



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 16 listopada 2023 r.
(OR. en)

15558/23

ENT 244
MI 992
COMPET 1127
IND 604
CONSOM 412
DELECT 182

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 10 listopada 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2023) 7486 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...
z dnia 10.11.2023 r. w sprawie warunków klasyfikacji bez badań paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych w odniesieniu do ich reakcji na ogień oraz zmieniające decyzję 2006/213/WE

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2023) 7486 final.

Zał.: C(2023) 7486 final



Bruksela, dnia 10.11.2023 r.
C(2023) 7486 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 10.11.2023 r.

w sprawie warunków klasyfikacji bez badań paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych w odniesieniu do ich reakcji na ogień oraz zmieniające decyzję 2006/213/WE

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylające dyrektywę Rady 89/106/EWG¹ uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu ustanawiania klas właściwości użytkowych w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk wyrobów budowlanych. W rozporządzeniu tym określono również, że na producentów wyrobów budowlanych nie należy nakładać niepotrzebnych obciążeń administracyjnych ani kosztów. W szczególności, jak przewidziano w art. 28 rozporządzenia (UE) nr 305/2011, Komisja powinna wybrać najmniej uciążliwy system oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych, który mimo to mógłby odpowiednio służyć potrzebom w zakresie zdrowia, bezpieczeństwa oraz środowiska naturalnego.

Jeżeli właściwości użytkowe określonych wyrobów budowlanych zostały już wystarczająco potwierdzone stałymi wynikami badań lub innymi dostępnymi danymi, producentowi należy umożliwić – na określonych warunkach – deklarowanie określonej klasy właściwości użytkowych bez badań lub dalszych badań tych wyrobów, jak przewidziano w rozporządzeniu (UE) nr 305/2011 art. 27 ust. 5 i art. 36 ust. 1 lit. a). Ta uproszczona procedura dodatkowo zmniejsza obciążenia administracyjne i koszty dla producentów. Decyzją Komisji 2006/213/WE² ustanowiono już klasy reakcji na ogień paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych. Tabela 2 w załączniku do tej decyzji zawiera niezbędne warunki klasyfikacji tych wyrobów bez potrzeby przeprowadzania dalszych badań. W tabeli w kolumnie „Szczegółowy opis wyrobu” mowa o „Elementach drewnianych z wpustem i piórem lub bez nich, profilowane lub nieprofilowane” oraz „Elementach drewnianych zamocowanych do ramy nośnej”. Przy czym aktualna tabela nie określa jasno, że udowodnione stabilne i przewidywalne właściwości użytkowe dotyczące reakcji na ogień tych produktów są – na określonych warunkach – wyłącznie zapewnione w przypadku elementów drewnianych, które nie zostały poddane obróbce.

Udzielono jednak wyjaśnień, popartych również przez odpowiedni komitet techniczny CEN³ oraz wytyczne grupy jednostek notyfikowanych⁴, że tabelę 2 w załączniku do decyzji Komisji 2006/213/WE należy stosować tylko w odniesieniu do paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych, które nie zostały poddane obróbce⁵. Doświadczenie i wiedza fachowa, jak i konsultacje przeprowadzone z grupą ekspertów, potwierdzają że – na określonych warunkach – panele z litego drewna oraz płyty okładzinowe mają stabilne i przewidywalne właściwości użytkowe dotyczące reakcji na ogień tylko wtedy, gdy elementy tego litego drewna nie zostały poddane obróbce.

Aby zagwarantować pewność prawa oraz jednolite stosowanie prawa, warunek ten powinien być wyraźnie określony w akcie klasyfikacyjnym. Należy zatem skreślić tabelę 2 w załączniku do decyzji 2006/213/WE i zastosować załącznik do niniejszego rozporządzenia.

¹ Dz.U. L 88 z 4.4.2011, s. 5.

² Dz.U. L 79 z 16.3.2006, s. 27.

³ CEN/TC175 „Round and sawn timber” [„Tarcica”] WG 38.

⁴ Grupa jednostek notyfikowanych – „CPR Guidance Base Item 0272” [„Wytyczne dotyczące rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych, pozycja bazowa 0272”].

⁵ Drewno suszone komorowo należy traktować jako drewno niepoddane obróbce.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Projekt rozporządzenia został najpierw omówiony na posiedzeniu Grupy Doradczej ds. Wyrobów Budowlanych⁶ w dniu 21 listopada 2022 r., a następnie poddano go pisemnym konsultacjom z ekspertami w dniach 22–28 listopada 2022 r. Omówiono go również na posiedzeniu Grupy Doradczej ds. Wyrobów Budowlanych w dniu 15 lutego 2023 r. Przed rozpoczęciem tych działań wszystkie państwa członkowskie miały możliwość mianowania ekspertów, którzy będą w nich uczestniczyć. Oprócz tych ekspertów zasięgnięto również konsultacji innych zainteresowanych podmiotów zewnętrznych. Dokumenty omówione przez Grupę Doradczą ds. Wyrobów Budowlanych i dotyczące konsultacji pisemnych przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, jak określono we wspólnym porozumieniu w sprawie aktów delegowanych. Uwagi zgłoszone w ramach powyższych działań zostały uwzględnione w pracach nad ostateczną wersją projektu niniejszego aktu przeznaczoną do konsultacji pomiędzy służbami.

Aby zapoznać się z opinią publiczną, projekt niniejszego aktu delegowanego opublikowano w portalu Komisji poświęconym lepszemu stanowiowi prawa, w którym był on dostępny od dnia 24 kwietnia do dnia 22 maja 2023 r. Zgodnie z otrzymanymi uwagami wejście w życie tego aktu delegowanego zostało opóźnione, aby zapewnić przedsiębiorstwom, w szczególności mikroprzedsiębiorstwom i małym przedsiębiorstwom wystarczająco dużo czasu na zweryfikowanie ewentualnego wpływu niniejszego aktu na ich działalność. W tabeli zamieszczono dodatkowe wyjaśnienie, tak aby było jasne, że słowo „schody” odnosi się wyłącznie do podstopnicy.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Na podstawie art. 27 rozporządzenia (UE) nr 305/2011 można ustanowić klasy właściwości użytkowych w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk wyrobów budowlanych. Zgodnie z art. 27 ust. 1 można tego dokonać w drodze aktów delegowanych Komisji, natomiast art. 27 ust. 2 umożliwia zastosowanie w tym celu norm zharmonizowanych.

Ponadto, zgodnie z art. 27 ust. 5, Komisja może ustanowić warunki, na jakich uznaje się bez badań lub dalszych badań, że wyrób budowlany osiąga określoną klasę właściwości użytkowych, aby uniknąć zbędnego badania wyrobów budowlanych, których właściwości użytkowe wystarczająco potwierdzono stałymi wynikami badań lub innymi dostępnymi danymi.

Warunki te muszą zostać następnie spełnione, jeżeli producent zamierza zastąpić badanie typu wyrobu tymi poziomami lub klasami właściwości użytkowych, jak określono w art. 36 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 305/2011.

Ustanowiony rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2016/364⁷ europejski system klasyfikacji reakcji na ogień wyrobów budowlanych, w szczególności tabela 1 w załączniku do tego rozporządzenia, ma zastosowanie do paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych.

Zgodnie z wiedzą fachową i konsultacjami przeprowadzonymi z grupą ekspertów właściwości użytkowe paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych dotyczące reakcji na

⁶ Numer referencyjny E01329 w Rejestrze grup ekspertów Komisji i podobnych zespołów.

⁷ Dz.U. L 68 z 15.3.2016, s. 4.

ogień, w ramach klasyfikacji zawartej w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2016/364, są dostatecznie ustalone w przypadku litego drewna, które nie zostało poddane obróbce⁸. Z tego względu właściwości użytkowe tych wyrobów dotyczące reakcji na ogień można uznać – bez potrzeby przeprowadzania dalszych badań – za kwalifikujące się do określonej klasy właściwości użytkowych, zdefiniowanej we wspomnianym powyżej europejskim systemie klasyfikacji.

Rozporządzenie delegowane jest zgodne z zasadą proporcjonalności, ponieważ przyjęcie aktu delegowanego jest najskuteczniejszym sposobem osiągnięcia pożądanego rezultatu, tj. zmniejszenia obciążeń administracyjnych, a jednocześnie zapewnia ciągłość pewności prawa. Proponowane rozporządzenie delegowane zmniejszy ciężar spoczywających na podmiotach rynkowych obowiązków administracyjnych, które w innym przypadku musiałyby zostać spełnione zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 305/2011 i które dotyczą badania wyrobów objętych zakresem wspomnianego rozporządzenia.

⁸ Drewno suszone komorowo należy traktować jako drewno niepoddane obróbce.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 10.11.2023 r.

w sprawie warunków klasyfikacji bez badań paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych w odniesieniu do ich reakcji na ogień oraz zmieniające decyzję 2006/213/WE

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylające dyrektywę Rady 89/106/EWG¹, w szczególności jego art. 27 ust. 5 akapit pierwszy,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2016/364² ustanowiono system klasyfikacji właściwości użytkowych wyrobów budowlanych w odniesieniu do ich reakcji na ogień. Panele z litego drewna oraz płyty okładzinowe należą do wyrobów budowlanych, do których ma zastosowanie to rozporządzenie delegowane.
- (2) W tabeli 2 załącznika do decyzji Komisji 2006/213/WE³ ustanowiono klasy reakcji na ogień paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych. Warunki określone w tej decyzji w odniesieniu do tych produktów muszą zostać dookreślone, tak aby wyraźnie ograniczyć stosowanie tej decyzji wyłącznie do drewna niepoddanego obróbce.
- (3) Badania wykazały, że panele z litego drewna i płyty okładzinowe posiadają stałe i przewidywalne wartości użytkowe w odniesieniu do reakcji na ogień, pod warunkiem że spełniają one określone warunki dotyczące minimalnej gęstości średniej drewna, minimalnej grubości profilu i końcowego zastosowania produktu, oraz że drewno nie zostało poddane żadnej obróbce, z wyłączeniem suszenia komorowego.

¹ Dz.U. L 88 z 4.4.2011, s. 5.

² Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/364 z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie klasyfikacji reakcji na ogień wyrobów budowlanych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 (Dz.U. L 68 z 15.3.2016, s. 4).

³ Decyzja Komisji 2006/213/WE z dnia 6 marca 2006 r. ustanawiająca klasy reakcji na ogień niektórych wyrobów budowlanych w odniesieniu do drewnianych pokryw podłogowych, paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych (Dz.U. L 79 z 16.3.2006, s. 27).

- (4) Należy zatem uznać, że panele z litego drewna i płyty okładzinowe osiągają określoną klasę właściwości użytkowych w zakresie reakcji na ogień, ustanowioną w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2016/364, we wszystkich tych warunkach bez konieczności przeprowadzania dalszych badań.
- (5) Aby zagwarantować pewność prawa, w odniesieniu do paneli z litego drewna oraz płyt okładzinowych, należy skreślić tabelę 2 w załączniku do decyzji 2006/213/WE i zastąpić ją załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.
- (6) Aby zapewnić producentom, w szczególności małym przedsiębiorstwom i mikroprzedsiębiorstwom, wystarczająco dużo czasu na ocenę wpływu niniejszego rozporządzenia na ich działalność, datę wejścia w życie niniejszego rozporządzenia należy wyznaczyć na dzień przypadający dziewięćdziesiąt dni po dacie jego opublikowania,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Uznaje się, że panele z litego drewna oraz płyty okładzinowe spełniające warunki określone w załączniku osiągają bez badań klasy właściwości użytkowych wskazane w załączniku.

Artykuł 2

Skreśla się tabelę 2 wraz z rysunkami a) i b) w załączniku do decyzji 2006/213/WE i zastępuje się ją tabelą oraz rysunkami a) i b) zamieszczonymi w niniejszym załączniku.

Odesłania do tabeli 2 i rysunków a) i b) w załączniku do decyzji 2006/213/WE odczytuje się jako odesłania do tabeli i rysunków zamieszczonych w niniejszym załączniku.

Artykuł 3

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dziewięćdziesiątego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 10.11.2023 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN