



Brüsszel, 2025. november 21.  
(OR. en)

15571/25

LIMITE

COSI 231  
ENFOPOL 430  
CRIMORG 239  
CORDROGUE 152  
ENFOCUSTOM 194  
CATS 74  
RELEX 1510  
JAI 1709  
COPEN 351  
EUDA  
EUROPOL

## FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	10270/24; 16293/24; 8913/25
Tárgy:	A kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelem – Összefoglaló jelentés

## Bevezetés

A szervezett bűnözés által irányított kábítószer-kereskedelem komoly veszélyt jelent az európai polgárokra, vállalkozásokra és intézményekre, valamint az európai gazdaságra és biztonságra nézve. Egyértelműen igazolja ezt, hogy példátlan mértékben növekszik az Európában hozzáférhető tiltott kábítószer, különösen a Dél-Amerikából származó kokain mennyisége. A szervezett bűnözői csoportok egyre gyakrabban alkalmaznak szélsőséges erőszakot, beszivárognak a törvényes gazdaságba, és korrupcióhoz folyamodnak, amivel aláássák a jogállamiságot, és veszélyeztetik demokráciáink alapjait. Ezenkívül a bűnözői hálózatok egyre nagyobb mértékben toboroznak kiszolgáltatott helyzetben lévő kiskorúakat és fiatalkorúakat a szervezett bűnözésbe, ami rávilágít a bűnmegelőzési politikákba való beruházások szükségességére.

Az EU-n belüli, az EU-ba irányuló és az onnan kiinduló kábítószer-kereskedelem várhatóan az elkövetkező években is kiemelkedő fenyegetést fog jelenteni, a kábítószer-kereskedelemből származó jelentős nyereség pedig továbbra is motivációt jelent majd a bűnözői hálózatok számára<sup>1</sup>. Az alkalmazkodóképesség és a kifinomultság, amellyel ezek a hálózatok új előállítási technikákat, technológiákat, jogi struktúrákat, online platformokat és csempészmódszereket alkalmaznak, valószínűleg ösztönzőleg hat a kábítószer-kínálatra és -keresletre egyaránt, ami tartós kihívást jelent a régió belső biztonságára nézve, és mind az egészségre, mind a környezetre hatással van<sup>2</sup>.

A kábítószerrel kapcsolatos kihívásokat az EU 2021–2025-re szóló drogstratégiája<sup>3</sup> és drogokra vonatkozó cselekvési terve<sup>4</sup> jelentette átfogó keret hivatott kezelni. E dokumentumok tényeken alapuló, kiegyensúlyozott és multidiszciplináris megközelítést alkalmaznak a kábítószer-jelenséggel kapcsolatban nemzeti, uniós és nemzetközi szinten egyaránt. A kábítószer-kereskedelem elleni küzdelemre irányuló folyamatos uniós erőfeszítések részeként a Bizottság a kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelemre vonatkozó uniós ütemtervről szóló 2023. október 18-i közleményében<sup>5</sup> 17 olyan intézkedést határozott meg ezen a területen, amelyek végrehajtását 2024-re és 2025-re irányozta elő.

Emellett a Bizottság 2025 áprilisában előterjesztette a „ProtectEU: Európai belső biztonsági stratégia” című közleményét<sup>6</sup>, amelyben meghatározza a belső biztonság legfontosabb területeit érintő célkitűzéseket és intézkedéseket annak érdekében, hogy az elkövetkező években előre lehessen jelezni és meg lehessen előzni a biztonsági fenyegetéseket, ideértve a kábítószer-kereskedelmet és a szervezett bűnözést, és hatékonyan lehessen reagálni azokra.

Mindezek alapján a belga, a magyar, a lengyel és a dán elnökség ezzel összefüggésben azonosított több olyan, az ütemtervben szereplő, a hivatali ideje alatt előreviendő prioritást és intézkedést is, amelyek arra irányulnak, hogy segítsék a tagállami hatóságokat a kábítószer-kereskedelemmel és a szervezett bűnözéssel szembeni küzdelemben. Tekintettel arra, hogy a kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelemre vonatkozó uniós ütemterv végrehajtása 2025 decemberében véget ér, az elnökség ebben a feljegyzésben ismertetni kívánja a belga, a magyar, a lengyel és a dán elnökség által meghatározott kiemelt intézkedések terén elért főbb eredményeket.

---

<sup>1</sup> Europol (2025), *European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment – The changing DNA of serious and organised crime* (Az Európai Unió súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének értékelése – A súlyos és szervezett bűnözés DNS-ének változása), az Európai Unió Kiadóhivatala, Luxembourg, [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

<sup>2</sup> EUDA és Europol, 2024, *EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis* (Uniós kábítószerpiac: Új pszichoaktív szerek – Részletes elemzés), <https://www.euda.europa.eu/public>.

<sup>3</sup> HL C 102I., 2021.3.24., 1. o.

<sup>4</sup> HL C 272., 2021.7.8., 2. o.

<sup>5</sup> ST 14114/23.

<sup>6</sup> 7750/25.

## Az aktuális helyzet

### **1. intézkedés: A vámközösség mozgósítása a kábítószer-kereskedelem ellen**

Ez az intézkedés a rendőrségi és a vámigazgatási szervek közötti operatív együttműködés megerősítését célozta, többek között a **Bűnügyi Fenyegetség Elleni Európai Multidiszciplináris Platform** (EMPACT) és a bűnüldözési munkacsoport (vámügy) cselekvési terve közötti koordináció révén.

A tagállamok a Bizottsággal együtt létrehozták az **Európai Kikötők Szövetsége Vámügyi Projektcsoportot** (a továbbiakban: a projektcsoport). Az egyik fő eredmény a helyszíni helyzetre vonatkozó átfogó kockázatértékelés elvégzése. A kockázatértékelés lehetővé tette a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelemmel kapcsolatos főbb kihívások, hiányosságok és bevált gyakorlatok azonosítását és feltérképezését. A projektcsoport munkája 2025. januárban lezárult, a munka operatív vonatkozásai pedig az újonnan létrehozott **Európai Unió Vámügyi Szövetség a Határokért (EUCAB)** keretében fognak folytatódni, mely utóbbinak tevékenysége a szárazföldi, tengeri és légi határokra terjed ki.

A **vámellenőrzési berendezések támogató eszköze** pénzügyi támogatást biztosított e prioritás megvalósításához. **Több mint 200 millió EUR-t különítettek el olyan korszerű berendezések finanszírozására**, amelyek segíteni fogják a vámhatóságokat a konténerek és más szállítóeszközök átvilágításában, így növelve a vámügyi kockázatkezelés és ellenőrzések hatékonyságát.

A bűnüldözési munkacsoport (vámügy) kiemelten kezelte ezt a prioritást, ami magában foglalta többek között a **bűnüldözési munkacsoport (vámügy) 2024–2025-ös időszakra szóló, 12. cselekvési tervében foglalt, kábítószerekkel kapcsolatos intézkedések** (a kannabisz tiltott előállítására és kereskedelmére, a kokain tengeri szállítmányok útján való tiltott kereskedelmére terén)<sup>7</sup> **elindítását és nyomon követését**, vagy a vámügyi szereplőknek **az EMPACT kábítószerekkel kapcsolatos közös akciónapjaiban** való részvételét, különös tekintettel a kábítószer-kereskedelemmel kapcsolatos közös akciónapokra.

---

<sup>7</sup> 16376/3/23 REV 3.

A főbb bűnügyi fenyegetéseket, tendenciákat és működési módokat a **vámügyi fenyegetésértékelés** (CTA) ismerteti, amelynek korlátozott terjesztésű változatát<sup>8</sup> 2025 áprilisában, nyilvános változatát<sup>9</sup> pedig 2025 júniusában adták ki. A CTA az Európai Unió súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének értékelésével (2025. évi EU SOCTA) együtt képezte a **bűnüldözési munkacsoport (vámügy) 2026–2027-es időszakra szóló 13. cselekvési terve** kidolgozásának az alapját. A bűnüldözési munkacsoport (vámügy) 2025 októberében hagyta jóvá a cselekvési tervet, amely a szárazföldi, légi és tengeri határokon folytatott kábítószer-kereskedelem elleni küzdelemre összpontosító intézkedéseket tartalmaz.<sup>10</sup>

Megbeszélések indultak arról is, hogy a **vámközösség milyen módon járulhatna hozzá hatékonyan a harmadik országokkal való nemzetközi együttműködéshez**, kiváltképp Latin-Amerikában és a Nyugat-Balkánon a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelemhez.

## **2. intézkedés: A kikötői bűnüldözési műveletek erősítése**

E kiemelt intézkedés az összehangolt bűnüldözési és igazságügyi erőfeszítések további fokozását célozta a lefoglalt szállítmányok mögött álló bűnözői hálózatok felderítése érdekében.

A Bizottság által 2023 novemberében létrehozott (lásd a fenti 1. intézkedést) **Európai Kikötők Szövetsége Vámügyi Projektcsoport** keretében indított egyik fontos kezdeményezés a kulcsfontosságú uniós kikötőkben tett **kikötői látogatások** sorozata volt, amely lehetővé tette a nemzeti vámügyi szakértők számára, hogy megosszák egymással a gyakorlati ismereteket, és bővítsék szakmai tudásukat a kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos kihívások kezelése terén.

A német vámügyi hatóságok 2024 áprilisában a **tengeren történő kábítószer-csempészet elleni küzdelem keretében európai ellenőrzési napokat** („UNDA” művelet) szerveztek, amelyeken 17 uniós tagállam vett részt. E művelet során körülbelül 11,5 tonna kokaint foglaltak le.

---

<sup>8</sup> WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

<sup>9</sup> 5858/25.

<sup>10</sup> 13314/2/25 REV 2.

A **szervezett bűnözés elleni európai igazságügyi hálózat (EJOCN)** 2025 márciusában megtartotta első plenáris ülését, amelyet a lengyel elnökség vezetett. Az EJOCN egy olyan ügyészi hálózat, amelynek célja a szervezett bűnözés elleni küzdelem összes igazságügyi vonatkozásának kezelése. Az EJOCN 2024. júniusi létrehozását követően a Tanács azt javasolta, hogy a hálózat elsődleges prioritásként foglalkozzon a kábítószer-kereskedelemmel, különös tekintettel a szervezett bűnözői csoportok által használt tengeri kikötőkön keresztül bonyolított kábítószer-kereskedelemeire. Az első plenáris ülésen a résztvevők napirendjén a szervezett bűnözői csoportokkal és a kábítószer-kereskedelemmel szembeni küzdelem terén tárgyalt konkrét ügyek és szakpolitikai fejlemények szerepeltek. Az EJOCN ezekkel a 2025 októberében tartott második plenáris ülésén is foglalkozott.

A Bel- és Igazságügyi Tanács 2025 júniusában elfogadta **az EMPACT megerősítéséről és a következő, 2026–2029-es EMPACT-ciklusra vonatkozó uniós bűnüldözési prioritásokról szóló tanácsi következtetéseket**<sup>11</sup>. A 2026–2029-es EMPACT-ciklus – a 2025. évi EU SOCTA ajánlásai alapján – hét prioritást és 13 operatív cselekvési tervet tartalmaz. Az egyik prioritás a kábítószer-kereskedelem kérdése, amellyel két operatív cselekvési terv keretében is foglalkoznak majd: az egyik a kannabisz, a kokain és a heroin előállítására, tiltott kereskedelmére és terjesztésére, a másik pedig a szintetikus kábítószerekre és az új pszichoaktív anyagokra irányul. Az operatív cselekvési tervek olyan intézkedéseket tartalmaznak, amelyek a kábítószer-kereskedelem holisztikus megközelítésére épülnek: kiterjednek például a helyzetkép naprakészen tartására, a pénzügyi nyomozásra, a megelőzésre, a tranzit- és a származási országokkal való együttműködésre és a kapacitásépítésre.

### **3. intézkedés: A köz- és magánszféra közötti partnerség a kábítószer-csempészet és a bűnözés beszivárgása ellen**

E kiemelt intézkedés célja **az Európai Kikötők Szövetsége nevű, köz- és magánszféra közötti partnerség (EPA PPP)** fejlesztésének nyomon követése, továbbá a kikötők biztonságának, valamint azok kábítószer-kereskedelemmel és szervezett bűnözéssel szembeni rezilienciájának többek között a legjobb gyakorlatok cseréje és előmozdítása általi fokozása volt.

---

<sup>11</sup> 9397/25.

Az EPA PPP 2024 januárjában, Antwerpenben indult. Az **EPA PPP vezető tisztviselői** a 2024. április 26-i első **ülésükön** elfogadták a partnerség munkatervét, amelyben négy olyan témaklasztert jelöltek meg, amelyekre a partnerség kiemelt hangsúlyt fektet: i. **operatív együttműködés** (pl. a bevált gyakorlatok cseréje, a fenyegetettségi helyzet felmérésének javítását szolgáló információmegosztás, a hiányosságok azonosítása); ii. **a szervezett bűnözői csoportok beszivárgásával és a kikötőkben előforduló korrupcióval szembeni küzdelem** (pl. a kikötők ellátási láncain belüli sebezhetőségek, a kikötői személyzet átvilágítása és háttérellenőrzése, a gyanú vagy fenyegetés esetén alkalmazandó figyelemfelkeltő intézkedések); iii. **szakpolitika-kidolgozás és -végrehajtás** (pl. a hajók és kikötőlétesítmények védelmére vonatkozó nemzetközi szabályzatnak és a kapcsolódó uniós jogszabályoknak való megfelelés javítása); valamint iv. **innováció**: innovatív technológiák alkalmazása a logisztikai csomópontok és a fuvarozási ágazat kábítószer-kereskedelemmel szembeni rezilienciájának a megerősítése céljából (pl. uniós finanszírozású projektek ismertetése, a bevált gyakorlatok cseréje, valamint a hiányosságok és a jövőbeli prioritások azonosítása).

2024 során tematikus munkaértekezletek keretében foglalkoztak e témaklaszterek mindegyikével. A Tanács előkészítő szervei (bűnüldözési munkacsoport [vámügy], bűnüldözési munkacsoport [rendőrség], a COSI-t támogató csoport) rendszeresen tájékoztatást kaptak a munkaterv végrehajtásáról.

Az **EPA PPP vezető tisztviselői** 2025. április 29-én Gdańskban (Lengyelország) tartották a **második ülésüket**. Az ülés legfőképp arra irányult, hogy áttekintsék a munkaterv végrehajtását, továbbá megvitassák a munka jövőbeli irányát. A résztvevők hangsúlyozták, hogy fontos a logisztikai lánc egészére összpontosítani, beleértve a másodlagos és a belvízi kikötőket is (megelőzve az ún. „vízágyhatást”), valamint előtérbe helyezni a nemzetközi együttműködés (pl. a latin-amerikai országokkal történő) megerősítését.

Az **EPA PPP miniszteri ülését** 2025. július 21-én tartották Koppenhágában. Ez az ülés kulcsfontosságú szerepet játszott a szövetség jövőbeli munkájához nyújtott iránymutatás szempontjából, és a résztvevők megjelöltek olyan témákat, amelyekkel a Bizottság által 2026-ban elfogadandó európai kikötőstratégiában foglalkozni kell. A kábítószer-kereskedelem elleni hatékony küzdelem érdekében az EU **meg fogja erősíteni az együttműködést a – többek között latin-amerikai – származási és tranzitországokkal**, és támogatni fogja az ezen országok kikötőiben indított kezdeményezéseket (pl. a COSI–CLASI együttműködés révén). A novemberi COSI–CLASI találkozó témái között szerepelt a logisztikai csomópontok biztonsága és rezilienciája is.

#### **4. intézkedés: A társadalomra nézve legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok feltérképezése**

Ez az intézkedés a legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok feltérképezéséről szóló, 2024. június 13-án elfogadott tanácsi következtetések<sup>12</sup> nyomán folytatandó munkára irányult.

Az Europol 2025. március 18-án közzétette a **2025. évi EU SOCTA-t**, amelyben azonosította az EU belső biztonságát érintő legfontosabb fenyegetéseket, hogy az EU proaktív és célzott megközelítést alkalmazhasson a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem terén. Az EU SOCTA félidős felülvizsgálata 2027-ben esedékes.

A Bel- és Igazságügyi Tanács 2025. június 13-án jóváhagyta **az EMPACT megerősítéséről és a következő, 2026–2029-es EMPACT-ciklusra vonatkozó uniós bűnüldözési prioritásokról szóló tanácsi következtetéseket**, amely biztosítani fogja, hogy a legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatokra és egyénekre való összpontosítás a következő EMPACT-ciklusban is uniós bűnüldözési prioritás maradjon. A legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok és egyének elleni küzdelmet az új, 2026–2029-es EMPACT-ciklusban is horizontális operatív cselekvési terv keretében kell kezelni, folytatva a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatokra vonatkozó jelenlegi operatív cselekvési tervbe (2024–2025) tartozó intézkedéseket, és új célzott operatív intézkedéseket indítva.

Az Europol jelenleg dolgozik a legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok naprakész feltérképezésén. Az aktualizált információk közzététele 2026 júniusában esedékes.

#### **5. intézkedés: Szakosodott ügyészek és bírák hálózata a bűnszövetkezetek felszámolása érdekében**

Annak érdekében, hogy az egész Unióban fel lehessen venni a küzdelmet a bűnözői hálózatokkal és azok üzleti modelljeivel szemben, az igazságügyi hatóságok valamennyi tagállamban megerősítették az együttműködésüket az információcsere jobb elősegítése céljából. A Tanács a 2024. júniusi ülésén jóváhagyta a **szervezett bűnözés elleni európai igazságügyi hálózat (EJOCN)**<sup>13</sup> létrehozását. Az Eurojust 2024 szeptemberében megtartotta az EJOCN nyitóülését, amelynek célja annak feltárása volt, hogy miként lehetne jobban együttműködni határokon átnyúlóan az ügyészek szintjén és biztosítani a bűnüldöző szervek által végzett munka gyors utókövetését igazságügyi szinten.

---

<sup>12</sup> 11153/24.

<sup>13</sup> 10980/24.

Tekintettel arra, hogy a Tanács azt javasolta, hogy az EJO CN elsődleges prioritásként foglalkozzon a kábítószer-kereskedelemmel, különös tekintettel a szervezett bűnözői csoportok által használt tengeri kikötőkön keresztül bonyolított kábítószer-kereskedelemre, **az EJO CN 2025. márciusi első plenáris ülésén** a résztvevők a szervezett bűnözői csoportok és a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelem terén tárgyalt konkrét ügyeket és szakpolitikai fejleményeket vitattak meg. 2025 szeptemberében a hálózat tagjai **latin-amerikai országokban tevékenykedő ügyészekkel** találkoztak, hogy megosszák egymással szakmai ismereteiket, és egymást kölcsönösen támogató stratégiákat dolgozzanak ki a szervezett bűnözői csoportok által használt tengeri kikötőkön keresztül bonyolított kábítószer-kereskedelem elleni fellépés céljából. Az EJO CN **2025 októberében** megtartotta **második plenáris ülését**, amelynek során megbeszélést folytatott a szervezett bűnözés elleni küzdelemről szóló tanácsi határozatról és a tiltott kábítószer-kereskedelemről szóló tanácsi kerethatározatról<sup>14</sup>, valamint szakértői munkaértekezletet tartott a „**bűncselekmény mint szolgáltatás**” témájában, amely a kiskorúak toborzását is érintette.

#### **6. intézkedés: A pénzügyi nyomozások megkönnyítése**

Ezen intézkedés keretében a cél a pénzügyi nyomozások alkalmazásának fokozása volt, amelyek hatékony eszközt jelentenek a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelemben azáltal, hogy megfosztják a bűnözőket illegális nyereségüktől. Az EU fokozta a gazdasági és pénzügyi bűnözés elleni küzdelemre irányuló erőfeszítéseit azáltal, hogy a pénzmosás elleni küzdelemre vonatkozóan új szabályokat hagyott jóvá, amelyek számos kulcsfontosságú jogalkotási eszközt foglalnak magukban, továbbá létrehozta az **EU Pénzmosás Elleni Hatóságát (AMLA)**, amely az összes érintett szereplő munkáját felügyeli. Tekintettel a pénzügyi bűncselekmények határokon átnyúló jellegére, az ügynökség növelni fogja a kötelezett szolgáltatók megfelelését azáltal, hogy a nemzeti felügyeletet magában foglaló integrált mechanizmust hoz létre.

---

<sup>14</sup> A Tanács 2008/841/IB kerethatározata (2008. október 24.) a szervezett bűnözés elleni küzdelemről, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2008/841/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj), valamint A Tanács 2004/757/IB kerethatározata (2004. október 25.) a tiltott kábítószer-kereskedelem területén a bűncselekmények tényállási elemeire és a büntetésekre vonatkozó minimumszabályok megállapításáról, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/2022-08-18](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18).

A Tanács által 2024 májusában elfogadott, **a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló uniós csomag** új és szigorúbb szabályokat vezet be, amelyek harmonizálják és megerősítik majd a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás ellen az EU-ban folytatott küzdelmet. A **vagyonvisszaszerzésről és -elkobzásról szóló irányelv**<sup>15</sup> biztosítja, hogy a bünyügyi nyomozásokkal párhuzamosan szisztematikusan pénzügyi nyomozásokat indítsanak, és bevezeti a büntetendő cselekményekhez kapcsolódó, ismeretlen forrásból származó vagyon elkobzásának lehetőségét. Biztosítja továbbá a vagyonvisszaszerzési hivatalok és az Europol közötti szoros együttműködést. Az irányelv garantálni fogja továbbá, hogy a vagyonvisszaszerzési hivatalok közvetlen hozzáféréssel rendelkezzenek a Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazáshoz (SIENA). Az e területre vonatkozó egyéb fontos eszközök közé tartozik például **az illetékes hatóságoknak a központi bankszámla-nyilvántartásokhoz való hozzáféréséről szóló irányelv**<sup>16</sup>, amelyet 2024-ben módosítottak annak érdekében, hogy a nemzeti bűnüldöző hatóságok az egységes hozzáférési ponton keresztül hozzáférjenek a központi bankszámla-nyilvántartásokhoz, valamint **az európai nyomozási határozatról (ENYH) szóló irányelv**, amely rendelkezéseket foglal magában a bankszámlákkal, a banki ügyletekkel és egyéb pénzügyi számlákkal kapcsolatos bizonyítékszerzésre vonatkozóan.

A pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló csomag által létrehozott jogi keretre építve az Europol pénzügyi információs köz-magán társulása (EFIPPP) készítette egy, **a nyomozó hatóságok és a pénzügyi intézmények közötti operatív együttműködésről szóló gyakorlati útmutatót**<sup>17</sup>. A gyakorlati útmutató gyakorlati iránymutatást nyújt a bűnüldöző hatóságok és a pénzügyi intézmények számára együttműködésük alakításához.

Az **EMPACT** továbbra is kulcsfontosságú együttműködési mechanizmusként szolgál a pénzügyi nyomozások lefolytatása terén. A bűncselekményekből származó jövedelem, a pénzmosás és a vagyonvisszaszerzés területe az egyik közös horizontális stratégiai cél részét képezi, így biztosított az, hogy ezek a szempontok szinte az összes operatív cselekvési tervben megjelenjenek, és ezek terén jelentős eredmények születtek. Ez az **EMPACT** új, 2026–2029-es ciklusa alatt is fennmarad.

---

<sup>15</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1260 irányelve (2024. április 24.) a vagyonvisszaszerzésről és -elkobzásról (HL L, 2024/1260, 2024.5.2.).

<sup>16</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1654 irányelve (2024. május 31.) az (EU) 2019/1153 irányelvnek az illetékes hatóságoknak a központi bankszámla-nyilvántartásokhoz az összekapcsolásra szolgáló rendszeren keresztül való hozzáférése és az ügyleti nyilvántartások használatát megkönnyítő technikai intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L, 2024/1654, 2024.6.19.).

<sup>17</sup> EFIPPP (2025), *EFIPPP Practical Guide for Operational Cooperation between Investigative Authorities and Financial Institutions* (Az EFIPPP gyakorlati útmutatója a nyomozó hatóságok és a pénzügyi intézmények közötti operatív együttműködéshez), az Európai Unió Kiadóhivatala, Luxembourg.

Az Eurojust létrehozta a **pénzmosással és a vagyonvisszaszerzéssel foglalkozó igazságügyi fókuszcsoporthat**, amely nem más, mint egy, a pénzmosással és a vagyonvisszaszerzéssel kapcsolatos nyomozásokban és büntetőeljárásokban részt vevő ügyészek, illetve bírák által alkotott, multidiszciplináris nemzeti szakértői csoport, amely szinergiákat fog kialakítani más partnerekkel, többek között a Bizottsággal, az Europollal, az AMLA-val, az Európai Ügyészséggel (EPPO) és az EJO-CN-nel. E csoport fő célja, hogy javítsa az operatív ügyekben folytatott, határokon átnyúló igazságügyi együttműködést azáltal, hogy fokozza a nemzeti szintű együttműködést az ügyészek, bírák, bűnüldözési szervek, kriptoeszköz-szakértők, könyvelők, vagyonvisszaszerzési hivatalok, vagyonkezelő hivatalok és pénzügyi információs hivatalok között.

## **7. intézkedés: A digitális nyomozások megkönnyítése**

Ezen intézkedés keretében a cél a bűnüldözési célú adathozzáférésre vonatkozó lehetséges megoldások meghatározása volt, a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáféréssel foglalkozó magas szintű munkacsoport (a továbbiakban: a magas szintű munkacsoport) 2024 májusában kiadott ajánlásaira építve. A magas szintű munkacsoport munkafolyamata **a munkacsoport zárójelentésének**<sup>18</sup> elkészítésével zárult, amelyet a 2024 novemberében tartott plenáris ülésen megvizsgáltak.

2024 decemberében a **Tanács következtetéseket hagyott jóvá a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáférésről**<sup>19</sup>, amelyben felkérte az uniós intézményeket, szerveket és ügynökségeket, valamint a tagállamokat, hogy a konkrét intézkedések kidolgozása és végrehajtása során vegyék figyelembe **a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáféréssel foglalkozó magas szintű munkacsoport** értékes hozzájárulását. A Tanács emellett felkérte a Bizottságot, hogy 2025 második negyedévéig terjesszen elő ütemtervet a releváns intézkedések végrehajtására vonatkozóan. A COSI 2025 májusában – az IB Tanács 2025. júniusi ülésére tervezett véleménycsere előkészítéseként – megbeszélést folytatott az adatokhoz való hozzáférésről<sup>20</sup>.

2025. június 24-én elfogadták **a jogszerű és hatékony adathozzáférésre vonatkozó ütemtervről szóló bizottsági közleményt**, amelyet a COSI 2025 júliusában Koppenhágában tartott nem hivatalos ülésén ismertettek. Az ütemterv és a tagállamok által prioritásként kezelt egyéb intézkedések végrehajtásának megkönnyítése érdekében a COSI 2025. szeptember 18-i ülésére áttekintés készült a tevékenységekről. A Bel- és Igazságügyi Tanács 2025 októberében tájékoztatást kapott az aktuális helyzetről.

---

<sup>18</sup> 15941/24.

<sup>19</sup> 16448/24.

<sup>20</sup> 8453/25 + ADD1.

A Tanács különböző előkészítő szervei részt vettek az adatokhoz való hozzáféréssel kapcsolatos munkában. A COPEN keretében megbeszélésre került sor az adatmegőrzésről, míg a bűnüldözési munkacsoportban (rendőrség) véleménycserét folytattak a digitális kriminalisztikai szakértők tanúsításáról, a COSI-t támogató csoportban pedig a figyelemfelkeltő és kommunikációs tevékenységekről. A COSI 2025. november 18-án megvitatta a szabványosítással kapcsolatos szempontokat, a CATS pedig 2025. november 25-én a jogszerű lehallgatás témájával foglalkozott.

A Bel- és Igazságügyi Tanács a dán elnökség hivatali idejének végén a tanácsi struktúrák keretében végzett tevékenységeket összefoglaló tájékoztató feljegyzés útján tájékoztatást fog kapni a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáféréssel kapcsolatos munka aktuális állásáról.

### **8. intézkedés: A Schengeni Információs Rendszer figyelmeztető jelzéseiben rejlő lehetőségek kihasználása**

Ezen intézkedés keretében a cél az volt, hogy a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem érdekében teljes mértékben kihasználjuk a SIS-ben rendelkezésre álló eszközöket. Az intézkedés keretében megvitatták az **átdolgozott SIS végrehajtását**. Az IXIM 2024. szeptemberi ülésén a delegációknak lehetőségük nyílt arra, hogy megosszák az új funkciókkal kapcsolatos tapasztalataikat és bevált gyakorlataikat. Az információcseréhez háttérinformációkkal szolgált a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökség (eu-LISA) által a statisztikákról és az átdolgozás 2023. márciusi hatálybalépése óta bekövetkezett fejleményekről tartott beszámoló, az Európai Bizottság által a tervezett tevékenységek aktualitásairól nyújtott tájékoztatás, valamint a nemzeti gyakorlatok ismertetése. A Bizottság ezt követően az IXIM 2025. márciusi ülésén ismertette a Schengeni Információs Rendszerrrel kapcsolatos további lépéseket, míg az IXIM 2025. októberi ülésén megvitatták a rendszer lehetséges jövőjének további szempontjait.

Több véleménycserére került sor **a SIS egyes konkrét típusú figyelmeztető jelzéseivel** kapcsolatban. Az IXIM 2024. novemberi ülésén az elnökség megbeszélést szervezett azoknak a korábbi erőfeszítéseknek az utánkövetése céljából, amelyek a Schengeni Információs Rendszerről szóló rendelet ((EU) 2018/1862) 36. cikke szerinti figyelmeztető jelzések nagyobb mértékű használatára irányultak, különös tekintettel a kikérdezésekre. Az IXIM 2024. decemberi ülésén az elnökség mindenekelőtt a tűzfegyverekre vonatkozóan a SIS-be bevitt figyelmeztető jelzések kezelésével kapcsolatban szervezett megbeszéléseket, különös figyelemmel az adatminőségre és az operatív hatékonyságra.

Megbeszélésekre került sor továbbá **az Európával való együttműködésről** is. Az IXIM 2025. februári ülésén az elnökség elkezdte összegyűjteni a tagállamok véleményét az azzal kapcsolatos több szempontról, hogy a terrorizmussal kapcsolatos találatokat meg kell osztani az Európával. Az eredményeket az IXIM 2025. márciusi ülésén ismertették. Az IXIM 2025. márciusi és májusi ülésén gyakorlati szempontból vitatták meg az Európának a találatokról való tájékoztatását.

### **9. intézkedés: Úton a szervezett bűnözés elleni szilárdabb jogi keret felé**

A hatékony uniós jogi keret elengedhetetlen ahhoz, hogy a bűnüldöző és igazságügyi hatóságok rendelkezzenek a szervezett bűnözés elleni küzdelemhez szükséges eszközökkel. A Tanács elkészítette a **kölcsönös értékelések<sup>21</sup> 11. fordulójára vonatkozó megbízást (kérdőívet)**. E forduló központi témája a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelem lesz. A 11. forduló elsődleges célja **egyrésztől azoknak az operatív és jogi kihívásoknak a kezelése, amelyekkel az igazságügyi és a bűnüldöző hatóságok szembesülnek a határokon átnyúló kábítószer-kereskedelemre való reagálásuk tekintetében, másrésztől pedig a javításra szoruló területek meghatározása**. A kölcsönös értékelések 11. fordulója folyamatban van, témája pedig a tiltott kábítószer-kereskedelem elleni küzdelem az EU-ban. A tagállamokban tett helyszíni látogatások 2025 márciusában kezdődtek, és 2026 áprilisáig tartanak majd. 2025 novemberéig tizenöt helyszíni értékelésre került sor. A Dániára<sup>22</sup>, illetve Ciprusra<sup>23</sup> vonatkozó országjelentést a COPEN már jóváhagyta, és az értékelések előrehaladásával párhuzamosan további országjelentéseket is jóvá fog hagyni. A zárójelentés várhatóan 2026 második félévében fog elkészülni.

Ezenkívül erőfeszítések történtek **az igazságügyi rendszerek bünszervezetekkel szembeni rezilienciájának és szilárdságának** – a fenyegetések jobb megértése és a legjobb gyakorlatok cseréje révén történő – fokozására irányulóan is. **A Tanács 2024. márciusi jogállamisági párbeszédének** keretében sor került az igazságügyi rendszerek szervezett bűnözéssel szembeni rezilienciájáról és szilárdságáról folytatott véleménycserére, amely hozzájárult az e téren való tudatosság növeléséhez.

---

<sup>21</sup> A kölcsönös értékelések mechanizmusát a 97/827/IB együttes fellépés hozta létre, és annak célja a büntetőügyek terén az uniós és más nemzetközi jogi aktusok és eszközök nemzeti szintű alkalmazásának és végrehajtásának, az abból eredő nemzeti jogszabályoknak és gyakorlatnak, valamint a tagállamok szervezett bűnözés elleni nemzetközi együttműködésének a kölcsönös értékelése. A kölcsönös értékelések minden egyes fordulója egy konkrét témával foglalkozik.

<sup>22</sup> 9428/25.

<sup>23</sup> 13074/25 REV1.

Ami a szervezett bűnözés elleni küzdelemről szóló, 2008. október 24-i **2008/841/IB tanácsi kerethatározat** jövőbeli **felülvizsgálatát** illeti, a Bizottság jelenleg előkészítő tevékenységeket végez, beleértve a meglévő jogi keret értékelését, valamint a tagállamokkal és az érdekelt felekkel folytatott konzultációkat. A cél a szervezett bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos uniós megközelítés korszerűsítése és észszerűsítése, biztosítva, hogy a jogi keret tükrözze a jelenlegi bűnügyi tendenciákat, és támogassa a hatékony, határokon átnyúló együttműködést. A szervezett bűnözésre vonatkozó új szabályokra irányuló javaslatot várhatóan 2026-ban fogják előterjeszteni.

Ahogy az az ütemtervben ezen intézkedéshez kapcsolódóan bejelentésre került, a Bizottság jelenleg egy külső vállalkozó segítségével értékeli a tiltott kábítószer-kereskedelem területén a bűncselekmények tényállási elemeire és a büntetésekre vonatkozó minimumszabályok megállapításáról szóló 2004/757/IB tanácsi kerethatározatot. Az értékelés célja a szóban forgó uniós büntetőjogi jogszabály eredményességének, hatékonyságának, relevanciájának, koherenciájának és uniós hozzáadott értékének értékelése. A Bizottság 2026 második negyedévében tervezi közzétenni az értékelés eredményét.

#### **10. intézkedés: A szervezett bűnözői tevékenységek megelőzése közigazgatási intézkedések révén**

Az Europol jelentése<sup>24</sup> kimutatta, hogy a legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok 86 %-a használ fel legális üzleti struktúrákat. Ezért alapvető fontosságú, hogy a közigazgatási hatóságok tisztában legyenek azzal, hogy milyen fontos szerepet játszhatnak a szervezett bűnözés elleni küzdelemben.

---

<sup>24</sup> Europol (2024): „*Decoding the EU's most threatening criminal networks*” (Az EU legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatainak működésének elemzése), Az Európai Unió Kiadóhivatala, Luxembourg.

E téma megvitatásra került a **2024. januári nem hivatalos IB-miniszteri találkozón**. A **Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata** (ENAA) alaposabban feltárta a közigazgatási megközelítés gyakorlati alkalmazását és a közigazgatási vagy megelőző intézkedések meghozatala céljából történő, határokon átnyúló információcsere lehetőségeit annak érdekében, hogy megelőzhető legyen a bűnszervezetek legális gazdaságba való beszivárgása. Ezzel összefüggésben az ENAA útmutatót tett közzé **„Hogyan lehet bevezetni a közigazgatási megközelítést?”** címmel<sup>25</sup>. A közigazgatási megközelítés megvitatásra került a 2024 áprilisában Tallinnban megrendezett, „A szervezett bűnözés hatékony megelőzése az EU-ban” című **európai bűnmegelőzési konferencián** is. A COSI 2024. áprilisi ülésén a delegációk megállapodtak egy **feltérképezési gyakorlat** elvégzéséről annak elemzése céljából, hogy a hatályos jogalap értelmében milyen lehetőségek állnak rendelkezésre a közigazgatási célú határokon átnyúló információcserére, továbbá felkérték a Bizottságot, hogy **vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy új jogszabályt javasoljon**. A Bizottság 2025. december 17–18-ára találkozót szervez a tagállamokkal, az uniós ügynökségekkel és szervezetekkel, valamint az érintett uniós hálózatokkal, köztük az ENAA-val, hogy megosszák egymással a bevált gyakorlatokat, és gyakorlati iránymutatást nyújtsanak a szervezett bűnözés elleni közigazgatási fellépés módjával kapcsolatban, megvalósítva ezáltal az ütemtervben bejelentett intézkedést.

2024 novemberében a COSI elé terjesztették az Európának a legális üzleti struktúrákkal való visszaélésről szóló jelentését<sup>26</sup>, amely újjal hangsúlyozza a közigazgatási megközelítés további alkalmazásának fontosságát, mivel e megközelítés fontos ellenintézkedést jelent a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem terén. A további tevékenységek közé tartozik annak a **kézikönyvnek** az EMPACT keretében történő kidolgozása, amely az új szintetikus kábítószerrel szembeni fellépésre irányuló **közigazgatási intézkedésekről** szól, és amelyet 2025 végén fognak bemutatni. A **2024. április 16-i EU–Nyugat-Balkán vezető tisztviselői találkozón** ismertették a nyugat-balkáni partnerekkel a közigazgatási megközelítésre vonatkozó, nemzeti szintű belga tapasztalatokat.

A Tanács 2025 júniusában elfogadta az EMPACT megerősítéséről és a következő, **2026–2029-es EMPACT-ciklusra** vonatkozó uniós bűnüldözési prioritásokról szóló következtetéseket.

---

<sup>25</sup> ENAA (2023). *„How to get started with the administrative approach”* (Hogyan lehet bevezetni a közigazgatási megközelítést?). Brüsszel: ENAA.

<sup>26</sup> Europol (2024): *„Leveraging legitimacy: How the EU’s most threatening criminal networks abuse legal business structures”* (A törvényesség kihasználása: Hogyan élnek vissza az EU-ban a legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok a legális üzleti struktúrákkal?), Az Európai Unió Kiadóhivatala, Luxembourg.

Az **EMPACT 2026+** ciklusában a **súlyos és szervezett bűnözés elleni közigazgatási intézkedések** alkalmazása kulcsfontosságú kiegészítő stratégiát jelent a legális infrastruktúrával való visszaélések megelőzése és az e visszaélések elleni fellépés szempontjából. A legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok és egyének elleni küzdelem területén egy operatív intézkedés keretében arra fognak összpontosítani, hogy **áttekintést nyújtsanak a tagállamok által alkalmazott közigazgatási megközelítésekről**, valamint felhívják a figyelmet arra, hogy milyen előnyökkel jár a közigazgatási megközelítésre való összpontosítás, valamint a szakértelemnek a meglévő hálózatokkal (EUCPN és ENAA) való együttműködés kihasználásával, valamint új partnerségek és hálózatok létrehozásával történő fejlesztése. Az operatív intézkedés keretében **az operatív és közigazgatási információk cseréjével** kapcsolatos **lehetséges jogalapok és operatív eszközök meghatározásával** is foglalkozni fognak. A közigazgatási megközelítéshez több más operatív intézkedés is kapcsolódik, többek között a maffia beszivárgásának veszélyét értékelő intézkedés, az ingatlanpiacon történő pénzmosás elleni küzdelmet szolgáló eszközök kidolgozására irányuló intézkedés, valamint az alternatív folyami útvonalakat használó bűnözői csoportok elleni fellépésre összpontosító intézkedés.

#### **11. intézkedés: A dizájnerek prekurzorok elterjedése elleni küzdelem**

Ezen intézkedés célja az volt, hogy hatékonyabbá váljon a kábítószer-prekurzorok ellenőrzése, és felgyorsuljon az anyagok jegyzékbe vétele.

A kábítószerrel foglalkozó horizontális munkacsoport 2025 májusában megállapodásra jutott **az új szintetikus kábítószerrel és az új pszichoaktív anyagokkal kapcsolatos fenyegetések elleni európai unióbeli fellépést célzó paktumról szóló tanácsi következtetések tervezetéről**<sup>27</sup>, amelyet a Tanács 2025 júniusában jóváhagyott. E következtetésekben a Tanács hangsúlyozza, hogy alkalmazni kell az átfogó rendelkezést („catch-all provision”), és felkéri a Bizottságot arra, hogy az új fenyegetések és az újonnan felmerülő kihívások – például a pre-prekurzorok és az álcázott prekurzorok használata – kezelése érdekében aktualizálja a jogi keretet, biztosítva e prekurzorok hatékony nyomon követését és az illetéktelen kezekbe jutásuk megelőzését. A Tanács rámutat arra is, hogy a prekurzorok illetéktelen kezekbe jutásának megelőzése érdekében meg kell erősíteni az együttműködést a magánszektorbeli szervezetekkel, köztük a vegyipari és a gyógyszeripari vállalatokkal. E következtetésekben a Tanács ezenfelül ösztönzi a harmadik országokkal való szorosabb együttműködést is, többek között a szintetikus kábítószer csempésztúvonalainak ellehetetlenítése tekintetében.

---

<sup>27</sup> 8892/25.

A „ProtectEU: Európai belső biztonsági stratégia” című közleményében a Bizottság jelezte, hogy **2025-ben** jogalkotási javaslatot fog előterjeszteni **a kábítószer-prekurzorokra vonatkozó jogi keret felülvizsgálata** céljából; a Bizottság megerősítette, hogy az előterjesztésre 2025 negyedik negyedévében fog sor kerülni.

A dizájner prekurzorok elterjedése elleni küzdelem az **EU több nemzetközi partnerével** folytatott megbeszéléseknek is témája volt, amely megbeszélésekre többek között az évente kétszer megrendezett **EU–USA kábítószerügyi párbeszéd** részeként, valamint az évente megrendezett **EU–Kína kábítószerügyi párbeszéd** és **a prekurzorokkal foglalkozó közös EU–Kína ellenőrzési csoport** keretében került sor.

## **12. intézkedés: A gyermekek és fiatalok bűnözői hálózatok általi toborzásának megakadályozása**

A bűnözői hálózatok egyre nagyobb mértékben toboroznak kiszolgáltatott helyzetben lévő kiskorúakat és fiatal személyeket büntetendő cselekmények végrehajtására. Az e témával foglalkozó megbeszélés célja az volt, hogy előrelépést sikerüljön tenni az e riasztó jelenség elleni küzdelem terén, valamint annak kiemelése, hogy be kell ruházni a bűnmegelőzési politikákba.

E témával a **2024. januári nem hivatalos IB-miniszteri találkozón** foglalkoztak, és az megvitátásra került a 2024 áprilisában Tallinnban megrendezett, „A szervezett bűnözés hatékony megelőzése az EU-ban” című, magas szintű **európai bűnmegelőzési konferencián** is. **A kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoport** további megbeszélést folytatott e témáról, ami hozzájárult ahhoz, hogy nőtt a tagállamok e kérdéssel kapcsolatos tudatossága, valamint rámutatott a megelőző intézkedések végrehajtásának fontosságára, ideértve a 2022-ben kiadott, a fiatalok kábítószerbandákba való bekerülésének megelőzését célzó eszköztárat is. A viták során **további intézkedésekre tettek javaslatot**, ideértve például a bevált gyakorlatok azon az alapon való azonosítását, hogy bizonyítottan hatékonyak-e, a helyzetismeret javítását és az adatok megosztását, valamint az e témára vonatkozó további kutatásokkal kapcsolatos lehetőségek felmérését, amely kérdéssel a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportban 2025 novemberében folytatott kutatói párbeszéd során is foglalkoztak. A **COSI 2025. júliusi nem hivatalos ülésén** szintén megvitatták a gyermekek és a fiatalok bűncselekmények elkövetése céljából történő online toborzásának kérdését. A **CATS tagjainak 2025. szeptemberi nem hivatalos ülésén** a résztvevők megvitatták a „bűncselekmény mint szolgáltatás” jelenségét, különös tekintettel a bűncselekmények elkövetése céljából toborzott gyermekekre. Az **uniós bűnmegelőzési hálózat (EUCPN)** 2025 szeptemberében webináriumot tartott a fiatalok toborzásáról, valamint a hatékony bűnmegelőzési szakpolitikákról és eszközökről, 2025 októberében pedig **az EJOCN második plenáris ülése** is foglalkozott ezzel a témával. 2025 áprilisában elindították a **GRIMM operatív munkacsoportot**, amelyet az Europol koordinál, és amely az „erőszak mint szolgáltatás”, valamint a fiatal elkövetők súlyos és szervezett bűnözésbe való toborzása elleni küzdelemmel foglalkozik.

A nemzetközi partnerekkel – többek között a 2025. októberi **EU–Nyugat-Balkán miniszteri fórumon** és a 2025. novemberi **EU–Nyugat-Balkán kábítószerügyi párbeszéd** keretében, valamint a latin-amerikai országokkal az **EU–CELAC kábítószerekkel kapcsolatos koordinációs és együttműködési mechanizmus** keretében – megvitatták, hogy miként lehet megakadályozni, hogy a bűnözői hálózatok – többek között online módon – gyermekeket és fiatalokat toborozzanak.

### **13. intézkedés: A közbiztonság és a közegészség javítása a kábítószer-használat és -értékesítés, valamint a kábítószer-bűnözés által érintett területeken**

A **kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportban** több **tematikus vitát** is tartottak arról, hogy miként lehetne javítani a közbiztonságot és a közegészséget a kábítószer-használat és -értékesítés, valamint a kábítószer-bűnözés által érintett területeken, kitérve többek között a **kábítószer-kereslet csökkentése területén** alkalmazandó, **minőségre vonatkozó minimumelőírások** végrehajtására és az azzal kapcsolatos további lépésekre, annak megállapítása céljából, hogy a tagállamok, az Európai Bizottság és az EUDA milyen mértékben hajtották végre a tanácsi következtetéseket, hogy a végrehajtás terén milyen bevált gyakorlatokról, illetve adott esetben milyen rossz gyakorlatokról vagy akadályokról lehet beszámolni, és végül, hogy milyen utakon lehet elindulni a kábítószer-kereslet csökkentésére vonatkozó uniós minőségi minimumelőírások továbbfejlesztése, végrehajtása és értékelése terén. A munkacsoportban ezenkívül megbeszélést folytattak a **szintetikus katinonokkal** összefüggő, az Unióban felmerülő közegészségügyi következményekről és a megelőző intézkedésekről.

Tematikus vitát tartottak emellett a **bűnmegelőzésről** is, aminek keretében azokra a stratégiákra összpontosítottak, amelyek célja visszaszorítani az erőszakot és a kábítószerpiachoz kapcsolódó bűncselekményeket, továbbá a minőségi minimumelőírásokról és az **európai drogprevenációs minőségi standardokról**. A kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoport megvitatta még **az Európai Unió megelőzési programjának** végrehajtását is, és hangsúlyozta, hogy egyrészt olyan átfogó képzési programokra van szükség, amelyek segítik a megelőzés alakításában részt vevő szakemberek munkáját, másrészt pedig olyan regionális és helyi szintű szakpolitikákra, amelyek a tényeken alapuló megelőzési beavatkozások végrehajtását szolgálják. A tematikus viták eredményei alapján javaslatok születtek konkrét intézkedésekre, amelyek keretében különös hangsúlyt kapott, hogy fontos előmozdítani a tényeken alapuló szakpolitikákat és eszközöket, megosztani a legjobb gyakorlatokat a bűncselekményekben való részvétel kockázatának csökkentése érdekében, javítani a minőségi előírások végrehajtását, valamint még szélesebb körben felhívni a figyelmet arra, hogy a kábítószer-megelőzés területén fontosak és szükségesek a minőségi előírások. A munkacsoport keretében folytatott **kutatói párbeszéd** alatt a kábítószer-kereslet és -kínálat csökkentésére irányuló projektekkel is foglalkoztak, és tematikus vitára került sor a túladagolás megelőzéséről. Végezetül, a kábítószerekkel összefüggő ártalmak kezelésére vonatkozó stratégiai prioritásokról is szerveztek tematikus megbeszéléseket, az új uniós drogstratégiai keret előkészítéseként.

#### **14. intézkedés: A kábítószer-kereskedelem elleni operatív műveletek támogatásának megerősítése Nyugat-Afrikában**

**Nyugat-Afrika** egyre nagyobb jelentőségre tesz szert a globális kokainkereskedelemben, mivel egyre jellemzőbb, hogy az Európába tartó kokain **átrakodási pontja**. A világ legveszélyesebb és legkifinomultabban működő – nyugat-balkáni gyökerű, de az európai és latin-amerikai kábítószerpiacok jelentős szereplőinek minősülő – szervezett bűnözői csoportjai közül néhány tovább terjeszkedett a tevékenységi központjukból, és a kokainellátási lánc mindkét végén Nyugat-Afrikából indítják a műveleteiket. Ezen intézkedés célja ezen kábítószer-ellátási útvonal összehangolt módon történő kezelése.

A Nyugat-Afrikán keresztül folytatott kábítószer-kereskedelem növekvő problémája napirendre került az EU nemzetközi partnerekkel folytatott néhány megbeszélésén is, többek között az **EU–USA kábítószerügyi párbeszéd** és a 2025. novemberi **EU–Nyugat-Balkán kábítószerügyi párbeszéd** keretében.

#### **15. intézkedés: A Latin-Amerika és a Karib-térség országaival a szervezett bűnözés elleni küzdelem terén folytatott uniós együttműködés fokozása**

Tekintettel a bűnözői hálózatok globális kiterjedtségére, létfontosságú megerősíteni az EU-nak és az egyes tagállamoknak a harmadik országokkal – különösen a kábítószer-ellátás fő útvonalai mentén fekvő harmadik országokkal – fennálló partnerségeit. A **latin-amerikai és karibi országok** kulcsfontosságú partnerek e tekintetben, többek között az **EU–LAC igazságügyi és biztonsági partnerség** keretében. Több elnökség is dolgozott az ezen országokkal folytatott biregionális együttműködés megerősítésén, és számos alkalommal foglalkozott ezzel a prioritással a tanácsi fórumokon. A közelmúltban megrendezett **negyedik CELAC–EU csúcstalálkozón** (2025. november 9., Santa Marta, Kolumbia) kiadott együttes nyilatkozatban a két régió megerősítette elkötelezettségét a kábítószer-kereskedelem és általánosabban a transznacionális szervezett bűnözés elleni küzdelem iránt. A csúcstalálkozó alkalmával újtárra indították a **polgári biztonságot szolgáló EU–LAC szövetséget**, melyben jelenleg 19 LAC-ország vesz részt, célja pedig az említett együttműködés elmélyítése és bővítése az összkormányzati megközelítés és a társadalom egészére kiterjedő megközelítés keretében.

Ami a **latin-amerikai és karibi országokkal az EU–CELAC kábítószerekkel kapcsolatos koordinációs és együttműködési mechanizmus** keretében folytatott együttműködést illeti, az EU–CELAC kábítószerekkel kapcsolatos koordinációs és együttműködési mechanizmus **magas szintű ülésén** 2024. február 22-én a **La Paz-i nyilatkozatról**<sup>28</sup> létrejött **megállapodás** fontos mérföldkő volt. A La Paz-i nyilatkozat az elkövetkező öt évre öt prioritást határozott meg az említett együttműködés tekintetében. A mechanizmus társelnökségei közösen dolgoztak a mechanizmus La Paz-i nyilatkozatának végrehajtásán. 2024 őszén és 2025 folyamán az EU–CELAC technikai bizottság több ülést is szervezett a CELAC régió nemzeti kábítószerügyi ügynökségei vezetőinek részvételével. 2025 májusában Varsóban (Lengyelország) zajlott az **EU–CELAC kábítószerekkel kapcsolatos koordinációs és együttműködési mechanizmus XXV. magas szintű ülése**, amelyen a felek jóváhagyták az új rövid távú célkitűzéseket, amelyek a 2025 májusától a következő, 2026-ban tartandó magas szintű ülésig tartó időszakra szólnak. A biregionális együttműködéshez hozzájárulnak továbbá a célzott kábítószerügyi párbeszéd, így például az **EU–Brazília kábítószerügyi párbeszéd**, az **EU–Kolumbia kábítószerügyi párbeszéd**, valamint az **EU és Ecuador közötti, a belső biztonságról folytatott párbeszéd**, melyek keretében megerősítést nyert, hogy szorosabb együttműködésre van szükség, többek között az információk és a legjobb gyakorlatok cseréje terén.

A Latin-amerikai Belső Biztonsági Bizottsággal (CLASI) folytatott uniós együttműködés keretében 2024 májusában rendezték meg az **EU és a CLASI közötti első, vezető tisztviselői szintű találkozót**. 2024 novemberében **EU–CLASI intézményi találkozóra** került sor a 2025. márciusi brüsszeli **EU–CLASI miniszteri találkozó** előkészítése céljából, mely utóbbi találkozón elfogadtak egy új együttes miniszteri nyilatkozatot<sup>29</sup>, és egy ütemtervet az operatív együttműködési prioritások végrehajtására a 2025–2026-os időszakra. 2025. november 19-én EU–CLASI vezető tisztviselői találkozót rendeztek. A CLASI-val való operatív együttműködésre vonatkozó ütemterv nyomon követéseként az emberkereskedelemre, a kábítószer-kereskedelemre és a tűzfegyverek tiltott kereskedelmére vonatkozó bűnüldözési prioritások és operatív cselekvési tervek irányítói (mind az EU [EMPACT], mind a CLASI részéről) 2025 októberében munkaértekezlet formájában Madridban (Spanyolország) találkoztak. Az eseményt az EL PACCTO 2.0 program szervezte és tartotta a szinergiák feltárása és a lehetséges együttes fellépések koordinálása céljából. Az említett három bűnüldözési prioritást a létrehozása óta első alkalommal, 2025-ben fogadta el a CLASI. A COSI 2025. november 18-án jóváhagyta az EMPACT 2026–2027-es időszakra vonatkozó operatív cselekvési terveit.

---

<sup>28</sup> ST 6914/24.

<sup>29</sup> 6403/25.

Ezzel párhuzamosan 2024 májusában sor került az EU és Latin-Amerika közötti, **az igazságügyi együttműködéssel foglalkozó vezető tisztviselői szintű első találkozóra**, amelyet az elnökség szervezett meg a CATS szintjén. A cél a büntető igazságszolgáltatási politikáról folytatandó strukturált és rendszeres biregionális párbeszéd felé történő előrelépés.

Az EU 2025. március 5-én **nemzetközi megállapodást írt alá Brazíliával**, amely alapján lehetővé vált a személyes és a nem személyes adatok cseréje az Europol és a brazil szövetségi rendőrség között a súlyos bűncselekmények és a terrorizmus elleni küzdelem céljából. A megállapodást 2025. szeptember 29-én kötötték meg. **Hasonló megállapodást írtak alá Ecuadorral** 2025. szeptember 24-én. Az EU jelenleg hasonló megállapodásokra irányuló tárgyalásokat folytat Bolíviával, Peruvál és Mexikóval.

Emellett 2023. november 9-én a CLASI tizennégy tagja aláírta az **AMERIPOL-szerződést**, melyhez a közelmúltban legújabb tagként Peru is csatlakozott. Az AMERIPOL-szerződést elsőként Ecuador erősítette meg, hatályba pedig akkor léphet, ha legalább 5 aláíró fél megerősíti azt. A hatálybalépés lehetővé tenné az AMERIPOL számára, hogy munkamegállapodást kössön az Europollal, tekintve, hogy a latin-amerikai ügynökség már jelenleg is kiemelt partnernek számít. Az EU emellett tárgyalásokat folytat Kolumbiával, Argentínával és Brazíliával olyan nemzetközi megállapodásokra irányulóan, amelyek személyes adatoknak az Eurojusttal való cseréjét hivatottak biztosítani. 2025. május végén az EPPO a stratégiai együttműködés fokozására irányuló **munkamegállapodást írt alá az Ibér-Amerikai Ügyészek Szövetségével (AIAMP)**, valamint kétoldalú megállapodásokat írt alá Argentína, Brazília, Costa Rica, Panama, Paraguay és Peru ügyészségeivel az EL PACCTO 2.0 uniós együttműködési programnak köszönhetően, amelynek célja, hogy a transznacionális szervezett bűnözés elleni küzdelem érdekében az igazságügy és a biztonság területén megerősítse az EU–LAC partnerséget.

#### **16. intézkedés: Szövetségek létrehozása a szintetikus kábítószeres jelentette fenyegetések kezelésére**

Tekintettel arra, hogy Európában **egyre nagyobb méreteket ölt a szintetikus opioidok előállítása, és ezáltal egyre több ilyen anyag válik elérhetővé, illetve arra, hogy a hatóságok egyre több ilyen anyagot foglalnak le**, ezen intézkedés arra irányult, hogy felhívja a figyelmet a szintetikus kábítószeres jelentette fenyegetésre, és fokozza a felkészültséget e fenyegetés visszaszorítására.

A kábítószerrel foglalkozó horizontális munkacsoportban **tematikus vitákat** szerveztek **a szintetikus opioidokról és a szintetikus katinonokról** a legújabb tendenciákkal kapcsolatos információcsere és a bevált gyakorlatok megosztása érdekében. A tematikus viták eredményeire építve konkrét intézkedéseket javasoltak a további lépésekre vonatkozóan, így például azt, hogy figyelemmel kell kísérni a kábítószerpiacot a szintetikus opioidok kimutatására és a felszámolt laboratóriumokra vonatkozó információcsere fokozása révén, biztosítani kell a szintetikus opioidok potenciális elterjedésére való megfelelő egészségügyi reagálást, orvosolni kell a szabályozási hiányosságokat, be kell ruházni a végrehajtási képességekbe, valamint erősíteni kell az EU-n belüli, határokon átnyúló együttműködést. Cél volt továbbá a szerhasználat mögött meghúzódó társadalmi és gazdasági tényezők kezelése, a hozzáférhető mentális egészségügyi szolgáltatások nyújtásának, a biztonságos rekreációs terek létrehozásának, valamint az ártalomcsökkentésre irányuló szolgáltatásokhoz való hozzáférés bővítésének az előmozdítása révén. Ezenfelül a **COSI 2024.** szeptember 18-án vitát tartott a szintetikus kábítószer előállítása és a környezeti bűnözés közötti kapcsolatról.

A szintetikus opioidok jelentette fenyegetés kezelésével **az EMPACT szintetikus kábítószerekre és új pszichoaktív anyagokra (SYD/NPS) vonatkozó, 2024–2025-ös operatív cselekvési terve** is foglalkozik. Érdemes megjegyezni, hogy ennek az operatív cselekvési tervnek az irányítója egy olyan konkrét operatív intézkedést vezet, amelyet kifejezetten az Egyesült Államok hatóságaival és más országokkal való együttműködés céljából hoztak létre a globális koalíció égisze alatt.

A szintetikus kábítószer kérdéséről a **nemzetközi partnerekkel** is sor került információcserére, tekintettel a kábítószerrel kapcsolatos kihívások globális jellegére. Konkrétabban, a szintetikus kábítószer jelentette fenyegetések kezeléséről kétoldalú egyeztetések folytak az Egyesült Államokkal, mégpedig több EU–USA bel- és igazságügyi **miniszteri találkozón**, több EU–USA **kábítószerügyi párbeszéd**en, valamint **az EU és az USA közötti, vezető tisztviselői szintű találkozók**on is. Az EU és tagállamai emellett a szintetikus kábítószerrel kapcsolatos fenyegetések kezelésére irányuló globális koalícióban is közreműködtek. A szintetikus kábítószerrel és prekursorokkal kapcsolatos kérdések a Kínával 2024 októberében és novemberében folytatott – a 2024. áprilisban tartott harmadik **EU–Kína kábítószerügyi párbeszéd**et követő – megbeszéléseken is terítékre kerültek, majd később a 2025 szeptemberében Pekingben tartott negyedik EU–Kína kábítószerügyi párbeszéd során és a **prekursorokkal foglalkozó közös ellenőrzési csoport** keretében. Az **EU–Nyugat-Balkán kábítószerügyi párbeszéd** 2024. novemberi brüsszeli ülésének témája az EU-ban és a nyugat-balkáni régióban fennálló, a szintetikus kábítószerrel kapcsolatos helyzet volt. A szintetikus kábítószer kérdését 2025 áprilisában a **közép-ázsiai országokkal** is megvitatták.

Ezen túlmenően az IB Tanács a szintetikus kábítószer elleni küzdelem európai paktumára (2011)<sup>30</sup> építve 2025 júniusában jóváhagyta **az új szintetikus kábítószerekkel és az új pszichoaktív anyagokkal kapcsolatos fenyegetések elleni európai unióbeli fellépést célzó paktumról szóló tanácsi következtetések tervezetét**<sup>31</sup>, melynek célja a szintetikus kábítószerekkel kapcsolatos, folyamatosan változó helyzet kezelése, különösen a katonák egyre nagyobb volumenű előállítására és a tiltott kereskedelem tekintetében. A következtetésekből a Tanács különösen kiemelte, hogy tovább kell fejleszteni a szintetikus kábítószer-laboratóriumok felderítésével, felszámolásával és biztonságos kezelésével kapcsolatos, a bűnüldöző szervek tagjainak szóló speciális képzési programokat, meg kell erősíteni a tagállamok és a nemzetközi partnerek közötti együttműködést, valamint fokozni kell a bűncselekményekből származó jövedelmek nyomon követésére, befagyasztására és elkobzására irányuló erőfeszítéseket.

Ezenfelül Lengyelország az EU nevében **állásfoglalást** terjesztett elő **a szintetikus opioid-laboratóriumok felszámolásában részt vevő rendőrök biztonságáról**, amelyet a Kábítószer-bizottság a 2025. márciusi 68. ülésén elfogadott.

### **17. intézkedés: A bűnüldözési és igazságügyi együttműködés megerősítése a kiemelt harmadik országokkal**

A legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatok többsége az EU-n túlra is kiterjed. Annak szavatolásához, hogy a letartóztatott bűnözőket kiadják, büntetőeljárás alá vonják és elítélik, a bűncselekményből származó, az EU-n kívül található vagyont pedig visszaszerezzék, kritikus szükség van a nem uniós országokkal folytatott hatékony igazságügyi együttműködésre.

A kiemelt harmadik országokkal folytatott igazságügyi együttműködés megerősítésének témáját a 2024. januári **nem hivatalos IB-miniszteri találkozón** is megvitatták, majd arról a **CATS** és az illetékes munkacsoportok 2024. áprilisi és májusi ülésein folytatók további megbeszélések. A 2024 áprilisában megrendezett **büntetőjogi konferencián** pedig gyakorló szakemberek folytattak tanácskozást a harmadik országokkal fennálló igazságügyi kapcsolatok megerősítésére szolgáló különböző intézkedésekről.

---

<sup>30</sup> 15544/11.

<sup>31</sup> 8892/25.

A Tanács a 2024. júniusi ülésén jóváhagyta a **harmadik országokkal a szervezett bűnözés elleni küzdelem terén folytatott igazságügyi együttműködés megerősítéséről szóló tanácsi következtetéseket**<sup>32</sup>. Az Eurojust nemrégiben közzétett, a **nemzetközi partnerekkel folytatott együttműködésre vonatkozó stratégiája (2024–2027)** fontos alapot jelent e tekintetben. A COPEN-munkacsoport tagjai a 2025 első félévében folytatott megbeszélések során kísérleti projekteket vitattak meg, és tárgyaltak a tanácsi következtetésekből meghatározott intézkedéscsomagot érintő következő lépésekről, így többek között a legjobb gyakorlatok cseréjéről, az összekötő bírák kirendeléséről, valamint az Európa Tanács egyezményeihez való csatlakozás előmozdításáról. Elismerőleg nyilatkoztak az Eurojust által különböző régiókban – például a Nyugat-Balkánon, a Földközi-tenger térségében és Latin-Amerikában – végrehajtott konkrét intézkedésekről. Emellett kiemelték a folyamatban lévő és a tervezett kezdeményezéseket, ideértve a magas szintű párbeszédet is.

**Az Európai Igazságügyi Hálózat nem uniós országokkal folytatott együttműködéssel foglalkozó szakértői csoportja** 2025 szeptemberében tartotta az **alakuló ülést**, amelyen elsősorban a harmadik országokkal folytatott együttműködésről szóló tanácsi következtetésekkal és a csoport munkamódszerének kijelölésével foglalkozott. A **COPEN-munkacsoport (Általános Ügyek)** 2025 szeptemberében folytatta a tanácsi következtetések végrehajtásának megvitatását, és ennek nyomán felkérte a Bizottságot, hogy készítsen tájékoztató csomagot egy kiemelt ország vonatkozásában, valamint megbeszéléseket folytatott az EU és több harmadik ország közötti, az Eurojusttal való együttműködésről szóló megállapodásokra irányuló tárgyalásokról, és ezen belül – többek között – szakértői szinten áttekintette az ideiglenes megállapodásokat és az egyéb tárgyalások aktuális állását. A CATS 2025 novemberében megbeszélést tartott arról, hogy miként lehetne megerősíteni az igazságügyi együttműködést harmadik országokkal, különös tekintettel Latin-Amerikára.

2025 novemberében az EIH létrehozta az **EIH kapcsolattartóiból álló, a nem uniós országokkal folytatott igazságügyi együttműködéssel foglalkozó szakértői csoportot**, amelynek fő feladata az, hogy a kapcsolattartók azonosítsák azokat a bevált gyakorlatokat és kihívásokat, amelyeket a nem uniós országokkal folytatott együttműködés során tapasztalnak. Az **EJOCN második plenáris ülésén** bemutatták az **EJOCN és az EL PACCTO regionális ülésének** eredményeit, majd megvitaták a harmadik országokkal folytatott igazságügyi együttműködéssel kapcsolatos tapasztalatokat és gyakorlatokat.

---

<sup>32</sup> ST 11333/24.

Ezzel a kérdéssel a nemzetközi partnerekkel folytatott párbeszédok során is foglalkoztak, többek között a 2024 októberében tartott **EU–USA vezető tisztviselői szintű bel- és igazságügyi találkozó**n, valamint a 2025. októberi **EU–Nyugat-Balkán bel- és igazságügyi miniszteri fórumon**, ahol az EU és a nyugat-balkáni partnerek megvitatták, hogy miként lehetne megerősíteni az igazságügyi együttműködést a korrupció és a határokon átnyúló szervezett bűnözés elleni küzdelem érdekében, megkönnyítve egyúttal a releváns információk és bizonyítékok cseréjét.

### **Záró megjegyzések**

Felkérjük a Tanácsot, hogy nyugtázza az e jelentésben vázolt eredményeket, és ismerje el, hogy az EU és tagállamai folyamatos elkötelezettsége elengedhetetlen ahhoz, hogy további kézzelfogható előrelépés történjen a komoly szervezett kábítószer-kereskedelmi hálózatok felszámolása, valamint az uniós polgárokat és a társadalom egészét érintő, kábítószerekkel összefüggő további ártalmak megelőzése terén. A jelenlegi uniós drogstratégia és cselekvési terv (2021–2025) értékelésének fényében az elnökségi trió – a lengyel és a dán elnökség, valamint a soron következő ciprusi elnökség – a Bizottsággal együttműködve munkatervet készített az új uniós drogstratégiai keret Tanács és Bizottság általi közös létrehozásának folyamatáról, a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoport pedig tematikus megbeszéléseket folytatott kifejezetten a jövőbeli drogstratégia általános struktúrájáról és pilléiről. E megbeszélések és a delegációk írásbeli észrevételei alapján a Bizottság várhatóan 2025. december 3-án teszi közzé az EU új drogstratégiájáról és a kábítószer-kereskedelem elleni uniós cselekvési tervről szóló közleményeit, amelyeket a Tanács elé terjeszt tanulmányozásuk és a további lépések meghatározása céljából.