



Bryssel, 11. joulukuuta 2017
(OR. en)

15571/17

DEVGEN 290
ACP 144
RELEX 1096
ONU 162
SOC 804
COHAFA 108
COHOM 160

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	11. joulukuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14446/17
Asia:	Sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan EU:n toimintasuunnitelman (GAP II) vuotuinen täytäntöönpanokertomus 2016 Sukupuolten tasa-arvo ja naisten vaikutusvallan vahvistaminen: Tyttöjen ja naisten elämän muuttaminen EU:n ulkosuhteiden avulla (2016–2020) - Neuvoston päätelmät (11. joulukuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan EU:n toimintasuunnitelman (GAP II) vuotuinen täytäntöönpanokertomus 2016 - Sukupuolten tasa-arvo ja naisten vaikutusvallan vahvistaminen: Neuvoston 3587. istunnossa 11. joulukuuta 2017 hyväksymät päätelmät tyttöjen ja naisten elämän muuttamisesta EU:n ulkosuhteiden avulla (2016–2020).

Neuvoston päätelmät**Sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan EU:n toimintasuunnitelman (GAP II)
vuotuinen täytäntöönpanokertomus 2016****Sukupuolten tasa-arvo ja naisten vaikutusvallan vahvistaminen: Tyttöjen ja naisten elämän
muuttaminen EU:n ulkosuhteiden avulla (2016–2020)**

1. EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet vahvasti siihen, että ihmisoikeuksien ja perusvapauksien yleismaailmallisuus ja jakamattomuus koskevat kaikkia. EU ja sen jäsenvaltiot ovat globaalisti johtoasemassa edistäessään sukupuolten tasa-arvoa, naisten ja tyttöjen mahdollisuutta nauttia täysimääräisesti kaikista ihmisoikeuksista sekä naisten ja tyttöjen voimaannuttamista kaikilla ulkosuhteiden aloilla. Sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskeva toimintasuunnitelma on tärkeä väline tässä työssä. Neuvosto toteaa jälleen, että sukupuolten tasa-arvo ja naisten ja tyttöjen voimaannuttaminen ovat välttämättömiä Agenda 2030:n kannalta ja kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi sekä itsenäisenä tavoitteena että kaikkiin aloihin vaikuttavana prioriteettina.
2. EU ja sen jäsenvaltiot toistavat sitoutuneensa edistämään naisten ja tyttöjen oikeuksia, sukupuolten tasa-arvoa sekä naisten ja tyttöjen voimaannuttamista ja suojelua prioriteettinaan kaikilla toiminta-aloilla.¹ Tämä tarkoittaa sitä, että edistetään naisten ja tyttöjen kansalaisoikeuksia sekä poliittisia, taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia ja voimaannuttamista, saadaan heidän merkityksellinen ja aktiivinen äänensä paremmin kuuluviin, lisätään heidän osallistumistaan sosiaaliseen, taloudelliseen, sivistykselliseen ja poliittiseen elämään sekä kansalaistoimintaan ja varmistetaan heidän fyysinen ja henkinen koskemattomuutensa. Tähän kuuluu myös EU:n ja sen jäsenvaltioiden institutionaalisen kulttuurin muuttaminen annettujen sitoumusten täyttämiseksi.

¹ Uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus: "Meidän maailmamme, meidän ihmisarvomme, meidän tulevaisuutemme", EUVL C 210, 30.6.2017, s. 1.

3. Neuvosto palauttaa mieleen 26. toukokuuta 2015 annetut päätelmät sukupuolten tasa-arvosta ja kehityksestä² ja 26. lokakuuta 2015 annetut päätelmät sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevasta toimintasuunnitelmasta (2016–2020)³ (GAP II) ja toistaa, että on tärkeää varmistaa sen strateginen ja tehokas täytäntöönpano, seuranta, arviointi, raportointi ja jatkotoimet kaikissa EU:n ulkosuhteissa.
4. Neuvosto on tyytyväinen sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan toimintasuunnitelman (2016–2020)⁴ (GAP II) täytäntöönpanon edistymiseen, joka käy ilmi ensimmäisestä vuotuisesta täytäntöönpanokertomuksesta. Se panee tyytyväisenä merkille kertomuksen sisältämät yksityiskohtaiset ja olennaiset tiedot sekä sen laajan maantieteellisen kattavuuden. Neuvosto arvostaa EU:n ja jäsenvaltioiden yhteisiä ponnistuksia niiden raportoidessa toimistaan sekä kumppanimaiden tasolla että päätoimipaikoissa, YTPP-operaatiot mukaan luettuina. Neuvosto korostaa, että GAP II -toimintasuunnitelman täydellinen ja tehokas täytäntöönpano edellyttää komission yksiköiltä, Euroopan ulkosuhdehallinnolta (EUH) ja jäsenvaltioilta tehostettuja toimia ja sitoutumista.
5. Neuvosto panee merkille edistymisen institutionaalisen kulttuurin muutosta koskevien kuuden tavoitteen osalta. Näitä ovat omistautuneempi poliittinen ja hallinnollinen johtajuus, sukupuolten tasa-arvon tehokkaampi valtavirtaistaminen kaikkiin uusiin aloitteisiin, tasa-arvoanalyysin ja sukupuolen mukaan eriteltyjen tietojen laajempi käyttö sekä kohdennettujen varojen ja sukupuolten tasa-arvoon liittyvän asiantuntemuksen lisääminen. Neuvosto korostaa, että on hyvin tärkeää edistyä jatkuvasti kaikissa institutionaalisen kulttuurin muutosta koskevissa tavoitteissa, muun muassa sisällyttämällä kyseiset toimet tehokkaammin organisaatioiden pakollisiin käytäntöihin. Neuvosto on tyytyväinen myös siihen, että GAP II on antanut uuden mahdollisuuden kaikkien EU:n ja jäsenvaltioiden toimijoiden tehostetulle yhteistyölle sukupuolten tasa-arvon, ihmisoikeuksien ja naisten ja tyttöjen voimaannuttamisen edistämisessä sekä päätoimipaikoissa että kumppanimaissa.

² 9242/15.

³ 13201/15.

⁴ 11786/17 - SWD(2017) 288 final.

6. Neuvosto toteaa, että kaikilla alueilla valittiin kolme GAP II -toimintasuunnitelman temaattista prioriteettia ja että EU:n edustustot ja jäsenvaltiot kiinnittivät kumppanimaiden tasolla eniten huomiota kaikenlaisen naiseen ja tyttöihin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseen ja poistamiseen julkisessa ja yksityiselämässä (GAP II -tavoite 7); tyttöjen ja naisten tasapuolisten mahdollisuuksien edistämiseen, jotta he voisivat osallistua ilman syrjintää laadukkaaseen koulutukseen kaikilla tasoilla (GAP II -tavoite 13); naisten tasapuolisten oikeuksien ja mahdollisuuksien edistämiseen ja suojeluun, jotta he voisivat osallistua päätöksenteko- ja hallintoprosesseihin kaikilla tasoilla (GAP II -tavoite 17).
7. Neuvosto korostaa, että on tärkeää toteuttaa kaikki temaattiset prioriteetit ja tavoitteet maantieteellisesti laajemmalla alueella ja niin, että kaikki eri toimijat ovat osallisina. Tämä on olennaista naisten ja tyttöjen sekä miesten ja poikien elämän muuttamiseksi. Tähän vaaditaan pitkän aikavälin poliittista sitoutumista korkealla tasolla, tiivistä ja jatkuvaa koordinoitua poliittisen, toimintapoliittisen ja operatiivisen tason välillä sekä saatujen kokemusten asteittaista huomioon ottamista.
8. EU on edelleen sitoutunut kaikkien ihmisoikeuksien edistämiseen, suojeluun ja toteuttamiseen sekä Pekingin toimintaohjelman ja kansainvälisen väestö- ja kehityskonferenssin toimintaohjelman ja niihin liittyvien tarkistuskokousten tulosten täydelliseen ja tehokkaaseen täytäntöönpanoon ja tässä yhteydessä seksuaali- ja lisääntymisterveyteen ja -oikeuksiin. Edellä esitetty huomioon ottaen EU vahvistaa olevansa sitoutunut edistämään ja suojelemaan jokaisen yksilön oikeutta hallita täysin omaan seksuaalisuuteensa ja seksuaali- ja lisääntymisterveyteensä liittyviä kysymyksiä ja päättää niistä vapaasti ja vastuullisesti ilman syrjintää, pakottamista tai väkivaltaa, sekä kyseisen oikeuden toteutumista. Lisäksi EU korostaa, että kaikilla pitäisi olla mahdollisuus saada kohtuulliseen hintaan laadukasta ja monipuolista seksuaali- ja lisääntymisterveyteen liittyvää tietoa, koulutusta, kattava seksuaalikasvatus mukaan lukien, ja terveydenhuoltopalveluja⁵. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille yksityiskohtaisen raportoinnin seksuaali- ja lisääntymisterveyteen ja -oikeuksiin liittyvistä EU:n toimista uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti ja korostaa, että raportointimenetelmää on parannettava, lisävaroja on mobilisoitava ja tämän alan sidosryhmiä tuettava.

⁵ Uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus: "Meidän maailmamme, meidän ihmisarvomme, meidän tulevaisuutemme", EUVL C 210, 30.6.2017, s. 1.

9. EU tunnustaa sukupuolten tasa-arvoa edistävien kansalaisjärjestöjen ja etenkin naisjärjestöjen keskeisen roolin GAP II -toimintasuunnitelman täytäntöönpanossa. Neuvosto korostaa, että on tärkeää tehostaa naispuolisille ihmisoikeuksien puolustajille annettavaa tukea, ja kannustaa sitoutumaan asiaan vahvemmin ja kuulemaan kansalaisyhteiskuntaa kaikilla GAP II -toimintasuunnitelman täytäntöönpanon tasoilla, tasa-arvoanalyysi mukaan luettuna, ja kaikissa ohjelmasuunnittelun ja toimintapoliittisten syklien vaiheissa. Se korostaa vielä, että on tärkeää toimia miesten ja poikien kanssa vaikuttavilla tavoilla sukupuolten epätasa-arvon poistamiseksi, syrjiviin sosiaalisiin normeihin puuttumiseksi, sukupuolistereotyypioiden torjumiseksi ja naisten ja tyttöjen poliittiseen elämään ja kansalaistoimintaan osallistumisen edistämiseksi. Se kehottaa lisäksi kaikkia toimijoita laatimaan strategioita, joilla puututaan sukupuolten epätasa-arvon perimmäisiin syihin ja naisiin ja tyttöihin kohdistuvaan väkivaltaan, myös parisuhdeväkivaltaan ja vahingollisiin käytäntöihin, kuten naisten sukuelinten silpomiseen sekä lapsiavioliittoihin, nuorena solmittuihin avioliittoihin ja pakkoavioliittoihin.
10. Neuvosto panee merkille suositukset GAP II -toimintasuunnitelman täytäntöönpanon parantamiseksi ja kehottaa komission yksiköitä, EUH:ta ja kaikkia jäsenvaltioita noudattamaan niitä. Se kehottaa toteuttamaan tehostettuja toimia tasa-arvokysymysten valtavirtaistamiseksi kaikilla aloilla kaikissa EU:n ulkoisissa toimissa, muun muassa käyttämään järjestelmällisesti tasa-arvoanalyysia ja sukupuolen ja iän mukaan eriteltyjä tietoja sekä parantamaan GAP II -indikaattoreiden käyttöä hankkeiden ja ohjelmien hallinnointisykleissä. Lisäksi se korostaa, että EU:n ja jäsenvaltioiden välistä koordinoitua on lisättävä sekä maatasolla että päätoimipaikoissa tasa-arvonäkökulman sisällyttämiseksi kumppanimaiden kanssa käytäviin poliittisiin vuoropuheluihin. Se kehottaa myös tehostamaan johtajuutta kaikilla tasoilla, varsinkin ylimmillä poliittisilla ja hallinnollisilla tasoilla, GAP II -toimintasuunnitelman täytäntöönpanon osalta. Neuvosto korostaa, että tasa-arvonäkökulma olisi integroitava aiempaa paremmin päätoimipaikoissa ja kumppanimaissa annettavaan koulutukseen. Neuvosto kehottaa komissiota käyttämään monivuotisten maa- ja alueohjelmien väliarviointia tilaisuutena aloitteiden tarkistamiseen niin, että GAP II -tavoitteet voitaisiin saavuttaa aiempaa paremmin.
11. Neuvosto on tyytyväinen Spotlight-aloitteen käynnistämiseen ja pitää sitä esimerkkinä EU:n ja YK:n yhteisestä toiminnasta naisiin ja tyttöihin kohdistuvan väkivallan lopettamiseksi. Se kannustaa komission yksiköitä ja EUH:ta koordinoimaan toimensa jäsenvaltioiden kanssa ja tekemään niiden kanssa tiivistä yhteistyötä, pyrkimään täydentämään olemassa olevia aloitteita ja etsimään kumppanuuksia, jotta GAP II -toimintasuunnitelman odotetut tulokset voitaisiin saavuttaa. Se on tyytyväinen, että komissio on ottanut johtavan aseman viedä eteenpäin toimintakehotusta sukupuoliperusteiselta väkivallalta suojelemiseksi hätätilanteissa.

12. Neuvosto kehottaa komission yksiköitä ja EUH:ta hyödyntämään täysin GAP II -toimintasuunnitelman prosessia ja lopullisia tuloksia koskevan raportoinnin mahdollistamaa vastuuvollisuutta. Sen ansiosta voidaan huomioida hyvät tulokset ja analysoida eri osa-alueilla ilmeneviä puutteita. Neuvosto kehottaa komission yksiköitä ja EUH:ta tutkimaan ja määrittämään tapoja raportointivaatimusten yksinkertaistamiseksi ja yhdenmukaistamiseksi silloin kun se on tarpeen, raportointimenetelmän parantamiseksi ja asianmukaisten indikaattoreiden käyttämiseksi eri politiikan aloilla. GAP II -toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa koskevan aineiston analysoinnin parantamiseksi neuvosto painottaa lisäksi, että kertomuksen olisi sisällettävä määrällistä palautetta ja parhaita käytäntöjä komissiolta, EUH:lta ja jäsenvaltioilta. Neuvosto odottaa toista täytäntöönpanokertomusta ja kehottaa jäsenvaltioita ja kaikkia asianomaisia EU:n toimijoita päätoimipaikoissa ja EU:n edustustoissa osallistumaan täysipainoisesti ja ajoissa tulevaan raportointiin.
-