Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 ноември 2026 г.
(OR. en)

15559/26

JAI 1405
ASILE 95
FRONT 237
RELEX 1484

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	6 ноември 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2026) 8350 final
Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) …/… НА КОМИСИЯТА от 6.11.2026 година съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 8350 final.

Приложение: C(2026) 8350 final

ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.11.2026 г.
C(2026) 8350 final

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) …/… НА КОМИСИЯТА

от 6.11.2026 година

съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) …/… НА КОМИСИЯТА

от 6.11.2026 година

съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013[1], и по-специално член 11 от него,

като има предвид, че:

(1) Съгласно Регламент (ЕС) 2024/1351 Комисията всяка година определя държавите членки, подложени на миграционен натиск, изложени на риск от миграционен натиск или изправени пред значима миграционна ситуация. Всяка година до 15 октомври Комисията трябва да приема европейския годишен доклад относно убежището и миграцията и решение за определяне на тези държави членки.

(2) За да определи дали дадена държава членка е подложена на миграционен натиск, изложена на риск от миграционен натиск или изправена пред значима миграционна ситуация, Комисията извърши оценка въз основа на европейския годишен доклад относно убежището и миграцията[2] и елементите, изброени в член 9 и член 10 от Регламент (ЕС) 2024/1351. За тази цел Комисията разработи методика, според която натискът е свързан със създаването на непропорционални задължения в дадена държава членка, като се взема предвид цялостната миграционна ситуация в Съюза[3]. За да се определи кои задължения са непропорционални, се сравнява ситуацията във всяка държава членка с цялостната ситуация в Съюза.

(3) В оценката[4] се разглежда 12-месечен период — от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. — за да се определят държавите членки, подложени на миграционен натиск, и държавите членки, изложени на риск от миграционен натиск, в съответствие с

---

[1] Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013 (ОВ L, 2024/1351, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

[2] Съобщение до Европейския парламент и Съвета относно европейския годишен доклад относно убежището и миграцията като част от годишния европейски цикъл на управление на миграцията, COM(2026)835.

[3] SWD(2025) 792, „Методика за целите на решението за изпълнение на Комисията съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета“.

[4] С Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията от 11 ноември 2025 г., като първо решение за изпълнение, прието от Комисията съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351, вече беше направена оценка на периода на докладване — от 1 юли 2024 г. до 30 юни 2025 г. за оценка на миграционния натиск и съответно от 1 юли 2020 г. до 30 юни 2025 г. за оценка на значителната миграционна ситуация.

член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1351 и с определението за „миграционен натиск“ в член 2, точка 24 от посочения регламент. Освен това по искане на Испания в съответствие с член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1351 в оценката се вземат предвид и събитията, свързани с инцидента от 30—31 юли 2026 г., довел до масови случаи на незаконно пристигане в автономния град Сеута, който попада извън 12-месечния период на докладване. В съответствие с определението за „значима миграционна ситуация“ в член 2, точка 25 от Регламент (ЕС) 2024/1351, за да се вземе предвид кумулативният ефект от настоящите и предишните годишни пристигания на граждани на трети държави или лица без гражданство, при оценката на значимата миграционна ситуация се взема предвид периодът от 1 юли 2021 г. до 30 юни 2026 г.

(4) През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. незаконните преминавания на външната граница на ЕС са намалели с 32 %, което показва, че цялостната миграционна ситуация в Съюза продължава да се подобрява за втори пореден отчетен период. Молбите за международна закрила и неразрешените движения също са намалели съответно с 16 % и около 13 % — продължаваща тенденция към спад, наблюдавана от 2024 г. насам.

(5) През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г., въз основа на европейския годишен доклад относно убежището и миграцията и на елементите, изброени в член 9 и член 10 от Регламент (ЕС) 2024/1351, след обобщение и оценка на всички съответни количествени и качествени данни и информация във връзка с цялостната ситуация в Съюза, в оценката се стигна до заключението, че Гърция и Кипър са подложени на миграционен натиск. В оценката също така се стигна до заключението, че Италия е подложена на миграционен натиск поради големия брой пристигания, дължащ се на сваляния на брега след операции по търсене и спасяване. Освен това вследствие на искането на Испания да се вземат предвид събитията извън 12-месечния период на докладване — възможност, предвидена в член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1351 — и по-специално инцидентът от 30—31 юли 2026 г., довел до масови случаи на незаконно пристигане в автономния град Сеута, в оценката също така се стига до заключението, че Испания е подложена на миграционен натиск.

(6) През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г., въпреки че тенденциите продължават да намаляват в сравнение с предходния 12-месечен период, Гърция е била изправена пред непропорционални задължения спрямо цялостната ситуация в Съюза, по-специално поради броя на незаконните преминавания на границите, на молбите за международна закрила и големия брой положителни решения. Въпреки че незаконните преминавания на границите са намалели с 23 %, страната е регистрирала най-голям брой незаконни преминавания на границите спрямо своя брутен вътрешен продукт (БВП) и население, както и значително увеличение на пристигания след операции по търсене и спасяване (+ 74 %). Освен това, въпреки че регистрираните в Гърция молби за международна закрила са намалели с 19 % в сравнение с периода на докладване, оценен съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията, Гърция е продължила да получава най-голям брой молби за международна закрила спрямо своя БВП и население. Повече от половината от всички пристигания в Гърция по маршрута през Източното Средиземноморие са били регистрирани в Крит.

(7) По време на периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. Испания е продължила да бъде особено изложена на колебанията на случаите на незаконно

пристигане по маршрутите през Западното Средиземноморие и Атлантическия океан. На Испания се падат приблизително 20 % от всички случаи на незаконно преминаване на границите на равнището на Съюза и тя е на трето място сред държавите членки по отношение на пристиганията поради операции по търсене и спасяване. Въпреки че молбите за международна закрила са намалели с 22 %, Испания е получила третия най-голям брой молби спрямо БВП и населението в Съюза и четвъртият в абсолютно изражение. Испания също така беше сред държавите членки с най-голям брой регистрации за временна закрила, като се нарежда на четвърто място в Съюза в абсолютно изражение. Вследствие на разглеждането и оценката на съответните количествени и качествени данни и информация във връзка с цялостната ситуация в Съюза през периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. беше установено, че Испания е била изложена на риск от миграционен натиск. Въпреки това, след инцидента от 30—31 юли 2026 г., довел до масови случаи на незаконно пристигане в автономния град Сеута, Испания поиска от Комисията да вземе предвид тези събития в контекста на настоящия годишен цикъл на управление на миграцията. След оценка както на количествените, така и на качествените данни и информация във връзка с периода на докладване и на допълнителните данни и информация, предадени от испанските органи съгласно член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1351 във връзка с инцидента от 30—31 юли 2026 г., довел до масови случаи на незаконно пристигане в автономния град Сеута, се стигна до заключението, че Испания е била изправена пред непропорционални задължения спрямо цялостната ситуация в Съюза.

(8) През отчетния период от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. положението с миграцията и убежището в Кипър се е подобрило в сравнение с предходния период на докладване, но страната все още е била изправена пред непропорционални задължения спрямо цялостната ситуация в Съюза, по-специално поради регистрациите за временна закрила, незаконните преминавания на границите, молбите за международна закрила и системата за връщане под натиск. Въпреки намаляването на незаконните преминавания на границите с 34 % в сравнение с периода на докладване, оценен съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията, броят на пристиганията в Кипър спрямо неговото БВП и население оказва натиск върху системата за убежище и миграция на страната. Кипър е получил вторият най-висок брой молби за международна закрила през периода на докладване спрямо БВП и населението.

(9) През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. голям брой лица бяха свалени на брега в Италия след операции по търсене и спасяване. Въпреки че общият брой лица, свалени на брега в Италия, е намалял с 33 % в сравнение с предходния период на докладване, делът и абсолютният брой на пристиганията поради повтарящи се сваляния на брега след операции по търсене и спасяване са били от такъв мащаб, че са създали непропорционални задължения за Италия в сравнение с цялостната ситуация в Съюза. На Италия са се падали 42 % от общия брой на лицата, свалени на брега в Съюза.

(10) През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г., въз основа на констатациите в европейския годишен доклад относно убежището и миграцията и на елементите, изброени в член 9 и член 10 от Регламент (ЕС) 2024/1351, след разглеждане и оценка на всички съответни количествени и качествени данни и информация във връзка с цялостната ситуация в Съюза, като изложени на риск

от миграционен натиск са определени Белгия, Чехия, Германия, Естония, Ирландия, Франция, Хърватия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерландия, Полша, Румъния, Словения и Финландия. Въпреки че Испания беше определена и като изложена на риск от миграционен натиск през периода на докладване, въз основа на оценката на допълнителните данни и информация, свързани с инцидента от 30—31 юли 2026 г. в Сеута, се стигна до заключението, че Испания е била изправена пред непропорционални задължения спрямо цялостната ситуация в Съюза.

(11) Хърватия, като държава членка на първо влизане в Съюза, е продължила да бъде особено изложена на колебанията на случаите на незаконно пристигане по маршрутите през Западните Балкани и Източното Средиземноморие. Значително увеличение на броя на случаите на незаконно пристигане през годината би могло да доведе до непропорционални задължения на системите за миграция и убежище в Хърватия, които вече са под натиск. През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. Хърватия е била засегната от незаконни преминавания на границата, като е регистрирала 78 % от всички пристигащи по маршрута през Западните Балкани — вторият по големина брой незаконни преминавания на границата на равнището на Съюза спрямо БВП и населението — и е отчела най-големия брой откази за влизане в Съюза в относително изражение. Освен това Хърватия е получила най-голям брой прехвърляния в съответствие с Регламент (ЕС) № 604/2013 в относително изражение. Успоредно с това Хърватия е получила и най-голям брой решения спрямо своя БВП и население по искания, подадени от Хърватия до други държави членки, за поемане на отговорност за лица, които са достигнали Хърватия по неправомерен начин и чиито молби следва да бъдат разгледани от друга държава членка в съответствие с Регламент (ЕС) № 604/2013[5]. Освен това Хърватия е регистрирала увеличение със 109 % в абсолютно изражение по отношение на броя на решенията, получени в отговор на такива искания, подадени до други държави членки, в сравнение с предходния период на докладване.

(12) Трайно високият брой на регистрациите за временна закрила е оказал постоянен натиск върху националната система за приемане на Чехия. През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. държавата е регистрирала най-голям брой регистрации за временна закрила в Съюза спрямо БВП и населението — равнище, което значително надвишава равнищата, регистрирани от други държави членки.

(13) Редица държави членки са отчели голям брой неразрешени движения на кандидати за международна закрила в рамките на Съюза, които оказват особен натиск върху техните системи за убежище, миграция и приемане. Едно от възможните решения на предизвикателствата, свързани с такива неразрешени движения, е да се прилагат компенсации на отговорността в тези случаи като част от солидарния принос на заинтересованите/засегнатите държави членки. През периода на докладване от 1 юли 2025 г. до 30 юни 2026 г. Германия е регистрирала значително намаление с 56 % на решенията, получени по изходящи искания, подадени до други държави членки, за поемане на

[5] Регламент (ЕС) № 604/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст) (ОВ L 180, 29.6.2013 г., https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj/eng).

отговорност за лица, които са пристигнали Германия по неправомерен начин. Въпреки това намаление Германия е получила втория най-голям брой решения по такива искания сред всички държави членки в абсолютно изражение. Освен това, въпреки че Германия е регистрирала почти 20 %-но намаление на получените молби за международна закрила в сравнение с предходния период на докладване, тя е продължила да получава най-голям брой молби в Съюза в абсолютно изражение през периода на докладване, което е оказало въздействие върху нейните системи за убежище и приемане. Това е било допълнително усложнено от приемането на най-голям брой лица, на които е предоставена временна закрила в Съюза в абсолютно изражение и от много големия дял молби за международна закрила през последните десет години. Франция също е отчела много голям брой неразрешени движения на кандидати за международна закрила в сравнение с други държави членки и е била изправена пред незаконни преминавания на границата при излизане към Обединеното кралство, което оказало въздействие върху нейните националните системи за убежище и приемане. Франция е получила втория най-голям брой молби в абсолютно изражение и шестия в относително изражение, въпреки че броят на молбите за международна закрила е намалял с 8 % в сравнение с предходния период на докладване. Белгия, Люксембург и Нидерландия също са били засегнати от неразрешени движения на кандидати за международна закрила, което е оказало натиск върху техните системи за приемане. Словения също е била засегната от значителен брой неразрешени движения и е регистрирала най-големия брой решения, получени по искания за обратно приемане, изпратени през периода на докладване, спрямо своя БВП и население. Ирландия постоянно е получавала голям брой молби за международна закрила в относително изражение, като значителна част от кандидатите са влезли незаконно в страната предимно през сухопътната граница с Обединеното кралство; това, заедно със значителния брой лица, ползващи се с временна закрила в Ирландия, е оказало въздействие върху нейната национална система за убежище и приемане. На Румъния се падат 89 % от незаконните преминавания на източната граница на ЕС, като 99 % от гражданите на трети държави пристигат от Украйна. Като се нарежда на пето място сред държавите членки в регистрациите за временна закрила, Румъния е изправена пред нарастващи предизвикателства по отношение на капацитета ѝ за приемане, които биха могли да се засилят с допълнителни пристигания, предизвикани от продължаващата война на Русия срещу Украйна.

(14) Действията от страна на Русия и Беларус са продължили да оказват влияние върху миграционната динамика, особено в Естония, Латвия, Литва, Полша и Финландия. В отговор на продължаващите спонсорирани на държавно равнище опити за използване на миграцията като оръжие Естония е продължила да укрепва мерките за управление на границите по границата си с Русия; Латвия и Литва са продължили да засилват мерките за наблюдение на границите си с Беларус; Полша е разширила съществуващата буферна зона по границата си с Беларус, за да поддържа оперативна бдителност и да гарантира ефективността на защитата на границите; Финландия е разширила обхвата на националния специален режим на пропускателните си пунктове с Русия в отговор на опитите на Русия да използва миграцията като оръжие.

(15) Въз основа на европейския годишен доклад относно убежището и миграцията и на елементите, изброени в член 9 и член 10 от Регламент (ЕС) 2024/1351, поради кумулативния ефект на количествените и качествените данни и информация, обобщени и оценени през петгодишния период от 1 юли 2021 г. до 30 юни 2026

г., в оценката се стига до заключението, че България, Чехия, Естония, Хърватия, Австрия и Полша са изправени пред значима миграционна ситуация.

(16) През последните пет години в България входящите регистрации за временна закрила от 2022 г. насам, заедно с относително големия брой молби за международна закрила, оказват натиск върху нейната система спрямо дела ѝ на БВП и население, по-специално като се има предвид, че България е издала значителен брой положителни решения по молби за международна закрила, както и откази по молби за международна закрила, което е създало голяма тежест за нейната система за връщане.

(17) При оценката на ситуацията в Хърватия през последните пет години и във връзка с цялостната ситуация в Съюза натискът върху нейната система за връщане спрямо дела от БВП и населението, в допълнение към задълженията по нейната външна граница, е оказал значително въздействие върху капацитета. Хърватия е издала голям брой откази за влизане в относително изражение и е отчела траен относително голям брой незаконни преминавания на границата поради увеличените дейности по контрабанда на мигранти в региона.

(18) Към 30 юни 2026 г., в резултат на продължаващата агресивна война на Русия и ескалацията на нападенията срещу Украйна, 4,4 милиона души се ползват от временна закрила в Съюза. От началото на войната Полша и Чехия са отчели най-голям брой регистрации за временна закрила в Съюза спрямо БВП и населението. Това е оказало значителен натиск върху системите за миграция, убежище и управление на границите на тези държави членки от 2022 г. насам и е създало предизвикателства, свързани с интеграцията. Естония е отчела голям брой регистрации за временна закрила спрямо своя БВП и население, в съчетание с относително голям брой молби за международна закрила, довели до голям брой положителни решения през последните пет години.

(19) През петгодишния период от 1 юли 2021 г. до 30 юни 2026 г. Австрия е получила голям брой молби за международна закрила. Въпреки че този брой е продължил да намалява, общият брой на молбите за международна закрила и произтичащият от това брой на положителните решения през петгодишния период са оказали кумулативно въздействие върху капацитета на системите за миграция, приемане и предоставяне на убежище в Австрия.

(20) Държавите членки, определени с настоящото решение като подложени на миграционен натиск, следва да имат достъп до годишния солидарен резерв, установен с решението за изпълнение на Съвета, посочено в член 57 от Регламент (ЕС) 2024/1351, и следва да информират Комисията и Съвета съгласно член 58, параграф 1 от посочения регламент, когато възнамеряват да използват годишния солидарен резерв, като включват информация относно вида и равнището на необходимите мерки за солидарност. Когато държава членка, подложена на миграционен натиск, не използва годишния солидарен резерв или не уведоми за необходимостта от използването му, тя може да поиска пълно или частично приспадане на ангажимента ѝ за принос към годишния солидарен резерв в съответствие с член 61 от Регламент (ЕС) 2024/1351.

(21) Държавите членки, определени с настоящото решение като изложени на риск от миграционен натиск, следва да имат приоритетен достъп до постоянния инструментариум на ЕС за подкрепа в областта на миграцията, посочен в член 6 от Регламент (ЕС) 2024/1351.

(22) За да се улесни използването на постоянния инструментариум на ЕС за подкрепа в областта на миграцията от държавите членки, изложени на риск от миграционен натиск, Комисията предоставя подкрепа и ще координира със съответните агенции на Съюза евентуалното приоритизиране на предоставянето на оперативна подкрепа.

(23) Държавите членки, определени с настоящото решение като изправени пред значима миграционна ситуация, имат право да поискат пълно или частично приспадане на техния солидарен принос в съответствие с член 62 от Регламент (ЕС) 2024/1351.

(24) Съгласно член 11, параграф 1, втора алинея от Регламент (ЕС) 2024/1351 бяха проведени консултации с държавите членки, определени в настоящото решение като държави членки, подложени на миграционен натиск, изложени на риск от миграционен натиск и изправени пред значима миграционна ситуация.

(25) За да се гарантира балансът между солидарността и справедливото разпределение на отговорностите и да се подсигури функционирането на Регламент (ЕС) 2024/1351, в член 60, параграф 3 от посочения регламент се предвижда, че от допринасящите държави членки не се изисква да изпълняват ангажиментите си по отношение на ползваща се държава членка, когато Комисията е установила системни недостатъци по отношение на правилата за компетентност, установени в част III от същия регламент, които биха могли да доведат до сериозни отрицателни последици за неговото функциониране. В част III от Регламент (ЕС) 2024/1351 се установяват, наред с другото, задълженията на компетентната държава членка да приема прехвърлянето на лица, за които е определена като компетентна.

(26) Като се има предвид, че правилата, определени в част III от Регламент (ЕС) 2024/1351, са в съответствие с правилата, определени в Регламент (ЕС) № 604/2013, и че те ги заменят, считано от началната дата на прилагането им, продължаващото неспазване на задълженията, произтичащи от двата регламента, би представлявало системни недостатъци по отношение на правилата, определени в част III от Регламент (ЕС) 2024/1351, които биха могли да доведат до сериозни отрицателни последици за функционирането на посочения регламент.

(27) През декември 2022 г. Италия спря получаването на прехвърляния съгласно Регламент (ЕС) № 604/2013, с изключение на случаите на събиране на семейството на непридружени ненавършили пълнолетие лица. В решението си от 19 декември 2024 г. по съединени дела C-185/24 и C-189/24 Съдът на Европейския съюз (Съдът на ЕС) постанови, че държавата членка, определена за компетентна съгласно критериите, установени в глава III от Регламент (ЕС) № 604/2013, не може едностранно да се освободи от тази отговорност. Това заключение беше потвърдено от Съда на ЕС в решението му от 5 март 2026 г.

(28) В съобщението си от 15 юли 2026 г. Комисията направи оценка на напредъка, постигнат от Италия в коригирането на практиките, наблюдавани по-рано при прилагането на Регламент (ЕС) № 604/2013, и в осигуряването на ефективното действие на новите правила за компетентност съгласно Регламент (ЕС) 2024/1351. В тази оценка, която обхваща първите седмици след началната дата на прилагане на новите правила, се стига до заключението, че след като Регламент (ЕС) 2024/1351 е започнал да се прилага, Италия е положила значителни усилия, за да се подготви за прилагането на част III от Регламент

(ЕС) 2024/1351, включително чрез укрепване на оперативния капацитет на националния отдел „РУУМ“, адаптиране на работните процеси и системите за управление на делата, определяне на местата за прехвърляне в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията, завършване на необходимата техническа подготовка и изпълнение на техническите изисквания, свързани с Евродак и модернизираната DubliNet. Италианските органи потвърдиха пред Комисията, че италианската национална система за приемане съдържа достатъчни гаранции, че лицата, прехвърлени съгласно Регламент (ЕС) 2024/1351, включително семействата с деца и уязвимите кандидати, се настаняват в рамките на съществуващата национална мрежа от приемни центрове. Освен това в плана за действие при извънредни ситуации, изготвен от Италия съгласно Директива (ЕС) 2024/1346, се предвижда бързо разширяване на капацитета за приемане чрез допълнителни места за настаняване в случай на увеличаване на входящите прехвърляния. Към онзи момент обаче Комисията не е забелязала конкретни признаци, които да показват, че практиките съгласно Регламент (ЕС) № 604/2013 вече не съществуват, по-специално по отношение на спирането на приемането на прехвърляния, с изключение на случаите на събиране на семейството на непридружени ненавършили пълнолетие лица. Освен това няма признаци, че италианските органи са проявили активна дипломатическа ангажираност с други държави членки относно практическите и логистичните стъпки за възобновяване на прехвърлянията. Бяха необходими мерки за премахване на всички останали пречки, включително като прекрати практиките, които са възпрепятствали осъществяването на прехвърляния, и за осигуряване на необходимото участие и оперативно сътрудничество с другите държави членки по всички практически и логистични договорености, така че прехвърлянията да се извършват ефективно в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1351.

(29) Въз основа на информацията, предоставена от държавите членки от 12 юни 2026 г. насам, италианските органи са продължили да отхвърлят исканията на други държави членки за прехвърляне, а оперативното сътрудничество за улесняване на прехвърлянето на лица, за които Италия е приела или потвърдила искания и уведомления в съответствие с член 40 и член 41 от Регламент (ЕС) 2024/1351, трябваше да бъде доразвито. Освен това според информацията, получена от Комисията, е имало случаи, в които италианските органи са върнали лица в прехвърлящите държави членки, въпреки че Италия е била определена за компетентна държава членка. Тези случаи се отнасят по-специално до прехвърляния, извършени в съответствие с член 25, параграф 5, трета алинея и член 26, параграф 3, пета алинея от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията. И накрая, Италия е променила местата по подразбиране за прехвърляния, за които е постъпило уведомление в съответствие с член 23, параграф 1, втора алинея от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията, което според италианските органи е било необходимо по вътрешни организационни причини и с цел да се гарантира по-добро управление на голямата миграционна натовареност, пред която е изправена Италия, включително предотвратяване на риска от укриване.

(30) В същото време се наблюдава известно положително развитие, тъй като Италия е предприела стъпки за установяване на двустранни контакти с държавите членки с най-голям брой случаи, касаещи Италия съгласно Регламент (ЕС) 2024/1351 по отношение на Италия, което е довело до ограничен брой прехвърляния в допълнение към прехвърлянията на непридружени ненавършили

пълнолетие лица с цел събиране на семейството. Освен това на 29 октомври 2026 г. Италия прие ново административно писмо, в което се посочва, че от 12 юни 2026 г. Италия е възобновила прехвърлянията след оценка за всеки отделен случай дали съответните условия са ефективно изпълнени. Това циркулярно писмо заменя циркулярното писмо, издадено от италианския отдел „Дъблин“ на 5 декември 2022 г. и актуализирано на 7 декември 2022 г,. относно временното спиране на прехвърлянията съгласно Регламент (ЕС) № 604/2013, с изключение на случаите на събиране на семейството на непридружени ненавършили пълнолетие лица.

(31) Това е ново окуражаващо развитие, което изисква внимателно и непрекъснато наблюдение, за да се определи дали практическото сътрудничество с всички държави членки и прехвърлянето на лица, за които Италия е компетентна в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1351, ще бъдат ефективно и устойчиво възобновени и следователно всички недостатъци ще бъдат отстранени.

(32) За тази цел Италия следва да продължи да предприема решителни стъпки за отстраняване на съществуващите недостатъци. По-специално тя следва да гарантира, че административното писмо от 29 октомври 2026 г. се прилага изцяло в съответствие с духа и буквата на Регламент (ЕС) 2024/1351. Това означава, че всяка оценка, извършена от отделите „Дъблин“, и прехвърлянията отговарят на условията, определени в Регламент (ЕС) 2024/135, по-специално по отношение на уведомленията за обратно приемане, като се има предвид техният автоматичен характер. Италия следва да установи ефективно и устойчиво оперативно сътрудничество с всички държави членки, по-специално по отношение на прилагането на глава V от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията. В този контекст е важно формулярите, подадени до Италия в съответствие с приложения V и VI към посочения регламент за изпълнение, да се обработват ефективно и необходимата практическа и логистична информация да се предоставя по съответния начин. Като част от това сътрудничество Италия следва да гарантира, че местата по подразбиране за прехвърляния, за които е подадено уведомление в съответствие с член 23, параграф 1, втора алинея от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията, дават възможност за ефективни прехвърляния от други държави членки без ненужни оперативни пречки. Същевременно Италия следва активно да информира за предпочитаните ред и условия за прехвърляне и следва да се осигури тясно сътрудничество между прехвърлящите държави членки и Италия с оглед намаляване на използването на места по подразбиране.

(33) Като се вземат предвид резултатите от наблюдението и консултациите с държавите членки, както и естеството, степента и въздействието на тези практики, ако не бъдат коригирани по устойчив начин, продължаващото системно неспазване на разпоредбите на част III от Регламент (ЕС) 2024/1351 от страна на Италия, по-специално по отношение на прехвърлянето на компетентност, би представлявало системни недостатъци, които биха могли да доведат до сериозни отрицателни последици за функционирането на посочения регламент по смисъла на член 60, параграф 3, четвърта алинея от него.

(34) Поради тази причина Комисията следва да продължи да наблюдава ситуацията въз основа на информацията, която Италия и другите държави членки са длъжни да предоставят редовно. За да се гарантира обективна оценка дали наблюдаваните преди това практики са били коригирани и дали следователно практическото сътрудничество и прехвърлянията са били ефективно и устойчиво

възобновени, Комисията следва да се консултира с държавите членки и да информира Форума на техническо равнище на ЕС за солидарност. В същото време, ако в резултат на наблюдението се установи, че наблюдаваните преди това практики не се коригират ефективно, Комисията следва да представи въпроса на вниманието на Форума на високо равнище за солидарност за обсъждане; в случай че ситуацията продължи, Комисията съответно представя въпроса на вниманието на Съвета.

(35) В съобщението си от 15 юли 2026 г. Комисията направи оценка на напредъка, постигнат от Гърция в коригирането на практиките, установени при прилагането на Регламент (ЕС) № 604/2013, като стигна до заключението, че мерките, предприети от гръцките органи, включително тяхното активно участие и сътрудничество с други държави членки, представляват положителни признаци за напредък и демонстрират готовността на Гърция да осигури ефективното и правилно прилагане на част III от Регламент (ЕС) 2024/1351. Комисията обаче счете към онзи момент, че е твърде рано да се направи заключение дали установените преди това практики са били напълно коригирани. Според информацията, предоставена от държавите членки от 12 юни 2026 г. насам, напредъкът, констатиран в оценката на Комисията от юли 2026 г., е бил допълнително консолидиран. Установено е ефективно сътрудничество между Гърция и всички държави членки. Гърция е продължила да дава положителни отговори на исканията за поемане на отговорност и уведомленията за обратно приемане. Промяната в практиките, наблюдавани при прилагането на Регламент (ЕС) № 604/2013, е довела до първите успешни прехвърляния към Гърция. Комисията следва да продължи да наблюдава напредъка, постигнат от Гърция по отношение на непрекъснатото и устойчиво ефективно прилагане на част III от Регламент (ЕС) 2024/1351.

(36) В съответствие с член 4 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), Ирландия е нотифицирала с писмо от 14 май 2024 г. желанието си да приеме и да бъде обвързана от Регламент (ЕС) 2024/1351. С Решение (ЕС) 2024/2088 на Комисията[6] това участие беше потвърдено. Поради това Ирландия участва в приемането на настоящото решение.

(37) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Държавите членки, подложени на миграционен натиск, са посочени в приложение I.

[6] Решение (ЕС) 2024/2088 на Комисията от 31 юли 2024 г. за потвърждаване на участието на Ирландия в Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 (ОВ L, 2024/2088, 2.8.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

Член 2

Държавите членки, изложени на риск от миграционен натиск, са посочени в приложение II.

Член 3

Държавите членки, изправени пред значима миграционна ситуация, са посочени в приложение III.

Член 4

1. Комисията наблюдава дали Италия е коригирала настоящите практики и практиките, констатирани съгласно член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията[7], след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2024/1351.

2. В хода на това наблюдение Комисията обръща специално внимание на оперативното сътрудничество при прилагането на правилата, определени в част III от Регламент (ЕС) 2024/1351. Комисията приканва Италия и другата държава членка да представят редовно и най-малко на всеки три месеца съответната информация, по-специално относно ефективността на оперативното сътрудничество, обработката и прилагането на процедурите за отговорност, извършването на прехвърлянето на компетентност и сътрудничеството в областта на практическите и логистичните договорености между държавите членки след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2024/1351 по отношение на лицата, за които Италия е компетентна в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1351.

3. Комисията редовно информира Форума на техническо равнище на ЕС за солидарност, посочен в член 14 от Регламент (ЕС) 2024/1351, за резултатите от наблюдението, посочено в параграф 2. Ако в резултат на наблюдението се установи, че наблюдаваните преди това практики не се коригират ефективно, Комисията следва да представи въпроса на вниманието на Форума на високо равнище за солидарност за обсъждане. В случай че ситуацията продължи, Комисията съответно представя въпроса на вниманието на Съвета.

4. Когато въз основа на информацията, получена съгласно параграф 2, както и на наблюдението, посочено в параграфи 2 и 3, и най-късно заедно с решението, посочено в член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351, което трябва да бъде прието през 2027 г., Комисията установи, че практиките, посочени в параграф 1, не са били коригирани и следователно продължаващото им съществуване представлява системни недостатъци, които биха могли да доведат до сериозни отрицателни последици за функционирането на Регламент (ЕС) 2024/1351, се прилага член 60, параграф 3, четвърта алинея от посочения регламент.

[7] Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията от 11 ноември 2025 г. съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2025/2323, 14.11.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

Член 5

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

То се прилага от 1 януари 2027 г.

Съставено в Брюксел на 6.11.2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN