

Bruxelles, den 21. november 2025
(OR. en)

15571/25

LIMITE

COSI 231
ENFOPOL 430
CRIMORG 239
CORDROGUE 152
ENFOCUSTOM 194
CATS 74
RELEX 1510
JAI 1709
COPEN 351
EUDA
EUROPOL

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	10270/24; 16293/24; 8913/25
Vedr.:	Bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet – Sammenfattende rapport

Indledning

Narkotikahandelen, der styres af organiseret kriminalitet, udgør en betydelig trussel mod Europas borgere, virksomheder og institutioner samt mod den europæiske økonomi og sikkerhed. Dette fremgår klart af den hidtil usete stigning i mængden af ulovlige stoffer, der er til rådighed i Europa, navnlig kokain fra Sydamerika. Organiserede kriminelle grupper bruger i stigende grad ekstrem vold, infiltration af den lovlige økonomi og korrupsion, hvilket undergraver retsstatsprincippet og bringer de grundlæggende elementer i vores demokrati i fare. Desuden anvendes rekruttering af sårbare mindreårige og unge til organiseret kriminalitet i stigende grad af kriminelle netværk, hvilket understreger behovet for investeringer i kriminalpræventive politikker.

I de kommende år forventes narkotikahandel inden for EU, med EU som bestemmelsessted og med oprindelse i EU fortsat at være en altafgørende trussel, idet den betydelige fortjeneste på narkotikahandelen vedbliver at motivere kriminelle netværk¹. Den tilpasningsevne og grad af forfinelse, hvormed disse netværk anvender nye produktionsteknikker, teknologier, retlige strukturer, onlineplatforme og handelsmetoder, vil sandsynligvis være drivkraften bag både udbuddet af og efterspørgslen efter narkotika, hvilket udgør en vedvarende udfordring for regionens indre sikkerhed og har konsekvenser for sundheden og miljøet².

Narkotikarelaterede udfordringer håndteres gennem den overordnede ramme for EU's narkotikastrategi³ og narkotikahandlingsplan 2021-2025⁴. De er baseret på en evidensbaseret, afbalanceret og tværfaglig tilgang til narkotikaproblematikken på nationalt plan, EU-plan og internationalt plan. Som led i EU's fortsatte indsats for at bekæmpe narkotikahandel fastlægger Kommissionens meddelelse af 18. oktober 2023 om EU's køreplan for bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet⁵ yderligere 17 tiltag på dette område, der skal gennemføres i 2024 og 2025.

Desuden fremlagde Kommissionen i april 2025 ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed⁶, som fastsætter mål og tiltag på centrale områder inden for den indre sikkerhed med henblik på at foregribe, forebygge og reagere effektivt på sikkerhedstrusler i de kommende år, herunder narkotikahandel og organiseret kriminalitet.

På denne baggrund har det belgiske, det ungarske, det polske og det danske formandskab identificeret flere prioriteter og tiltag i køreplanen, der skal fremmes i løbet af deres mandatperioder, og som har til formål at støtte medlemsstaternes myndigheder i bekæmpelsen af narkotikahandel og organiseret kriminalitet. Da udrulningen af EU's køreplan for bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet slutter i december 2025, er formålet med denne note fra formandskabet at fremlægge de vigtigste resultater, der er opnået i forbindelse med de prioriterede tiltag, som det belgiske, det ungarske, det polske og det danske formandskab har udpeget.

¹ Europol (2025), European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment - The changing DNA of serious and organised crime, Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

² EUDA og Europol, 2024, EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis, https://www.euda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/new-psychoactive-substances_en.

³ EUT C 1021 af 24.3.2021, s. 1.

⁴ EUT C 272 af 8.7.2021, s. 2.

⁵ ST 14114/23.

⁶ 7750/25.

Status

Tiltag 1: Mobilisering af toldvæsenet til bekæmpelse af narkotikahandel

Målet med dette tiltag var at styrke det operationelle samarbejde mellem politi- og toldmyndighederne, herunder gennem koordinering mellem den **europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler** (EMPACT) og handlingsplanen fra Retshåndhævelsesgruppen (told) (LEWP (told)).

Medlemsstaterne oprettede sammen med Kommissionen den **europæiske havnealliances toldprojektgruppe (projektgruppen)**. Et af de vigtigste resultater er den omfattende **risikovurdering** af situationen på stedet. Risikovurderingen gjorde det muligt at identificere og kortlægge de vigtigste udfordringer, mangler og god praksis i bekæmpelsen af narkotikahandel. Projektgruppens arbejde blev afsluttet i januar 2025, og de operationelle aspekter vil fortsætte under den nyligt oprettede **EU-toldalliance for grænser (EUCAB)**, som omfatter land-, sø- og luftgrænser.

Programmet for **instrumentet for toldkontroludstyr (CCEI)** ydede finansiel støtte til denne prioritet. **Der blev afsat mere end 200 mio. EUR til finansiering af det nyeste udstyr**, der vil hjælpe toldmyndighederne med at scanne containere og andre transportmidler og dermed øge effektiviteten af toldrisikostyring og toldkontrol.

Prioriteten stod højt på dagsordenen for LEWP (told), både hvad angik **iværksættelsen og overvågningen af narkotikarelaterede tiltag, der indgår i den 12. handlingsplan for LEWP (told) 2024-2025** (ulovlig fremstilling af og handel med cannabis samt ulovlig handel med kokain i maritime forsendelser)⁷, og toldmyndighedernes deltagelse i **EMPACT's narkotikarelaterede fællesaktionsdage** med særligt fokus på de fællesaktionsdage, der adresserer narkotikahandel.

⁷ 16376/3/23 REV 3.

De vigtigste trusler, tendenser og fremgangsmåder på det kriminelle område er beskrevet i **toldtrusselsvurderingen (CTA) 2025**, der blev udstedt i april (fortrolig udgave)⁸ og juni 2025 (offentlig udgave)⁹. Toldtrusselsvurderingen dannede sammen med den nye EU-trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (EU SOCTA 2025) grundlaget for udarbejdelsen af den **13. handlingsplan for LEWP (told) 2026-2027**. Handlingsplanen blev vedtaget af LEWP (told) i oktober 2025 og omfatter tiltag med fokus på bekæmpelse af narkotikahandel ved land-, luft- og søgrænserne¹⁰.

Der blev også indledt drøftelser om, hvordan **toldvæsenet kan bidrage effektivt til det internationale samarbejde med tredjelande**, navnlig i Latinamerika og på Vestbalkan, om bekæmpelse af narkotikahandel.

Tiltag 2: Styrkelse af retshåndhævelsesoperationer i havne

Målet med dette tiltag var yderligere at styrke den koordinerede retshåndhævelsesindsats og retlige indsats for at efterforske de kriminelle netværk, der ligger bag beslaglagte forsendelser.

Et vigtigt initiativ inden for den **europæiske havnealliances toldprojektgruppe**, der blev oprettet af Kommissionen i november 2023 (se tiltag 1 ovenfor), var en række **havnebesøg** i centrale EU-havne, som gjorde det muligt for nationale toldeksperter at udveksle praktisk viden og opnå yderligere ekspertise i at håndtere de udfordringer, der er forbundet med bekæmpelsen af narkotikahandel og organiseret kriminalitet.

I april 2024 organiserede de tyske toldmyndigheder de **europæiske kontroldage til bekæmpelse af narkotikasmugling ad søvejen** (operation "UNDA"), som 17 EU-medlemsstater deltog i. Narkotikabeslaglæggelserne som følge af denne operation udgjorde omkring 11,5 ton kokain.

⁸ WK 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

⁹ 5858/25.

¹⁰ 13314/2/25 REV 2.

I marts 2025 holdt **det europæiske retlige netværk vedrørende organiseret kriminalitet (EJOCN)** sit første plenarmøde under ledelse af det polske formandskab. EJOCN er et netværk af anklagere, der har til formål at behandle alle retlige aspekter af bekæmpelsen af organiseret kriminalitet. Efter oprettelsen af EJOCN i juni 2024 foreslog Rådet, at netværket som en første prioritet adresserer narkotikahandel, navnlig via søhavne, der anvendes af organiserede kriminelle grupper. Det første plenarmøde omhandlede sagsbehandling og den politiske udvikling i forbindelse med bekæmpelsen af organiserede kriminelle grupper og narkotikahandel. Disse blev også drøftet på det andet EJOCN-plenarmøde i oktober 2025.

I juni 2025 vedtog Rådet for Retlige og Indre Anliggender **Rådets konklusioner om styrkelse af EMPACT og om EU's kriminalitetsprioriteter med henblik på den næste EMPACT-cyklus 2026-2029¹¹**. På grundlag af anbefalingerne fra EU SOCTA 2025 omfatter EMPACT-cyklussen 2026-2029 syv prioriteter og 13 operationelle handlingsplaner. En af prioriteterne er narkotikahandel, som vil blive behandlet i to operationelle handlingsplaner: én rettet mod fremstilling af, handel med og distribution af cannabis, kokain og heroin og én rettet mod syntetiske stoffer og nye psykoaktive stoffer (SYD-NPS). De operationelle handlingsplaner omfatter tiltag, der fokuserer på en holistisk tilgang til narkotikahandel, f.eks. ajourføring af situationsbilledet, finansiel efterforskning, forebyggelse, samarbejde med transit- og oprindelseslande samt kapacitetsopbygning.

Tiltag 3: Et offentlig-privat partnerskab til bekæmpelse af narkotikasmugling og kriminel infiltration

Målet med dette tiltag var at overvåge udviklingen af den **europæiske havnealliances offentlig-private partnerskab (EPA OPP)** og øge havnenes sikkerhed og modstandsdygtighed over for narkotikahandel og organiseret kriminalitet, bl.a. gennem udveksling og fremme af bedste praksis.

¹¹ 9397/25.

EPA OPP blev lanceret i januar 2024 i Antwerpen. Dets arbejdsplan blev fastlagt på det første **EPA OPP-møde på højt embedsmandsplan (SOM)** den 26. april 2024 og identificerer fire klynger af emner, som OPP fokuserer på: i) **operationelt samarbejde** (f.eks. udveksling af god praksis, udveksling af oplysninger for at forbedre trusselsbilledet og identificering af mangler), ii) **bekæmpelse af organiserede kriminelle gruppers infiltration samt korrupsion i havne** (f.eks. sårbarheder i havnenes forsyningskæder, screening og baggrundskontrol af personale i havne samt bevidstgørelsesforanstaltninger i tilfælde af en mistanke eller trussel), iii) **udvikling og gennemførelse af politikker** (f.eks. styrkelse af overholdelsen af den internationale kode for sikring af skibe og havnefaciliteter og dertil knyttet EU-lovgivning) og iv) **innovation**: anvendelse af innovativ teknologi til at styrke de logistiske knudepunkters og søfartssektorens modstandsdygtighed over for narkotikahandel (f.eks. præsentation af EU-finansierede projekter, udveksling af god praksis samt identificering af mangler og fremtidige prioriteter).

I 2024 blev der afholdt tematiske workshopper for at drøfte hver af disse klynger. Rådets forberedende organer (LEWP (told), LEWP (politi) og COSI-støttegruppen) er løbende blevet orienteret om gennemførelsen af arbejdsplanen.

Den 29. april 2025 blev det **andet EPA OPP SOM** afholdt i Gdańsk (Polen). Hovedformålet med mødet var at gøre status over gennemførelsen af arbejdsplanen og drøfte den fremtidige retning. Mødet understregede vigtigheden af at fokusere på hele logistikkæden, der omfatter sekundære havne og indlandshavne (forebyggelse af en "vandsengseffekt"), og et stærkere internationalt samarbejde (f.eks. med latinamerikanske lande).

Den 21. juli 2025 blev der afholdt et **EPA OPP-ministermøde** i København. Mødet var afgørende for styringen af alliancens fremtidige arbejde og tjente til at fastlægge de emner, der skal tages op i EU-havnestrategien, som Kommissionen skal vedtage i 2026. For effektivt at bekæmpe narkotikahandel vil EU **styrke samarbejdet med oprindelses- og transitlande**, herunder landene i Latinamerika, og støtte initiativer i deres havne (f.eks. via samarbejde mellem COSI og CLASI). Sikkerhed og modstandsdygtighed i logistiske knudepunkter blev også drøftet på mødet mellem COSI og CLASI i november 2025.

Tiltag 4: Kortlægning af, hvilke kriminelle netværk der udgør de største trusler mod samfundet

Formålet med dette tiltag var at følge op på Rådets konklusioner om kortlægning af kriminelle højrisikonetværk¹², der blev vedtaget den 13. juni 2024.

Den 18. marts 2025 offentliggjorde Europol **EU SOCTA 2025**, som identificerer de vigtigste trusler mod EU's indre sikkerhed og sætter EU i stand til at anlægge en proaktiv og målrettet tilgang til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet. Der er planlagt en midtvejsevaluering i 2027.

Den 13. juni 2025 godkendte Rådet for Retlige og Indre Anliggender **Rådets konklusioner om styrkelse af EMPACT og om EU's kriminalitetsprioriteter med henblik på den næste EMPACT-cyklus 2026-2029**, hvorved det sikres, at fokus på de mest truende kriminelle netværk og enkeltpersoner fortsat er en kriminalitetsprioritet for EU i den næste EMPACT-cyklus. Bekæmpelsen af de mest truende kriminelle netværk og enkeltpersoner er fortsat en horisontal operationel handlingsplan under den nye EMPACT-cyklus 2026-2029, der viderefører tiltagene i den nuværende operationelle handlingsplan om kriminelle højrisikonetværk (HRCN) 2024-2025 og omfatter nye målrettede operationelle tiltag.

Europol arbejder i øjeblikket på en ajourført kortlægning af de mest truende kriminelle netværk. Den forventes offentliggjort i juni 2026.

Tiltag 5: Et netværk af specialiserede anklagere og dommere til optrevling af kriminelle netværk

For at bekæmpe de kriminelle netværk og deres forretningsmodeller i hele EU har de retlige myndigheder styrket deres samarbejde for bedre at kunne lette udvekslingen af oplysninger på tværs af alle medlemsstater. Oprettelsen af et **europæisk retligt netværk vedrørende organiseret kriminalitet (EJO CN)**¹³ blev godkendt af Rådet på samlingen i juni 2024. I september 2024 holdt Eurojust sit indledende møde for at undersøge, hvordan der bedre kan samarbejdes på tværs af grænserne på anklagniveau, og hvordan det sikres, at der på retligt plan hurtigt følges op på det arbejde, som udføres af de retshåndhævende myndigheder.

¹² 11153/24.

¹³ 10980/24.

Eftersom Rådet foreslog, at EJOEN som en førsteprioritet skulle behandle narkotikahandel, navnlig via søhavne, der anvendes af organiserede kriminelle grupper, omhandlede **EJOEN's første plenarmøde i marts 2025** sagsbehandling og den politiske udvikling i forbindelse med bekæmpelsen af organiserede kriminelle grupper og narkotikahandel. I september 2025 mødtes netværket med **anklagere fra latinamerikanske lande** for at udveksle ekspertise og udvikle gensidigt understøttende strategier til bekæmpelse af organiserede kriminelle gruppers narkotikahandel via havne. I **oktober 2025** holdt EJOEN sit **andet plenarmøde**, herunder en drøftelse om Rådets rammeafgørelser¹⁴ om organiseret kriminalitet og om ulovlig narkotikahandel med en workshop for fagfolk om "**kriminalitet på bestilling**", som også omhandlede rekruttering af mindreårige.

Tiltag 6: Fremme af finansielle efterforskninger

Formålet med dette tiltag var at øge anvendelsen af finansielle efterforskninger som en effektiv måde at bekæmpe grov og organiseret kriminalitet på, så de kriminelle fratages deres ulovlige udbytte. EU har styrket sin indsats for at bekæmpe økonomisk og finansiell kriminalitet med godkendelsen af et nyt sæt regler om bekæmpelse af hvidvask af penge, som omfatter flere centrale lovgivningsmæssige instrumenter, samt oprettelsen af **EU-Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA)**, som fører tilsyn med alle de involverede aktørers arbejde. I betragtning af den finansielle kriminalitets grænseoverskridende karakter vil agenturet øge de forpligtede enheders overholdelse ved at oprette en integreret mekanisme med nationale tilsynsmyndigheder.

¹⁴ Rådets rammeafgørelse 2008/841/RIA af 24. oktober 2008 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj, og Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor, http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18.

EU's pakke om bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme (AML/CFT), der blev vedtaget af Rådet i maj 2024, indfører nye og strengere regler, der vil harmonisere og styrke bekæmpelsen af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme i EU. **Direktivet om inddrivelse og konfiskation af aktiver**¹⁵ sikrer, at der systematisk iværksættes finansielle efterforskninger parallelt med strafferetlige efterforskninger, og indfører konfiskation af formuegoder, hvis herkomst der ikke kan redegøres for, og som er forbundet med kriminelle handlinger. Det sikrer også et tæt samarbejde mellem kontorerne for inddrivelse af aktiver og Europol. Direktivet vil også sikre, at kontorerne for inddrivelse af aktiver har direkte adgang til netværksprogrammet til sikker informationsudveksling (SIENA). Andre relevante instrumenter på dette område omfatter **direktivet om kompetente myndigheders adgang til centrale bankkontoregistre**¹⁶, som blev ændret i 2024 for at sikre, at de nationale retshåndhævende myndigheder har adgang til centrale bankkontoregistre via det fælles adgangspunkt, og **direktivet om den europæiske efterforskningskendelse (EIO)**, der indeholder bestemmelser om indsamling af bevismateriale om bankkonti, banktransaktioner og andre finansielle konti.

På grundlag af den retlige ramme, der blev oprettet med AML/CFT-pakken, udarbejdede Europols offentlig-private partnerskab om finansielle efterretninger (EFIPPP) en **praktisk vejledning i operationelt samarbejde mellem efterforskningsmyndigheder og finansielle institutioner**¹⁷. Den praktiske vejledning giver retshåndhævende myndigheder og finansielle institutioner praktisk vejledning i udformningen af deres samarbejde.

EMPACT er fortsat en vigtig samarbejdsmechanisme til gennemførelse af finansielle efterforskninger. Finansiering af kriminalitet, hvidvask af penge og inddrivelse af aktiver er en del af et af de fælles horisontale strategiske mål, der sikrer, at disse aspekter indgår i næsten alle operationelle handlingsplaner, og har givet betydelige resultater. Dette vil blive opretholdt under den nye EMPACT-cyklus 2026-2029.

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1260 af 24. april 2024 om inddrivelse og konfiskation af aktiver (EUT L, 2024/1260, 2.5.2024).

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1654 af 31. maj 2024 om ændring af direktiv (EU) 2019/1153 for så vidt angår kompetente myndigheders adgang til centrale bankkontoregistre via sammenkoblingssystemet og tekniske foranstaltninger, der skal lette anvendelsen af transaktionsregistreringer (EUT L, 2024/1694, 19.6.2024).

¹⁷ EFIPPP (2025), EFIPPP's praktiske vejledning i operationelt samarbejde mellem efterforskningsmyndigheder og finansielle institutioner, Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg.

Eurojust oprettede en **retlig fokusgruppe vedrørende hvidvask af penge og inddrivelse af aktiver** bestående af anklagere eller dommere, der udgør et tværfagligt knudepunkt af nationale eksperter involveret i efterforskning og retsforfølgning af hvidvask af penge og inddrivelse af aktiver, og som vil få synergier med andre partnere, herunder Kommissionen, Europol, AMLA, Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og EJOEN. Hovedformålet med denne gruppe er at forbedre det grænseoverskridende retlige samarbejde i operationelle sager ved at styrke det nationale samarbejde mellem anklagere, dommere, retshåndhævende myndigheder, kryptoeksperter, finansielle revisorer, kontorer for inddrivelse af aktiver, kontorer for forvaltning af aktiver og finansielle efterretningskontorer.

Tiltag 7: Fremme af digitale efterforskninger

Formålet med dette tiltag var at fastlægge mulige løsninger for retshåndhævende myndigheders adgang til data på grundlag af de anbefalinger fra Gruppen på Højt Plan vedrørende Adgang til Data med henblik på Effektiv Retshåndhævelse, som blev udstedt i maj 2024. Processen i gruppen på højt plan blev afsluttet med udarbejdelsen af en **afsluttende rapport¹⁸ fra gruppen på højt plan**, som blev drøftet på plenarmødet i november 2024.

I december 2024 **godkendte Rådet konklusioner om adgang til data med henblik på effektiv retshåndhævelse¹⁹** og opfordrede EU's institutioner, organer og agenturer samt medlemsstaterne til at tage det værdifulde bidrag fra **Gruppen på Højt Plan om Adgang til Data med henblik på Effektiv Retshåndhævelse** i betragtning, når der udvikles og gennemføres konkrete tiltag. Desuden opfordrede Rådet Kommissionen til at fremlægge en køreplan for gennemførelsen af relevante foranstaltninger senest i andet kvartal af 2025. I maj 2025 havde COSI en drøftelse om adgang til data²⁰ som forberedelse til den planlagte udveksling af synspunkter på samlingen i RIA-Rådet i juni 2025.

Kommissionens meddelelse om en køreplan for at sikre lovlig og effektiv adgang til data blev vedtaget den 24. juni 2025 og fremlagt på det uformelle COSI-møde i København i juli 2025. For at lette gennemførelsen af køreplanen og andre foranstaltninger, som medlemsstaterne har prioriteret, blev der udarbejdet en oversigt over aktiviteterne med henblik på mødet i COSI den 18. september 2025. Rådet for Retlige og Indre Anliggender blev orienteret om status i oktober 2025.

¹⁸ 15941/24.

¹⁹ 16448/24.

²⁰ 8453/25 + ADD1.

Forskellige forberedende organer i Rådet har været involveret i arbejdet med adgang til data. En drøftelse om datalagring fandt sted i COPEN, en udveksling af synspunkter om certificering af digitale kriminaltekniske eksperter i LEWP (politi) og en udveksling af synspunkter om bevidstgørelses- og kommunikationsaktiviteter i COSI-støttegruppen. COSI drøftede standardiseringsaspekter den 18. november 2025, og lovlige aflytning blev behandlet af CATS den 25. november 2025.

Rådet for Retlige og Indre Anliggender vil blive orienteret om status for arbejdet med adgang til data med henblik på effektiv retshåndhævelse ved afslutningen af det danske formandskabs mandatperiode ved hjælp af en orienterende note, der omfatter de aktiviteter, der udføres inden for Rådets strukturer.

Tiltag 8: Udnyttelse af potentialet i indberetninger i Schengeninformationssystemet

Formålet med dette tiltag var at gøre fuld brug af de værktøjer, der er til rådighed i SIS til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet. **Gennemførelsen af omarbejdningen af SIS** er blevet behandlet under dette tiltag. På IXIM-mødet i september 2024 havde delegationerne mulighed for at udveksle erfaringer og bedste praksis med hensyn til de nye funktioner. Udvekslingen byggede på en præsentation ved Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) om statistikker og udvikling siden ikrafttrædelsen af omarbejdningen i marts 2023, på en ajourføring af Europa-Kommissionens planlagte aktiviteter og på præsentationer af national praksis. Kommissionen fremlagde senere vejen frem for Schengeninformationssystemet på IXIM-mødet i marts 2025, mens yderligere aspekter af systemets mulige fremtid blev berørt på IXIM-mødet i oktober 2025.

Der blev også tilrettelagt flere udvekslinger om **specifikke typer SIS-indberetninger**. På IXIM-mødet i november 2024 afholdt formandskabet en drøftelse som opfølgning på tidligere bestræbelser på at gøre større brug af de indberetninger, der er omhandlet i artikel 36 i forordningen om Schengeninformationssystemet (2018/1862), navnlig undersøgelseskontrol. På IXIM-mødet i december 2024 faciliterede formandskabet navnlig udvekslinger om håndtering af SIS-indberetninger om skydevåben med særligt fokus på datakvalitet og operationel effektivitet.

Der var også drøftelser om **samarbejdet med Europol**. På IXIM-mødet i februar 2025 begyndte formandskabet at indsamle medlemsstaternes synspunkter om flere aspekter vedrørende udveksling af terrorrelaterede hit med Europol. Resultaterne blev fremlagt på IXIM-mødet i marts 2025. Indberetning af hit til Europol blev drøftet ud fra et praktisk synspunkt på IXIM-møderne i marts og maj 2025.

Tiltag 9: Mod en mere solid retlig ramme til bekæmpelse af organiseret kriminalitet

En effektiv EU-retlig ramme er afgørende for at give de retshåndhævende og retlige myndigheder de nødvendige redskaber til at bekæmpe organiseret kriminalitet. Rådet udarbejdede **opdraget (spørgeskema) for 11. runde af de gensidige evalueringer**²¹, som skal omhandle bekæmpelse af narkotikahandel. Det primære mål med 11. runde er at tackle **de operationelle og retlige udfordringer, som de retlige og retshåndhævende myndigheder står over for i deres reaktion på grænseoverskridende narkotikahandel, og at indkredse områder, hvor der kan ske forbedringer**. Den 11. runde af gensidige evalueringer, der omhandler bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel i EU, er i øjeblikket i gang. Besøgene på stedet i medlemsstaterne begyndte i marts 2025 og vil fortsætte indtil april 2026. I november 2025 var der allerede gennemført femten evalueringer på stedet. Landerapporterne om Danmark²² og Cypern²³ er allerede blevet godkendt af COPEN, og yderligere landerapporter vil blive godkendt løbende, efterhånden som evalueringerne skrider frem. Den endelige rapport forventes afsluttet i andet halvår af 2026.

Desuden er der gjort en indsats for at øge retssystemernes **modstandsdygtighed og robusthed over for kriminelle organisationer** gennem en bedre forståelse af truslerne og udveksling af bedste praksis. Der fandt en udveksling af synspunkter sted om retssystemernes modstandsdygtighed og robusthed over for organiseret kriminalitet inden for rammerne af **Rådets dialog om retsstatsprincippet i marts 2024**, hvilket bidrog til øget bevidsthed.

²¹ Ordningen for gensidige evalueringer blev indført ved fælles aktion 97/827/RIA og tager sigte på "peer"-evaluering af, hvordan EU-retsakter og -instrumenter og andre internationale akter og instrumenter på det strafferetlige område udmøntes og efterleves i de enkelte medlemsstater, samt af, hvilken lovgivning og praksis der følger heraf på nationalt plan, og hvordan de internationale samarbejdsaktioner til bekæmpelse af organiseret kriminalitet udmøntes og gennemføres i medlemsstaterne. Hver runde af gensidige evalueringer er helliget et specifikt emne.

²² 9428/25.

²³ 13074/25 REV1.

Med hensyn til den fremtidige **revision af Rådets rammeafgørelse 2008/841/RIA** af 24. oktober 2008 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet arbejder Kommissionen i øjeblikket på forberedende aktiviteter, herunder en vurdering af den eksisterende retlige ramme og høringer af medlemsstaterne og relevante interessenter. Målet er at modernisere og strømline EU's tilgang til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og sikre, at den retlige ramme afspejler de nuværende kriminelle tendenser og støtter et effektivt grænseoverskridende samarbejde. Forslaget til nye regler om organiseret kriminalitet forventes fremlagt i 2026.

Som bebudet i køreplanen under dette tiltag er Kommissionen i øjeblikket i færd med at evaluere Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor med hjælp fra en ekstern kontrahent. Formålet med evalueringen er at vurdere effektiviteten, virkningen, relevansen, sammenhængen og EU-merværdien af denne EU-retsakt på det strafferetlige område. Kommissionen planlægger at offentliggøre resultatet af evalueringen i andet kvartal af 2026.

Tiltag 10: Forebyggelse af organiseret kriminalitet gennem administrative foranstaltninger

Europols rapport²⁴ viste, at 86 % af de mest truende kriminelle netværk gør brug af lovlige virksomhedsstrukturer. Det er derfor afgørende, at de administrative myndigheder er opmærksomme på den vigtige rolle, de kan spille i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet.

²⁴ Europol (2024), Decoding the EU's most threatening criminal networks, Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg.

Dette emne blev drøftet på **det uformelle RIA-ministermøde i januar 2024**. **Det europæiske netværk for den administrative tilgang** (ENAA) har undersøgt den praktiske anvendelse af den administrative tilgang og mulighederne for grænseoverskridende informationsudveksling yderligere med henblik på at træffe administrative eller forebyggende foranstaltninger for at forhindre kriminelle organisationers infiltration af den lovlige økonomi. I den forbindelse har ENAA udsendt en **vejledning om, hvordan man kommer i gang med den administrative tilgang**²⁵. Den administrative tilgang blev også drøftet på den **europæiske kriminalpræventive konference** om effektiv forebyggelse af organiseret kriminalitet i EU i april 2024 i Tallinn. På mødet i COSI i april 2024 blev delegationerne enige om at foretage en **kortlægning** med en analyse af mulighederne i det eksisterende retsgrundlag for grænseoverskridende udveksling af oplysninger til administrative formål og opfordrede Kommissionen til at **undersøge muligheden for at foreslå ny lovgivning**. Den 17. og 18. december 2025 vil Kommissionen holde et møde med medlemsstaterne og EU's agenturer og organer samt relevante EU-netværk, herunder ENAA, for at udveksle bedste praksis og give praktisk vejledning i, hvordan der kan træffes administrative foranstaltninger til bekæmpelse af organiseret kriminalitet, og dermed gennemføre tiltaget i køreplanen.

Europols rapport om misbrug af lovlige virksomhedsstrukturer²⁶ blev forelagt COSI i november 2024 og gentager vigtigheden af yderligere anvendelse af den administrative tilgang som en vigtig modforanstaltning i bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet. Yderligere aktiviteter er udarbejdelse inden for rammerne af **EMPACT** af **en håndbog om administrative foranstaltninger** til håndtering af nye syntetiske stoffer, der skal fremlægges ved udgangen af 2025. **På mødet på højt embedsmandsplan mellem EU og Vestbalkan den 16. april 2024** blev de belgiske nationale erfaringer med den administrative tilgang fremlagt for partnerne på Vestbalkan.

I juni 2025 vedtog Rådet konklusionerne om styrkelse af EMPACT og om EU's kriminalitetsprioriteter med henblik på den næste **EMPACT-cyklus 2026-2029**.

²⁵ ENAA (2023). Hvordan man kommer i gang med den administrative tilgang. Bruxelles: ENAA.

²⁶ Europol (2024), Leveraging legitimacy: How the EU's most threatening criminal networks abuse legal business structures, Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg.

I EMPACT 2026+-cyklussen er anvendelsen af **administrative foranstaltninger til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet** en central supplerende strategi til forebyggelse og håndtering af misbrug af den retlige infrastruktur. Inden for bekæmpelse af de mest truende kriminelle netværk og enkeltpersoner vil et operationelt tiltag fokusere på **at skabe et overblik over de administrative tilgange, som medlemsstaterne anvender**, samt øge bevidstheden om fordelene ved at fokusere på en administrativ tilgang og udvikle ekspertise ved at drage fordel af samarbejdet med eksisterende netværk (EUCPN og ENAA) og etablere nye partnerskaber og netværk. Desuden vil det også fokusere på **at fastlægge mulige retsgrundlag og operationelle værktøjer til udveksling af operationelle og administrative oplysninger**. Flere andre operationelle tiltag vedrører den administrative tilgang, herunder et tiltag, der skal vurdere truslen om mafiainfiltration, et tiltag til udvikling af værktøjer til bekæmpelse af hvidvask af penge inden for fast ejendom samt et tiltag, der fokuserer på at håndtere kriminelle grupper, som udnytter alternative flodruiter.

Tiltag 11: Bekæmpelse af udbredelsen af designerprækursorer

Målet med dette tiltag var at øge effektiviteten af kontrollen med narkotikaprækursorer og fremskynde registreringen af stoffer.

I maj 2025 nåede Den Horisontale Narkotikagruppe til enighed om et udkast til **Rådets konklusioner om pagten om imødegåelse af trusler i form af ny syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i Den Europæiske Union**²⁷, som blev godkendt af Rådet i juni 2025. I disse konklusioner understreger Rådet behovet for at anvende "catch-all"-bestemmelsen og opfordrer Kommissionen til at ajourføre den lovgivningsmæssige ramme for at imødegå nye trusler og udfordringer såsom brugen af forstadier til prækursorer og maskerede prækursorer, idet der sikres effektiv overvågning og forebyggelse af deres omdirigering. Rådet fremhævede også behovet for styrket samarbejdet med enheder i den private sektor, herunder kemiske og farmaceutiske virksomheder, for at forhindre omdirigering af prækursorer. I disse konklusioner tilskynder Rådet også til yderligere samarbejde med tredjelande under hensyntagen til narkotikaruterne for syntetisk narkotika.

²⁷ 8892/25.

I ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed tilkendegav Kommissionen, at den ville fremsætte et lovgivningsforslag om **revision af den retlige ramme vedrørende narkotikaprækursorer i 2025**, hvilket er blevet bekræftet for fjerde kvartal 2025.

Bekæmpelse af udbredelsen af designerprækursorer indgik også i drøftelserne med flere af **EU's internationale partnere**, herunder som led i den halvårslige **dialog om narkotika mellem EU og USA**, samt under den årlige **dialog om narkotika mellem EU og Kina** og **den fælles opfølgingsgruppe vedrørende prækursorer mellem EU og Kina**.

Tiltag 12: Forebyggelse af kriminelle netværks rekruttering af børn og unge

Sårbare mindreårige og unge rekrutteres i stigende grad af kriminelle netværk til at udføre kriminelle aktiviteter. Formålet med at tage dette emne op var at gøre fremskridt med hensyn til at imødegå dette alarmerende fænomen og fremhæve behovet for investeringer i politikker til forebyggelse af kriminalitet.

Dette emne blev behandlet på **det uformelle RIA-ministermøde i januar 2024** og drøftet på den **europæiske kriminalpræventive konference** på højt plan om effektiv forebyggelse af organiseret kriminalitet i EU i april 2024 i Tallinn. **Den Horisontale Narkotikagrube** drøftede dette emne yderligere, og det bidrog til at højne medlemsstaternes bevidsthed om spørgsmålet og viste betydningen af at gennemføre forebyggende foranstaltninger, herunder den værktøjskasse, der blev udsendt i 2022, til at forhindre unge i at komme ind i narkobander. Under debatterne **blev der foreslået yderligere tiltag** såsom identificering af bedste praksis på grundlag af dokumentation for deres effektivitet, udvikling af et bedre situationsoverblik og udveksling af data og undersøgelse af mulighederne for yderligere forskning i dette emne, som der blev fulgt op på under forskningsdialogen i Den Horisontale Narkotikagrube i november 2025. På det **uformelle COSI-møde** i juli 2025 blev også onlinerekruttering af børn og unge til at begå forbrydelser drøftet. På det uformelle møde mellem medlemmerne af CATS i september 2025 blev fænomenet "kriminalitet på bestilling" drøftet med særligt fokus på børn, der rekrutteres til kriminelle aktiviteter. **Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN)** holdt et webinar om rekruttering af unge og effektive kriminalpræventive politikker og værktøjer i september 2025, og i oktober 2025 behandlede **EJOCN** også emnet på sit **andet plenarmøde**. I april 2025 blev den **operationelle taskforce GRIMM**, som Europol koordinerer, lanceret med henblik på at tackle "vold på bestilling" og rekruttering af unge gerningsmænd til grov og organiseret kriminalitet.

Emnet forebyggelse af kriminelle netværks rekruttering af børn og unge, også online, blev drøftet med internationale partnere, herunder på **ministerkonferencen mellem EU og Vestbalkan** i oktober 2025 og under **dialogen om narkotika mellem EU og Vestbalkan** i november 2025, samt med de latinamerikanske lande inden for rammerne af **koordinerings- og samarbejdsmechanismen vedrørende narkotika mellem EU og CELAC**.

Tiltag 13: Forbedring af den offentlige sikkerhed og folkesundheden i områder, der er berørt af brug og salg af narkotika og narkotikarelateret kriminalitet

Der blev tilrettelagt en række **tematiske debatter** i **Den Horisontale Narkotikagrube** om forbedring af den offentlige sikkerhed og folkesundheden på områder, der er berørt af brug og salg af narkotika og narkotikarelateret kriminalitet, herunder om gennemførelsen og vejen frem med hensyn til **minimumskvalitetsstandarder** på **området begrænsning af narkotikaefterspørgslen**, med henblik på at fastslå, i hvilket omfang Rådets konklusioner er blevet gennemført af medlemsstaterne, Europa-Kommissionen og EUDA, hvad der var eller er god og dårlig praksis eller eventuelle hindringer for deres gennemførelse, og endelig hvilke mulige forløb der er for den videre udvikling, gennemførelse eller vurdering af EU's minimumskvalitetsstandarder inden for begrænsning af narkotikaefterspørgslen. Der blev også holdt en drøftelse i Den Horisontale Narkotikagrube om konsekvenserne for folkesundheden og forebyggende foranstaltninger i forbindelse med **syntetiske cathinoner** i EU.

Der blev også holdt en tematisk debat om **kriminalitetsforebyggelse** med særligt fokus på strategier til begrænsning af vold og kriminalitet med relation til narkotikamarkedet samt en tematisk drøftelse om minimumskvalitetsstandarder og **europæiske kvalitetsstandarder for narkotikaforebyggelse**. Den Horisontale Narkotikagrube drøftede også gennemførelsen af de **europæiske forebyggelseslæseplaner** med vægt på behovet for omfattende uddannelsesprogrammer, der er udformet til at støtte fagfolk, der er involveret i udviklingen af forebyggelse, og politikker på regionalt og lokalt plan vedrørende gennemførelse af evidensbaserede forebyggelsesindgreb. På grundlag af resultaterne af de tematiske debatter blev der foreslået specifikke tiltag, der navnlig fremhæver betydningen af at fremme evidensbaserede politikker og værktøjer, udveksle bedste praksis for at mindske risikoen for at blive involveret i kriminalitet, forbedre gennemførelsen af kvalitetsstandarder og yderligere øge bevidstheden om betydningen af og behovet for kvalitetsstandarder inden for narkotikaforebyggelse. **Forskningsdialogen** i Den Horisontale Narkotikagrube adresserede også projekter vedrørende narkotikaefterspørgsel og reduktion af narkotikaforsyning, og der blev også holdt en tematisk debat om forebyggelse af overdoser. Endelig blev der tilrettelagt tematiske drøftelser om strategiske prioriteter for håndtering af narkotikarelaterede skader med henblik på at bidrage til udarbejdelsen af **EU's nye strategiske ramme for narkotika**.

Tiltag 14: Styrkelse af støtten til operationer til bekæmpelse af narkotikahandel i Vestafrika

Vestafrika har fået stadig større betydning for den globale kokainhandel, da det i stigende grad er ved at blive et **omladningspunkt** for kokain, der er på vej til Europa. Nogle af verdens farligste og mest sofistikerede organiserede kriminelle grupper med rødder i Vestbalkan, men også store aktører på narkotikamarkederne i hele Europa og Latinamerika, har bredt sig fra deres højborg i begge ender af kokainforsyningskæden til nu at iværksætte operationer i Vestafrika. Målet med dette tiltag er at tackle denne narkotikaforsyningsrute på en koordineret måde.

Det stigende problem med narkotikahandel via Vestafrika er blevet drøftet med nogle af EU's internationale partnere, herunder under **dialogen om narkotika mellem EU og USA** og **dialogen om narkotika mellem EU og Vestbalkan** i november 2025.

Tiltag 15: Styrkelse af EU's samarbejde med landene i Latinamerika og Caribien om bekæmpelse af organiseret kriminalitet

I betragtning af de kriminelle netværks globale rækkevidde er det afgørende at styrke partnerskaberne mellem EU og enkelte medlemsstater på den ene side og tredjelande på den anden side, navnlig tredjelande på de vigtigste narkotikaforsyningsruter. **De latinamerikanske og caribiske lande** er vigtige partnere i denne henseende, herunder inden for rammerne af **EU-LAC-partnerskabet om retlige anliggender og sikkerhed**. Flere formandskaber har arbejdet på at styrke det biregionale samarbejde med disse lande og har behandlet denne prioritet i Rådets fora ved flere lejligheder. På det nylige **fjerde topmøde mellem CELAC og EU** (den 9. november 2025 i Santa Marta, Colombia) blev de to regioners tilsagn om at bekæmpe narkotikahandel og mere generelt grænseoverskridende organiseret kriminalitet bekræftet på ny i en fælles erklæring. I tilknytning hertil blev der lanceret en **EU-LAC-alliance for borgernes sikkerhed** med godkendelse på nuværende tidspunkt fra 19 LAC-lande for yderligere at uddybe og udvide dette samarbejde i en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og hele samfundet.

For så vidt angår samarbejdet med **latinamerikanske og caribiske lande** inden for rammerne af **koordinerings- og samarbejdsmechanismen vedrørende narkotika mellem EU og CELAC** var **aftalen om La Paz-erklæringen**²⁸ den 22. februar 2024 på **mødet på højt plan** i koordinerings- og samarbejdsmechanismen vedrørende narkotika mellem EU og CELAC en vigtig milepæl. La Paz-erklæringen pegede på fem prioriteter for dette samarbejde for de næste fem år. Mechanismens medformandskaber har arbejdet sammen om gennemførelsen af La Paz-erklæringen om mekanismen. Der blev afholdt flere møder i Det Tekniske Udvalg EU-CELAC med deltagelse af lederne af nationale narkotikaagenturer fra CELAC-regionen i efteråret 2024 og 2025. I maj 2025 fandt XXV. møde på højt plan i **koordinerings- og samarbejdsmechanismen vedrørende narkotika mellem EU og CELAC** sted i Warszawa (Polen) med godkendelse af det nye sæt kortsigtede mål for perioden fra maj 2025 til det næste møde på højt plan i 2026. Særlige dialoger om narkotika bidrager også til det biregionale samarbejde såsom **dialogen om narkotika mellem EU og Brasilien**, **dialogen om narkotika mellem EU og Columbia** og **dialogen om den indre sikkerhed mellem EU og Ecuador**, som bekræfter behovet for et tættere samarbejde, herunder om informationsudveksling og bedste praksis.

I forbindelse med EU's samarbejde med Den Latinamerikanske Komité for Intern Sikkerhed (CLASI) blev **det første møde på højt embedsmandsplan mellem EU og CLASI** holdt i maj 2024. Der blev holdt et **institutionelt møde mellem EU og CLASI** i november 2024 for at forberede **ministermødet mellem EU og CLASI**, der fandt sted i marts 2025 i Bruxelles, og på hvilket der blev opnået enighed om en ny fælles ministererklæring²⁹ og en køreplan for gennemførelsen af prioriteterne for det operationelle samarbejde for 2025-2026. Der blev holdt et møde på højt embedsmandsplan mellem EU og CLASI den 19. november 2025. Som opfølgning på køreplanen for operationelt samarbejde med CLASI mødtes drivkræfterne bag kriminalitetsprioriteterne og de operationelle handlingsplaner om menneskehandel, narkotika og skydevåben fra både EU (EMPACT) og CLASI i oktober 2025 i Madrid (Spanien) i et workshopformat. Det blev tilrettelagt af EL PACCTO 2.0-programmet, som også var vært for det, med det formål at undersøge synergier og koordinere mulige fælles tiltag. Disse tre kriminalitetsprioriteter blev vedtaget i 2025 af CLASI for første gang siden dens oprettelse. EMPACT's operationelle handlingsplaner for perioden 2026-2027 blev godkendt af COSI den 18. november 2025.

²⁸ ST 6914/24.

²⁹ 6403/25.

Sideløbende hermed var formandskabet i maj 2024 vært på CATS-plan for et første **møde på højt embedsmandsplan om retligt samarbejde** mellem EU og Latinamerika. Målet er at bevæge sig i retning af en struktureret og regelmæssig biregional dialog om strafferetspolitik.

Den 5. marts 2025 undertegnede EU en **international aftale med Brasilien**, som gør det muligt at udveksle personoplysninger og andre oplysninger end personoplysninger mellem Europol og Brasiliens føderale politi med henblik på bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme. Aftalen blev indgået den 29. september 2025. En **lignende aftale med Ecuador** blev undertegnet den 24. september 2025. EU forhandler i øjeblikket lignende aftaler med Bolivia, Peru og Mexico.

Desuden undertegnede 14 CLASI-medlemmer **AMERIPOL-aftalen** den 9. november 2023, og Peru tiltrådte for ganske nylig. Ecuador var det første land, der ratificerede AMERIPOL-aftalen, som træder i kraft, når den er ratificeret af mindst fem signatarer. Dette vil gøre det muligt for AMERIPOL at indgå en samarbejdsaftale med Europol, da det latinamerikanske agentur allerede er udpeget som en prioriteret partner. Desuden forhandler EU også internationale aftaler med Colombia, Argentina og Brasilien for at muliggøre udveksling af personoplysninger med Eurojust. I slutningen af maj 2025 undertegnede EPPO en **samarbejdsordning med den iberoamerikanske sammenslutning af offentlige anklagere (AIAMP)** for at styrke deres strategiske samarbejde samt bilaterale ordninger med anklagemyndighederne i Argentina, Brasilien, Costa Rica, Panama, Paraguay og Peru med støtte fra EL PACCTO 2.0, som er det EU-samarbejdsprogram, der har til formål at styrke EU-LAC-partnerskabet inden for retlige anliggender og sikkerhed med henblik på at bekæmpe grænseoverskridende organiseret kriminalitet.

Tiltag 16: Skabelse af alliancer til imødegåelse af trusler i form af syntetisk narkotika

Med **stigende fremstilling, tilgængelighed og beslaglæggelser af syntetiske opioider** i Europa var målet med dette tiltag at øge bevidstheden og styrke beredskabet for at imødegå truslen i form af syntetisk narkotika.

Der blev tilrettelagt **tematiske debatter** i Den Horisontale Narkotikagrube om **syntetiske opioider samt syntetiske cathinoner** med henblik på at udveksle oplysninger om de seneste tendenser og udveksle bedste praksis. På grundlag af resultaterne af de tematiske debatter blev der foreslået specifikke tiltag for det videre forløb, som omfatter overvågning af narkotikamarkedet ved at forbedre udvekslingen af oplysninger om opdagelse af syntetiske opioider og nedlagte laboratorier, sikring af en passende sundhedsmæssig reaktion på den potentielle spredning af syntetiske opioider, afhjælpning af huller i lovgivningen, investering i håndhævelseskapacitet og styrkelse af det grænseoverskridende samarbejde inden for EU. Den har også forsøgt at tackle de underliggende sociale og økonomiske faktorer, der bidrager til stofmisbrug, ved at fremme ydelse af tilgængelige mentale sundhedstjenester, skabelse af sikre rekreative områder og udvidelse af adgangen til skadesbegrænsende tjenester. Forbindelserne mellem fremstilling af syntetisk narkotika og miljøkriminalitet blev desuden drøftet i **COSI** den 18. september 2024.

Den trussel, som syntetiske opioider udgør, indgår også i **EMPACT's operationelle handlingsplan for syntetiske stoffer og nye psykoaktive stoffer** for 2024-2025. Det er værd at bemærke, at drivkraften bag denne operationelle handlingsplan står i spidsen for et operationelt tiltag, der specifikt er oprettet med henblik på at samarbejde med de amerikanske myndigheder og andre lande inden for rammerne af den globale koalition.

Spørgsmålet om syntetisk narkotika blev også taget op **med internationale partnere** i betragtning af de narkotikarelaterede udfordrings globale karakter. Håndtering af den trussel, som syntetisk narkotika udgør, blev navnlig rejst bilateralt med USA, nemlig på flere **ministermøder mellem EU og USA** om retlige og indre anliggender, flere **dialoger om narkotika mellem EU og USA** samt **møder på højt embedsmandsplan mellem EU og USA**. EU og dets medlemsstater havde også bidraget til den globale koalition til håndtering af truslen fra syntetisk narkotika. Spørgsmål vedrørende syntetisk narkotika og prækursorer blev også behandlet i de tekniske udvekslinger med Kina i oktober og november 2024 som opfølgning på den tredje **dialog om narkotika mellem EU og Kina**, der blev holdt i april 2024, samt under den fjerde dialog om narkotika mellem EU og Kina og **den fælles opfølgingsgruppe vedrørende prækursorer**, der blev holdt i forlængelse af hinanden i september 2025 i Beijing. Under **dialogen om narkotika mellem EU og Vestbalkan**, der blev afholdt i november 2024 i Bruxelles, omhandlede drøftelserne situationen vedrørende syntetisk narkotika i både EU og den vestlige Balkanregion. Spørgsmålet om syntetisk narkotika blev også drøftet med de **centralasiatiske lande** i april 2025.

På grundlag af den europæiske pagt mod syntetisk narkotika fra 2011³⁰ godkendte RIA-Rådet desuden i juni 2025 **udkastet til Rådets konklusioner om pagten om imødegåelse af trusler i form af ny syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i Den Europæiske Union**³¹ for at imødegå den skiftende dynamik i det syntetiske narkotikalandskab, navnlig med hensyn til den stigende fremstilling af cathinoner og ulovlig handel. Konklusionerne fremhævede navnlig behovet for yderligere at udvikle specialiserede uddannelsesprogrammer for retshåndhævelsespersonale om afsløring, afvikling og sikker håndtering af laboratorier til fremstilling af syntetisk narkotika, styrke samarbejdet mellem medlemsstater og internationale partnere og intensivere bestræbelserne på at spore, indefryse og konfiskere udbytte af kriminelle aktiviteter.

Desuden forelagde Polen på vegne af EU en **resolution om medarbejderes sikkerhed i forbindelse med afvikling af laboratorier til fremstilling af syntetiske opioider**, som blev vedtaget på CND's 68. møde i marts 2025.

Tiltag 17: Styrkelse af retshåndhævelsen og det retlige samarbejde med prioriterede tredjelande

Størstedelen af de mest truende kriminelle netværk har en rækkevidde, der strækker sig ud over EU. For at sikre, at pågribne kriminelle udleveres, retsforfølges og dømmes, og at kriminelle aktiver uden for EU inddrives, er der et kritisk behov for et effektivt retligt samarbejde med lande uden for EU.

Spørgsmålet om styrkelse af det retlige samarbejde med prioriterede tredjelande blev drøftet på det **uformelle RIA-ministermøde** i januar 2024 og derefter uddybet yderligere i CATS og i kompetente arbejdsgrupper i april og maj 2024. Endvidere drøftede fagfolk på **konferencen om strafferet** i april 2024, forskellige foranstaltninger til at styrke de retlige bånd med tredjelande.

³⁰ 15544/11.

³¹ 8892/25.

Rådets konklusioner om styrkelse af det retlige samarbejde med tredjelande i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet³² blev godkendt af Rådet på samlingen i juni 2024. Eurojusts nyligt offentliggjorte **strategi for samarbejde med internationale partnere for 2024-2027** udgør et vigtigt grundlæggende arbejde i denne henseende. Under drøftelserne i COPEN-Gruppen i første halvår af 2025 blev pilotprojekter og næste skridt i den værktøjskasse med foranstaltninger, der er fastsat i Rådets konklusioner, vendt, herunder udveksling af bedste praksis, udstationering af retsembedsmænd som forbindelsespersoner og fremme af tiltrædelse af Europarådets konventioner. Specifikke tiltag iværksat af Eurojust på tværs af forskellige regioner – såsom Vestbalkan, Middelhavsområdet og Latinamerika – blev anerkendt. Igangværende og planlagte initiativer blev også fremhævet, herunder dialoger på højt plan.

I september 2025 holdt **Det Europæiske Retlige Netværks ekspertgruppe for samarbejde med lande uden for EU** sit **første indledende møde** med fokus på Rådets konklusioner om samarbejdet med tredjelande og fastlæggelse af gruppens arbejdsmetode. **COPEN (generelle anliggender)** fortsatte i september 2025 drøftelserne om gennemførelsen af Rådets konklusioner, herunder en opfordring til Kommissionen om at udarbejde en briefingpakke for et prioriteret land, og drøftelserne om forhandlinger om aftaler mellem EU og en række tredjelande om samarbejde med Eurojust, herunder gennemgang af foreløbige aftaler på teknisk plan og status for andre forhandlinger. I november 2025 havde CATS en drøftelse om, hvordan det retlige samarbejde med tredjelande, navnlig Latinamerika, kan styrkes.

I november 2025 nedsatte EJM en **ekspertgruppe bestående af EJM-kontaktpunkter, der beskæftiger sig med retligt samarbejde med lande uden for EU**, med fokus på at identificere bedste praksis og udfordringer, som kontaktpunkterne identificerer i deres samarbejde med lande uden for EU. På **EJOCN's andet plenarmøde** blev der givet en præsentation af resultatet af det **regionale møde mellem EJOCN og EL PACCTO** efterfulgt af drøftelser om erfaringer og praksis vedrørende retligt samarbejde med tredjelande.

³² ST 11333/24.

Dette spørgsmål er også blevet behandlet i dialogerne med internationale partnere, herunder på **mødet på højt embedsmandsplan mellem EU og USA** om retlige og indre anliggender i oktober 2024 og i oktober 2025 under **ministerforummet om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan**, hvor EU og partnerne på Vestbalkan drøftede, hvordan det retlige samarbejde om bekæmpelse af korruption og grænseoverskridende organiseret kriminalitet kan styrkes, samtidig med at udvekslingen af relevante oplysninger og bevismateriale lettes.

Konklusion

Rådet opfordres til at notere sig de fremskridt, der er skitseret i denne rapport, og anerkende, at EU's og dets medlemsstaters fortsatte engagement er afgørende for at gøre yderligere håndgribelige fremskridt med hensyn til at optræfle seriøse organiserede narkotikahandelsnetværk og forhindre yderligere narkotikarelaterede skader for EU-borgerne og samfundet som helhed. I lyset af evalueringen af EU's nuværende narkotikastrategi og narkotikahandlingsplan (2021-2025) udarbejdede formandskabstrioen – det polske, det danske og det kommende cypriotiske formandskab – i samordning med Kommissionen en arbejdsplan for Rådets og Kommissionens fælles skabelsesproces med henblik på EU's nye strategiske ramme for narkotika med særlige tematiske drøftelser i Den Horisontale Narkotikagrube om den fremtidige narkotikastrategis overordnede struktur og dens søjler. På grundlag af disse drøftelser og skriftlige bidrag fra delegationerne forventes Kommissionen at offentliggøre sine meddelelser om den nye EU-narkotikastrategi og EU-handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel den 3. december 2025, som skal forelægges Rådet med henblik på gennemgang og fastlæggelse af vejen frem.