Az Európai Unió
Tanácsa

**Brüsszel, 2026. november 6.**
**(OR. en)**

**15559/26**

**JAI 1405**
**ASILE 95**
**FRONT 237**
**RELEX 1484**

**FEDŐLAP**

| | |
|---|---|
| Küldi: | az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató |
| Az átvétel dátuma: | 2026. november 6. |
| Címzett: | Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára |
| Biz. dok. sz.: | C(2026) 8350 final |
| Tárgy: | A BIZOTTSÁG (EU) .../... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA (2026.11.6.) az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke alapján |

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2026) 8350 final.

Melléklet: C(2026) 8350 final

EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.11.6.
C(2026) 8350 final

**A BIZOTTSÁG (EU) .../... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA**

**(2026.11.6.)**

**az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke alapján**

**A BIZOTTSÁG (EU) .../... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA**

**(2026.11.6.)**

**az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke alapján**

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a menekültügy és a migráció kezeléséről, az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról, valamint a 604/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 11. cikkére,

mivel:

(1) Az (EU) 2024/1351 rendelet értelmében a Bizottságnak minden évben meg kell határoznia a migrációs nyomás alatt álló, a migrációs nyomás kockázatának kitett vagy a jelentős migrációs helyzettel szembesülő tagállamokat. A Bizottságnak minden év október 15-ig el kell fogadnia az európai éves menekültügyi és migrációs jelentést és az említett tagállamok meghatározásáról szóló határozatot.

(2) Annak megállapítása érdekében, hogy egy adott tagállam migrációs nyomás áll-e, migrációs nyomás kockázatának van-e kitéve vagy jelentős migrációs helyzettel szembesül-e, a Bizottság az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés[2], valamint az (EU) 2024/1351 rendelet 9. és 10. cikkében felsorolt elemek alapján értékelést végzett. E célból a Bizottság olyan módszertant dolgozott ki, amely tekintetbe veszi, hogy a nyomás azzal összefüggésben értékelendő, hogy milyen mértékben keletkeztet – az Unió általános migrációs helyzetét figyelembe véve – aránytalan kötelezettségeket valamely tagállamban[3]. Annak meghatározásához, hogy mi minősül aránytalan kötelezettségnek, a módszertan összeveti az egyes tagállamok helyzetét az Unió általános helyzetével.

(3) Az értékelés[4] az (EU) 2024/1351 rendelet 9. cikkének (1) bekezdésével és a migrációs nyomásnak az említett rendelet 2. cikkének 24. pontjában szereplő meghatározásával összhangban a 2025. július 1-jétől 2026. június 30-ig tartó 12 hónapos időszakot veszi figyelembe ahhoz, hogy azonosítsa a migrációs nyomás alatt álló tagállamokat és a

---

1 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1351 rendelete (2024. május 14.) a menekültügy és a migráció kezeléséről, az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról, valamint a 604/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1351, 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

2 Közlemény az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az éves európai migrációkezelési ciklus részét képező európai éves menekültügyi és migrációs jelentésről, COM(2026)835.

3 SWD (2025)792, "Methodology for the purposes of Commission implementing decision pursuant to Article 11 of Regulation (EU) 2024/1351 of the European Parliament and of the Council" („Módszertan az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke szerinti bizottsági végrehajtási határozat alkalmazásához").

4 A 2025. november 11-i (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat – mint a Bizottság által az (EU) 2024/1351 rendelet 11. cikke alapján elfogadott első végrehajtási határozat – már értékelte a 2024. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakot a migrációs nyomás értékelése, illetve a 2020. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakot a jelentős migrációs helyzet értékelése céljából.

migrációs nyomás kockázatának kitett tagállamokat. Emellett Spanyolországnak az (EU) 2024/1351 rendelet 9. cikke (1) bekezdése szerinti kérésére az értékelés figyelembe veszi a 2026. július 30–31-én Ceuta autonóm városban történt, tömeges szabálytalan érkezésekhez vezető eseménnyel kapcsolatos azon fejleményeket is, amelyek kívül esnek a 12 hónapos jelentéstételi időszakon. A „jelentős migrációs helyzet” (EU) 2024/1351 rendelet 2. cikkének 25. pontjában szereplő meghatározásával összhangban a harmadik országbeli állampolgárok vagy hontalan személyek aktuális és korábbi éves érkezései kumulatív hatásának figyelembevétele érdekében a jelentős migrációs helyzet értékelése a 2021. július 1. és 2026. június 30. közötti időszakot veszi figyelembe.

(4) A 2025. július 1. és 2026. június 30. közötti jelentéstételi időszakban 32 %-kal csökkent a szabálytalan határátlépések száma az Unió külső határán, ami azt mutatja, hogy az Unióban immár a második jelentéstételi időszakban összességében tovább javul az általános migrációs helyzet. A nemzetközi védelem iránti kérelmek és a szabálytalan továbbutazások száma szintén (16 %-kal, illetve hozzávetőleg 13 %-kal) csökkenő tendenciát mutat, amely már 2024 óta folyamatosan megfigyelhető.

(5) A 2025. július 1. és 2026. június 30. közötti jelentéstételi időszakban az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés, valamint az (EU) 2024/1351 rendelet 9. és 10. cikkében felsorolt elemek alapján, az összes releváns mennyiségi és minőségi adat és információ összesítését és az Unió általános helyzetével összefüggésben való értékelését követően az értékelés arra a következtetésre jut, hogy Görögország és Ciprus migrációs nyomás alatt áll. Az értékelés azt is megállapítja, hogy Olaszország migrációs nyomás alatt áll, mivel sokan érkeznek a kutatási-mentési műveleteket követő partra szállítások során. Továbbá Spanyolország azon kérése nyomán, hogy vegyék figyelembe a 12 hónapos jelentéstételi időszakon kívül eső fejleményeket – ami az (EU) 2024/1351 rendelet 9. cikkének (1) bekezdésében előírt lehetőség –, és különösen a 2026. július 30–31-én Ceuta autonóm városban történt, tömeges szabálytalan érkezésekhez vezető eseményt, az értékelés azt is megállapította, hogy Spanyolország migrációs nyomás alatt áll.

(6) Bár a 2025. július 1. és 2026. június 30. közötti jelentéstételi időszakban Görögországban összességében véve folyamatosan csökkenő tendenciák figyelhetők meg az előző 12 hónapos időszakhoz képest, az Unió általános helyzetéhez viszonyítva aránytalan kötelezettségek terhelték az országot, különösen a szabálytalan határátlépések és a nemzetközi védelem iránti kérelmek száma, valamint a pozitív határozatok nagy száma miatt. Bár a szabálytalan határátlépések száma 23 %-kal csökkent, az ország bruttó hazai termékéhez (GDP) és népességéhez viszonyítva itt volt a legmagasabb ez a számadat, és a kutatási-mentési műveleteket követően jelentősen nőtt (+74 %) az érkezők száma. Ezen túlmenően – bár a Görögországban nyilvántartásba vett nemzetközi védelem iránti kérelmek száma 19 %-kal csökkent az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozatban értékelt jelentéstételi időszakhoz képest – GDP-jéhez és népességéhez képest továbbra is Görögországhoz érkezett a legtöbb nemzetközi védelem iránti kérelem. A Földközi-tenger keleti térségében húzódó útvonal mentén Görögországba érkezők több mint felét Krétán vették nyilvántartásba.

(7) A 2025. július 1-jétől 2026. június 30-ig tartó jelentéstételi időszak alatt Spanyolországot továbbra is erőteljesen érintette a Földközi-tenger nyugati térségében húzódó és az atlanti útvonal mentén szabálytalanul érkezők számának ingadozása. Uniós szinten Spanyolország határain történt az összes szabálytalan határátlépés mintegy 20 %-a, és az ország a kutatási-mentési műveleteknek köszönhető érkezések

tekintetében a harmadik volt a tagállamok rangsorában. Míg a nemzetközi védelem iránti kérelmek száma 22 %-kal csökkent, Spanyolország az uniós GDP-hez és népességhez viszonyítva a harmadik, abszolút számokban pedig a negyedik legtöbb kérelmet kapta. Spanyolország továbbá azon tagállamok közé tartozott, ahol a legtöbb átmeneti védelemben részesülő személyt veszik nyilvántartásba, és abszolút számokban a negyedik helyen áll az Unióban. A releváns mennyiségi és minőségi adatoknak és információknak a 2025. július 1-jétől 2026. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakra vonatkozó általános uniós helyzettel összefüggésben történő mérlegelése és értékelése során megállapítást nyert, hogy Spanyolország esetében fennáll a migrációs nyomás kockázata. A 2026. július 30–31-én Ceuta autonóm városban történt, tömeges szabálytalan érkezésekhez vezető eseményt követően azonban Spanyolország arra kérte a Bizottságot, hogy vegye figyelembe ezeket a fejleményeket a jelenlegi éves európai migrációkezelési ciklussal összefüggésben. Miután a Bizottság értékelte a jelentéstételi időszakra vonatkozó mennyiségi és minőségi adatokat és információkat, valamint a 2026. július 30–31-én Ceuta autonóm városban történt, tömeges szabálytalan érkezésekhez vezető eseménnyel kapcsolatban a spanyol hatóságok által az (EU) 2024/1351 rendelet 9. cikkének (1) bekezdése alapján továbbított kiegészítő adatokat és információkat, a Bizottság megállapította, hogy Spanyolországot az Unió általános helyzetéhez képest aránytalan kötelezettségek terhelték.

(8) A 2025. július 1. és 2026. június 30. közötti jelentéstételi időszakban Cipruson az előző jelentéstételi időszakhoz képest javult a migrációs és menekültügyi helyzet, de az Unió általános helyzetéhez viszonyítva aránytalan kötelezettségek terhelték az országot, különösen az átmeneti védelem céljából történő nyilvántartásba vételek, a szabálytalan határátlépések, a nemzetközi védelem iránti kérelmek és a nyomás alatt álló visszaküldési rendszer miatt. Annak ellenére, hogy az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozatban értékelt jelentéstételi időszakhoz képest 34 %-kal csökkent a szabálytalan határátlépések száma, az érkezők GDP-hez és népességhez viszonyított száma megterhelte Ciprus menekültügyi és migrációs rendszerét. GDP-jéhez és népességéhez viszonyítva a jelentéstételi időszakban Ciprushoz érkezett a második legtöbb nemzetközi védelem iránti kérelem.

(9) A 2025. július 1-jétől 2026. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakban a kutatási-mentési műveleteket követően nagyszámú személyt szállítottak partra Olaszországban. Bár az Olaszországban partra szállított személyek teljes száma 33 %-kal csökkent az előző jelentéstételi időszak időszakhoz képest, a kutatási-mentési műveleteket követő ismétlődő partra szállításokból eredő érkezések aránya és abszolút száma olyan nagyságrendű volt, hogy az az Unió általános helyzetéhez képest aránytalan kötelezettségeket rótt Olaszországra. Az Unióban partra szállított személyek összlétszámának 42 %-a érkezett Olaszországba.

(10) A 2025. július 1. és 2026. június 30. közötti jelentéstételi időszakban az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés, valamint az (EU) 2024/1351 rendelet 9. és 10. cikkében felsorolt elemek alapján, az összes releváns mennyiségi és minőségi adat és információ összesítését és az Unió általános helyzetével összefüggésben való értékelését követően a Bizottság Belgiumot, Csehországot, Észtországot, Finnországot, Franciaországot, Hollandiát, Horvátországot, Írországot, Lengyelországot, Lettországot, Litvániát, Luxemburgot, Németországot, Romániát és Szlovéniát azonosította migrációs nyomásnak kitett tagállamként. Bár Spanyolországot a jelentéstételi időszakban migrációs nyomás kockázatának kitett országként is azonosította, a Bizottság a 2026. július 30–31-én Ceutában történt

eseménnyel kapcsolatos kiegészítő adatok és információk értékelése alapján arra a következtetésre jutott, hogy Spanyolországot az Unió általános helyzetéhez képest aránytalan kötelezettségek terhelték.

(11) Horvátországot mint az Unióba történő első belépés helye szerinti tagállamot továbbra is erőteljesen érintette a Nyugat-Balkánon és a Földközi-tenger keleti térségében húzódó útvonalakon keresztül szabálytalanul érkező menedékkérők számának ingadozása. A szabálytalanul érkezők számának jelentős növekedése az év során ahhoz vezethet, hogy a már amúgy is túlterhelt horvát migrációs és menekültügyi rendszernek aránytalan kötelezettségekkel kell szembesülnie. A 2025. július 1. és 2026. június 30. közötti jelentéstételi időszakban Horvátországot súlyosan érintette a nagyszámú szabálytalan határátlépés; Horvátországban vették nyilvántartásba a nyugat-balkáni útvonal mentén érkezők 78 %-át, ami azt jelenti, hogy ez az ország regisztrálta uniós szinten a GDP-hez és a népességhez képest második legtöbb szabálytalan határátlépést, és emellett relatív értelemben Horvátországban volt a legmagasabb az Unióba való beléptetés megtagadásának aránya. Emellett relatív értelemben Horvátország fogadta a legtöbb, a 604/2013/EU rendelettel összhangban átadott személyt. Ezzel párhuzamosan a GDP-jéhez és népességéhez viszonyítva Horvátország kapta a legtöbb határozatot a Horvátország által más tagállamokhoz benyújtott, olyan személyekért való felelősségvállalás iránti kérelmekre vonatkozóan, akik szabálytalanul érkeztek Horvátországba, és akiknek a kérelmét a 604/2013/EU rendelettel[5] összhangban egy másik tagállamnak kell megvizsgálnia. Ezenfelül az előző jelentéstételi időszakhoz képest Horvátország abszolút számokban 109 %-os növekedést regisztrált a más tagállamokhoz benyújtott ilyen kérelmekre válaszul hozott határozatok száma tekintetében.

(12) Az átmeneti védelemben részesülő személyek nyilvántartásba vételének tartósan nagy száma folyamatos nyomást gyakorolt Csehország nemzeti befogadási rendszerére. A 2025. július 1-jétől 2026. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakban az Unióban a GDP-hez és a népességhez viszonyítva Csehországban volt a legmagasabb az átmeneti védelem céljából nyilvántartásba vett személyek száma, mégpedig olyan szinten, amely jelentősen meghaladta a más tagállamok által rögzített szinteket.

(13) Számos tagállamot érintett a nemzetközi védelmet kérelmező személyek Unión belüli szabálytalan továbbutazásának magas száma, ami különösen nagy nyomást gyakorolt menekültügyi, migrációs és befogadási rendszereikre. A szóban forgó szabálytalan továbbutazásokkal kapcsolatos kihívások kezelése érdekében elismerést nyert az a lehetőség, hogy az érintett tagállamok szolidaritási hozzájárulásainak részeként ezekben az esetekben felelősséggel kapcsolatos kiegyensúlyozó intézkedések lépjenek érvénybe. A 2025. július 1-jétől 2026. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakban Németország jelentős, 56 %-os csökkenést regisztrált a más tagállamokhoz benyújtott, olyan személyekért való felelősségvállalás iránti kimenő kérelmekre vonatkozóan kapott határozatok számában, akik szabálytalanul érkeztek Németországba. E csökkenés ellenére abszolút értékben az összes tagállam közül Németország kapta a második legtöbb határozatot az ilyen kérelmekre vonatkozóan. Továbbá, bár Németországban az előző jelentéstételi időszakhoz képest csaknem 20 %-kal csökkent a beérkezett nemzetközi védelem iránti kérelmek száma, a jelentéstételi időszakban

[5] Az Európai Parlament és a Tanács 604/2013/EU rendelete (2013. június 26.) egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról (átdolgozás) (HL L 180., 2013.6.29., https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj/eng).

abszolút értelemben továbbra is Németországhoz érkezett a legtöbb kérelem az Unióban, ami hatással volt menekültügyi és befogadási rendszereire. Ezt tovább súlyosbította, hogy az Unión belül abszolút értelemben itt fogadták be a legtöbb átmeneti védelemben részesülő személyt, továbbá hogy az elmúlt tíz évben nagyon magas volt a nemzetközi védelem iránti kérelmek aránya. Franciaországba szintén nagy számban érkeztek szabálytalanul továbbutazó, nemzetközi védelmet kérelmező személyek a többi tagállamhoz képest, és növekvő számban észleltek az Egyesült Királyságba irányuló szabálytalan határátlépéseket, ami hatással volt a francia menekültügyi és befogadási rendszerekre. Abszolút értékben a második, relatív értelemben pedig a hatodik legtöbb kérelem érkezett Franciaországhoz, bár a nemzetközi védelem iránti kérelmek száma 8 %-kal csökkent az előző jelentéstételi időszakhoz képest. A nemzetközi védelmet kérelmező személyek szabálytalan továbbutazása Belgiumot, Hollandiát és Luxemburgot is érintette, és megterhelte befogadási rendszerüket. Szlovéniát ugyancsak jelentős számú szabálytalan továbbutazás érintette, és az ország GDP-jéhez és népességéhez viszonyítva ide érkezett a legtöbb határozat a jelentéstételi időszakban küldött visszavétel iránti megkeresésekre vonatkozóan. Írországban folyamatosan magas volt a nemzetközi védelem iránti kérelmek száma, és a kérelmezők jelentős hányada szabálytalanul érkezik az országba, elsősorban az Egyesült Királysággal közös szárazföldi határon keresztül. Ez – az átmeneti védelemben részesülő személyek jelentős számával együtt – hatással volt Írország nemzeti menekültügyi és befogadási rendszerére. Az EU keleti határán történő szabálytalan határátlépések 89 %-a Romániába irányul, és a harmadik országbeli állampolgárok 99 %-a Ukrajnából érkezik. A tagállamok rangsorában Románia az ötödik helyen áll az átmeneti védelemben részesülők nyilvántartásba vétele tekintetében, és befogadókapacitása egyre nagyobb kihívásokkal néz szembe, amelyek az Oroszország Ukrajna elleni, folyamatban lévő háborúja miatt tovább fokozódhatnak.

(14) Oroszország és Belarusz fellépései továbbra is befolyásolták a migráció dinamikáját a keleti határon, különösen Észtországban, Lengyelországban, Lettországban, Litvániában és Finnországban. A migráció eszközként való felhasználására irányuló folyamatos, államilag támogatott törekvésekre válaszul Észtország tovább erősítette a határigazgatási intézkedéseket az Oroszországgal közös határán; Lettország és Litvánia tovább fokozta a határőrizeti intézkedéseket a Belarusszal közös határukon; Lengyelország az operatív éberség fenntartása és a határvédelem hatékonyságának biztosítása érdekében kiterjesztette a Belarusszal közös határa mentén található pufferzónát; Finnország pedig kiterjesztette a nemzeti különleges rendszert az Oroszországgal közös határátkelőhelyein, miután Oroszország több alkalommal is megkísérelte eszközként használni a migrációt.

(15) Az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés, valamint az (EU) 2024/1351 rendelet 9. és 10. cikkében felsorolt elemek alapján a 2021. július 1. és 2026. június 30. közötti ötéves időszakban összesített és értékelt mennyiségi és minőségi adatok és információk kumulatív hatása miatt az értékelés arra a következtetésre jutott, hogy Ausztria, Bulgária, Csehország, Észtország, Horvátország, és Lengyelország jelentős migrációs helyzettel küzd.

(16) Bulgáriában az elmúlt öt évben az ország GDP-jéhez és népességéhez képest nagy számban érkeznek különösen 2022 óta az átmeneti védelem céljából történő nyilvántartásba vétel iránti kérelmek, és ez – a nemzetközi védelem iránti kérelmek magas számával együtt – megterhelte a rendszerét, különösen mivel Bulgária jelentős

számban adott ki pozitív határozatot és elutasítást a nemzetközi védelem iránti kérelmekre vonatkozóan, ami nagy terhet rótt a visszaküldési rendszerére.

(17) Az elmúlt öt évben Horvátországban fennálló helyzet értékelése és annak az Unió általános helyzetével való összevetése során megállapítást nyert, hogy az ország GDP-jéhez és népességéhez képest a visszaküldési rendszerére nehezedő nyomás – a külső határokon fennálló kötelezettségeken túl – jelentős hatást gyakorolt Horvátország kapacitásaira. Horvátországban relatív értelemben viszonylag sok esetben került sor a beléptetés megtagadására, és tartósan nagyszámú szabálytalan határátlépést tapasztaltak a régióban folytatott migránscsempészési tevékenységek fokozódása miatt.

(18) Oroszország most is zajló agressziós háborúját és az Ukrajna elleni támadások eszkalálódását követően 2026. június 30. óta 4,4 millió személy részesül átmeneti védelemben az Unióban. A háború kezdete óta Lengyelországban és Csehországban a GDP-hez és a népességhez képest az Unióban a legmagasabbak között volt az átmeneti védelemben részesülőként nyilvántartásba vett személyek száma. Ez 2022 óta jelentős terhet ró e tagállamok migrációs, menekültügyi és határigazgatási rendszereire, és integrációs kihívásokat teremtett. Észtországban a GDP-hez és a népességhez viszonyítva magas az átmeneti védelemben részesülőként nyilvántartásba vett személyek száma, és emellett jelentős számú olyan nemzetközi védelem iránti kérelem érkezett, amely az elmúlt öt évben nagyszámú pozitív határozatot eredményezett.

(19) A 2021. július 1. és 2026. június 30 közötti ötéves időszakban Ausztriához nagyszámú nemzetközi védelem iránti kérelem érkezett. Bár ez a szám tovább csökkent, az ötéves időszakban benyújtott összes nemzetközi védelem iránti kérelem és az ebből eredő pozitív határozatok száma kumulatív hatást gyakorolt az osztrák migrációs, befogadási és menekültügyi rendszer kapacitására.

(20) Az e határozatban migrációs nyomás alatt állóként meghatározott tagállamok számára hozzáférést kell biztosítani az (EU) 2024/1351 rendelet 57. cikkében említett tanácsi végrehajtási határozat által létrehozott éves szolidaritási vállalásalaphoz, és azoknak az említett rendelet 58. cikkének (1) bekezdése szerint tájékoztatniuk kell a Bizottságot és a Tanácsot, amennyiben igénybe kívánják venni az éves szolidaritási vállalásalapot, és ennek során arról is tájékoztatást kell nyújtaniuk, hogy milyen típusú és szintű szolidaritási intézkedésekre van szükség. Amennyiben egy migrációs nyomás alatt álló tagállam nem veszi igénybe az éves szolidaritási vállalásalapot, vagy nem jelenti be, hogy szüksége van annak igénybevételére, az (EU) 2024/1351 rendelet 61. cikkével összhangban kérheti az éves szolidaritási vállalásalaphoz felajánlott hozzájárulásának részleges vagy teljes csökkentését.

(21) Az e határozatban migrációs nyomás kockázatának kitettként meghatározott tagállamok számára elsőbbségi hozzáférést kell biztosítani az (EU) 2024/1351 rendelet 6. cikkében meghatározott állandó uniós migrációs támogatási eszköztárhoz.

(22) Annak érdekében, hogy megkönnyítse a migrációs nyomás kockázatának kitett tagállamok számára az állandó uniós migrációs támogatási eszköztár használatát, a Bizottság támogatást fog nyújtani, és egyeztetni fog az érintett uniós ügynökségekkel az operatív támogatás nyújtásának lehetséges rangsorolásáról.

(23) Az e határozatban jelentős migrációs helyzettel szembesülőként meghatározott tagállamok jogosultak arra, hogy az (EU) 2024/1351 rendelet 62. cikkével

összhangban kérelmezzék szolidaritási hozzájárulásaik teljes vagy részleges csökkentését.

(24) Az (EU) 2024/1351 rendelet 11. cikk (1) bekezdésének második albekezdése értelmében konzultációkra került sor az e határozatban migrációs nyomás alatt álló, migrációs nyomás kockázatának kitett, illetve jelentős migrációs helyzettel szembesülő tagállamokként azonosított tagállamokkal.

(25) A szolidaritás és a felelősség igazságos elosztása közötti egyensúly biztosítása, valamint az (EU) 2024/1351 rendelet működésének garantálása érdekében az említett rendelet 60. cikkének (3) bekezdése kimondja, hogy a hozzájáruló tagállamok nem kötelesek a kedvezményezett tagállam felé tett vállalásaik végrehajtására, amennyiben a Bizottság az említett rendelet III. részében meghatározott felelősségi szabályok tekintetében rendszerszintű, az említett rendelet működésére nézve akár súlyos hátrányos következményekkel is járó hiányosságokat azonosított. Az (EU) 2024/1351 rendelet III. része többek között meghatározza a felelős tagállam azon kötelezettségét, hogy fogadja azon személyek átadását, akik tekintetében felelősnek minősül.

(26) Mivel az (EU) 2024/1351 rendelet III. részében meghatározott szabályok összhangban vannak a 604/2013/EU rendeletben meghatározott szabályokkal, és alkalmazásuk kezdetétől e szabályok helyébe léptek, a két rendeletből eredő kötelezettségek folyamatos megszegése rendszerszintű hiányosságokhoz vezetne az (EU) 2024/1351 rendelet III. részében meghatározott szabályok tekintetében, ami súlyos negatív következményekkel járhat az említett rendelet működésére nézve.

(27) 2022 decemberében Olaszország felfüggesztette a 604/2013/EU rendelet szerinti átadások fogadását, kivéve a kísérő nélküli kiskorúak családegyesítésének eseteit. Az Európai Unió Bírósága (EUB) a C-185/24. és C-189/24. sz. egyesített ügyekben hozott 2024. december 19-i ítéletében megállapította, hogy a 604/2013/EU rendelet III. fejezetében meghatározott feltételek alapján felelősként kijelölt tagállam nem mentesülhet egyoldalúan e felelősség alól. Ezt a következtetést az EUB a 2026. március 5-i ítéletében megerősítette.

(28) 2026. július 15-i közleményében a Bizottság értékelte azokat az eredményeket, amelyeket Olaszország a 604/2013/EU rendelet alkalmazása során korábban megfigyelt gyakorlatok orvoslása, valamint az (EU) 2024/1351 rendelet szerinti új felelősségi szabályok hatékony működésének biztosítása terén ért el. Az új szabályok alkalmazásának kezdőnapja óta eltelt első hetekre kiterjedő értékelés megállapította, hogy Olaszország az (EU) 2024/1351 rendelet alkalmazásának kezdőnapját követően jelentős erőfeszítéseket tett az (EU) 2024/1351 rendelet III. része végrehajtásának előkészítésére, többek között megerősítette a nemzeti AMMR-egység operatív kapacitását, kiigazította munkafolyamatait és ügyviteli rendszereit, az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelettel összhangban kijelölte az átadások helyszíneit, befejezte a szükséges technikai előkészületeket, valamint végrehajtotta az Eurodackal és a korszerűsített DubliNettel kapcsolatos műszaki követelményeket. Az olasz hatóságok megerősítették a Bizottságnak, hogy az olasz nemzeti befogadási rendszer elegendő annak biztosításához, hogy az (EU) 2024/1351 rendelet alapján átadott személyeket – köztük a gyermekes családokat és a kiszolgáltatott helyzetben lévő kérelmezőket – a befogadólétesítmények meglévő országos hálózatán belül szállásolják el. Emellett az Olaszország által az (EU) 2024/1346 irányelv alapján kidolgozott készenléti terv előírja, hogy haladéktalanul további szálláshelyekkel kell bővíteni a befogadókapacitást arra az esetre, ha emelkedne a beérkező átadások száma. A Bizottság azonban akkor nem talált arra utaló konkrét jeleket, hogy a 604/2013/EU

rendelet szerinti gyakorlatok már nem állnak fenn, különösen az átadások fogadásának felfüggesztése tekintetében, kivéve a kísérő nélküli kiskorúak családegyesítésének eseteit. Ezenkívül semmi sem utalt arra, hogy az olasz hatóságok aktívan együttműködtek volna más tagállamokkal az átadások újraindítására irányuló gyakorlati és logisztikai lépések terén. Elsőbbségi intézkedésekre volt szükség az összes fennmaradó akadály megszüntetése érdekében, többek között azáltal, hogy felhagynak az átadásokat meghiúsító gyakorlatokkal, és biztosítani kellett a szükséges szerepvállalást és operatív együttműködést a többi tagállammal valamennyi gyakorlati és logisztikai megállapodás tekintetében annak érdekében, hogy az átadásokat hatékonyan, az (EU) 2024/1351 rendelettel összhangban hajtsák végre.

(29) A tagállamok által 2026. június 12. óta szolgáltatott információk szerint az olasz hatóságok továbbra is elutasították a többi tagállam által kért átadásokat, és tovább kell fejleszteni az operatív együttműködést azon személyek átadásának elősegítése érdekében, akikre vonatkozóan Olaszország az (EU) 2024/1351 rendelet 40. és 41. cikkével összhangban kérelmeket és értesítéseket fogadott el vagy erősített meg. Ezenkívül a Bizottsághoz beérkezett információk szerint előfordultak olyan esetek, amikor az olasz hatóságok annak ellenére küldtek vissza személyeket az átadó tagállamokba, hogy Olaszország volt felelős tagállamként meghatározva. Ezek az esetek különösen az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelet 25. cikke (5) bekezdésének harmadik albekezdésével és 26. cikke (3) bekezdésének ötödik albekezdésével összhangban végrehajtott átadásokat érintik. Végezetül Olaszország módosította az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelet 23. cikke (1) bekezdése második albekezdésével összhangban bejelentett, alapértelmezett átadási helyszíneket, amire az olasz hatóságok szerint belső szervezeti okokból és az Olaszországot érintő nagy migrációs ügyteher jobb kezelésének biztosítása, többek között a szökés veszélyének megelőzése érdekében volt szükség.

(30) Ugyanakkor megfigyelhető néhány pozitív fejlemény, mivel Olaszország lépéseket tett annak érdekében, hogy kétoldalú kapcsolatokat alakítson ki azon tagállamokkal, amelyekben az (EU) 2024/1351 rendelet alapján a legtöbb, Olaszország felé irányuló ügy van folyamatban; ez a kísérő nélküli kiskorúak családegyesítés céljából történő átadásán felül korlátozott számú átadást eredményezett. Emellett Olaszország 2026. október 29-én új adminisztratív levelet fogadott el, amely kimondja, hogy Olaszország 2026. június 12. óta folytatja az átadásokat, feltéve, hogy eseti alapon értékelik, hogy a vonatkozó feltételek ténylegesen teljesülnek-e. Ez a körlevél az olasz dublini egység által 2022. december 5-én kiadott és 2022. december 7-én frissített, a 604/2013/EU rendelet szerinti átadások ideiglenes felfüggesztéséről szóló körlevél helyébe lép, kivéve a kísérő nélküli kiskorúak családegyesítésének eseteit.

(31) Ezek olyan új, biztató fejlemények, amelyek szoros és folyamatos nyomon követést igényelnek annak meghatározása érdekében, hogy az összes tagállammal folytatott gyakorlati együttműködést és azon személyek átadását, akik tekintetében Olaszország az (EU) 2024/1351 rendelettel összhangban felelős, hatékonyan és fenntartható módon folytatják-e, és ezzel minden hiányosságot orvosolnak-e.

(32) E célból Olaszországnak továbbra is határozott lépéseket kell tennie a meglévő hiányosságok kezelése érdekében. Különösen azt kell biztosítania, hogy a 2026. október 29-i adminisztratív levelet teljes mértékben az (EU) 2024/1351 rendelet szellemével és alapelveivel összhangban hajtsák végre. Ez azt jelenti, hogy a dublini egységek által végzett értékelések és az átadások megfelelnek az (EU) 2024/135 rendeletben meghatározott feltételeknek, különösen a visszavételi értesítések tekintetében, tekintettel azok automatikus jellegére. Olaszországnak hatékony és

fenntartható operatív együttműködést kell kialakítania valamennyi tagállammal, különösen az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelet V. fejezetének végrehajtása tekintetében. Ezzel összefüggésben fontos, hogy az említett végrehajtási rendelet V. és VI. mellékletének megfelelően Olaszországnak benyújtott formanyomtatványokat hatékonyan dolgozzák fel, és ennek megfelelően megadják a szükséges gyakorlati és logisztikai információkat. Ezen együttműködés részeként Olaszországnak biztosítania kell, hogy az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelet 23. cikke (1) bekezdésének második albekezdésével összhangban bejelentett, alapértelmezett átadási helyszínek indokolatlan működési akadályok nélkül lehetővé tegyék a többi tagállam általi hatékony átadásokat. Olaszországnak ugyanakkor aktívan kommunikálnia kell az átadások előnyben részesített módozatairól, és az alapértelmezett helyszínek használatának csökkentése érdekében szoros együttműködést kell biztosítani az átadó tagállamok és Olaszország között.

(33) Figyelembe véve a nyomon követés eredményét és a tagállamokkal folytatott konzultációt, valamint tekintettel az említett gyakorlatok jellegére, gyakoriságára és hatására, amennyiben azokat nem orvosolják fenntartható módon, az (EU) 2024/1351 rendelet III. részében foglalt rendelkezések Olaszország általi folyamatos és szisztematikus megszegése – különösen a felelősségátadás tekintetében – az említett rendelet 60. cikke (3) bekezdésének negyedik albekezdése értelmében olyan rendszerszintű hiányosságnak minősülne, amely súlyos negatív következményekkel járhat az említett rendelet működésére nézve.

(34) Ezért a Bizottságnak továbbra is figyelemmel kell kísérnie a helyzetet azon információk alapján, amelyeket Olaszországnak és a többi tagállamnak rendszeresen be kell nyújtania. Annak objektív megállapítása érdekében, hogy a korábban megfigyelt gyakorlatokat orvosolták-e, és ezért a gyakorlati együttműködés és az átadások ténylegesen és fenntartható módon újraindultak-e, a Bizottságnak konzultálnia kell a tagállamokkal, és tájékoztatnia kell a technikai szintű uniós szolidaritási fórumot. Ugyanakkor, ha a nyomon követés azt mutatja, hogy a korábban megfigyelt gyakorlatokat nem orvosolják hatékonyan, a Bizottságnak megvitatás céljából erre fel kell hívnia a magas szintű szolidaritási fórum figyelmét; amennyiben a helyzet továbbra is fennáll, a Bizottság ennek megfelelően a Tanács elé terjeszti az ügyet.

(35) 2026. július 15-i közleményében a Bizottság értékelte a Görögország által a 604/2013/EU rendelet alkalmazása során azonosított gyakorlatok orvoslása terén elért eredményeket, és megállapította, hogy a görög hatóságok által hozott intézkedések – többek között aktív szerepvállalásuk és a többi tagállammal folytatott együttműködésük – az előrehaladás pozitív jeleinek tekinthetők, és azt bizonyították, hogy Görögország kész biztosítani az (EU) 2024/1351 rendelet III. részének hatékony és helyes végrehajtását. A Bizottság azonban akkor úgy ítélte meg, hogy még túl korai lenne megállapítani, hogy a korábban azonosított gyakorlatokat teljes mértékben orvosolták-e. A tagállamok által 2026. június 12. óta szolgáltatott információk alapján a Bizottság 2026. júliusi értékelésében megfigyelt előrehaladás tovább folytatódott. Görögország és a többi tagállam között hatékony együttműködés jött létre. Görögország továbbra is pozitív válaszokat adott az átvétel iránti megkeresésekre és a visszavételi értesítésekre. A 604/2013/EU rendelet alkalmazása során megfigyelt gyakorlatok változásának köszönhetően sor került a Görögországnak történő első sikeres átadásokra. A Bizottságnak továbbra is nyomon kell követnie a Görögország által az (EU) 2024/1351 rendelet III. részének folyamatos és tartós hatékony végrehajtása terén elért előrehaladást.

(36) Az Európai Unióról szóló szerződéshez (EUSZ) és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez (EUMSZ) csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban Írország a 2024. május 14-én kelt levelében értesítést nyújtott be azon szándékáról, hogy elfogadja és magára nézve kötelezőnek tekinti az (EU) 2024/1351 rendeletet. Az (EU) 2024/2088 bizottsági határozat[6] megerősítette ezt a részvételt. Ezért Írország részt vesz ennek a határozatnak az elfogadásában.

(37) Az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban Dánia nem vesz részt ennek a határozatnak az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

A migrációs nyomás alatt álló tagállamokat az I. melléklet határozza meg.

*2. cikk*

A migrációs nyomás kockázatának kitett tagállamokat a II. melléklet határozza meg.

*3. cikk*

A jelentős migrációs helyzettel szembesülő tagállamokat a III. melléklet határozza meg.

*4. cikk*

(1) A Bizottság nyomon követi, hogy Olaszország az (EU) 2024/1351 rendelet alkalmazásának megkezdését követően orvosolta-e a jelenlegi gyakorlatokat és az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat[7] 4. cikke értelmében azonosított gyakorlatokat.

(2) Az említett nyomon követés során a Bizottság különös figyelmet fordít az (EU) 2024/1351 rendelet III. részében meghatározott szabályok alkalmazása során folytatott operatív együttműködésre. A Bizottság felkéri Olaszországot és a többi tagállamot, hogy rendszeresen, de legalább háromhavonta nyújtsanak be releváns információkat különösen az operatív együttműködés eredményességéről, a felelősségi eljárások feldolgozásáról és végrehajtásáról, a felelősségátadások végrehajtásáról, valamint az (EU) 2024/1351 rendelet alkalmazásának kezdőnapja óta a tagállamok között gyakorlati és logisztikai megállapodásokra vonatkozóan folytatott együttműködésről azon személyekkel kapcsolatban, akik tekintetében az (EU) 2024/1351 rendelet értelmében Olaszország a felelős.

(3) A Bizottság rendszeresen tájékoztatja az (EU) 2024/1351 rendelet 14. cikkében említett technikai szintű uniós szolidaritási fórumot a (2) bekezdésben említett

[6] A Bizottság (EU) 2024/2088 határozata (2024. július 31.) Írországnak a menekültügy és a migráció kezeléséről, valamint az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról szóló (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendeletben való részvételének megerősítéséről (HL L, 2024/2088, 2024.8.2., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

[7] A Bizottság (EU) 2025/2323 végrehajtási határozata (2025. november 11.) az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke alapján (HL L, 2025/2323, 2025.11.14., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

nyomon követés eredményéről. Ha a nyomon követés azt mutatja, hogy a korábban megfigyelt gyakorlatokat nem orvosolják hatékonyan, a Bizottságnak megvitatás céljából fel kell hívnia a magas szintű szolidaritási fórum figyelmét erre. Amennyiben a helyzet továbbra is fennáll, a Bizottság ennek megfelelően a Tanács elé terjeszti az ügyet.

(4) Amennyiben a (2) bekezdés alapján szerzett információk, valamint a (2) és (3) bekezdésben említett nyomon követés alapján és legkésőbb az (EU) 2024/1351 rendelet 11. cikkében említett, 2027-ben elfogadandó határozattal együtt a Bizottság megállapítja, hogy az (1) bekezdésben említett gyakorlatokat nem orvosolták, és azok további fennállása ezért olyan rendszerszintű hiányosságnak minősül, amely súlyos negatív következményekkel járhat az (EU) 2024/1351 rendelet működésére nézve, az említett rendelet 60. cikke (3) bekezdésének negyedik albekezdését kell alkalmazni.

*5. cikk*

Ez a határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a határozatot 2027. január 1-jétől kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2026.11.6.

*a Bizottság részéről*
*elnök*
*Ursula VON DER LEYEN*