

Brussel, 21 november 2025  
(OR. en)

15571/25

**LIMITE**

**COSI 231**  
**ENFOPOL 430**  
**CRIMORG 239**  
**CORDROGUE 152**  
**ENFOCUSTOM 194**  
**CATS 74**  
**RELEX 1510**  
**JAI 1709**  
**COPEN 351**  
**EUDA**  
**EUROPOL**

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	10270/24; 16293/24; 8913/25
Betreft:	De bestrijding van drugshandel en georganiseerde criminaliteit – Samenvattend verslag

---

**Inleiding**

De door de georganiseerde criminaliteit georkestreerde drugshandel vormt een grote bedreiging voor Europese burgers, bedrijven en instellingen, alsook voor de Europese economie en veiligheid. Dit blijkt duidelijk uit de ongekende toename van het aanbod aan illegale drugs in Europa, met name cocaïne uit Zuid-Amerika. Georganiseerde criminele groepen nemen steeds vaker hun toevlucht tot extreem geweld, infiltratie in de legale economie en corruptie, waardoor de rechtsstaat wordt uitgehold en de fundamenten van onze democratieën in gevaar komen. Daarnaast rekruteren criminele netwerken steeds vaker kwetsbare minderjarigen en jongeren voor de georganiseerde misdaad. Dat wijst op de noodzaak van investeringen in criminaliteitspreventiebeleid.

De komende jaren zal de drugshandel binnen, naar en vanuit de EU naar verwachting een grote bedreiging blijven, aangezien de aanzienlijke winsten criminele netwerken blijven motiveren<sup>1</sup>. Het aanpassingsvermogen en de verfijning waarmee die netwerken nieuwe productietechnieken, technologieën, juridische structuren, onlineplatforms en handelsmethoden gebruiken, zullen waarschijnlijk zowel het aanbod van als de vraag naar drugs stimuleren, een blijvende uitdaging voor de interne veiligheid van de regio vormen, en gevolgen hebben voor de gezondheid en het milieu<sup>2</sup>.

De uitdagingen rond drugs worden aangepakt binnen het algemene kader van de EU-drugsstrategie<sup>3</sup> en het EU-actieplan 2021-2025<sup>4</sup>. Het drugsvraagstuk wordt hierin op nationaal, EU- en internationaal niveau op een onderbouwde, evenwichtige en multidisciplinaire manier behandeld. Als onderdeel van de voortdurende inspanningen van de EU om drugshandel te bestrijden, voorziet de mededeling van de Commissie van 18 oktober 2023 over het EU-stappenplan voor de bestrijding van drugshandel en georganiseerde criminaliteit<sup>5</sup> voor 2024 en 2025 in 17 acties op dit gebied.

Verder heeft de Commissie in april 2025 de mededeling “ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid<sup>6</sup>” gepresenteerd, waarin de doelstellingen en acties op sleutelgebieden van interne veiligheid worden uiteengezet om de komende jaren te kunnen anticiperen op veiligheidsbedreigingen, waaronder drugshandel en georganiseerde criminaliteit, en deze te voorkomen en er doeltreffend op te reageren.

Tegen die achtergrond hebben het Belgische, het Hongaarse, het Poolse en het Deense voorzitterschap bepaald op welke prioriteiten en acties uit het stappenplan tijdens de betrokken halfjaarlijkse perioden moest worden ingezet om de autoriteiten van de lidstaten te ondersteunen bij de strijd tegen drugshandel en georganiseerde criminaliteit. Aangezien de uitrol van het EU-stappenplan voor de bestrijding van drugshandel en georganiseerde criminaliteit in december 2025 afloopt, presenteert het voorzitterschap in deze nota de belangrijkste resultaten van de prioritaire acties die door het Belgische, het Hongaarse, het Poolse en het Deense voorzitterschap zijn aangewezen.

---

<sup>1</sup> Europol (2025), European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment – The changing DNA of serious and organised crime, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

<sup>2</sup> EUDA en Europol, 2024, EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis, [https://www.euda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/new-psychoactive-substances\\_en](https://www.euda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/new-psychoactive-substances_en).

<sup>3</sup> PB C 1021 van 24.3.2021, blz. 1.

<sup>4</sup> PB C 272 van 8.7.2021, blz. 2.

<sup>5</sup> Doc. ST 14114/23.

<sup>6</sup> Doc. 7750/25.

## Stand van zaken

### **Actie 1: De douanegemeenschap mobiliseren tegen drugshandel**

Het doel van deze actie was de operationele samenwerking tussen politie- en douanediens ten te versterken, onder meer door coördinatie tussen het **Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging** (Empact) en het actieplan van de Groep rechtshandhaving (douane) (LEWP-C).

De lidstaten hebben samen met de Commissie de **douaneprojectgroep van de Europese havenalliantie** opgericht. Een van de belangrijkste resultaten van die projectgroep is de uitgebreide **risicobeoordeling** van de situatie ter plaatse. Op basis van die risicobeoordeling konden de belangrijkste uitdagingen, lacunes en goede praktijken in de strijd tegen drugshandel in kaart worden gebracht. De projectgroep heeft zijn werkzaamheden in januari 2025 afgerond. De operationele aspecten zullen worden voortgezet in het kader van de onlangs opgerichte **EU-grensdouanealliantie (EUCAB)**, die de land-, zee- en luchtgrenzen bestrijkt.

Via het **Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur** (CCEI) werd voor deze prioriteit financiële steun verleend. Er werd **meer dan 200 miljoen EUR uitgetrokken voor de financiering van geavanceerde apparatuur** die de douaneautoriteiten zal helpen bij het scannen van containers en vervoermiddelen, waardoor het douanerisicobeheer en de douanecontroles doeltreffender worden.

De prioriteit stond hoog op de agenda van de LEWP-C. Dat geldt zowel voor de **aanvang en monitoring van drugsgelateerde acties die in het 12e actieplan van de LEWP-C voor 2024-2025 zijn opgenomen** (illegale productie van en handel in cannabis en de handel in cocaïne via maritieme consignatie)<sup>7</sup> als voor de betrokkenheid van de douane bij de **drugsgelateerde gezamenlijke actiedagen (JAD's) van Empact**, met name de JAD's ter bestrijding van drugshandel.

---

<sup>7</sup> Doc. 16376/3/23 REV 3.

De belangrijkste criminele dreigingen, trends en modi operandi zijn beschreven in de **Customs Threat Assessment** (CTA, de dreigingsevaluatie voor de douane) voor 2025. Die evaluatie is verschenen in april (vertrouwelijke versie)<sup>8</sup> en juni 2025 (openbare versie)<sup>9</sup>. Samen met de dreigingsevaluatie van de Europese Unie voor zware en georganiseerde criminaliteit (EU SOCTA 2025) vormde de CTA de basis voor de opstelling van het **13e actieplan van de LEWP-C voor 2026-2027**. Het actieplan is in oktober 2025 door de LEWP-C goedgekeurd en omvat acties die gericht zijn op de bestrijding van drugshandel aan de land-, lucht- en zee grenzen<sup>10</sup>.

Er werd ook een debat op gang gebracht over de vraag hoe de **douanegemeenschap efficiënt kan bijdragen aan de internationale samenwerking met derde landen**, met name de landen in Latijns-Amerika en de Westelijke Balkan, in de strijd tegen de drugshandel.

## **Actie 2: Versterking van de rechtshandhaving in havens**

Het doel van deze actie was de gecoördineerde rechtshandhaving en gerechtelijke inspanningen verder op te voeren om de criminele netwerken achter de in beslag genomen zendingen te onderzoeken.

Een belangrijk initiatief binnen de **douaneprojectgroep van de Europese havenalliantie**, die in november 2023 door de Commissie is opgericht (zie actie 1 hierboven), was een reeks **bezoeken** aan belangrijke EU-havens, waardoor nationale douanedeskundigen praktische kennis konden uitwisselen en meer deskundigheid konden verwerven om de uitdagingen in verband met de bestrijding van drugshandel en georganiseerde criminaliteit aan te pakken.

In april 2024 organiseerde de Duitse douane de **Europese dagen van inspecties in de strijd tegen drugsmokkel over zee** (operatie “UNDA”), waaraan 17 EU-lidstaten deelnamen. Tijdens deze operatie werd in totaal ongeveer 11,5 ton cocaïne in beslag genomen.

---

<sup>8</sup> Doc. WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

<sup>9</sup> Doc. 5858/25.

<sup>10</sup> Doc. 13314/2/25 REV 2.

In maart 2025 vond, onder het Poolse voorzitterschap, de eerste plenaire vergadering van het **Europees justitieel netwerk georganiseerde criminaliteit (EJOCN)** plaats. Het EJOCN is een netwerk van aanklagers dat tot doel heeft zich met alle justitiële aspecten van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit bezig te houden. Na de oprichting van het EJOCN in juni 2024 stelde de Raad voor dat het netwerk als eerste prioriteit de drugshandel zou aanpakken, met name de handel via zeehavens die door georganiseerde criminele groepen worden gebruikt. De eerste plenaire vergadering ging over behandelde zaken en beleidsontwikkelingen in de strijd tegen georganiseerde criminele groepen en drugshandel. Die kwamen ook aan bod tijdens de tweede plenaire vergadering van het EJOCN in oktober 2025.

In juni 2025 keurde de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken de **conclusies van de Raad over de versterking van Empact en over de EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit voor de volgende Empact-cyclus 2026-2029**<sup>11</sup> goed. Op basis van de aanbevelingen van de EU SOCTA 2025 bevat de Empact-cyclus 2026-2029 7 prioriteiten en 13 operationele actieplannen (OAP's). Een van de prioriteiten is de drugshandel, die zal worden aangepakt via twee OAP's: het ene is gericht op de productie van, de illegale handel in en de distributie van cannabis, cocaïne en heroïne (CCH), en het andere op synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen (SYD-NPS). De acties in de OAP's beogen een holistische aanpak van de drugshandel. Het gaat bijvoorbeeld om de actualisering van het situatiebeeld, financieel onderzoek, preventie, samenwerking met landen van doorreis en herkomst, en capaciteitsopbouw.

### **Actie 3: Een publiek-privaat partnerschap tegen drugsmokkel en criminele infiltratie**

Het doel van deze actie was de ontwikkeling van het **publiek-privaat partnerschap van de Europese havenalliantie (EPA-PPP)** te monitoren, en havens beter te beveiligen en weerbaarder te maken tegen drugshandel en georganiseerde criminaliteit, onder meer door beste praktijken uit te wisselen en te bevorderen.

---

<sup>11</sup> Doc. 9397/25.

Het EPA-PPP werd in januari 2024 in Antwerpen gelanceerd. Het werkplan ervan is overeengekomen tijdens de eerste **vergadering van hoge ambtenaren van het EPA-PPP (SOM)** van 26 april 2024 en omvat vier thematische clusters: i) **operationele samenwerking** (bv. uitwisseling van goede praktijken, informatie-uitwisseling om het dreigingsbeeld te verbeteren, vaststelling van lacunes); ii) **bestrijding van infiltratie door georganiseerde criminele groepen en corruptie in havens** (bv. kwetsbaarheden in de toeleveringsketens van havens, screening en antecedentenonderzoek van havenpersoneel, bewustmakingsmaatregelen in geval van een vermoeden of bedreiging); iii) **beleidsontwikkeling en -uitvoering** (bv. betere naleving van de internationale code voor de beveiliging van schepen en havenfaciliteiten en daarmee verband houdende EU-wetgeving), en iv) **innovatie**: het gebruik van innovatieve technologie om logistieke hubs en de scheepvaartsector weerbaarder te maken tegen drugshandel (bv. presentatie van door de EU gefinancierde projecten, uitwisseling van goede praktijken en vaststelling van lacunes en toekomstige prioriteiten).

In 2024 werden thematische workshops georganiseerd over elk van deze clusters. De voorbereidende instanties van de Raad (Groep rechtshandhaving (douane), Groep rechtshandhaving (politie) en COSI-ondersteuningsgroep) werden regelmatig op geïnformeerd over de uitvoering van het werkplan.

Op 29 april 2025 vond in Gdańsk (Polen) de **tweede SOM van het EPA-PPP** plaats. Tijdens die vergadering werd vooral gekeken hoe het staat met de uitvoering van het werkplan en welke richting men in de toekomst uit moet. Er werd benadrukt hoe belangrijk het is aandacht te hebben voor de gehele logistieke keten, waarbij ook wordt gekeken naar secundaire en binnenhavens (om een “waterbedeffect” te voorkomen), en voor nauwere internationale samenwerking (bv. met Latijns-Amerikaanse landen).

Op 21 juli 2025 vond in Kopenhagen een **ministeriële bijeenkomst van het EPA-PPP** plaats. De bijeenkomst was belangrijk om de richting te bepalen voor de toekomstige werkzaamheden van de alliantie. Er werd bepaald welke onderwerpen moeten worden opgenomen in de Europese havenstrategie, die de Commissie in 2026 zal goedkeuren. Om de drugshandel doeltreffend te bestrijden, zal de EU de **nauwer samenwerken met herkomst- en doorvoerlanden**, waaronder die in Latijns-Amerika, en initiatieven in de havens in die landen ondersteunen (bv. via samenwerking tussen COSI en Clasi). Veiligheid en weerbaarheid in logistieke hubs stonden ook op de agenda van de COSI-Clasi-bijeenkomst in november 2025.

#### **Actie 4: De criminele netwerken in kaart brengen die de grootste bedreiging vormen voor de samenleving**

Het doel van deze actie was gevolg te geven aan de op 13 juni 2024 aangenomen conclusies van de Raad over het in kaart brengen van de meest bedreigende criminele netwerken<sup>12</sup>.

Op 18 maart 2025 publiceerde Europol de **EU SOCTA 2025**, waarin de belangrijkste bedreigingen voor de interne veiligheid van de EU in kaart worden gebracht en die de EU in staat stelt een proactieve en gerichte aanpak te volgen bij de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit. Een tussentijdse evaluatie is gepland in 2027.

De Raad Justitie en Binnenlandse Zaken keurde op 13 juni 2025 de **conclusies van de Raad over de versterking van Empact en over de EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit voor de volgende Empact-cyclus 2026-2029** goed. Dat zorgt ervoor dat de focus op de meest bedreigende criminele netwerken en personen ook in de volgende Empact-cyclus een EU-prioriteit blijft. De bestrijding van de meest bedreigende criminele netwerken en personen (MTCNI) blijft een horizontaal operationeel actieplan (OAP) in het kader van de nieuwe Empact-cyclus 2026-2029, waarmee de acties van het huidige OAP inzake criminele netwerken met een hoog risico (HRCN) 2024-2025 worden voortgezet en aangevuld met nieuwe gerichte operationele acties.

Europol is de inventarisatie van de meest bedreigende criminele netwerken aan het actualiseren. Deze inventarisatie zal in juni 2026 worden bekendgemaakt.

#### **Actie 5: Een netwerk van gespecialiseerde openbaar aanklagers en rechters om criminele netwerken te ontmantelen**

Om criminele netwerken en hun bedrijfsmodellen in de hele EU te bestrijden, hebben de justitiële autoriteiten de samenwerking tussen alle lidstaten opgevoerd om de informatie-uitwisseling te vergemakkelijken. De Raad heeft de oprichting van een **Europees justitieel netwerk georganiseerde criminaliteit (EJOCN)**<sup>13</sup> in juni 2024 goedgekeurd. In september 2024 organiseerde Eurojust zijn startvergadering om na te gaan hoe de grensoverschrijdende samenwerking op het niveau van openbare aanklagers kan worden verbeterd en hoe op justitieel niveau snel vervolg kan worden gegeven aan de werkzaamheden van de rechtshandavingsinstanties.

---

<sup>12</sup> Doc. 11153/24.

<sup>13</sup> Doc. 10980/24.

Aangezien de Raad heeft voorgesteld dat het EJOEN drugshandel als eerste prioriteit zou aanpakken, met name via zeehavens die door georganiseerde criminele groepen worden gebruikt, werden tijdens de **eerste plenaire vergadering van het EJOEN in maart 2025** diverse behandelde zaken en beleidsontwikkelingen in de strijd tegen georganiseerde criminele groepen en drugshandel besproken. In september 2025 had het EJOEN een ontmoeting met **openbare aanklagers uit Latijns-Amerikaanse landen** om expertise uit te wisselen en wederzijds ondersteunende strategieën te ontwikkelen om drugshandel via havens door georganiseerde criminele groepen aan te pakken. In **oktober 2025** hield het EJOEN zijn **tweede plenaire vergadering**. Op de agenda stonden onder meer het kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit<sup>14</sup> en illegale drugshandel en een praktijkworkshop over “**criminaliteit als dienst**”, waarbij ook de rekrutering van minderjarigen aan bod kwam.

#### **Actie 6: Financiële onderzoeken vergemakkelijken**

Het doel van deze actie was het gebruik van financiële onderzoeken te bevorderen als een doeltreffende manier om zware en georganiseerde criminaliteit te bestrijden en criminelen hun illegale winsten te ontnemen. De EU heeft haar inspanningen ter bestrijding van economische en financiële criminaliteit opgevoerd door een nieuwe reeks antiwitwasregels goed te keuren, waaronder verschillende belangrijke wetgevingsinstrumenten, en door de **antiwitwasautoriteit (AMLA) van de EU** op te richten, die toezicht houdt op de werkzaamheden van alle betrokken actoren. Gezien de grensoverschrijdende aard van financiële criminaliteit zal de AMLA een geïntegreerd mechanisme met nationale toezichthouders opzetten om de naleving door de meldingsplichtige entiteiten te verbeteren.

---

<sup>14</sup> Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad van 24 oktober 2008 ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2008/841/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj), en Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/2022-08-18](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18).

Het in mei 2024 door de Raad aangenomen **EU-pakket ter bestrijding van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme (AML/CFT)** bevat nieuwe en strengere regels om de strijd tegen witwassen en terrorismefinanciering in de EU te harmoniseren en te versterken. De **richtlijn betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen**<sup>15</sup> zorgt ervoor dat gelijktijdig met strafrechtelijke onderzoeken systematisch financiële onderzoeken worden ingesteld en introduceert de confiscatie van onverklaarbaar vermogen dat verband houdt met strafbaar gedrag. De richtlijn voorziet ook in een nauwe samenwerking tussen de bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen en Europol. Bovendien zullen de bureaus voor ontneming van vermogensbestanddelen door die richtlijn rechtstreeks toegang hebben tot de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling (Siena). Andere toepasselijke instrumenten op dit gebied zijn de **richtlijn inzake toegang van bevoegde autoriteiten tot centrale registers van bankrekeningen**<sup>16</sup>, die in 2024 is gewijzigd om nationale rechtshandavingsinstanties toegang te geven tot centrale registers van bankrekeningen via het centraal toegangspunt, en de **richtlijn betreffende het Europees onderzoeksbevel (EOB)**, die bepalingen bevat voor het verzamelen van bewijs met betrekking tot bankrekeningen, banktransacties en andere financiële rekeningen.

Voortbouwend op het rechtskader dat met het AML/CFT-pakket is opgezet, heeft het publiek-private partnerschap financiële inlichtingen (EFI-PPP) van Europol een **praktische gids voor operationele samenwerking tussen onderzoeksautoriteiten en financiële instellingen**<sup>17</sup> voorbereid. De praktische gids biedt rechtshandavingsinstanties en financiële instellingen richtsnoeren voor het vormgeven van hun samenwerking.

**Empact** blijft een belangrijk samenwerkingsmechanisme voor financiële onderzoeken. Inkomsten uit criminele activiteiten, witwassen en ontneming van vermogensbestanddelen worden beslagen door een van de gemeenschappelijke horizontale strategische doelstellingen, waardoor deze aspecten zijn opgenomen in bijna alle operationele actieplannen (OAP's) en aanzienlijke resultaten hebben opgeleverd. Die doelstelling zal worden gehandhaafd in het kader van de nieuwe Empact-cyclus 2026-2029.

---

<sup>15</sup> Richtlijn (EU) 2024/1260 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen (PB L, 2024/1260, 2.5.2024).

<sup>16</sup> Richtlijn (EU) 2024/1654 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2024 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1153 wat betreft de toegang van bevoegde autoriteiten tot centrale registers van bankrekeningen via het koppelingssysteem en technische maatregelen om het gebruik van transactiegegevens te vergemakkelijken (PB L, 2024/1694, 19.6.2024).

<sup>17</sup> EFI-PPP (2025), EFIPPP Practical Guide for Operational Cooperation between Investigative Authorities and Financial Institutions, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg.

Eurojust heeft een **Justitiële Focusgroep witwassen van geld en ontneming van vermogensbestanddelen** opgericht, die aanklagers en rechters die betrokken zijn bij de ontneming van vermogensbestanddelen en het onderzoek naar en de vervolging van witwaspraktijken, samenbrengt in een multidisciplinair forum van nationale deskundigen ter zake, en die synergieën zal onderhouden met andere partners, waaronder de Commissie, Europol, AMLA, het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en het EJOEN. De belangrijkste doelstelling van deze groep is de grensoverschrijdende justitiële samenwerking in operationele zaken te verbeteren door middel van nauwere nationale samenwerking tussen aanklagers, rechters, rechtshandhavers, cryptoactiva-deskundigen, financieel deskundigen, bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen, bureaus voor vermogensbeheer en financiële-inlichtingendiensten.

### **Actie 7: Digitale onderzoeken vergemakkelijken**

Het doel van deze actie was om mogelijke oplossingen uit te denken voor de toegang van rechtshandhavingsinstanties tot gegevens, op basis van de aanbevelingen van mei 2024 van de Groep op hoog niveau (GHN) inzake toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving. De GHN heeft haar werkzaamheden afgerond met de opstelling van een **eindverslag van de GHN**<sup>18</sup>, waarover in november 2024 tijdens haar plenaire vergadering is beraadslaagd.

In december 2024 heeft de **Raad zijn goedkeuring gehecht aan conclusies over toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving**<sup>19</sup>, waarin de instellingen, organen en instanties van de EU en de lidstaten wordt verzocht de waardevolle bijdrage van de **Groep op hoog niveau (GHN) inzake toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving** in overweging te nemen bij de ontwikkeling en uitvoering van concrete maatregelen. Daarnaast verzocht de Raad de Commissie om uiterlijk in het tweede kwartaal van 2025 een routekaart voor de uitvoering van de desbetreffende maatregelen voor te leggen. In mei 2025 heeft het COSI een bespreking gewijd aan de toegang tot gegevens<sup>20</sup> ter voorbereiding van de geplande gedachtewisseling tijdens de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) in juni 2025.

De **mededeling van de Commissie over een routekaart voor de rechtmatige en doeltreffende toegang tot gegevens** is op 24 juni 2025 aangenomen en in juli 2025 tijdens de informele COSI-vergadering in Kopenhagen gepresenteerd. Om de uitvoering van de routekaart en andere door de lidstaten als prioriteit aangemerkte maatregelen te vergemakkelijken, is voor de COSI-vergadering van 18 september 2025 een overzicht van de activiteiten opgesteld. In oktober 2025 werd de JBZ-Raad geïnformeerd over de stand van zaken.

---

<sup>18</sup> Doc. 15941/24.

<sup>19</sup> Doc. 16448/24.

<sup>20</sup> Doc. 8453/25 + ADD 1.

Verschillende voorbereidende instanties van de Raad zijn betrokken geweest bij de werkzaamheden inzake de toegang tot gegevens. In de Groep Copen heeft een bespreking plaatsgevonden over gegevensbewaring, in de Groep rechtshandhaving (politie) een gedachtewisseling over de certificering van deskundigen op het gebied van digitaal forensisch onderzoek en in de COSI-ondersteuningsgroep een gedachtewisseling over bewustmakings- en communicatieactiviteiten. Op 18 november 2025 heeft het COSI de normalisatieaspecten besproken en op 25 november 2025 heeft het CATS legale interceptie behandeld.

De JBZ-Raad zal aan het einde van het Deense voorzitterschap via een informatieve nota over de activiteiten binnen de Raadsstructuren worden geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving.

### **Actie 8: Het potentieel van signaleringen in het Schengeninformatiesysteem benutten**

Het doel van deze actie was volledig gebruik te maken van de in het SIS beschikbare instrumenten voor de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit. Deze actie omvatte de **uitvoering van de SIS-herschikking**. Tijdens de vergadering van de Groep informatie-uitwisseling JBZ (IXIM) in september 2024 hebben de delegaties hun ervaringen en beste praktijken met betrekking tot de nieuwe functies gedeeld. De uitwisseling was gebaseerd op een presentatie door het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) van de statistieken en ontwikkelingen sinds de inwerkingtreding van de herschikking in maart 2023, alsook op een update over de geplande activiteiten van de Europese Commissie en presentaties over nationale praktijken. Later heeft de Commissie tijdens de IXIM-vergadering van maart 2025 de te volgen koers met betrekking tot het Schengeninformatiesysteem gepresenteerd, en tijdens de IXIM-vergadering van oktober 2025 werden de verdere aspecten van de mogelijke toekomst van het systeem besproken.

Er werden ook verschillende uitwisselingen georganiseerd over **specifieke soorten van SIS-signaleringen**. Tijdens de IXIM-vergadering van november 2024 heeft het voorzitterschap een follow-upbespreking van de eerdere inspanningen georganiseerd om meer gebruik te maken van de signaleringen bedoeld in artikel 36 van Verordening (EU) 2018/1862 betreffende het Schengeninformatiesysteem, met name onderzoekscontroles. Tijdens de IXIM-vergadering van december 2024 heeft het voorzitterschap met name uitwisselingen over het beheer van SIS-signaleringen van vuurwapens gefaciliteerd, met bijzondere aandacht voor gegevenskwaliteit en operationele efficiëntie.

Er werden ook besprekingen gevoerd over de **samenwerking met Europol**. Tijdens de IXIM-vergadering van februari 2025 is het voorzitterschap begonnen met het verzamelen van de standpunten van de lidstaten over verschillende aspecten in verband met het delen van terrorismegerelateerde hits met Europol. De resultaten werden gepresenteerd tijdens de IXIM-vergadering van maart 2025. Tijdens de IXIM-vergaderingen van maart en mei 2025 werd het melden van hits aan Europol vanuit praktisch oogpunt besproken.

### **Actie 9: Naar een robuuster juridisch kader tegen georganiseerde criminaliteit**

Een doeltreffend juridisch kader van de EU is van essentieel belang om rechtshandavings- en justitiële autoriteiten de nodige instrumenten te geven om de georganiseerde criminaliteit te bestrijden. De Raad heeft de **referentiebegrippen (vragenlijst) voor de elfde ronde van wederzijdse evaluaties**<sup>21</sup> voorbereid, die gewijd zal zijn aan de strijd tegen de drugshandel. De belangrijkste doelstelling van de elfde ronde is een oplossing te vinden voor de **operationele en juridische uitdagingen voor justitiële en rechtshandavingsautoriteiten bij hun aanpak van grensoverschrijdende drugshandel, en nagaan waar de verbeterpunten liggen**. De elfde ronde van wederzijdse evaluaties, die is gewijd aan de strijd tegen de illegale drugshandel in de EU, is momenteel aan de gang. De bezoeken ter plaatse aan de lidstaten zijn in maart 2025 begonnen en zullen tot april 2026 worden voortgezet. In november 2025 waren al 15 evaluaties ter plaatse uitgevoerd. De landverslagen over Denemarken<sup>22</sup> en Cyprus<sup>23</sup> zijn reeds goedgekeurd door de Groep Copen en bijkomende landverslagen zullen voortschrijdend worden goedgekeurd naarmate de evaluaties vorderen. Het eindverslag zal naar verwachting in de tweede helft van 2026 worden afgerond.

Daarnaast zijn er inspanningen geleverd om **rechtsstelsels weerbaarder en robuuster te maken tegenover criminele organisaties**, door de dreigingen beter te begrijpen en beste praktijken uit te wisselen. In het kader van de **dialoog van de Raad over de rechtsstaat** vond er **in maart 2024** een gedachtewisseling plaats over de weerbaarheid en robuustheid van rechtsstelsels tegenover georganiseerde criminaliteit. Dit heeft bijgedragen tot een groter bewustzijn van dit vraagstuk.

---

<sup>21</sup> Het mechanisme van wederzijdse evaluaties werd ingesteld bij Gemeenschappelijk Optreden 97/827/JBZ en heeft tot doel de toepassing en implementatie op nationaal niveau van Uniehandelingen en -instrumenten en andere internationale handelingen en instrumenten voor strafzaken, van de daaruit voortvloeiende nationale wetgeving en praktijken en van internationale samenwerkingsinitiatieven in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit in de lidstaten, “collegiaal” te toetsen. Elke ronde van wederzijdse evaluaties is gewijd aan een specifiek onderwerp.

<sup>22</sup> Doc. 9428/25.

<sup>23</sup> Doc. 13074/25 REV 1

Wat de toekomstige **herziening van Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad** van 24 oktober 2008 ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit betreft, is de Commissie momenteel bezig met voorbereidende activiteiten, waaronder een beoordeling van het bestaande rechtskader en overleg met de lidstaten en belanghebbenden. Doel is de EU-aanpak van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit te moderniseren en te stroomlijnen en ervoor te zorgen dat het rechtskader de huidige criminele ontwikkelingen weerspiegelt en doeltreffende grensoverschrijdende samenwerking ondersteunt. Het voorstel voor nieuwe regels inzake georganiseerde criminaliteit zal naar verwachting in 2026 worden gepresenteerd.

Zoals aangekondigd in de routekaart in het kader van deze actie evalueert de Commissie momenteel, met de hulp van een externe contractant, Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel. Bij die evaluatie wordt de doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, samenhang en EU-meerwaarde van dit onderdeel van het EU-strafrecht beoordeeld. De Commissie is voornemens de resultaten van de evaluatie in het tweede kwartaal van 2026 bekend te maken.

#### **Actie 10: Voorkomen van georganiseerde criminaliteit door administratieve maatregelen**

Uit het rapport van Europol<sup>24</sup> blijkt dat 86 % van de meest bedreigende criminele netwerken gebruikmaakt van legale bedrijfsstructuren. Het is daarom van vitaal belang dat bestuurlijke autoriteiten zich bewust zijn van de belangrijke rol die zij kunnen spelen in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit.

---

<sup>24</sup> Europol (2024), “Ontcijferen van de meest bedreigende criminele netwerken in de EU”, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg.

Dit onderwerp werd besproken tijdens de **informele bijeenkomst van JBZ-ministers in januari 2024**. Het **Europees netwerk voor de bestuurlijke aanpak** (ENAA) heeft de praktische toepassing van de bestuurlijke aanpak verder verkend, evenals de mogelijkheden voor grensoverschrijdende informatie-uitwisseling teneinde administratieve of preventieve maatregelen te nemen om te voorkomen dat criminele organisaties infiltreren in de legale economie. In dit verband heeft het ENAA een **handleiding** gepubliceerd over **hoe aan de slag te gaan met de bestuurlijke aanpak**<sup>25</sup>. De bestuurlijke aanpak kwam ook aan bod tijdens de **conferentie van het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie** over doeltreffende preventie van georganiseerde criminaliteit in de EU (“Effective prevention of organised crime in the EU”) in april 2024 in Tallinn. Tijdens de vergadering van het COSI in april 2024 zijn de delegaties overeengekomen een **inventarisatie** te maken van de mogelijkheden die er binnen de bestaande rechtsbasis bestaan voor grensoverschrijdende uitwisseling van informatie voor administratieve doeleinden, en hebben zij de Commissie verzocht te **kijken naar de mogelijkheid nieuwe wetgeving voor te stellen**. Op 17 en 18 december 2025 organiseert de Commissie een bijeenkomst met de lidstaten en EU-agentschappen en -organen, alsook met betrokken EU-netwerken, waaronder het ENAA, om beste praktijken uit te wisselen en praktische richtsnoeren te verstrekken over de wijze waarop administratieve maatregelen tegen georganiseerde criminaliteit kunnen worden genomen, en zo de in het stappenplan aangekondigde maatregelen uit te voeren.

In het verslag van Europol over het misbruik van legale bedrijfsstructuren<sup>26</sup> dat in november 2024 aan het COSI werd voorgelegd, wordt nogmaals gewezen op het belang van een verdere toepassing van de bestuurlijke aanpak als belangrijke tegenmaatregel in de strijd tegen zware en georganiseerde criminaliteit. Verder wordt er in het kader van **Empact** gewerkt aan het opstellen van een **handboek over administratieve maatregelen** om nieuwe synthetische drugs aan te pakken, dat eind 2025 zal worden gepresenteerd. **Tijdens de vergadering van hoge ambtenaren tussen de EU en de Westelijke Balkan van 16 april 2024** heeft het voorzitterschap de nationale ervaring van België met de bestuurlijke aanpak gedeeld met de partners van de Westelijke Balkan.

In juni 2025 hechtte de Raad zijn goedkeuring aan de conclusies over de versterking van Empact en over de EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit voor de volgende **Empact-cyclus 2026-2029**.

---

<sup>25</sup> ENAA (2023). “How to get started with the administrative approach”, Brussel.

<sup>26</sup> Europol (2024), “Leveraging legitimacy: How the EU’s most threatening criminal networks abuse legal business structures”, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg.

In de **Empact-cyclus vanaf 2026** is de inzet van **administratieve maatregelen tegen zware en georganiseerde criminaliteit** een belangrijke aanvullende strategie om misbruik van de juridische infrastructuur te voorkomen en te bestrijden. Een van de operationele acties op het gebied van de bestrijding van de meest bedreigende criminele netwerken en personen zal gericht zijn op het **creëren van een overzicht van de door de lidstaten gehanteerde wijzen van bestuurlijke aanpak**, alsook op het onder de aandacht brengen van de voordelen van een focus op die aanpak, en op de ontwikkeling van deskundigheid door de samenwerking met bestaande netwerken (ENCP en ENAA) te benutten en nieuwe partnerschappen en netwerken op te zetten. Daarnaast zal de actie ook gericht zijn op **het bepalen van mogelijke rechtsgrondslagen en operationele instrumenten** voor de **uitwisseling van operationele en administratieve informatie**. Verscheidene andere operationele acties houden verband met de bestuurlijke aanpak, waaronder een actie ter beoordeling van de dreiging van infiltratie door de maffia, een actie met als doel instrumenten te ontwikkelen ter bestrijding van witwassen in de vastgoedsector, en een actie gericht op het aanpakken van criminele groepen die alternatieve rivierroutes exploiteren.

#### **Actie 11: De verspreiding van designerprecursoren bestrijden**

Het doel van deze actie was de controle op drugsprecursoren doeltreffender te maken en stoffen sneller te registreren.

In mei 2025 bereikte de Horizontale Groep drugs (HGD) overeenstemming over **ontwerpconclusies van de Raad over het pact inzake de aanpak van de gevaren van nieuwe synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen in de Europese Unie**<sup>27</sup>, die door de Raad in juni 2025 werden goedgekeurd. In deze conclusies benadrukt de Raad dat de “vangnet”-bepaling moet worden gebruikt en verzoekt hij de Commissie het wetgevingskader te actualiseren om nieuwe gevaren en opkomende uitdagingen, zoals het gebruik van precursoren en gemaskeerde precursoren, aan te pakken en tegelijkertijd te zorgen voor de doeltreffende monitoring en preventie van het misbruik daarvan. De Raad roept tevens op om nauwer samen te werken met entiteiten uit de particuliere sector, zoals chemische en farmaceutische bedrijven, om misbruik van precursoren te voorkomen. In deze conclusies moedigt de Raad ook verdere samenwerking met derde landen aan, rekening houdend met de routes voor de illegale handel in synthetische drugs.

---

<sup>27</sup> Doc. 8892/25.

In “ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid”, gaf de Commissie aan dat zij in **2025** een wetgevingsvoorstel zou indienen om **het rechtskader voor drugsprecursoren te herzien**, wat voor het vierde kwartaal van 2025 is bevestigd.

Het bestrijden van de verspreiding van designerprecursoren kwam ook aan bod in de besprekingen met verschillende **internationale partners van de EU**, onder meer tijdens de halfjaarlijkse **dialogo tussen de EU en de VS over drugs**, alsook tijdens de jaarlijkse **dialogo tussen de EU en China over drugs** en in de **gemengde follow-upgroep EU-China over precursoren**.

### **Actie 12: Voorkomen dat criminele netwerken kinderen en jongeren rekruteren**

Kwetsbare minderjarigen en jongeren worden steeds vaker door criminele netwerken gerekruteerd voor criminele activiteiten. Dit onderwerp is op de agenda gezet zodat stappen kunnen worden gezet om dit alarmerende verschijnsel tegen te gaan en om te benadrukken dat er moet worden geïnvesteerd in preventief beleid.

Het is besproken tijdens de **informele bijeenkomst van JBZ-ministers in januari 2024** en de **conferentie op hoog niveau van het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie** over doeltreffende preventie van georganiseerde criminaliteit in de EU (“Effective prevention of organised crime in the EU”) in april 2024 in Tallinn. De **HGD** heeft dit onderwerp verder besproken, waardoor de lidstaten zich bewuster zijn geworden van dit vraagstuk en het belang van preventieve maatregelen, waaronder de in 2022 gepresenteerde toolbox om te voorkomen dat jongeren verzeild raken in drugsbendes, voor het voetlicht is gebracht. Tijdens de debatten **zijn verdere acties voorgesteld**, zoals het in kaart brengen van beste praktijken op basis van bewezen doeltreffendheid, het ontwikkelen van een beter situatieoverzicht en het uitwisselen van gegevens, en het verkennen van de mogelijkheden voor verder onderzoek naar dit vraagstuk, hetgeen verder werd besproken tijdens de onderzoeksdialoog in de HGD in november 2025. Tijdens de **informele COSI-vergadering** in juli 2025 is ook de online rekrutering van kinderen en jongeren voor het plegen van misdrijven besproken. Tijdens de informele vergadering van het CATS in september 2025 is het verschijnsel “criminaliteit als dienst” besproken, met bijzondere aandacht voor kinderen die voor criminele activiteiten worden gerekruteerd. Het **EU-netwerk inzake criminaliteitspreventie** (ENCP) heeft in september 2025 een webinar gehouden over de rekrutering van jongeren en doeltreffende beleidsmaatregelen en instrumenten op het gebied van criminaliteitspreventie, en in oktober 2025 werd het onderwerp ook besproken tijdens de **tweede plenaire vergadering van het EJOEN**. In april 2025 is de **operationele taskforce GRIMM** opgericht, gecoördineerd door Europol, om “geweld als dienst” en de rekrutering van jonge daders voor zware en georganiseerde criminaliteit aan te pakken.

Het voorkomen dat criminele netwerken kinderen en jongeren rekruteren, ook online, is met internationale partners besproken, onder meer tijdens het **ministerieel forum EU-Westelijke Balkan** in oktober 2025 en de **dialogo tussen de EU en de Westelijke Balkan over drugs** in november 2025, alsook met de Latijns-Amerikaanse landen in het kader van het **coördinatie- en samenwerkingsmechanisme EU-Celac inzake drugs**.

**Actie 13: De openbare veiligheid en de volksgezondheid verbeteren in gebieden die te maken hebben met het gebruik en de verkoop van drugs en drugserelateerde criminaliteit.**

De HGD heeft een reeks **thematische debatten** georganiseerd over de verbetering van de openbare veiligheid en de volksgezondheid in gebieden die te kampen hebben met het gebruik en de verkoop van drugs en met drugserelateerde criminaliteit, waarbij onder meer is gesproken over de uitvoering en de te volgen koers met betrekking tot **minimumkwaliteitsnormen** bij de **terugdringing van de vraag naar drugs**, en waarbij ernaar is gestreefd te bepalen in hoeverre de conclusies van de Raad door de lidstaten, de Europese Commissie en het EUDA zijn uitgevoerd, wat de goede en slechte praktijken en de eventuele belemmeringen voor de uitvoering ervan waren en nog zijn, en tot slot wat de mogelijke trajecten zijn voor de verdere ontwikkeling, uitvoering en beoordeling van de minimumkwaliteitsnormen van de EU bij de terugdringing van de vraag naar drugs. Er is in de HGD ook gesproken over de gevolgen voor de volksgezondheid en over preventieve maatregelen in verband met **synthetische cathinonen** in de EU.

Er is ook een thematisch debat gehouden over **criminaliteitspreventie**, met bijzondere aandacht voor strategieën ter vermindering van geweld en drugsmarktgerelateerde criminaliteit, alsook een thematisch debat over minimumkwaliteitsnormen en **Europese kwaliteitsnormen voor drugspreventie**. De HGD heeft tevens de uitvoering van het **Europees preventiecurriculum** (EUPC) besproken, waarbij de nadruk lag op de behoefte aan uitgebreide opleidingsprogramma's ter ondersteuning van professionals die betrokken zijn bij het vormgeven van preventie, en van beleid op regionaal en lokaal niveau voor de uitvoering van empirisch onderbouwde preventiemaatregelen. Op basis van de resultaten van de thematische debatten zijn specifieke acties voorgesteld, met name om te benadrukken hoe belangrijk het is om in te zetten op empirisch onderbouwde beleidsmaatregelen en instrumenten, om beste praktijken te delen waarmee het risico om bij criminaliteit betrokken te raken verlaagd kan worden, om de uitvoering van kwaliteitsnormen te verbeteren en om nog meer onder de aandacht te brengen dat kwaliteitsnormen op het gebied van drugspreventie belangrijk en noodzakelijk zijn. Tijdens de **onderzoeksdialoog** in de HDG werden ook projecten ter vermindering van de vraag naar en het aanbod van drugs behandeld, en er is ook een thematisch debat gehouden over het voorkomen van overdoses. Tot slot zijn thematische besprekingen georganiseerd over de strategische prioriteiten bij de aanpak van drugserelateerde schade, als inbreng bij de voorbereiding van het **nieuwe strategische EU-kader voor drugs**.

#### **Actie 14: Intensievere steun voor operationele activiteiten tegen drugshandel in West-Afrika**

**West-Afrika** speelt een steeds prominenter rol in de wereldwijde cocaïnehandel, aangezien het steeds vaker fungeert als **overslagpunt** voor cocaïne met bestemming Europa. Sommige van 's werelds gevaarlijkste en meest geavanceerde georganiseerde criminele groepen, die geworteld zijn in de Westelijke Balkan, maar ook belangrijke spelers op de drugsmarkten in heel Europa en Latijns-Amerika, hebben hun activiteiten uitgebreid van hun bastions aan beide uiteinden van de cocaïne-toeleveringsketen naar West-Afrika. Het doel van deze actie is deze aanvoerroute voor drugs op gecoördineerde wijze aan te pakken.

Het toenemende probleem van de drugshandel via West-Afrika is besproken met een aantal internationale partners van de EU, onder meer tijdens de **dialogo tussen de EU en de VS over drugs** en de **dialogo tussen de EU en de Westelijke Balkan over drugs** in november 2025.

#### **Actie 15: Intensivering van de samenwerking van de EU met landen in Latijns-Amerika en het Caribisch gebied in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit**

Gezien het mondiale bereik van criminele netwerken is het van essentieel belang dat de partnerschappen van de EU en die van afzonderlijke lidstaten met derde landen worden versterkt, met name met derde landen langs de belangrijkste aanvoerroutes voor drugs. **Latijns-Amerikaanse en Caribische landen** zijn in dit verband belangrijke partners, onder meer in het kader van het **EU-LAC-partnerschap inzake justitie en veiligheid**. Verschillende voorzitterschappen hebben zich ingezet voor meer biregionale samenwerking met deze landen en deze prioriteit herhaaldelijk aan de orde gesteld in de verschillende Raadsfora. Tijdens de recente **vierde top Celac-EU** (9 november 2025, Santa Marta, Colombia) werd in de gezamenlijke verklaring opnieuw bevestigd dat beide regio's vastbesloten zijn drugshandel en meer in het algemeen transnationale georganiseerde criminaliteit te bestrijden. In de marge daarvan werd met de steun van momenteel 19 LAC-landen een **EU-LAC-alliantie voor de veiligheid van burgers** opgericht om deze samenwerking verder te verdiepen en uit te breiden met een overheidsbrede en maatschappijbrede aanpak.

Wat de samenwerking met **Latijns-Amerikaanse en Caribische landen** in het kader van het **coördinatie- en samenwerkingsmechanisme EU-Celac inzake drugs** betreft, was het **akkoord over de verklaring van La Paz**<sup>28</sup> van 22 februari 2024 tijdens de **bijeenkomst op hoog niveau** van het coördinatie- en samenwerkingsmechanisme EU-Celac inzake drugs een belangrijke mijlpaal. In de verklaring van La Paz werden voor de komende vijf jaar vijf prioriteiten vastgesteld voor deze samenwerking. De twee voorzitters van het mechanisme hebben gezamenlijk gewerkt aan de uitvoering van de Verklaring van La Paz van het mechanisme. In het najaar van 2024 en 2025 werden verschillende vergaderingen van het Technisch Comité EU-Celac georganiseerd, waaraan de hoofden van de nationale drugsagentschappen uit de Celac-regio deelnamen. In mei 2025 vond in Warschau (Polen) de XXVe bijeenkomst op hoog niveau van het **coördinatie- en samenwerkingsmechanisme EU-Celac inzake drugs** plaats, met de goedkeuring van de nieuwe reeks kortetermijndoelstellingen voor de periode van mei 2025 tot de volgende bijeenkomst op hoog niveau in 2026. Drugsdialogen dragen ook bij tot biregionale samenwerking, zoals de **dialoog tussen de EU en Brazilië over drugs**, de **dialoog tussen de EU en Colombia over drugs** en de **dialoog tussen de EU en Ecuador over interne veiligheid**. Daarbij werd nogmaals duidelijk dat er nauwer moet worden samengewerkt, ook bij de uitwisseling van informatie en beste praktijken.

In het kader van de samenwerking van de EU met het Latijns-Amerikaans Comité voor binnenlandse veiligheid (Clasi) vond in mei 2024 de **eerste EU-Clasi-bijeenkomst van hoge ambtenaren** plaats. In november 2024 werd er een **institutionele bijeenkomst EU-Clasi** gehouden ter voorbereiding van de **ministeriële bijeenkomst EU-Clasi** van maart 2025 in Brussel, tijdens welke een nieuwe gezamenlijke ministeriële verklaring<sup>29</sup> en een routekaart voor de uitvoering van de prioriteiten voor operationele samenwerking in 2025-2026 werden overeengekomen. Op 19 november 2025 vond er een EU-Clasi-bijeenkomst van hoge ambtenaren plaats. Als follow-up van de routekaart voor operationele samenwerking met Clasi zijn de aanjagers van de prioriteiten op het gebied van criminaliteit en de operationele actieplannen inzake mensenhandel, drugshandel en vuurwapenhandel van zowel de EU (Empact) als Clasi in oktober 2025 in Madrid (Spanje) bijeengekomen voor een workshop. Deze werd georganiseerd in het kader van het EL PAcCTO 2.0-programma met als doel synergieën te verkennen en mogelijke gezamenlijke acties te coördineren. Deze drie prioriteiten op het gebied van criminaliteit zijn in 2025 voor het eerst sinds zijn oprichting door Clasi vastgesteld. De OAP's van Empact voor de periode 2026-2027 werden op 18 november 2025 door het COSI goedgekeurd.

---

<sup>28</sup> Doc. ST 6914/24.

<sup>29</sup> Doc. 6403/25.

Parallel daaraan heeft het voorzitterschap in mei 2024 een eerste **bijeenkomst tussen hoge ambtenaren uit de EU en Latijns-Amerika over justitiële samenwerking** georganiseerd op het niveau van het CATS. Het doel is te komen tot een gestructureerde en periodieke biregionale dialoog over het strafrechtbeleid.

Op 5 maart 2025 heeft de EU een **internationale overeenkomst met Brazilië** ondertekend waardoor Europol en de federale politie van Brazilië persoonsgegevens en niet-persoonsgebonden gegevens kunnen uitwisselen om ernstige criminaliteit en terrorisme te bestrijden. De overeenkomst is op 29 september 2025 gesloten. Op 24 september 2025 is er een **soortgelijke overeenkomst met Ecuador** ondertekend. De EU onderhandelt momenteel over soortgelijke overeenkomsten met Bolivia, Peru en Mexico.

Daarnaast is op 9 november 2023 het **Ameripol-verdrag** ondertekend door 14 Clasi-lidstaten, en ook Peru is zeer recentelijk toegetreden. Ecuador was het eerste land dat het Ameripol-verdrag ratificeerde. Het verdrag treedt pas in werking zodra het door ten minste vijf ondertekenaars is geratificeerd. Dit zou het mogelijk maken voor Ameripol en Europol om werkafspraken te maken, aangezien het Latijns-Amerikaanse agentschap reeds als prioritaire partner te boek staat. Daarnaast onderhandelt de EU over internationale overeenkomsten met Colombia, Argentinië en Brazilië om de uitwisseling van persoonsgegevens met Eurojust mogelijk te maken. Eind mei 2025 ondertekende het EOM een **werkafpraak met de Ibero-Amerikaanse Vereniging van openbare aanklagers (AIAMP)** om hun strategische samenwerking te verbeteren, en ondertekende het bilaterale regelingen met de openbaar ministeries van Argentinië, Brazilië, Costa Rica, Panama, Paraguay en Peru, met de steun van EL PAcCTO 2.0, het EU-samenwerkingsprogramma ter versterking van het partnerschap tussen de EU en LAC op het gebied van justitie en veiligheid ter bestrijding van transnationale georganiseerde criminaliteit.

#### **Actie 16: Allianties smeden om bedreigingen door synthetische drugs aan te pakken**

In het licht van de **toenemende productie, beschikbaarheid en inbeslagname van synthetische opioïden** in Europa was het doel van deze actie een groter bewustzijn over synthetische drugs te creëren en de paraatheid te verhogen om de bedreiging die ervan uitgaat te bestrijden.

In de HGD werden **thematisc**he debatten georganiseerd over **synthetische opioïden en synthetische cathinonen** om informatie over de meest recente trends en beste praktijken uit te wisselen. Voortbouwend op de resultaten van de thematische debatten werden specifieke acties voor de te volgen koers voorgesteld, waaronder het monitoren van de drugsmarkt door de uitwisseling van informatie over de opsporing van synthetische opioïden en ontmantelde laboratoria te verbeteren, het zorgen voor een adequate gezondheidsrespons op de mogelijke proliferatie van synthetische opioïden, het aanpakken van lacunes in de regelgeving, het investeren in handhavingscapaciteiten en het versterken van de grensoverschrijdende samenwerking binnen de EU. Ook beoogde de HGD de onderliggende sociale en economische factoren aan te pakken die bijdragen aan drugsgebruik. Daarom wilde de HGD inzetten op toegankelijke geestelijke gezondheidsdiensten, de instelling van veilige vrijetijdsruimten en bredere toegang tot schadebeperkingsdiensten. Daarnaast zijn de links tussen de productie van synthetische drugs en milieucriminaliteit op 18 september 2024 besproken in het COSI.

Ook het **operationeel actieplan (OAP) van Impact voor synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen (SYD/NPS)** voor 2024-2025 richt zich op de dreiging die uitgaat van synthetische opioïden. Er zij op gewezen dat de drijvende kracht achter dit operationeel actieplan één operationele actie leidt die specifiek is opgezet als samenwerkingsverband met de Amerikaanse autoriteiten en andere landen onder de paraplu van de wereldwijde coalitie.

Het probleem van synthetische drugs is ook **met internationale partners** besproken, gezien het mondiale karakter van de drugsgerelateerde uitdagingen. Met name de aanpak van dreigingen in verband met synthetische drugs werd bilateraal met de VS aan de orde gesteld, namelijk tijdens verschillende **ministeriële bijeenkomsten van de EU en de VS** over justitie en binnenlandse zaken, verschillende **dialogen tussen de EU en de VS over drugs** en **bijeenkomsten van hoge ambtenaren van de EU en de VS**. De EU en haar lidstaten hebben ook bijgedragen aan de wereldwijde coalitie ter bestrijding van de dreigingen in verband met synthetische drugs. Daarnaast zijn er kwesties in verband met synthetische drugs en precursoren besproken tijdens de technische uitwisselingen met China in oktober en november 2024, naar aanleiding van de derde **dialoog tussen de EU en China over drugs** van april 2024, alsook tijdens de vierde dialoog tussen de EU en China over drugs en de **gemengde follow-upgroep over precursoren**, die in september 2025 in Peking plaatsvond. Tijdens de **dialoog over drugs tussen de EU en de Westelijke Balkan** van november 2024 in Brussel werd besproken hoe het staat met synthetische drugs zowel in de EU als in de Westelijke Balkan. De kwestie van synthetische drugs is in april 2025 ook besproken met **Centraal-Aziatische landen**.

Voorts heeft de JBZ-Raad, voortbouwend op het Europees pact tegen synthetische drugs van 2011<sup>30</sup>, in juni 2025 zijn goedkeuring gehecht aan de **ontwerpconclusies van de Raad over het pact inzake de aanpak van de gevaren van nieuwe synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen in de Europese Unie**<sup>31</sup> om de veranderende dynamiek van het landschap van synthetische drugs aan te pakken, met name wat betreft de toenemende productie van cathinonen en de illegale handel in deze drugs. In de conclusies wordt met name nadrukkelijk gewezen op de noodzaak om gespecialiseerde opleidingsprogramma's voor wetshandhavers over het opsporen en ontmantelen van en veilig te werk gaan met laboratoria voor synthetische drugs verder te ontwikkelen, de samenwerking tussen de lidstaten en internationale partners te versterken, en de inspanningen op te voeren om opbrengsten uit criminaliteit op te sporen, te bevroren en in beslag te nemen. Daarnaast diende Polen namens de EU een **resolutie in over de veiligheid van agenten bij het ontmantelen van laboratoria voor synthetische opioïden**, die werd aangenomen tijdens de 68e zitting van de CND in maart 2025.

### **Actie 17: De rechtshandhaving en justitiële samenwerking met prioritaire derde landen versterken**

Het merendeel van de meest bedreigende criminele netwerken hebben een bereik dat zich buiten de EU uitstrekt. Om ervoor te zorgen dat aangehouden criminelen worden uitgeleverd, vervolgd en veroordeeld en dat criminele vermogensbestanddelen buiten de EU worden teruggevorderd, is doeltreffende justitiële samenwerking met niet-EU-landen van cruciaal belang.

De versterking van de justitiële samenwerking met bepaalde prioritaire derde landen werd besproken tijdens de **informele bijeenkomst van de JBZ-ministers** in januari 2024, en daarna in de maanden april en mei 2024 verder uitgediept in **CATS** en de bevoegde werkgroepen. Tijdens de **strafrechtconferentie** in april 2024 werden verschillende maatregelen om de justitiële betrekkingen met derde landen aan te halen, besproken door mensen uit de praktijk.

---

<sup>30</sup> Doc. 15544/11.

<sup>31</sup> Doc. 8892/25.

De conclusies van de Raad over versterking van de justitiële samenwerking met derde landen bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit<sup>32</sup> werden in juni 2024 door de Raad goedgekeurd. De onlangs gepubliceerde strategie van Eurojust voor samenwerking met internationale partners voor 2024-2027 vormt in dit verband een belangrijke basis. Tijdens de besprekingen in de Groep Copen in de eerste helft van 2025 zijn proefprojecten en volgende stappen voor het instrumentarium van maatregelen in de conclusies van de Raad besproken, waaronder de uitwisseling van beste praktijken, de detachering van verbindingsmagistraten en de bevordering van de toetreding tot verdragen van de Raad van Europa. Specifieke acties van Eurojust in verschillende regio's – zoals de Westelijke Balkan, het Middellandse Zeegebied en Latijns-Amerika – werden erkend. Er werden ook lopende en geplande initiatieven belicht, waaronder dialogen op hoog niveau.

In september 2025 heeft de deskundigengroep van het Europees justitieel netwerk voor samenwerking met niet-EU-landen zijn eerste vergadering gehouden en zich daarbij voornamelijk gericht op de conclusies van de Raad over de samenwerking met derde landen en het bepalen van de werkmethode van de groep. De Groep Copen (algemene aangelegenheden) heeft in september 2025 de besprekingen voortgezet over de uitvoering van de conclusies van de Raad, met een verzoek aan de Commissie om een informatiepakket voor een prioritair land op te stellen, en over onderhandelingen voor overeenkomsten tussen de EU en een aantal derde landen betreffende samenwerking met Eurojust, met inbegrip van een bespreking over voorlopige overeenkomsten op technisch niveau en de stand van andere onderhandelingen. In november 2025 heeft het CATS besproken hoe de justitiële samenwerking met derde landen, met name in Latijns-Amerika, kan worden versterkt.

In november 2025 richtte het EJN een deskundigengroep op van EJN-contactpunten die zich bezighouden met justitiële samenwerking met niet-EU-landen. Deze groep wijdt zich aan het in kaart brengen van beste praktijken en uitdagingen waar de contactpunten in hun samenwerking met niet-EU-landen tegenaan lopen. Tijdens de tweede plenaire vergadering van het EJOCN werd een presentatie gegeven over de resultaten van de regionale vergadering van het EJOCN en EL PAcCTO, gevolgd door besprekingen over ervaringen en praktijken op het gebied van justitiële samenwerking met derde landen.

---

<sup>32</sup> Doc. ST 11333/24.

Deze kwestie is ook aan bod gekomen in de dialogen met internationale partners, onder meer tijdens de **bijeenkomst van hoge ambtenaren van de EU en de VS** over justitie en binnenlandse zaken in oktober 2024 en tijdens het **Ministerieel Forum EU-Westelijke Balkan inzake JBZ** in oktober 2025, waar de EU en de partners van de Westelijke Balkan hebben besproken hoe de justitiële samenwerking kan worden versterkt om corruptie en grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit te bestrijden en tegelijkertijd de uitwisseling van relevante informatie en bewijsmateriaal te vergemakkelijken.

### **Conclusie**

De Raad wordt verzocht nota te nemen van de in dit verslag geschetste vooruitgang en te onderkennen dat de blijvende inzet van de EU en haar lidstaten van essentieel belang is om verdere tastbare vooruitgang te boeken bij het ontmantelen van grote georganiseerde netwerken voor drugshandel en het voorkomen van extra drugsgelateerde schade voor EU-burgers en de samenleving als geheel. In het licht van de evaluatie van de huidige EU-drugsstrategie en het huidige EU-drugsactieplan (2021-2025) hebben het voorzitterschapstrio – het Poolse, het Deense en het aantredende Cypriotische voorzitterschap – in coördinatie met de Commissie een werkplan opgesteld voor het cocreatieproces van de Raad en de Commissie van het nieuwe strategische EU-drugs kader, met specifieke thematische besprekingen in de HGD over de algemene structuur van de toekomstige drugsstrategie en de pijlers ervan. Op basis van die besprekingen en de schriftelijke bijdragen van de delegaties zal de Commissie naar verwachting op 3 december 2025 haar mededelingen over de nieuwe EU-drugsstrategie en het EU-drugsactieplan bekendmaken, die aan de Raad zullen worden voorgelegd met het oog op de bespreking ervan en de vaststelling van de te volgen koers.