofisticare de care dau dovadă aceste rețele în utilizarea unor noi metode de producție, tehnologii, structuri juridice, platforme online și metode de trafic sunt susceptibile să stimuleze atât oferta, cât și cererea de droguri, ceea ce reprezintă o provocare persistentă pentru securitatea internă a regiunii și are un impact asupra sănătății și a mediului<sup>2</sup>.

Provocările legate de droguri sunt abordate prin intermediul cadrului general asigurat de Strategia<sup>3</sup> și de Planul de acțiune<sup>4</sup> ale UE în materie de droguri 2021-2025. Acestea adoptă o abordare bazată pe dovezi, echilibrată și multidisciplinară a fenomenului drogurilor la nivel național, la nivelul UE și la nivel internațional. În cadrul efortului continuu al UE de combatere a traficului de droguri, Comunicarea Comisiei din 18 octombrie 2023 privind foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate<sup>5</sup> a stabilit 17 acțiuni în acest domeniu pentru a fi puse în aplicare în 2024 și 2025.

În plus, în aprilie 2025, Comisia a prezentat ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă<sup>6</sup>, care stabilește obiectivele și acțiunile în domenii-cheie ale securității interne pentru a anticipa, a preveni și a răspunde în mod eficace la amenințările la adresa securității în anii următori, inclusiv traficul de droguri și criminalitatea organizată.

În acest context, președințiile belgiană, ungară, poloneză și daneză au identificat mai multe priorități și acțiuni din foaia de parcurs care trebuiau continuate în mandatele lor, cu scopul de a sprijini autoritățile statelor membre în combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate. Întrucât punerea în aplicare a foii de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate se va încheia în decembrie 2025, scopul prezentei note a președinției este de a prezenta principalele rezultate obținute prin acțiunile prioritare identificate de președințiile belgiană, ungară, poloneză și daneză.

---

<sup>1</sup> Europol (2025), *European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment - The changing DNA of serious and organised crime* („Evaluarea amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în Uniunea Europeană - Criminalitatea gravă și organizată își schimbă caracterul”), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg, [SOCTA-UE-2025.pdf](#).

<sup>2</sup> EUDA și Europol, 2024, *EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis* („Piața drogurilor din UE: Noi substanțe psihoactive – Analiză aprofundată”), [https://www.euda.europa.eu/publications/european-drug-report/2024/new-psychoactive-substances\\_ro](https://www.euda.europa.eu/publications/european-drug-report/2024/new-psychoactive-substances_ro).

<sup>3</sup> JO C 1021, 24.3.2021, p. 1.

<sup>4</sup> JO C 272, 8.7.2021, p. 2.

<sup>5</sup> ST 14114/23.

<sup>6</sup> 7750/25.

## Situația actuală

### **Acțiunea 1: Mobilizarea comunității vamale împotriva traficului de droguri**

Scopul acestei acțiuni a fost de a consolida cooperarea operațională dintre serviciile de poliție și serviciile vamale, inclusiv prin coordonarea dintre **Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale** (EMPACT) și Planul de acțiune al Grupului de lucru pentru asigurarea respectării legii (vamă) (LEWP-C).

Statele membre, împreună cu Comisia, au creat **Grupul de proiect în domeniul vamal al Alianței portuare europene** (grupul de proiect). Una dintre principalele realizări este **evaluarea** cuprinzătoare a riscurilor legate de situația de pe teren. Evaluarea riscurilor a permis identificarea și cartografierea principalelor provocări, lacune și bune practici în combaterea traficului de droguri. Activitatea grupului de proiect s-a încheiat în ianuarie 2025, iar aspectele operaționale vor continua în cadrul recent înființatei **Alianțe pentru frontiere a autorităților vamale din UE (EUCAB)**, care cuprinde frontierele terestre, maritime și aeriene.

**Programul Instrumentul pentru echipamente de control vamal (CCEI)** a oferit sprijin financiar acestei priorități. **Peste 200 de milioane EUR au fost alocate pentru finanțarea de echipamente de ultimă generație** care vor ajuta autoritățile vamale să scaneze containerele și alte mijloace de transport, sporind astfel eficacitatea gestionării riscurilor vamale și a controalelor vamale.

Pe ordinea de zi a reuniunii LEWP-C, s-a acordat prioritate ridicată fie pentru **lansarea și monitorizarea acțiunilor legate de droguri incluse în cel de al 12-lea plan de acțiune al LEWP-C pentru perioada 2024-2025** (producția și traficul ilicit de canabis, traficul de cocaină în transportul maritim)<sup>7</sup>, fie pentru implicarea autorităților vamale în **Zilele de acțiune comună (ZAC) ale EMPACT legate de droguri**, cu un accent deosebit pe ZAC care abordează traficul de droguri.

---

<sup>7</sup> 16376/3/23 REV 3.

Principalele amenințări infracționale, tendințe și moduri de operare sunt descrise în **Evaluarea amenințărilor în domeniul vamal (CTA) 2025**, publicată în aprilie (versiune restrânsă)<sup>8</sup> și în iunie 2025 (versiune publică)<sup>9</sup>. CTA, împreună cu noua Evaluare a amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în UE (SOCTA UE 2025), stă la baza pregătirii **celui de al 13-lea plan de acțiune al LEWP-C pentru perioada 2026-2027**. Planul de acțiune a fost convenit de LEWP-C în octombrie 2025 și include acțiuni axate pe combaterea traficului de droguri la frontierele terestre, aeriene și maritime.<sup>10</sup>

Au fost lansate discuții privind modul în care **comunitatea vamală ar putea contribui eficient la cooperarea internațională cu țările terțe**, în special în America Latină și în Balcanii de Vest, în lupta împotriva traficului de droguri.

## **Acțiunea 2: Consolidarea operațiunilor de asigurare a respectării legii în porturi**

Scopul acestei acțiuni era de a consolida în continuare eforturile coordonate în domeniul asigurării respectării legii și eforturile judiciare în vederea investigării rețelelor infracționale care se află la originea transporturilor confiscate.

O inițiativă importantă în cadrul **Grupului de proiect în domeniul vamal al Alianței portuare europene** instituit de Comisie în noiembrie 2023 (a se vedea acțiunea 1 de mai sus) a fost o serie de **vizite în port** în principalele porturi ale UE, care au permis experților vamali naționali să facă schimb de cunoștințe practice și să dobândească expertiză suplimentară în abordarea provocărilor legate de combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate.

În aprilie 2024, autoritățile vamale germane au organizat **Zilele europene ale controlului în lupta împotriva contrabandei cu droguri pe mare** (operațiunea „UNDA”), la care au participat 17 state membre ale UE. Capturile de droguri rezultate în urma acestei operațiuni s-au ridicat la aproximativ 11,5 tone de cocaină.

---

<sup>8</sup> WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

<sup>9</sup> 5858/25.

<sup>10</sup> 13314/2/25 REV 2.

În martie 2025 a avut loc prima reuniune plenară a **Rețelei judiciare europene în materie de criminalitate organizată (RJECO)**, prezidată de președinția poloneză. RJECO este o rețea de procurori care urmărește să abordeze toate aspectele judiciare ale luptei împotriva criminalității organizate. În urma instituirii RJECO în iunie 2024, Consiliul a propus rețelei, ca primă prioritate, să abordeze chestiunea traficului de droguri, în special prin porturile maritime utilizate de grupurile infracționale organizate. Prima reuniune plenară a abordat o serie de cazuri, precum și evoluțiile la nivel de politici în lupta împotriva grupurilor infracționale organizate și a traficului de droguri. Acestea au fost discutate, de asemenea, în cadrul celei de a doua reuniuni plenare a RJECO din octombrie 2025.

În iunie 2025, Consiliul Justiție și Afaceri Interne a adoptat **concluziile Consiliului privind consolidarea EMPACT și prioritățile UE în materie de criminalitate pentru următorul ciclu EMPACT 2026-2029**<sup>11</sup>. Pe baza recomandărilor din SOCTA UE 2025, ciclul EMPACT 2026-2029 cuprinde șapte priorități și 13 planuri de acțiune operaționale (PAO). Una dintre priorități este traficul de droguri, care va fi abordat prin intermediul a două PAO: unul vizând producția, traficul și distribuția de cannabis, cocaină și heroină (CCH) și celălalt vizând drogurile sintetice și noile substanțe psihoactive (SYD-NPS). PAO includ acțiuni axate pe o abordare globală a traficului de droguri, vizând, de exemplu, actualizarea tabloului situațional, anchetele financiare, prevenirea, cooperarea cu țările de tranzit și de origine, precum și consolidarea capacităților.

### **Acțiunea 3: Un parteneriat public-privat împotriva contrabandei cu droguri și a infiltrării grupărilor de criminalitate organizată**

Scopul acestei acțiuni era monitorizarea dezvoltării **Parteneriatului public-privat al Alianței portuare europene (EPA PPP)** și sporirea securității și rezilienței porturilor în fața traficului de droguri și a criminalității organizate, printre altele prin schimbul și promovarea de bune practici.

---

<sup>11</sup> 9397/25.

EPA PPP a fost lansat în ianuarie 2024 la Anvers. Planul său de lucru a fost convenit în cadrul primei **reuniuni a înalților funcționari din cadrul EPA PPP** din 26 aprilie 2024, identificând patru grupuri tematice pe care se axează PPP: (i) **cooperarea operațională** (de exemplu, schimbul de bune practici, schimbul de informații pentru a îmbunătăți tabloul amenințărilor, identificarea lacunelor); (ii) **combaterea infiltrării grupurilor infracționale organizate și a corupției în porturi** (de exemplu, vulnerabilitățile lanțurilor de aprovizionare ale porturilor, screeningul și verificarea antecedentelor personalului din porturi, măsuri de sensibilizare în caz de suspiciune sau amenințare); (iii) **elaborarea și punerea în aplicare de politici** (de exemplu, consolidarea respectării Codului internațional privind securitatea navelor și a instalațiilor portuare și a legislației conexe a UE) și (iv) **inovarea**: utilizarea tehnologiei inovatoare pentru a consolida reziliența centrelor logistice și a sectorului transportului maritim la traficul de droguri (de exemplu, prezentarea proiectelor finanțate de UE, schimbul de bune practici și identificarea lacunelor și a priorităților viitoare).

În 2024, au fost organizate ateliere tematice pentru a discuta fiecare dintre aceste grupuri tematice. Grupurile de pregătire ale Consiliului (LEWP-Vamă, LEWP-Poliție, Grupul de sprijin COSI) au fost informate periodic cu privire la punerea în aplicare a planului de lucru.

La 29 aprilie 2025, cea de a doua **reuniune a înalților funcționari din cadrul EPA PPP** a avut loc la Gdańsk (Polonia). Principalul obiectiv al reuniunii a fost de a face un bilanț al punerii în aplicare a planului de lucru și de a discuta cu privire la direcția viitoare a EPA PPP. În cadrul reuniunii s-a subliniat că este important să se pună accentul pe întregul lanț logistic, implicând porturile secundare și interioare (prevenirea unui „efect al vaselor comunicante”) și pe o cooperare internațională mai strânsă (de exemplu, cu țările din America Latină).

La 21 iulie 2025, la Copenhaga a avut loc o **reuniune ministerială a EPA PPP**. Reuniunea a fost esențială pentru orientarea activității viitoare a alianței și a servit la definirea temelor care urmează să fie preluate de Strategia portuară europeană, pe care Comisia o va adopta în 2026. Pentru a combate în mod eficace traficul de droguri, UE va **consolida cooperarea cu țările de origine și de tranzit**, inclusiv cu cele din America Latină, și va sprijini inițiativele din porturile acestora (de exemplu, prin intermediul cooperării COSI-CLASI). Securitatea și reziliența în centrele logistice au fost, de asemenea, discutate în cadrul reuniunii COSI-CLASI din noiembrie 2025.

#### **Acțiunea 4: Cartografierea rețelelor infracționale care reprezintă cele mai mari amenințări la adresa societății**

Scopul acestei acțiuni era să acționeze în spiritul Concluziilor Consiliului privind cartografierea rețelelor infracționale care reprezintă cea mai mare amenințare<sup>12</sup>, adoptate la 13 iunie 2024.

La 18 martie 2025, Europolul a publicat **SOCTA UE 2025**, care identifică principalele amenințări la adresa securității interne a UE, permițând UE să adopte o abordare proactivă și specifică în ceea ce privește combaterea criminalității grave și organizate. O evaluare la jumătatea perioadei este planificată pentru 2027.

La 13 iunie 2025, Consiliul Justiție și Afaceri Interne a aprobat **concluziile Consiliului privind consolidarea EMPACT și prioritățile UE în materie de criminalitate pentru următorul ciclu EMPACT 2026-2029**, asigurându-se că accentul pus pe rețelele infracționale și persoanele care reprezintă cea mai mare amenințare va continua ca o prioritate a UE în materie de infracționalitate în următorul ciclu EMPACT. Lupta împotriva celor mai periculoase rețele infracționale și persoane rămâne un plan de acțiune operațional orizontal (PAO) în cadrul noului ciclu EMPACT 2026-2029, continuând acțiunile actualului PAO privind rețelele infracționale cu grad ridicat de risc (HRCN) 2024-2025, și include noi acțiuni operaționale specifice.

Europolul lucrează în prezent la cartografierea actualizată a rețelelor infracționale care reprezintă cea mai mare amenințare. Publicarea sa este planificată pentru iunie 2026.

#### **Acțiunea 5: O rețea de procurori și judecători specializați pentru destructurarea rețelelor infracționale**

Pentru a combate rețelele infracționale și modelele lor de afaceri la nivelul întregii UE, autoritățile judiciare și-au consolidat cooperarea pentru a facilita mai bine schimbul de informații în toate statele membre. Înființarea **Rețelei judiciare europene în materie de criminalitate organizată (RJECO)**<sup>13</sup> a fost aprobată de Consiliu în cadrul reuniunii sale din iunie 2024. În septembrie 2024, Eurojustul a organizat reuniunea de lansare a acestei rețele pentru a explora modalități de a ameliora colaborarea transfrontalieră la nivelul procurorilor și pentru a se asigura că activitatea desfășurată de autoritățile de aplicare a legii este continuată rapid la nivel judiciar.

---

<sup>12</sup> 11153/24.

<sup>13</sup> 10980/24.

Întrucât Consiliul a propus ca RJECO să abordeze chestiunea traficului de droguri ca primă prioritate, în special prin intermediul porturilor maritime utilizate de grupurile infracționale organizate, **prima reuniune plenară a RJECO din martie 2025** a abordat o serie de cazuri, precum și evoluțiile la nivel de politici în lupta împotriva grupurilor infracționale organizate și a traficului de droguri. În septembrie 2025, rețeaua s-a întâlnit cu **procurori din țările din America Latină** pentru a face schimb de expertiză și pentru a elabora strategii de sprijin reciproc în vederea combaterii traficului de droguri prin intermediul porturilor desfășurat de către grupurile infracționale organizate. În **octombrie 2025**, RJECO a organizat **cea de a doua sa reuniune plenară**, care a inclus o discuție cu privire la Deciziile-cadru ale Consiliului<sup>14</sup> privind criminalitatea organizată și privind traficul ilicit de droguri și a inclus un atelier pentru practicieni privind „**infracțiunea ca prestație de servicii**”, care a abordat, de asemenea, recrutarea minorilor.

#### **Acțiunea 6: Facilitarea anchetelor financiare**

Scopul acestei priorități era de a spori utilizarea anchetelor financiare ca modalitate eficace de combatere a criminalității grave și organizate, privându-i pe infractori de câștigurile lor ilegale. UE și-a intensificat eforturile de combatere a criminalității economice și financiare prin aprobarea unui nou set de norme de combatere a spălării banilor, care include mai multe instrumente legislative esențiale, precum și prin instituirea **Autorității UE pentru Combaterea Spălării Banilor (ACSB)**, care supraveghează activitatea tuturor actorilor implicați. Având în vedere caracterul transfrontalier al criminalității financiare, agenția va spori gradul de respectare a obligațiilor de către entitățile care fac obiectul obligativității prin crearea unui mecanism integrat cu autoritățile naționale de supraveghere.

---

<sup>14</sup> Decizia-cadru 2008/841/JAI a Consiliului din 24 octombrie 2008 privind lupta împotriva crimei organizate, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2008/841/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj), și Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/2022-08-18](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18).

**Pachetul UE privind combaterea spălării banilor/finanțării terorismului**, adoptat de Consiliu în mai 2024, introduce norme noi și mai stricte care vor armoniza și vor consolida lupta împotriva spălării banilor și a finanțării terorismului în UE. **Directiva privind recuperarea și confiscarea activelor**<sup>15</sup> asigură lansarea sistematică a anchetelor financiare în paralel cu anchetele penale și introduce confiscarea averilor nejustificate legate de activități infracționale. De asemenea, asigură o cooperare strânsă între birourile de recuperare a activelor (ARO) și Europol. Directiva va asigura, de asemenea, accesul direct al birourilor de recuperare a activelor la aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații (SIENA). Alte instrumente relevante în acest domeniu, cum ar fi **Directiva privind accesul autorităților competente la registrele centralizate de conturi bancare**<sup>16</sup>, care a fost modificată în 2024 pentru a se asigura că autoritățile naționale de aplicare a legii au acces la registrele centralizate de conturi bancare prin intermediul punctului unic de acces, și **Directiva privind ordinul european de anchetă (OEA)**, care conține dispoziții privind obținerea de probe referitoare la conturile bancare, la tranzacțiile bancare și la alte conturi financiare.

Pe baza cadrului juridic creat de pachetul privind combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului, Parteneriatul public-privat în domeniul informațiilor financiare (EFIPPP) al Europolului a elaborat un **ghid practic pentru cooperarea operațională între autoritățile de anchetă și instituțiile financiare**<sup>17</sup>. Ghidul practic oferă îndrumări concrete autorităților de aplicare a legii și instituțiilor financiare pentru conturarea cooperării dintre acestea.

**EMPACT** continuă să fie un mecanism de cooperare esențial pentru desfășurarea anchetelor financiare. Fondurile provenite din săvârșirea de infracțiuni, spălarea banilor și recuperarea activelor sunt parte componentă a unuia dintre obiectivele strategice orizontale comune, ceea ce garantează că aceste aspecte sunt incluse în aproape toate planurile de acțiune operaționale, obținându-se rezultate semnificative. Acest lucru va fi menținut în cadrul noului ciclu EMPACT 2026-2029.

---

<sup>15</sup> Directiva (UE) 2024/1260 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind recuperarea și confiscarea activelor (JO L 2024/1260, 2.5.2024).

<sup>16</sup> Directiva (UE) 2024/1654 a Parlamentului European și a Consiliului din 31 mai 2024 de modificare a Directivei (UE) 2019/1153 în ceea ce privește accesul autorităților competente la registrele centralizate de conturi bancare prin intermediul sistemului de interconectare și măsurile tehnice de facilitare a utilizării evidențelor tranzacțiilor (JO L, 2024/1694, 19.6.2024)

<sup>17</sup> EFIPPP (2025), *EFIPPP Practical Guide for Operational Cooperation between Investigative Authorities and Financial Institutions* („Ghid practic al EFIPPP pentru cooperarea operațională între autoritățile de anchetă și instituțiile financiare”), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg.

Eurojustul a înființat un **grup de reflecție judiciar privind spălarea banilor și recuperarea activelor**, alcătuit din procurori sau judecători care formează un centru multidisciplinar de experți naționali implicați în anchetarea și urmărirea penală a spălării banilor și a recuperării activelor; acest grup va lucra în sinergie cu alți parteneri, inclusiv Comisia, Europolul, ACSB, Parchetul European (EPPO) și RJECCO. Principalul obiectiv al grupului este de a îmbunătăți cooperarea judiciară transfrontalieră în cazurile operaționale prin consolidarea cooperării naționale între procurori, judecători, autoritățile de aplicare a legii, experții în domeniul criptoactivelor, contabilii financiari, birourile de recuperare a activelor, birourile de gestionare a activelor și birourile de informații financiare.

### **Acțiunea 7: Facilitarea anchetelor digitale**

Scopul acestei acțiuni era de a defini posibile soluții pentru accesul la date al autorităților de aplicare a legii, pe baza recomandărilor Grupului la nivel înalt privind accesul la date pentru asigurarea eficace a respectării legii, formulate în mai 2024. Grupul la nivel înalt a finalizat procesul prin pregătirea unui **raport final**<sup>18</sup>, care a fost examinat în cadrul reuniunii plenare din noiembrie 2024.

În decembrie 2024, **Consiliul a aprobat concluzii privind accesul la date pentru asigurarea eficace a respectării legii**<sup>19</sup>, invitând instituțiile, organele și agențiile UE și statele membre să țină seama de contribuția valoroasă a **Grupului la nivel înalt privind accesul la date pentru o asigurare eficace a respectării legii** atunci când elaborează și pun în aplicare acțiuni concrete. În plus, Consiliul a invitat Comisia să prezinte, până în T2 2025, o foaie de parcurs pentru luarea măsurilor relevante. În mai 2025, COSI a purtat o discuție privind accesul la date<sup>20</sup> în vederea pregătirii schimbului de opinii preconizat să aibă loc în cadrul reuniunii Consiliului JAI din iunie 2025.

**Comunicarea Comisiei privind o foaie de parcurs pentru asigurarea accesului legal și efectiv la date** a fost adoptată la 24 iunie 2025 și a fost prezentată în cadrul reuniunii informale a COSI de la Copenhaga din iulie 2025. Pentru a facilita punerea în aplicare a foii de parcurs și a altor măsuri considerate prioritare de statele membre, a fost pregătită o sinteză a activităților pentru reuniunea COSI din 18 septembrie 2025. Consiliul Justiție și Afaceri Interne a fost informat cu privire la stadiul lucrărilor în octombrie 2025.

---

<sup>18</sup> 15941/24.

<sup>19</sup> 16448/24.

<sup>20</sup> 8453/25 + ADD1.

Diferite grupuri de pregătire ale Consiliului au fost implicate în lucrările privind accesul la date. În cadrul COPEN a avut loc o discuție privind păstrarea datelor, în cadrul LEWP (poliție) s-a desfășurat un schimb de opinii privind certificarea experților în criminalistică digitală, iar în cadrul Grupului de sprijin al COSI au avut loc activități de sensibilizare și comunicare. COSI a dezbătut aspecte legate de standardizare la 18 noiembrie 2025, iar chestiunea interceptării legale a fost abordată de CATS la 25 noiembrie 2025.

Consiliul Justiție și Afaceri Interne va fi informat cu privire la stadiul lucrărilor privind accesul la date pentru asigurarea eficace a respectării legii la sfârșitul mandatului președinției daneze, printr-o notă de informare care va prezenta activitățile desfășurate în cadrul structurilor Consiliului.

### **Acțiunea 8: Deblocarea potențialului semnalărilor din Sistemul de informații Schengen**

Scopul acestei acțiuni era utilizarea deplină a instrumentelor disponibile în SIS pentru a combate criminalitatea gravă și organizată. În cadrul acestei acțiuni a fost abordată **punerea în aplicare a SIS reformat**. În cadrul reuniunii IXIM din septembrie 2024, delegațiile au avut ocazia de a-și împărtăși experiențele și bunele practici în ceea ce privește noile funcționalități. Discuția s-a bazat pe o prezentare a Agenției Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) privind statisticile și evoluțiile de la intrarea în vigoare a reformării în martie 2023, pe o actualizare a activităților planificate de Comisia Europeană și pe prezentări ale practicilor naționale. Ulterior, Comisia a prezentat calea de urmat în ceea ce privește Sistemul de informații Schengen în cadrul reuniunii IXIM din martie 2025, în timp ce alte aspecte privind posibila evoluție a sistemului au fost abordate în cadrul reuniunii IXIM din octombrie 2025.

De asemenea, au fost organizate mai multe dialoguri privind **tipuri specifice de semnalări SIS**. În cadrul reuniunii IXIM din noiembrie 2024, președinția a organizat o discuție în continuarea eforturilor depuse anterior pentru a spori utilizarea semnalărilor prevăzute la articolul 36 din Regulamentul privind Sistemul de informații Schengen (2018/1862), în special a controalelor prin interviu. În cadrul reuniunii IXIM din decembrie 2024, președinția a facilitat în special discuțiile referitoare la gestionarea semnalărilor SIS privind armele de foc, cu un accent deosebit pe abordarea calității datelor și a eficienței operaționale.

De asemenea, au avut loc discuții privind **cooperarea cu Europolul**. În cadrul reuniunii IXIM din februarie 2025, președinția a început să adune opiniile statelor membre cu privire la mai multe aspecte referitoare la partajarea cu Europolul a rezultatelor pozitive legate de terorism. Rezultatele au fost prezentate în cadrul reuniunii IXIM din martie 2025. Raportarea rezultatelor pozitive către Europol a fost discutată din punct de vedere practic în cadrul reuniunilor IXIM din martie și mai 2025.

### **Acțiunea 9: Către un cadru juridic mai solid împotriva criminalității organizate**

Un cadru juridic eficace al UE este esențial pentru a oferi autorităților de aplicare a legii și autorităților judiciare instrumentele necesare pentru combaterea criminalității organizate. Consiliul a pregătit **cadrul general (și chestionarul) pentru cea de a 11-a rundă de evaluări reciproce**<sup>21</sup>, care va fi consacrată combaterii traficului de droguri. Obiectivul principal al celei de a 11-a runde este de a aborda **provocările operaționale și juridice cu care se confruntă autoritățile judiciare și de aplicare a legii în răspunsul lor la traficul transfrontalier de droguri, precum și de a identifica domeniile în care se pot aduce îmbunătățiri**. Cea de a 11-a rundă de evaluări reciproce, consacrată combaterii traficului ilicit de droguri în UE, este în curs de desfășurare. Vizitele la fața locului în statele membre au început în martie 2025 și vor continua până în aprilie 2026. Până în noiembrie 2025, fuseseră deja efectuate 15 evaluări la fața locului. Rapoartele de țară privind Danemarca<sup>22</sup> și Ciprul<sup>23</sup> au fost deja aprobate de COPEN și se vor aproba în continuare și alte rapoarte de țară, pe măsură ce evaluările avansează. Se preconizează că raportul final va fi finalizat în al doilea semestru al anului 2026.

În plus, s-au depus eforturi pentru a spori **reziliența și robustețea sistemelor de justiție împotriva organizațiilor infracționale** printr-o mai bună înțelegere a amenințărilor și prin schimbul de bune practici. Un schimb de opinii privind reziliența și robustețea sistemelor de justiție în fața criminalității organizate a avut loc în contextul **dialogului Consiliului privind statul de drept din martie 2024**, ceea ce a contribuit la creșterea gradului de conștientizare.

---

<sup>21</sup> Mecanismul de evaluare reciprocă a fost instituit prin Acțiunea comună 97/827/JAI și vizează evaluarea *inter pares* a aplicării și implementării la nivel național a actelor și instrumentelor Uniunii și a altor acte și instrumente internaționale în materie penală, a legislației și practicilor rezultate la nivel național și a acțiunilor de cooperare internațională în lupta împotriva criminalității organizate în statele membre. Fiecare rundă de evaluări reciproce este consacrată unui anumit subiect.

<sup>22</sup> 9428/25.

<sup>23</sup> 13074/25 REV1.

În ceea ce privește viitoarea **revizuire a Deciziei-cadru 2008/841/JAI a Consiliului** din 24 octombrie 2008 privind lupta împotriva crimei organizate, Comisia desfășoară în prezent activități pregătitoare, incluzând o evaluare a cadrului juridic existent și consultări cu statele membre și cu părțile interesate relevante. Obiectivul urmărit este de a moderniza și de a raționaliza abordarea UE în ceea ce privește combaterea criminalității organizate, asigurându-se că cadrul juridic reflectă tendințele infracționale actuale și sprijină o cooperare transfrontalieră eficace. Se preconizează că propunerea referitoare la noi norme privind criminalitatea organizată va fi prezentată în 2026.

După cum s-a anunțat în foaia de parcurs din cadrul acestei acțiuni, Comisia evaluează în prezent Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, cu ajutorul unui contractant extern. Scopul evaluării este de a analiza eficacitatea, eficiența, relevanța, coerența și valoarea adăugată europeană a acestui act de drept penal al UE. Comisia intenționează să publice rezultatul evaluării în al doilea trimestru al anului 2026.

#### **Acțiunea 10: Prevenirea activităților de criminalitate organizată prin măsuri administrative**

Raportul elaborat de Europol<sup>24</sup> a arătat că 86 % dintre rețelele infracționale care reprezintă cea mai mare amenințare utilizează structuri comerciale legale. Este deci esențial ca autoritățile administrative să fie conștiente de rolul major pe care îl pot juca în combaterea criminalității organizate.

---

<sup>24</sup> Europol (2024), *Decoding the EU's most threatening criminal networks* („Decodarea rețelelor infracționale care reprezintă cea mai mare amenințare din UE”), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg.

Acest subiect a fost discutat în cadrul **reuniunii informale a miniștrilor JAI din ianuarie 2024**. **Rețeaua europeană pentru abordarea administrativă** (ENAA) a analizat mai aprofundat aplicarea practică a abordării administrative și posibilitățile de schimb transfrontalier de informații în scopul luării de măsuri administrative sau preventive pentru a împiedica infiltrarea organizațiilor infracționale în economia legală. În acest context, ENAA a publicat **un ghid intitulat „Cum să lansăm abordarea administrativă”**<sup>25</sup>. Abordarea administrativă a fost discutată și în cadrul **Conferinței europene pentru prevenirea criminalității** intitulate „Prevenirea eficace a criminalității organizate în UE”, care a avut loc în aprilie 2024 la Tallinn. În cadrul reuniunii COSI din aprilie 2024, delegațiile au convenit să desfășoare un **exercițiu de cartografiere** în cadrul căruia să analizeze posibilitățile disponibile în baza temeiului juridic existent pentru schimbul transfrontalier de informații în scopuri administrative și au invitat Comisia să **examineze posibilitatea de a propune noi acte legislative**. La 17 și 18 decembrie 2025, Comisia va organiza o reuniune cu statele membre, cu agențiile și organele UE, precum și cu rețelele relevante ale UE, inclusiv ENAA, pentru a face schimb de bune practici și pentru a oferi orientări practice cu privire la modalitățile în care se pot lua măsuri administrative împotriva criminalității organizate, realizând astfel acțiunile anunțate în foaia de parcurs.

Raportul Europolului privind utilizarea abuzivă a structurilor comerciale legale<sup>26</sup>, care reafirmă importanța utilizării în continuare a abordării administrative ca o contramăsură importantă în lupta împotriva criminalității grave și organizate, a fost prezentat COSI în noiembrie 2024. Alte activități sunt elaborarea, în cadrul **EMPACT**, a **unui manual privind măsuri administrative** pentru combaterea noilor droguri sintetice, care urmează să fie prezentat la sfârșitul anului 2025. **În cadrul reuniunii UE-Balcării de Vest la nivel de înalți funcționari din 16 aprilie 2024**, partenerilor din Balcării de Vest li s-a prezentat experiența națională belgiană cu privire la abordarea administrativă.

În iunie 2025, Consiliul a aprobat concluzii privind consolidarea EMPACT și prioritățile UE în materie de criminalitate pentru următorul **ciclu EMPACT 2026-2029**.

---

<sup>25</sup> ENAA (2023), *How to get started with the administrative approach* („Cum să lansăm abordarea administrativă”), Bruxelles: ENAA.

<sup>26</sup> Europol (2024), *Leveraging legitimacy: How the EU’s most threatening criminal networks abuse legal business structures* („Mobilizarea legitimității: Modul în care rețelele infracționale care reprezintă cea mai mare amenințare din UE abuzează de structurile comerciale legale”), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg.

În ciclul EMPACT 2026+, utilizarea **măsurilor administrative împotriva criminalității grave și organizate** este o strategie complementară esențială pentru prevenirea și combaterea utilizării abuzive a infrastructurii juridice. În domeniul combaterii infractorilor și a rețelelor infracționale care reprezintă cea mai mare amenințare, o acțiune operațională se va concentra pe **crearea unei imagini de ansamblu asupra abordărilor administrative utilizate de statele membre**, precum și pe sensibilizarea cu privire la avantajele punerii accentului pe o abordare administrativă, pe dezvoltarea cunoștințelor de specialitate prin valorificarea cooperării cu rețelele existente (EUCPN și ENAA) și pe instituirea de noi parteneriate și rețele. În plus, acțiunea respectivă se va concentra, de asemenea, pe **stabilirea posibilelor temeuri juridice și instrumente operaționale pentru schimbul de informații operaționale și administrative**. Mai multe alte acțiuni operaționale sunt legate de abordarea administrativă, inclusiv o acțiune care va evalua amenințarea reprezentată de infiltrarea mafiei, o acțiune vizând dezvoltarea de instrumente pentru combaterea spălării banilor în domeniul imobiliar, precum și o acțiune axată pe combaterea grupurilor infracționale care exploatează rute fluviale alternative.

#### **Acțiunea 11: Combaterea proliferării pre-precursorilor**

Scopul acestei acțiuni era de a spori eficacitatea controlului precursorilor de droguri și de a accelera clasificarea substanțelor.

În mai 2025, Grupul de lucru orizontal pentru substanțe stupefiante (HDG) a convenit asupra proiectului de **concluzii ale Consiliului privind Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană**<sup>27</sup>; concluziile au fost aprobate de Consiliu în iunie 2025. În aceste concluzii, Consiliul subliniază necesitatea de a utiliza dispoziția „atocuprinzătoare” și invită Comisia să actualizeze cadrul legislativ pentru a combate noile amenințări și provocările emergente, cum ar fi utilizarea pre-precursorilor și a precursorilor mascați, asigurând monitorizarea și prevenirea eficace a deturnării acestora. Consiliul subliniază, de asemenea, necesitatea unei cooperări consolidate cu entitățile din sectorul privat, inclusiv cu societățile din sectoarele chimic și farmaceutic, pentru a preveni deturnarea precursorilor. În aceste concluzii, Consiliul încurajează totodată intensificarea cooperării cu țările terțe, ținându-se seama de rutele traficului de droguri sintetice.

---

<sup>27</sup> 8892/25.

În comunicarea sa intitulată „ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă”, Comisia a indicat că va prezenta în 2025 o propunere legislativă de **revizuire a cadrului juridic privind precursorii de droguri**; această intenție a fost confirmată pentru T4 2025.

Chestiunea combaterii proliferării pre-precursorilor a fost abordată și în discuțiile cu mai mulți **parteneri internaționali ai UE**, inclusiv ca parte a **dialogului** bianual UE-SUA privind drogurile, precum și în cadrul **dialogului** anual UE-China privind drogurile și al **Grupului mixt de monitorizare UE-China privind precursorii**.

### **Acțiunea 12: Prevenirea recrutării de copii și tineri de către rețelele infracționale**

Rețelele infracționale recrutează din ce în ce mai mult minori și tineri vulnerabili care să desfășoare activități infracționale. Scopul abordării subiectului sus-menționat era de a face progrese în combaterea acestui fenomen alarmant și de a evidenția necesitatea unor investiții în politici de prevenire a criminalității.

Acest subiect a fost abordat în cadrul **reuniunii informale a miniștrilor JAI din ianuarie 2024** și a fost discutat în cadrul **Conferinței europene** la nivel înalt **pentru prevenirea criminalității** intitulate „Prevenirea eficace a criminalității organizate în UE”, care a avut loc în aprilie 2024 la Tallinn. **HDG** a discutat în continuare acest subiect, ceea ce a contribuit la sensibilizarea statelor membre cu privire la această chestiune și a demonstrat importanța punerii în aplicare a măsurilor de prevenire, inclusiv a setului de instrumente creat în 2022 pentru a preveni intrarea tinerilor în bandele de trafic de droguri. În cursul dezbaterilor, **au fost propuse noi acțiuni**, cum ar fi identificarea bunelor practici pe baza dovezilor privind eficacitatea acestora, elaborarea unei imagini de ansamblu mai bune asupra situației și partajarea datelor, precum și analizarea posibilităților de a aprofunda cercetarea pe această temă, aspect asupra căruia s-a revenit cu ocazia dialogului privind cercetarea desfășurat în cadrul HDG în noiembrie 2025. În cadrul **reuniunii informale a COSI** din iulie 2025 s-a discutat, de asemenea, despre recrutarea online a copiilor și a tinerilor pentru comiterea de infracțiuni. În cadrul reuniunii informale a membrilor CATS din septembrie 2025 s-a discutat despre fenomenul „infracțiunea ca prestație de servicii”, acordându-se o atenție deosebită recrutării de copii pentru activități infracționale. **Rețeaua europeană de prevenire a criminalității (EUCPN)** a organizat, în septembrie 2025, un seminar online privind recrutarea tinerilor și politicile și instrumentele eficace de prevenire a criminalității, iar în octombrie 2025, subiectul a fost abordat și în cadrul **celeia de a doua reuniuni plenare a RJECO**. În aprilie 2025, a fost lansat **Grupul operativ operațional GRIMM**, coordonat de Europol, pentru a combate violența ca prestație de servicii și recrutarea de tineri pentru săvârșirea de acte de criminalitate gravă și organizată.

Subiectul prevenirii recrutării de copii și tineri, inclusiv online, de către rețelele infracționale a fost discutat cu partenerii internaționali, inclusiv în cadrul **Forumului ministerial UE-Balkanii de Vest** din octombrie 2025 și al **dialogului UE-Balkanii de Vest privind drogurile** din noiembrie 2025, precum și cu țările din America Latină în cadrul **Mecanismului UE-CELAC de coordonare și cooperare în materie de droguri**.

### **Acțiunea 13: Îmbunătățirea siguranței publice și a sănătății publice în zonele afectate de consumul și vânzarea drogurilor și de infracțiunile legate de droguri.**

În cadrul **HDG** au fost organizate o serie de **dezbateri tematice** privind îmbunătățirea siguranței publice și a sănătății publice în zonele afectate de consumul și vânzarea drogurilor și de infracțiunile legate de droguri, inclusiv privind punerea în aplicare și calea de urmat în ceea ce privește **standardele minime de calitate în domeniul reducerii cererii de droguri**, cu scopul de a stabili în ce măsură concluziile Consiliului au fost puse în aplicare de statele membre, de Comisia Europeană și de EUDA, care au fost sau sunt bunele și relele practici sau eventualele obstacole în calea punerii în aplicare a concluziilor și, în cele din urmă, care sunt posibilele traiectorii pentru dezvoltarea, punerea în aplicare sau evaluarea în continuare a standardelor minime de calitate ale UE în materie de reducere a cererii de droguri. De asemenea, în cadrul HDG a avut loc o discuție cu privire la implicațiile asupra sănătății publice și la măsurile preventive legate de **catinonele sintetice** în UE.

Au avut loc totodată o dezbateră tematică privind **prevenirea criminalității**, cu un accent deosebit pe strategiile de reducere a violenței și a infracțiunilor legate de piața drogurilor, precum și o discuție tematică privind standardele minime de calitate și **standardele europene de calitate în materie de prevenire a consumului de droguri**. HDG a discutat și despre punerea în aplicare a **programei europene de prevenire** (EUPC), punând accentul pe necesitatea unor programe de formare cuprinzătoare menite să sprijine profesioniștii implicați în definirea prevenirii, precum și despre politicile de la nivel regional și local privind punerea în aplicare a unor intervenții de prevenire bazate pe dovezi. Pe baza rezultatelor dezbaterilor tematice, au fost propuse acțiuni specifice, în special evidențierea importanței promovării unor politici și instrumente bazate pe dovezi, asigurarea schimburilor de bune practici pentru a reduce riscul de implicare în infracțiuni, îmbunătățirea punerii în aplicare a standardelor de calitate și continuarea acțiunilor de sensibilizare cu privire la importanța și necesitatea unor standarde de calitate în domeniul prevenirii consumului de droguri. **Dialogul privind cercetarea** din cadrul HDG s-a referit, de asemenea, la proiectele de reducere a cererii și a ofertei de droguri, iar pe lângă acesta a avut loc o dezbateră tematică privind prevenirea supradozelor. În cele din urmă, au fost organizate discuții tematice cu privire la prioritățile strategice în materie de abordare a efectelor nocive ale drogurilor, pentru a contribui la pregătirea **noului cadru strategic al UE în materie de droguri**.

#### **Acțiunea 14: Consolidarea sprijinului acordat acțiunilor operaționale de combatere a traficului de droguri în Africa de Vest**

**Africa de Vest** a ajuns să fie din ce în ce mai importantă pentru comerțul mondial cu cocaină, deoarece devine tot mai mult un **punct de transbordare** a cocainei către Europa. Unele dintre cele mai periculoase și sofisticate grupuri infracționale organizate din lume, care își au rădăcinile în Balcanii de Vest, dar și actori majori de pe piețele drogurilor din Europa și din America Latină s-au extins de la fiefurile lor la fiecare capăt al lanțului de aprovizionare cu cocaină pentru a lansa operațiuni în Africa de Vest. Obiectivul acțiunii sus-menționate este de a contracara într-un mod coordonat această rută de aprovizionare cu droguri.

Problema tot mai mare a traficului de droguri prin intermediul Africii de Vest a fost discutată cu unii parteneri internaționali ai UE, inclusiv în cadrul **dialogului UE-SUA privind drogurile** și al **dialogului UE-Balcanii de Vest privind drogurile** din noiembrie 2025.

#### **Acțiunea 15: Stimularea cooperării UE cu țările din America Latină și Caraibe în lupta împotriva criminalității organizate**

Având în vedere raza mondială de acțiune a rețelelor infracționale, este esențial să se consolideze parteneriatele UE și ale statelor membre individuale cu țări terțe, în special cu țările terțe de pe principalele rute de aprovizionare cu droguri. **Țările din America Latină și Caraibe** sunt parteneri-cheie în acest sens, inclusiv în contextul **Parteneriatului UE-ALC privind justiția și securitatea**. Mai multe președinții au lucrat la consolidarea cooperării biregionale cu aceste țări și au abordat această prioritate în cadrul forurilor Consiliului în mai multe rânduri. **Cel de al patrulea summit CELAC-UE** desfășurat recent (9 noiembrie 2025, Santa Marta, Columbia) a reafirmat în declarația sa comună angajamentul celor două regiuni de a combate traficul de droguri și, în general, criminalitatea transnațională organizată. În marja acestui summit a fost lansată **Alianța UE-ALC pentru securitatea cetățenilor**, care a fost aprobată până în prezent de 19 țări ALC și care are scopul de a profunz și a extinde și mai mult cooperarea sus-menționată, în cadrul unei abordări la nivelul întregii administrații și la nivelul întregii societăți.

În ceea ce privește cooperarea cu **țările din America Latină și Caraibe**, în cadrul **Mecanismului UE-CELAC de coordonare și cooperare în materie de droguri**, o etapă importantă a fost marcată de **acordul privind Declarația de la La Paz**<sup>28</sup> din 22 februarie 2024 din cadrul **reuniunii la nivel înalt** a Mecanismului UE-CELAC de coordonare și cooperare în materie de droguri. Declarația de la La Paz a identificat cinci priorități pentru această cooperare pentru următorii cinci ani. Copreședințiile mecanismului au lucrat împreună la punerea în aplicare a declarației de la La Paz a acestuia. În toamna anului 2024 și în 2025 au fost organizate mai multe reuniuni ale Comitetului tehnic UE-CELAC, cu participarea șefilor agențiilor naționale în materie de droguri din regiunea CELAC. În mai 2025, a avut loc la Varșovia (Polonia) cea de a XXV-a reuniune la nivel înalt a **Mecanismului UE-CELAC de coordonare și cooperare în materie de droguri**, în cadrul căreia a fost aprobat noul set de obiective pe termen scurt pentru perioada cuprinsă între mai 2025 și următoarea reuniune la nivel înalt din 2026. Dialogurile specifice pe tema drogurilor, cum ar fi **dialogul UE-Brazilia privind drogurile, dialogul UE-Columbia privind drogurile și dialogul UE-Ecuador privind securitatea internă**, contribuie de asemenea la cooperarea biregională, confirmând necesitatea unei cooperări mai strânse, inclusiv în ceea ce privește schimbul de informații și de bune practici.

În contextul cooperării UE cu Comitetul latinoamerican pentru securitate internă (CLASI), a avut loc în mai 2024 **prima reuniune a înalților funcționari UE-CLASI**. În noiembrie 2024 a avut loc o **reuniune instituțională UE-CLASI**, destinată pregătirii **reuniunii ministeriale UE-CLASI** din martie 2025 de la Bruxelles în cursul căreia s-a convenit asupra unei noi declarații ministeriale comune<sup>29</sup> și a unei foi de parcurs pentru punerea în aplicare a priorităților de cooperare operațională pentru perioada 2025-2026. La 19 noiembrie 2025 a avut loc o reuniune a înalților funcționari UE-CLASI. Ca urmare a foii de parcurs privind cooperarea operațională cu CLASI, responsabilii cu prioritățile și planurile de acțiune operaționale în materie de criminalitate, și anume privind traficul de persoane, de droguri și de arme de foc, atât din UE (EMPACT), cât și din partea CLASI, s-au reunit la Madrid (Spania) în octombrie 2025 în cadrul unui atelier. Acesta a fost organizat și găzduit de programul EL PACCTO 2.0, cu obiectivul de a explora sinergiile și de a coordona posibile acțiuni comune. Cele trei priorități în materie de criminalitate au fost adoptate în 2025 de CLASI pentru prima dată de la crearea sa. Planurile de acțiune operaționale ale EMPACT pentru perioada 2026-2027 au fost aprobate de COSI la 18 noiembrie 2025.

---

<sup>28</sup> ST 6914/24.

<sup>29</sup> 6403/25.

În paralel, o primă **reuniune la nivel de înalți funcționari privind cooperarea judiciară** UE-America Latină a fost găzduită de președinție la nivelul CATS în mai 2024. Obiectivul este de a avansa către un dialog biregional structurat și periodic privind politica în materie de justiție penală.

La 5 martie 2025, UE a semnat un **acord internațional cu Brazilia** care permite schimbul de date cu caracter personal și fără caracter personal între Europol și Poliția Federală a Braziliei pentru combaterea criminalității grave și a terorismului. Acordul a fost încheiat la 29 septembrie 2025. Un **acord similar cu Ecuadorul** a fost semnat la 24 septembrie 2025. UE negociază în prezent acorduri similare cu Bolivia, Peru și Mexic.

În plus, paisprezece membri ai CLASI au semnat **Tratatul AMERIPOL** la 9 noiembrie 2023, Peru aderând foarte recent. Ecuadorul a fost prima țară care a ratificat Tratatul AMERIPOL, care va intra în vigoare după ce va fi ratificat de cel puțin cinci semnatori. Acest tratat ar permite AMERIPOL-ului să se angajeze într-un acord de lucru cu Europolul, agenția latinoamericană fiind deja identificată ca partener prioritar. În plus, UE negociază, de asemenea, acorduri internaționale cu Columbia, Argentina și Brazilia care să permită schimbul de date cu caracter personal cu Eurojustul. La sfârșitul lunii mai 2025, EPPO a semnat un **acord de lucru cu Asociația ibero-americană a procurorilor (AIAMP)** în scopul consolidării cooperării lor strategice, precum și acorduri bilaterale cu parchetele din Argentina, Brazilia, Costa Rica, Panama, Paraguay și Peru, cu sprijinul EL PACCTO 2.0, programul de cooperare al UE care vizează consolidarea parteneriatului UE-ALC în domeniile justiției și securității în vederea combaterii criminalității transnaționale organizate.

#### **Acțiunea 16: Crearea de alianțe pentru a aborda amenințările reprezentate de drogurile sintetice**

Ținând seama de **creșterea producției și a disponibilității, precum și a confiscărilor de opioide sintetice** în Europa, scopul acestei acțiuni era sensibilizarea cu privire la amenințarea reprezentată de drogurile sintetice și îmbunătățirea pregătirii necesare pentru contracararea acesteia.

În cadrul HDG au fost organizate **dezbateri tematice** referitoare **atât la opioidele sintetice, cât și la catinonele sintetice**, pentru a face schimb de informații cu privire la cele mai recente tendințe și pentru a împărtăși bune practici. Pe baza rezultatelor dezbaterilor tematice, au fost propuse acțiuni specifice pentru calea de urmat, printre care se numără necesitatea de a monitoriza piața drogurilor prin intensificarea schimbului de informații privind detectarea opioidelor sintetice și a laboratoarelor destructurate, precum și de a asigura un răspuns adecvat în materie de sănătate la potențiala proliferare a opioidelor sintetice, corectând lacunele în materie de reglementare, investind în capacitățile de asigurare a respectării legii și consolidând cooperarea transfrontalieră în cadrul UE. S-a vizat totodată combaterea factorilor sociali și economici subiacenți care contribuie la consumul substanțelor respective, promovând furnizarea de servicii accesibile de sănătate mintală, crearea de spații de recreere sigure și extinderea accesului la servicii de reducere a efectelor negative. În plus, legăturile dintre producția de droguri sintetice și infracțiunile împotriva mediului au făcut obiectul discuțiilor desfășurate în cadrul **COSI** la 18 septembrie 2024.

Amenințarea reprezentată de opioidele sintetice este, deopotrivă, vizată de **planul de acțiune operațional (PAO) al EMPACT privind drogurile sintetice și substanțele psihoactive noi (SYD/NPS)** pentru perioada 2024-2025. Este important de remarcat că responsabilul cu acest PAO conduce o acțiune operațională creată în mod special pentru a coopera cu autoritățile SUA și cu alte țări sub egida coaliției mondiale.

Problema drogurilor sintetice a fost, de asemenea, abordată **împreună cu partenerii internaționali**, având în vedere caracterul mondial al provocărilor legate de droguri. În special, subiectul combaterii amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice a fost abordat la nivel bilateral cu SUA, și anume în cadrul mai multor **reuniuni ministeriale UE-SUA** privind justiția și afacerile interne, al mai multor **dialoguri UE-SUA privind drogurile**, precum și al **reuniunilor înalților funcționari UE-SUA**. UE și statele sale membre au contribuit, de asemenea, la Coaliția mondială împotriva amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice. Problematika drogurilor sintetice și a precursorilor a fost discutată și în cadrul schimburilor tehnice care au avut loc cu China în octombrie și noiembrie 2024, ca urmare a celui de al treilea **dialog UE-China privind drogurile** desfășurat în aprilie 2024, precum și în cadrul celui de al patrulea dialog UE-China privind drogurile și al reuniunii **Grupului mixt de monitorizare privind precursorii**, desfășurate în paralel la Beijing în septembrie 2025. În cadrul **dialogului UE-Balcanii de Vest privind drogurile**, desfășurat la Bruxelles în noiembrie 2024, discuțiile au abordat situația drogurilor sintetice atât în UE, cât și în regiunea Balcanilor de Vest. Problema drogurilor sintetice a fost, de asemenea, discutată cu **țările din Asia Centrală** în aprilie 2025.

În plus, pe baza Pactului european din 2011 împotriva drogurilor sintetice<sup>30</sup>, Consiliul JAI a aprobat, în iunie 2025, **proiectul de concluzii ale Consiliului privind Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană**<sup>31</sup>, în scopul de a aborda dinamica în continuă evoluție a peisajului drogurilor sintetice, în special în ceea ce privește creșterea producției de catinone și a traficului. Concluziile evidențiază în special necesitatea de a dezvolta și mai mult programe de formare specializate pentru agenții de aplicare a legii cu privire la detectarea, demantelarea și manipularea în condiții de siguranță a laboratoarelor de droguri sintetice, de a consolida cooperarea între statele membre și partenerii internaționali și de a intensifica eforturile de urmărire, de indisponibilizare și de confiscare a produselor provenite din săvârșirea de infracțiuni.

În plus, Polonia a prezentat, în numele UE, o **rezoluție privind siguranța agenților în timpul demantelării laboratoarelor de opioide sintetice**, care a fost adoptată în cadrul celei de a 68-a sesiuni a CND din martie 2025.

#### **Acțiunea 17: Consolidarea cooperării în materie de asigurare a respectării legii și a cooperării judiciare cu țările terțe prioritare**

Majoritatea rețelelor infracționale care reprezintă cea mai mare amenințare au o rază de acțiune care depășește granițele UE. Pentru a se garanta că infractorii reținuți sunt extrădați, urmăriți penal și condamnați și că activele provenite din săvârșirea de infracțiuni din afara UE sunt recuperate, este esențial să existe o cooperare judiciară eficace cu țările din afara UE.

Subiectul consolidării cooperării judiciare cu țările terțe prioritare a fost discutat în cadrul **reuniunii ministeriale informale JAI** din ianuarie 2024 și apoi detaliat în cadrul **CATS** și al grupurilor de lucru de resort pe parcursul lunilor aprilie și mai 2024. De asemenea, la **Conferința privind dreptul penal** din aprilie 2024, practicienii au discutat diverse măsuri de consolidare a legăturilor judiciare cu țările terțe.

---

<sup>30</sup> 15544/11.

<sup>31</sup> 8892/25.

**Concluziile Consiliului privind sporirea cooperării judiciare cu țările terțe în domeniul combaterii criminalității organizate**<sup>32</sup> au fost aprobate de Consiliu în cadrul reuniunii sale din iunie 2024. **Strategia Eurojustului privind cooperarea cu partenerii internaționali pentru perioada 2024-2027**, publicată recent, reprezintă o bază importantă în acest domeniu. În reuniunile Grupului de lucru **COPEN** din primul semestru al anului 2025, s-a discutat despre proiectele-pilot și despre etapele următoare în ceea ce privește setul de măsuri prevăzut în concluziile Consiliului, cum ar fi schimbul de bune practici, detașarea de magistrați de legătură și promovarea aderării la convențiile Consiliului European. Au fost recunoscute acțiunile specifice întreprinse de Eurojust în diferite regiuni, precum Balcanii de Vest, Mediterana și America Latină. De asemenea, au fost evidențiate inițiativele în curs și cele planificate, inclusiv dialogurile la nivel înalt.

În septembrie 2025, **Grupul de experți al Rețelei judiciare europene privind cooperarea cu țările din afara UE** a desfășurat **prima reuniune de la înființarea sa**, în care s-a axat pe concluziile Consiliului privind cooperarea cu țările terțe și pe definirea metodologiei de lucru a grupului. În septembrie 2025, **COPEN (Chestiuni generale)** a continuat discuțiile privind punerea în aplicare a concluziilor Consiliului, invitând Comisia să elaboreze un pachet de informare pentru o țară prioritară, precum și discuțiile privind negocierea unor acorduri între UE și o serie de țări terțe privind cooperarea cu Eurojustul, care au inclus examinarea unor acorduri provizorii la nivel tehnic și a stadiului altor negocieri. În noiembrie 2025, CATS a purtat o discuție cu privire la modalitățile de consolidare a cooperării judiciare cu țările terțe, în special cu America Latină.

În noiembrie 2025, RJE a înființat un **grup de experți al punctelor de contact ale RJE care se ocupă de cooperarea judiciară cu țările din afara UE**, axat pe identificarea bunelor practici și a provocărilor întâmpinate de punctele de contact în cadrul cooperării lor cu țările din afara UE. Cea de **a doua reuniune plenară a RJECO** a inclus o prezentare cu privire la rezultatul **reuniunii regionale a RJECO și EL PACCTO**, care a fost urmată de discuții privind experiențele și practicile de cooperare judiciară cu țările terțe.

---

<sup>32</sup> ST 11333/24.

Subiectul a fost abordat și în dialogurile cu partenerii internaționali, inclusiv în cadrul **reuniunii înalților funcționari UE-SUA** privind justiția și afacerile interne din octombrie 2024, precum și în octombrie 2025 în cadrul **Forumului ministerial UE-Balcanii de Vest privind JAI**, în care UE și partenerii din Balcanii de Vest au purtat o discuție cu privire la modalitățile de consolidare a cooperării judiciare în vederea combaterii corupției și a criminalității organizate transfrontaliere, facilitând în același timp schimbul de informații și de dovezi relevante.

### **Concluzie**

Consiliul este invitat să ia act de progresele descrise în prezentul raport și să confirme faptul că angajamentul continuu al UE și al statelor sale membre este esențial pentru a realiza în continuare progrese tangibile în dezmembrarea rețelelor de trafic de droguri organizat și în formă gravă și în prevenirea agravării efectelor nocive ale drogurilor pentru cetățenii UE și pentru societate în ansamblu. În perspectiva evaluării actualei strategii și a actualului plan de acțiune ale UE în materie de droguri (2021-2025), trioul de președinții, și anume președințiile poloneză, daneză și viitoarea președinție cipriotă, în coordonare cu Comisia, a pregătit un plan de lucru pentru procesul de creare în comun de către Consiliu și Comisie a noului cadru strategic al UE în materie de droguri, cu discuții tematice specifice în cadrul HDG referitoare la structura generală a viitoarei strategii în materie de droguri și la pilonii acesteia. Pe baza acestor discuții și a contribuțiilor scrise din partea delegațiilor, se preconizează publicarea de către Comisie, la 3 decembrie 2025, a comunicărilor sale privind noua strategie a UE în materie de droguri și privind planul de acțiune al UE împotriva traficului de droguri, care urmează să fie prezentate Consiliului în vederea examinării și pentru definirea căii de urmat.