Euroopan unionin neuvosto

Bryssel, 6. marraskuuta 2026
(OR. en)

15559/26

JAI 1405
ASILE 95
FRONT 237
RELEX 1484

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	6. marraskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2026) 8350 final
Asia:	KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) …/…, annettu 6.11.2026, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan nojalla

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2026) 8350 final.

Liite: C(2026) 8350 final

EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 6.11.2026
C(2026) 8350 final

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) …/…,

annettu 6.11.2026,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan nojalla

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) …/…,

annettu 6.11.2026,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan nojalla

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta 14 päivänä toukokuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351[1] ja erityisesti sen 11 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Komission on asetuksen (EU) 2024/1351 mukaan määrä määrittää vuosittain jäsenvaltiot, jotka ovat muuttoliikepaineen alaisena tai muuttoliikepaineen riskin alaisena tai merkittävän muuttoliiketilanteen kohteena. Komission on määrä hyväksyä viimeistään joka vuoden 15 päivänä lokakuuta Euroopan vuotuinen turvapaikka- ja muuttoliikekertomus ja päätös, jossa määritetään kyseiset jäsenvaltiot.

(2) Määrittääkseen, onko tietty jäsenvaltio muuttoliikepaineen alaisena, muuttoliikepaineen riskin alaisena tai merkittävän muuttoliiketilanteen kohteena, komissio on tehnyt arvioinnin, joka perustuu Euroopan vuotuiseen turvapaikka- ja muuttoliikekertomukseen[2] ja asetuksen (EU) 2024/1351 9 ja 10 artiklassa lueteltuihin seikkoihin. Komissio on laatinut tätä varten menetelmän, jossa otetaan huomioon se, että paine suhteutetaan suhteettomien velvoitteiden aiheutumiseen jäsenvaltiossa ottaen huomioon unionin yleinen muuttoliiketilanne.[3] Suhteettomien velvoitteiden määrittämiseksi kunkin jäsenvaltion tilannetta verrataan menetelmää soveltaen unionin kokonaistilanteeseen.

(3) Muuttoliikepaineen alaisena olevien jäsenvaltioiden ja muuttoliikepaineen riskin alaisena olevien jäsenvaltioiden määrittämiseksi arvioinnissa[4] tarkastellaan asetuksen (EU) 2024/1351 9 artiklan 1 kohdan sekä 2 artiklan 24 kohdassa esitetyn ’muuttoliikepaineen’ määritelmän mukaisesti 12 kuukauden ajanjaksoa, joka alkoi 1 päivänä heinäkuuta 2025 ja päättyi 30 päivänä kesäkuuta 2026. Lisäksi Espanjan asetuksen (EU) 2024/1351 9 artiklan 1 kohdan nojalla esittämästä pyynnöstä

---

1 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1351, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

2 Communication to the European Parliament and the Council on the European Annual Asylum and Migration Report as part of the Annual European Migration Management Cycle, COM(2026)835.

3 SWD (2025)792, Methodology for the purposes of Commission implementing decision pursuant to Article 11 of Regulation (EU) 2024/1351 of the European Parliament and of the Council.

4 Komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2025/2323, joka on annettu 11 päivänä marraskuuta 2025 ja joka on ensimmäinen asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan nojalla annettu komission täytäntöönpanopäätös, on jo arvioitu muuttoliikepainetta 1 päivän heinäkuuta 2024 ja 30 päivän kesäkuuta 2025 välisellä raportointikaudella sekä merkittävää muuttoliiketilannetta 1 päivän heinäkuuta 2020 ja 30 päivän kesäkuuta 2025 välisellä raportointikaudella.

arvioinnissa käsitellään myös 12 kuukauden raportointikauden ulkopuolella 30 ja 31 päivänä heinäkuuta 2026 tapahtuneita tapahtumia, jolloin Ceutan autonomiselle erillisalueelle saapui suuri määrä laittomia maahantulijoita. Jotta voidaan ottaa huomioon kolmansien maiden kansalaisten tai kansalaisuudettomien henkilöiden meneillään olevan maahantulon ja aiempien vuosien maahantulon kumulatiivinen vaikutus, merkittävän muuttoliiketilanteen arvioinnissa tarkastellaan asetuksen (EU) 2024/1351 2 artiklan 25 alakohdassa esitetyn ’merkittävän muuttoliiketilanteen’ määritelmän mukaisesti 1 päivän heinäkuuta 2021 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välistä ajanjaksoa.

(4) Laittomat rajanylitykset unionin ulkorajoilla vähenivät 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella 32 prosenttia, mikä osoittaa, että muuttoliikkeen kokonaistilanne unionissa on parantunut edelleen toisella peräkkäisellä raportointikaudella. Kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten määrä vähentyi 16 prosenttia ja luvaton edelleen liikkuminen 13 prosenttia, joten vuodesta 2024 havaittu laskusuuntaus jatkuu edelleen.

(5) Arvioinnissa todetaan Euroopan vuotuisen turvapaikka- ja muuttoliikekertomuksen sekä asetuksen (EU) 2024/1351 9 ja 10 artiklassa lueteltujen seikkojen perusteella, että kun kaikki asiaankuuluvat määrälliset ja laadulliset tiedot kootaan yhteen ja niitä arvioidaan verrattuna unionin kokonaistilanteeseen, Kreikka ja Kypros ovat 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella muuttoliikepaineen alaisina. Arvioinnissa todetaan myös Italian olevan muuttoliikepaineen alaisena, koska maahantulijoiden määrä on etsintä- ja pelastusoperaatioita seuranneiden toistuvien maihin laskemisten vuoksi suuri. Lisäksi, koska Espanja oli hyödyntänyt asetuksen (EU) 2024/1351 9 artiklan 1 kohdassa säädettyä mahdollisuutta ja pyytänyt, että huomioon otettaisiin 12 kuukauden raportointikauden ulkopuoliset tapahtumat ja erityisesti 30 ja 31 päivän heinäkuuta 2026 tapahtumat, kun Ceutan autonomiselle erillisalueelle saapui suuri määrä laittomia maahantulijoita, arvioinnissa todetaan, että myös Espanja on muuttoliikepaineen alaisena.

(6) Kreikassa kehitys oli 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella edelleen laskusuuntaista kuluneeseen 12 kuukauteen verrattuna, mutta maalle aiheutui suhteettomia velvoitteita verrattuna unionin kokonaistilanteeseen erityisesti laittomien rajanylitysten sekä kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten ja niistä tehtyjen myönteisten päätösten suuren määrän vuoksi. Vaikka laittomat rajanylitykset vähenivät 23 prosenttia, Kreikassa oli kuitenkin eniten laittomia rajanylityksiä suhteessa sen bruttokansantuotteeseen (BKT) ja väkilukuun, ja tulijoiden määrä kasvoi merkittävästi (+74 %) etsintä- ja pelastusoperaatioiden vuoksi. Vaikka kansainvälistä suojelua koskevat hakemukset vähenivät Kreikassa 19 prosenttia komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2025/2323 nojalla arvioituun raportointikauteen verrattuna, Kreikassa tehtiin kuitenkin edelleen myös eniten kansainvälistä suojelua koskevia hakemuksia suhteessa sen BKT:hen ja väkilukuun. Yli puolet kaikista Kreikkaan itäisen Välimeren reittiä pitkin saapuneista kirjattiin Kreetalla.

(7) Espanja oli 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella edelleen erityisen altis läntisen Välimeren ja Atlantin reittien kautta laittomasti maahantulevien määrän vaihteluille. Espanjan osuus kaikista laittomista rajanylityksistä unionin tasolla oli noin 20 prosenttia, ja sinne saapui jäsenvaltioista kolmanneksi eniten maahantulijoita etsintä- ja pelastusoperaatioiden vuoksi. Vaikka kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten määrä väheni

22 prosenttia, Espanja vastaanotti BKT:hen ja väkilukuun suhteutettuna kolmanneksi eniten hakemuksia unionissa ja absoluuttisina lukuina neljänneksi eniten. Espanja oli myös yksi eniten tilapäistä suojelua koskevia rekisteröintejä kirjanneista jäsenvaltioista, absoluuttisina lukuina neljänneksi eniten unionin tasolla. Kun asiaankuuluvia määrällisiä ja laadullisia tietoja tarkasteltiin ja arvioitiin suhteessa unionin kokonaistilanteeseen 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella, Espanjan havaittiin olevan muuttoliikepaineen riskin alaisena. Kuitenkin, koska 30 ja 31 päivän heinäkuuta 2026 tapahtumien myötä Ceutan autonomiselle erillisalueelle saapui suuri määrä laittomia maahantulijoita, Espanja pyysi komissiota ottamaan nämä tapahtumat huomioon tämän vuotuisen muuttoliikkeen eurooppalaisen hallintasyklin yhteydessä. Arvioituaan raportointikauteen liittyvät määrälliset ja laadulliset tiedot sekä Espanjan viranomaisten asetuksen (EU) 2024/1351 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti toimittamat lisätiedot, jotka liittyivät 30 ja 31 päivän heinäkuuta 2026 tapahtumiin, jolloin Ceutan autonomiselle erillisalueelle saapui suuri määrä laittomia maahantulijoita, komissio katsoo, että Espanjaan kohdistui unionin kokonaistilanteeseen nähden suhteettomia velvoitteita.

(8) Kyproksen muuttoliike- ja turvapaikkatilanne parani 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella edelliseen raportointikauteen verrattuna, mutta maahan kohdistui edelleen suhteettomia velvoitteita unionin kokonaistilanteeseen verrattuna, mikä johtui erityisesti tilapäistä suojelua koskevista rekisteröinneistä, laittomista rajanylityksistä, kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista ja palauttamisjärjestelmän kuormittumisesta. Vaikka laittomat rajanylitykset vähenivät 34 prosenttia komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2025/2323 nojalla arvioituun raportointikauteen verrattuna, maahantulijoiden määrä suhteessa Kyproksen BKT:hen ja väkilukuun kuormitti sen turvapaikka- ja maahanmuuttojärjestelmää. Kypros vastaanotti raportointikaudella toiseksi eniten kansainvälistä suojelua koskevia hakemuksia suhteessa BKT:hen ja väkilukuun.

(9) Italiaan tuli 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella suuri määrä henkilöitä etsintä- ja pelastusoperaatioiden seurauksena. Vaikka Italiassa maihin laskettujen henkilöiden kokonaismäärä väheni 33 prosenttia edelliseen raportointikauteen verrattuna, toistuvien etsintä- ja pelastusoperaatioiden seurauksena Italiaan tulleiden osuus ja absoluuttinen määrä olivat niin suuria, että ne aiheuttivat maalle suhteettomia velvoitteita unionin kokonaistilanteeseen verrattuna. Italian osuus kaikista unioniin maihin laskemisen seurauksena tulleista henkilöistä oli 42 prosenttia.

(10) Arvioinnissa todetaan Euroopan vuotuisen turvapaikka- ja muuttoliikekertomuksen havaintojen sekä asetuksen (EU) 2024/1351 9 ja 10 artiklassa lueteltujen seikkojen perusteella, että kun kaikki asiaankuuluvat määrälliset ja laadulliset tiedot otetaan huomioon ja niitä arvioidaan verrattuna unionin kokonaistilanteeseen, 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella muuttoliikepaineen riskin alaisina oleviksi on määritetty Belgia, Tšekki, Saksa, Viro, Irlanti, Ranska, Kroatia, Latvia, Liettua, Luxemburg, Alankomaat, Puola, Romania, Slovenia ja Suomi. Vaikka myös Espanjan oli todettu olevan muuttoliikepaineen riskin alaisena raportointikaudella, 30 ja 31 päivänä heinäkuuta 2026 Ceutassa tapahtuneisiin tapahtumiin liittyvien lisätietojen arvioinnin perusteella katsottiin, että Espanjaan kohdistui unionin kokonaistilanteeseen nähden suhteettomia velvoitteita.

(11) Kroatia on unionissa ensimmäisiä maahantulojäsenvaltioita, ja tämän vuoksi se on edelleen erityisen altis Länsi-Balkanin ja itäisen Välimeren reittien kautta laittomasti

maahantulevien määrän vaihteluille. Laittomien maahantulojen määrän merkittävä kasvu vuoden aikana saattaa johtaa siihen, että suhteettomat velvoitteet vaikuttavat Kroatian jo ennestään kuormittuneisiin muuttoliike- ja turvapaikkajärjestelmiin. Laittomat rajanylitykset vaikuttivat 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella Kroatiaan, jonka osuus kaikista Länsi-Balkanin reitin kautta saapuneista oli 78 prosenttia, jossa laittomien rajanylitysten määrä suhteessa BKT:hen ja väkilukuun oli unionin toiseksi suurin ja jossa maahanpääsyn epäämisten määrä oli suhteellisesti unionin suurin. Lisäksi Kroatia vastaanotti suhteellisesti eniten asetuksen (EU) N:o 604/2013 mukaisia siirtoja. Samaan aikaan Kroatia vastaanotti myös BKT:hen ja väkilukuun suhteutettuna eniten päätöksiä, jotka liittyivät sen muille jäsenvaltioille toimittamiin pyyntöihin ottaa vastuu henkilöistä, jotka ovat saapuneet Kroatiaan luvattomasti ja joiden hakemukset toisen jäsenvaltion olisi käsiteltävä asetuksen (EU) N:o 604/2013[5] mukaisesti. Lisäksi tällaisiin muille jäsenvaltioille esitettyihin pyyntöihin vastauksena saatujen päätösten absoluuttinen lukumäärä kasvoi Kroatiassa 109 prosenttia edelliseen raportointikauteen verrattuna.

(12) Tšekissä tilapäistä suojelua koskevien rekisteröintien edelleen suuri määrä aiheutti jatkuvaa painetta kansalliselle vastaanottojärjestelmälle. Tšekissä kirjattiin 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella unionin tasolla eniten tilapäistä suojelua koskevia rekisteröintejä suhteessa BKT:hen ja väkilukuun – taso oli merkittävästi korkeampi kuin muissa jäsenvaltioissa.

(13) Useisiin jäsenvaltioihin suuntautui paljon unionista kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden luvatonta edelleen liikkumista, mikä aiheutti erityistä painetta niiden turvapaikka-, maahanmuutto- ja vastaanottojärjestelmille. Tällaiseen luvattomaan edelleen liikkumiseen liittyvien haasteiden huomioon ottamiseksi tunnustetaan mahdollisuus soveltaa näihin tapauksiin vastuun korvaamista osana niiden jäsenvaltioiden yhteisvastuutoimia, joita asia koskee tai joihin se vaikuttaa. Saksassa kirjattiin 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä raportointikaudella merkittävä 56 prosentin vähennys päätöksissä, jotka oli saatu muille jäsenvaltioille toimitettuihin pyyntöihin ottaa vastuu henkilöistä, jotka ovat saapuneet Saksaan luvattomasti. Vähennyksestä huolimatta Saksa vastaanotti absoluuttisina lukuina mitattuna kaikista jäsenvaltioista toiseksi eniten tällaisia pyyntöjä koskevia päätöksiä. Lisäksi, vaikka Saksassa vastaanotetut kansainvälistä suojelua koskevat pyynnöt vähenivät edelliseen raportointikauteen verrattuna lähes 20 prosenttia, Saksa vastaanotti raportointikaudella absoluuttisesti mitattuna edelleen eniten hakemuksia unionissa, mikä vaikutti sen turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin. Tilannetta pahensi entisestään se, että Saksassa oli jo absoluuttisesti mitattuna eniten tilapäistä suojelua saavia henkilöitä unionissa, ja se, että kymmenen viime vuoden aikana maassa tehtyjen kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten osuus on erittäin suuri. Kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden luvaton edelleen liikkuminen suuntautui myös Ranskaan hyvin paljon enemmän kuin muihin jäsenvaltioihin, ja laittomat rajanylitykset sieltä Yhdistyneeseen kuningaskuntaan lisääntyivät, mikä vaikutti Ranskan turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin. Ranska vastaanotti absoluuttisina lukuina toiseksi eniten ja suhteellisesti mitattuna kuudenneksi eniten kansainvälistä suojelua koskevia

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 604/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja -menettelyjen vahvistamisesta (uudelleenlaadittu) (EUVL L 180, 29.6.2013, https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj/fin).

hakemuksia, vaikka hakemusten määrä väheni 8 prosenttia edelliseen raportointikauteen verrattuna. Myös Alankomaiden, Belgian ja Luxemburgin vastaanottojärjestelmät kuormittuivat kansainvälistä suojelua hakevien luvattomasta edelleen liikkumisesta. Samoin Sloveniaan kohdistui merkittävä määrä luvatonta liikkumista, ja siellä kirjattiin BKT:hen ja väkilukuun suhteutettuna suurin määrä päätöksiä, jotka oli saatu vastauksena raportointikaudella lähetettyihin takaisinottopyyntöihin. Irlannissa kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten määrä on pysynyt suhteellisesti mitattuna jatkuvasti suurena, ja merkittävä osa hakijoista saapuu maahan laittomasti, pääasiassa Yhdistyneen kuningaskunnan vastaisen maarajan yli. Tämä sekä tilapäistä suojelua Irlannissa saavien henkilöiden suuri määrä on vaikuttanut kansalliseen turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmään. Romanian osuus laittomista rajanylityksistä EU:n itärajalla on 89 prosenttia, ja 99 prosenttia kolmansien maiden kansalaisista saapuu Ukrainasta. Romaniassa, jossa kirjataan jäsenvaltioista viidenneksi eniten tilapäistä suojelua koskevia rekisteröintejä, vastaanottokapasiteettiin kohdistuu kasvavia haasteita, jotka saattavat vielä vaikeutua, kun maahantulijoita tulee lisää Venäjän Ukrainaa vastaan käymän sodan vuoksi.

(14) Venäjän ja Valko-Venäjän toimet vaikuttivat edelleen muuttoliikedynamiikkaan erityisesti Virossa, Latviassa, Liettuassa, Puolassa ja Suomessa. Viro, johon kohdistui jatkuvia valtion tukemia pyrkimyksiä käyttää muuttoliikettä aseena, vahvisti edelleen rajavalvontatoimenpiteitä Venäjän vastaisella rajallaan, ja Latvia ja Liettua lisäsivät edelleen valvontatoimenpiteitä Valko-Venäjän vastaisella rajallaan. Puola säilytti puskurivyöhykkeen Valko-Venäjän vastaisella rajallaan pitääkseen yllä operatiivista valppautta ja varmistaakseen rajavalvonnan tehokkuuden. Suomi laajensi kansallista erityisjärjestelyä Venäjän rajanylityspaikoilla vastauksena Venäjän pyrkimyksiin käyttää muuttoliikettä aseena.

(15) Arvioinnissa todetaan Euroopan vuotuisen turvapaikka- ja muuttoliikekertomuksen sekä asetuksen (EU) 2024/1351 9 ja 10 artiklassa lueteltujen seikkojen perusteella ja ottaen huomioon 1 päivän heinäkuuta 2021 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä viisivuotiskaudella koottujen ja arvioitujen määrällisten ja laadullisten tietojen kumulatiivinen vaikutus, että Bulgaria, Tšekki, Viro, Kroatia, Itävalta ja Puola ovat merkittävän muuttoliiketilanteen kohteina.

(16) Bulgariassa erityisesti tilapäistä suojelua koskevien rekisteröintien määrä vuodesta 2022 alkaen ja kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten suhteellisen suuri määrä suhteessa BKT:hen ja väkilukuun on kuormittanut järjestelmää viiden viime vuoden aikana erityisesti siksi, että Bulgaria on tehnyt huomattavan määrän myönteisiä päätöksiä kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista ja myös hylännyt kansainvälistä suojelua koskevia hakemuksia, mikä on aiheuttanut suuren rasituksen sen palauttamisjärjestelmälle.

(17) Kun tarkastellaan Kroatian tilannetta viiden viime vuoden ajalta ja verrataan sitä unionin kokonaistilanteeseen, Kroatian palauttamisjärjestelmään kohdistuva kuormitus suhteessa maan BKT:hen ja väkilukuun sekä sen ulkorajavelvoitteet ovat vaikuttaneet merkittävästi sen valmiuksiin. Kroatia on evännyt maahanpääsyn suhteellisesti mitattuna usein, ja laittomia rajanylityksiä on ollut jatkuvasti suhteellisen paljon alueella lisääntyvän maahantulijoiden salakuljetuksen vuoksi.

(18) Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan jatkuu edelleen ja hyökkäykset ovat kiihtyneet, mistä syystä 4,4 miljoonaa henkilöä on 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä saanut tilapäistä suojelua unionissa. Sodan alkamisen jälkeen Puolassa ja Tšekissä on kirjattu eniten tilapäistä suojelua koskevia rekisteröintejä unionissa suhteessa niiden BKT:hen

ja väkilukuun. Tämä on kuormittanut näiden jäsenvaltioiden muuttoliike-, turvapaikka- ja rajaturvallisuusjärjestelmiä merkittävästi vuodesta 2022 alkaen ja aiheuttanut kotouttamiseen liittyviä haasteita. Virossa on kirjattu suuri määrä tilapäistä suojelua koskevia rekisteröintejä suhteessa sen BKT:hen ja väkilukuun, ja suhteellisen suuri määrä kansainvälistä suojelua koskevia hakemuksia on johtanut myönteisten päätösten suureen määrään viiden viime vuoden aikana.

(19) Itävalta vastaanotti 1 päivän heinäkuuta 2021 ja 30 päivän kesäkuuta 2026 välisellä viisivuotiskaudella suuren määrän kansainvälistä suojelua koskevia hakemuksia. Vaikka kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten määrä on vähentynyt edelleen, niiden kokonaismäärällä ja niitä seuranneilla myönteisillä päätöksillä on viisivuotiskauden aikana ollut kumulatiivinen vaikutus Itävallan maahanmuutto-, vastaanotto- ja turvapaikkajärjestelmien valmiuksiin.

(20) Jäsenvaltioiden, joiden on tällä päätöksellä määritetty olevan muuttoliikepaineen alaisina, olisi voitava käyttää asetuksen (EU) 2024/1351 57 artiklassa tarkoitettua neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä perustettua vuotuista yhteisvastuureserviä, ja niiden olisi ilmoitettava komissiolle ja neuvostolle mainitun asetuksen 58 artiklan 1 kohdan mukaisesti, jos ne aikovat hyödyntää tätä vuotuista yhteisvastuureserviä sekä toimitettava tiedot tarvittavien yhteisvastuutoimenpiteiden tyypistä ja tasosta. Jos muuttoliikepaineen alaisena oleva jäsenvaltio ei hyödynnä vuotuista yhteisvastuureserviä tai ilmoita tarpeesta hyödyntää sitä, se voi asetuksen (EU) 2024/1351 61 artiklaa noudattaen pyytää, että sen sitoumusten mukaisista tarjouksista vuotuiseen yhteisvastuureserviin vähennetään kaikki tai osa.

(21) Jäsenvaltioiden, jotka on tässä päätöksessä määritetty muuttoliikepaineen riskin alaisiksi, olisi voitava ensisijaisesti käyttää asetuksen (EU) 2024/1351 6 artiklassa säädettyä EU:n pysyvää muuttoliikkeen hallinnan tukivälineistöä.

(22) Helpottaakseen EU:n pysyvän muuttoliikkeen tukivälineistön käyttöä jäsenvaltioissa, jotka on määritetty muuttoliikepaineen riskin alaisiksi, komissio antaa tukea ja koordinoi asiaankuuluvien unionin virastojen kanssa operatiivisen tuen tarjoamisen mahdollista priorisointia.

(23) Jäsenvaltioilla, joiden on tässä päätöksessä todettu olevan merkittävän muuttoliiketilanteen kohteena, on asetuksen (EU) 2024/1351 62 artiklaa noudattaen oikeus pyytää, että niiden yhteisvastuutarjouksista vähennetään kaikki tai osa.

(24) Niitä jäsenvaltioita, jotka on tässä päätöksessä määritetty muuttoliikepaineen alaisena oleviksi, muuttoliikepaineen riskin alaisena oleviksi tai merkittävän muuttoliiketilanteen kohteiksi, on kuultu asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan nojalla.

(25) Yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon välisen tasapainon varmistamiseksi ja asetuksen (EU) 2024/1351 toiminnan turvaamiseksi kyseisen asetuksen 60 artiklan 3 kohdassa säädetään, että yhteisvastuutarjouksia esittävien jäsenvaltioiden ei edellytetä täyttävän sitoumuksiaan niistä hyötyvälle jäsenvaltiolle, jos komissio on havainnut saman asetuksen III osan mukaisiin vastuusääntöihin liittyviä systeemisiä puutteita, jotka voisivat johtaa asetuksen toiminnan kannalta vakaviin kielteisiin seurauksiin. Asetuksen (EU) 2024/1351 III osassa vahvistetaan muun muassa vastuussa olevan jäsenvaltion velvoite ottaa vastaan sellaiset siirretyt henkilöt, joiden on määritetty olevan sen vastuulla.

(26) Koska asetuksen (EU) 2024/1351 III osassa vahvistetut säännöt ovat jatkoa asetuksessa (EU) N:o 604/2013 vahvistetuille säännöille ja korvasivat kyseiset säännöt

niiden soveltamisen alkamisesta lähtien, molemmista asetuksista johtuvien velvoitteiden jatkuva noudattamatta jättäminen merkitsisi asetuksen (EU) 2024/1351 III osassa vahvistettuihin sääntöihin liittyviä systeemisiä puutteita, jotka voisivat johtaa kyseisen asetuksen toiminnan kannalta vakaviin kielteisiin seurauksiin.

(27) Italia keskeytti siirtojen vastaanottamisen asetuksen (EU) N:o 604/2013 nojalla joulukuussa 2022, paitsi jos on kyse ilman huoltajaa olevien alaikäisten perheenyhdistämisestä. Euroopan unionin tuomioistuin totesi 19 päivänä joulukuuta 2024 yhdistetyissä asioissa C-185/24 ja C-189/24 antamassaan tuomiossa, että asetuksen (EU) N:o 604/2013 III luvussa vahvistettujen perusteiden nojalla vastuussa olevaksi nimetty jäsenvaltio ei voi yksipuolisesti vapauttaa itseään tästä vastuusta. Tuomioistuin vahvisti tämän päätelmän 5 päivänä maaliskuuta 2026 antamassaan tuomiossa.

(28) Komissio arvioi 15 päivänä heinäkuuta 2026 antamassaan tiedonannossa Italian edistymistä asetuksen (EU) N:o 604/2013 soveltamisessa aiemmin havaittujen käytäntöjen korjaamisessa ja asetuksen (EU) 2024/1351 mukaisten uusien vastuusääntöjen tehokkaan toiminnan varmistamisessa. Tässä arvioinnissa, joka kattoi ensimmäiset viikot uusien sääntöjen voimaantulon jälkeen, todettiin, että Italia on asetuksen (EU) 2024/1351 soveltamisen alkamisen jälkeen toteuttanut merkittäviä toimia valmistautuakseen asetuksen (EU) 2024/1351 III osan täytäntöönpanoon, muun muassa vahvistamalla kansallisen turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintayksikön operatiivisia valmiuksia, mukauttamalla sen työnkulkuja ja asianhallintajärjestelmiä, nimeämällä komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2025/2055 mukaisia paikkoja, joihin siirrot voidaan toteuttaa, sekä saattamalla päätökseen tarvittavat tekniset valmistelut ja toteuttamalla tekniset vaatimukset, jotka liittyvät Eurodaciin ja päivitettyyn DubliNetiin. Italian viranomaiset ovat vahvistaneet komissiolle, että Italian kansallinen vastaanottojärjestelmä riittää varmistamaan, että asetuksen (EU) 2024/1351 nojalla siirretyt henkilöt, mukaan lukien lapsiperheet ja haavoittuvassa asemassa olevat hakijat, majoitetaan olemassa olevan kansallisen vastaanottokeskusten verkoston puitteissa. Lisäksi Italian direktiivin (EU) 2024/1346 mukaisesti laatimassa valmiussuunnitelmassa esitetään vastaanottokapasiteetin nopeaa laajentamista lisäämällä majoituspaikkoja, jos saapuvien siirtojen määrä kasvaa. Komissio ei kuitenkaan tuolloin havainnut konkreettisia merkkejä siitä, etteikö asetuksen (EU) N:o 604/2013 mukaisia käytäntöjä, erityisesti siirtojen vastaanoton keskeyttämistä lukuun ottamatta ilman huoltajaa olevien alaikäisten perheenyhdistämistä, vielä jatkettaisi. Viitteitä ei myöskään löydetty siitä, että Italian viranomaiset olisivat aktiivisesti neuvotelleet muiden jäsenvaltioiden kanssa logistisista tai käytännön toimenpiteistä siirtojen jatkamiseksi. Toimenpiteet olivat tarpeen kaikkien jäljellä olevien esteiden poistamiseksi muun muassa lopettamalla käytännöt, jotka ovat estäneet siirtoja toteutumasta, ja jotta voitiin varmistaa tarvittava vuoropuhelu ja operatiivinen yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa kaikissa logistisissa ja käytännön järjestelyissä, jotta siirrot voidaan toteuttaa tehokkaasti asetuksen (EU) 2024/1351 mukaisesti.

(29) Jäsenvaltioiden 12 päivän kesäkuuta 2026 jälkeen toimittamien tietojen perusteella Italian viranomaiset kieltäytyivät edelleen muiden jäsenvaltioiden pyytämistä siirroista, ja operatiivista yhteistyötä sellaisten henkilöiden siirtojen helpottamiseksi, joita koskevat pyynnöt ja ilmoitukset Italia oli hyväksynyt tai vahvistanut asetuksen (EU) 2024/1351 40 ja 41 artiklan mukaisesti, oli tarpeen kehittää edelleen. Lisäksi komission saamien tietojen mukaan on ollut tapauksia, joissa Italian viranomaiset ovat palauttaneet henkilöitä siirron toteuttaneeseen jäsenvaltioon, vaikka Italia on

määritetty vastuujäsenvaltioksi. Nämä tapaukset koskevat erityisesti komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2025/2055 25 artiklan 5 kohdan kolmannen alakohdan ja 26 artiklan 3 kohdan viidennen alakohdan mukaisesti tehtyjä siirtoja. Italia on myös muuttanut komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2025/2055 23 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti ilmoitettuja oletuspaikkoja, joihin siirrot toteutetaan, mikä oli Italian viranomaisten mukaan tarpeen sisäisistä organisatorisista syistä ja jotta voidaan varmistaa Italiaan kohdistuvan muuttoliiketapausten määrän parempi hallinnointi, mukaan lukien pakenemisen vaaran ehkäiseminen.

(30) Samaan aikaan on havaittu jonkin verran myönteistä kehitystä, sillä Italia on toteuttanut toimia kahdenvälisten suhteiden luomiseksi niiden jäsenvaltioiden kanssa, joilla on eniten asetuksen (EU) 2024/1351 mukaisia Italiaan kohdistuvia tapauksia, mikä on johtanut vähäiseen määrään siirtoja niiden siirtojen lisäksi, joissa ilman huoltajaa olevia alaikäisiä on siirretty perheenyhdistämistä varten. Lisäksi Italia hyväksyi 29 päivänä lokakuuta 2026 uuden hallinnollisen kirjeen, jossa täsmennetään, että Italia on aloittanut siirrot uudelleen 12 päivästä kesäkuuta 2026 siten, että niiden yhteydessä arvioidaan tapauskohtaisesti asiaankuuluvien edellytysten tosiasiallinen täyttyminen. Tämä kiertokirje korvaa Italian Dublin-yksikön 5 päivänä joulukuuta 2022 lähettämän ja 7 päivänä joulukuuta 2022 päivittämän kirjeen, joka koskee asetuksen (EU) N:o 604/2013 mukaisten siirtojen väliaikaista keskeyttämistä lukuun ottamatta ilman huoltajaa olevien alaikäisten perheenyhdistämistä.

(31) Nämä ovat uusia rohkaisevia kehityssuuntauksia, jotka edellyttävät tiivistä ja jatkuvaa seurantaa, jotta voidaan määrittää, toteutuuko yhteistyö kaikkien jäsenvaltioiden kanssa ja toteutuvatko niiden henkilöiden siirrot, joista Italia on vastuussa asetuksen (EU) 2024/1351 mukaisesti, tuloksellisesti ja kestävästi ja korjautuvatko kaikki puutteet niiden myötä.

(32) Tätä varten Italian olisi jatkettava määrätietoisia toimia nykyisten puutteiden korjaamiseksi. Sen olisi erityisesti varmistettava, että 29 päivänä lokakuuta 2026 päivätty hallinnollinen kirje pannaan kaikilta osin täytäntöön asetuksen (EU) 2024/1351 hengen ja kirjaimen mukaisesti. Tämä tarkoittaa sitä, että kaikki Dublin-yksiköiden tekemät arvioinnit ja siirrot täyttävät asetuksessa (EU) 2024/1351 säädetyt edellytykset erityisesti takaisinottoilmoitusten osalta, koska ne ovat luonteeltaan automaattisia. Italian olisi aloitettava tehokas ja kestävä operatiivinen yhteistyö kaikkien jäsenvaltioiden kanssa erityisesti komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2025/2055 V luvun täytäntöönpanon osalta. Tässä yhteydessä on tärkeää, että Italialle kyseisen täytäntöönpanoasetuksen liitteiden V ja VI mukaisesti toimitetut lomakkeet käsitellään tehokkaasti ja että tarvittavat logistiset ja käytännön tiedot toimitetaan sen mukaisesti. Osana tätä yhteistyötä Italian olisi varmistettava, että komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2025/2055 23 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti ilmoitetut oletuspaikat, joihin siirrot toteutetaan, mahdollistavat muiden jäsenvaltioiden suorittamat tosiasialliset siirrot ilman tarpeettomia toiminnallisia esteitä. Samaan aikaan Italian olisi viestittävä aktiivisesti toivomistaan siirtojärjestelyistä, ja siirtoja toteuttavien jäsenvaltioiden ja Italian välille olisi varmistettava tiivis yhteistyö, jotta voitaisiin vähentää oletuspaikkojen käyttöä.

(33) Kun otetaan huomioon seurannan ja jäsenvaltioiden kuulemisen tulokset sekä kyseisten käytäntöjen luonne, laajuus ja vaikutus, jos niitä ei korjata kestävällä tavalla, se, että Italia jättäisi jatkuvasti ja järjestelmällisesti noudattamatta asetuksen (EU) 2024/1351 III osan säännöksiä, erityisesti vastuuseen perustuvien siirtojen osalta, johtaisi systeemisiin puutteisiin, jotka saattaisivat aiheuttaa vakavia kielteisiä

seurauksia kyseisen asetuksen toiminnalle sen 60 artiklan 3 kohdan neljännessä alakohdassa tarkoitetussa merkityksessä.

(34) Tästä syystä komission olisi jatkettava tilanteen seuraamista niiden tietojen perusteella, joita Italian ja muiden jäsenvaltioiden on toimitettava säännöllisesti. Jotta voidaan määrittää objektiivisesti, onko aiemmin havaitut käytännöt korjattu ja onko käytännön yhteistyö ja siirrot näin ollen aloitettu tuloksellisesti ja kestävästi uudelleen, komission olisi kuultava jäsenvaltioita ja pidettävä EU:n teknisen tason yhteisvastuufoorumi ajan tasalla. Samaan aikaan, jos seuranta osoittaa, että aiemmin havaittuja käytäntöjä ei ole korjattu tuloksellisesti, komission olisi ilmoitettava asiasta korkean tason yhteisvastuufoorumille keskustelua varten. Jos tilanne jatkuu samanlaisena, komissio ilmoittaa asiasta neuvostolle.

(35) Komissio arvioi 15 päivänä heinäkuuta 2026 antamassaan tiedonannossa Kreikan edistymistä asetuksen (EU) N:o 604/2013 soveltamisessa havaittujen käytäntöjen korjaamisessa ja totesi, että Kreikan viranomaisten toteuttamat toimenpiteet, mukaan lukien niiden aktiivinen yhteydenpito ja yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa, olivat myönteisiä merkkejä edistymisestä ja osoittivat Kreikan olevan valmis varmistamaan asetuksen (EU) 2024/1351 III osan tehokkaan ja asianmukaisen täytäntöönpanon. Komissio kuitenkin katsoi tuolloin, että oli liian aikaista päätellä, oliko aiemmin havaitut käytännöt korjattu kokonaan. Jäsenvaltioiden 12 päivän kesäkuuta 2026 jälkeen toimittamien tietojen perusteella komission heinäkuussa 2026 tekemässä arvioinnissa havaittu edistyminen on vahvistunut edelleen. Kreikan ja kaikkien jäsenvaltioiden välillä on käynnistetty tosiasiallista yhteistyötä. Kreikka on jatkanut myönteisten vastausten antamista vastaanottopyyntöihin ja takaisinottoilmoituksiin. Asetuksen (EU) N:o 604/2013 soveltamisessa havaittujen käytäntöjen muutos on johtanut ensimmäisiin onnistuneisiin siirtoihin Kreikkaan. Komission olisi seurattava edelleen Kreikan edistymistä asetuksen (EU) 2024/1351 III osan jatkuvassa, kestävässä ja tuloksellisessa täytäntöönpanossa.

(36) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 4 artiklan mukaisesti Irlanti on 14 päivänä toukokuuta 2024 päivätyllä kirjeellä ilmoittanut haluavansa osallistua asetuksen (EU) 2024/1351 hyväksymiseen ja tulla sen sitomaksi. Osallistuminen vahvistetaan komission päätöksellä (EU) 2024/2088[6]. Sen vuoksi Irlanti osallistuu tämän päätöksen hyväksymiseen.

(37) SEU-sopimukseen ja SEUT-sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muuttoliikepaineen alaisena olevat jäsenvaltiot vahvistetaan liitteessä I.

[6] Komission päätös (EU) 2024/2088, annettu 31 päivänä heinäkuuta 2024, Irlannin turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2024/1351 osallistumisen vahvistamisesta (EUVL L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

2 artikla

Muuttoliikepaineen riskin alaisena olevat jäsenvaltiot vahvistetaan liitteessä II.

3 artikla

Merkittävän muuttoliiketilanteen kohteena olevat jäsenvaltiot vahvistetaan liitteessä III.

4 artikla

1. Komissio seuraa, onko Italia korjannut nykyiset käytännöt ja komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2025/2323[7] 4 artiklan nojalla havaitut käytännöt asetuksen (EU) 2024/1351 soveltamisen aloittamisen jälkeen.

2. Seurannan yhteydessä komissio kiinnittää erityistä huomiota operatiiviseen yhteistyöhön asetuksen (EU) 2024/1351 III osassa vahvistettujen sääntöjen soveltamisessa. Komissio pyytää Italiaa ja yhteistyöhön osallistuvaa toista jäsenvaltiota toimittamaan säännöllisesti ja ainakin joka kolmas kuukausi olennaiset tiedot erityisesti operatiivisen yhteistyön tehokkuudesta, vastuumenettelyjen käsittelystä ja toteuttamisesta, vastuuseen perustuvien siirtojen toteuttamisesta sekä yhteistyöstä logistisissa ja käytännön järjestelyissä jäsenvaltioiden välillä asetuksen (EU) 2024/1351 soveltamisen alkamisesta lähtien niiden henkilöiden osalta, joista Italia on vastuussa asetuksen (EU) 2024/1351 mukaisesti.

3. Komissio tiedottaa asetuksen (EU) 2024/1351 14 artiklassa tarkoitetulle EU:n teknisen tason yhteisvastuufoorumille säännöllisesti 2 kohdassa tarkoitetun seurannan tuloksista. Jos seuranta osoittaa, että aiemmin havaittuja käytäntöjä ei ole korjattu tuloksellisesti, komission olisi ilmoitettava asiasta korkean tason yhteisvastuufoorumille keskustelua varten. Jos tilanne jatkuu samanlaisena, komissio ilmoittaa asiasta neuvostolle.

4. Mikäli komissio toteaa 2 kohdan nojalla saatujen tietojen sekä 2 ja 3 kohdassa tarkoitetun seurannan ja viimeistään asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklassa tarkoitetun, vuonna 2027 hyväksyttävän päätöksen perusteella, ettei 1 kohdassa tarkoitettuja käytäntöjä ole korjattu ja niiden jatkuminen aiheuttaa näin ollen systeemisiä puutteita, jotka saattaisivat aiheuttaa vakavia kielteisiä seurauksia asetuksen (EU) 2024/1351 toiminnalle, sovelletaan kyseisen asetuksen 60 artiklan 3 kohdan neljättä alakohtaa.

[7] Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2025/2323, annettu 11 päivänä marraskuuta 2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 11 artiklan nojalla (EUVL L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

5 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2027.

Tehty Brysselissä 6.11.2026

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN