



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 november 2023
(OR. en)

15558/23

ENT 244
MI 992
COMPET 1127
IND 604
CONSOM 412
DELECT 182

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 november 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2023) 7486 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 10.11.2023 betreffende de voorwaarden voor de indeling zonder tests in klassen van materiaalgedrag bij brand van massief houten lambrisering en bekleding en tot wijziging van Beschikking 2006/213/EG

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2023) 7486 final.

Bijlage: C(2023) 7486 final



Brussel, 10.11.2023
C(2023) 7486 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 10.11.2023

**betreffende de voorwaarden voor de indeling zonder tests in klassen van
materiaalgedrag bij brand van massief houten lambrisering en bekleding en tot
wijziging van Beschikking 2006/213/EG**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bij Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad¹ is aan de Commissie de bevoegdheid verleend gedelegeerde handelingen aan te nemen voor de vaststelling van prestatieklassen met betrekking tot de essentiële kenmerken van bouwproducten. Tevens is in die verordening vastgesteld dat fabrikanten van bouwproducten niet mogen worden onderworpen aan onnodige administratieve lasten en kosten. Meer bepaald moet de Commissie overeenkomstig artikel 28 van Verordening (EU) nr. 305/2011 het minst bezwarende systeem voor de beoordeling en verificatie van de prestatiebestendigheid kiezen, dat ook op passende wijze met de gezondheids-, veiligheids- en milieueisen rekening houdt.

Wanneer de prestaties van bepaalde bouwproducten reeds voldoende zijn aangetoond op grond van stabiele testresultaten of andere bestaande gegevens, moeten fabrikanten van die producten de mogelijkheid krijgen om, onder nader te bepalen voorwaarden, zonder tests of verdere tests een bepaalde prestatieklasse aan die producten toe te kennen, zoals bedoeld in artikel 27, lid 5, en artikel 36, lid 1, punt a), van Verordening (EU) nr. 305/2011. Deze vereenvoudigde procedure leidt tot een verdere vermindering van de administratieve lasten en kosten voor de fabrikanten. Bij Beschikking 2006/213/EG van de Commissie² zijn reeds klassen van materiaalgedrag bij brand vastgesteld voor massief houten lambrisering en bekleding. Tabel 2 van de bijlage bij die beschikking bevat de voorwaarden waaronder deze producten mochten worden ingedeeld zonder verdere tests te moeten ondergaan. In die tabel wordt verwezen naar “Houten elementen met of zonder messing en groef en met of zonder geprofileerd oppervlak” en “Houten elementen, gemonteerd op een draagconstructie”. Dit betekent dat in de huidige tabel niet uitdrukkelijk wordt vermeld dat de bewezen stabiele en voorspelbare prestaties wat betreft het materiaalgedrag bij brand van die producten onder de vastgestelde voorwaarden alleen gegarandeerd zijn voor onbehandelde houten elementen.

Er is echter verduidelijkt dat tabel 2 van de bijlage bij Beschikking 2006/213/EG van de Commissie alleen toegepast mag worden op onbehandelde³ massief houten lambrisering en bekleding, wat ook wordt ondersteund door het relevante technische comité van het CEN⁴ en in de richtsnoeren van de groep van aangemelde instanties⁵. Uit ervaring en expertise en uit de uitgevoerde raadplegingen van deskundigengroepen is gebleken dat massief houten lambrisering en bekleding onder de vastgestelde voorwaarden slechts dan stabiele en voorspelbare prestaties vertoont wat het materiaalgedrag bij brand betreft, als de massief houten elementen onbehandeld zijn.

Met het oog op de rechtszekerheid en de uniforme toepassing van het recht moet deze voorwaarde uitdrukkelijk worden opgenomen in de handeling betreffende de indeling. Tabel 2 van de bijlage bij Beschikking 2006/213/EG moet derhalve worden geschrapt en in plaats daarvan moet de bijlage bij de onderhavige verordening worden toegepast.

¹ PB L 88 van 4.4.2011, blz. 5.

² PB L 79 van 16.3.2006, blz. 27.

³ Kunstmatig gedroogd hout wordt als onbehandeld beschouwd.

⁴ CEN/TC 175 “Round and sawn timber” WG 38.

⁵ Groep van aangemelde instanties — CPR Guidance Base Item 0272.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Op 21 november 2022 is de ontwerpverordening in de vergadering van de adviesgroep Bouwproducten⁶ voor het eerst besproken en tussen 22 november en 28 november 2022 heeft hierover een schriftelijke raadpleging van deskundigen plaatsgevonden. De ontwerpverordening is ook besproken tijdens de vergadering van de adviesgroep Bouwproducten op 15 februari 2023. Vóór deze raadplegingen hebben alle lidstaten de gelegenheid gekregen om deskundigen te benoemen die hieraan deel konden nemen. Naast deze deskundigen zijn ook andere externe belanghebbenden geraadpleegd. De in de adviesgroep Bouwproducten besproken en voor de schriftelijke raadpleging relevante documenten zijn overeenkomstig het Gezamenlijke akkoord over gedelegeerde handelingen gelijktijdig aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden. Bij het opstellen van de definitieve ontwerpversie van deze handeling voor het overleg tussen de diensten is rekening gehouden met de in deze context gemaakte opmerkingen.

De handeling werd van 24 april tot en met 22 mei 2023 op het portaal voor betere regelgeving gepubliceerd met het oog op feedback van het publiek. Naar aanleiding van de ontvangen opmerkingen is de inwerkingtreding uitgesteld zodat ondernemingen, met name micro- en kleine ondernemingen, voldoende tijd hebben om de mogelijke gevolgen voor hun activiteiten te beoordelen. Er is een aanvullende verduidelijking in de tabel opgenomen om ervoor te zorgen dat de term “trappen” alleen betrekking heeft op stootborden.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 27 van Verordening (EU) nr. 305/2011 kunnen met betrekking tot de essentiële kenmerken van bouwproducten prestatieklassen worden vastgesteld. Overeenkomstig artikel 27, lid 1, kan dit worden gedaan door gedelegeerde handelingen van de Commissie en overeenkomstig artikel 27, lid 2, kan hiertoe gebruik worden gemaakt van geharmoniseerde normen.

Bovendien kan de Commissie overeenkomstig artikel 27, lid 5, vaststellen onder welke voorwaarden een bouwproduct geacht wordt tot een bepaalde prestatieklasse te behoren zonder tests of verdere tests, om onnodige tests te vermijden van bouwproducten waarvan de prestaties al voldoende zijn aangetoond door stabiele testresultaten of andere bestaande gegevens.

Vervolgens moet aan deze voorwaarden worden voldaan wanneer een fabrikant het typeonderzoek van zijn product door deze prestatieniveaus of -klassen wenst te vervangen, zoals vastgesteld in artikel 36, lid 1, punt a), van Verordening (EU) nr. 305/2011.

De bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/364 van de Commissie⁷ vastgestelde Europese indeling inzake het materiaalgedrag bij brand van bouwproducten, en met name tabel 1 van de bijlage daarbij, geldt voor massief houten lambrisering en bekleding.

Op basis van de expertise en de door de deskundigengroep uitgevoerde raadplegingen is het materiaalgedrag bij brand van massief houten lambrisering en bekleding, overeenkomstig de klassenindeling van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/364, duidelijk vastgesteld voor onbehandeld massief hout⁸. Daarom kan het materiaalgedrag bij brand van deze producten

⁶ Code E01329 in het register van deskundigengroepen en andere adviesorganen van de Commissie.

⁷ PB L 68 van 15.3.2016, blz. 4.

⁸ Kunstmatig gedroogd hout wordt als onbehandeld beschouwd.

worden geacht aan een bepaalde in de bovengenoemde Europese indeling vastgestelde prestatieklasse te voldoen zonder dat daarvoor verdere tests nodig zijn.

De gedelegeerde verordening is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, omdat de vaststelling van een gedelegeerde handeling de meest efficiënte manier is om tot het gewenste resultaat — de vermindering van de administratieve lasten — te komen en daarbij de rechtszekerheid te waarborgen. Zij leidt tot de vermindering van de administratieve verplichtingen waaraan de marktdeelnemers anders krachtens Verordening (EU) nr. 305/2011 moeten voldoen wat betreft het testen van producten die onder het toepassingsgebied ervan vallen.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 10.11.2023

betreffende de voorwaarden voor de indeling zonder tests in klassen van materiaalgedrag bij brand van massief houten lambrisering en bekleding en tot wijziging van Beschikking 2006/213/EG

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad¹, en met name artikel 27, lid 5, eerste alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/364 van de Commissie² is een systeem vastgesteld voor de indeling van bouwproducten in klassen van materiaalgedrag bij brand. Massief houten lambrisering en bekleding behoren tot de bouwproducten waarop die gedelegeerde verordening van toepassing is.
- (2) In tabel 2 van de bijlage bij Beschikking 2006/213/EG van de Commissie³ zijn klassen van materiaalgedrag bij brand vastgesteld voor massief houten lambrisering en bekleding. De in die beschikking vastgestelde voorwaarden voor die producten moeten worden verduidelijkt zodat de toepassing ervan uitdrukkelijk wordt beperkt tot onbehandeld hout.
- (3) Uit tests is gebleken dat massief houten lambrisering en bekleding stabiele en voorspelbare prestaties vertoont wat het materiaalgedrag bij brand betreft, op voorwaarde dat het voldoet aan bepaalde voorwaarden met betrekking tot de minimale gemiddelde dichtheid van het hout, de minimumdikte van het profiel en de uiteindelijke toepassing van het product, en dat het hout geen andere behandeling dan het kunstmatig drogen ondergaat.
- (4) Massief houten lambrisering en bekleding moet derhalve worden geacht te voldoen aan een bepaalde in Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/364 vastgestelde prestatieklasse voor het materiaalgedrag bij brand zonder dat daarvoor verdere tests nodig zijn.

¹ PB L 88 van 4.4.2011, blz. 5.

² Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/364 van de Commissie van 1 juli 2015 betreffende de indeling van bouwproducten in klassen van materiaalgedrag bij brand overeenkomstig Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 68 van 15.3.2016, blz. 4).

³ Beschikking 2006/213/EG van de Commissie van 6 maart 2006 tot vaststelling van klassen van materiaalgedrag bij brand voor bepaalde voor de bouw bestemde producten voor houten vloeren en massief houten lambrisering en bekleding (PB L 79 van 16.3.2006, blz. 27).

- (5) Met het oog op de rechtszekerheid moet tabel 2 van de bijlage bij Beschikking 2006/213/EG worden geschrapt en vervangen door de tabel in de bijlage bij deze verordening voor massief houten lambrisering en bekleding.
- (6) Om fabrikanten, met name kleine en micro-ondernemingen, voldoende tijd te geven om te beoordelen wat de gevolgen van deze verordening voor hun activiteiten zijn, moet deze verordening negentig dagen na de bekendmaking ervan in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Massief houten lambrisering en bekleding die voldoet aan de in de bijlage opgenomen voorwaarden, wordt geacht aan de in de bijlage vermelde prestatieklassen te voldoen zonder dat hiervoor tests nodig zijn.

Artikel 2

Tabel 2, met inbegrip van de figuren a en b, van de bijlage bij Beschikking 2006/213/EG wordt geschrapt en vervangen door de tabel en de figuren a en b in de bijlage.

Verwijzingen naar tabel 2 en de figuren a en b van de bijlage bij Beschikking 2006/213/EG gelden als verwijzingen naar de tabel en de figuren in de bijlage.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de negentigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 10.11.2023

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN