Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 noiembrie 2026
(OR. en)

15559/26

JAI 1405
ASILE 95
FRONT 237
RELEX 1484

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	6 noiembrie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2026) 8350 final
Subiect:	DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) …/… A COMISIEI din 6.11.2026 în temeiul articolului 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2026) 8350 final.

Anexă: C(2026) 8350 final

COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.11.2026
C(2026) 8350 final

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) …/… A COMISIEI

din 6.11.2026

în temeiul articolului 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) …/… A COMISIEI

din 6.11.2026

în temeiul articolului 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind gestionarea azilului și migrației, de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013[1], în special articolul 11,

întrucât:

(1) În temeiul Regulamentului (UE) 2024/1351, Comisia trebuie să stabilească în fiecare an statele membre aflate sub presiune migratorie, cele care sunt expuse riscului de presiune migratorie sau cele care se confruntă cu o situație migratorie semnificativă. În fiecare an, până la 15 octombrie, Comisia trebuie să adopte Raportul anual european privind azilul și migrația și o decizie de stabilire a statelor membre respective.

(2) Pentru a stabili dacă un anumit stat membru se află sub presiune migratorie, este expus riscului de presiune migratorie sau se confruntă cu o situație migratorie semnificativă, Comisia a efectuat o evaluare pe baza Raportului anual european privind azilul și migrația[2] și a elementelor enumerate la articolele 9 și 10 din Regulamentul (UE) 2024/1351. În acest scop, Comisia a elaborat o metodologie care consideră că presiunea este legată de crearea unor obligații disproporționate într-un stat membru, ținând seama de situația generală în materie de migrație din Uniune[3]. Pentru a stabili ce anume constituie obligații disproporționate, metodologia compară situația fiecărui stat membru cu situația generală din Uniune.

(3) Evaluarea[4] ia în considerare o perioadă de 12 luni, cuprinsă între 1 iulie 2025 și 30 iunie 2026, pentru identificarea statelor membre aflate sub presiune migratorie și a statelor membre expuse riscului de presiune migratorie, în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1351 și cu definiția „presiunii migratorii” de la articolul 2 punctul 24 din regulamentul respectiv. În plus, la cererea Spaniei,

---

1 Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind gestionarea azilului și migrației și de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 (JO L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

2 Comunicare către Parlamentul European și Consiliu referitoare la Raportul anual european privind azilul și migrația, ca parte a ciclului european anual de gestionare a migrației, COM(2026)835.

3 SWD (2025)792, „Methodology for the purposes of Commission implementing decision pursuant to Article 11 of Regulation (EU) 2024/1351 of the European Parliament and of the Council” [Metodologia în sensul deciziei de punere în aplicare a Comisiei în temeiul articolului 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului].

4 Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei din 11 noiembrie 2025, întrucât prima decizie de punere în aplicare adoptată de Comisie în temeiul articolului 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 a analizat deja perioada de raportare 1 iulie 2024-30 iunie 2025 pentru evaluarea presiunii migratorii și, respectiv, perioada 1 iulie 2020-30 iunie 2025 pentru evaluarea situației migratorii semnificative.

efectuată în temeiul articolului 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1351, evaluarea ia în considerare și evoluțiile legate de incidentul care a avut loc în perioada 30-31 iulie 2026 și care a dus la un număr foarte mare de sosiri ilegale în orașul autonom Ceuta, incident care se situează în afara perioadei de raportare de 12 luni. În conformitate cu definiția „situației migratorii semnificative” de la articolul 2 punctul 25 din Regulamentul (UE) 2024/1351, pentru a ține seama de efectul cumulativ al sosirilor anuale actuale și anterioare de resortisanți ai țărilor terțe sau de apatrizi, evaluarea unei situații migratorii semnificative ia în considerare perioada 1 iulie 2021-30 iunie 2026.

(4) În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, trecerile ilegale ale frontierei externe a Uniunii au scăzut cu 32 %, ceea ce arată că situația generală a migrației în Uniune continuă să se îmbunătățească pentru a doua perioadă de raportare consecutivă. Cererile de protecție internațională și deplasările neautorizate prezintă, de asemenea, tendințe descrescătoare cu 16 % și, respectiv, 13 %, această tendință descrescătoare continuă fiind observată începând din 2024.

(5) În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, pe baza Raportului anual european privind azilul și migrația și a elementelor enumerate la articolele 9 și 10 din Regulamentul (UE) 2024/1351, după ce toate datele și informațiile cantitative și calitative relevante au fost agregate și evaluate în raport cu situația generală din Uniune, evaluarea concluzionează că Grecia și Cipru se află sub presiune migratorie. Evaluarea concluzionează, de asemenea, că Italia se află sub presiune migratorie din cauza unui număr mare de sosiri ca urmare a debarcărilor în urma operațiunilor de căutare și salvare („SAR”). În plus, în urma solicitării Spaniei de a se ține seama de evoluțiile care se situează în afara perioadei de raportare de 12 luni, posibilitate prevăzută la articolul 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1351, în special de incidentul care a avut loc în perioada 30-31 iulie 2026 și care a dus la un număr foarte mare de sosiri ilegale în orașul autonom Ceuta, evaluarea concluzionează, de asemenea, că Spania se află sub presiune migratorie.

(6) În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, deși tendințele descrescătoare continuă, în comparație cu perioada anterioară de 12 luni, Grecia s-a confruntat cu obligații disproporționate în raport cu situația generală din Uniune, în special din cauza numărului de treceri ilegale ale frontierei și de cereri de protecție internațională, precum și a numărului mare de decizii pozitive. Deși numărul de treceri ilegale ale frontierei a scăzut cu 23 %, această țară a înregistrat cel mai mare număr de treceri ilegale ale frontierei în raport cu produsul său intern brut (PIB) și cu populația sa și a înregistrat o creștere semnificativă a numărului de sosiri în urma operațiunilor SAR (+ 74 %). În plus, deși numărul de cereri de protecție internațională înregistrate în Grecia a scăzut cu 19 % în comparație cu perioada de raportare evaluată în cadrul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei, Grecia a continuat să primească cel mai mare număr de cereri de protecție internațională în raport cu PIB-ul și cu populația sa. Peste jumătate din totalul sosirilor în Grecia pe ruta est-mediteraneeană s-au înregistrat în Creta.

(7) În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, Spania a continuat să fie expusă în mod deosebit fluctuațiilor aferente sosirilor ilegale pe ruta vest-mediteraneeană și pe cea atlantică. Aproximativ 20 % din totalul trecerilor ilegale ale frontierei la nivelul Uniunii s-au înregistrat în Spania, care a ocupat locul trei în rândul statelor membre în ceea ce privește numărul de sosiri ca urmare a operațiunilor de căutare și salvare. Deși numărul cererilor de protecție internațională a scăzut cu 22 %, Spania s-a situat pe locul al treilea din Uniune în ceea ce privește numărul de cereri primite în raport cu

PIB-ul și cu populația sa și pe locul al patrulea în cifre absolute. Spania s-a numărat, de asemenea, printre statele membre cu cele mai multe înregistrări de cereri de protecție temporară, situându-se pe locul al patrulea în Uniune în cifre absolute. După ce toate datele și informațiile cantitative și calitative relevante au fost luate în considerare și evaluate în raport cu situația generală din Uniune pentru perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, Spania a fost identificată ca fiind expusă riscului de presiune migratorie. Cu toate acestea, în urma incidentului care a avut loc în perioada 30-31 iulie 2026 și care a condus la un număr foarte mare de sosiri ilegale în orașul autonom Ceuta, Spania a solicitat Comisiei să țină seama de aceste evoluții în contextul actualului ciclu anual de gestionare a migrației. După evaluarea atât a datelor și informațiilor cantitative și calitative referitoare la perioada de raportare, cât și a datelor și a informațiilor suplimentare transmise de autoritățile spaniole în temeiul articolului 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1351 în legătură cu incidentul care a avut loc în perioada 30-31 iulie 2026, care a condus la un număr foarte mare de sosiri ilegale în orașul autonom Ceuta, se concluzionează că Spania s-a confruntat cu obligații disproporționate în raport cu situația generală din Uniune.

(8) În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, în Cipru, situația în materie de migrație și azil s-a îmbunătățit în comparație cu perioada de raportare anterioară, însă această țară s-a confruntat în continuare cu obligații disproporționate în raport cu situația generală din Uniune, în special din cauza înregistrărilor pentru obținerea protecției temporare, a trecerilor ilegale ale frontierei, a cererilor de protecție internațională și a presiunii sub care se află sistemul de returnare. În pofida scăderii numărului de treceri ilegale ale frontierei cu 34 % în comparație cu perioada de raportare evaluată în cadrul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei, numărul de sosiri, în raport cu PIB-ul și cu populația țării, a exercitat o presiune asupra sistemului de azil și migrație din Cipru. În perioada de raportare, Cipru s-a situat pe locul doi în ceea ce privește cererile de protecție internațională primite în raport cu PIB-ul și cu populația sa.

(9) În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, un număr mare de persoane au fost debarcate în Italia în urma operațiunilor SAR. Deși numărul total de persoane debarcate în Italia a scăzut cu 33 % în comparație cu perioada de raportare anterioară, ponderea și numărul absolut al sosirilor ocazionate de debarcările recurente în urma operațiunilor SAR au avut o asemenea amploare încât au creat obligații disproporționate pentru Italia în comparație cu situația generală din Uniune. În Italia au ajuns 42 % din numărul total de persoane debarcate în Uniune.

(10) În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, pe baza concluziilor Raportului anual european privind azilul și migrația și a elementelor enumerate la articolele 9 și 10 din Regulamentul (UE) 2024/1351, după ce toate datele și informațiile cantitative și calitative relevante au fost luate în considerare și evaluate în raport cu situația generală din Uniune, Belgia, Cehia, Germania, Estonia, Irlanda, Franța, Croația, Letonia, Lituania, Luxemburg, Țările de Jos, Polonia, România, Slovenia și Finlanda au fost identificate ca fiind expuse riscului de presiune migratorie. Cu toate că și Spania a fost identificată ca fiind expusă riscului de presiune migratorie în cursul perioadei de raportare, s-a concluzionat totuși că această țară s-a confruntat cu obligații disproporționate în raport cu situația generală din Uniune, pe baza evaluării datelor și a informațiilor suplimentare legate de incidentul care a avut loc în perioada 30-31 iulie 2026 în Ceuta.

(11) Croația, în calitate de stat membru al primei intrări în Uniune, a continuat să fie expusă în mod deosebit fluctuațiilor aferente sosirilor ilegale pe ruta Balcanilor de Vest și pe

ruta est-mediteraneeană. Din cauza creșterii semnificative a numărului de sosiri ilegale în cursul anului, este posibil ca sistemul de migrație și de azil al Croației, deja aflat sub presiune, să se confrunte cu obligații disproporționate. În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, Croația a fost afectată de numărul de treceri ilegale ale frontierei, înregistrând 78 % din totalul sosirilor de-a lungul rutei Balcanilor de Vest, ocupând locul doi la numărul de treceri ilegale ale frontierei la nivelul Uniunii în raport cu PIB-ul și cu populația sa și înregistrând cel mai mare număr de refuzuri ale intrării în Uniune în termeni relativi. În plus, Croația a primit, în termeni relativi, cel mai mare număr de transferuri efectuate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 604/2013. În paralel, Croația a înregistrat, de asemenea, cel mai mare număr de decizii, în raport cu PIB-ul și cu populația sa, cu privire la cererile pe care le-a transmis altor state membre de a-și asuma responsabilitatea pentru persoanele care au ajuns în Croația în mod neautorizat și ale căror cereri ar trebui să fie examinate de un alt stat membru, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 604/2013[5]. În plus, Croația a înregistrat o creștere de 109 % în cifre absolute în ceea ce privește numărul de decizii primite ca răspuns la aceste cereri transmise altor state membre, în comparație cu perioada de raportare anterioară.

(12) Amploarea continuă a înregistrărilor de cereri de protecție temporară a exercitat o presiune susținută asupra sistemului național de primire din Cehia. În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, această țară s-a situat pe primul loc în ceea ce privește numărul de înregistrări de cereri de protecție temporară din Uniune în raport cu PIB-ul și cu populația sa – la un nivel care depășește în mod semnificativ nivelurile înregistrate de alte state membre.

(13) O serie de state membre au înregistrat un număr mare de deplasări neautorizate ale solicitanților de protecție internațională în cadrul Uniunii, care exercită o presiune deosebită asupra sistemelor lor de azil, de migrație și de primire. Provocările asociate unor astfel de deplasări neautorizate sunt abordate prin recunoașterea posibilității de a aplica compensări ale responsabilității în aceste cazuri ca parte a contribuțiilor de solidaritate ale statelor membre vizate sau afectate. În perioada de raportare 1 iulie 2025-30 iunie 2026, Germania a înregistrat o scădere semnificativă, cu 56 %, a numărului de decizii primite cu privire la cererile transmise altor state membre de asumare a responsabilității pentru persoanele care au ajuns în Germania în mod neautorizat. În pofida acestei scăderi, Germania s-a situat pe locul al doilea în rândul statelor membre în ceea ce privește numărul deciziilor primite cu privire la astfel de cereri, în cifre absolute. În plus, deși a înregistrat o scădere cu aproape 20 % a numărului de cereri de protecție internațională primite în comparație cu perioada de raportare anterioară, Germania a continuat să primească cel mai mare număr de cereri din Uniune în termeni absoluți în cursul perioadei de raportare, acest lucru având un impact asupra sistemului său de azil și de primire. Această situație a fost agravată de faptul că Germania a găzduit cel mai mare număr de beneficiari de protecție temporară din Uniune, în termeni absoluți, și a primit un număr foarte mare de cereri de protecție internațională în ultimii zece ani. Franța a fost, de asemenea, afectată de un număr foarte mare de deplasări neautorizate ale solicitanților de protecție internațională în comparație cu alte state membre și s-a confruntat cu treceri ilegale ale frontierei către

[5] Regulamentul (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare), JO L 180, 29.6.2013, https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj.

Regatul Unit, acest lucru având un impact asupra sistemului său de azil și de primire. Franța s-a situat pe locul al doilea în ceea ce privește numărul cererilor în cifre absolute și pe locul al șaselea în termeni relativi, deși numărul de cereri de protecție internațională a scăzut cu 8 % în comparație cu perioada de raportare anterioară. Belgia, Luxemburg și Țările de Jos au fost și ele afectate de deplasările neautorizate ale solicitanților de protecție internațională, care au pus presiune asupra sistemelor lor de primire. Slovenia a fost, de asemenea, afectată de un număr semnificativ de deplasări neautorizate și a înregistrat cel mai mare număr de decizii primite cu privire la cererile de preluare trimise în cursul perioadei de raportare, în raport cu PIB-ul și cu populația sa. Irlanda s-a confruntat cu un număr ridicat și constant în termeni relativi de cereri de protecție internațională, o mare parte din solicitanți intrând în țară în mod ilegal, în principal prin traversarea frontierei terestre cu Regatul Unit; acest lucru, împreună cu numărul semnificativ de sosiri ale persoanelor care beneficiază de protecție temporară în Irlanda, a avut un impact asupra sistemului național de azil și de primire. 89 % din trecerile ilegale ale frontierei estice a UE s-au înregistrat în România, 99 % din resortisanții țărilor terțe sosind din Ucraina. Clasându-se pe locul al cincilea în rândul statelor membre în ceea ce privește înregistrările de protecție temporară, România se confruntă cu provocări din ce în ce mai mari în ceea ce privește capacitatea de primire, care s-ar putea intensifica odată cu noi sosiri cauzate de războiul în curs al Rusiei împotriva Ucrainei.

(14) Acțiunile Rusiei și ale Belarusului au continuat să influențeze dinamica migrației, în special în Estonia, Letonia, Lituania, Polonia și Finlanda. Ca răspuns la încercările continue, sponsorizate de anumite state, de a instrumentaliza migrația, Estonia și-a consolidat măsurile de gestionare a frontierei cu Rusia. Letonia și Lituania au continuat să își consolideze măsurile de supraveghere la frontiera lor cu Belarus. Polonia a decis să mențină în continuare zona tampon de-a lungul frontierei sale cu Belarus pentru a continua vigilența operațională și pentru a asigura eficacitatea protecției frontierelor. Finlanda a extins regimul special național la punctele sale de trecere a frontierei cu Rusia, ca răspuns la încercările Rusiei de instrumentalizare a migrației.

(15) Pe baza Raportului anual european privind azilul și migrația și a elementelor enumerate la articolele 9 și 10 din Regulamentul (UE) 2024/1351, având în vedere efectul cumulativ al datelor și informațiilor cantitative și calitative agregate și evaluate în perioada de cinci ani cuprinsă între 1 iulie 2021 și 30 iunie 2026, evaluarea concluzionează că Bulgaria, Cehia, Estonia, Croația, Austria și Polonia se confruntă cu o situație migratorie semnificativă.

(16) În Bulgaria, în ultimii cinci ani, în raport cu PIB-ul și cu populația sa, afluxul de înregistrări pentru protecție temporară începând din 2022 și numărul relativ ridicat de cereri de protecție internațională au exercitat o presiune asupra sistemului, în special deoarece Bulgaria a emis un număr semnificativ de decizii pozitive pentru cereri de protecție internațională, precum și de respingeri a unor astfel de cereri, care au exercitat o presiune ridicată asupra sistemului său de returnare.

(17) La evaluarea situației din Croația din ultimii cinci ani și în raport cu situația generală din Uniune, s-a constatat că presiunea asupra sistemului său de returnare în raport cu PIB-ul și cu populația sa, pe lângă obligațiile la frontiera sa externă, a avut un impact major asupra capacităților sale. Croația a emis, în termeni relativi, un număr mare de refuzuri ale intrării și s-a confruntat cu un număr susținut și relativ ridicat de treceri ilegale ale frontierei din cauza activităților de introducere ilegală de migranți în regiune.

(18) În urma războiului de agresiune în curs al Rusiei și a escaladării atacurilor împotriva Ucrainei, 4,4 milioane de persoane beneficiază de protecție temporară în Uniune începând cu 30 iunie 2026. De la începutul războiului, Polonia și Cehia s-au numărat printre statele cu cel mai mare număr de înregistrări de cereri de protecție temporară din Uniune în raport cu PIB-ul și cu populația lor. Acest lucru a pus o presiune semnificativă asupra sistemelor de migrație, de azil și de gestionare a frontierelor din aceste state membre începând din 2022 și a creat provocări în materie de integrare. Estonia a înregistrat un număr mare de cereri de protecție temporară în raport cu PIB-ul și cu populația sa, combinat cu un număr relativ ridicat de cereri de protecție internațională, ceea ce a condus la un număr mare de decizii pozitive în ultimii cinci ani.

(19) În perioada de cinci ani cuprinsă între 1 iulie 2021 și 30 iunie 2026, Austria a primit un număr mare de cereri de protecție internațională. Deși acest număr a continuat să scadă, numărul total de cereri de protecție internațională și numărul corespunzător de decizii pozitive din respectiva perioadă de cinci ani au avut un efect cumulativ asupra capacității sistemului de migrație, de primire și de azil din Austria.

(20) Statele membre considerate în prezenta decizie ca fiind aflate sub presiune migratorie ar trebui să aibă acces la rezerva anuală de solidaritate instituită prin decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 57 din Regulamentul (UE) 2024/1351 și ar trebui să informeze Comisia și Consiliul, în temeiul articolului 58 alineatul (1) din regulamentul respectiv, în cazul în care intenționează să utilizeze această rezervă, transmițând inclusiv informații cu privire la tipul și nivelul măsurilor de solidaritate necesare. În cazul în care un stat membru aflat sub presiune migratorie nu utilizează rezerva anuală de solidaritate sau nu notifică necesitatea utilizării sale, acesta poate solicita o deducere integrală sau parțială a contribuțiilor pe care s-a angajat să le verse la rezerva anuală de solidaritate în conformitate cu articolul 61 din Regulamentul (UE) 2024/1351.

(21) Statele membre considerate în prezenta decizie ca fiind expuse riscului de presiune migratorie ar trebui să aibă acces prioritar la setul de instrumente permanent al UE de sprijin în materie de migrație prevăzut la articolul 6 din Regulamentul (UE) 2024/1351.

(22) Pentru a facilita utilizarea setului de instrumente permanent al UE de sprijin în materie de migrație de către statele membre expuse riscului de presiune migratorie, Comisia va oferi sprijin și va coordona cu agențiile relevante ale Uniunii posibila prioritizare a furnizării de sprijin operațional.

(23) Statele membre considerate în prezenta decizie ca fiind confruntate cu o situație migratorie semnificativă au dreptul de a solicita o deducere integrală sau parțială a contribuțiilor lor de solidaritate în conformitate cu articolul 62 din Regulamentul (UE) 2024/1351.

(24) În temeiul articolului 11 alineatul (1) al doilea paragraf din Regulamentul (UE) 2024/1351, au avut loc consultări cu statele membre identificate în prezenta decizie ca state membre aflate sub presiune migratorie, state expuse riscului de presiune migratorie și state care se confruntă cu o situație migratorie semnificativă.

(25) Pentru a asigura echilibrul dintre solidaritate și partajarea echitabilă a responsabilității și pentru a proteja funcționarea Regulamentului (UE) 2024/1351, articolul 60 alineatul (3) din regulamentul respectiv prevede că statele membre contribuitoare nu sunt obligate să își pună în aplicare angajamentele față de un stat membru beneficiar în

cazul în care Comisia a identificat deficiențe sistemice în ceea ce privește normele privind responsabilitatea prevăzute în partea a III-a din regulamentul menționat care ar putea avea consecințe negative grave pentru funcționarea regulamentului respectiv. Partea a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351 prevede, printre altele, obligațiile statului membru responsabil de primirea transferurilor de persoane pentru care s-a stabilit că este responsabil.

(26) Având în vedere că normele prevăzute în partea a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351 reprezintă o continuare a normelor prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 604/2013 și că, odată cu intrarea lor în vigoare, le-au înlocuit pe acestea din urmă, nerespectarea în continuare a obligațiilor care decurg din cele două regulamente ar constitui deficiențe sistemice în ceea ce privește normele prevăzute în partea a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351, care ar putea avea consecințe negative grave asupra funcționării regulamentului respectiv.

(27) În decembrie 2022, Italia a suspendat primirea transferurilor în temeiul Regulamentului (UE) nr. 604/2013, cu excepția cazurilor de reîntregire a familiei în cazul minorilor neînsoțiți. În hotărârea sa din 19 decembrie 2024 în cauzele conexate C-185/24 și C-189/24, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a constatat că statul membru desemnat drept responsabil în temeiul criteriilor stabilite în capitolul III din Regulamentul (UE) nr. 604/2013 nu se poate elibera unilateral de această responsabilitate. Această concluzie a fost confirmată de CJUE în hotărârea sa din 5 martie 2026.

(28) În comunicarea sa din 15 iulie 2026, Comisia a evaluat progresele înregistrate de Italia în remedierea practicilor observate anterior în ceea ce privește aplicarea Regulamentului (UE) nr. 604/2013 și asigurarea funcționării eficace a noilor norme în materie de responsabilitate prevăzute de Regulamentul (UE) 2024/1351. Această evaluare, care a vizat primele săptămâni de la intrarea în vigoare a noilor norme, a concluzionat că, în urma intrării în vigoare a Regulamentului (UE) 2024/1351, Italia a depus eforturi semnificative pentru a se pregăti în vederea punerii în aplicare a părții a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351, inclusiv prin consolidarea capacității operaționale a unității naționale AMMR, prin adaptarea fluxurilor de lucru și a sistemelor sale de gestionare a cazurilor, prin desemnarea locurilor de transfer în conformitate cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2055 al Comisiei, prin finalizarea pregătirilor tehnice necesare și prin punerea în aplicare a cerințelor tehnice legate de Eurodac și de versiunea modernizată a DubliNet. Autoritățile italiene au confirmat Comisiei că sistemul național italian de primire este suficient de pregătit pentru a asigura cazarea persoanelor transferate în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1351, inclusiv a familiilor cu copii și a solicitanților vulnerabili, în cadrul rețelei naționale existente de centre de primire. În plus, planul de urgență instituit de Italia în temeiul Directivei (UE) 2024/1346 prevede extinderea rapidă a capacității de primire prin suplimentarea locurilor de cazare în cazul unei creșteri a numărului de transferuri primite. Cu toate acestea, la momentul respectiv, Comisia nu dispus de informații concrete care să arate că practicile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 604/2013 au încetat, în special în ceea ce privește suspendarea primirii transferurilor, cu excepția cazurilor de reîntregire a familiei în cazul minorilor neînsoțiți. În plus, nu existau indicii că autoritățile italiene s-au implicat activ alături de alte state membre în demersurile practice și logistice necesare pentru reluarea transferurilor. Era necesar să se adopte măsuri care să elimine cu prioritate toate obstacolele rămase, inclusiv prin încetarea practicilor care au împiedicat efectuarea transferurilor, și care să asigure implicarea și cooperarea operațională necesare cu alte

state membre în legătură cu toate aspectele practice și logistice, astfel încât transferurile să fie efectuate în mod eficace, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1351.

(29) Pe baza informațiilor furnizate de statele membre începând cu 12 iunie 2026, autoritățile italiene au continuat să respingă transferurile solicitate de alte state membre, fiind necesar să se consolideze suplimentar cooperarea operațională cu scopul de a facilita transferul persoanelor pentru care Italia a acceptat sau a confirmat cererile și notificările în conformitate cu articolul 40 și cu articolul 41 din Regulamentul (UE) 2024/1351. În plus, potrivit informațiilor primite de Comisie, au existat cazuri în care autoritățile italiene au returnat persoane în statele membre care au efectuat transferul, în pofida faptului că se stabilise că Italia era statul membru responsabil. Aceste cazuri se referă în special la transferurile efectuate în conformitate cu articolul 25 alineatul (5) al treilea paragraf și cu articolul 26 alineatul (3) al cincilea paragraf din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2055 al Comisiei. Ca ultim aspect, Italia a modificat locurile desemnate ca opțiune implicită pentru transferuri, notificate în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) al doilea paragraf din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2055 al Comisiei, lucru care, potrivit autorităților italiene, a fost necesar din motive de organizare internă și a avut ca scop asigurarea unei mai bune gestionări a volumului mare de dosare de migrație cu care se confruntă Italia, inclusiv prevenirea riscului de sustragere.

(30) Pe de altă parte, s-au observat și unele evoluții pozitive, întrucât Italia a luat măsuri pentru a stabili contacte bilaterale cu statele membre cu cel mai mare număr de cazuri în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1351 în ceea ce privește transferurile către Italia, ceea ce a condus la efectuarea unui număr limitat de transferuri, pe lângă transferurile de minori neînsoțiți în scopul reîntregirii familiei. În plus, la 29 octombrie 2026, Italia a adoptat o nouă scrisoare administrativă în care se precizează că a reluat transferurile începând cu 12 iunie 2026, sub rezerva unei evaluări de la caz la caz a îndeplinirii efective a condițiilor relevante. Această circulară înlocuiește circulara emisă de unitatea Dublin din Italia la 5 decembrie 2022 și actualizată la 7 decembrie 2022 privind suspendarea temporară a transferurilor în temeiul Regulamentului (UE) nr. 604/2013, cu excepția cazurilor de reîntregire a familiei în cazul minorilor neînsoțiți.

(31) Acestea sunt evoluții noi încurajatoare care necesită o monitorizare atentă și continuă pentru a se stabili dacă se vor relua în mod eficace și durabil atât cooperarea practică cu toate statele membre, cât și transferurile de persoane pentru care Italia este responsabilă în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1351 și dacă, în consecință, toate deficiențele vor fi remediate.

(32) În acest scop, Italia ar trebui să continue să ia măsuri ferme pentru a remedia deficiențele existente. În special, Italia ar trebui să se asigure că scrisoarea administrativă din 29 octombrie 2026 este pusă în aplicare în deplină conformitate cu spiritul și litera Regulamentului (UE) 2024/1351. Aceasta înseamnă că evaluările efectuate de unitățile Dublin și transferurile trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/135, în special în ceea ce privește notificările de reprimire, având în vedere caracterul lor automat. Italia ar trebui să stabilească o cooperare operațională eficace și durabilă cu toate statele membre, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a capitolului V din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2055 al Comisiei. În acest context, este important să se prelucreze în mod eficace formularele transmise Italiei în conformitate cu anexele V și VI la regulamentul de punere în aplicare respectiv și să se furnizeze în consecință

informațiile practice și logistice necesare. În cadrul acestei cooperări, Italia ar trebui să se asigure că locurile desemnate ca opțiune implicită pentru transferuri, notificate în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) al doilea paragraf din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2055 al Comisiei, permit efectuarea efectivă de transferuri din partea altor state membre, fără obstacole operaționale nejustificate. În același timp, Italia ar trebui să asigure o comunicare activă cu privire la modalitățile preferate de transfer, iar între statele membre de transfer și Italia ar trebui menținută o cooperare strânsă în vederea reducerii utilizării locurilor desemnate ca opțiune implicită pentru transferuri.

(33) Ținând seama de rezultatul monitorizării și al consultării statelor membre și având în vedere natura, amploarea și impactul practicilor respective, dacă nu este remediată în mod durabil, nerespectarea sistematică și continuă de către Italia a dispozițiilor părții a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351, în special în ceea ce privește transferurile către statul membru responsabil, ar constitui o deficiență sistemică ce ar putea avea consecințe negative grave asupra funcționării regulamentului respectiv, în sensul articolului 60 alineatul (3) al patrulea paragraf din acesta.

(34) Din acest motiv, Comisia ar trebui să continue monitorizarea situației, pe baza informațiilor pe care Italia și celelalte state membre vor trebui să le furnizeze în mod regulat. Pentru a se asigura faptul că se stabilește în mod obiectiv dacă practicile observate anterior sunt remediate și, prin urmare, cooperarea practică și transferurile sunt reluate în mod eficace și durabil, Comisia ar trebui să consulte statele membre și să informeze Forumul la nivel tehnic al UE privind solidaritatea. În același timp, în cazul în care în urma monitorizării rezultă că practicile observate anterior nu sunt remediate în mod eficace, Comisia ar trebui să sesizeze Forumul la nivel înalt privind solidaritatea pentru a discuta acest aspect; în cazul în care situația persistă, Comisia va aduce chestiunea în atenția Consiliului.

(35) În comunicarea sa din 15 iulie 2026, Comisia a evaluat progresele înregistrate de Grecia în ceea ce privește remedierea practicilor identificate în cadrul aplicării Regulamentului (UE) nr. 604/2013, concluzionând că măsurile luate de autoritățile elene, inclusiv implicarea lor activă și cooperarea cu alte state membre, au constituit indicii pozitive ale progreselor înregistrate și au demonstrat disponibilitatea Greciei de a asigura punerea în aplicare eficace și corectă a părții a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351. Cu toate acestea, la momentul respectiv, Comisia a considerat că era prea devreme pentru a concluziona că practicile identificate anterior au fost pe deplin remediate. Pe baza informațiilor furnizate de statele membre începând cu 12 iunie 2026, progresele observate în evaluarea Comisiei din iulie 2026 s-au consolidat în continuare. S-a instituit o cooperare eficace între Grecia și toate celelalte state membre. Grecia a continuat să răspundă pozitiv la cererile de preluare și la notificările de reprimire. Schimbarea practicilor observată în ceea ce privește aplicarea Regulamentului (UE) nr. 604/2013 a condus la efectuarea primelor transferuri reușite către Grecia. Comisia ar trebui să monitorizeze în continuare progresele înregistrate de Grecia în ceea ce privește punerea în aplicare efectivă, continuă și susținută a părții a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351.

(36) În conformitate cu articolul 4 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Irlanda și-a notificat, prin scrisoarea din 14 mai 2024, intenția de a accepta Regulamentul (UE) 2024/1351 și de a-și asuma obligații în temeiul acestuia.

Decizia (UE) 2024/2088 a Comisiei[6] a confirmat participarea menționată. Prin urmare, Irlanda participă la adoptarea prezentei decizii.

(37) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la TUE și la TFUE, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Statele membre aflate sub presiune migratorie sunt cele stabilite în anexa I.

Articolul 2

Statele membre expuse riscului de presiune migratorie sunt cele stabilite în anexa II.

Articolul 3

Statele membre care se confruntă cu o situație migratorie semnificativă sunt cele stabilite în anexa III.

Articolul 4

1. Comisia monitorizează dacă, în urma intrării în vigoare a Regulamentului (UE) 2024/1351, Italia a remediat practicile actuale și pe cele identificate în temeiul articolului 4 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei[7].

2. În cursul acestei monitorizări, Comisia acordă o atenție deosebită cooperării operaționale în ceea ce privește aplicarea normelor prevăzute în partea a III-a din Regulamentul (UE) 2024/1351. Comisia invită Italia și celălalt stat membru implicat să prezinte periodic, cel puțin o dată la trei luni, informații relevante, în special cu privire la eficacitatea cooperării operaționale, prelucrarea și punerea în aplicare a procedurilor în materie de responsabilitate, efectuarea transferurilor către statul membru responsabil și cooperarea între statele membre privind modalitățile practice și logistice, de la intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2024/1351 în ceea ce privește persoanele pentru care Italia este responsabilă în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1351.

3. Comisia informează periodic Forumul la nivel tehnic al UE privind solidaritatea menționat la articolul 14 din Regulamentul (UE) 2024/1351 cu privire la rezultatul monitorizării menționate la alineatul (2). În cazul în care monitorizarea arată că practicile observate anterior nu sunt remediate în mod eficace, Comisia ar trebui să sesizeze Forumul la nivel înalt privind solidaritatea pentru a discuta acest aspect. În cazul în care situația persistă, Comisia va aduce chestiunea în atenția Consiliului.

---

[6] Decizia (UE) 2024/2088 a Comisiei din 31 iulie 2024 de confirmare a participării Irlandei la Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea azilului și migrației, de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1147 și (UE) 2021/1060 (JO L 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

[7] Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2323 a Comisiei din 11 noiembrie 2025 în temeiul articolului 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

4. În cazul în care, pe baza informațiilor obținute în temeiul alineatului (2), precum și a monitorizării menționate la alineatele (2) și (3) și cel târziu împreună cu decizia menționată la articolul 11 din Regulamentul (UE) 2024/1351 care urmează să fie adoptată în 2027, Comisia constată că practicile menționate la alineatul (1) nu au fost remediate și că persistența lor constituie, așadar, o deficiență sistemică ce ar putea avea consecințe negative grave pentru funcționarea Regulamentului (UE) 2024/1351, se aplică articolul 60 alineatul (3) al patrulea paragraf din regulamentul respectiv.

Articolul 5

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2027.

Adoptată la Bruxelles, 6.11.2026

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN