



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. joulukuuta 2025
(OR. en)

15566/25

LIMITE

CORLX 1088
CFSP/PESC 1663
COAFR 320
CONUN 183
COARM 187
FIN 1378

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS Kongon demokraattisen tasavallan tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2010/788/YUTP muuttamisesta

NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2025/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Kongon demokraattisen tasavallan
tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun
päätöksen 2010/788/YUTP muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 29 artiklan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto hyväksyi 20 päivänä joulukuuta 2010 päätöksen 2010/788/YUTP¹ Kongon demokraattisen tasavallan tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä.
- (2) Neuvosto hyväksyi 12 päivänä joulukuuta 2016 päätöksen (YUTP) 2016/2231² vastauksena vaaliprosessin estämiseen ja siihen liittyneisiin ihmisoikeusloukkauksiin Kongon demokraattisessa tasavallassa. Päätöksellä (YUTP) 2016/2231 muutettiin päätöstä 2010/788/YUTP ottamalla käyttöön autonomisia rajoittavia toimenpiteitä päätöksen 2010/788/YUTP 3 artiklan 2 kohdassa.
- (3) Päätöksen 2010/788/YUTP 3 artiklan 2 kohdassa säädettyjen rajoittavien toimenpiteiden uudelleentarkastelun perusteella ja ottaen huomioon merkitykselliset olosuhteet ja Kongon demokraattisen tasavallan tilanteen vakavuuden kyseisten toimenpiteiden voimassaoloa olisi jatkettava 12 päivään joulukuuta 2026.
- (4) Päivitettyjen tietojen perusteella päätöksen 2010/788/YUTP liitteessä II lueteltuja tiettyjä henkilöitä koskevia merkintöjä olisi muutettava. Yhtä henkilöä koskeva merkintä olisi poistettava.
- (5) Päätös 2010/788/YUTP olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

¹ Neuvoston päätös 2010/788/YUTP, annettu 20 päivänä joulukuuta 2010, Kongon demokraattisen tasavallan tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä (EUVL L 336, 21.12.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/788/oj>).

² Neuvoston päätös (YUTP) 2016/2231, annettu 12 päivänä joulukuuta 2016, Kongon demokraattista tasavaltaa koskevista rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2010/788/YUTP muuttamisesta (EUVL L 336 I, 12.12.2016, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/2231/oj>).

1 artikla

Muutetaan päätös 2010/788/YUTP seuraavasti:

- 1) korvataan 9 artiklan 2 kohdassa päivämäärä ”12 päivään joulukuuta 2025” päivämäärällä ”12 päivään joulukuuta 2026”;
- 2) muutetaan liite II tämän päätöksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

LIITE

Muutetaan päätöksen 2010/788/YUTP liite II seuraavasti:

- 1) poistetaan A osassa ("Henkilöt") merkintä 41;
- 2) korvataan A osassa ("Henkilöt") merkinnät 12, 20, 28, 36, 40, 42, 43 ja 44 seuraavilla merkinnöillä:

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luetteloon merkitsemisen päivämäärä
"12.	Justin BITAKWIRA	alias Bihona-Hayi Asema: kansallisen parlamentin jäsen, vastuussa Wazalendosta Etelä-Kivussa Syntymäaika: 5.12.1960 Syntymäpaikka: Lemera, Kongon demokraattinen tasavalta Kansalaisuus: Kongon demokraattinen tasavalta Sukupuoli: mies Työtehtävä tai ammatti: poliitikko, Alliance for the Republic and National Conciousness -puolueen entinen kansallinen ministeri ja puheenjohtaja	Justin Bitakwira on kongolainen poliitikko, entinen hallituksen ministeri ja Union for the Congolese Nation -puolueen jäsen. Presidentti Tshisekedi nimitti hänet helmikuussa 2025 vastaamaan Wazalendosta Etelä-Kivussa kansallisessa parlamentissa. Hän on julkisissa puheissaan toistuvasti yllyttänyt väkivaltaan ja vihamielisyyteen banyamulenge-yhteisöä kohtaan sekä kannustanut sen syrjimiseen; aseistetut joukot ovat kohdistaneet hyökkäyksiä yhteisöön. Kyseiset lietsovat puheet ja narratiivit ruokkivat konflikteja ja väkivaltaisuuksia Kongon demokraattisessa tasavallassa, erityisesti Hauts-Plateaux'n alueella, jolla yhteisöjen välisiä konflikteja tyypillisesti esiintyy. Justin Bitakwira on näin ollen vastuussa aseistetun konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden jatkumisesta Kongon demokraattisessa tasavallassa väkivaltaan yllyttämisen vuoksi.	8.12.2022

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luettelon merkitsemisen päivämäärä
20.	Charles SEMATAMA	<p>alias Sebanyana</p> <p>Tehtävä/asema: Twirwanehon komentaja ja sotilasjohtaja</p> <p>Syntymäaika: 1975</p> <p>Syntymäpaikka: Kalunyon kylä Kamombon alueella, Etelä-Kivu, Kongon demokraattinen tasavalta</p> <p>Kansalaisuus: Kongon demokraattinen tasavalta</p> <p>Sukupuoli: mies</p>	<p>Charles Sematama on Kongon demokraattisen tasavallan asevoimien (FARDC) entinen upseeri ja toimii Etelä-Kivussa toimivassa valtiosta riippumattomassa aseistetussa Twirwaneho-ryhmässä johtavassa asemassa komentajana ja sotilasjohtajana; ryhmä väittää edustavansa banyamulenge-yhteisöä.</p> <p>Twirwaneho pitää yllä aseistettua konfliktia, epävakautta ja turvattomuutta Kongon demokraattisessa tasavallassa ja on vastuussa vakavista ihmisoikeusrikkomuksista kyseisessä maassa; tällaisia tekoja ovat etenkin lasten värväminen vapaaehtoisesti tai pakolla osallistumaan aktiivisesti väkivaltaisuuksiin, siviileihin ja Kongon demokraattisen tasavallan asevoimiin (FARDC) kohdistetut hyökkäykset sekä murhat, kuten Mikengen kylässä marraskuussa 2021 tehty siviileihin kohdistettu hyökkäys, jossa kuoli ainakin kuusi ihmistä.</p> <p>Lisäksi Charles Sematama on suoraan osallistunut propagandatilaisuuksiin sekä lasten pakkovärväämiseen ja käyttöön muun muassa aseistettuina saattajina.</p> <p>Charles Sematama toimii johtavassa asemassa Twirwanehossa ja on osallistunut suoraan lasten pakkovärväämiseen ja käyttöön ja näin ollen osallistuu Kongon demokraattisessa tasavallassa sellaisten tekojen suunnitteluun, johtamiseen tai toteuttamiseen, jotka ovat vakavia ihmisoikeusloukkauksia tai -rikkomuksia. Hän on myös vastuussa aseellisen konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden jatkumisesta Kongon demokraattisessa tasavallassa.</p>	28.7.2023

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luettelon merkitsemisen päivämäärä
28.	Justin Gacheri MUSANGA	<p>alias Gaceri MUSANGA, CS BRAVO SIERRA, BRAVO THREE</p> <p>Tehtävä/asema: maaliskuun 23. päivän liikkeen / Kongon vallankumousarmeijan (M23/ARC) prikaatikenraali, komentaja luoteisella puolustusalueella</p> <p>Syntymäpaikka: Masisi, Kongon demokraattinen tasavalta</p> <p>Sukupuoli: mies</p> <p>Isä: Erasto Ntibaturana (hutujen perinteinen johtaja Busumbassa)</p>	<p>Justin Gacheri Musanga toimii johtavassa asemassa Kongon demokraattisen tasavallan itäosassa toimivan valtiosta riippumattoman aseellisen ryhmän M23/ARC:n prikaatikenraalina.</p> <p>M23/ARC pitää yllä aseellista konfliktia, epävakautta ja turvattomuutta Kongon demokraattisessa tasavallassa etenkin väkivaltaan yllyttämisen kautta. Lisäksi se on vastuussa vakavista ihmisoikeusrikkomuksista, myös siviileihin kohdistuvista surmista, hyökkäyksistä ja seksuaalisen väkivallan teoista sekä lasten värväämisestä.</p> <p>Justin Gacheri Musanga toimii johtavassa asemassa M23/ARC:ssä ja näin ollen osallistuu Kongon demokraattisessa tasavallassa sellaisten tekojen suunnitteluun, johtamiseen tai toteuttamiseen, jotka ovat vakavia ihmisoikeusloukkauksia tai -rikkomuksia. Hän on myös vastuussa aseellisen konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden jatkumisesta Kongon demokraattisessa tasavallassa.</p>	26.7.2024

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luettelon merkitsemisen päivämäärä
36.	Bertrand BISIMWA	<p>Tehtävä/asema: M23-liikkeen ("Mouvement du 23 mars") poliittisen osaston johtaja</p> <p>Syntymäaika: 8.9.1972</p> <p>Syntymäpaikka: Bukavu, Kongon demokraattinen tasavalta</p> <p>Kansalaisuus: kongolainen</p> <p>Sukupuoli: mies</p>	<p>Bertrand Bisimwa toimii valtiosta riippumattoman aseistetun maaliskuun 23. päivän liikkeen (M23) johtajana.</p> <p>M23 pitää yllä aseellista konfliktia, epävakautta ja turvattomuutta Kongon demokraattisessa tasavallassa etenkin väkivaltaan yllyttämisen kautta ja sillä, että se on perustanut rinnakkaishallinnon Kongon demokraattisen tasavallan itäosissa, mikä loukkaa Kongon demokraattisen tasavallan alueellista koskemattomuutta. Lisäksi se on vastuussa vakavista ihmisoikeusrikkomuksista, myös siviilien surmista, heihin kohdistuvista hyökkäyksistä ja seksuaalisesta väkivallasta sekä lasten värväämisestä.</p> <p>Bertrand Bisimwa toimii johtavassa asemassa M23:ssa ja osallistuu Kongon demokraattisessa tasavallassa sellaisten tekojen suunnitteluun, johtamiseen tai toteuttamiseen, jotka ovat vakavia ihmisoikeusloukkauksia tai -rikkomuksia. Hän on myös vastuussa aseellisen konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden jatkumisesta Kongon demokraattisessa tasavallassa, erityisesti osallistumalla rinnakkaishallintojen perustamiseen Kongon demokraattisen tasavallan itäosissa.</p>	17.3.2025

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luetteloon merkitsemisen päivämäärä
40.	Eugène NKUBITO	<p>Tehtävä/asema: Ruandan puolustusvoimien (RDF) 3. divisioonan komentaja (kenraalimajuri)</p> <p>Sukupuoli: mies</p> <p>Kansalaisuus: ruandalainen</p> <p>RDF-palvelusnumero: 218</p>	<p>Kenraalimajuri Eugène Nkubito on kesäkuusta 2023 lähtien toiminut johtavassa asemassa Ruandan puolustusvoimien (RDF) 3. divisioonan komentajana; joukot ovat Kongon demokraattisen tasavallan itäosassa ja erityisesti Pohjois-Kivun provinssissa.</p> <p>RDF:n läsnäolon tavoitteena Kongon demokraattisessa tasavallassa on vahvistaa Kongon demokraattisen tasavallan itäosassa toimivan valtiosta riippumattoman aseistetun maaliskuun 23. päivän liikkeen / Kongon vallankumousarmeijan (M23/ARC) operaatioita toimittamalla joukkoja ja varusteita.</p> <p>RDF läsnäolo loukkaa Kongon demokraattisen tasavallan alueellista koskemattomuutta ja pitää yllä aseellista konfliktia, epävakautta ja turvattomuutta alueella. Lisäksi RDF on vastuussa vakavista ihmisoikeusrikkomuksista, myös kollektiivisista rangaistuksista, ja M23-liikkeen jäsenten toteuttamien vakavien ihmisoikeusloukkausten jatkumisesta.</p> <p>Tässä johtavassa tehtävässään Kongon demokraattisen tasavallan itäosan alueelle sijoitettujen RDF:n 3. divisioonan komentajana Eugène Nkubito on vastuussa aseellisen konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden ylläpitämisestä alueella.</p>	17.3.2025

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luettelon merkitsemisen päivämäärä
42.	Jean-Bosco NZABONIMPA MUPENZI	<p>Tehtävä/asema: AFC:n/M23:n rahoitusedustaja Etelä-Kivussa</p> <p>Syntymäpaikka: Rubaya, Masisi, Pohjois-Kivu</p> <p>Kansalaisuus: kongolainen</p> <p>Sukupuoli: mies</p> <p>Lähellä olevat yhteisöt: maaliskuun 23. päivän liike / Kongon vallankumousarmeija (M23/ARC)</p>	<p>Jean-Bosco Nzabonimpa Mupenzi on Kongon demokraattisessa tasavallassa toimivan maaliskuun 23. päivän liikkeen / Kongon vallankumousarmeijan (M23-ARC) rahoitusedustaja Etelä-Kivussa. Hän toimi tammikuusta 2024 alkaen Pohjois-Kivun provinssissa, kunnes hänet nimettiin uuteen tehtävään Etelä-Kivussa maaliskuussa 2025.</p> <p>M23 on aseistettu kapinallisryhmä, joka on vastuussa meneillään olevasta aseellisesta konfliktista. Se myös pitää yllä aseellista konfliktia, epävakautta ja turvattomuutta alueella sekä M23-liikkeen/ jäsenten toteuttamia vakavia ihmisoikeusloukkauksia ja -rikkomuksia, kuten siviilien surmia, heihin kohdistuvia hyökkäyksiä ja seksuaalista väkivaltaa sekä lasten värväämistä.</p> <p>Jean-Bosco Nzabonimpa Mupenzi tukee aseistettua M23-ryhmää ja vastaa erityisesti M23:n rahoitus- ja tuotanto-osaston johtamisesta ja osallistuu uusien taistelijoiden kouluttamiseen.</p> <p>Jean-Bosco Nzabonimpa Mupenzi toimii johtavassa asemassa M23:ssa ja osallistuu Kongon demokraattisessa tasavallassa sellaisten tekojen suunnitteluun, johtamiseen tai toteuttamiseen, jotka ovat vakavia ihmisoikeusloukkauksia tai -rikkomuksia. Hän on myös vastuussa aseellisen konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden jatkumisesta Kongon demokraattisessa tasavallassa.</p>	17.3.2025

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luetteloon merkitsemisen päivämäärä
43.	Francis KAMANZI	<p>Tehtävä/asema: Rwanda Cooperative Agency -viraston pääjohtaja, Rwanda Mines, Petroleum and Gas Board (RMB) -elimen entinen pääjohtaja</p> <p>Kansalaisuus: ruandalainen</p> <p>Sukupuoli: mies</p>	<p>Francis Kamanzi oli johtavassa asemassa Rwanda Mines, Petroleum and Gas Board (RMB) -elimen pääjohtajana helmikuusta 2024 heinäkuuhun 2025, jolloin hänet nimettiin Rwanda Cooperative Agencyyn, jäljempänä 'RCA-virasto', pääjohtajaksi. RCA-virasto kuuluu kauppa- ja teollisuusministeriön alaisuuteen. Yksi RCA-viraston päätehtävistä on säännellä ja valvoa osuuskuntia. Osuuskunnista 141 toimii kaivosalalla, joka on Ruandan tärkein vientituloja tuottava ala. Francis Kamanzi harjoittaa sen vuoksi edelleen luonnonvarojen hyödyntämistä tai kauppaa.</p> <p>Maaliskuun 23. päivän liikkeen (M23) hallinnassa olevilla kaivosalueilla olevia mineraaleja louhitaan ja viedään Ruandaan, jossa näitä konfliktialueen mineraaleja käytetään paikallisessa tuotannossa, mikä hyödyttää sekä Alliance Fleuve Congoa / M23-liikettä että Ruandan taloutta.</p> <p>Francis Kamanzi toimi aiemmin johtavassa asemassa RMB:ssä ja toimii nykyään RCA -viraston pääjohtajana ja on sen vuoksi vastuussa aseellisen konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden hyödyntämisestä Kongon demokraattisessa tasavallassa, muun muassa luonnonvarojen laittoman hyödyntämisen tai kaupan avulla.</p>	17.3.2025

	Nimi	Tunnistustiedot	Perustelut	Luetteloon merkitsemisen päivämäärä
44.	Joseph MUSANGA BAHATI	<p>alias ”Erasto”; ”Bahati Erasto”; ”Colonel Erasto”; ”Colonel Bahati Musanga”</p> <p>Tehtävä/asema: Pohjois-Kivun kuvernööri</p> <p>Syntymäaika: 18.8.1978</p> <p>Syntymäpaikka: Bashali-Mokoto (Busumba)</p> <p>Kansalaisuus: kongolainen</p> <p>Sukupuoli: mies</p> <p>Lähellä olevat yhteisöt: M23-liike / Alliance Fleuve Congo (M23/AFC)</p>	<p>Joseph Musanga Bahati on johtavassa asemassa Maaliskuun 23. päivän liike (M23) -kapinallisryhmän ja Alliance Fleuve Congon hierarkiassa. Hän on ollut M23:n taluspäällikkö usean vuoden ajan.</p> <p>Helmikuussa 2025 hänet nimitettiin Pohjois-Kivun kuvernööriksi M23:n Kongon suvereeniutta loukaten perustamaan uuteen laittomaan hallintorakenteeseen.</p> <p>Rinnakkaishallinnon perustaminen Kongon demokraattiseen tasavaltaan loukkaa maan alueellista koskemattomuutta. Se myös pitää yllä aseellista konfliktia, epävakautta ja turvattomuutta alueella sekä M23:n jäsenten toteuttamia vakavia ihmisoikeusrikkomuksia.</p> <p>Joseph Musanga Bahati toimii johtavassa asemassa M23:ssa ja osallistuu Kongon demokraattisessa tasavallassa sellaisten tekojen suunnitteluun, johtamiseen tai toteuttamiseen, jotka ovat vakavia ihmisoikeusloukkauksia tai -rikkomuksia. Hän on myös vastuussa aseellisen konfliktin, epävakauden ja turvattomuuden jatkumisesta Kongon demokraattisessa tasavallassa.</p>	17.3.2025”.