



Bruksela, 21 listopada 2025 r.  
(OR. en)

15571/25

LIMITE

COSI 231  
ENFOPOL 430  
CRIMORG 239  
CORDROGUE 152  
ENFOCUSTOM 194  
CATS 74  
RELEX 1510  
JAI 1709  
COPEN 351  
EUDA  
EUROPOL

#### NOTA

---

Od: Prezydencja

---

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Nr poprz. dok.: 10270/24; 16293/24; 8913/25

---

Dotyczy: Zwalczanie handlu narkotykami i przestępczości zorganizowanej  
– Sprawozdanie podsumowujące

---

#### Wprowadzenie

Handel narkotykami w ramach przestępczości zorganizowanej stanowi poważne zagrożenie dla europejskich obywateli, przedsiębiorstw i instytucji, a także dla europejskiej gospodarki i bezpieczeństwa. Wyraźnie świadczy o tym bezprecedensowy wzrost ilości narkotyków dostępnych w Europie, w szczególności kokainy z Ameryki Południowej. Zorganizowane grupy przestępcze w coraz większym stopniu uciekają się do skrajnej przemocy, infiltrują legalną gospodarkę i stosują korupcję, co podważa praworządność i zagraża podstawom naszych demokracji. Ponadto siatki przestępcze coraz częściej werbują do przestępczości zorganizowanej małoletnich i nieletnich znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, co uwypukla potrzebę inwestowania w polityki zapobiegania przestępczości.

Przewiduje się, że w nadchodzących latach handel narkotykami w obrębie UE, kierowany do UE oraz mający źródło w UE, pozostanie jednym z głównych zagrożeń, a znaczne zyski z niego będą nadal motywować do tej działalności siatki przestępcze<sup>1</sup>. Zdolność adaptacyjna i zaawansowane sposoby działania, za pomocą których siatki te wykorzystują nowe techniki produkcji, technologie, struktury prawne, platformy internetowe i metody przemytnicze, będą prawdopodobnie napędzać zarówno podaż narkotyków, jak i popyt na nie, co stanowi stałe wyzwanie dla bezpieczeństwa wewnętrznego naszego regionu i ma konsekwencje zdrowotne oraz środowiskowe<sup>2</sup>.

Wyzwaniom związanym z narkotykami przeciwdziała się w ogólnych ramach strategii UE w dziedzinie narkotyków UE<sup>3</sup> i planu działania UE w zakresie narkotyków na lata 2021–2025<sup>4</sup>. W dokumentach tych przyjęto oparte na dowodach, zrównoważone i multidyscyplinarne podejście do kwestii narkotyków na szczeblu krajowym, unijnym i międzynarodowym. W ramach nieustannych wysiłków UE na rzecz zwalczania handlu narkotykami, w komunikacie Komisji z 18 października 2023 r. w sprawie unijnego planu działania na rzecz zwalczania nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i przestępczości zorganizowanej<sup>5</sup> określono 17 działań w tej dziedzinie – do wdrożenia w latach 2024 i 2025.

Ponadto w kwietniu 2025 r. Komisja przedstawiła komunikat pt. „ProtectEU: europejska strategia bezpieczeństwa wewnętrznego”<sup>6</sup>, w którym określiła cele i działania w kluczowych obszarach bezpieczeństwa wewnętrznego, tak by w kolejnych latach skutecznie przewidywać zagrożenia dla bezpieczeństwa, zapobiegać im i reagować na nie, w tym odnośnie do handlu narkotykami i przestępczości zorganizowanej.

W tym kontekście prezydencje belgijska, węgierska, polska i duńska wskazały kilka wymienionych w planie priorytetów i działań, nad którymi należy pracować podczas ich kadencji, mając na uwadze wspieranie władz państw członkowskich w radzeniu sobie z handlem narkotykami i z przestępczością zorganizowaną. Ponieważ realizacja unijnego planu działania na rzecz zwalczania nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i przestępczości zorganizowanej zakończy się w grudniu 2025 r., celem niniejszej noty prezydencji jest przedstawienie głównych wyników osiągniętych dzięki działaniom priorytetowym wskazanym przez prezydencje belgijską, węgierską, polską i duńską.

---

<sup>1</sup> Europol (2025), „European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment – The changing DNA of serious and organised crime” [Ocena zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością w Unii Europejskiej – zmieniające się DNA poważnej i zorganizowanej przestępczości], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg, [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

<sup>2</sup> EUDA Europol, 2024, „EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis” [Unijny rynek narkotykowy: nowe substancje psychoaktywne – szczegółowa analiza], <https://www.euda.europa.eu/public>.

<sup>3</sup> Dz.U. C 1021 z 24.3.2021, s. 1.

<sup>4</sup> Dz.U. C 272 z 8.7.2021, s. 2.

<sup>5</sup> Dok. ST 14114/23.

<sup>6</sup> Dok. 7750/25.

## Aktualna sytuacja

### **Działanie 1: Mobilizowanie społeczności celnej przeciwko nielegalnemu obrotowi środkami odurzającymi**

Celem tego działania było wzmocnienie współpracy operacyjnej między policją a służbami celnymi, w tym poprzez koordynację między  **europejską multidyscyplinarną platformą przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT)** a planem działania Grupy Roboczej ds. Egzekwowania Prawa (służby celne) (LEWP-C).

Państwa członkowskie wraz z Komisją utworzyły **grupę projektową do spraw celnych pod auspicjami sojuszu portów europejskich (grupę projektową)**. Jednym z głównych osiągnięć jest kompleksowa **ocena** ryzyka dotycząca sytuacji w terenie. Ocena ryzyka umożliwiła określenie i zestawienie głównych wyzwań, luk i dobrych praktyk w walce z handlem narkotykami. Prace grupy projektowej zakończono w styczniu 2025 r., a aspekty operacyjne będą kontynuowane w ramach nowo utworzonego **unijnego sojuszu celnego na rzecz granic (EUCAB)**, który obejmuje granice lądowe, morskie i powietrzne.

Wsparcie finansowe na rzecz tego priorytetu zapewniono w ramach **instrumentu wsparcia finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej (CCEI)**. **Ponad 200 mln EUR przeznaczono na finansowanie najnowocześniejszego sprzętu**, który pomoże organom celnym skanować kontenery i inne środki transportu, zwiększając tym samym skuteczność zarządzania ryzykiem celnym i kontroli celnych.

Priorytetowe znaczenie dla LEWP-C miały zarówno **rozpoczęcie i monitorowanie działań związanych z narkotykami zawartych w 12. planie działania LEWP-C na lata 2024–2025** (nielegalna produkcja konopi indyjskich i obrót nimi, przemysł kokainy w przesyłkach morskich)<sup>7</sup>, jak i zaangażowanie organów celnych w **dni wspólnego działania EMPACT dotyczące narkotyków**, ze szczególnym uwzględnieniem dni poświęconych problemowi handlu narkotykami.

---

<sup>7</sup> Dok. 16376/3/23 REV 3.

Główne zagrożenia i tendencje przestępcze oraz sposoby działania opisano w **ocenie zagrożeń celnych** (CTA) 2025 wydanej w kwietniu (wersja niejawna)<sup>8</sup> i czerwcu 2025 r. (wersja ogólnodostępna)<sup>9</sup>. CTA wraz z unijną oceną zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością w UE (EU SOCTA 2025) stanowią podstawę przygotowania **13. planu działania LEWP-C na lata 2026–2027**. Plan działania został uzgodniony przez LEWP-C w październiku 2025 r. i obejmuje działania koncentrujące się na zwalczaniu przemytu narkotyków na granicach lądowych, powietrznych i morskich<sup>10</sup>.

Rozpoczęły się także dyskusje na temat tego, w jaki sposób **organy celne mogłyby sprawnie brać udział we współpracy międzynarodowej z państwami trzecimi**, zwłaszcza w Ameryce Łacińskiej i na Bałkanach Zachodnich, w dziedzinie zwalczania handlu narkotykami.

## **Działanie 2: Wzmocnienie operacji organów ścigania w portach**

Celem tego działania jest dalsze usprawnianie skoordynowanych działań organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości w celu prowadzenia postępowań przygotowawczych w sprawie siatek przestępczych, których przesyłki zajęto.

Ważną inicjatywą w ramach **grupy projektowej do spraw celnych pod auspicjami sojuszu portów europejskich** ustanowionej przez Komisję w listopadzie 2023 r. (zob. działanie 1 powyżej) była seria **wizyt w kluczowych portach** UE, które umożliwiły krajowym ekspertom celnym wymianę praktycznej wiedzy i zdobycie dodatkowej wiedzy fachowej na temat radzenia sobie z wyzwaniami związanymi ze zwalczaniem handlu narkotykami i przestępczości zorganizowanej.

W kwietniu 2024 r. niemieckie organy celne zorganizowały **europejskie dni kontroli w walce z przemytem narkotyków drogą morską** (operacja UNDA), w których uczestniczyło 17 państw członkowskich UE. W wyniku tej operacji zajęto około 11,5 tony kokainy.

---

<sup>8</sup> Dok. WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

<sup>9</sup> Dok. 5858/25.

<sup>10</sup> Dok. 13314/2/25 REV 2.

W marcu 2025 r. odbyło się pierwsze posiedzenie plenarne  **europejskiej sieci organów wymiaru sprawiedliwości ds. przestępczości zorganizowanej (EJOCN)**, któremu przewodniczyła polska prezydencja. EJOCN to sieć prokuratorów, której celem jest zajmowanie się wszystkimi związanymi z wymiarem sprawiedliwości aspektami walki z przestępczością zorganizowaną. Po utworzeniu EJOCN w czerwcu 2024 r. Rada zaproponowała, by sieć zajęła się w pierwszej kolejności problemem handlu narkotykami, w szczególności odbywającego się w portach morskich wykorzystywanych przez zorganizowane grupy przestępcze. Pierwsze posiedzenie plenarne poświęcone zostało poszczególnym sprawom oraz zmianom polityki w zakresie walki z przestępczością zorganizowaną i handlem narkotykami. Kwestie te były również omawiane na drugim posiedzeniu plenarnym EJOCN w październiku 2025 r.

W czerwcu 2025 r. Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych zatwierdziła projekt **konkluzji Rady w sprawie udoskonalenia EMPACT oraz w sprawie priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości w kolejnym cyklu EMPACT obejmującym lata 2026–2029<sup>11</sup>**. W związku z zaleceniami z EU SOCTA 2025 cykl EMPACT w latach 2026–2029 obejmuje siedem priorytetów i 13 planów działań operacyjnych. Jeden z priorytetów dotyczy handlu narkotykami i będzie realizowany za pomocą dwóch planów działań operacyjnych: pierwszy dotyczył będzie produkcji, nielegalnego handlu i rozprowadzania marihuany, kokainy i heroiny, a drugi nakierowany będzie na narkotyki syntetyczne i nowe substancje psychoaktywne. Plany działań operacyjnych obejmują działania koncentrujące się na całościowym podejściu do handlu narkotykami, obejmujące np. aktualizację obrazu sytuacji, dochodzenia finansowe, zapobieganie, współpracę z krajami tranzytu i pochodzenia, a także budowanie zdolności.

### **Działanie 3: Partnerstwo publiczno-prywatne przeciwko przemytowi środków odurzających i infiltracji przestępczej**

Celem tego działania jest monitorowanie rozwoju **partnerstwa publiczno-prywatnego**, jakim jest **sojusz portów europejskich (EPA PPP)**, oraz zwiększanie bezpieczeństwa i odporności portów w obliczu handlu narkotykami i przestępczości zorganizowanej, m.in. poprzez wymianę i propagowanie najlepszych praktyk.

---

<sup>11</sup> Dok. 9397/25.

Partnerstwo to uruchomiono w styczniu 2024 r. w Antwerpii. Plan jego prac uzgodniono na pierwszym **posiedzeniu urzędników wyższego szczebla EPA PPP** 26 kwietnia 2024 r., określając cztery grupy tematów, na których koncentruje się to partnerstwo publiczno-prywatne: (i) **współpraca operacyjna** (np. wymiana dobrych praktyk, wymiana informacji w celu poprawy obrazu zagrożeń, identyfikacja luk); (ii) **zwalczanie prowadzonej przez zorganizowane grupy przestępcze infiltracji i korupcji w portach** (np. słabe punkty w łańcuchach dostaw portów, kontrole przesiewowe i sprawdzanie przeszłości pracowników portów, działania uświadamiające w przypadku podejrzenia lub zagrożenia); (iii) **rozwijanie i wdrażanie polityki** (np. wzmocnienie zgodności z Międzynarodowym kodeksem ochrony statku i obiektu portowego oraz powiązаныmi przepisami UE) oraz (iv) **innowacje**: wykorzystywanie innowacyjnej technologii do wzmocnienia odporności centrów logistycznych i sektora żeglugowego na handel narkotykami (np. prezentacja projektów finansowanych przez UE, wymiana dobrych praktyk oraz identyfikacja luk i przyszłych priorytetów).

W celu omówienia poszczególnych klastrów w 2024 r. zorganizowano warsztaty tematyczne. Organy przygotowawcze Rady (LEWP (służby celne), LEWP (policja) oraz Grupa Wsparcia COSI) były regularnie informowane o realizacji planu prac.

29 kwietnia 2025 r. w Gdańsku odbyło się **drugie posiedzenie urzędników wyższego szczebla EPA PPP**. Jego głównym celem było podsumowanie realizacji planu prac oraz omówienie przyszłego kierunku działań EPA PPP. Podczas spotkania podkreślono znaczenie koncentrowania się na całym łańcuchu logistycznym, w tym na portach drugorzędnych i śródlądowych (zapobieganie „efektowi łóżka wodnego”), oraz ściślejszej współpracy międzynarodowej (np. z krajami Ameryki Łacińskiej).

**Posiedzenie ministerialne EPA PPP** odbyło się 21 lipca 2025 r. w Kopenhadze. Miało ono kluczowe znaczenie dla ukierunkowania przyszłych prac sojuszu i służyło określeniu tematów do uwzględnienia w strategii dotyczącej portów europejskich, którą Komisja przyjmie w 2026 r. Aby skutecznie zwalczać handel narkotykami, UE **zacieśni współpracę z krajami pochodzenia i tranzytu**, w tym z krajami Ameryki Łacińskiej, oraz będzie wspierać inicjatywy w ich portach (np. poprzez współpracę między Stałym Komitetem Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) a Komitetem Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (CLASI)). Bezpieczeństwo i odporność centrów logistycznych było również tematem posiedzenia COSI-CLASI w listopadzie 2025 r.

#### **Działanie 4: Mapowanie siatek przestępczych, które stanowią największe zagrożenie dla społeczeństwa**

Celem jest podjęcie działań następczych w związku z konkluzjami Rady w sprawie mapowania najgroźniejszych siatek przestępczych<sup>12</sup>, przyjętymi 13 czerwca 2024 r.

18 marca 2025 r. Europol opublikował **EU SOCTA 2025**, w której wskazano kluczowe zagrożenia dla bezpieczeństwa wewnętrznego UE, by umożliwić UE zastosowanie proaktywnego i ukierunkowanego podejścia do zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości. Przegląd śródkresowy zaplanowano na 2027 r.

13 czerwca 2025 r. Rada ds. WSiSW zatwierdziła **konkluzje Rady w sprawie udoskonalenia EMPACT oraz w sprawie priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości w kolejnym cyklu EMPACT obejmującym lata 2026–2029**; co sprawi, że w następnym cyklu EMPACT jednym z priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości nadal będzie koncentrowanie się na najgroźniejszych siatkach przestępczych i najgroźniejszych przestępcach. Walka z najgroźniejszymi siatkami przestępczymi i najgroźniejszymi przestępcami (MTCNI) pozostaje horyzontalnym planem działań operacyjnych w ramach nowego cyklu EMPACT na lata 2026–2029; plan ten przewiduje kontynuację działań w ramach obecnego planu działań operacyjnych dotyczącego siatek przestępczych wysokiego ryzyka (HRCN) na lata 2024–2025, i obejmuje nowe ukierunkowane działania operacyjne.

Europol pracuje obecnie nad aktualizacją mapowania najgroźniejszych siatek przestępczych. Jej publikacja planowana jest na czerwiec 2026 r.

#### **Działanie 5: Sieć wyspecjalizowanych prokuratorów i sędziów na potrzeby rozbijania siatek przestępczych**

Aby zwalczać siatki przestępcze i ich modele biznesowe w całej UE, organy sądowe zacieśniły współpracę w celu usprawnienia wymiany informacji między państwami członkowskimi. Utworzenie  **europejskiej sieci organów wymiaru sprawiedliwości ds. przestępczości zorganizowanej (EJOCN)**<sup>13</sup> zostało zatwierdzone przez Radę na posiedzeniu w czerwcu 2024 r. We wrześniu 2024 r. Eurojust zorganizował spotkanie inauguracyjne, aby zbadać, jak lepiej współpracować ponad granicami na szczeblu prokuratorów i zapewnić, aby prace organów ścigania były szybko kontynuowane na szczeblu sądowym.

---

<sup>12</sup> Dok. 11153/24.

<sup>13</sup> Dok. 10980/24.

Zgodnie z apelem Rady, aby priorytetem EJO CN była walka z handlem narkotykami, w szczególności prowadzonym za pośrednictwem portów morskich wykorzystywanych przez zorganizowane grupy przestępcze, **pierwsze posiedzenie plenarne EJO CN w marcu 2025 r.** poświęcone zostało poszczególnym sprawom oraz zmianom polityki w zakresie walki z przestępczością zorganizowaną i handlem narkotykami. We wrześniu 2025 r. sieć spotkała się z **prokuratorami z państw Ameryki Łacińskiej**, aby wymienić się wiedzą fachową i opracować wzajemnie wspierające się strategie zwalczania przemytu narkotyków prowadzonego za pośrednictwem portów przez zorganizowane grupy przestępcze. W **październiku 2025 r.** odbyło się **drugie posiedzenie plenarne EJO CN**, podczas którego omówiono decyzje ramowe Rady dotyczące przestępczości zorganizowanej i handlu narkotykami<sup>14</sup> oraz zorganizowano warsztaty dla praktyków na temat zjawiska „**usług przestępczych**”; podczas warsztatów tych poruszono również kwestię werbowania małoletnich.

#### **Działanie 6: Ułatwianie dochodzeń finansowych**

Celem tego działania jest zwiększenie wykorzystania dochodzeń finansowych jako skutecznego sposobu zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości, pozbawiającego przestępców ich nielegalnych zysków. UE nasiliła wysiłki na rzecz zwalczania przestępstw gospodarczych i finansowych, zatwierdzając nowy zestaw przepisów dotyczących przeciwdziałania praniu pieniędzy, co obejmuje kilka kluczowych instrumentów ustawodawczych, a także ustanowienie **unijnego Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy (AMLA)**, który nadzoruje pracę wszystkich zaangażowanych podmiotów. Biorąc pod uwagę transgraniczny charakter przestępstw finansowych, agencja ta zwiększy przestrzeganie przepisów przez podmioty zobowiązane poprzez utworzenie zintegrowanego mechanizmu z krajowymi organami nadzoru.

---

<sup>14</sup> Decyzja ramowa Rady 2008/841/WSiSW z dnia 24 października 2008 r. w sprawie zwalczania przestępczości zorganizowanej, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2008/841/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj) oraz decyzja ramowa Rady 2004/757/WSiSW z dnia 25 października 2004 r. ustanawiająca minimalne przepisy określające znamiona przestępstw i kar w dziedzinie nielegalnego handlu narkotykami, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/2022-08-18](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18).

**Unijny pakiet dotyczący przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu (AML/CFT)** przyjęty przez Radę w maju 2024 r. wprowadza nowe i bardziej rygorystyczne przepisy, które zharmonizują i wzmocnią walkę z praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu w UE. **Dyrektywa w sprawie odzyskiwania i konfiskaty mienia**<sup>15</sup> zapewnia systematyczne wszczynanie – równoległe z dochodzeniami karnymi – dochodzeń finansowych i wprowadza konfiskatę nielegalnego majątku związanego z działalnością przestępczą. Zapewnia również ścisłą współpracę między biurami ds. odzyskiwania mienia a Europol. Dyrektywa zapewni również biurom ds. odzyskiwania mienia bezpośredni dostęp do aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji (SIENA). Inne istotne instrumenty w tym obszarze, takie jak **dyrektywa w sprawie dostępu właściwych organów do scentralizowanych rejestrów rachunków bankowych**<sup>16</sup>, która została zmieniona w 2024 r. w celu zapewnienia krajowym organom ścigania dostępu do scentralizowanych rejestrów rachunków bankowych za pośrednictwem pojedynczego punktu dostępu, oraz **dyrektywa w sprawie europejskiego nakazu dochodzeniowego (END)**, która zawiera przepisy dotyczące uzyskiwania dowodów związanych z rachunkami bankowymi, transakcjami bankowymi i innymi rachunkami finansowymi.

Opierając się na ramach prawnych w postaci pakietu dotyczącego przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu AML/CFT, partnerstwo publiczno-prywatne pod auspicjami Europolu w zakresie wywiadu finansowego (EFIPPP) opracowało **Praktyczny przewodnik współpracy operacyjnej między organami śledczymi a instytucjami finansowymi**<sup>17</sup>. Przewodnik ten zawiera praktyczne wytyczne dla organów ścigania i instytucji finansowych dotyczące kształtowania ich współpracy.

Kluczowym mechanizmem współpracy w zakresie prowadzenia dochodzeń finansowych pozostaje **EMPACT**. Dochody z działalności przestępczej, pranie pieniędzy i odzyskiwanie mienia stanowią część jednego ze wspólnych horyzontalnych celów strategicznych zapewniających uwzględnienie tych aspektów w niemal wszystkich planach działań operacyjnych EMPACT i działania w tym zakresie przynoszą znaczące rezultaty. Zostanie to utrzymane w nowym cyklu EMPACT obejmującym lata 2026–2029.

---

<sup>15</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1260 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie odzyskiwania i konfiskaty mienia (Dz.U. L, 2024/1260 z 2.5.2024).

<sup>16</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1654 z dnia 31 maja 2024 r. zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1153 w odniesieniu do dostępu właściwych organów do scentralizowanych rejestrów rachunków bankowych za pośrednictwem systemu integracji oraz w odniesieniu do środków technicznych ułatwiających korzystanie z rekordów transakcji (Dz.U. L, 2024/1694 z 19.6.2024).

<sup>17</sup> Praktyczny przewodnik współpracy operacyjnej między organami śledczymi a instytucjami finansowymi, EFIPPP, 2025 r., Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

Eurojust powołał **grupę dyskusyjną wymiaru sprawiedliwości ds. prania pieniędzy i odzyskiwania mienia**, w skład której wchodzi prokuratorzy lub sędziowie tworzący multidyscyplinarne centrum ekspertów krajowych zaangażowanych w prowadzenie postępowań przygotowawczych oraz wnoszenie i popieranie oskarżeń w sprawie prania pieniędzy i odzyskiwania mienia; grupa ta będzie działać w synergii z innymi partnerami, w tym z Komisją, Europolem, AMLA, Prokuraturą Europejską (EPPO) i EJOCN. Głównym celem tej grupy jest poprawa transgranicznej współpracy organów wymiaru sprawiedliwości w sprawach operacyjnych poprzez zacieśnienie współpracy krajowej między prokuratorami, sędziami, organami ścigania, ekspertami w dziedzinie kryptoaktywów, księgowymi, urzędami ds. odzyskiwania mienia, urzędami ds. zarządzania mieniem oraz między biurami wywiadu finansowego.

### **Działanie 7: Ułatwianie postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa komputerowe**

Celem tego działania jest określenie możliwych rozwiązań w zakresie dostępu organów ścigania do danych w oparciu o wydane w maju 2024 r. zalecenia grupy wysokiego szczebla ds. dostępu do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa. Działania grupy wysokiego szczebla zakończyły się wraz z przygotowaniem **przez tę grupę sprawozdania końcowego**<sup>18</sup>, które zostało omówione na posiedzeniu plenarnym w listopadzie 2024 r.

W grudniu 2024 r. **Rada zatwierdziła konkluzje w sprawie dostępu do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa**<sup>19</sup>, w których zwróciła się do instytucji, organów i agencji UE oraz państw członkowskich, by przy opracowywaniu i wdrażaniu konkretnych działań wzięły pod uwagę cenny wkład **grupy wysokiego szczebla ds. dostępu do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa**. Ponadto Rada zwróciła się do Komisji o przedstawienie do II kwartału 2025 r. planu działania dotyczącego wdrażania odpowiednich środków. W maju 2025 r., COSI przeprowadził dyskusję na temat dostępu do danych<sup>20</sup> w ramach przygotowań do planowanej wymiany poglądów na posiedzeniu Rady ds. WSiSW w czerwcu 2025 r.

**Komunikat Komisji w sprawie planu działania na rzecz zgodnego z prawem i skutecznego dostępu do danych** został przyjęty 24 czerwca 2025 r. i przedstawiony na nieformalnym posiedzeniu COSI w Kopenhadze w lipcu 2025 r. Aby ułatwić realizację planu działania i innych środków traktowanych priorytetowo przez państwa członkowskie, na posiedzenie COSI w dniu 18 września 2025 r. przygotowano przegląd działań. W październiku 2025 r. o aktualnej sytuacji poinformowana została Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych.

---

<sup>18</sup> Dok. 15941/24.

<sup>19</sup> Dok. 16448/24.

<sup>20</sup> Dok. 8453/25 + ADD 1.

W prace nad dostępem do danych zaangażowane były różne organy przygotowawcze Rady. Na forum COPEN odbyła się dyskusja na temat zatrzymywania danych, na forum LEWP-P – wymiana poglądów na temat certyfikacji ekspertów w dziedzinie kryminalistyki cyfrowej, a na forum grupy wsparcia COSI – na temat działań informacyjnych i komunikacyjnych. 18 listopada 2025 r. COSI omawiał aspekty normalizacji, a 25 listopada 2025 r. CATS zajął się kwestią uprawnionego przechwytywania.

Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych zostanie poinformowana o stanie prac nad dostępem do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa pod koniec prezydencji duńskiej za pomocą noty informacyjnej obejmującej działania prowadzone w strukturach Rady.

### **Działanie 8: Wykorzystanie potencjału wpisów do Systemu Informacyjnego Schengen**

Celem tego działania jest pełne wykorzystanie narzędzi dostępnych w SIS do zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości. W ramach tego działania podjęto kwestię **wdrożenia wersji przekształconej rozporządzenia w sprawie SIS**. Na posiedzeniu IXIM we wrześniu 2024 r. delegacje miały okazję podzielić się swoimi doświadczeniami i najlepszymi praktykami w zakresie nowych funkcji. W ramach tej wymiany przedstawiono prezentację Agencji Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA) na temat statystyk i zmian od czasu wejścia w życie wersji przekształconej w marcu 2023 r., aktualizację planowanych działań Komisji Europejskiej oraz prezentację praktyk krajowych. Komisja przedstawiła kolejne kroki w zakresie Systemu Informacyjnego Schengen na posiedzeniu IXIM w marcu 2025 r., natomiast dalsze aspekty ewentualnej przyszłości systemu zostały omówione na posiedzeniu IXIM w październiku 2025 r.

Odbyło się też kilka dyskusji na temat **konkretnych rodzajów wpisów w SIS**. Na posiedzeniu IXIM w listopadzie 2024 r. prezydencja zorganizowała dyskusję na temat wcześniejszych działań na rzecz szerszego wykorzystania wpisów przewidzianych w art. 36 rozporządzenia w sprawie Systemu Informacyjnego Schengen (2018/1862), w szczególności rozpytań kontrolnych. Na posiedzeniu IXIM w grudniu 2024 r. prezydencja w szczególności skupiła się na wymianie informacji na temat zarządzania wpisami SIS dotyczącymi broni palnej, ze szczególnym uwzględnieniem kwestii jakości danych i skuteczności operacyjnej.

Odbyły się również dyskusje na temat **współpracy z Europolem**. Na posiedzeniu IXIM w lutym 2025 r. prezydencja rozpoczęła gromadzenie opinii państw członkowskich na temat kilku aspektów związanych z udostępnianiem Europolowi trafień związanych z terroryzmem. Wyniki przedstawiono na posiedzeniu IXIM w marcu 2025 r. Zgłaszanie trafień Europolowi omawiano z praktycznego punktu widzenia na posiedzeniach IXIM w marcu i maju 2025 r.

### **Działanie 9: W kierunku solidniejszych ram prawnych przeciwko przestępczości zorganizowanej**

Skuteczne ramy prawne UE mają zasadnicze znaczenie dla zapewnienia organom ścigania i organom sądowym narzędzi niezbędnych do zwalczania przestępczości zorganizowanej. Rada przygotowała **zasady (kwestionariusz) 11. rundy wzajemnych ocen**<sup>21</sup>, która będzie dotyczyła zwalczania handlu narkotykami. Głównym celem 11. rundy jest analiza **operacyjnych i prawnych wyzwań, z którymi mierzą się organy sądowe i organy ścigania, kiedy podejmują działania w odpowiedzi na transgraniczny handel narkotykami, a także wskazanie obszarów wymagających usprawnień**. Obecnie trwa 11. runda wzajemnych ocen, poświęcona zwalczaniu handlu narkotykami w UE. Wizyty na miejscu w państwach członkowskich rozpoczęły się w marcu 2025 r. i potrwać do kwietnia 2026 r. Do listopada 2025 r. przeprowadzono już piętnaście wizyt oceniających na miejscu. Sprawozdania krajowe dotyczące Danii<sup>22</sup> i Cypru<sup>23</sup> zostały już zatwierdzone przez COPEN, a dodatkowe sprawozdania krajowe będą zatwierdzane na bieżąco w miarę postępów ocen. Oczekuje się, że sprawozdanie końcowe zostanie ukończony w drugiej połowie 2026 r.

Ponadto starano się zwiększyć **odporność i wytrzymałość systemów wymiaru sprawiedliwości wobec organizacji przestępczych** – w tym celu podjęto działania mające na celu poprawę rozumienia zagrożeń oraz wymianę najlepszych praktyk. Dyskusja na temat odporności i wytrzymałości systemów wymiaru sprawiedliwości wobec organizacji przestępczych odbyła się w kontekście **dialogu Rady na temat praworządności w marcu 2024 r.**, co przyczyniło się do zwiększenia świadomości.

---

<sup>21</sup> Mechanizm wzajemnej oceny został utworzony na mocy wspólnego działania 97/827/WSiSW i ma na celu „partnerską” ocenę, która dotyczy: stosowania i wdrażania na szczeblu krajowym aktów unijnych i międzynarodowych dotyczących spraw karnych, wynikających z tego przepisów i praktyk na szczeblu krajowym oraz działań podejmowanych w ramach współpracy międzynarodowej w dziedzinie walki z przestępczością zorganizowaną w państwach członkowskich. Każda runda wzajemnych ocen dotyczy konkretnego tematu.

<sup>22</sup> Dok. 9428/25.

<sup>23</sup> Dok. 13074/25 REV 1.

Jeżeli chodzi o przyszły **przegląd decyzji ramowej Rady 2008/841/WSiSW** z dnia 24 października 2008 r. w sprawie zwalczania przestępczości zorganizowanej, Komisja pracuje obecnie nad działaniami przygotowawczymi, w tym oceną istniejących ram prawnych i konsultacjami z państwami członkowskimi i odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Celem tych działań jest modernizacja i usprawnienie podejścia UE do zwalczania przestępczości zorganizowanej, tak aby ramy prawne odpowiadały aktualnym tendencjom w przestępczości i wspierały skuteczną współpracę transgraniczną. Wniosek dotyczący nowych przepisów w sprawie przestępczości zorganizowanej ma zostać przedstawiony w 2026 r.

Jak zapowiedziano w ramach tego planu działania, Komisja dokonuje obecnie – z pomocą wykonawcy zewnętrznego – oceny decyzji ramowej Rady 2004/757/WSiSW ustanawiającej minimalne przepisy określające znamiona przestępstw i kar w dziedzinie nielegalnego handlu narkotykami. Jej celem jest ocena skuteczności, wydajności, przydatności, spójności i unijnej wartości dodanej działań tego aktu prawa karnego UE. Komisja planuje opublikować wyniki tej oceny w drugim kwartale 2026 r.

#### **Działanie 10: Zapobieganie przestępczości zorganizowanej za pośrednictwem środków administracyjnych**

W sprawozdaniu Europolu<sup>24</sup> wskazano, że 86% najgroźniejszych siatek przestępczych wykorzystuje legalne struktury biznesowe. W związku z tym ważne jest, aby organy administracyjne były świadome istotnej roli, jaką mogą odegrać w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej.

---

<sup>24</sup> Europol (2024), *Decoding the EU's most threatening criminal networks* [Rozszyfrowywanie najniebezpieczniejszych siatek przestępczych w UE], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

Temat ten omawiano na **nieformalnym posiedzeniu ministrów ds. WSiSW w styczniu 2024 r. Europejska sieć ds. podejścia administracyjnego** (ESPA) bardziej szczegółowo zbadała praktyczne stosowanie podejścia administracyjnego oraz możliwości transgranicznej wymiany informacji do celów podejmowania środków administracyjnych lub zapobiegawczych, by nie dopuszczać do przenikania organizacji przestępczych do legalnej gospodarki. W związku z tym ESPA wydała **przewodnik pt. „Jak zainicjować podejście administracyjne”**<sup>25</sup>. Podejście administracyjne omawiano także na **konferencji Europejskiej Sieci Zapobiegania Przestępczości** pt. „Skuteczne zapobieganie przestępczości zorganizowanej w UE”, która odbyła się w kwietniu 2024 r. w Tallinie. Na posiedzeniu COSI w kwietniu 2024 r. delegacje zgodziły się przeprowadzić **mapowanie**, które pozwoliłoby przeanalizować możliwości transgranicznej wymiany informacji do celów administracyjnych dostępne na podstawie istniejących ram prawnych; delegacje zwróciły się do Komisji, by **zbadała możliwości zaproponowania nowych przepisów**. W dniach 17 i 18 grudnia 2025 r. Komisja zorganizuje spotkanie z państwami członkowskimi oraz agencjami i organami UE, a także odpowiednimi sieciami UE, w tym ESPA, w celu wymiany najlepszych praktyk i zapewnienia praktycznych wskazówek co do tego, jak podejmować działania administracyjne przeciwko przestępczości zorganizowanej, realizując tym samym działania zapowiedziane w planie działania.

Sprawozdanie Europolu na temat nadużywania legalnych struktur biznesowych<sup>26</sup> przedstawiono COSI w listopadzie 2024 r.; sprawozdanie to ponownie podkreśla znaczenie dalszego wykorzystywania podejścia administracyjnego jako istotnego środka przeciwdziałania w walce z poważną i zorganizowaną przestępczością. Dalsze działania obejmują zredagowanie w ramach **EMPACT podręcznika na temat środków administracyjnych** służących radzeniu sobie z nowymi narkotykami syntetycznymi, który zostanie zaprezentowany pod koniec 2025 r. **Na posiedzeniu urzędników wysokiego szczebla UE i Bałkanów Zachodnich w dniu 16 kwietnia 2024 r.** przedstawiono partnerom z Bałkanów Zachodnich krajowe doświadczenia Belgii z zakresu podejścia administracyjnego.

W czerwcu 2025 r. Rada przyjęła konkluzje w sprawie udoskonalenia EMPACT oraz w sprawie priorytetów UE w zakresie zwalczania przestępczości w kolejnym **cyklu EMPACT obejmującym lata 2026–2029**.

---

<sup>25</sup> ESPA (2023), *How to get started with the administrative approach* [Jak zainicjować podejście administracyjne], Bruksela, ESPA.

<sup>26</sup> Europol (2024), *Leveraging legitimacy: How the EU's most threatening criminal networks abuse legal business structures* [Wykorzystywanie legalności: Jak najgroźniejsze siatki przestępcze w UE nadużywają legalnych struktur biznesowych], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

W cyklu EMPACT na okres po roku 2026 stosowanie **środków administracyjnych w walce z poważną i zorganizowaną przestępczością** stanowi jedną z kluczowych strategii uzupełniających w celu zapobiegania niewłaściwemu wykorzystywaniu infrastruktury prawnej i radzenia sobie z nim. W obszarze zwalczania najgroźniejszych siatek przestępczych i najgroźniejszych przestępców działania operacyjne będą koncentrować się na **przeprowadzeniu przeglądu podejść administracyjnych stosowanych przez państwa członkowskie**, a także na podnoszeniu świadomości na temat korzyści płynących ze skupienia się na podejściu administracyjnym i rozwijaniu wiedzy fachowej poprzez wykorzystanie współpracy z istniejącymi sieciami (ESZP i ESPA) oraz ustanowienie nowych partnerstw i sieci. Działania te obejmą również **określenie możliwych podstaw prawnych i narzędzi operacyjnych** w odniesieniu do **wymiany informacji operacyjnych i administracyjnych**. Z podejściem operacyjnym wiąże się również kilka innych działań operacyjnych, w tym działanie polegające na ocenie zagrożenia infiltracją przez mafię, działanie mające na celu opracowanie narzędzi służących zwalczaniu prania pieniędzy w sektorze nieruchomości, a także działanie koncentrujące się na grupach przestępczych wykorzystujących alternatywne szlaki rzeczne.

#### **Działanie 11: Zwalczanie rozprzestrzeniania preprekursorów**

Celem tego działania jest zwiększenie skuteczności kontroli prekursorów narkotyków i szybsze umieszczanie substancji w wykazie.

W maju 2025 r. Horyzontalna Grupa Robocza ds. Narkotyków uzgodniła projekt **konkluzji Rady pt. „Pakt dotyczący zagrożeń związanych z nowymi narkotykami syntetycznymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi w Unii Europejskiej”<sup>27</sup>**; konkluzje te zostały zatwierdzone na posiedzeniu Rady w czerwcu 2025 r. W konkluzjach tych Rada podkreśla potrzebę stosowania przepisu uniwersalnego oraz zwraca się do Komisji, by dokonała aktualizacji ram prawnych w celu zajęcia się nowymi zagrożeniami i pojawiającym się wyzwaniem, takimi jak stosowanie preprekursorów i prekursorów maskowanych, zapewniając skuteczne monitorowanie i zapobieganie nielegalnej zmianie ich przeznaczenia. Rada podkreśla również potrzebę zacieśnienia współpracy z podmiotami sektora prywatnego, w tym z przedsiębiorstwami chemicznymi i farmaceutycznymi w celu zapobiegania nielegalnej zmianie przeznaczenia prekursorów. W konkluzjach tych Rada zachęca również do dalszej współpracy z państwami trzecimi, przy uwzględnieniu szlaków przemytu narkotyków syntetycznych.

---

<sup>27</sup> Dok. 8892/25.

W komunikacie pt. „ProtectEU: europejska strategia bezpieczeństwa wewnętrznego” Komisja zapowiedziała, że przedstawi w **2025 r.** wniosek ustawodawczy w sprawie **zmiany ram prawnych dotyczących prekursorów narkotyków**, co zostało potwierdzone na IV kwartał 2025 r.

Zwalczanie rozprzestrzeniania preprekursorów było również przedmiotem dyskusji z niektórymi **międzynarodowymi partnerami UE**, w tym w ramach odbywającego się dwa razy w roku **dialogu UE–USA na temat narkotyków**, a także w ramach dorocznego **dialogu UE–Chiny na temat narkotyków** oraz **wspólnej grupy monitorującej UE–Chiny ds. prekursorów narkotyków**.

### **Działanie 12: Zapobieganie werbowaniu dzieci i młodzieży przez siatki przestępcze**

Znajdujący się w niekorzystnej sytuacji nieletni i osoby młode są coraz częściej werbowani przez siatki przestępcze w celu prowadzenia działalności przestępczej. Temat ten został podjęty, by dokonać postępów w zwalczaniu tego niepokojącego zjawiska i by uwydatnić potrzebę zainwestowania w polityki zapobiegania przestępczości.

Kwestię tę podjęto na **nieformalnym posiedzeniu ministrów ds. WSiSW w styczniu 2024 r.**; była ona także omawiana na **konferencji** wysokiego szczebla **zorganizowanej przez Europejską Sieć Zapobiegania Przestępczości** pt. „Skuteczne zapobieganie przestępczości zorganizowanej w UE”, która odbyła się w kwietniu 2024 r. w Tallinie. **Horyzontalna Grupa Robocza ds. Narkotyków** poddała ten temat dalszej dyskusji, dzięki czemu państwa członkowskie stały się bardziej świadome tej kwestii i podkreślone zostało znaczenie realizacji środków zapobiegawczych, w tym wydanego w 2022 r. niezbędniaka dotyczącego zapobiegania przystępowaniu przez młodzież do gangów narkotykowych. Podczas debat **zaproponowano dalsze działania**, takie jak wskazanie najlepszych praktyk na podstawie dowodów na ich skuteczność, wypracowanie lepszego oglądu sytuacji oraz przekazywanie danych, a także analiza możliwości dalszych badań w tej kwestii; było to przedmiotem działań następczych podczas dialogu w sprawie badań przeprowadzonego w ramach Horyzontalnej Grupy Roboczej ds. Narkotyków w listopadzie 2025 r. Na **nieformalnym posiedzeniu COSI** w lipcu 2025 r. omówiono również internetowe werbowanie dzieci i młodzieży do popełnienia przestępstw. Na nieformalnym posiedzeniu członków CATS we wrześniu 2025 r. omówiono zjawisko „usług przestępczych”, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci werbowanych do prowadzenia działalności przestępczej. We wrześniu i październiku 2025 r. **Europejska Sieć Zapobiegania Przestępczości (EUCPN)** zorganizowała seminarium internetowe na temat werbowania młodzieży oraz na temat skutecznych polityk i narzędzi zapobiegania przestępczości; kwestię tę poruszono również podczas **drugiego posiedzenia plenarne EJOCN**. W kwietniu 2025 r. uruchomiono **grupę zadaniową GRIMM**, koordynowaną przez Europol i zajmującą się problemem przemocy jako usługi oraz kwestią werbowania młodych sprawców do celów poważnej i zorganizowanej przestępczości.

Kwestia zapobiegania werbowaniu dzieci i młodzieży przez siatki przestępcze, również przez internet, została omówiona z partnerami międzynarodowymi, m.in. na **forum ministerialnym UE – Balkany Zachodnie** w październiku 2025 r. oraz podczas **dialogu UE – Balkany Zachodnie na temat narkotyków** w listopadzie 2025 r., a także z państwami Ameryki Łacińskiej w ramach **mechanizmu koordynacji i współpracy UE–CELAC w zakresie środków odurzających**.

### **Działanie 13: Poprawa bezpieczeństwa publicznego i zdrowia publicznego w obszarach, na które mają wpływ zażywanie i sprzedaż narkotyków oraz przestępstwa związane z narkotykami**

W ramach **Horyzontalnej Grupy Roboczej ds. Narkotyków** zorganizowano serię **debat tematycznych** poświęconych poprawie bezpieczeństwa publicznego i zdrowia publicznego w obszarach, na które mają wpływ zażywanie i sprzedaż narkotyków oraz przestępstwa związane z narkotykami, w tym w odniesieniu do wdrażania **minimalnych standardów jakości w obszarze ograniczania popytu na narkotyki** i dalszych działań w tym kierunku; odbyło się to w celu ustalenia, w jakim stopniu konkluzje Rady zostały wdrożone przez państwa członkowskie, Komisję Europejską i EUDA, jakie były lub są – w stosownych przypadkach – dobre i złe praktyki w tym zakresie lub przeszkody w ich wdrażaniu, a także jakie są możliwe scenariusze dalszego rozwoju, wdrażania lub oceny minimalnych unijnych standardów jakości w obszarze ograniczania popytu na narkotyki. Na forum Horyzontalnej Grupy Roboczej ds. Narkotyków odbyła się również dyskusja na temat skutków dla zdrowia publicznego i środków zapobiegawczych w kontekście **syntetycznych katynonów** w UE.

Przeprowadzono również debatę tematyczną w sprawie **zapobiegania przestępczości**, koncentrującą się w szczególności na strategiach na rzecz zmniejszenia przemocy i przestępstw związanych z rynkiem narkotyków, a także dyskusję tematyczną dotyczącą minimalnych standardów jakości i  **europejskich standardów jakości w profilaktyce uzależnień od narkotyków**. Horyzontalna Grupa Robocza ds. Narkotyków omawiała także wdrażanie **Europejskiego programu profilaktyki (EUPC)**, kładąc nacisk na potrzebę kompleksowych programów szkoleniowych mających na celu wspieranie specjalistów zaangażowanych w kształtowanie działań profilaktycznych oraz polityk na szczeblu regionalnym i lokalnym w zakresie wdrażania opartych na dowodach działań z zakresu profilaktyki. W oparciu o wyniki debat tematycznych zaproponowano konkretne działania, podkreślające w szczególności znaczenie promowania opartych na dowodach polityk i narzędzi, dzielenia się najlepszymi praktykami w celu zmniejszenia ryzyka zaangażowania w działalność przestępczą, lepszego wdrażania standardów jakości oraz dalszego podnoszenia świadomości na temat znaczenia i potrzeby standardów jakości w profilaktyce uzależnień od narkotyków. **Dialog w sprawie badań** zorganizowany w ramach Horyzontalnej Grupy Roboczej ds. Narkotyków dotyczył również projektów w zakresie popytu na narkotyki i na rzecz ograniczania tego popytu; przeprowadzono również debatę tematyczną w sprawie zapobiegania przedawkowaniom. Ponadto zorganizowano dyskusje tematyczne poświęcone strategicznym priorytetom w zakresie przeciwdziałania szkodom związanym z używaniem narkotyków, dyskusje te mają zostać uwzględnione w przygotowaniu **nowych unijnych ram strategicznych w zakresie narkotyków**.

#### **Działanie 14: Zwiększenie wsparcia dla operacyjnych działań zwalczania handlu narkotykami w Afryce Zachodniej**

**Afryka Zachodnia** odgrywa coraz ważniejszą rolę w światowym handlu kokainą, ponieważ w coraz większym stopniu staje się ona **punktem przeladunku** kokainy przeznaczonej na rynek europejski. Niektóre z najniebezpieczniejszych i najbardziej zaawansowanych zorganizowanych grup przestępczych na świecie, mające korzenie w Bałkanach Zachodnich, lecz także główni gracze na rynkach narkotykowych w Europie i Ameryce Łacińskiej przeszli ze swoich bastionów na jednym z krańców łańcucha dostaw kokainy, aby rozpocząć operacje w Afryce Zachodniej. Celem tego działania jest zajęcie się tym szlakiem dostaw narkotyków w sposób skoordynowany.

Rosnący problem handlu narkotykami przez Afrykę Zachodnią był omawiany z niektórymi partnerami międzynarodowymi UE, w tym podczas **dialogu UE–USA na temat narkotyków** oraz **dialogu UE – Bałkany Zachodnie na temat narkotyków** w listopadzie 2025 r.

#### **Działanie 15: Zacieśnianie współpracy UE z państwami Ameryki Łacińskiej i Karaibów w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej**

Biorąc pod uwagę światowy zasięg siatek przestępczych, niezbędne jest zacieśnianie partnerstw między UE i poszczególnymi państwami członkowskimi a państwami trzecimi, w szczególności państwami leżącymi na głównych szlakach dostaw narkotyków. Kluczowymi partnerami są w tym względzie **Państwa Ameryki Łacińskiej i Karaibów**, w tym w kontekście partnerstwa **UE – Ameryki Łacińskiej i Karaibów na rzecz wymiaru sprawiedliwości i bezpieczeństwa**. Kilka prezydencji pracowało nad zacieśnieniem współpracy dwuregionalnej z tymi państwami i wypowiadało się na ten temat wielokrotnie na forum Rady. We wspólnej deklaracji z niedawnego **czwartego szczytu UE–CELAC** (9 listopada 2025 r., Santa Marta, Kolumbia) potwierdzono zobowiązanie obu regionów do zwalczania handlu narkotykami i – ogólniej – transnarodowej przestępczości zorganizowanej. Przy okazji tego szczytu zainicjowano **sojusz UE – Ameryka Łacińska i Karaiby na rzecz bezpieczeństwa obywateli**, który do chwili obecnej został zatwierdzony przez 19 państw Ameryki Łacińskiej i Karaibów i który ma pogłębić i rozszerzyć tę współpracę w oparciu o podejście obejmujące całą administrację rządową i całe społeczeństwo.

Jeżeli chodzi o współpracę z państwami Ameryki Łacińskiej i Karaibów w ramach **mechanizmu koordynacji i współpracy UE–CELAC w zakresie środków odurzających**, ważny krok stanowiło **porozumienie co do deklaracji z La Paz**<sup>28</sup> wypracowane w dniu 22 lutego 2024 r. na **posiedzeniu wysokiego szczebla** na forum mechanizmu koordynacji i współpracy UE–CELAC w zakresie środków odurzających. W deklaracji z La Paz określono pięć priorytetów tej współpracy na kolejne pięć lat. Wspólne prezydencje tego mechanizmu pracowały razem nad wdrożeniem deklaracji z La Paz dotyczącej tego mechanizmu. Jesienią 2024 r. i 2025 r. zorganizowano kilka posiedzeń Komitetu Technicznego UE–CELAC z udziałem szefów krajowych agencji ds. narkotyków z regionu CELAC. W maju 2025 r. w Warszawie odbyło się XXV. posiedzenie wysokiego szczebla **mechanizmu koordynacji i współpracy UE–CELAC w zakresie środków odurzających**, na którym zatwierdzono nowy zestaw celów krótkoterminowych na okres od maja 2025 r. do kolejnego posiedzenia wysokiego szczebla, które odbędzie się w 2026 r. Częścią współpracy dwuregionalnej są również specjalne dialogi na temat narkotyków, takie jak **dialog UE–Brazylia na temat narkotyków**, **dialog UE–Kolumbia na temat narkotyków** oraz **dialog UE–Ekwador na temat bezpieczeństwa wewnętrznego**. Potwierdzają one potrzebę ściślejszej współpracy, także w zakresie wymiany informacji i najlepszych praktyk.

W kontekście współpracy UE z Komitetem Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (CLASI), w maju 2024 r. zorganizowano **pierwsze posiedzenie urzędników wysokiego szczebla UE–CLASI**. W listopadzie 2024 r. zorganizowano **posiedzenie instytucjonalne UE–CLASI** w celu przygotowania **posiedzenia ministerialnego UE–CLASI**; posiedzenie to odbyło się w marcu 2025 r. w Brukseli i w jego trakcie uzgodniono nową wspólną deklarację ministerialną<sup>29</sup> i plan działania dotyczący realizacji priorytetów współpracy operacyjnej na lata 2025–2026. Posiedzenie urzędników wysokiego szczebla UE–CLASI odbyło się w dniu 19 listopada 2025 r. W ramach działań następczych w związku z planem działania dotyczącym współpracy operacyjnej z CLASI, podmioty kierujące priorytetami dotyczącymi zwalczania przestępczości i planami działań operacyjnych w zakresie zwalczania handlu ludźmi, narkotyków i nielegalnego handlu bronią palną zarówno po stronie UE (EMPACT), jak i CLASI, spotkały się w Madrycie w październiku 2025 r. w formie warsztatów. Warsztaty te zostały zorganizowane i były prowadzone w ramach programu EL PAcCTO 2.0 w celu zbadania synergii i koordynacji ewentualnych wspólnych działań. Te trzy priorytety w zakresie zwalczania przestępczości zostały przyjęte w 2025 r. przez CLASI po raz pierwszy od czasu utworzenia tego organu. Plany działań operacyjnych na lata 2026–2027 w ramach EMPACT zostały zatwierdzone przez COSI w dniu 18 listopada 2025 r.

---

<sup>28</sup> Dok. ST 6914/24.

<sup>29</sup> Dok. 6403/25.

Jednocześnie w maju 2024 r. prezydencja, na szczeblu CATS, zorganizowała pierwsze **posiedzenie urzędników wysokiego szczebla UE – Ameryka Łacińska dotyczące współpracy wymiarów sprawiedliwości**. Celem było przygotowanie do ustanowienia ustrukturyzowanego i okresowego dialogu obu regionów na temat polityki dotyczącej wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych.

W dniu marca 2025 r. UE podpisała **umowę międzynarodową z Brazylią**; umowa ta pozwoli na wymianę danych osobowych i nieosobowych między Europolem a Policją Federalną Brazylii w celu zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu. Umowę tę zawarto w dniu 29 września 2025 r. W dniu 24 września 2025 r. podpisano **podobną umowę z Ekwadorem**. UE negocjuje obecnie podobne umowy z Boliwią, Peru i Meksykiem.

Ponadto w dniu 9 listopada 2023 r. czternaścioro członków CLASI podpisało **traktat Ameripol**, do którego niedawno dołączyło Peru. Ekwador był pierwszym państwem, które ratyfikowało traktat Ameripol; wejdzie on w życie po ratyfikacji przez co najmniej 5 sygnatariuszy. Dzięki temu mechanizm Ameripol mógłby być wykorzystywany w ramach współpracy z Europolem, ponieważ obszar Ameryki Łacińskiej został już określony jako priorytetowy partner. Ponadto UE prowadzi również negocjacje w sprawie umów międzynarodowych z Kolumbią, Argentyną i Brazylią umożliwiających wymianę danych osobowych z Eurojustem. Pod koniec maja 2025 r. Prokuratura Europejska (EPPO) podpisała **porozumienie robocze z Iberoamerykańskim Stowarzyszeniem Prokuratur (AIAMP)** w celu zacieśnienia współpracy strategicznej oraz dwustronne porozumienia z prokuraturami Argentyny, Brazylii, Kostaryki, Panamy, Paragwaju i Peru, przy wsparciu EL PAcCTO 2.0, czyli unijnego programu współpracy mającego na celu wzmocnienie partnerstwa UE – Ameryka Łacińska i Karaiby w dziedzinach wymiaru sprawiedliwości i bezpieczeństwa z myślą o zwalczaniu transnarodowej przestępczości zorganizowanej.

#### **Działanie 16: Zawieranie sojuszy na rzecz przeciwdziałania zagrożeniom związanym z narkotykami syntetycznymi**

W związku z **rosnącą produkcją, dostępnością i konfiskatami syntetycznych opioidów** w Europie celem tego działania było szerzenie wiedzy i zwiększenie gotowości do przeciwdziałania zagrożeniom związanym z narkotykami syntetycznymi.

W ramach Horyzontalnej Grupy Roboczej ds. Narkotyków zorganizowano **debaty tematyczne** poświęcone **syntetycznym opioidom i syntetycznym katynonom** w celu wymiany informacji o najnowszych tendencjach i najlepszych praktykach. W oparciu o wyniki debat tematycznych zaproponowano konkretne działania na przyszłość; obejmują one: monitorowanie rynku narkotyków poprzez usprawnienie wymiany informacji na temat wykrywania syntetycznych opioidów i zlikwidowanych laboratoriów, zapewnienie odpowiedniej opieki zdrowotnej na wypadek potencjalnego rozprzestrzeniania się syntetycznych opioidów, zajęcie się lukami regulacyjnymi, inwestycje w zdolności w zakresie egzekwowania prawa oraz wzmocnienie współpracy transgranicznej w UE. Mają one również na celu przeciwdziałanie głównym czynnikom społecznym i ekonomicznym przyczyniającym się do używania tych substancji, poprzez promowanie zapewniania przystępnych usług w zakresie zdrowia psychicznego, tworzenie bezpiecznych przestrzeni rekreacyjnych oraz rozszerzanie dostępu do usług w zakresie ograniczania szkód. Ponadto na posiedzeniu COSI w dniu 18 września 2024 r. omówiono powiązania między produkcją narkotyków syntetycznych a przestępstwami przeciwko środowisku.

Zagrożenie stwarzane przez syntetyczne opioidy jest również przedmiotem **planu działań operacyjnych EMPACT dotyczącego narkotyków syntetycznych i nowych substancji psychoaktywnych (SYD/NPS)** na lata 2024–2025. Warto zauważyć, że podmiot kierujący tym planem działań operacyjnych prowadzi jedno działanie operacyjne zaplanowane specjalnie w celu współpracy z władzami Stanów Zjednoczonych i innymi państwami w ramach światowej koalicji.

Ze względu na globalny charakter wyzwań związanych z narkotykami kwestia narkotyków syntetycznych została również poruszona w rozmowach z **partnerami międzynarodowymi**. Była ona omawiana w szczególności dwustronnie podczas kilku **posiedzeń ministerialnych UE–USA** w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, kilku posiedzeń w ramach **dialogu UE–USA na temat narkotyków**, a także **posiedzeń urzędników wysokiego szczebla UE–USA**. UE i jej państwa członkowskie wniosły również wkład w światową koalicję na rzecz przeciwdziałania zagrożeniom związanym z narkotykami syntetycznymi. Kwestie związane z narkotykami syntetycznymi i ich prekursorami zostały również omówione podczas kontaktów na szczeblu technicznym z Chinami w październiku i listopadzie 2024 r. w następstwie trzeciego **dialogu UE–Chiny na temat narkotyków**, który odbył się w kwietniu 2024 r., a także podczas czwartego dialogu UE–Chiny na temat narkotyków oraz przeprowadzonego równoległe posiedzenia **wspólnej grupy monitorującej ds. prekursorów narkotyków** we wrześniu 2025 r. w Pekinie. Podczas **dialogu UE – Balkany Zachodnie na temat narkotyków**, który odbył się w Brukseli w listopadzie 2024 r., dyskusje dotyczyły sytuacji w zakresie narkotyków syntetycznych zarówno w UE, jak i w regionie Bałkanów Zachodnich. Kwestia narkotyków syntetycznych była również przedmiotem rozmów z **państwami Azji Środkowej** w kwietniu 2025 r.

Ponadto w oparciu o Europejski pakt na rzecz zwalczania narkotyków syntetycznych z 2011 r.<sup>30</sup> Rada ds. WSiSW zatwierdziła w czerwcu 2025 r. **projekt konkluzji Rady pt. „Pakt dotyczący zagrożeń związanych z nowymi narkotykami syntetycznymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi w Unii Europejskiej”<sup>31</sup>**; celem tych konkluzji było odniesienie się do stale zmieniającej się sytuacji związanej z narkotykami syntetycznymi, w szczególności pod względem rosnącej produkcji katynonów i handlu nimi. W konkluzjach podkreślono w szczególności potrzebę dalszego opracowywania specjalistycznych programów szkoleniowych dla funkcjonariuszy organów ścigania w zakresie wykrywania i likwidacji laboratoriów narkotyków syntetycznych oraz bezpiecznego postępowania z nimi, zacieśnienia współpracy między państwami członkowskimi i partnerami międzynarodowymi, a także wzmożenia wysiłków na rzecz śledzenia, zamrażania i konfiskaty dochodów z przestępstwa.

Ponadto Polska przedstawiła w imieniu UE **rezolucję w sprawie bezpieczeństwa funkcjonariuszy zaangażowanych w likwidację laboratoriów produkujących syntetyczne opioidy**, którą przyjęto podczas 68. sesji Komisji ds. Środków Odurzających w marcu 2025 r.

#### **Działanie 17: Zacieśnienie współpracy organów ścigania i współpracy sądowej z priorytetowymi państwami trzecimi**

Działalność większości najgroźniejszych siatek przestępczych wykracza poza UE. Aby zapewnić ekstradycję, ściganie i skazanie zatrzymanych przestępców oraz odzyskanie mienia pochodzącego z działalności przestępczej, a znajdującego się poza UE, absolutnie niezbędna jest skuteczna współpraca sądowa z państwami nienależącymi do UE.

Temat wzmocnienia współpracy sądowej z priorytetowymi państwami trzecimi został omówiony na **nieformalnym posiedzeniu ministrów ds. WSiSW** w styczniu 2024 r., a następnie w kwietniu i maju 2024 r. pracowano nad nim na forum **CATS** i właściwych grup roboczych. Także podczas **konferencji na temat prawa karnego** zorganizowanej w kwietniu 2024 r. praktycy dyskutowali o różnych środkach, które mogłyby wzmocnić kontakty z organami wymiaru sprawiedliwości państw trzecich.

---

<sup>30</sup> Dok. 15544/11.

<sup>31</sup> Dok. 8892/25.

**Konkluzje Rady w sprawie wzmocnienia współpracy wymiarów sprawiedliwości z państwami trzecimi w walce z przestępczością zorganizowaną<sup>32</sup>** zostały zatwierdzone przez Radę na jej posiedzeniu w czerwcu 2024 r. Jedną z ważnych podstaw tych działań stanowi niedawno opublikowana przez Eurojust **strategia współpracy z partnerami międzynarodowymi na lata 2024–2027**. W ramach dyskusji na forum Grupy Roboczej COPEN w pierwszym półroczu 2025 r. omawiano projekty pilotażowe i kolejne kroki dotyczące zestawu narzędzi określonych w konkluzjach Rady, w tym wymianę najlepszych praktyk, oddelegowanie sędziów łącznikowych oraz propagowanie przystępowania do konwencji Rady Europy. Zapoznano się z konkretnymi działaniami podejmowanymi przez Eurojust w różnych regionach, takich jak Bałkany Zachodnie, region Morza Śródziemnego i Ameryka Łacińska. Wspomniano również o bieżących i planowanych inicjatywach, w tym dialogach wysokiego szczebla.

We wrześniu 2025 r. odbyło się **posiedzenie inauguracyjne Grupy Eksperckiej Europejskiej Sieci Sądowej ds. współpracy z państwami spoza UE**, a jego głównym tematem były konkluzje Rady w sprawie współpracy wymiarów sprawiedliwości z państwami trzecimi; określono wówczas także metodykę prac tej grupy. We wrześniu 2025 r. na **posiedzeniu COPEN (sprawy ogólne)** kontynuowano rozmowy dotyczące wdrażania konkluzji Rady, m.in. w odniesieniu do wezwania Komisji do przygotowania pakietu informacyjnego dotyczącego priorytetowego państwa trzeciego oraz dyskusji na temat negocjacji w sprawie umów między UE a szeregiem państw trzecich dotyczących współpracy z Eurojustem, w tym analizy wstępnych porozumień na szczeblu technicznym i stanu innych negocjacji. W listopadzie 2025 r. na forum CATS przeprowadzono dyskusję na temat sposobów wzmocnienia współpracy sądowej z państwami trzecimi, w szczególności z Ameryką Łacińską.

W listopadzie 2025 r. Europejska Sieć Sądowa utworzyła **grupę ekspertów składającą się z osób działających jako punkty kontaktowe tej sieci, zajmujących się współpracą sądową z państwami spoza UE**; grupa ta koncentruje się na określaniu najlepszych praktyk i wyzwań, które osoby działające jako punkty kontaktowe zidentyfikowały w ramach swojej współpracy z państwami spoza UE. Podczas **drugiego posiedzenia plenarnego EJOEN** zaprezentowano wyniki **regionalnego posiedzenia EJOEN i EL PAcCTO**, a następnie omówiono doświadczenia i praktyki w zakresie współpracy sądowej z państwami trzecimi.

---

<sup>32</sup> Dok. ST 11333/24.

Kwestia ta była również poruszana w rozmowach z partnerami międzynarodowymi, w tym podczas **posiedzenia urzędników wysokiego szczebla UE–USA** w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych w październiku 2024 r. oraz podczas **forum ministerialnego UE–Bałkany Zachodnie w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych** w październiku 2025 r., w trakcie którego UE i partnerzy z Bałkanów Zachodnich przeprowadzili dyskusję na temat sposobów zacieśnienia współpracy sądowej w zwalczaniu korupcji i transgranicznej przestępczości zorganizowanej przy jednoczesnym ułatwianiu wymiany istotnych informacji i dowodów.

### **Podsumowanie**

Rada jest proszona o zapoznanie się z postęпами przedstawionymi w niniejszym sprawozdaniu i o uznanie, że stałe zaangażowanie UE i jej państw członkowskich ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia dalszych wymiernych postępów w rozbijaniu siatek zajmujących się poważną i zorganizowaną przestępczością w obszarze handlu narkotykami i zapobieganiu dodatkowym szkodom związanym z używaniem narkotyków dla obywateli UE i całego społeczeństwa. W świetle oceny wyników obecnej strategii i planu działania UE w zakresie narkotyków na lata 2021–2025 trzy prezydencje – polska, duńska i nadchodząca prezydencja cypryjska – w koordynacji z Komisją przygotowały plan prac dotyczący procesu współtworzenia przez Radę i Komisję nowych unijnych ram strategicznych w zakresie narkotyków, obejmujący specjalne dyskusje tematyczne na forum Horyzontalnej Grupy Roboczej ds. Narkotyków w sprawie ogólnej struktury przyszłej strategii w zakresie narkotyków i jej filarów. Oczekuje się, że w dniu 3 grudnia 2025 r., na podstawie tych dyskusji i pisemnych uwag zgłoszonych przez delegacje, Komisja opublikuje komunikaty w sprawie nowej strategii UE w zakresie narkotyków i planu działania UE przeciwko handlowi narkotykami, które zostaną przedstawione Radzie do analizy i określenia dalszych działań.