



Βρυξέλλες, 21 Νοεμβρίου 2025  
(OR. en)

15571/25

LIMITE

COSI 231  
ENFOPOL 430  
CRIMORG 239  
CORDROGUE 152  
ENFOCUSTOM 194  
CATS 74  
RELEX 1510  
JAI 1709  
COPEN 351  
EUDA  
EUROPOL

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

---

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10270/24; 16293/24; 8913/25

---

Θέμα: Καταπολέμηση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος  
– Συνοπτική έκθεση

---

## Εισαγωγή

Το εμπόριο ναρκωτικών που ενορχηστρώνεται από το οργανωμένο έγκλημα συνιστά μείζονα απειλή για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τους θεσμούς της Ευρώπης, καθώς και την οικονομία και την ασφάλειά της. Αυτό καταδεικνύεται σαφώς από την άνευ προηγουμένου αύξηση των παράνομων ναρκωτικών που διατίθενται στην Ευρώπη, ιδίως της κοκαΐνης από τη Νότια Αμερική. Ομάδες οργανωμένου εγκλήματος χρησιμοποιούν όλο και περισσότερο ακραία βία, διείσδυση στη νόμιμη οικονομία και διαφθορά, διαβρώνοντας έτσι το κράτος δικαίου και θέτοντας σε κίνδυνο τις θεμελιώδεις αρχές των δημοκρατιών μας. Επιπλέον, η στρατολόγηση ευάλωτων ανηλίκων στο οργανωμένο έγκλημα χρησιμοποιείται όλο και περισσότερο από εγκληματικά δίκτυα, γεγονός που αναδεικνύει την ανάγκη για επενδύσεις σε πολιτικές πρόληψης του εγκλήματος.

Τα επόμενα χρόνια, η εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών εντός, προς και από την ΕΕ αναμένεται να παραμείνει ύψιστη απειλή, καθώς τα σημαντικά κέρδη από το εμπόριο ναρκωτικών θα εξακολουθούν να αποτελούν κίνητρο για εγκληματικά δίκτυα<sup>1</sup>. Η προσαρμοστικότητα και η πολυπλοκότητα με την οποία τα δίκτυα αυτά χρησιμοποιούν νέες τεχνικές παραγωγής, τεχνολογίες, νομικές δομές, διαδικτυακές πλατφόρμες και μεθόδους εμπορίας και διακίνησης είναι πιθανό να αυξήσουν τόσο την προσφορά όσο και τη ζήτηση ναρκωτικών, δημιουργώντας μια διαρκή πρόκληση για την εσωτερική ασφάλεια της περιοχής και επιπτώσεις στην υγεία και το περιβάλλον<sup>2</sup>.

Οι προκλήσεις που σχετίζονται με τα ναρκωτικά αντιμετωπίζονται μέσω του συνολικού πλαισίου της στρατηγικής<sup>3</sup> και του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τα ναρκωτικά 2021-2025<sup>4</sup>. Ακολουθούν μια τεκμηριωμένη, ισορροπημένη και πολυτομεακή προσέγγιση του φαινομένου των ναρκωτικών σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο. Η ανακοίνωση της Επιτροπής στις 18 Οκτωβρίου 2023 σχετικά με τον οδικό χάρτη για την καταπολέμηση του εμπορίου ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος στην ΕΕ<sup>5</sup> αποτελεί μέρος των συνεχών προσπαθειών της ΕΕ να καταπολεμήσει το εμπόριο ναρκωτικών και περιλαμβάνει 17 δράσεις στον τομέα αυτόν προς εφαρμογή εντός του 2024 και του 2025.

Επιπλέον, τον Απρίλιο του 2025 η Επιτροπή παρουσίασε τη στρατηγική ProtectEU: ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια<sup>6</sup>, η οποία καθορίζει τους στόχους και τις δράσεις σε βασικούς τομείς της εσωτερικής ασφάλειας, με σκοπό την αποτελεσματική πρόβλεψη, πρόληψη και αντιμετώπιση των απειλών κατά της ασφάλειας για τα επόμενα έτη, συμπεριλαμβανομένων της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος.

Στο πλαίσιο αυτό, η βελγική, η ουγγρική, η πολωνική και η δανική Προεδρία προσδιόρισαν διάφορες προτεραιότητες και δράσεις του οδικού χάρτη που πρέπει να προωθηθούν κατά τη διάρκεια της θητείας της κάθε μίας, με στόχο να στηριχθούν οι αρχές των κρατών μελών στην αντιμετώπιση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος. Δεδομένου ότι η εφαρμογή του οδικού χάρτη της ΕΕ για την καταπολέμηση του εμπορίου ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος θα λήξει τον Δεκέμβριο του 2025, στόχος του παρόντος σημειώματος της Προεδρίας είναι να παρουσιάσει τα κύρια αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν μέσω των δράσεων προτεραιότητας που προσδιορίστηκαν από τη βελγική, την ουγγρική, την πολωνική και τη δανική Προεδρία.

---

<sup>1</sup> Ευρωπόλ (2025), European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment — The changing DNA of serious and organised crime (Αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα στην Ευρωπαϊκή Ένωση — Το μεταβαλλόμενο DNA του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος), Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο, [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

<sup>2</sup> EUDA και Ευρωπόλ, 2024, EU Drug Market (Αγορά ναρκωτικών στην ΕΕ): New psychoactive substances – In-depth analysis (Νέες ψυχοδραστικές ουσίες — Εις βάθος ανάλυση), <https://www.euda.europa.eu/public>.

<sup>3</sup> EE C 1021 της 24.3.2021, σ. 1.

<sup>4</sup> EE C 272 της 8.7.2021, σ. 2.

<sup>5</sup> ST 14114/23

<sup>6</sup> 7750/25

## Πορεία των εργασιών

### **Δράση 1: Κινητοποίηση της τελωνειακής κοινότητας κατά της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών**

Στόχος αυτής της δράσης είναι η ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ αστυνομικών και τελωνειακών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένου του συντονισμού μεταξύ της **Ευρωπαϊκής Πολυκλαδικής Πλατφόρμας κατά των Εγκληματικών Απειλών (EMPACT)** και του σχεδίου δράσης της Ομάδας «Επιβολή του νόμου» (Τελωνεία) (LEWP-C).

Τα κράτη μέλη, από κοινού με την Επιτροπή, δημιούργησαν την **Ομάδα έργου της Ευρωπαϊκής Συμμαχίας Λιμένων για τα τελωνεία (ομάδα έργου)**. Ένα από τα κύρια επιτεύγματα είναι η ολοκληρωμένη **εκτίμηση** κινδύνου της κατάστασης επιτόπου. Η εκτίμηση κινδύνου επέτρεψε τον εντοπισμό και τη χαρτογράφηση των κύριων προκλήσεων, κενών και ορθών πρακτικών στην καταπολέμηση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών. Οι εργασίες της ομάδας έργου ολοκληρώθηκαν τον Ιανουάριο του 2025 και οι επιχειρησιακές πτυχές θα συνεχιστούν στο πλαίσιο της νεοσυσταθείσας **τελωνειακής συμμαχίας της ΕΕ για τα σύνορα (EUCAB)**, η οποία καλύπτει τα χερσαία, θαλάσσια και εναέρια σύνορα.

Το πρόγραμμα του **μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων (CCEI)** παρείχε χρηματοδοτική στήριξη σε αυτή την προτεραιότητα. **Διατέθηκαν περισσότερα από 200 εκατ. EUR για τη χρηματοδότηση εξοπλισμού αιχμής** που θα βοηθήσει τις τελωνειακές αρχές να σαρώνουν εμπορευματοκιβώτια και άλλα μέσα μεταφοράς, αυξάνοντας έτσι την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων και τελωνειακών ελέγχων.

Η προτεραιότητα ήταν ψηλά στην ατζέντα της LEWP-C, **είτε επρόκειτο για την έναρξη και την παρακολούθηση των σχετικών με τα ναρκωτικά δράσεων που περιλαμβάνονται στο 12ο σχέδιο δράσης της LEWP-C 2024-2025** (παράνομη παραγωγή και διακίνηση κάνναβης, διακίνηση κοκαΐνης σε θαλάσσια αποστολή)<sup>7</sup> είτε για τη συμμετοχή των τελωνείων στις **ημέρες κοινής δράσης (ΗΚΔ) της EMPACT που σχετίζονται με τα ναρκωτικά**, με ιδιαίτερη έμφαση στις ΗΚΔ για την αντιμετώπιση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών.

---

<sup>7</sup> 16376/3/23 REV 3

Οι κυριότερες απειλές, τάσεις και τρόποι δράσης του εγκλήματος περιγράφονται στην **αξιολόγηση τελωνειακών απειλών (CTA)** για το 2025 που εκδόθηκε τον Απρίλιο (περιορισμένη έκδοση)<sup>8</sup> και τον Ιούνιο του 2025 (δημόσια έκδοση)<sup>9</sup>. Η CTA, μαζί με τη νέα αξιολόγηση απειλών της ΕΕ όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα (EU SOCTA 2025), αποτελεί τη βάση για την προετοιμασία του **13ου σχεδίου δράσης 2026-2027 της LEWP-C**. Το σχέδιο δράσης εγκρίθηκε από την LEWP-C τον Οκτώβριο του 2025 και περιλαμβάνει δράσεις που επικεντρώνονται στην καταπολέμηση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών στα χερσαία, εναέρια και θαλάσσια σύνορα.<sup>10</sup>

Συζητήσεις επίσης ξεκίνησαν σχετικά με το πώς η **τελωνειακή κοινότητα θα μπορούσε να συμβάλει αποτελεσματικά στη διεθνή συνεργασία με τρίτες χώρες**, και ιδίως στη Λατινική Αμερική και τα Δυτικά Βαλκάνια, για την καταπολέμηση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών.

## **Δράση 2: Ενίσχυση των δραστηριοτήτων επιβολής του νόμου στους λιμένες**

Στόχος της εν λόγω δράσης ήταν να εξακολουθήσουν να ενισχύονται οι συντονισμένες προσπάθειες επιβολής του νόμου και οι δικαστικές προσπάθειες για τη διερεύνηση των εγκληματικών δικτύων που αφορούν οι κατασχέσεις φορτίων.

Μια σημαντική πρωτοβουλία στο πλαίσιο της **Ομάδας έργου της Ευρωπαϊκής Συμμαχίας Λιμένων για τα τελωνεία** που συστάθηκε από την Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2023 (βλ. δράση 1 ανωτέρω) ήταν μια σειρά **επισκέψεων** σε βασικούς λιμένες της ΕΕ, οι οποίες επέτρεψαν στους εθνικούς τελωνειακούς εμπειρογνώμονες να ανταλλάξουν πρακτικές γνώσεις και να αποκτήσουν πρόσθετη εμπειρογνωσία για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που συνδέονται με την καταπολέμηση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος.

Τον Απρίλιο του 2024 τα γερμανικά τελωνεία διοργάνωσαν τις **ευρωπαϊκές ημέρες ελέγχου για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου ναρκωτικών διά θαλάσσης** (επιχείρηση «UNDA»), στις οποίες συμμετείχαν 17 κράτη μέλη της ΕΕ. Οι κατασχέσεις ναρκωτικών που προέκυψαν από την επιχείρηση αυτή ανήλθαν σε περίπου 11,5 τόνους κοκαΐνης.

---

<sup>8</sup> WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED

<sup>9</sup> 5858/25

<sup>10</sup> 13314/2/25 REV 2

Τον Μάρτιο του 2025 το **ευρωπαϊκό δικαστικό δίκτυο για το οργανωμένο έγκλημα (EJOCN)** πραγματοποίησε την πρώτη του σύνοδο ολομέλειας, της οποίας προήδρευσε η πολωνική Προεδρία. Το EJOCN είναι ένα δίκτυο εισαγγελέων που αποσκοπεί στην αντιμετώπιση όλων των δικαστικών πτυχών της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος. Μετά τη σύσταση του EJOCN τον Ιούνιο του 2024, το Συμβούλιο πρότεινε ως πρώτη προτεραιότητα το δίκτυο για την αντιμετώπιση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών, ιδίως μέσω θαλάσσιων λιμένων που χρησιμοποιούνται από ομάδες οργανωμένου εγκλήματος. Η πρώτη σύνοδος ολομέλειας κάλυψε τις υποθέσεις και τις εξελίξεις πολιτικής όσον αφορά την καταπολέμηση των ομάδων οργανωμένου εγκλήματος και της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών. Τα ζητήματα αυτά συζητήθηκαν επίσης κατά τη δεύτερη σύνοδο ολομέλειας του EJOCN τον Οκτώβριο του 2025.

Τον Ιούνιο του 2025 το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων ενέκρινε τα **συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της EMPACT και τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για τον επόμενο κύκλο EMPACT 2026-2029<sup>11</sup>**. Με βάση τις συστάσεις της EU SOCTA 2025, ο κύκλος EMPACT 2026-2029 περιλαμβάνει 7 προτεραιότητες και 13 επιχειρησιακά σχέδια δράσης (ΕΣΔ). Μία από τις προτεραιότητες είναι η εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών, η οποία θα αντιμετωπιστεί μέσω δύο ΕΣΔ: το ένα στοχεύει στην παραγωγή, εμπορία/διακίνηση και διανομή κάνναβης, κοκαΐνης και ηρωίνης (CCH) και το άλλο στοχεύει σε συνθετικά ναρκωτικά και νέες ψυχοδραστικές ουσίες (SYD-NPS). Τα ΕΣΔ περιλαμβάνουν δράσεις που επικεντρώνονται σε μια ολιστική προσέγγιση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών και αφορούν π.χ. την επικαιροποίηση της εικόνας της κατάστασης, τη χρηματοοικονομική έρευνα, την πρόληψη, τη συνεργασία με τις χώρες διέλευσης και προέλευσης, καθώς και την ανάπτυξη ικανοτήτων.

### **Δράση 3: Σύμπραξη δημόσιου-ιδιωτικού τομέα κατά του λαθρεμπορίου ναρκωτικών και της διείσδυσης του εγκλήματος**

Στόχος αυτής της δράσης ήταν να παρακολουθείται η ανάπτυξη της **σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα της Ευρωπαϊκής Συμμαχίας Λιμένων (EPA PPP)** και να ενισχυθούν η ασφάλεια και η ανθεκτικότητα των λιμένων έναντι της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών και του οργανωμένου εγκλήματος, μεταξύ άλλων μέσω της ανταλλαγής και της προώθησης βέλτιστων πρακτικών.

---

<sup>11</sup> 9397/25

Η ΕΡΑ PPP ξεκίνησε τον Ιανουάριο του 2024 στην Αμβέρσα. Το πρόγραμμα εργασίας της συμφωνήθηκε κατά την πρώτη **συνεδρίαση ανώτερων υπαλλήλων της ΕΡΑ PPP** στις 26 Απριλίου 2024, προσδιορίζοντας τέσσερις ομάδες θεμάτων στα οποία επικεντρώνεται η PPP: i) **Επιχειρησιακή συνεργασία** (π.χ. ανταλλαγή ορθών πρακτικών, ανταλλαγή πληροφοριών για τη βελτίωση της εικόνας των απειλών, εντοπισμός κενών)· ii) **Καταπολέμηση της διείσδυσης των οργανωμένων εγκληματικών ομάδων και της διαφθοράς στους λιμένες** (π.χ. τρωτά σημεία στις αλυσίδες εφοδιασμού των λιμένων, έλεγχοι ασφαλείας και οι έλεγχοι ιστορικού του προσωπικού στους λιμένες, μέτρα ευαισθητοποίησης σε περίπτωση υπόνοιας ή απειλής)· iii) **Χάραξη και εφαρμογή πολιτικής** (π.χ. ενίσχυση της συμμόρφωσης με τον Διεθνή Κώδικα για την Ασφάλεια των Πλοίων και των Λιμενικών Εγκαταστάσεων και με τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ) και iv) **Καινοτομία**: χρήση καινοτόμου τεχνολογίας για την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των υλικοτεχνικών κόμβων και του ναυτιλιακού τομέα στο εμπόριο ναρκωτικών (π.χ. παρουσίαση έργων χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ, ανταλλαγή ορθών πρακτικών και εντοπισμός κενών και μελλοντικών προτεραιοτήτων).

Το 2024 διοργανώθηκαν θεματικά εργαστήρια για να συζητηθεί καθεμία από αυτές τις ομάδες. Τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου (LEWP-Τελωνεία, LEWP-Αστυνομία, ομάδα στήριξης της COSI) ενημερώνονταν τακτικά σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος των εργασιών.

Στις 29 Απριλίου 2025 πραγματοποιήθηκε στο Γκντανσκ (Πολωνία) η **δεύτερη συνεδρίαση ανώτερων υπαλλήλων της ΕΡΑ PPP**. Κύριος σκοπός της συνεδρίασης ήταν να γίνει απολογισμός της εφαρμογής του προγράμματος εργασίας και να συζητηθεί η μελλοντική του κατεύθυνση. Στη συνεδρίαση υπογραμμίστηκε η σημασία της επικέντρωσης σε ολόκληρη την εφοδιαστική αλυσίδα, με τη συμμετοχή δευτερευόντων λιμένων και λιμένων εσωτερικής ναυσιπλοΐας (πρόληψη του φαινομένου του «υδατοστρώματος»), καθώς και της ισχυρότερης διεθνούς συνεργασίας (π.χ. με τις χώρες της Λατινικής Αμερικής).

Στις 21 Ιουλίου 2025 πραγματοποιήθηκε στην Κοπεγχάγη **υπουργική σύνοδος ΕΡΑ PPP**. Η σύνοδος ήταν το κλειδί για την καθοδήγηση των μελλοντικών εργασιών της Συμμαχίας και χρησίμευσε για τον καθορισμό θεμάτων που πρέπει να συμπεριληφθούν στην ενωσιακή στρατηγική για τους λιμένες, την οποία η Επιτροπή θα εγκρίνει το 2026. Για την αποτελεσματική καταπολέμηση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών, η ΕΕ **θα ενισχύσει τη συνεργασία με τις χώρες προέλευσης και διέλευσης**, συμπεριλαμβανομένων των χωρών της Λατινικής Αμερικής, και θα στηρίξει πρωτοβουλίες στους λιμένες τους (π.χ. μέσω της συνεργασίας COSI-CLASI). Η ασφάλεια και η ανθεκτικότητα στους κόμβους υλικοτεχνικής υποστήριξης συζητήθηκαν επίσης κατά τη συνεδρίαση της COSI-CLASI τον Νοέμβριο του 2025.

#### **Δράση 4: Χαρτογράφηση των εγκληματικών δικτύων που συνιστούν τις μεγαλύτερες απειλές για την κοινωνία**

Στόχος της εν λόγω δράσης είναι να δοθεί συνέχεια στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη χαρτογράφηση των πιο απειλητικών εγκληματικών δικτύων<sup>12</sup>, τα οποία εκδόθηκαν στις 13 Ιουνίου 2024.

Στις 18 Μαρτίου 2025 η Ευρωπόλ δημοσίευσε την **EU SOCTA 2025**, η οποία εντοπίζει βασικές απειλές για την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ, επιτρέποντας στην ΕΕ να υιοθετήσει προορατική και στοχευμένη προσέγγιση για την καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος. Έχει προγραμματιστεί ενδιάμεση επανεξέταση για το 2027.

Στις 13 Ιουνίου 2025 το Συμβούλιο «Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις» ενέκρινε τα **συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της EMPACT και τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για τον επόμενο κύκλο της EMPACT 2026-2029**, διασφαλίζοντας ότι η επικέντρωση στα πλέον απειλητικά εγκληματικά δίκτυα και άτομα θα αποτελεί προτεραιότητα της ΕΕ στον τομέα της εγκληματικότητας κατά τον επόμενο κύκλο της EMPACT. Η καταπολέμηση των πλέον απειλητικών εγκληματικών δικτύων και ατόμων παραμένει οριζόντιο σχέδιο επιχειρησιακής δράσης (ΣΕΔ) στο πλαίσιο του νέου κύκλου της EMPACT 2026-2029, συνεχίζοντας τις δράσεις του τρέχοντος ΣΕΔ για τα εγκληματικά δίκτυα υψηλού κινδύνου (HRCN) 2024-2025, και περιλαμβάνει νέες στοχευμένες επιχειρησιακές δράσεις.

Η Ευρωπόλ εργάζεται επί του παρόντος για την επικαιροποιημένη χαρτογράφηση των πλέον απειλητικών εγκληματικών δικτύων. Η δημοσίευσή της έχει προγραμματιστεί για τον Ιούνιο του 2026.

#### **Δράση 5: Δίκτυο εξειδικευμένων εισαγγελέων και δικαστών για την εξάρθρωση εγκληματικών δικτύων**

Προκειμένου να καταπολεμηθούν τα εγκληματικά δίκτυα και τα επιχειρηματικά τους μοντέλα σε ολόκληρη την ΕΕ, οι δικαστικές αρχές έχουν ενισχύσει τη συνεργασία τους, με σκοπό να διευκολύνουν περισσότερο την ανταλλαγή πληροφοριών ανάμεσα σε όλα τα κράτη μέλη. Η δημιουργία ενός **ευρωπαϊκού δικαστικού δικτύου για το οργανωμένο έγκλημα (EJOCN)**<sup>13</sup> εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στη σύνοδό του τον Ιούνιο του 2024. Τον Σεπτέμβριο του 2024 η Eurojust διοργάνωσε την εναρκτήρια συνεδρίασή της για να διερευνηθούν τρόποι καλύτερης διασυννοριακής συνεργασίας σε επίπεδο εισαγγελέων και να διασφαλιστεί ότι το έργο που επιτελούν οι αρχές επιβολής του νόμου επακολουθείται άμεσα σε δικαστικό επίπεδο.

---

<sup>12</sup> 11153/24

<sup>13</sup> 10980/24

Δεδομένου ότι το Συμβούλιο πρότεινε το ΕJOCN να αντιμετωπίσει την εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών ως πρώτη προτεραιότητα, ιδίως μέσω θαλάσσιων λιμένων που χρησιμοποιούνται από ομάδες οργανωμένου εγκλήματος, η **πρώτη σύνοδος ολομέλειας του ΕJOCN τον Μάρτιο του 2025** κάλυψε τις υποθέσεις και τις εξελίξεις πολιτικής όσον αφορά την καταπολέμηση των ομάδων οργανωμένου εγκλήματος και της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών. Τον Σεπτέμβριο του 2025 το δίκτυο συναντήθηκε με **εισαγγελείς από χώρες της Λατινικής Αμερικής**, με σκοπό την ανταλλαγή εμπειρογνωσίας και την ανάπτυξη αμοιβαία υποστηριζόμενων στρατηγικών για την αντιμετώπιση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών μέσω λιμένων από ομάδες οργανωμένου εγκλήματος. Τον **Οκτώβριο του 2025** το ΕJOCN πραγματοποίησε τη **δεύτερή του σύνοδο ολομέλειας**, η οποία περιλάμβανε συζήτηση σχετικά με τις αποφάσεις-πλαίσιο του Συμβουλίου<sup>14</sup> για το οργανωμένο έγκλημα και την παράνομη διακίνηση ναρκωτικών, καθώς και εργαστήριο επαγγελματιών με θέμα «**Το έγκλημα εν είδει παροχής υπηρεσίας**», στο οποίο έγινε επίσης αναφορά στη στρατολόγηση ανηλίκων.

#### **Δράση 6: Διευκόλυνση των χρηματοοικονομικών ερευνών**

Αυτή η δράση αποσκοπούσε στην ενίσχυση της χρήσης χρηματοοικονομικών ερευνών καθότι αποτελούν έναν αποτελεσματικό τρόπο καταπολέμησης του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος, στερώντας τους εγκληματίες από τα παράνομα κέρδη τους. Η ΕΕ έχει εντείνει τις προσπάθειές της για την καταπολέμηση του οικονομικού και χρηματοοικονομικού εγκλήματος με την έγκριση ενός νέου συνόλου κανόνων για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, οι οποίοι περιλαμβάνουν διάφορα βασικά νομοθετικά μέσα, καθώς και με τη σύσταση της **αρχής της ΕΕ για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες (AMLA)**, η οποία εποπτεύει το έργο όλων των εμπλεκόμενων φορέων. Δεδομένου του διασυννοριακού χαρακτήρα του χρηματοοικονομικού εγκλήματος, ο οργανισμός θα αυξήσει τη συμμόρφωση των υπόχρεων οντοτήτων με τη δημιουργία ενός ολοκληρωμένου μηχανισμού με τους εθνικούς εποπτικούς φορείς.

---

<sup>14</sup> Απόφαση-πλαίσιο 2008/841/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2008, για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2008/841/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj), και απόφαση-πλαίσιο 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2004, για τη θέσπιση ελάχιστων διατάξεων σχετικά με τα στοιχεία της αντικειμενικής υπόστασης των εγκλημάτων και τις ποινές που ισχύουν στον τομέα της παράνομης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/2022-08-18](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18)

Η δέσμη μέτρων της ΕΕ για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες/της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας (ΚΕΧ/ΧΤ), η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο τον Μάιο του 2024, θεσπίζει νέους και αυστηρότερους κανόνες που θα εναρμονίσουν και θα ενισχύσουν την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας στην ΕΕ. Η οδηγία για την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων<sup>15</sup> διασφαλίζει ότι οι χρηματοοικονομικές έρευνες κινούνται συστηματικά παράλληλα με τις ποινικές έρευνες και θεσπίζει τη δήμευση αδικαιολόγητου πλούτου που συνδέεται με εγκληματική συμπεριφορά. Διασφαλίζει, επίσης, τη στενή συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων (ΑΡΟ) και της Ευρωπόλ. Η οδηγία θα διασφαλίσει περαιτέρω ότι οι υπηρεσίες ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων έχουν άμεση πρόσβαση στην εφαρμογή δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών (SIENA). Άλλα σχετικά μέσα στον τομέα αυτό περιλαμβάνουν την οδηγία για την πρόσβαση των αρμόδιων αρχών σε κεντρικά μητρώα τραπεζικών λογαριασμών<sup>16</sup>, η οποία τροποποιήθηκε το 2024 για να διασφαλιστεί ότι οι εθνικές αρχές επιβολής του νόμου έχουν πρόσβαση σε κεντρικά μητρώα τραπεζικών λογαριασμών μέσω του ενιαίου σημείου πρόσβασης, και η οδηγία για την ευρωπαϊκή εντολή έρευνας (ΕΕΕ), η οποία περιέχει διατάξεις για τη λήψη αποδεικτικών στοιχείων σχετικά με τραπεζικούς λογαριασμούς, τραπεζικές συναλλαγές και άλλους χρηματοοικονομικούς λογαριασμούς.

Με βάση το νομικό πλαίσιο που δημιουργήθηκε με τη δέσμη μέτρων ΚΕΧ/ΧΤ, η σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα της Ευρωπόλ στον τομέα των χρηματοοικονομικών πληροφοριών (EFIPPP) προετοίμασε έναν **πρακτικό οδηγό για την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ ερευνητικών αρχών και χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων**<sup>17</sup>. Ο πρακτικός οδηγός παρέχει πρακτική καθοδήγηση στις αρχές επιβολής του νόμου και στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για τη διαμόρφωση της συνεργασίας τους.

Η EMPACT εξακολουθεί να αποτελεί βασικό μηχανισμό συνεργασίας για τη διεξαγωγή χρηματοοικονομικών ερευνών. Τα έσοδα από εγκληματικές δραστηριότητες, η νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και η ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων αποτελούν μέρος ενός από τους κοινούς οριζόντιους στρατηγικούς στόχους που διασφαλίζουν ότι οι πτυχές αυτές περιλαμβάνονται σχεδόν σε όλα τα σχέδια επιχειρησιακής δράσης (ΣΕΔ) και έχουν αποφέρει σημαντικά αποτελέσματα. Τούτο θα διατηρηθεί στο πλαίσιο του νέου κύκλου της EMPACT 2026-2029.

---

<sup>15</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2024/1260 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Απριλίου 2024, για την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων (ΕΕ L, 2024/1260, 2.5.2024).

<sup>16</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2024/1654 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 31ης Μαΐου 2024, για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1153 όσον αφορά την πρόσβαση των αρμόδιων αρχών σε κεντρικά μητρώα τραπεζικών λογαριασμών μέσω του συστήματος διασύνδεσης και τεχνικά μέτρα για τη διευκόλυνση της χρήσης των αρχείων συναλλαγών (ΕΕ L, 2024/1694, 19.6.2024).

<sup>17</sup> EFIPPP (2025), Πρακτικός οδηγός EFIPPP για την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ ερευνητικών αρχών και χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο.

Η Eurojust συνέστησε μια **δικαστική ομάδα εστίασης στη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και την ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων**, αποτελούμενη από εισαγγελείς ή δικαστές που συγκροτούν έναν πολυτομεακό κόμβο εθνικών εμπειρογνομόνων που ασχολούνται με την έρευνα και τη δίωξη της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και την ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων, και θα συνεργάζεται με άλλους εταίρους, όπως η Επιτροπή, η Ευρωπόλ, η νέα Ευρωπαϊκή Αρχή για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας (AMLA), η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (EPPO) και το EJOCN. Κύριος στόχος της ομάδας αυτής είναι η βελτίωση της διασυνοριακής δικαστικής συνεργασίας σε επιχειρησιακές υποθέσεις χάρη στην ενίσχυση της εθνικής συνεργασίας μεταξύ εισαγγελέων, δικαστών, αρχών επιβολής του νόμου, εμπειρογνομόνων σε θέματα κρυπτογράφησης, λογιστών, υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων, υπηρεσιών διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων και υπηρεσιών χρηματοοικονομικών πληροφοριών.

#### **Δράση 7: Διευκόλυνση των ψηφιακών ερευνών**

Σκοπός αυτής της δράσης ήταν να βρεθούν λύσεις για την πρόσβαση των αρχών επιβολής του νόμου σε δεδομένα, με βάση τις συστάσεις της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου (OYE) σχετικά με την πρόσβαση σε δεδομένα με σκοπό την αποτελεσματική επιβολή του νόμου, οι οποίες εκδόθηκαν τον Μάιο του 2024. Η διαδικασία της OYE ολοκληρώθηκε με την εκπόνηση **συμπερασματικής έκθεσης<sup>18</sup> της OYE**, η οποία εξετάστηκε στην ολομέλεια τον Νοέμβριο του 2024.

Τον Δεκέμβριο του 2024 το **Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα σχετικά με την πρόσβαση σε δεδομένα για την αποτελεσματική επιβολή του νόμου<sup>19</sup>**, με τα οποία κάλεσε τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ, καθώς και τα κράτη μέλη, να λαμβάνουν υπόψη την πολύτιμη συμβολή της **ομάδας υψηλού επιπέδου για την πρόσβαση σε δεδομένα για την αποτελεσματική επιβολή του νόμου (OYE)**, όταν αναπτύσσουν και υλοποιούν συγκεκριμένες δράσεις. Επιπλέον, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει χάρτη πορείας έως το δεύτερο τρίμηνο του 2025 για την εφαρμογή των σχετικών μέτρων. Τον Μάιο του 2025 η COSI διεξήγαγε συζήτηση σχετικά με την πρόσβαση σε δεδομένα<sup>20</sup> ενόψει της προβλεπόμενης ανταλλαγής απόψεων κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου ΔΕΥ τον Ιούνιο του 2025.

Η **ανακοίνωση της Επιτροπής για τον χάρτη πορείας σχετικά με τη νόμιμη και αποτελεσματική πρόσβαση σε δεδομένα για την επιβολή του νόμου** εγκρίθηκε στις 24 Ιουνίου 2025 και παρουσιάστηκε κατά την άτυπη συνεδρίαση της COSI στην Κοπεγχάγη τον Ιούλιο του 2025. Προκειμένου να διευκολυνθεί η εφαρμογή του χάρτη πορείας και άλλων μέτρων στα οποία δίνουν προτεραιότητα τα κράτη μέλη, εκπονήθηκε επισκόπηση των δραστηριοτήτων για τη συνεδρίαση της COSI στις 18 Σεπτεμβρίου 2025. Το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων ενημερώθηκε για την πορεία των εργασιών τον Οκτώβριο του 2025.

---

<sup>18</sup> 15941/24

<sup>19</sup> 16448/24

<sup>20</sup> 8453/25 + ADD1

Διάφορα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου συμμετείχαν στις εργασίες σχετικά με την πρόσβαση σε δεδομένα. Πραγματοποιήθηκε συζήτηση σχετικά με τη διατήρηση δεδομένων στην COPEN, ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την πιστοποίηση για εμπειρογνώμονες στον τομέα της ψηφιακής εγκληματολογίας στη LEWP-P και σχετικά με δραστηριότητες ευαισθητοποίησης και επικοινωνίας στην ομάδα στήριξης της COSI. Η COSI συζήτησε πτυχές τυποποίησης στις 18 Νοεμβρίου 2025, και η νόμιμη παρακολούθηση εξετάστηκε από την CATS στις 25 Νοεμβρίου 2025.

Το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων θα ενημερωθεί για την πορεία των εργασιών σχετικά με την πρόσβαση σε δεδομένα για την αποτελεσματική επιβολή του νόμου στο τέλος της θητείας της δανικής Προεδρίας μέσω ενημερωτικού σημειώματος που θα περιλαμβάνει τις δραστηριότητες που διεξήχθησαν εντός των διαφόρων δομών του Συμβουλίου.

### **Δράση 8: Αξιοποίηση του δυναμικού των καταχωρίσεων του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν**

Σκοπός της εν λόγω δράσης ήταν να αξιοποιηθούν στον μέγιστο βαθμό τα εργαλεία που έχει στη διάθεσή του το SIS για την καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος. Η **εφαρμογή του αναδιατυπωμένου κειμένου SIS** εξετάστηκε στο πλαίσιο της εν λόγω δράσης. Στη συνεδρίαση της IXIM του Σεπτεμβρίου του 2024, οι αντιπροσωπίες είχαν την ευκαιρία να ανταλλάξουν τις εμπειρίες και τις βέλτιστες πρακτικές τους όσον αφορά τις νέες λειτουργίες. Οι ανταλλαγές εμπλουτίστηκαν με παρουσίαση από τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA) στατιστικών και εξελίξεων από την έναρξη ισχύος του αναδιατυπωμένου κανονισμού τον Μάρτιο του 2023, με επικαιροποίηση των προγραμματισμένων δραστηριοτήτων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και με παρουσιάσεις εθνικών πρακτικών. Η Επιτροπή παρουσίασε ύστερα τη μελλοντική πορεία του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν κατά τη συνεδρίαση της IXIM τον Μάρτιο του 2025, ενώ περαιτέρω πτυχές του πιθανού μελλοντικού συστήματος συζητήθηκαν κατά τη συνεδρίαση της IXIM τον Οκτώβριο του 2025.

Πραγματοποιήθηκαν, επίσης, ορισμένες ανταλλαγές περί **συγκεκριμένων ειδών καταχωρίσεων SIS**. Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της IXIM του Νοεμβρίου 2024, η προεδρία διοργάνωσε συζήτηση για να δώσει συνέχεια σε παλαιότερες προσπάθειες για εκτενέστερη χρήση των καταχωρίσεων που προβλεπόταν από το άρθρο 36 του κανονισμού για το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (2018/1862), ιδίως των ελέγχων έρευνας. Στη συνεδρίαση της IXIM του Δεκεμβρίου του 2024, η προεδρία διευκόλυνε πρωτίστως ανταλλαγές σχετικά με τη διαχείριση καταχωρίσεων του SIS για τα πυροβόλα όπλα, με ιδιαίτερη έμφαση στην αντιμετώπιση της ποιότητας των δεδομένων και της επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας.

Επίσης, πραγματοποιήθηκαν συζητήσεις επί της **συνεργασίας με την Ευρωπόλ**. Στη συνεδρίαση της IXIM του Φεβρουαρίου του 2025, η προεδρία άρχισε να συγκεντρώνει τις απόψεις των κρατών μελών επί διάφορων πτυχών που σχετίζονται με την ανταλλαγή θετικών απαντήσεων με την Ευρωπόλ, οι οποίες αφορούν τις καταχωρίσεις που σχετίζονται με τρομοκρατική δραστηριότητα. Τα αποτελέσματα παρουσιάστηκαν στη συνεδρίαση της IXIM τον Μάρτιο του 2025. Η αναφορά θετικών απαντήσεων στην Ευρωπόλ συζητήθηκε από πρακτική άποψη κατά τις συνεδριάσεις της IXIM τον Μάρτιο και τον Μάιο του 2025.

#### **Δράση 9: Προς ένα ισχυρότερο νομικό πλαίσιο για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος**

Ένα αποτελεσματικό νομικό πλαίσιο της ΕΕ είναι απαραίτητο για να παρασχεθούν στις αρχές επιβολής του νόμου και στις δικαστικές αρχές τα απαραίτητα εργαλεία για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος. Το Συμβούλιο προετοίμασε το γενικό πλαίσιο και το **ερωτηματολόγιο για τον 11ο γύρο αμοιβαίων αξιολογήσεων<sup>21</sup>** που θα αφιερωθεί στην καταπολέμηση της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών. Πρωταρχικός στόχος του 11ου γύρου είναι η αντιμετώπιση **των επιχειρησιακών και νομικών προκλήσεων που αντιμετωπίζουν οι δικαστικές αρχές και οι αρχές επιβολής του νόμου κατά την αντιμετώπιση της διασυνοριακής εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών, καθώς και ο εντοπισμός τομέων που επιδέχονται βελτίωση**. Ο 11ος γύρος αμοιβαίων αξιολογήσεων, ο οποίος είναι αφιερωμένος στην καταπολέμηση της παράνομης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών στην ΕΕ, βρίσκεται επί του παρόντος σε εξέλιξη. Οι επιτόπιες επισκέψεις στα κράτη μέλη ξεκίνησαν τον Μάρτιο του 2025 και θα συνεχιστούν έως τον Απρίλιο του 2026. Έως τον Νοέμβριο του 2025 έχουν ήδη διενεργηθεί δεκαπέντε επιτόπιες αξιολογήσεις. Οι εκθέσεις ανά χώρα για τη Δανία<sup>22</sup> και την Κύπρο<sup>23</sup> έχουν ήδη εγκριθεί από την COPEN και πρόσθετες εκθέσεις ανά χώρα θα εγκρίνονται σε κυλιόμενη βάση, καθώς προχωρούν οι αξιολογήσεις. Η τελική έκθεση αναμένεται να ολοκληρωθεί το δεύτερο εξάμηνο του 2026.

Επιπλέον, έχουν καταβληθεί προσπάθειες για την αύξηση της **ανθεκτικότητας και της ευρωστίας των δικαστικών συστημάτων έναντι εγκληματικών οργανώσεων** μέσω καλύτερης κατανόησης των απειλών και ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών. Στο πλαίσιο του **διαλόγου του Συμβουλίου για το κράτος δικαίου τον Μάρτιο του 2024** πραγματοποιήθηκε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την ανθεκτικότητα και την ευρωστία των δικαστικών συστημάτων έναντι του οργανωμένου εγκλήματος, η οποία συνέβαλε στην αύξηση της ευαισθητοποίησης.

---

<sup>21</sup> Ο μηχανισμός αμοιβαίων αξιολογήσεων θεσπίστηκε με την κοινή δράση 97/827/ΔΕΥ και αποσκοπεί στην ομότιμη αξιολόγηση της εφαρμογής και της υλοποίησης, σε εθνικό επίπεδο, ενωσιακών και άλλων διεθνών πράξεων και μέσων σε ποινικές υποθέσεις, της νομοθεσίας και των πρακτικών που προκύπτουν σε εθνικό επίπεδο και δράσεων διεθνούς συνεργασίας για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος στα κράτη μέλη. Κάθε γύρος αμοιβαίων αξιολογήσεων είναι αφιερωμένος σε ένα συγκεκριμένο θέμα.

<sup>22</sup> 9428/25

<sup>23</sup> 13074/25 REV1

Όσον αφορά τη μελλοντική επανεξέταση της απόφασης-πλαίσιου 2008/841/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2008, για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, η Επιτροπή βρίσκεται επί του παρόντος σε διαδικασία προπαρασκευαστικών δραστηριοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της αξιολόγησης του υφιστάμενου νομικού πλαισίου και διαβουλεύσεων με τα κράτη μέλη και τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη. Στόχος είναι ο εκσυγχρονισμός και ο εξορθολογισμός της προσέγγισης της ΕΕ για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, μέσω της διασφάλισης ότι το νομικό πλαίσιο αντικατοπτρίζει τις τρέχουσες τάσεις στον χώρο του εγκλήματος και στηρίζει την αποτελεσματική διασυνοριακή συνεργασία. Η πρόταση για νέους κανόνες σχετικά με το οργανωμένο έγκλημα αναμένεται να υποβληθεί το 2026.

Όπως ανακοινώθηκε στον χάρτη πορείας στο πλαίσιο της συγκεκριμένης δράσης, η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος με τη συνδρομή εξωτερικού αναδόχου την απόφαση-πλαίσιο 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου για τη θέσπιση ελάχιστων διατάξεων σχετικά με τα στοιχεία της αντικειμενικής υπόστασης των εγκλημάτων και τις ποινές που ισχύουν στον τομέα της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών. Στόχος της αξιολόγησης είναι να εκτιμηθεί η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η συνάφεια, η συνοχή και η ενωσιακή προστιθέμενη αξία αυτής της πράξης του ποινικού δικαίου της ΕΕ. Η Επιτροπή σκοπεύει να δημοσιεύσει το αποτέλεσμα της αξιολόγησης κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2026.

#### **Δράση 10: Πρόληψη δραστηριοτήτων του οργανωμένου εγκλήματος μέσω διοικητικών μέτρων**

Η έκθεση της Ευρωπόλ<sup>24</sup> κατέδειξε ότι το 86 % των πιο απειλητικών εγκληματικών δικτύων χρησιμοποιούν νόμιμες επιχειρηματικές δομές. Επομένως, είναι ζωτικής σημασίας οι διοικητικές αρχές να έχουν επίγνωση του σημαντικού ρόλου που μπορούν να διαδραματίσουν στην καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος.

---

<sup>24</sup> Ευρωπόλ (2024), Decoding the EU's most threatening criminal networks, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο.

Το θέμα αυτό συζητήθηκε **κατά την άτυπη υπουργική σύνοδο ΔΕΥ τον Ιανουάριο του 2024**. Το **Ευρωπαϊκό Δίκτυο για τη Διοικητική Προσέγγιση (ENAA)** έχει διερευνήσει περαιτέρω την πρακτική εφαρμογή της διοικητικής προσέγγισης και τις δυνατότητες διασυνοριακής ανταλλαγής πληροφοριών για τον σκοπό της λήψης διοικητικών ή προληπτικών μέτρων προκειμένου να αποτραπεί η διείσδυση εγκληματικών οργανώσεων στη νόμιμη οικονομία. Στο πλαίσιο αυτό, η ENAA δημοσίευσε **οδηγό με τίτλο «How to get start with the administrative approach»** (Πώς να ξεκινήσετε με τη διοικητική προσέγγιση)<sup>25</sup>. Η διοικητική προσέγγιση συζητήθηκε επίσης στην **Ευρωπαϊκή διάσκεψη** με θέμα «Αποτελεσματική πρόληψη του οργανωμένου εγκλήματος στην ΕΕ» τον Απρίλιο του 2024 στο Ταλίν. Κατά τη συνεδρίαση της COSI τον Απρίλιο του 2024, οι αντιπροσωπίες συμφώνησαν να διενεργήσουν **διαδικασία χαρτογράφησης** στην οποία θα αναλύονται οι διαθέσιμες δυνατότητες στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομικής βάσης για διασυνοριακή ανταλλαγή πληροφοριών για διοικητικούς σκοπούς και κάλεσαν την Επιτροπή να **εξετάσει τη δυνατότητα πρότασης νέας νομοθεσίας**. Στις 17 και 18 Δεκεμβρίου 2025 η Επιτροπή θα διοργανώσει συνάντηση με τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς και τα όργανα της ΕΕ, καθώς και με τα σχετικά δίκτυα της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του ENAA, για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και την παροχή πρακτικής καθοδήγησης σχετικά με τον τρόπο ανάληψης διοικητικής δράσης κατά του οργανωμένου εγκλήματος, υλοποιώντας έτσι τη δράση που ανακοινώθηκε στον χάρτη πορείας.

Η έκθεση της Ευρωπόλ σχετικά με την κατάχρηση νόμιμων επιχειρηματικών δομών (LBS)<sup>26</sup> υποβλήθηκε στην COSI τον Νοέμβριο του 2024, και επαναλαμβάνει τη σημασία της περαιτέρω αξιοποίησης της διοικητικής προσέγγισης ως σημαντικού αντίμετρου στο πλαίσιο της καταπολέμησης του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος. Περαιτέρω δραστηριότητες είναι η κατάρτιση, **στο πλαίσιο της EMPACT, εγχειριδίου σχετικά με τα διοικητικά μέτρα** για την αντιμετώπιση των νέων συνθετικών ναρκωτικών, το οποίο θα παρουσιαστεί στα τέλη του 2025. **Κατά τη συνεδρίαση των ανώτερων υπαλλήλων ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων στις 16 Απριλίου 2024**, παρουσιάστηκε στους εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων η εθνική εμπειρία του Βελγίου σχετικά με τη διοικητική προσέγγιση.

Τον Ιούνιο του 2025 το Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα σχετικά με την ενίσχυση της EMPACT και τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για τον επόμενο **κύκλο EMPACT 2026-2029**.

---

<sup>25</sup> ENAA (2023). Πώς να ξεκινήσετε με τη διοικητική προσέγγιση. Βρυξέλλες: ENAA.

<sup>26</sup> Ευρωπόλ (2024), Leveraging legitimacy: How the EU's most threatening criminal networks abuse legal business structures (Αποκτώντας νομιμοποίηση: πώς τα απειλητικότερα εγκληματικά δίκτυα εκμεταλλεύονται νόμιμες επιχειρηματικές δομές), Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο.

Στον κύκλο EMPACT 2026 +, η χρήση διοικητικών μέτρων κατά του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος αποτελεί βασική συμπληρωματική στρατηγική για την πρόληψη και την αντιμετώπιση της κατάχρησης των νομικών υποδομών. Στον τομέα της καταπολέμησης των πλέον απειλητικών εγκληματικών δικτύων και ατόμων, μια επιχειρησιακή δράση θα επικεντρωθεί στη δημιουργία επισκόπησης των διοικητικών προσεγγίσεων που χρησιμοποιούν τα κράτη μέλη, καθώς και στην ευαισθητοποίηση σχετικά με τα πλεονεκτήματα της εστίασης σε μια διοικητική προσέγγιση και της ανάπτυξης εμπειρογνώσιας με την αξιοποίηση της συνεργασίας με τα υφιστάμενα δίκτυα (EUCPN και ENAA) και τη δημιουργία νέων εταιρικών σχέσεων και δικτύων. Επιπλέον, θα επικεντρωθεί και στον καθορισμό πιθανών νομικών βάσεων και επιχειρησιακών εργαλείων για την ανταλλαγή επιχειρησιακών και διοικητικών πληροφοριών. Πολλές άλλες επιχειρησιακές δράσεις σχετίζονται με τη διοικητική προσέγγιση, συμπεριλαμβανομένης μιας δράσης που θα αξιολογήσει την απειλή διείσδυσης της μαφίας, μιας δράσης για την ανάπτυξη εργαλείων για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες στον τομέα των ακινήτων, καθώς και μιας δράσης που επικεντρώνεται στην αντιμετώπιση εγκληματικών ομάδων που εκμεταλλεύονται εναλλακτικές ποτάμιες οδούς.

#### **Δράση 11: Καταπολέμηση της διάδοσης των πρόδρομων ουσιών νέας γενιάς**

Στόχος αυτής της δράσης ήταν να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα του ελέγχου των πρόδρομων ουσιών των ναρκωτικών και να επιταχυνθεί η καταχώριση των ουσιών.

Τον Μάιο του 2025, η Οριζόντια Ομάδα «Ναρκωτικά» (HDG) συμφώνησε ως προς σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με το σύμφωνο για την αντιμετώπιση των απειλών που γεννούν τα νέα συνθετικά ναρκωτικά και οι νέες ψυχοδραστικές ουσίες στην Ευρωπαϊκή Ένωση<sup>27</sup>, και τα εν λόγω συμπεράσματα εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο τον Ιούνιο του 2025. Στα συμπεράσματα αυτά, το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι αναγκαίο να χρησιμοποιηθεί η γενική διάταξη («catch-all» provision) και καλεί την Επιτροπή να επικαιροποιήσει το νομοθετικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση των νέων απειλών και αναδυόμενων προκλήσεων, όπως η χρήση προ-πρόδρομων ουσιών και «συγκαλυμμένων» πρόδρομων ουσιών (masked precursors), διασφαλίζοντας την αποτελεσματική παρακολούθηση και πρόληψη της εκτροπής τους. Το Συμβούλιο τονίζει επίσης την ανάγκη για ενισχυμένη συνεργασία με οντότητες του ιδιωτικού τομέα, συμπεριλαμβανομένων χημικών και φαρμακευτικών εταιρειών, προκειμένου να αποτρέπεται η εκτροπή πρόδρομων ουσιών. Στα εν λόγω συμπεράσματα, το Συμβούλιο ενθαρρύνει επίσης την περαιτέρω συνεργασία με τρίτες χώρες, λαμβάνοντας υπόψη τις οδούς διακίνησης συνθετικών ναρκωτικών.

---

<sup>27</sup> 8892/25

Στο έγγραφο «ProtectEU: μια ευρωπαϊκή στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας», η Επιτροπή επισήμανε ότι θα υπέβαλλε νομοθετική πρόταση **για την αναθεώρηση του νομικού πλαισίου για τις πρόδρομες ουσίες των ναρκωτικών το 2025**, όπερ επιβεβαιώθηκε για το τέταρτο τρίμηνο του 2025.

Η καταπολέμηση της διάδοσης πρόδρομων ουσιών νέας γενιάς συμπεριλήφθηκε επίσης στις συζητήσεις με διάφορους **διεθνείς εταίρους της ΕΕ**, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο του εξαμηνιαίου **διαλόγου ΕΕ-ΗΠΑ για τα ναρκωτικά**, καθώς και κατά τη διάρκεια του ετήσιου **διαλόγου ΕΕ-Κίνας για τα ναρκωτικά** και της **κοινής ομάδας παρακολούθησης ΕΕ-Κίνας για τις πρόδρομες ουσίες**.

#### **Δράση 12: Πρόληψη της στρατολόγησης παιδιών και νέων από εγκληματικά δίκτυα**

Ευάλωτοι ανήλικοι και νεαρά άτομα στρατολογούνται όλο και περισσότερο από εγκληματικά δίκτυα για να ασκούν εγκληματικές δραστηριότητες. Στόχος της εξέτασης αυτού του θέματος ήταν να σημειωθεί πρόοδος στην αντιμετώπιση αυτού του ανησυχητικού φαινομένου και να τονιστεί η ανάγκη για επένδυση σε πολιτικές πρόληψης του εγκλήματος.

Το θέμα αυτό εξετάστηκε κατά την **άτυπη υπουργική σύνοδο ΔΕΥ τον Ιανουάριο του 2024** και συζητήθηκε στην υψηλού επιπέδου **ευρωπαϊκή διάσκεψη «Αποτελεσματική πρόληψη του οργανωμένου εγκλήματος στην ΕΕ»** τον Απρίλιο του 2024 στο Ταλίν. Η **HDG** συζήτησε περαιτέρω το θέμα αυτό, συμβάλλοντας στην ευαισθητοποίηση των κρατών μελών σχετικά με το ζήτημα και καταδεικνύοντας τη σημασία της εφαρμογής προληπτικών μέτρων, μεταξύ των οποίων η εργαλειοθήκη που εκδόθηκε το 2022 για την πρόληψη της ένταξης των νέων σε συμμορίες ναρκωτικών. Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων, **προτάθηκαν περαιτέρω δράσεις**, όπως ο προσδιορισμός βέλτιστων πρακτικών με βάση αποδεικτικά στοιχεία της αποτελεσματικότητάς τους, η ανάπτυξη καλύτερης επισκόπησης της κατάστασης και η ανταλλαγή δεδομένων, καθώς και η διερεύνηση δυνατοτήτων για περαιτέρω έρευνα σχετικά με το θέμα αυτό, η οποία συνεχίστηκε κατά τη διάρκεια του διαλόγου για την έρευνα στην HDG τον Νοέμβριο του 2025. Στο πλαίσιο της **άτυπης συνεδρίασης της COSI** τον Ιούλιο του 2025 συζητήθηκε επίσης η διαδικτυακή στρατολόγηση παιδιών και νέων για τη διάπραξη εγκλημάτων. Κατά την άτυπη συνεδρίαση των μελών της CATS τον Σεπτέμβριο του 2025 συζητήθηκε το φαινόμενο του «εγκλήματος ως παροχής υπηρεσίας», με ιδιαίτερη έμφαση στα παιδιά που στρατολογούνται για εγκληματικές δραστηριότητες. Το **δίκτυο πρόληψης του εγκλήματος της ΕΕ (EUCPN)** διοργάνωσε διαδικτυακό σεμινάριο σχετικά με τις πολιτικές και τα εργαλεία πρόσληψης νέων και αποτελεσματικής πρόληψης του εγκλήματος τον Σεπτέμβριο του 2025 και, τον Οκτώβριο του 2025, η **2η ολομέλεια του EJOCN** εξέτασε επίσης το θέμα. Τον Απρίλιο του 2025 συστάθηκε η **επιχειρησιακή ειδική ομάδα GRIMM**, υπό τον συντονισμό της Ευρωπόλ, για την αντιμετώπιση της βίας ως υπηρεσίας και της στρατολόγησης νέων δραστών στο σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα.

Το θέμα της πρόληψης της στρατολόγησης παιδιών και νέων από εγκληματικά δίκτυα, μεταξύ άλλων και διαδικτυακά, συζητήθηκε με διεθνείς εταίρους, μεταξύ άλλων στο **υπουργικό φόρουμ ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων** τον Οκτώβριο του 2025 και στον **διάλογο ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων για τα ναρκωτικά** τον Νοέμβριο του 2025, καθώς και με τις χώρες της Λατινικής Αμερικής στο πλαίσιο του **μηχανισμού συντονισμού και συνεργασίας ΕΕ-CELAC για τα ναρκωτικά**.

**Δράση 13: Βελτίωση της δημόσιας ασφάλειας και της δημόσιας υγείας στους τομείς που επηρεάζονται από τη χρήση και την πώληση ναρκωτικών και την εγκληματικότητα που συνδέεται με τα ναρκωτικά.**

Στο πλαίσιο της HDG διοργανώθηκε σειρά **θεματικών συζητήσεων** σχετικά με τη βελτίωση της δημόσιας ασφάλειας και της δημόσιας υγείας σε τομείς που επηρεάζονται από τη χρήση και την πώληση ναρκωτικών και το έγκλημα που σχετίζεται με τα ναρκωτικά, μεταξύ άλλων σχετικά με την εφαρμογή και τη μελλοντική πορεία όσον αφορά τα **ελάχιστα πρότυπα ποιότητας στον τομέα της μείωσης της ζήτησης ναρκωτικών**, με στόχο να προσδιοριστεί ο βαθμός στον οποίο τα κράτη μέλη, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και ο EUDA έχουν εφαρμόσει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, ποιες ήταν ή είναι ορθές και κακές πρακτικές ή εμπόδια στην εφαρμογή τους, εάν υπάρχουν, και, τέλος, ποιες είναι οι πιθανές πορείες για την περαιτέρω ανάπτυξη, εφαρμογή ή αξιολόγηση των ελάχιστων προτύπων ποιότητας της ΕΕ για τη μείωση της ζήτησης ναρκωτικών.

Πραγματοποιήθηκε επίσης συζήτηση στην HDG σχετικά με τις επιπτώσεις στη δημόσια υγεία και τα προληπτικά μέτρα που σχετίζονται με τις **συνθετικές καθινόνες** στην ΕΕ.

Επιπροσθέτως, πραγματοποιήθηκε θεματική συζήτηση σχετικά με την **πρόληψη του εγκλήματος**, με ιδιαίτερη έμφαση στις στρατηγικές για τη μείωση της βίας και του εγκλήματος που σχετίζεται με την αγορά ναρκωτικών, καθώς και θεματική συζήτηση σχετικά με τα ελάχιστα πρότυπα ποιότητας και τα **ευρωπαϊκά πρότυπα ποιότητας για την πρόληψη της χρήσης ναρκωτικών**. Η HDG συζήτησε επίσης την εφαρμογή του **ευρωπαϊκού προγράμματος για την πρόληψη (EUPC)**, με έμφαση στην ανάγκη για ολοκληρωμένα προγράμματα κατάρτισης σχεδιασμένα για την υποστήριξη των επαγγελματιών που συμμετέχουν στη διαμόρφωση της πρόληψης, καθώς και πολιτικών σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο για την εφαρμογή τεκμηριωμένων προληπτικών παρεμβάσεων. Με βάση τα αποτελέσματα των θεματικών συζητήσεων, προτάθηκαν συγκεκριμένες δράσεις, με ιδιαίτερη έμφαση στη σημασία της προώθησης τεκμηριωμένων πολιτικών και εργαλείων, της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών για τη μείωση του κινδύνου συμμετοχής στην εγκληματικότητα, της ενίσχυσης της εφαρμογής προτύπων ποιότητας και της περαιτέρω ευαισθητοποίησης σχετικά με τη σημασία και την ανάγκη για πρότυπα ποιότητας στον τομέα της πρόληψης των ναρκωτικών. Ο **ερευνητικός διάλογος** στο πλαίσιο της HDG αφορούσε επίσης έργα για τη μείωση της ζήτησης και της προσφοράς ναρκωτικών, ενώ πραγματοποιήθηκε επίσης θεματική συζήτηση σχετικά με την πρόληψη των υπερβολικών δόσεων. Τέλος, διοργανώθηκαν θεματικές συζητήσεις σχετικά με τις στρατηγικές προτεραιότητες για την αντιμετώπιση των βλαβών που σχετίζονται με τα ναρκωτικά, οι οποίες θα τροφοδοτήσουν την προετοιμασία του **νέου στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά**.

#### **Δράση 14: Ενίσχυση της στήριξης των επιχειρησιακών επιχειρήσεων κατά της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών στη Δυτική Αφρική**

Η Δυτική Αφρική αποκτά όλο και μεγαλύτερη σημασία για το παγκόσμιο εμπόριο κοκαΐνης, καθώς εδραιώνεται η θέση της ως σημείου μεταφόρτωσης κοκαΐνης με προορισμό την Ευρώπη. Ορισμένες από τις πιο επικίνδυνες και εξελιγμένες ομάδες οργανωμένου εγκλήματος στον κόσμο, οι οποίες έχουν τις ρίζες τους στα Δυτικά Βαλκάνια, αλλά και σημαντικοί παράγοντες στις αγορές ναρκωτικών ανά την Ευρώπη και τη Λατινική Αμερική έχουν επεκταθεί από τα προπύργια τους στα δύο άκρα της αλυσίδας εφοδιασμού κοκαΐνης, ώστε να εκτελούν επιχειρήσεις στη Δυτική Αφρική. Στόχος της παρούσας δράσης είναι η αντιμετώπιση αυτής της οδού εφοδιασμού ναρκωτικών με συντονισμένο τρόπο.

Το εντεινόμενο πρόβλημα της διακίνησης ναρκωτικών μέσω της Δυτικής Αφρικής συζητήθηκε με ορισμένους από τους διεθνείς εταίρους της ΕΕ, μεταξύ άλλων κατά τη διάρκεια του **διαλόγου ΕΕ-ΗΠΑ για τα ναρκωτικά** και του **διαλόγου ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων για τα ναρκωτικά** τον Νοέμβριο του 2025.

#### **Δράση 15: Ενίσχυση της συνεργασίας της ΕΕ με τις χώρες της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος**

Δεδομένης της παγκόσμιας εμβέλειας των εγκληματικών δικτύων, είναι σημαντικό να ενισχυθούν οι εταιρικές σχέσεις της ΕΕ –και των επιμέρους κρατών μελών– με τρίτες χώρες, ιδίως με εκείνες που βρίσκονται στις κύριες οδούς εφοδιασμού ναρκωτικών. **Οι χώρες της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής** είναι εν προκειμένω βασικοί εταίροι, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της **εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΛΑΚ για τη δικαιοσύνη και την ασφάλεια**. Αρκετές προεδρίες εργάστηκαν για την ενίσχυση της διπεριφερειακής συνεργασίας με τις χώρες αυτές και ασχολήθηκαν επανειλημμένα με την προτεραιότητα αυτή στα φόρουμ του Συμβουλίου. Η πρόσφατη **τέταρτη διάσκεψη κορυφής CELAC-ΕΕ** (9 Νοεμβρίου 2025, Santa Marta, Κολομβία) επιβεβαίωσε στην κοινή της δήλωση τη δέσμευση των δύο περιοχών για την καταπολέμηση της διακίνησης ναρκωτικών και, γενικότερα, του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος. Στο περιθώριό της, δρομολογήθηκε **συμμαχία ΕΕ-ΛΑΚ για την ασφάλεια των πολιτών**, την οποία έχουν προσυπογράψει έως σήμερα 19 χώρες της ΛΑΚ, με σκοπό την περαιτέρω εμβάθυνση και διεύρυνση αυτής της συνεργασίας στο πλαίσιο μιας προσέγγισης που αφορά το σύνολο της διοίκησης και το σύνολο της κοινωνίας.

Όσον αφορά τη συνεργασία με τις **χώρες της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής**, στο πλαίσιο του **μηχανισμού συντονισμού και συνεργασίας ΕΕ-CELAC για τα ναρκωτικά**, η **συμφωνία σχετικά με τη δήλωση της La Paz**<sup>28</sup> στις 22 Φεβρουαρίου 2024 κατά τη συνεδρίαση υψηλού επιπέδου του μηχανισμού συντονισμού και συνεργασίας ΕΕ-CELAC για τα ναρκωτικά αποτέλεσε σημαντικό ορόσημο. Η δήλωση της La Paz καθόρισε 5 προτεραιότητες για τη συνεργασία αυτή για τα επόμενα 5 έτη. Οι συμπροεδρίες του μηχανισμού εργάστηκαν από κοινού για την υλοποίηση της δήλωσης της La Paz για τον μηχανισμό. Διοργανώθηκαν αρκετές συνεδριάσεις της τεχνικής επιτροπής ΕΕ-CELAC με τη συμμετοχή των επικεφαλής των εθνικών οργανισμών για τα ναρκωτικά από την περιοχή CELAC το φθινόπωρο του 2024 και του 2025. Τον Μάιο του 2025 πραγματοποιήθηκε στη Βαρσοβία (Πολωνία) η XXVη συνεδρίαση υψηλού επιπέδου του **μηχανισμού συντονισμού και συνεργασίας ΕΕ-CELAC για τα ναρκωτικά**, με την έγκριση της νέας δέσμης βραχυπρόθεσμων στόχων για την περίοδο από τον Μάιο του 2025 έως την επόμενη συνεδρίαση υψηλού επιπέδου, που θα πραγματοποιηθεί το 2026. Ειδικοί διάλογοι για τα ναρκωτικά συμβάλλουν επίσης στη διπεριφερειακή συνεργασία, όπως ο **διάλογος ΕΕ-Βραζιλίας για τα ναρκωτικά**, ο **διάλογος ΕΕ-Κολομβίας για τα ναρκωτικά** και ο **διάλογος εσωτερικής ασφάλειας ΕΕ-Ισημερινού**, επιβεβαιώνοντας την ανάγκη στενότερης συνεργασίας, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών.

Στο πλαίσιο της συνεργασίας της ΕΕ με την Επιτροπή Εσωτερικής Ασφάλειας της Λατινικής Αμερικής (CLASI), η **πρώτη συνεδρίαση ανώτερων υπαλλήλων ΕΕ-CLASI** πραγματοποιήθηκε τον Μάιο του 2024. Τον Νοέμβριο του 2024 πραγματοποιήθηκε **θεσμική συνεδρίαση ΕΕ-CLASI** για την προετοιμασία της **υπουργικής συνόδου ΕΕ-CLASI** που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες τον Μάρτιο του 2025, κατά τη διάρκεια της οποίας συμφωνήθηκαν νέα κοινή υπουργική δήλωση<sup>29</sup> και χάρτης πορείας για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων επιχειρησιακής συνεργασίας για την περίοδο 2025-2026. Στις 19 Νοεμβρίου 2025 πραγματοποιήθηκε συνεδρίαση ανώτερων υπαλλήλων ΕΕ-CLASI. Σε συνέχεια του χάρτη πορείας για την επιχειρησιακή συνεργασία με την CLASI, οι πρωτεργάτες των προτεραιοτήτων στον τομέα του εγκλήματος και των επιχειρησιακών σχεδίων δράσης για την εμπορία ανθρώπων, την παράνομη διακίνηση ναρκωτικών και πυροβόλων όπλων από την ΕΕ (EMPACT) και την CLASI συναντήθηκαν στη Μαδρίτη (Ισπανία) τον Οκτώβριο του 2025, στο πλαίσιο εργαστηρίου. Το εργαστήριο αυτό διοργανώθηκε και φιλοξενήθηκε από το πρόγραμμα EL PACCTO 2.0 με στόχο τη διερεύνηση συνεργειών και τον συντονισμό πιθανών κοινών δράσεων. Οι τρεις αυτές προτεραιότητες στον τομέα του εγκλήματος εγκρίθηκαν το 2025 από την CLASI για πρώτη φορά από τη δημιουργία της. Τα επιχειρησιακά σχέδια δράσης στο πλαίσιο της EMPACT για την περίοδο 2026-2027 εγκρίθηκαν από την COSI στις 18 Νοεμβρίου 2025.

---

<sup>28</sup> ST 6914/24

<sup>29</sup> 6403/25

Παράλληλα, μια πρώτη **συνεδρίαση ανώτερων υπαλλήλων** ΕΕ-Λατινικής Αμερικής **για τη δικαστική συνεργασία** διοργανώθηκε από την Προεδρία σε επίπεδο CATS, τον Μάιο του 2024. Στόχος είναι η μετάβαση σε διαρθρωμένο και περιοδικό διπεριφερειακό διάλογο σχετικά με την πολιτική στον τομέα της ποινικής δικαιοσύνης.

Στις 5 Μαρτίου 2025 η ΕΕ υπέγραψε **διεθνή συμφωνία με τη Βραζιλία**, η οποία καθιστά δυνατή την ανταλλαγή δεδομένων προσωπικού και μη προσωπικού χαρακτήρα μεταξύ της Ευρωπόλ και της Ομοσπονδιακής Αστυνομίας της Βραζιλίας για την καταπολέμηση του σοβαρού εγκλήματος και της τρομοκρατίας. Η συμφωνία συνήφθη στις 29 Σεπτεμβρίου 2025. Στις 24 Σεπτεμβρίου 2025 υπεγράφη **παρόμοια συμφωνία με τον Ισημερινό**. Η ΕΕ διαπραγματεύεται επί του παρόντος παρόμοιες συμφωνίες με τη Βολιβία, το Περού και το Μεξικό.

Επιπλέον, δεκατέσσερα μέλη της CLASI υπέγραψαν τη **Συνθήκη AMERIPOL** στις 9 Νοεμβρίου 2023, στην οποία πολύ πρόσφατα προσχώρησε και το Περού. Ο Ισημερινός ήταν η πρώτη χώρα που επικύρωσε τη Συνθήκη AMERIPOL, η οποία θα τεθεί σε ισχύ μόλις κυρωθεί από τουλάχιστον 5 υπογράφοντες. Αυτό θα επιτρέψει στην AMERIPOL να διαμορφώσει διακανονισμό συνεργασίας με τον Ευρωπόλ, δεδομένου ότι ο Οργανισμός της Λατινικής Αμερικής χαρακτηρίζεται ήδη εταίρος προτεραιότητας. Επιπλέον, η ΕΕ διαπραγματεύεται διεθνείς συμφωνίες και με την Κολομβία, την Αργεντινή και τη Βραζιλία, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ανταλλαγή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα με την Eurojust. Στα τέλη του Μαΐου 2025 η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία υπέγραψε **συμφωνία συνεργασίας με την Ιβηροαμερικανική Ένωση Εισαγγελέων (AIAMP)** για την ενίσχυση της στρατηγικής συνεργασίας τους, καθώς και διμερείς συμφωνίες με τις εισαγγελίες της Αργεντινής, της Βραζιλίας, της Κόστα Ρίκα, του Παναμά, της Παραγουάης και του Περού, με την υποστήριξη του EL PACCTO 2.0, του προγράμματος συνεργασίας της ΕΕ που αποσκοπεί στην ενίσχυση της εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΛΑΚ στους τομείς της δικαιοσύνης και της ασφάλειας για την καταπολέμηση του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος.

#### **Δράση 16: Σφουρηλάτηση συμμαχιών για την αντιμετώπιση της απειλής των συνθετικών ναρκωτικών**

Δεδομένου ότι η **παραγωγή, η διαθεσιμότητα και οι κατασχέσεις συνθετικών οπιοειδών αυξάνονται** στην Ευρώπη, σκοπός της παρούσας δράσης ήταν να αυξήσει την ευαισθητοποίηση και να ενισχύσει την προπαρασκευή για την αντιμετώπιση της απειλής των συνθετικών ναρκωτικών.

Στο πλαίσιο της HDG διοργανώθηκαν **θεματικές συζητήσεις** σχετικά με **τα συνθετικά οπιοειδή, καθώς και τις συνθετικές καθιόνες**, με σκοπό την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις πλέον πρόσφατες τάσεις και βέλτιστες πρακτικές. Με βάση τα αποτελέσματα των θεματικών συζητήσεων, προτάθηκαν ειδικές δράσεις για τη μελλοντική πορεία, οι οποίες περιλαμβάνουν τα εξής: παρακολούθηση της αγοράς ναρκωτικών ενισχύοντας την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την ανίχνευση συνθετικών οπιοειδών και τα εργαστήρια που τίθενται εκτός λειτουργίας· εξασφάλιση κατάλληλης υγειονομικής απόκρισης στον δυνητικό πολλαπλασιασμό των συνθετικών οπιοειδών· αντιμετώπιση των κανονιστικών κενών· επένδυση σε ικανότητες επιβολής και ενίσχυση της διασυνοριακής συνεργασίας εντός της ΕΕ. Επεδίωξε επίσης να αντιμετωπίσει τους υποκείμενους κοινωνικούς και οικονομικούς παράγοντες που συμβάλλουν στη χρήση ουσιών με την προώθηση της παροχής προσβάσιμων υπηρεσιών ψυχικής υγείας, τη δημιουργία ασφαλών χώρων αναψυχής και την επέκταση της πρόσβασης σε υπηρεσίες μείωσης των επιβλαβών συνεπειών. Επιπλέον, κατά τη συνεδρίαση της COSI στις 18 Σεπτεμβρίου 2024 συζητήθηκαν οι δεσμοί μεταξύ της παραγωγής συνθετικών ναρκωτικών και του περιβαλλοντικού εγκλήματος.

Στην απειλή που συνιστούν τα συνθετικά οπιοειδή εστιάζει επίσης το **σχέδιο επιχειρησιακής δράσης (ΣΕΔ) της EMPACT για τα συνθετικά ναρκωτικά και τις νέες ψυχοδραστικές ουσίες (ΣΝ/ΝΨΟ)** για την περίοδο 2024-2025. Σημειωτέον ότι ο υπεύθυνος του εν λόγω ΣΕΔ ηγείται μιας επιχειρησιακής δράσης που δημιουργήθηκε ειδικά με σκοπό τη συνεργασία με τις αρχές των ΗΠΑ και άλλων χωρών στο πλαίσιο του παγκόσμιου συνασπισμού.

Το ζήτημα των συνθετικών ναρκωτικών εξετάστηκε επίσης **με διεθνείς εταίρους**, δεδομένου του παγκόσμιου χαρακτήρα των προκλήσεων που σχετίζονται με τα ναρκωτικά. Ειδικότερα, η αντιμετώπιση των απειλών από τα συνθετικά ναρκωτικά συζητήθηκε διμερώς με τις ΗΠΑ, και συγκεκριμένα σε πολλές **υπουργικές συνόδους ΕΕ-ΗΠΑ** για τη δικαιοσύνη και τις εσωτερικές υποθέσεις, σε **διαλόγους ΕΕ-ΗΠΑ για τα ναρκωτικά**, καθώς και σε **συνεδριάσεις ανώτερων υπαλλήλων ΕΕ-ΗΠΑ**. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της έχουν επίσης συμβάλει στον παγκόσμιο συνασπισμό για την αντιμετώπιση των απειλών από συνθετικά ναρκωτικά. Ζητήματα σχετικά με τα συνθετικά ναρκωτικά και τις πρόδρομες ουσίες εξετάστηκαν επίσης στις τεχνικές ανταλλαγές με την Κίνα τον Οκτώβριο και τον Νοέμβριο του 2024, σε συνέχεια του τρίτου **διαλόγου ΕΕ-Κίνας για τα ναρκωτικά** που πραγματοποιήθηκε τον Απρίλιο του 2024, καθώς και κατά τη διάρκεια του τέταρτου διαλόγου ΕΕ-Κίνας για τα ναρκωτικά και της **κοινής ομάδας παρακολούθησης για τις πρόδρομες ουσίες** που πραγματοποιήθηκε αμέσως μετά στο Πεκίνο τον Σεπτέμβριο του 2025. Κατά τον **διάλογο ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων για τα ναρκωτικά**, που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες τον Νοέμβριο του 2024, οι συζητήσεις επικεντρώθηκαν στην κατάσταση των συνθετικών ναρκωτικών τόσο στην ΕΕ όσο και στην περιοχή των Δυτικών Βαλκανίων. Το θέμα των συνθετικών ναρκωτικών συζητήθηκε επίσης με τις **χώρες της Κεντρικής Ασίας** τον Απρίλιο του 2025.

Επιπλέον, με βάση το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο κατά των Συνθετικών Ναρκωτικών του 2011<sup>30</sup>, τον Ιούνιο του 2025 το Συμβούλιο ΔΕΥ ενέκρινε το **σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με το σύμφωνο για την αντιμετώπιση των απειλών που γεννούν τα νέα συνθετικά ναρκωτικά και οι νέες ψυχοδραστικές ουσίες στην Ευρωπαϊκή Ένωση**<sup>31</sup>, προκειμένου να αντιμετωπιστεί η εξελισσόμενη δυναμική του τοπίου των συνθετικών ναρκωτικών, ιδίως όσον αφορά την αυξανόμενη παραγωγή καθινονών και τη διακίνηση. Στα συμπεράσματα τονίζονται, ειδικότερα, η ανάγκη για περαιτέρω ανάπτυξη εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης για τους υπαλλήλους επιβολής του νόμου σχετικά με τον εντοπισμό, την εξάρθρωση και τον ασφαλή χειρισμό εργαστηρίων παραγωγής συνθετικών ναρκωτικών, για ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και των διεθνών εταίρων και για εντατικοποίηση των προσπαθειών για την ιχνηλάτηση, τη δέσμευση και τη δήμευση των προϊόντων εγκλήματος.

Επιπλέον, η Πολωνία υπέβαλε εξ ονόματος της ΕΕ **ψήφισμα σχετικά με την ασφάλεια των αξιωματικών κατά την αποξήλωση των εργαστηρίων συνθετικών οπιοειδών**, το οποίο εγκρίθηκε κατά την 68η σύνοδο της CND, τον Μάρτιο του 2025.

#### **Δράση 17: Ενίσχυση της επιβολής του νόμου και της δικαστικής συνεργασίας με τρίτες χώρες προτεραιότητας**

Τα περισσότερα από τα πιο απειλητικά εγκληματικά δίκτυα έχουν εμβέλεια που εκτείνεται πέραν της ΕΕ. Προκειμένου να διασφαλιστεί η έκδοση, η δίωξη και η καταδίκη συλληφθέντων εγκληματιών και η ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων εγκληματικής προέλευσης εκτός της ΕΕ, υπάρχει κρίσιμη ανάγκη για αποτελεσματική δικαστική συνεργασία με τρίτες χώρες.

Το θέμα της ενίσχυσης της δικαστικής συνεργασίας με τρίτες χώρες προτεραιότητας συζητήθηκε κατά την **άτυπη υπουργική σύνοδο ΔΕΥ** τον Ιανουάριο του 2024, και στη συνέχεια αναπτύχθηκε περαιτέρω στο πλαίσιο της **CATS** και των αρμόδιων ομάδων εργασίας καθ' όλη τη διάρκεια των μηνών Απριλίου και Μαΐου 2024. Επίσης, κατά τη διάρκεια της **διάσκεψης ποινικού δικαίου** τον Απρίλιο του 2024, οι επαγγελματίες συζήτησαν διάφορα μέτρα για την ενίσχυση των δικαστικών δεσμών με τρίτες χώρες.

---

<sup>30</sup> 15544/11

<sup>31</sup> 8892/25

**Τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της δικαστικής συνεργασίας με τρίτες χώρες για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος<sup>32</sup>** εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του τον Ιούνιο του 2024. Η πρόσφατα δημοσιευμένη **στρατηγική της Eurojust για τη συνεργασία με διεθνείς εταίρους για την περίοδο 2024-2027** παρουσιάζει σημαντικές σχετικές εργασίες. Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων στην Ομάδα **COPEN** το πρώτο εξάμηνο του 2025, συζητήθηκαν πιλοτικά σχέδια και επόμενα βήματα για την εργαλειοθήκη μέτρων που καθορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένων της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών, της απόσπασης δικαστικών συνδέσμων και της προώθησης της προσχώρησης στις συμβάσεις του Συμβουλίου της Ευρώπης. Αναγνωρίστηκαν συγκεκριμένες δράσεις που ανέλαβε η Eurojust σε διάφορες περιοχές, όπως τα Δυτικά Βαλκάνια, η Μεσόγειος και η Λατινική Αμερική. Τονίστηκαν επίσης οι εν εξελίξει και οι προγραμματισμένες πρωτοβουλίες, συμπεριλαμβανομένων των διαλόγων υψηλού επιπέδου.

Τον Σεπτέμβριο του 2025 η **ομάδα εμπειρογνομόνων του Ευρωπαϊκού Δικαστικού Δικτύου για τη συνεργασία με τρίτες χώρες** πραγματοποίησε την **εναρκτήρια συνεδρίασή της**, εστιάζοντας στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη συνεργασία με τρίτες χώρες και καθορίζοντας τη μεθοδολογία εργασίας της ομάδας. Τον Σεπτέμβριο του 2025 η **COPEN (γενικά θέματα)** συνέχισε τις συζητήσεις σχετικά με την υλοποίηση των συμπερασμάτων του Συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένης της πρόσκλησης προς την Επιτροπή να καταρτίσει ενημερωτικό πακέτο για μια χώρα προτεραιότητας. Επίσης, συνεχίστηκαν οι συζητήσεις σχετικά με διαπραγματεύσεις για συμφωνίες μεταξύ της ΕΕ και ορισμένων τρίτων χωρών για συνεργασία με την Eurojust, καθώς και η εξέταση προσωρινών συμφωνιών σε τεχνικό επίπεδο και η πορεία άλλων διαπραγματεύσεων. Τον Νοέμβριο του 2025 η CATS διεξήγαγε συζήτηση σχετικά με τον τρόπο ενίσχυσης της δικαστικής συνεργασίας με τρίτες χώρες, ιδίως με τη Λατινική Αμερική.

Τον Νοέμβριο του 2025 το Ευρωπαϊκό Δικαστικό Δίκτυο (ΕΔΔ), το οποίο συγκροτείται από **ομάδα εμπειρογνομόνων αποτελούμενη από σημεία επαφής του ΕΔΔ που ασχολούνται ειδικά με τη δικαστική συνεργασία με τρίτες χώρες**, εστίασε στον προσδιορισμό των βέλτιστων πρακτικών και των προκλήσεων που εντοπίζουν τα σημεία επαφής στο πλαίσιο της συνεργασίας τους με τρίτες χώρες. Κατά τη **δεύτερη ολομέλεια του EJOCN** πραγματοποιήθηκε παρουσίαση σχετικά με τα αποτελέσματα της **περιφερειακής συνεδρίασης του EJOCN και του EL PACCTO** και ακολούθησαν συζητήσεις σχετικά με τις εμπειρίες και τις πρακτικές όσον αφορά τη δικαστική συνεργασία με τρίτες χώρες.

---

<sup>32</sup> ST 11333/24

Το ζήτημα αυτό εξετάστηκε επίσης στο πλαίσιο των διαλόγων με διεθνείς εταίρους, μεταξύ άλλων κατά τη **συνεδρίαση ανώτερων υπαλλήλων ΕΕ-ΗΠΑ** για θέματα δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων τον Οκτώβριο του 2024 και τον Οκτώβριο του 2025 κατά τη διάρκεια του **υπουργικού φόρουμ ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων για θέματα ΔΕΥ**, όπου η ΕΕ και οι εταίροι των Δυτικών Βαλκανίων πραγματοποίησαν συζήτηση σχετικά με τον τρόπο ενίσχυσης της δικαστικής συνεργασίας για την καταπολέμηση της διαφθοράς και του διασυνοριακού οργανωμένου εγκλήματος, με παράλληλη διευκόλυνση της ανταλλαγής σχετικών πληροφοριών και αποδεικτικών στοιχείων.

### **Συμπέρασμα**

Το Συμβούλιο καλείται να λάβει υπόψη την πρόοδο που περιγράφεται στην παρούσα έκθεση και να αναγνωρίσει ότι η συνεχής δέσμευση της ΕΕ και των κρατών μελών της είναι ουσιώδους σημασίας για την επίτευξη περαιτέρω απτής προόδου όσον αφορά την εξάρθρωση σοβαρών δικτύων οργανωμένης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών και την πρόληψη πρόσθετων βλαβών που σχετίζονται με τα ναρκωτικά για τους πολίτες της ΕΕ και την κοινωνία στο σύνολό της. Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης της τρέχουσας στρατηγικής και του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τα ναρκωτικά (2021-2025), οι τρεις Προεδρίες — η πολωνική, η δανική και η επερχόμενη κυπριακή, σε συντονισμό με την Επιτροπή, εκπόνησαν πρόγραμμα εργασιών για τη διαδικασία συνδημιουργίας από το Συμβούλιο και την Επιτροπή του νέου στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ναρκωτικά, με ειδικές θεματικές συζητήσεις στην Οριζόντια Ομάδα «Ναρκωτικά» σχετικά με τη συνολική δομή της μελλοντικής στρατηγικής για τα ναρκωτικά και για τους πυλώνες της. Με βάση τις συζητήσεις αυτές και τις γραπτές συμβολές των αντιπροσωπιών, η Επιτροπή αναμένεται να δημοσιεύσει στις 3 Δεκεμβρίου 2025 τις ανακοινώσεις της σχετικά με τη νέα στρατηγική της ΕΕ για τα ναρκωτικά και το σχέδιο δράσης της ΕΕ για τη διακίνηση ναρκωτικών, οι οποίες θα υποβληθούν στο Συμβούλιο προς εξέταση και καθορισμό της μελλοντικής πορείας.