

Brusel 21. listopadu 2025
(OR. en)

15571/25

LIMITE

COSI 231
ENFOPOL 430
CRIMORG 239
CORDROGUE 152
ENFOCUSTOM 194
CATS 74
RELEX 1510
JAI 1709
COPEN 351
EUDA
EUROPOL

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	10270/24; 16293/24; 8913/25
Předmět:	Boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti – souhrnná zpráva

Úvod

Obchod s drogami řízený organizovaným zločinem představuje závažnou hrozbu pro evropské občany, podniky a instituce, jakož i pro evropské hospodářství a bezpečnost. O tom jasně svědčí nebývalý nárůst nelegálních drog dostupných v Evropě, zejména kokainu z Jižní Ameriky. Organizované zločinecké skupiny stále častěji využívají extrémní násilí, pronikání do legální ekonomiky a korupci, což narušuje právní stát a ohrožuje základy našich demokracií. Kromě toho zločinecké sítě pro svoji organizovanou trestnou činnost stále častěji získávají zranitelné nezletilé a mladistvé, což podtrhuje nutnost investovat do politik v oblasti předcházení trestné činnosti.

Očekává se, že obchodování s drogami v rámci EU, do EU a z EU zůstane v nadcházejících letech nejdůležitější hrozbou, jelikož značné zisky z obchodu s drogami budou zločinecké sítě i nadále motivovat¹. Přizpůsobivost a propracovanost, s níž tyto sítě využívají nové výrobní techniky, technologie, právní struktury, on-line platformy a metody nelegálního obchodování, pravděpodobně podníká nabídku drog i poptávku po nich, což bude představovat trvalou výzvu pro vnitřní bezpečnost regionu a bude mít dopady na zdraví a na životní prostředí².

Výzvy související s drogami jsou řešeny prostřednictvím celkového rámce Strategie EU pro oblast drog na období 2021–2025³ a souvisejícího akčního plánu⁴. K drogové problematice zaujímají na vnitrostátní, unijní i mezinárodní úrovni fakticky podložený, vyvážený a multidisciplinární přístup. V rámci dalšího úsilí EU v boji proti obchodu s drogami bylo ve sdělení Komise ze dne 18. října 2023 o plánu EU pro boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti⁵ v této oblasti stanoveno 17 opatření, která se mají provést v letech 2024 a 2025.

Kromě toho Komise v dubnu 2025 předložila sdělení ProtectEU: Evropská strategie vnitřní bezpečnosti⁶, v němž se stanoví cíle a opatření v klíčových oblastech vnitřní bezpečnosti, které mají v nadcházejících letech pomoci předjímat bezpečnostní hrozby, včetně obchodu s drogami a organizované trestné činnosti, předcházet jim a účinně na ně reagovat.

Na základě výše uvedených skutečností bylo belgickým, maďarským, polským a dánským předsednictvím stanoveno několik priorit a opatření, jimž měla být během jejich funkčních období věnována pozornost, s cílem podpořit orgány členských států v boji proti obchodování s drogami a organizované trestné činnosti. Vzhledem k tomu, že provádění plánu EU pro boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti v prosinci 2025 skončí, je cílem této poznámky předsednictví představit hlavní výsledky dosažené prostřednictvím prioritních opatření, která stanovilo belgické, maďarské, polské a dánské předsednictví.

¹ Europol (2025), *European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment - The changing DNA of serious and organised crime* (Posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti – Mění se DNA závažné a organizované trestné činnosti), Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk. [EU-SOCTA-2025.pdf](#).

² EUDA a Europol, 2024, *EU Drug Market: New psychoactive substances – In-depth analysis*, <https://www.euda.europa.eu/public> (Trh s drogami v EU: Nové psychoaktivní látky – hloubková analýza).

³ Úř. věst. C 102I, 24.3.2021, s. 1.

⁴ Úř. věst. C 272, 8.7.2021, s. 2.

⁵ Dokument ST 14114/23.

⁶ Dokument 7750/25.

Aktuální stav

Opatření č. 1: Mobilizace celních orgánů v boji proti obchodu s drogami

Cílem tohoto opatření bylo posílit operativní spolupráci mezi policií a celními orgány, mimo jiné prostřednictvím koordinace **evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT)** a akčního plánu Pracovní skupiny pro vymáhání práva – Cla (LEWP-C).

Členské státy společně s Komisí vytvořily **projektovou skupinu Evropské aliance přístavů pro cla (dále jen „projektová skupina“)**. Jedním z hlavních úspěchů je komplexní **vyhodnocení rizika** situace na místě. Toto vyhodnocení rizika umožnilo určit a zmapovat hlavní výzvy, nedostatky a osvědčené postupy v boji proti obchodu s drogami. Práce projektové skupiny byla dokončena v lednu 2025 a operativní aspekty budou pokračovat v rámci nově zřízené **Celní aliance EU v oblasti hranic (EUCAB)**, která zahrnuje pozemní, námořní i vzdušné hranice.

Tato priorita získala finanční podporu z programu **Nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly (CCEI)**. **Na financování nejmodernějšího vybavení**, které celním orgánům pomůže při skenování kontejnerů a dalších dopravních prostředků, s jehož pomocí se zvyšuje účinnost řízení rizik v oblasti cel a celních kontrol, **bylo vyčleněno více než 200 milionů EUR**.

Tato priorita byla jednou z priorit programu Pracovní skupiny pro vymáhání práva – Cla, ať už se jedná o **zahájení a monitorování opatření souvisejících s drogami zahrnutých do 12. akčního plánu Pracovní skupiny pro vymáhání práva – Cla na období 2024–2025** (nedovolená výroba konopí a obchodování s ním, obchodování s kokainem pomocí námořních zásilek)⁷ nebo zapojení **celních orgánů do dnů společné akce v rámci platformy EMPACT zaměřených na oblast drog**, se zvláštním zaměřením na dny společné akce zaměřené na obchod s drogami.

⁷ Dokument 16376/3/23 REV 3.

Hlavní hrozby, trendy a způsob fungování v oblasti trestné činnosti jsou popsány v **posouzení hrozeb v celní oblasti** z roku 2025, které bylo vydáno v dubnu (vyhrazené znění)⁸ a v červnu 2025 (veřejné znění)⁹. Uvedené posouzení společně s novým posouzením hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v EU (EU SOCTA 2025) je podkladem pro přípravu **13. akčního plánu Pracovní skupiny pro vymáhání práva – Cla na období 2026–2027**. Tento akční plán schválila uvedená pracovní skupina v říjnu 2025 a zahrnuje opatření zaměřená na boj proti obchodu s drogami prováděná na pozemních, vzdušných i námořních hranicích.¹⁰

Rovněž byla zahájena jednání o tom, jak by **celní orgány mohly účinně přispívat k mezinárodní spolupráci se třetími zeměmi**, pokud jde o boj proti obchodování s drogami, zejména v Latinské Americe a na Západním Balkáně.

Opatření č. 2: Posílení operací donucovacích orgánů v přístavech

Cílem tohoto opatření bylo dále posilovat koordinované úsilí v oblasti prosazování práva a soudnictví při vyšetřování zločineckých sítí, které stojí za zabavenými zásilkami.

Důležitou iniciativou v rámci **projektové skupiny Evropské aliance přístavů pro cla**, kterou Komise zřídila v listopadu 2023 (viz výše uvedené opatření č. 1), byla řada **návštěv v klíčových přístavech** EU, které celním odborníkům jednotlivých států umožnily výměnu praktických poznatků a získání dalších odborných znalostí při řešení výzev spojených s bojem proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti.

V dubnu 2024 uspořádaly německé celní orgány **evropské dny kontroly v rámci boje proti pašování drog po moři** (operace UNDA), jichž se zúčastnilo 17 členských států EU. V souvislosti s touto operací bylo zachyceno přibližně 11,5 tuny kokainu.

⁸ Dokument 4256/2025 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

⁹ Dokument 5858/25.

¹⁰ Dokument 13314/2/25 REV 2.

V březnu 2025 uspořádala své první plenární zasedání **Evropská justiční síť pro organizovanou trestnou činnost**, kterému předsedalo polské předsednictví. Jedná se o síť státních zástupců, jejímž cílem je zabývat se všemi soudními aspekty boje proti organizované trestné činnosti. V návaznosti na zřízení uvedené sítě v červnu 2024 Rada navrhla, aby se síť jakožto hlavní prioritou zabývala řešením problematiky obchodování s drogami, zejména prostřednictvím námořních přístavů využívaných organizovanými zločineckými skupinami. První plenární zasedání se zabývalo případy a politickým vývojem v boji proti organizovaným zločineckým skupinám a obchodu s drogami. Totéž se projednávalo i na druhém plenárním zasedání sítě v říjnu 2025.

V červnu 2025 přijala Rada pro spravedlnost a vnitřní věci **závěry Rady o posílení platformy EMPACT a o prioritách EU pro boj proti trestné činnosti pro příští cyklus EMPACT 2026–2029**¹¹. Na základě doporučení, která vyplynula z posouzení hrozeb EU SOCTA 2025, zahrnuje cyklus EMPACT 2026–2029 sedm priorit a 13 operativních akčních plánů. Jednou z priorit je obchod s drogami, který bude předmětem dvou operativních akčních plánů: první z nich se zaměřuje na výrobu konopí, kokainu a heroinu, obchodování s nimi a na jejich distribuci a druhý na syntetické drogy a nové psychoaktivní látky. Operativní akční plány zahrnují opatření soustředující se na komplexní přístup k problematice obchodu s drogami, který se zaměří mimo jiné na aktualizaci situačního obrazu, finanční vyšetřování, prevenci, spolupráci se zeměmi tranzitu a původu, jakož i na budování kapacit.

Opatření č. 3: Partnerství veřejného a soukromého sektoru v boji proti pašování drog a pronikání trestné činnosti

Cílem tohoto opatření bylo sledovat rozvoj **partnerství veřejného a soukromého sektoru s názvem Evropská aliance přístavů** a zvýšit bezpečnost a odolnost přístavů vůči obchodu s drogami a organizované trestné činnosti, mimo jiné prostřednictvím výměny a podpory osvědčených postupů.

¹¹ Dokument 9397/25.

Toto partnerství bylo zahájeno v lednu 2024 v Antverpách. Jeho pracovní plán byl dohodnut na prvním **zasedání vyšších úředníků partnerství veřejného a soukromého sektoru s názvem Evropská aliance přístavů** dne 26. dubna 2024 a byly stanoveny čtyři tematické okruhy, na něž se toto partnerství zaměřuje: i) **operativní spolupráce** (např. výměna osvědčených postupů, sdílení informací s cílem zlepšit představu o hrozbách, určení nedostatků); II) **boj proti pronikání organizovaných zločineckých skupin a korupci v přístavech** (např. zranitelnost v dodavatelských řetězcích přístavů, prověřování a ověřování spolehlivosti personálu v přístavech, osvětová opatření v případě podezření nebo hrozby); iii) **tvorba a provádění politik** (např. posílení souladu s Mezinárodní předpisem o bezpečnosti lodí a přístavních zařízení a souvisejícími právními předpisy EU) a iv) **inovace**: využívání inovativních technologií k posílení odolnosti logistických struktur a odvětví lodní dopravy vůči obchodu s drogami (např. prezentace projektů financovaných EU, výměna osvědčených postupů a určení nedostatků a budoucích priorit).

V roce 2024 byly uspořádány tematické semináře, na nichž byl každý z těchto tematických okruhů projednáván. O provádění pracovního plánu byly pravidelně informovány přípravné orgány Rady (Pracovní skupina pro vymáhání práva – Cla, Pracovní skupina pro vymáhání práva – Policie, podpůrná skupina výboru COSI).

Dne 29. dubna 2025 se v Gdaňsku (Polsko) konalo **druhé zasedání vyšších úředníků partnerství veřejného a soukromého sektoru s názvem Evropská aliance přístavů**. Hlavním cílem uvedeného zasedání bylo zhodnotit provádění pracovního plánu a projednat budoucí směřování. Na zasedání bylo zdůrazněno, že je důležité zaměřit se na celý logistický řetězec zahrnující i přístavy druhé kategorie a vnitrozemské přístavy (předcházení tzv. „účinku spojených nádob“) a posílit mezinárodní spolupráci (např. se zeměmi Latinské Ameriky).

Dne 21. července 2025 se v Kodani uskutečnilo **zasedání partnerství veřejného a soukromého sektoru s názvem Evropská aliance přístavů konané na úrovni ministrů**. Toto zasedání bylo klíčové pro řízení budoucí činnosti aliance a sloužilo k vymezení témat, jimiž se má zabývat Strategie EU pro přístavy, kterou Komise přijme v roce 2026. EU v zájmu účinného boje proti obchodu s drogami **posílí spolupráci se zdrojovými a tranzitními zeměmi**, včetně zemí Latinské Ameriky, a podpoří iniciativy v jejich přístavech (např. prostřednictvím spolupráce výborů COSI a CLASI). Na zasedání výborů COSI a CLASI v listopadu 2025 byla rovněž projednána bezpečnost a odolnost logistických struktur.

Opatření č. 4: Mapování zločineckých sítí, které představují pro společnost největší hrozbu

Cílem tohoto opatření bylo navázat na závěry Rady o mapování nejnebezpečnějších zločineckých sítí¹² přijaté dne 13. června 2024.

Dne 18. března 2025 zveřejnil Europol **posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v Evropské unii 2025 (EU SOCTA)**, v němž jsou určeny klíčové hrozby pro vnitřní bezpečnost EU a které EU umožňuje zaujmout proaktivní a cílený přístup k boji proti závažné a organizované trestné činnosti. Přezkum v polovině období je plánován na rok 2027.

Rada pro spravedlnost a vnitřní věci schválila dne 13. června 2025 **závěry Rady o posílení platformy EMPACT a o prioritách EU pro boj proti trestné činnosti pro příští cyklus EMPACT 2026–2029**, čímž bude zajištěno, že pozornost věnovaná nejnebezpečnějším zločineckým sítím a zločincům zůstane pro EU v příštím cyklu EMPACT v boji proti trestné činnosti i nadále prioritní oblastí. Boj proti nejnebezpečnějším zločineckým sítím a zločincům zůstává horizontálním operativním akčním plánem v rámci nového cyklu EMPACT 2026–2029, který pokračuje v opatřeních stávajícího operativního akčního plánu pro vysoce rizikové zločinecké sítě 2024–2025 a zahrnuje nová cílená operativní opatření.

Na aktualizovaném mapování nejnebezpečnějších zločineckých sítí pracuje v současné době Europol. Zveřejnění výsledků je plánováno na červen 2026.

Opatření č. 5: Síť specializovaných státních zástupců a soudců pro rozbíjení zločineckých sítí

Aby bylo možné v EU bojovat proti zločineckým sítím a jejich obchodním modelům, posílily justiční orgány všech členských států vzájemnou spolupráci s cílem ještě více usnadnit ve všech členských státech výměnu informací. Na zasedání v červnu 2024 schválila Rada zřízení **Evropské justiční sítě pro organizovanou trestnou činnost (dále jen „justiční síť“)**¹³. V září 2024 uspořádal Eurojust její zahajovací zasedání s cílem prozkoumat, jak zlepšit přeshraniční spolupráci na úrovni státních zástupců, a zajistit, aby se na justiční úrovni rychle navázalo na práci vykonanou donucovacími orgány.

¹² Dokument 11153/24.

¹³ Dokument 10980/24.

Vzhledem k tomu, že Rada navrhla, aby se justiční síť přednostně zabývala obchodem s drogami, zejména prostřednictvím námořních přístavů využívaných organizovanými zločineckými skupinami, věnovalo se **první plenární zasedání justiční sítě v březnu 2025** případům a vývoji politiky v souvislosti s bojem proti organizovaným zločineckým skupinám a obchodu s drogami. V září se zástupci sítě setkali se **státními zástupci z latinskoamerických zemí**, aby si vyměnili odborné poznatky a vypracovali vzájemně se podporující strategie pro boj proti obchodu s drogami prostřednictvím přístavů, který uskutečňují organizované zločinecké skupiny. V **říjnu 2025** proběhlo **druhé plenární zasedání justiční sítě**, včetně diskuse o rámcových rozhodnutích Rady o boji proti organizované trestné činnosti¹⁴ a o nedovoleném obchodu s drogami, a pracovní setkání odborníků z praxe na téma „**Zločin jako služba**“, které bylo věnováno rovněž problematice náboru nezletilých osob.

Opatření č. 6: Usnadnění finančního vyšetřování

Cílem tohoto opatření bylo zlepšit využívání finančního vyšetřování jakožto účinného způsobu boje proti závažné a organizované trestné činnosti a připravit pachatele trestné činnosti o jejich nezákonné zisky. EU zintenzivnila úsilí v boji proti hospodářské a finanční trestné činnosti schválením nového souboru pravidel pro boj proti praní peněz, který zahrnuje několik klíčových legislativních nástrojů, jakož i zřízením **Orgánu EU pro boj proti praní peněz (AMLA)**, který dohlíží na práci všech zúčastněných subjektů. Vzhledem k přeshraniční povaze finanční trestné činnosti agentura posílí dodržování pravidel ze strany povinných osob tím, že vytvoří integrovaný mechanismus s vnitrostátními orgány dohledu.

¹⁴ Rámcové rozhodnutí Rady 2008/841/SVV ze dne 24. října 2008 o boji proti organizované trestné činnosti, http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj, a rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18.

Balíček opatření **EU pro boj proti praní peněz a financování terorismu**, který Rada přijala v květnu 2024, zavádí nová a přísnější pravidla, která harmonizují a posílí boj proti praní peněz a financování terorismu v EU. **Směrnice o vymáhání a konfiskaci majetku**¹⁵ zajišťuje, aby finanční vyšetřování bylo systematicky zahajováno souběžně s trestním vyšetřováním, a zavádí konfiskaci majetku bez prokázání původu, který je spojen s trestnou činností. Rovněž zajišťuje úzkou spolupráci mezi úřady pro vyhledávání majetku z trestné činnosti a Europolem. Směrnice také zajišťuje, aby úřady pro vyhledávání majetku z trestné činnosti měly přímý přístup k aplikaci sítě pro bezpečnou výměnu informací (SIENA). Mezi další relevantní nástroje v této oblasti patří **směrnice o přístupu příslušných orgánů k centralizovaným registrům bankovních účtů**¹⁶, která byla v roce 2024 změněna s cílem zajistit, aby vnitrostátní donucovací orgány měly přístup k centralizovaným registrům bankovních účtů prostřednictvím jednotného přístupového místa, a směrnice o **evropském vyšetřovacím příkazu**, která obsahuje ustanovení pro získávání důkazů týkajících se bankovních účtů, bankovních transakcí a jiných finančních účtů.

Na základě právního rámce vytvořeného balíčkem opatření pro boj proti praní peněz a financování terorismu připravilo partnerství veřejného a soukromého sektoru Europolu v oblasti finančního zpravodajství (EFIPPP) **praktickou příručku pro operativní spolupráci mezi vyšetřovacími orgány a finančními institucemi**¹⁷. Tato praktická příručka poskytuje donucovacím orgánům a finančním institucím praktické pokyny při formování spolupráce.

Klíčovým mechanismem pro provádění finančního vyšetřování je i nadále **platforma EMPACT**. Finanční prostředky z trestné činnosti, praní peněz a vymáhání majetku z trestné činnosti jsou součástí jednoho ze společných horizontálních strategických cílů, které zajišťují, že jsou tyto aspekty zahrnuty do téměř všech operačních akčních plánů platformy EMPACT a přinášejí významné výsledky. V rámci nového cyklu EMPACT 2026–2029 zůstane tento přístup zachován.

¹⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1260 ze dne 24. dubna 2024 o vymáhání a konfiskaci majetku (Úř. věst. L 2024/1260, 2.5.2024).

¹⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1654 ze dne 31. května 2024, kterou se mění směrnice (EU) 2019/1153, pokud jde o přístup příslušných orgánů k centralizovaným registrům bankovních účtů prostřednictvím systému propojení a o technická opatření k usnadnění používání záznamů o transakcích (Úř. věst. L 2024/1694, 19.6.2024).

¹⁷ EFIPPP (2025), *EFIPPP Practical Guide for Operational Cooperation between Investigative Authorities and Financial Institutions* (Praktická příručka partnerství veřejného a soukromého sektoru Europolu v oblasti finančního zpravodajství (2025)), Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk.

Eurojust zřídil **justiční pracovní skupinu pro praní peněz a vymáhání majetku z trestné činnosti**, která se skládá ze státních zástupců nebo soudců tvořících multidisciplinární strukturu vnitrostátních odborníků zapojených do vyšetřování a stíhání praní peněz a vymáhání majetku z trestné činnosti a bude fungovat v součinnosti s dalšími partnery, včetně Komise, Europolu, Orgánu pro boj proti praní peněz (AMLA), Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a Evropské justiční sítě pro organizovanou trestnou činnost. Hlavním cílem této skupiny je zlepšit v operativních případech přeshraniční justiční spolupráci posílením vnitrostátní spolupráce mezi státními zástupci, soudci, donucovacími orgány, odborníky na kryptografii, finančními účetními, úřady pro vyhledávání majetku z trestné činnosti, úřady pro správu majetku a finančními zpravodajskými úřady.

Opatření č. 7: Usnadnění digitálního vyšetřování

Cílem tohoto opatření je na základě doporučení skupiny na vysoké úrovni pro přístup k údajům pro účely účinného vymáhání práva, vydaných v květnu 2024, určit možná řešení, pokud jde o přístup donucovacích orgánů k údajům. Práce skupiny na vysoké úrovni byla završena přípravou **závěrečné zprávy¹⁸ skupiny na vysoké úrovni**, která byla projednána na plenárním zasedání v listopadu 2024.

V prosinci 2024 **Rada schválila závěry o přístupu k údajům pro účely účinného prosazování práva¹⁹**, v nichž vyzvala orgány, instituce a jiné subjekty EU a členské státy, aby při vypracovávání a provádění konkrétních opatření braly v úvahu cenný přínos **Skupiny na vysoké úrovni pro přístup k údajům pro účely účinného prosazování práva**. Dále Rada vyzvala Komisi, aby do druhého čtvrtletí roku 2025 předložila plán provádění příslušných opatření. V květnu 2025 projednal výbor COSI přístup k údajům²⁰ v rámci přípravy na plánovanou výměnu názorů na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci v červnu 2025.

Dne 24. června 2025 bylo přijato **sdělení Komise o plánu na zajištění zákonného a účinného přístupu k údajům**, které bylo představeno v červenci 2025 na neformálním zasedání výboru COSI v Kodani. Pro zasedání výboru COSI dne 18. září 2025 byl vypracován přehled činností s cílem usnadnit provádění plánu a dalších opatření, která členské státy považují za prioritní. V říjnu 2025 byla o aktuálním stavu informována Rada pro spravedlnost a vnitřní věci.

¹⁸ Dokument 15941/24.

¹⁹ Dokument 16448/24.

²⁰ Dokumenty 8453/25 + ADD 1.

Do práce na přístupu k údajům byly zapojeny různé přípravné orgány Rady. Jednání o uchování údajů probíhala v Pracovní skupina pro justiční spolupráci v trestních věcech, výměna názorů na certifikaci odborníků v oblasti digitální forenzní vědy v Pracovní skupině pro vymáhání práva – Policie a o osvětových a komunikačních aktivitách se jednalo v podpůrné skupině výboru COSI. Výbor COSI projednal aspekty normalizace dne 18. listopadu 2025 a zákonným odposlechem se zabýval dne 25. listopadu 2025 Koordinační výbor v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech (CATS).

Rada pro spravedlnost a vnitřní věci bude na konci dánského předsednictví informována o aktuálním stavu práce na přístupu k údajům pro účely účinného prosazování práva prostřednictvím informativní poznámky zahrnující činnosti prováděné v rámci struktur Rady.

Opatření č. 8: Uvolnění potenciálu záznamů v Schengenském informačním systému

Cílem tohoto opatření bylo, aby se v boji proti závažné a organizované trestné činnosti plně využívaly nástroje dostupné v SIS. V rámci tohoto opatření se řešilo **uplatňování přepracovaného znění nařízení o SIS**. Na zasedání Pracovní skupiny pro výměnu informací v oblasti SVV konaném v září 2024 měly delegace příležitost podělit se o své zkušenosti a osvědčené postupy, pokud jde o nové funkce. Při výměně informací se vycházelo z prezentace Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), která se týkala statistiky a vývoje od vstupu přepracovaného znění v platnost v březnu 2023, z aktualizace plánovaných činností Evropské komise a z prezentace vnitrostátních postupů. Později Komise na zasedání Pracovní skupiny pro výměnu informací v oblasti SVV konaném v březnu 2025 představila další postup ohledně Schengenského informačního systému, zatímco další aspekty možné budoucnosti systému byly projednány na zasedání téže pracovní skupiny v říjnu 2025.

Rovněž bylo uspořádáno několik výměn názorů týkajících se **konkrétních druhů záznamů v systému SIS**. V průběhu zasedání Pracovní skupiny pro výměnu informací v oblasti SVV konaném v listopadu 2024 uspořádalo předsednictví diskusi s cílem navázat na předchozí úsilí o větší využívání záznamů stanovených v článku 36 nařízení o Schengenském informačním systému (2018/1862), zejména dotazovacích kontrol. Na zasedání téže pracovní skupiny konaném v prosinci 2024 předsednictví zejména usnadnilo výměnu informací o správě záznamů v systému SIS o palných zbraních, se zvláštním zaměřením na otázku kvality údajů a účinného fungování.

Jednalo se rovněž o **spolupráci s Europol**. Na zasedání uvedené pracovní skupiny v únoru 2025 začalo předsednictví shromažďovat názory členských států na několik aspektů týkajících sdílení s Europol pozitivních nálezů souvisejících s terorismem. Výsledky byly představeny na zasedání pracovní skupiny v březnu 2025. Praktická hlediska hlášení pozitivních nálezů Europolu projednala pracovní skupina na zasedáních v březnu a květnu 2025.

Opatření č. 9: Na cestě k pevnějšímu právnímu rámci pro boj proti organizované trestné činnosti

Účinný právní rámec EU je nezbytný k tomu, aby donucovací a justiční orgány měly k dispozici nástroje nezbytné pro boj proti organizované trestné činnosti. Rada připravila **obecný rámec (dotazník) pro 11. kolo vzájemných hodnocení²¹**, které bude věnováno boji proti obchodu s drogami. Hlavním cílem 11. kola vzájemných hodnocení je řešit **operativní a právní problémy, s nimiž se justiční a donucovací orgány potýkají v rámci reakce na přeshraniční obchod s drogami, jakož i určit oblasti, v nichž je třeba dosáhnout zlepšení**. Toto kolo vzájemných hodnocení, věnované boji proti nedovolenému obchodu s drogami v EU, právě probíhá. Návštěvy na místě v členských státech byly zahájeny v březnu 2025 a budou pokračovat do dubna 2026. Do listopadu 2025 již bylo provedeno patnáct hodnocení na místě. Zprávy o Dánsku²² a Kypru²³ již byly schváleny Pracovní skupinou pro spolupráci v trestních věcech (COPEN) a další zprávy o jednotlivých zemích budou schvalovány průběžně tak, jak bude hodnocení postupovat. Závěrečná zpráva by měla být dokončena v druhém pololetí roku 2026.

Kromě toho se usiluje o zvýšení **odolnosti a robustnosti justičních systémů vůči zločineckým organizacím** prostřednictvím lepšího pochopení hrozeb a výměny osvědčených postupů. Výměna názorů na odolnost a robustnost justičních systémů vůči organizované trestné činnosti se uskutečnila v rámci **dialogu Rady o právním státě, který proběhl v březnu 2024**, což přispělo ke zvýšení povědomí o této problematice.

²¹ Mechanismus vzájemného hodnocení byl zřízen společnou akcí 97/827/SVV a má za cíl „vzájemné“ hodnocení uplatňování a provádění unijních a jiných mezinárodních aktů a nástrojů v trestních věcech na vnitrostátní úrovni, návazných právních předpisů a postupů na vnitrostátní úrovni a akcí mezinárodní spolupráce v boji proti organizované trestné činnosti v členských státech. Každé kolo vzájemných hodnocení je věnováno nějakému konkrétnímu tématu.

²² Dokument 9428/25.

²³ Dokument 13074/25 REV 1.

Pokud jde o budoucí **revizi rámcového rozhodnutí Rady 2008/841/SVV** ze dne 24. října 2008 o boji proti organizované trestné činnosti, Komise se v současné době zabývá přípravnými činnostmi, včetně posouzení stávajícího právního rámce a konzultací s členskými státy a příslušnými zúčastněnými stranami. Cílem je modernizovat a zefektivnit přístup EU k boji proti organizované trestné činnosti a zajistit, aby právní rámec odrážel současné trendy v oblasti trestné činnosti a podporoval účinnou přeshraniční spolupráci. V roce 2026 se očekává předložení návrhu nových pravidel týkajících se organizované trestné činnosti.

Jak bylo oznámeno v plánu v rámci tohoto opatření, hodnotí Komise v současné době za pomoci externího dodavatele rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami. Cílem tohoto hodnocení je posoudit tento právní předpis EU v oblasti trestního práva, pokud jde o účinnost, účelnost, relevanci, soudržnost a přidanou hodnotu pro EU. Výsledek hodnocení Komise plánuje zveřejnit ve druhém čtvrtletí roku 2026.

Opatření č. 10: Předcházení organizované trestné činnosti prostřednictvím správních opatření

Ze zprávy Europolu²⁴ vyplynulo, že 86 % nejnebezpečnějších zločineckých sítí využívá struktury legálního podnikání. Proto je nezbytné, aby si správní orgány uvědomily svoji významnou úlohu v boji proti organizované trestné činnosti.

²⁴ Europol (2024), *Decoding the EU's most threatening criminal networks* (Dekódování nejnebezpečnějších zločineckých sítí EU), Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk.

Toto téma bylo projednáno na **neformálním zasedání ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí v lednu 2024**. **Evropská síť pro správní přístup** (ENAA) dále zkoumala praktické uplatňování správního přístupu a možnosti přeshraničního sdílení informací za účelem přijímání správních nebo preventivních opatření, jejichž cílem je bránit pronikání zločineckých organizací do legální ekonomiky. V této souvislosti vydala síť ENAA **pokyny „Jak začít se správním přístupem“**²⁵. O správním přístupu se diskutovalo rovněž na **evropské konferenci o předcházení trestné činnosti** na téma „Účinné předcházení organizované trestné činnosti v EU“, která se konala v dubnu 2024 v Tallinu. Na zasedání výboru COSI v dubnu 2024 se delegace dohodly na **provedení mapování**, v jehož rámci budou zmapovány možnosti, které jsou pro účely přeshraniční výměny informací pro správní účely k dispozici v rámci stávajícího právního základu, a vyzvaly Komisi, aby **zvážila možnost navrhnout nové právní předpisy**. Ve dnech 17. a 18. prosince 2025 uspořádá Komise setkání s členskými státy a agenturami a subjekty EU, jakož i s příslušnými sítěmi EU, včetně sítě ENAA, za účelem výměny osvědčených postupů a poskytnutí praktických pokynů, jak přijmout správní opatření proti organizované trestné činnosti, čímž uskuteční opatření oznámené v plánu.

V listopadu 2024 byla výboru COSI předložena zpráva Europolu o zneužívání struktur legálního podnikání²⁶, v níž se opětovně zdůrazňuje význam dalšího využívání správního přístupu jakožto důležitého protiopatření v boji proti závažné a organizované trestné činnosti. Dalším počinem je, že v rámci **platformy EMPACT** byla vypracována **příručka o správních opatřeních** pro boj proti novým syntetickým drogám, která má být představena na konci roku 2025. **Na zasedání vyšších úředníků EU a západního Balkánu dne 16. dubna 2024** byly partnerům ze západního Balkánu představeny vnitrostátní zkušenosti Belgie se správním přístupem.

V červnu 2025 Rada přijala závěry o posílení platformy EMPACT a o prioritách EU pro boj proti trestné činnosti pro příští **cyklus EMPACT 2026–2029**.

²⁵ ENAA (2023). Jak začít se správním přístupem. Brusel: ENAA.

²⁶ Europol (2024), *Leveraging legitimacy: How the EU's most threatening criminal networks abuse legal business structures*, (Posilování legitimacy: Jak nejnebezpečnější zločinecké sítě EU zneužívají struktury legálního podnikání), Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk.

V rámci **cyklu EMPACT 2026+** je uplatňování **správních opatření proti závažné a organizované trestné činnosti** klíčovou doplňkovou strategií pro prevenci a řešení zneužívání právní infrastruktury. V oblasti boje proti nejnebezpečnějším zločineckým sítím a zločincům se operativní opatření zaměří na **vytvoření přehledu správních přístupů používaných členskými státy**, jakož i na zvyšování povědomí o výhodách, které s sebou nese zaměření na správní přístup a rozvoj odborných znalostí, využitím spolupráce se stávajícími sítěmi (EUCPN a ENAA) a na vytváření nových partnerství a sítí. Kromě toho se rovněž zaměří na **určení možných právních základů a operativních nástrojů pro výměnu operativních a správních informací**. Se správním přístupem souvisí také několik dalších operativních opatření, včetně opatření pro posuzování hrozby infiltrace mafie, opatření pro vypracování nástrojů pro boj proti praní peněz v oblasti nemovitostí, jakož i opatření zaměřeného na řešení problematiky zločineckých skupin využívajících alternativní říční trasy.

Opatření č. 11: Boj proti šíření prekursorů na zakázku

Cílem tohoto opatření bylo zvýšit účinnost kontroly prekursorů drog a urychlit zařazování látek na seznamy.

V květnu 2025 se Horizontální pracovní skupina pro drogy dohodla na návrhu **závěrů Rady o Paktu pro řešení hrozeb spojených s novými syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami v Evropské unii**²⁷, které Rada schválila v červnu 2025. V těchto závěrech Rada zdůrazňuje, že je třeba používat univerzální ustanovení a vyzývá Komisi, aby aktualizovala legislativní rámec s cílem řešit nové hrozby a nově se objevující výzvy, jako je užívání preprekursorů a maskovaných prekursorů, a zajistit účinné monitorování a prevenci jejich zneužívání. Rovněž zdůrazňuje potřebu posílené spolupráce se subjekty soukromého sektoru, včetně chemických a farmaceutických společností, jejímž cílem je zamezit zneužívání prekursorů. V těchto závěrech Rada rovněž vybízí k další spolupráci se třetími zeměmi, přičemž přihlíží k tomu, kudy vedou trasy obchodu se syntetickými drogami.

²⁷ Dokument 8892/25.

Ve strategii nazvané „ProtectEU: Evropská strategie vnitřní bezpečnosti“ Komise uvedla, že v roce 2025 předloží legislativní návrh na **revizi právního rámce pro prekursory drog**, což bylo potvrzeno na čtvrté čtvrtletí roku 2025.

Boj proti šíření prekursorů na zakázku byl předmětem jednání rovněž s několika **mezinárodními partnery EU**, mimo jiné v rámci **dialogu mezi EU a USA o drogách**, který se koná dvakrát ročně, jakož i během každoročního **dialogu o drogách mezi EU a Čínou** a v rámci **smíšené kontrolní skupiny EU–Číny pro prekursory**.

Opatření č. 12: Zabránění zločineckým sítím v náboru dětí a mladých lidí

Zločinecké sítě k páčání trestné činnosti stále častěji získávají zranitelné nezletilé osoby a mladé lidi. Cílem v souvislosti s řešením této problematiky bylo dosáhnout pokroku v boji proti tomuto znepokojivému jevu a zdůraznit potřebu investic do politik v oblasti předcházení trestné činnosti.

Tímto tématem se zabývali **ministři spravedlnosti a vnitřních věcí na neformálním zasedání konaném v lednu 2024** a hovořilo se o něm rovněž na **evropské konferenci** na vysoké úrovni o **předcházení trestné činnosti** věnované tématu „Účinné předcházení organizované trestné činnosti v EU“, která se konala v dubnu 2024 v Tallinu. Dále o tomto tématu jednala **Horizontální pracovní skupina pro drogy**, čímž přispěla ke zvýšení povědomí členských států o této otázce a poukázala na to, že je důležité provádět preventivní opatření, včetně souboru nástrojů vydaného v roce 2022 s cílem předcházet vstupu mladých lidí do drogových gangů. Během jednání **byla navržena další opatření**, jako je určení osvědčených postupů na základě jejich prokázané účinnosti, vypracování lepšího přehledu o situaci a sdílení údajů, a prozkoumání možností dalšího výzkumu v této oblasti, na což navázal v listopadu 2025 dialog o výzkumu v rámci Horizontální pracovní skupiny pro drogy. **Neformální výbor COSI** jednal v červenci 2025 rovněž o online náboru dětí a mladých lidí k páčání trestných činů. Na neformálním zasedání členů výboru CATS v září 2025 se jednalo o jevu „zločin jako služba“ se zvláštním zaměřením na děti naverbované za účelem páčání trestné činnosti. **Evropská síť pro předcházení trestné činnosti (EUCPN)** uspořádala v září 2025 webinář o náboru mladých lidí a účinných politikách a nástrojích v oblasti předcházení trestné činnosti a v říjnu 2025 se tímto tématem zabývalo také **druhé plenární zasedání justiční sítě**. V dubnu 2025 zahájila činnost **operativní pracovní skupina GRIMM** koordinovaná Europolem, která se zabývá problematikou násilí jako služby a nábořem mladých pachatelů závažné a organizované trestné činnosti.

Téma zabránění zločineckým sítím v náboru dětí a mladých lidí, a to i online, bylo projednáváno s mezinárodními partnery, mimo jiné na **ministerském fóru EU–západní Balkán** v říjnu 2025 a v rámci **dialogu o drogách mezi EU a západním Balkánem** v listopadu 2025, jakož i se zeměmi Latinské Ameriky v rámci **mechanismu EU–CELAC pro koordinaci a spolupráci v oblasti drog**.

Opatření č. 13: Zlepšení veřejné bezpečnosti a veřejného zdraví v oblastech postižených užíváním a prodejem drog a trestnou činností související s drogami.

V rámci **Horizontální pracovní skupiny pro drogy** byla uspořádána řada **tematických rozprav** o zlepšení veřejné bezpečnosti a veřejného zdraví v oblastech postižených užíváním a prodejem drog a trestnou činností související s drogami, věnovaných mimo jiné provádění a dalšímu postupu, pokud jde o **minimální standardy kvality** v oblasti **snížování poptávky po drogách**, s cílem určit, do jaké míry členské státy, Evropská komise a Agentura EU pro drogy (EUDA) provedly závěry Rady, jaké byly nebo jsou případné osvědčené a špatné postupy nebo překážky při jejich provádění, a jaké jsou možné trajektorie pro další rozvoj, provádění nebo posuzování unijních minimálních standardů kvality v oblasti snížování poptávky po drogách. V rámci Horizontální pracovní skupiny pro drogy proběhla rovněž diskuse o tom, jaké jsou v EU dopady na veřejné zdraví a jaká jsou preventivní opatření v souvislosti se **syntetickými katinony**.

Rovněž se uskutečnila tematická rozprava o **prevenci trestné činnosti** zaměřená především na strategie pro omezení násilí a trestné činnosti související s trhem s drogami, jakož i tematická diskuse o minimálních standardech kvality a **evropských standardech kvality v oblasti drogové prevence**. Horizontální pracovní skupina pro drogy rovněž diskutovala o provádění **evropských osnov prevence** (EUPC) a zdůraznila, že jsou potřebné komplexní programy odborné přípravy určené na podporu odborníků zapojených do přípravy prevence a politik na regionální a místní úrovni týkajících se provádění fakticky podložených preventivních opatření. Na základě výsledků těchto tematických rozprav byla navržena konkrétní opatření, u nichž byl zdůrazněn především význam prosazování fakticky podložených politik a nástrojů, sdílení osvědčených postupů s cílem snížit riziko zapojení do trestné činnosti, intenzivnějšího provádění standardů kvality a dalšího zvyšování povědomí o významu a potřebě standardů kvality v oblasti drogové prevence. **Dialog o výzkumu** v rámci Horizontální pracovní skupiny pro drogy se zabýval rovněž projekty zaměřenými na problematiku poptávky po drogách a jejich snížování a proběhla také tematická rozprava o prevenci předávkování. V neposlední řadě byly uspořádány tematické diskuse o strategických prioritách pro řešení škod souvisejících s drogami s cílem přispět k přípravě **nového strategického rámce EU pro oblast drog**.

Opatření č. 14: Posílení podpory operací zaměřených proti obchodování s drogami v západní Africe

Západní Afrika nabývá na významu pro celosvětový obchod s kokainem, neboť se stále více stává **překladištěm** kokainu směřujícího do Evropy. Některé z nejnebezpečnějších a nejs sofistikovnějších organizovaných zločineckých skupin na světě, které mají kořeny na západním Balkáně, ale také velcí hráči na drogových trzích v celé Evropě a Latinské Americe, expandovali ze svých bašt na obou koncích dodavatelského řetězce kokainu a zahájili činnost v západní Africe. Cílem tohoto opatření je proti této trase dodávek drog koordinovaně zakročit.

Stále větší problém obchodu s drogami přes západní Afriku byl v listopadu 2025 projednán s některými mezinárodními partnery EU, mimo jiné během **dialogu o drogách mezi EU a USA** a **dialogu o drogách mezi EU a západním Balkánem**.

Opatření č. 15: Posílení spolupráce EU se zeměmi Latinské Ameriky a Karibiku v boji proti organizované trestné činnosti

Vzhledem ke globálnímu dosahu zločineckých sítí je nezbytné posílit partnerství EU a jednotlivých členských států se třetími zeměmi, zejména se třetími zeměmi na hlavních trasách dodávek drog. Klíčovými partnery v tomto ohledu jsou **země Latinské Ameriky a Karibiku**, mimo jiné i v rámci **partnerství mezi EU a zeměmi Latinské Ameriky a Karibiku v oblasti justice a bezpečnosti**. Několik předsednictví usilovalo o posílení dvoustranné regionální spolupráce s těmito zeměmi a tato priorita byla opakovaně projednávána na různých fórech Rady. Nedávný **čtvrtý summit CELAC–EU** (9. listopadu 2025, Santa Marta, Kolumbie) ve svém společném prohlášení znovu potvrdil odhodlání obou regionů bojovat proti obchodu s drogami a obecněji proti nadnárodní organizované trestné činnosti. Při této příležitosti byla s podporou 19 zemí Latinské Ameriky a Karibiku založena **Aliance pro bezpečnost občanů mezi EU a Latinskou Amerikou a Karibikem**, jejímž cílem je tuto spolupráci dále prohlubovat a rozšiřovat v rámci meziresortního a celospolečenského přístupu.

Pokud jde o spolupráci se **zeměmi Latinské Ameriky a Karibiku** v rámci **mechanismu EU-CELAC pro koordinaci a spolupráci v oblasti drog**, byla důležitým milníkem **dohoda o prohlášení z La Paz**²⁸ ze dne 22. února 2024 ze **zasedání** mechanismu EU-CELAC pro koordinaci a spolupráci v oblasti drog, které se uskutečnilo **na vysoké úrovni**. V prohlášení z La Paz bylo stanoveno pět priorit této spolupráce na příštích pět let. Na provádění prohlášení mechanismu z La Paz spolupracovala spolupředsednictví mechanismu. Na podzim 2024 a 2025 se uskutečnilo několik zasedání technického výboru EU–CELAC za účasti vedoucích národních protidrogových agentur z regionu společenství CELAC. V květnu 2025 se ve Varšavě (Polsko) konalo XXV. zasedání na vysoké úrovni v rámci **mechanismu EU-CELAC pro koordinaci a spolupráci v oblasti drog**, na němž byl potvrzen nový soubor krátkodobých cílů na období od května 2025 do příštího zasedání na vysoké úrovni, které se uskuteční v roce 2026. K dvoustranné regionální spolupráci přispívají rovněž specializované dialogy o drogách, jako jsou **dialogy o drogách mezi EU a Brazílií a mezi EU a Kolumbií**, jakož i **dialog o vnitřní bezpečnosti mezi EU a Ekvádorem**, během nichž se potvrdila potřeba užší spolupráce, a to i v oblasti výměny informací a osvědčených postupů.

V rámci spolupráce EU s Latinskoamerickým výborem pro vnitřní bezpečnost (CLASI) se v květnu 2024 uskutečnilo **první zasedání EU-CLASI na úrovni vyšších úředníků**. V listopadu 2024 se konalo **institucionální zasedání EU-CLASI** za účelem přípravy **ministerského zasedání EU-CLASI**, které se uskutečnilo v březnu 2025 v Bruselu a na němž bylo dohodnuto nové společné prohlášení ministrů²⁹ a plán provádění priorit operativní spolupráce na období 2025–2026. Zasedání EU-CLASI na úrovni vyšších úředníků proběhlo naposledy dne 19. listopadu 2025. V návaznosti na plán operativní spolupráce s výborem CLASI se v říjnu 2025 sešli v Madridu (Španělsko) v rámci pracovního semináře představitelů EU (EMPACT) i výboru CLASI odpovědní za priority v oblasti boje proti trestné činnosti a operativní akční plány týkající se obchodování s lidmi, drogami a palnými zbraněmi. Seminář byl organizován a pořádán v rámci programu EL PACCTO 2.0 a jeho cílem bylo prozkoumat synergie a koordinovat možné společné akce. Tyto tři priority v oblasti boje proti trestné činnosti přijal výbor CLASI v roce 2025 poprvé od svého vzniku. Operativní akční plány platformy EMPACT na období 2026–2027 potvrdil výbor COSI dne 18. listopadu 2025.

²⁸ Dokument ST 6914/24.

²⁹ Dokument 6403/25.

V květnu 2024 předsednictví zároveň uspořádalo první **zasedání vyšších úředníků EU a Latinské Ameriky v oblasti justiční spolupráce** na úrovni výboru CATS. Cílem je přejít ke strukturovanému a pravidelnému dvoustrannému regionálnímu dialogu o politice v oblasti trestního soudnictví.

Dne 5. března 2025 podepsala EU **mezinárodní dohodu s Brazílií**, která v zájmu boje proti závažné trestné činnosti a terorismu umožňuje výměnu osobních a neosobních údajů mezi Europolem a brazilskou federální policií. Dohoda byla uzavřena dne 29. září 2025. **Podobná dohoda** byla podepsána dne 24. září 2025 **s Ekvádorem**. EU v současné době jedná o podobných dohodách s Bolívií, Peru a Mexikem.

Kromě toho podepsalo dne 9. listopadu 2023 čtrnáct členů výboru CLASI **smlouvu Policejního společenství amerického kontinentu (AMERIPOL)**, k níž zcela nedávno přistoupilo Peru. Ekvádor byl první zemí, která uvedenou smlouvu ratifikovala, přičemž tato smlouva vstoupí v platnost, jakmile ji ratifikuje nejméně 5 signatářů. To by společenství AMERIPOL umožnilo zapojit se do pracovního ujednání s Europolem, neboť latinskoamerická agentura je již označena za prioritního partnera. Kromě toho EU jedná rovněž s Kolumbií, Argentinou a Brazílií o mezinárodních dohodách, které by umožnily výměnu osobních údajů s Eurojustem. Na konci května 2025 podepsal Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) **pracovní ujednání s Iberoamerickým sdružením státních zástupců (AIAMP)** v zájmu posílení jejich strategické spolupráce, jakož i dvoustranných ujednání se státními zastupitelstvími Argentiny, Brazílie, Kostariky, Panamy, Paraguaye a Peru s podporou programu EL PACCTO 2.0, což je program EU v oblasti spolupráce, jehož cílem je posílit partnerství mezi EU a Latinskou Amerikou a Karibikem v oblasti spravedlnosti a bezpečnosti za účelem boje proti nadnárodní organizované trestné činnosti.

Opatření č. 16: Vytváření aliancí pro řešení hrozeb spojených se syntetickými drogami

Vzhledem k **rostoucí výrobě, dostupnosti a záchytům syntetických opioidů** v Evropě bylo cílem tohoto opatření zvyšování informovanosti a posílení připravenosti, pokud jde o boj proti hrozbě syntetických drog.

V rámci Horizontální pracovní skupiny pro drogy byly uspořádány **tematické rozpravy o syntetických opioidech a syntetických katinonech** za účelem výměny informací o nejnovějších trendech a sdílení osvědčených postupů. Na základě výsledků těchto tematických rozprav byla navržena konkrétní opatření pro další postup, která zahrnují potřebu monitorovat trh s drogami posílením výměny informací o odhalování syntetických opioidů a zlikvidovaných laboratořích s cílem zajistit v rámci EU odpovídající reakci zdravotnictví na potenciální šíření syntetických opioidů, řešit nedostatky v právních předpisech, investovat do kapacit v oblasti prosazování práva a posilovat přeshraniční spolupráci. Usilovalo se rovněž o řešení problematiky základních sociálních a ekonomických faktorů, které přispívají k užívání látek, a to podporou poskytování dostupných služeb v oblasti duševního zdraví, vytvářením bezpečných prostor pro volnočasové aktivity a rozšířením přístupu ke službám zaměřeným na minimalizaci škod. Na zasedání **výboru COSI** dne 18. září 2024 se navíc jednalo o tom, jak výroba syntetických drog souvisí s trestnou činností proti životnímu prostředí.

Na hrozbu, kterou představují syntetické opioidy, se soustřeďuje rovněž **operativní akční plán platformy EMPACT** na období 2024–2025 zaměřený na **syntetické drogy a nové psychoaktivní látky**. Je třeba poznamenat, že hlavní iniciátor tohoto operativního akčního plánu je v současnosti v čele jedné operativní akce, která vznikla výhradně za účelem spolupráce s orgány USA a s dalšími zeměmi v rámci celosvětové koalice.

Vzhledem ke globální povaze problematiky související s drogami byla otázka syntetických drog rovněž řešena společně s **mezinárodními partnery**. Problematika hrozeb spojených se syntetickými drogami se na dvoustranné úrovni řešila zejména na jednáních s USA, konkrétně na několika **ministerských zasedáních EU a USA** v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, v rámci několika **dialogů mezi EU a USA o drogách**, jakož i na **zasedáních vyšších úředníků EU a USA**. EU a její členské státy rovněž působily v globální koalici pro řešení hrozeb spojených se syntetickými drogami. Otázky týkající se syntetických drog a prekurzorů byly projednávány rovněž v říjnu a listopadu 2024 při technických výměnách s Čínou v návaznosti na třetí **dialog mezi EU a Čínou o drogách**, který se konal v dubnu 2024, jakož i během čtvrtého dialogu mezi EU a Čínou o drogách a zasedání **společné monitorovací skupiny pro prekurzory** konaných v bezprostřední návaznosti v září 2025 v Pekingu. Na zasedání v rámci **dialogu o drogách mezi EU a západním Balkánem**, které se uskutečnilo v listopadu 2024 v Bruselu, byla tématem jednání situace v oblasti syntetických drog v EU i v regionu západního Balkánu. V dubnu 2025 byla otázka syntetických drog diskutována rovněž se **středoasijskými zeměmi**.

V návaznosti na evropský pakt proti syntetickým drogám z roku 2011³⁰ Rada pro spravedlnost a vnitřní věci v červnu 2025 navíc potvrdila **návrh závěrů Rady o Paktu pro řešení hrozeb spojených s novými syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami v Evropské unii**³¹ s cílem řešit vyvíjející se dynamiku drogové scény, pokud jde o syntetické drogy, zejména pokud jde o zvyšující se výrobu katinonů a obchodování s nimi. V závěrech je zejména zdůrazněno, že je třeba dále rozvíjet specializované programy odborné přípravy pro pracovníky donucovacích orgánů v oblasti odhalování a likvidace laboratoří na výrobu syntetických drog a bezpečného nakládání s nimi, posílit spolupráci mezi členskými státy a mezinárodními partnery a zintenzivnit úsilí o sledování, zajištění a konfiskaci výnosů z trestné činnosti.

Kromě toho Polsko předložilo jménem EU **usnesení o bezpečnosti pracovníků při likvidaci laboratoří na výrobu syntetických opioidů**, které bylo přijato na 68. zasedání Komise pro narkotika (CND) v březnu 2025.

Opatření č. 17: Posílení spolupráce v oblasti prosazování práva a justiční spolupráce s prioritními třetími zeměmi

Většina nejnebezpečnějších zločineckých sítí má dosah, který přesahuje hranice EU. Má-li se zajistit, že zadržení pachatelé trestných činů budou vydáni, stíháni a odsouzeni a že majetek pocházející z trestné činnosti mimo EU bude vymáhán, je nezbytně nutná účinná justiční spolupráce se třetími zeměmi.

Téma posílení justiční spolupráce s prioritními třetími zeměmi bylo projednáváno na **neformálním zasedání ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí** v lednu 2024 a poté se jím v průběhu dubna a května 2024 dále zabýval **výbor CATS** a příslušné pracovní skupiny. Různým opatřením k posílení vazeb v oblasti justice se třetími zeměmi se věnovali i odborníci z praxe během **konference o trestním právu** v dubnu 2024.

³⁰ Dokument 15544/11.

³¹ Dokument 8892/25.

V červnu 2024 schválila Rada **závěry Rady o posílení justiční spolupráce se třetími zeměmi v boji proti organizované trestné činnosti**³². Důležitým základem je v tomto ohledu **strategie pro spolupráci s mezinárodními partnery na období 2024–2027**, kterou nedávno zveřejnil Eurojust. Během jednání v pracovní skupině **COPEN** byly v prvním pololetí roku 2025 projednány pilotní projekty a další kroky, pokud jde o soubor opatření stanovených v závěrech Rady, včetně výměny osvědčených postupů, vysílání styčných soudců nebo státních zástupců a podpory přistoupení k úmluvám Rady Evropy. Ocenění se dostalo konkrétním opatřením přijatým Eurojustem v různých regionech, jako je západní Balkán, Středomoří a Latinská Amerika. Rovněž byly zdůrazněny probíhající a plánované iniciativy, včetně dialogů na vysoké úrovni.

V září 2025 se konalo **první zahajovací zasedání** expertní skupiny **Evropské justiční sítě pro spolupráci se zeměmi mimo EU**, které se zaměřilo na závěry Rady o spolupráci se třetími zeměmi a definovalo pracovní metodiku skupiny. V jednáních o provádění závěrů Rady se pokračovalo na zasedání **Pracovní skupiny pro obecné záležitosti (COPEN)** v září 2025 a zazněla tu i výzva, aby Komise vypracovala informační balíček pro prioritní zemi, a v diskusích věnovaných jednáním o dohodách mezi EU a řadou třetích zemí o spolupráci s Eurojustem, včetně posouzení prozatímních dohod na technické úrovni a aktuálního stavu dalších jednání. V listopadu 2025 diskutoval výbor CATS o tom, jak posílit justiční spolupráci se třetími zeměmi, zejména se zeměmi Latinské Ameriky.

V listopadu 2025 byla v rámci Evropské justiční sítě (EJS) zřízena **odborná skupina kontaktních míst EJS zabývající se justiční spoluprací se zeměmi mimo EU**, která se zaměřila na stanovení osvědčených postupů a výzev, jež určila v rámci své spolupráce se zeměmi mimo EU kontaktní místa. Na **druhém plenárním zasedání Evropské justiční sítě pro organizovanou trestnou činnost** byl prezentován výsledek **regionálního zasedání uvedené sítě a programu EL PACCTO** a poté se diskutovalo o zkušenostech a postupech v oblasti justiční spolupráce se třetími zeměmi.

³² Dokument ST 11333/24.

Této otázce byly věnovány rovněž dialogy v říjnu 2024 a v říjnu 2025 s mezinárodními partnery, mimo jiné během **zasedání vyšších úředníků EU a USA** věnovaného spravedlnosti a vnitřním věcem, které proběhlo na **ministerském fóru EU–západní Balkán věnovaném vnitřním věcem**, na němž EU a partneři ze západního Balkánu diskutovali o tom, jak posílit justiční spolupráci v boji proti korupci a přeshraniční organizované trestné činnosti a zároveň usnadnit výměnu příslušných informací a důkazů.

Závěr

Rada se vyzývá, aby vzala na vědomí pokrok uvedený v této zprávě a uznala, že pro dosažení dalšího hmatatelného pokroku při rozbíjení sítí provozujících závažný organizovaný obchod s drogami a při předcházení dalším škodám souvisejícím s drogami pro občany EU a společnost jako celek má zásadní význam trvalé odhodlání EU a jejích členských států. S ohledem na hodnocení stávající protidrogové strategie a akčního plánu EU (2021–2025) vypracovala trojice předsednictví – polské, dánské a nastupující kyperské předsednictví – v koordinaci s Komisí pracovní plán týkající se procesu spoluvytváření nového strategického rámce EU pro oblast drog Radou a Komisí, přičemž v rámci Horizontální pracovní skupiny pro drogy proběhla tematická jednání o celkové struktuře budoucí protidrogové strategie a jejích pilířích. Na základě těchto jednání a písemných příspěvků delegací se očekává, že Komise dne 3. prosince 2025 zveřejní svá sdělení o nové protidrogové strategii EU a Akčním plánu EU pro boj proti obchodu s drogami a předloží je Radě k posouzení a k určení dalšího postupu.