

V Bruseli 15. novembra 2024
(OR. en)

15563/24

SOC 830
EMPL 567
ECOFIN 1286

POZNÁMKA

Od: Výbor pre zamestnanosť a Výbor pre sociálnu ochranu
Komu: Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet: Posúdenie rámca sociálnej konvergencie vykonávané na pilotnom základe
v rámci cyklu európskeho semestra 2024
– *prezentácia predsedu Výboru pre zamestnanosť a predsedníčky Výboru
pre sociálnu ochranu*

Delegáciám v prílohe zasielame poznámku o posúdení rámca sociálnej konvergencie, ako sa na pilotnom základe uplatňuje v cykle európskeho semestra 2024, ktorú vypracovali Výbor pre zamestnanosť a Výbor pre sociálnu ochranu na svojom spoločnom zasadnutí 14. novembra 2024.



Výbor pre zamestnanosť Výbor pre sociálnu ochranu

14. novembra 2024

Posúdenie rámca sociálnej konvergencie vykonávané na pilotnom základe v rámci cyklu európskeho semestra 2024

Poznámka určená ministrom Rady pre zamestnanosť, sociálnu politiku, zdravie a spotrebiteľské záležitosti (EPSCO)

1. Úvod

V období od septembra do novembra 2024 vykonali Výbor pre zamestnanosť (ďalej len: „výbor EMCO“) a Výbor pre sociálnu ochranu (ďalej len: „výbor SPC“) posúdenie vôbec prvého uplatňovania rámca sociálnej konvergencie, ktoré Komisia zaviedla na pilotnom základe v cykle európskeho semestra 2024. Toto posúdenie nadväzuje na výzvu uvedenú v záveroch Rady o ročnom prieskume udržateľného rastu a v spoločnej správe o zamestnanosti na rok 2024 z 11. marca, v ktorých sa výbor EMCO a výbor SPC vyzvali, aby posúdili vplyv uvedeného rámca na svoju činnosť a na cyklus európskeho semestra 2024, a to aj pokiaľ ide o jeho pridanú hodnotu a potenciálne administratívne zaťaženie, a informovali v tejto súvislosti Radu¹.

¹ [Záver Rady o ročnom prieskume udržateľného rastu a spoločnej správe o zamestnanosti na rok 2024](#), schválené Radou EPSCO 11. marca 2024.

Rámec sociálnej konvergenie sa realizoval na základe technickej práce osobitnej pracovnej skupiny výboru EMCO a výboru SPC, ktorá sa v období od septembra 2022 do mája 2023 venovala jeho možnému návrhu a metodike, ktoré sa použili v pilotnom projekte.² Celkovo tento návrh pozostáva z dvojfázovej analýzy, ktorú vykonala Komisia, aby posúdila riziká a výzvy pre vzostupnú sociálnu konvergenciu v členských štátoch, pričom zistenia sú podkladom pre činnosť výboru EMCO a výboru SPC v oblasti mnohostranného dohľadu zameranú na budovanie spoločného chápania stavu sociálnej konvergenie v Únii a príslušné informovanie Rady.

Rada a Európsky parlament sa po preskúmaní správy hospodárskych záležitostí EÚ dohodli, že do nového nariadenia 2024/1263 sa medzi nástroje, ktoré má Komisia k dispozícii na monitorovanie usmernení pre politiky zamestnanosti a Európskeho piliera sociálnych práv zahrnie aj *rámec na identifikáciu rizík pre sociálnu konvergenciu*, ktorý sa bude uplatňovať súbežne s cyklom semestra 2024.³ Počas posudzovania vykonávania pilotného projektu vyjadrila Komisia zámer uviesť toto ustanovenie do praxe uplatňovaním rámca sociálnej konvergenie aj v budúcich cykloch semestra, pričom zohľadní možné úpravy jeho technických a štrukturálnych prvkov, o ktorých sa diskutovalo s výborom EMCO a výborom SPC.

² [Pozri kľúčové posolstvá Výboru pre zamestnanosť a Výboru pre sociálnu ochranu o zavedení rámca sociálnej konvergenie do európskeho semestra](#) a súvisiacu [správu pracovnej skupiny Výboru pre zamestnanosť a Výboru pre sociálnu ochranu](#). O prvkoch rámca sociálnej konvergenie rokovala pracovná skupina v období od septembra 2022 do mája 2023. Pracovná skupina bola založená na dobrovoľnej účasti delegácií a skladala sa z 21 členských štátov (BE, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LU, LT, LV, MT, NL, PL, PT, SI a SK) a Komisie. Na základe práce, ktorú vykonala uvedená pracovná skupina, schválil výbor EMCO a výbor SPC kľúčové posolstvá, ktoré sa predložili na zasadnutí Rady EPSCO 12. júna 2023.

³ Pozri článok 3 ods. 3 písm. b) [nariadenia Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2024/1263](#) z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97. V odôvodnení č. 8 sa navyše uvádza, že „ako súčasť integrovanej analýzy vývoja v oblasti zamestnanosti a v sociálnej oblasti vykonávanej v kontexte európskeho semestra Komisia posudzuje riziká pre vzostupnú sociálnu konvergenciu v členských štátoch a monitoruje pokrok pri vykonávaní zásad Európskeho piliera sociálnych práv na základe sociálneho prehľadu a zásad rámca sociálnej konvergenie“.

2. Analýza v prvej fáze (november 2023 – marec 2024)

Analýza v prvej fáze vykonávaná na základe rámca sociálnej konvergenie doplnila spoločnú správu o zamestnanosti o nový rozmer špecifický pre jednotlivé krajiny s cieľom identifikovať potenciálne riziká pre vzostupnú sociálnu konvergenciu v členských štátoch.⁴

Stalo sa tak pridaním nových prehľadov o jednotlivých krajinách na základe interpretácie hlavných ukazovateľov sociálneho prehľadu. Členský štát bol upozornený na potenciálne riziká, ak podľa zavedenej semaforovej metodiky, ktorá sa v spoločnej správe o zamestnanosti uplatňuje na sociálny prehľad, najmenej 6 zo 16 ukazovateľov viedlo k označeniu za „*krajinu s výsledkami, ktoré treba sledovať*“ alebo za „*krajinu s kritickou situáciou*“, pričom v prípade negatívnych trendov počas dvoch po sebe nasledujúcich rokov došlo k dvojitému započítaniu.⁵

Táto analýza v prvej fáze doplnila monitorovanie usmernení pre politiky zamestnanosti so zameraním na jednotlivé krajiny s cieľom zachytiť riziká pre sociálnu konvergenciu v celej EÚ tak, aby sa vykonávali zásady Európskeho piliera sociálnych práv; niektoré členské štáty však pochybujú o tom, do akej miery konkrétne prehĺbila tradičný obsah spoločnej správy o zamestnanosti. Hoci bola metodika vypracovaná v pracovnej skupine výboru EMCO a výboru SPC, a to aj s cieľom lepšie identifikovať trendy, stále existujú určité pochybnosti, pokiaľ ide o jej schopnosť komplexne zachytiť riziká pre sociálnu konvergenciu z dôvodu neaktuálnosti určitých sociálnych ukazovateľov a absencie niektorých relevantných oblastí politiky v sociálnom prehľade. Keďže analýzu vykonala Komisia, nepredstavovala pre členské štáty žiadne administratívne zaťaženie.

⁴ [Spoločnú správu o zamestnanosti na rok 2024](#) prijala Komisia 21. novembra 2023 a následne ju po finalizácii výborom EMCO a výborom SPC prijala 11. marca 2024 aj Rada.

⁵ V súlade s technickým kompromisom dosiahnutým v pracovnej skupine výboru EMCO a výboru SPC, ktorá v rokoch 2022 až 2023 skúmala návrh rámca sociálnej konvergenie (pozri poznámku pod čiarou č. 2), bola metodika spoločnej správy o zamestnanosti na účely analýzy v prvej fáze doplnená o dodatočné kritérium zamerané na prisúdenie väčšej váhy dlhšie trvajúcim trendom. Vždy, keď v prípade určitého ukazovateľa dochádzalo v kategorizácii spoločnej správy o zamestnanosti ku zhoršovaniu počas dvoch po sebe nasledujúcich rokov – napríklad k posunu od kategórie „*krajiny s priemernými výsledkami*“ v roku t do kategórie „*krajiny s výsledkami, ktoré treba sledovať*“ v roku $t + 1$ a do kategórie „*krajiny s kritickou situáciou*“ v roku $t + 2$, ukazovateľ sa započítal dvakrát.

V budúcnosti by mala metodika zohľadňovať budúce revízie sociálneho prehľadu vrátane prípadných nových ukazovateľov, ako aj pravidelné posúdenia zo strany výboru EMCO a výboru SPC a ich podskupín pre ukazovatele s cieľom zlepšiť včasné a účinné odhaľovanie rizík pre sociálnu konvergenciu. V tejto súvislosti by zodpovednosť členských štátov za analýzu, najmä vo vybraných prípadoch, keď je potrebné zohľadniť niektoré existujúce technické obmedzenia, posilnili *ad hoc* diskusie o tom, ako interpretovať určité ukazovatele, ktoré sú v súčasnosti zahrnuté v sociálnom prehľade, a to s cieľom motivovať k politickým úvahám.

3. Analýza v druhej fáze (apríl – máj 2024)

Cieľom analýzy v druhej fáze bolo poskytnúť hlbšie preskúmanie členských štátov označených v prvej fáze.⁶ Komisia túto analýzu vykonala s použitím širšieho súboru kvantitatívnych a kvalitatívnych dôkazov⁷ s cieľom vyhodnotiť výzvy súvisiace s vzostupnou sociálnou konvergenciou a ich kľúčové určujúce faktory. V prípade každého z identifikovaných členských štátov sa pozornosť sústredila výlučne na tie oblasti politiky, ktoré sa v prvej fáze považovali za oblasti predstavujúce potenciálne riziká. V prípade niektorých zo siedmich členských štátov identifikovaných v roku 2024 umožnila analýza v druhej fáze Komisii potvrdiť, že riziká identifikované v prvej fáze predstavujú celkové výzvy, zatiaľ čo v prípade iných členských štátov umožnila hlbšia analýza takéto riziká rozptýliť.⁸ Analýza bola prínosná pre jarný balík európskeho semestra 2024, pričom kľúčové zistenia týkajúce sa siedmich členských štátov sa zohľadnili v ich príslušných správach o jednotlivých krajinách na rok 2024 a vo vhodných prípadoch boli podkladom pre návrhy Komisie na odporúčania pre jednotlivé krajiny.

⁶ Analýza v druhej fáze siedmich členských štátov identifikovaných v roku 2024 bola uverejnená vo forme [pracovného dokumentu útvarov Komisie](#) 6. mája 2024. So siedmimi členskými štátmi identifikovanými v roku 2024 sa 9. apríla konzultovalo o predbežných verziách analýzy.

⁷ Súčasťou boli najmä všetky ukazovatele, ktoré boli doteraz dohodnuté s členskými štátmi ako súčasť rámca spoločného hodnotenia, ktorý vypracovali výbor EMCO a výbor SPC. Posúdil sa aj pokrok pri plnení národných cieľov do roku 2030 v oblasti zamestnanosti, zručností a znižovania chudoby.

⁸ V závislosti od i) rozsahu jednotlivých výziev zistených na základe ďalších dôkazov zhromaždených pre každú skúmanú oblasť politiky; a ii) posúdenia politických reakcií, ktoré vykonáva alebo plánuje daný členský štát, a toho, či sa považovali za dostatočné na riešenie identifikovaných výziev.

V porovnaní s minulými cyklami európskeho semestra bolo cieľom analýzy v druhej fáze poskytnutie pevnejšieho základu pre skúmanie trendov sociálnej konvergenie, najmä v rámci činností mnohostranného dohľadu, ktoré vykonávajú výbor EMCO a výbor SPC. Podobne ako v prvej fáze sa Komisia snažila minimalizovať administratívne zaťaženie, ktorému čelia členské štáty. V roku 2024 vykonala Komisia analýzu a vyzvala sedem dotknutých členských štátov, aby overili fakty v pokročilom návrhu analýzy. Dotknuté členské štáty by však na to, aby sa posilnila spoločná zodpovednosť za analýzu, potrebovali viac času medzi uverejnením analýzy v druhej fáze a jej preskúmaním vo výboroch. Celkovo bola druhá fáza najprínosnejšia z mnohostranného hľadiska, keďže členským štátom poskytla informácie o závažnosti a vzájomnom prepojení výziev, ktorým niektoré z nich čelia. V záujme zvýšenia prínosu by analýza v druhej fáze mala zostať komplexná, viacrozmerná a mala by zahŕňať priority uvedené v odporúčaniach pre konkrétnu krajinu. Napriek tomu, že nový pracovný dokument útvarov Komisie priniesol dodatočné analytické zameranie, nebolo vždy jasné, do akej miery pomohla analýza v druhej fáze spresniť politické usmernenia formulované v návrhoch odporúčaní pre jednotlivé krajiny a súvisiacich správach o jednotlivých krajinách uverejnených neskôr v cykle semestra, a to vzhľadom na uplatnený cieleň prístup.

Do budúcnosti by k dosiahnutiu cieľov druhej fázy analýzy významne prispelo skoršie uverejnenie pracovného dokumentu útvarov Komisie a hlbší dialóg medzi útvarmi Komisie a dotknutými členskými štátmi. S cieľom odlišiť ho od iných dokumentov semestra by analýza určujúcich faktorov politických výziev mala lepšie zahŕňať dlhodobejšie trendy, ako aj medziodvetvové a regionálne hľadiská. Vzhľadom na skutočnosť, že uvedený dokument sa vypracúva každý rok, je dôležité, aby opisné prvky analýzy vychádzali z najnovších dostupných údajov (vrátane mesačných údajov) a zamerali sa na príslušné aktualizácie, predovšetkým na výsledky vykonávania politík, najmä ak sa členský štát analyzuje v druhej fáze za roky nasledujúce po sebe.

4. Mnohostranný dohľad (máj 2024)

O výzvach, ktorým čelí vzostupná sociálna konvergencia a ktoré Komisia identifikovala v analýze v druhej fáze, sa diskutovalo v rámci tradičných každoročných činností mnohostranného dohľadu výboru EMCO a výboru SPC.⁹ Počas cyklu dohľadu v roku 2024 sa o každom zo siedmich analyzovaných členských štátov diskutovalo len raz s uplatnením „prístupu založeným na jednotlivých krajinách“, konkrétne prostredníctvom preskúmania jednotlivé krajiny zameraného na výzvy zdôraznené v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny na rok 2023, ako aj v analýze rámca sociálnej konvergenzie v druhej fáze. V tejto súvislosti poskytla analýza v druhej fáze kontextovú analýzu, aby sa dali v širších súvislostiach pochopiť nepriaznivé riziká a výzvy v členských štátoch nad rámec konkrétnych otázok uvedených v odporúčaníach.

Tento prístup umožnil členským štátom analyzovaným v druhej fáze pripraviť sa na jediné, no veľmi komplexné preskúmanie¹⁰, a to aj pokiaľ ide o požiadavky na podávanie správ; vzhľadom na potrebu predkladať informácie o viacerých politických otázkach a konzultovať s mnohými národnými politickými expertmi však dotknuté členské štáty informovali o administratívnom zaťažení, ako aj o značnej koordinácii, ktorá sa vyžaduje na vnútroštátnej úrovni. Naopak, členské štáty, ktoré na základe rámca sociálnej konvergenzie neboli označené, nezaznamenali v tomto ohľade výrazné rozdiely. Pokiaľ ide o skutočnú diskusiu o výzvach, v porovnaní s tradičným preskúmaním založeným na vykonávaní jednotlivých odporúčaní pre jednotlivé krajiny bolo na komplexnú mnohostrannú diskusiu z dôvodu vyššieho počtu politických otázok menej času.

⁹ O takejto integrácii sa prvýkrát diskutovalo v polovici februára, keď sa výbory dohodli na použití kritérií určených pracovnou skupinou výboru EMCO a výboru SPC v roku 2023 s cieľom zabezpečiť, aby sa celkový počet preskúmaní v rámci mnohostranného dohľadu nezvýšil.

¹⁰ Zaujatie prístupu založeného na jednotlivých krajinách znamená, že o každom členskom štáte sa diskutuje len raz, v rámci jedného komplexného preskúmania celkových identifikovaných výziev, a nie viackrát v súvislosti s každým prijatým odporúčaním pre jednotlivé krajiny. V roku 2024 sa okrem preskúmaní siedmich členských štátov v druhej fáze organizovaných spoločne výborom EMCO a výborom SPC testoval tento prístup aj v pravidelných preskúmaniach, ktoré vykonáva výbor SPC v súvislosti so zvyšnými členskými štátmi, ktoré dostali len odporúčania pre jednotlivé krajiny na rok 2023 a neboli označené na základe rámca sociálnej konvergenzie.

Hoci niektoré členské štáty považovali posilnenú spoluprácu vo všetkých oblastiach politiky na vnútroštátnej úrovni z dlhodobého hľadiska za prospešnú, intenzívna príprava vyžadovaná v roku 2024 naznačuje, že existuje priestor na zlepšenie organizácie a účinnosti preskúmaní. Najmä vzhľadom na to, že administratívne zaťaženie bolo väčšie pre tie členské štáty, ktoré musia podávať správy aj o vykonávaní mnohých odporúčaní pre jednotlivé krajiny v rámci jedného preskúmania, je potrebné zamyslieť sa nad možným kompromisom medzi intenzitou a frekvenciou preskúmaní v rámci každoročných činností výborov v oblasti mnohostranného dohľadu. Okrem organizačných aspektov by členským štátom poskytlo viac času na prípravu na preskúmania aj skoršie uverejnenie pracovného dokumentu útvarov Komisie obsahujúceho analýzu v druhej fáze.

5. Politická viditeľnosť zistení (jún – júl 2024)

Na základe preskúmaní sa výbor EMCO a výbor SPC na konci cyklu európskeho semestra 2024 dohodli na horizontálnych zisteniach a zisteniach týkajúcich sa jednotlivých krajín, ktoré boli oznámené Rade s cieľom informovať ministrov v rámci Rady EPSCO o stave sociálnej konvergencie v Únii. Horizontálne zistenia boli po prvý raz predložené v júni prostredníctvom osobitného *stanoviska k sociálnej konvergencii v Únii*, ktoré vypracovali výbor EMCO a výbor SPC a potom sa začlenili do tradičného každoročného *horizontálneho stanoviska k cyklu európskeho semestra*, ktoré Rada schválila v júli minulého roka a ktoré obsahovalo aj prílohu so zisteniami týkajúcimi sa jednotlivých krajín¹¹.

¹¹ Horizontálne závery sa ministrom pôvodne predložili prostredníctvom osobitného [stanoviska Výboru pre zamestnanosť a Výboru pre sociálnu ochranu o sociálnej konvergencii v Únii](#) 20. júna 2024. Potom sa začlenili do každoročného [stanoviska Výboru pre zamestnanosť a Výboru pre sociálnu ochranu k cyklu európskeho semestra 2024](#), ktoré Rada EPSCO schválila 16. júla 2024. Zistenia týkajúce sa jednotlivých krajín boli zahrnuté do druhého dokumentu ako [príloha 3](#).

Rada dostávala pravidelné aktuálne informácie o pilotnom vykonávaní rámca sociálnej konvergencie zo strany predsedu výboru EMCO a predsedníčky výboru SPC a nakoniec v júli schválila príslušné horizontálne zistenia, ale ministri Rady EPSCO nevedli na túto tému osobitnú politickú diskusiu. V pilotnej fáze sa v Rade nedosiahol konsenzus na formulovanie politických záverov, iba sa schválili technické zistenia rámca prostredníctvom každoročného horizontálneho stanoviska výboru EMCO a výboru SPC k európskemu semestru. V roku 2024 nebolo možné vzhľadom na pilotnú povahu rámca, nový prístup, ktorý predstavuje analýza v druhej fáze, a absenciu osobitnej politickej diskusie jasne vidieť vplyv rámca na európsky semester, ani sprostredkovať zainteresovaným stranám výstižné politické posolstvá. Po pilotnej fáze by sa mohlo ďalej uvažovať o tom, ako zvýšiť viditeľnosť rámca.

6. Závery

Cieľom pilotného vykonávania rámca sociálnej konvergencie v rámci európskeho semestra 2024 bolo štruktúrovanejšie monitorovanie trendov sociálnej konvergencie v celej Únii v súlade so zásadami Európskeho piliera sociálnych práv, vo výboroch však pretrvávajú rozdielne názory, pokiaľ ide o rozsah, v akom sa uvedený cieľ dosiahol, aj pokiaľ ide o jeho pridanú hodnotu. Primerané vylepšenia dvojfázovej analýzy by mohli na úrovni EÚ poskytnúť hlbšie poznatky o faktoroch, ktoré stoja za krátkodobými a dlhodobými výsledkami členských štátov v oblasti zamestnanosti, zručností a sociálnej politiky, čím by sa posilnila analytická povaha aj mnohostranný rozmer európskeho semestra a zlepšila relevantnosť súvisiacich politických usmernení na úrovni EÚ. Hoci niektoré členské štáty vnímali prínos rámca sociálnej konvergencie tak, ako sa v vykonával v cykle 2024, iné majú v porovnaní s predchádzajúcou praxou pochybnosti o pridanej hodnote a konečnom účele rámca.

V roku 2024 sa rámec zaviedol ako pilotný projekt bez toho, aby v prvej a druhej fáze spôsobil značné administratívne zaťaženie. Viedol však k určitému zaťaženiu spojenému s prípravou a účasťou siedmich členských štátov, u ktorých sa v rámci činností mnohostranného dohľadu výboru EMCO a výboru SPC zistilo, že čelia rizikám, pokiaľ ide o vzostupnú sociálnu konvergenciu. Pokiaľ ide o zúčastnené členské štáty, diskusia o analýze v druhej fáze a podávanie správ o vykonávaní príslušných odporúčaní pre jednotlivé krajiny viedli k značnému úsiliu v oblasti prípravy. Na druhej strane sa niektoré členské štáty domnievajú, že toto dodatočné administratívne zaťaženie by sa malo posudzovať vo vzťahu k vplyvu zhoršenia sociálnej situácie, ktorému má rámec pomôcť predchádzať. Z hodnotenia pilotného projektu celkovo vyplýva, že existuje priestor na zlepšenie tohto nastavenia, aby sa zabezpečilo účinné vykonávanie rámca v budúcich cykloch a aby sa zvýšila jeho pridaná hodnota vo vzťahu k možným administratívnym nárokom. Pokiaľ ide o politickú viditeľnosť rámca, niektoré členské štáty síce tvrdia, že závery Rady môžu – uznaním zistení rámca sociálnej konvergenencie – zvýšiť politickú viditeľnosť sociálneho rozmeru v európskom semestri a prispieť k zlepšeniu výsledkov v oblasti zamestnanosti a v sociálnej oblasti na vnútroštátnej úrovni a na úrovni EÚ, iné sa však domnievajú, že zistenia rámca sa môžu Rade zaslať prostredníctvom každoročného horizontálneho stanoviska k európskemu semestru.

V súlade s uvedenými skutočnosťami by Komisia s cieľom plne využiť potenciál rámca sociálnej konvergenzie, a to aj pokiaľ ide o pridanú hodnotu, mala – za aktívnej účasti výboru EMCO a výboru SPC – zvážiť vykonanie možných úprav, a to aj vzhľadom na svoj zámer využiť rámec na uvedenie článku 3 ods. 3 písm. b) nariadenia 2024/1263 do praxe.

V krátkodobom horizonte by skoršie uverejnenie pracovného dokumentu útvarov Komisie a hlbšia viacrozmerná analýza určujúcich faktorov rizík a trendov spolu s posilneným dialógom s dotknutými členskými štátmi posilnili potenciálnu spoločnú zodpovednosť za analýzu v druhej fáze, prispeli k zlepšeniu prípravy na preskúmania mnohostranného dohľadu a podporili identifikáciu konkrétnych problémov, ktoré by sa mohli riešiť prostredníctvom odporúčaní pre jednotlivé krajiny. V dlhodobejšom horizonte môže preskúmanie metodiky analýzy v prvej fáze a riešenie nedostatkov súčasného sociálneho prehľadu zlepšiť včasnú identifikáciu rizík a posilniť zodpovednosť členských štátov, čím sa podporia spoločné chápanie a väčšia politická viditeľnosť vzostupnej sociálnej konvergenzie. Napokon treba poznamenať, že posúdenie sa vykonalo krátko po pilotnom projekte, čo sťažilo úplné posúdenie rámca, najmä jeho pridanej hodnoty a administratívneho zaťaženia, a prediskutovanie návrhov na úpravy. Na tento účel môže byť vhodné, aby sa po niekoľkých rokoch vykonávania urobilo hodnotenie.