



Βρυξέλλες, 2 Δεκεμβρίου 2022
(OR. en)

15557/22

**Διοργανικός φάκελος:
2022/0394 (COD)**

CLIMA 641
ENV 1240
AGRI 690
FORETS 129
ENER 650
IND 526
COMPET 983
CODEC 1902

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	1 Δεκεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 672 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 672 final.

σνημμ.: COM(2022) 672 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 30.11.2022
COM(2022) 672 final

2022/0394 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέσπιση ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης για τις απορροφήσεις
άνθρακα**

{SEC(2022) 423 final} - {SWD(2022) 377 final} - {SWD(2022) 378 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Ο περιορισμός της ανόδου της παγκόσμιας μέσης θερμοκρασίας σε λιγότερο από 1,5 °Κελσίου (C) θα απαιτήσει σημαντικές μειώσεις των παγκόσμιων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τις επόμενες δεκαετίες. Για να επιτευχθεί αυτό, πρέπει πρώτα να βελτιώσουμε την αποδοτικότητα των κτιρίων, των τρόπων μεταφοράς και των βιομηχανιών μας, να μεταβούμε σε μια κυκλική οικονομία και να επεκτείνουμε μαζικά τη χρήση ανανεώσιμης ενέργειας. Δεύτερον, πρέπει να ανακυκλώνουμε τον άνθρακα από ροές αποβλήτων, από βιώσιμες πηγές βιομάζας ή απευθείας από την ατμόσφαιρα, για να τον χρησιμοποιούμε αντί του άνθρακα ορυκτής προέλευσης στους τομείς της οικονομίας που αναπόφευκτα θα εξακολουθήσουν να εξαρτώνται από τον άνθρακα, για παράδειγμα μέσω της δέσμευσης και της χρήσης άνθρακα (CCU) και της χρήσης βιώσιμων συνθετικών καυσίμων. Παράλληλα, οι αυξανόμενες ποσότητες διοξειδίου του άνθρακα (CO₂) θα πρέπει να δεσμεύονται και να απορροφώνται κάθε χρόνο από την ατμόσφαιρα μέσω δραστηριοτήτων ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας και βιομηχανικής απορρόφησης ή έργων για την αντιστάθμιση των εκπομπών που είναι δύσκολο να μειωθούν από τομείς όπως η γεωργία, το τσιμέντο, ο χάλυβας, οι αεροπορικές ή θαλάσσιες μεταφορές, με σκοπό την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας.

Σε παγκόσμια κλίμακα, η τελευταία έκθεση¹ της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Κλιματική Αλλαγή (IPCC) επισημαίνει τη μείωση της πιθανότητας περιορισμού της υπερθέρμανσης του πλανήτη σε 1,5 °C, εκτός εάν σημειωθούν ταχείες μειώσεις των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Η έκθεση της IPCC αναφέρει σαφώς ότι «η ανάπτυξη της απορρόφησης του διοξειδίου του άνθρακα για την αντιστάθμιση των υπολειμματικών εκπομπών που είναι δύσκολο να μειωθούν είναι αναπόφευκτη για την επίτευξη μηδενικών καθαρών εκπομπών CO₂ ή αερίων του θερμοκηπίου». Αυτό σημαίνει ότι απαιτείται η ανάπτυξη βιώσιμων δραστηριοτήτων σε ευρεία κλίμακα για τη δέσμευση του CO₂ από την ατμόσφαιρα και τη μόνιμη αποθήκευσή του σε γεωλογικούς ταμειωτήρες, χερσαία και θαλάσσια οικοσυστήματα ή προϊόντα.

Το ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα² προβλέπει ότι η ΕΕ θα πρέπει να καταστεί κλιματικά ουδέτερη έως το 2050. Αυτό απαιτεί τη σημαντική μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και την εξισορρόπηση των αναπόφευκτων εκπομπών και απορροφήσεων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης το αργότερο έως το 2050, με στόχο την επίτευξη αρνητικών εκπομπών στη συνέχεια. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, τόσο τα φυσικά οικοσυστήματα όσο και οι βιομηχανικές δραστηριότητες θα πρέπει να συμβάλλουν στην απορρόφηση αρκετών εκατοντάδων εκατομμυρίων τόνων CO₂ ετησίως από την ατμόσφαιρα. Σήμερα και με τις τρέχουσες πολιτικές, η ΕΕ δεν βρίσκεται σε καλό δρόμο για την επίτευξη αυτών των ποσοτήτων: τα τελευταία χρόνια οι απορροφήσεις άνθρακα στα φυσικά οικοσυστήματα

¹ Ομάδα εργασίας III της IPCC (2022), Τεχνική σύνοψη. Στο: Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change. Sixth Assessment Report (Κλιματική αλλαγή 2022: μετριασμός της κλιματικής αλλαγής. Έκτη έκθεση αξιολόγησης).

² Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1119 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 401/2009 και (ΕΕ) 2018/1999 (ΕΕ L 243 της 9.7.2021, σ. 1).

μειώνονται και επί του παρόντος δεν πραγματοποιούνται σημαντικές βιομηχανικές απορροφήσεις άνθρακα στην Ένωση.

Σύμφωνα με τα σενάρια που αξιολογήθηκαν από την IPCC, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει ανακοινώσει στο σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία³ από τον Μάρτιο του 2020 ότι θα αναπτύξει ένα αποτελεσματικό πλαίσιο πιστοποίησης για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα ώστε να δοθούν κίνητρα για την αξιοποίηση της απορρόφησης άνθρακα και την αύξηση της κυκλικότητάς του, με πλήρη σεβασμό των στόχων της βιοποικιλότητας και της μηδενικής ρύπανσης.

Κύριοι στόχοι της παρούσας πρωτοβουλίας είναι: i) να διασφαλιστεί η υψηλή ποιότητα των απορροφήσεων άνθρακα στην ΕΕ και ii) να θεσπιστεί ένα σύστημα διακυβέρνησης της ΕΕ για την πιστοποίηση ώστε να αποφεύγεται η προβολή ψευδοοικολογικής ταυτότητας μέσω της ορθής εφαρμογής και επιβολής των κριτηρίων του πλαισίου ποιότητας της ΕΕ με αξιόπιστο και εναρμονισμένο τρόπο σε ολόκληρη την Ένωση. Οι δράσεις αυτές είναι αναγκαίες για την ανάληψη δράσης για την ανάπτυξη των απορροφήσεων άνθρακα και για την ανάπτυξη οποιασδήποτε μελλοντικής πολιτικής στον τομέα αυτόν, δεδομένης της ανάγκης απορρόφησης εκατοντάδων εκατομμυρίων τόνων CO₂ ετησίως. Αυτό θα στηρίξει την επίτευξη του στόχου για κλιματική ουδετερότητα για το 2050 που ορίζεται στο ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα, καθώς και των άλλων περιβαλλοντικών στόχων της ανακοίνωσης για την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία⁴.

• **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Στο πλαίσιο της πρότασης για την τροποποίηση του κανονισμού για τη χρήση γης, την αλλαγή χρήσης γης και τη δασοπονία (LULUCF)⁵, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρότείνει —για πρώτη φορά— έναν χωριστό στόχο καθαρών απορροφήσεων χερσαίας προέλευσης -310 εκατομμυρίων τόνων ισοδυνάμου CO₂ έως το 2030. Ο στόχος σε επίπεδο ΕΕ πρόκειται να υλοποιηθεί μέσω δεσμευτικών εθνικών στόχων για τον τομέα LULUCF, οι οποίοι θα απαιτήσουν από τα κράτη μέλη να ενισχύσουν το επίπεδο φιλοδοξίας τους όσον αφορά τις πολιτικές τους για τη χρήση γης. Η παρούσα πρόταση επιτρέπει την πιο αποτελεσματική και βασισζόμενη στα αποτελέσματα στήριξη σε δραστηριότητες ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας που μπορούν να συμβάλουν στην επίτευξη αυτού του στόχου. Η Επιτροπή πρότείνει επίσης να αυξηθεί το μέγεθος του Ταμείου Καινοτομίας⁶, το οποίο χρηματοδοτείται από τα έσοδα από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ)⁷, βοηθώντας κατ' αυτόν τον τρόπο τις επιχειρήσεις να επενδύσουν σε καινοτόμες καθαρές τεχνολογίες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που παράγουν απορροφήσεις άνθρακα.

Στην ανακοίνωση της Επιτροπής του 2021 σχετικά με τους βιώσιμους κύκλους άνθρακα⁸ τονίζεται η σημασία της δημιουργίας ενός επιχειρηματικού μοντέλου που ανταμείβει τους διαχειριστές γης για την παγίδευση άνθρακα με πλήρη σεβασμό των οικολογικών αρχών (δηλαδή «ανθρακοδεσμευτική γεωργία»), καθώς και της δημιουργίας μιας εσωτερικής

³ COM(2020) 98 final.

⁴ COM(2019) 640 final.

⁵ COM(2021) 554 final.

⁶ C(2019) 1492 final.

⁷ Οδηγία 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Κοινότητας και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/EK του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

⁸ COM(2021) 800 final.

αγοράς της ΕΕ για τη δέσμευση, τη χρήση, την αποθήκευση και τη μεταφορά CO₂ μέσω καινοτόμων τεχνολογιών. Η ανακοίνωση καθορίζει επίσης ένα σχέδιο δράσης για την επίτευξη των ακόλουθων φιλόδοξων στόχων όσον αφορά τις απορροφήσεις άνθρακα: έως το 2028, όλοι οι διαχειριστές γης θα πρέπει να έχουν πρόσβαση σε επαληθευμένα δεδομένα για τις εκπομπές και τις απορροφήσεις για τη μέτρηση των πρακτικών ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, και το σύνολο του CO₂ που δεσμεύεται, μεταφέρεται, χρησιμοποιείται και αποθηκεύεται μέσω βιομηχανικών δραστηριοτήτων θα πρέπει να δηλώνεται και να καταγράφεται· έως το 2030, οι προσεγγίσεις για την ανθρακοδεσμευτική γεωργία θα πρέπει να συμβάλουν στην επίτευξη του στόχου των -310 εκατομμυρίων τόνων ισοδυνάμου CO₂ για τον τομέα LULUCF· και οι βιομηχανικές τεχνολογίες θα πρέπει να απορροφούν ετησίως τουλάχιστον 5 εκατομμύρια τόνους ισοδυνάμου CO₂ έως το 2030.

Η παρούσα πρόταση συνάδει επίσης με τις τελικές προτάσεις της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης⁹, ιδίως με την πρόταση 1 που αποσκοπεί ρητά στη «Θέσπιση πιστοποίησης των απορροφήσεων άνθρακα, με βάση μια αξιόπιστη, σταθερή και διαφανή λογιστική καταγραφή του άνθρακα» (μέτρο 5). Επιπλέον, στην ανακοίνωση του 2022 σχετικά με τον οικολογικό προσανατολισμό, η Επιτροπή¹⁰ εξήγγειλε ότι, εκτός από τη φιλόδοξη δέσμη δράσεων για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, η Επιτροπή θα πρέπει να βασιστεί επίσης στην απορρόφηση του άνθρακα για την εξουδετέρωση των αναπόφευκτων εκπομπών και την επίτευξη μηδενικών καθαρών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2030.

Το πλαίσιο πιστοποίησης που περιγράφεται στην παρούσα πρόταση αποσκοπεί στην αξιοποίηση της ακόλουθης ισχύουσας νομοθεσίας για την κλιματική αλλαγή:

- Η οδηγία για την αποθήκευση CO₂ σε γεωλογικούς σχηματισμούς, η λεγόμενη οδηγία CCS¹¹, θεσπίζει το γενικό νομικό πλαίσιο για την περιβαλλοντικά ασφαλή αποθήκευση CO₂ σε γεωλογικούς σχηματισμούς. Οι δραστηριότητες αποθήκευσης CO₂ από εγκατάσταση ΣΕΔΕ σε τόπο αποθήκευσης αδειοδοτημένο βάσει της οδηγίας CCS περιλαμβάνονται ρητά στην οδηγία για το ΣΕΔΕ της ΕΕ και τα δικαιώματα του ΣΕΔΕ της ΕΕ πρέπει να επιστρέφονται σε περίπτωση διαρροών CO₂. Το προτεινόμενο πλαίσιο πιστοποίησης θα εξασφαλίσει ότι ο ποσοτικός προσδιορισμός των απορροφήσεων άνθρακα για βιομηχανικές δραστηριότητες, όπως η δέσμευση και αποθήκευση άνθρακα με βάση τη βιοενέργεια (BECCS)¹² και η δέσμευση και αποθήκευση άνθρακα απευθείας από την ατμόσφαιρα (DACCS), είναι σύμφωνος με τους κανόνες που ορίζονται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2018/2066 της Επιτροπής¹³ για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων

⁹ Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης, Έκθεση επί του τελικού αποτελέσματος, Μάιος 2022.

¹⁰ C(2022) 2230 final.

¹¹ Οδηγία 2009/31/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα σε γεωλογικούς σχηματισμούς και για την τροποποίηση της οδηγίας 85/337/ΕΟΚ του Συμβουλίου, των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2000/60/ΕΚ, 2001/80/ΕΚ, 2004/35/ΕΚ, 2006/12/ΕΚ και 2008/1/ΕΚ, και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 (ΕΕ L 140 της 5.6.2009, σ. 114).

¹² Για την ανάπτυξη της BECCS, απαιτούνται διασφαλίσεις για τη συνεκτίμηση των ορίων και της διαθεσιμότητας βιώσιμης βιομάζας ώστε να αποφευχθεί η υπερβολική ζήτηση βιομάζας για ενέργεια, η οποία θα είχε αρνητικές επιπτώσεις στις καταβόθρες και τα αποθέματα άνθρακα, στη βιοποικιλότητα, στην ποιότητα του αέρα και στη βιοοικονομία.

¹³ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2018/2066 της Επιτροπής, της 19ης Δεκεμβρίου 2018, για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 601/2012 της Επιτροπής (ΕΕ L 334 της 31.12.2018, σ. 1).

σχετικά με τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ και τις λεπτομερείς μεθοδολογίες της ΕΕ που αναπτύχθηκαν από την Επιτροπή¹⁴ για τον ποσοτικό προσδιορισμό της αποφυγής των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των έργων BECCS και DACCS στο πλαίσιο του Ταμείου Καινοτομίας¹⁵.

- Για την ανθρακοδεσμευτική γεωργία και τα προϊόντα αποθήκευσης άνθρακα, ο κανονισμός LULUCF¹⁶ παρέχει καθοδήγηση για την ακριβή παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις απορροφήσεις άνθρακα σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της IPCC και σε συνέργεια με τις πολιτικές για τη βιοποικιλότητα, τη μηδενική ρύπανση, την ανανεώσιμη ενέργεια και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Οι κανόνες που ορίζονται στον κανονισμό LULUCF ενθαρρύνουν την παρακολούθηση της χρήσης της γης με γεωγραφικά σαφή τρόπο, με χαμηλό κόστος και εγκαίρως, για παράδειγμα μέσω ψηφιακών βάσεων δεδομένων, συστημάτων γεωγραφικών πληροφοριών (GIS) και τηλεπισκόπησης, συμπεριλαμβανομένων των δορυφόρων Sentinel και των υπηρεσιών του Copernicus (π.χ. κλιματικές και χερσαίες υπηρεσίες), ή εμπορικά διαθέσιμων υπηρεσιών.
- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Το πλαίσιο πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα της ΕΕ θα βασιστεί στις ακόλουθες πολιτικές της Ένωσης ή θα διαδραματίσει σημαντικό ρόλο ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή τους:

- Το προτεινόμενο νομοθέτημα για την αποκατάσταση της φύσης¹⁷ θέτει ως στόχο το 20 % των χερσαίων και θαλάσσιων περιοχών της ΕΕ να καλύπτεται από μέτρα αποκατάστασης έως το 2030 και όλα τα οικοσυστήματα που χρειάζονται αποκατάσταση θα πρέπει να καλύπτονται από μέτρα αποκατάστασης έως το 2050. Υπάρχουν πολλές συνέργειες μεταξύ των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, και ιδίως της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, και των μέτρων αποκατάστασης της φύσης. Το προτεινόμενο πλαίσιο πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα θα συμβάλει στην επίτευξη των στόχων αποκατάστασης και στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων που ορίζονται στο νομοθέτημα για την αποκατάσταση της φύσης. Για παράδειγμα, οι δραστηριότητες ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας που ενισχύουν την αποθήκευση άνθρακα μπορούν να συμβάλουν στην εκπλήρωση της υποχρέωσης εξασφάλισης αυξητικής τάσης, σε εθνικό επίπεδο, του αποθέματος οργανικού άνθρακα στα δασικά οικοσυστήματα και στα ανόργανα εδάφη καλλιεργήσιμων εκτάσεων στα γεωργικά οικοσυστήματα. Μπορούν επίσης να υποστηρίξουν την εκπλήρωση της υποχρέωσης θέσπισης μέτρων αποκατάστασης για τα οργανικά εδάφη γεωργικής χρήσης που αποτελούν αποστραγγισμένους τυρφώνες. Συνεπώς, το προτεινόμενο νομοθέτημα για την αποκατάσταση της φύσης και η παρούσα πρόταση

¹⁴ Πρόσκληση υποβολής προτάσεων – παράρτημα Γ: Μεθοδολογία για τον υπολογισμό της αποφυγής των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.

¹⁵ https://climate.ec.europa.eu/eu-action/funding-climate-action/innovation-fund_en

¹⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/841 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τη συμπερίληψη των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου και των απορροφήσεων από δραστηριότητες χρήσης γης, αλλαγής χρήσης γης και δασοπονίας στο πλαίσιο για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030, καθώς και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 και της απόφασης (ΕΕ) αριθ. 529/2013/ΕΕ (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 1).

¹⁷ COM(2022) 304 final.

θα αλληλοενισχύονται, συμβάλλοντας τόσο στην πολιτική για το κλίμα όσο και στην πολιτική για τη βιοποικιλότητα.

- Η κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) προβλέπει τη στήριξη των γεωργών που δεσμεύονται να εφαρμόσουν συγκεκριμένες περιβαλλοντικές και κλιματικές πρακτικές ή να προβούν σε συγκεκριμένες επενδύσεις για το περιβάλλον και το κλίμα. Η πολιτική αυτή περιλαμβάνει επίσης ορισμένες περιβαλλοντικές και κλιματικές συνθήκες (οι λεγόμενες καλές γεωργικές και περιβαλλοντικές καταστάσεις της γης, ΚΓΠΚ) τις οποίες πρέπει να τηρούν οι γεωργοί όταν λαμβάνουν εισοδηματική στήριξη στο πλαίσιο της ΚΓΠ. Οι συνθήκες αυτές υπερβαίνουν τις θεσμοθετημένες απαιτήσεις. Ορισμένες συνθήκες σχετίζονται με τη δέσμευση και την προστασία του άνθρακα στο έδαφος, όπως σε λειμώνες και τυρφώνες. Επιπλέον, η ΚΓΠ μπορεί να συμβάλει στην υιοθέτηση της πιστοποίησης μέσω της κάλυψης αρχικών επενδύσεων και της προώθησης σχετικών πρακτικών σε επίπεδο γεωργικής εκμετάλλευσης. Το πλαίσιο πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα της ΕΕ θα συμβάλει στη βελτίωση του ποσοτικού προσδιορισμού των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των υποστηριζόμενων πρακτικών και των απογραφών αερίων του θερμοκηπίου του εθνικού τομέα της γης. Μέσω της ανάπτυξης εθελοντικών αγορών, μπορεί να εξασφαλίσει μακροπρόθεσμη προστασία των αποθεμάτων άνθρακα, καθώς και την ανάληψη δράσεων που δεν υποστηρίζονται από την ΚΓΠ. Τα δημόσια συστήματα πιστοποίησης, τα οποία αναπτύσσονται από τα κράτη μέλη, θα μπορούσαν να υποβάλουν αίτηση για αναγνώριση από την ΕΕ στο πλαίσιο της παρούσας πρότασης ώστε να εφαρμόσουν το πλαίσιο πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των μεθοδολογιών πιστοποίησης που καθορίζονται στην παρούσα πρόταση. Επιπλέον, η παρούσα πρόταση θα καταστήσει δυνατή τη γνωστοποίηση των μειώσεων των εκπομπών πλην του CO₂ ως παράλληλων οφελών των απορροφήσεων άνθρακα.
- Η οδηγία για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές¹⁸ περιλαμβάνει ένα σύνολο κριτηρίων αειφορίας για τη βιοενέργεια, τα οποία εφαρμόζονται είτε από τις αρμόδιες εθνικές αρχές είτε από ιδιωτικά καθεστώτα πιστοποίησης που έχουν αναγνωριστεί από την Επιτροπή. Τα καθεστώτα αυτά θα μπορούσαν δυνητικά να πιστοποιούν επίσης τη συμμόρφωση των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα με τα κριτήρια ποιότητας για τις απορροφήσεις άνθρακα που παρουσιάζονται στην παρούσα πρόταση.
- Η δασική στρατηγική της ΕΕ¹⁹ καθορίζει επίσης το πλαίσιο πολιτικής για την επίτευξη αναπτυσσόμενων, υγιών, ποικιλόμορφων και ανθεκτικών δασών της ΕΕ, τα οποία συμβάλλουν σημαντικά στους φιλόδοξους στόχους μας για τη βιοποικιλότητα, αυξάνουν τις απορροφήσεις από φυσικές καταβόθρες, διασφαλίζουν τα μέσα διαβίωσης στις αγροτικές περιοχές και πέραν αυτών και στηρίζουν μια βιώσιμη δασική βιοοικονομία που βασίζεται στις πιο βιώσιμες πρακτικές διαχείρισης των δασών.

¹⁸ Οδηγία 2018/2001/ΕΕ.

¹⁹ COM(2021) 572 final.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 192 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το οποίο παρέχει στην Ένωση το δικαίωμα να αναλαμβάνει δράση για την επίτευξη των στόχων της πολιτικής της για το περιβάλλον. Οι στόχοι της πολιτικής της Ένωσης για το περιβάλλον, όπως ορίζονται στο άρθρο 191 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τη διατήρηση, την προστασία και τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος· τη συνετή και ορθολογική χρησιμοποίηση των φυσικών πόρων, την προώθηση, σε διεθνές επίπεδο, μέτρων για την αντιμετώπιση των περιφερειακών ή παγκόσμιων περιβαλλοντικών προβλημάτων, και ιδίως την καταπολέμηση της αλλαγής του κλίματος.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η κλιματική αλλαγή αποτελεί διασυνοριακό πρόβλημα. Οι επιπτώσεις της είναι παγκόσμιες, ανεξάρτητα από την τοποθεσία στην οποία βρίσκονται οι πηγές εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Συνεπώς, οι προκλήσεις αυτές δεν μπορούν να επιλυθούν μόνο με την ανάληψη δράσης σε εθνικό ή τοπικό επίπεδο, καθώς αυτό είναι απίθανο να οδηγήσει σε βέλτιστα αποτελέσματα. Ο συντονισμός σε ευρωπαϊκό επίπεδο ενισχύει τη δράση για το κλίμα και μπορεί να συμπληρώσει και να ενισχύσει αποτελεσματικά την εθνική και τοπική δράση. Η δράση της ΕΕ δικαιολογείται για λόγους επικουρικότητας σύμφωνα με το άρθρο 191 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο θα ήταν πιο κατάλληλο από τις εθνικές πρωτοβουλίες για την αντιμετώπιση της δυσκολίας αξιολόγησης της ποιότητας των απορροφήσεων άνθρακα. Το πλαίσιο αυτό θα δημιουργήσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού εντός της εσωτερικής αγοράς για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα, ενισχύοντας τη συγκρισιμότητα και την εμπιστοσύνη. Ένα συνονθύλευμα εθνικών πρωτοβουλιών στον τομέα αυτόν απλώς θα επιδείνωνε το πρόβλημα αντί να το επιλύσει.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, διότι δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων της θέσπισης ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης για υψηλής ποιότητας απορροφήσεις άνθρακα. Προβλέπει κριτήρια ποιότητας για τις απορροφήσεις άνθρακα, τους αναγκαίους κανόνες και τις διαδικασίες για την πιστοποίηση και την επαλήθευση των απορροφήσεων άνθρακα και ένα πλαίσιο για την αναγνώριση των ιδιωτικών και δημόσιων συστημάτων πιστοποίησης.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Οι στόχοι της παρούσας πρότασης μπορούν να επιτευχθούν με τον καλύτερο τρόπο μέσω ενός κανονισμού. Αυτό θα εξασφαλίσει την άμεση και ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεων στην Ένωση ταυτόχρονα. Επιβάλλονται απαιτήσεις στους φορείς εκμετάλλευσης εθελοντικών συστημάτων πιστοποίησης, στα κράτη μέλη για την αναγνώριση των δημόσιων συστημάτων πιστοποίησης και στην Επιτροπή όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων και την επανεξέταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας

Ανευ αντικειμένου

- Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας, διεξήχθησαν ορισμένες δραστηριότητες διαβούλευσης.

- Διαδικτυακή διάσκεψη για τους βιώσιμους κύκλους άνθρακα, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 31 Ιανουαρίου 2022.
- Πρόσκληση υποβολής στοιχείων από τις 7 Φεβρουαρίου έως τις 2 Μαΐου 2022, στο πλαίσιο της οποίας ελήφθησαν 231 απαντήσεις.
- Ανοικτή δημόσια διαβούλευση από τις 7 Φεβρουαρίου έως τις 2 Μαΐου 2022, στο πλαίσιο της οποίας ελήφθησαν 396 απαντήσεις.

Συνολικά, από τις δραστηριότητες δημόσιας διαβούλευσης προέκυψε ισχυρή γενική υποστήριξη για μια κανονιστική πρωτοβουλία που θα καλύπτει τη δημιουργία πλαισίου πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα. Τα περισσότερα ενδιαφερόμενα μέρη τάχθηκαν υπέρ της κάλυψης ευρέος φάσματος επιλογών απορρόφησης άνθρακα από την πρωτοβουλία και της συνεκτίμησης πτυχών όπως: η διασφάλιση ακριβούς, ορθής και έγκαιρης μέτρησης για τις απορροφήσεις· η διασφάλιση ότι η ανάληψη ισχυρής δράσης για τη μείωση των εκπομπών δεν υπονομεύεται από τη μετατόπιση της εστίασης στις απορροφήσεις άνθρακα· η παροχή επαρκών εγγυήσεων όσον αφορά τη διάρκεια αποθήκευσης και την πρόληψη της αντιστροφής.

Τα κύρια κριτήρια που τα ενδιαφερόμενα μέρη θεώρησαν σημαντικά για τις απορροφήσεις άνθρακα περιλάμβαναν την αξιοπιστία των πτυχών της παρακολούθησης, της υποβολής εκθέσεων και της επαλήθευσης, τις δυνατότητες ανάπτυξης σε μεγάλη κλίμακα, την τεχνική ετοιμότητα και την οικονομική σκοπιμότητα, καθώς και το δυναμικό για περιβαλλοντικά παράλληλα οφέλη. Η πλειονότητα των απαντησάντων συμφώνησαν ότι η θέσπιση ενός ισχυρού και αξιόπιστου συστήματος πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα αποτελεί το πρώτο απαραίτητο βήμα για την επίτευξη καθαρής συνεισφοράς από απορροφήσεις άνθρακα σύμφωνα με τον στόχο της ΕΕ για κλιματική ουδετερότητα.

Οι απαντήσαντες ανέφεραν ότι οι βασικοί στόχοι για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα θα πρέπει να είναι οι εξής: δυνατότητα συγκρισιμότητας και ανταγωνισμού μεταξύ των διαφόρων δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα· ενίσχυση της διαφάνειας και των ισότιμων όρων ανταγωνισμού των εθελοντικών αγορών άνθρακα· και παροχή καλύτερων δημόσιων κινήτρων τόσο για τις απορροφήσεις άνθρακα που βασίζονται στη φύση όσο και για τις βιομηχανικές απορροφήσεις άνθρακα εντός της ΕΕ και ανάπτυξη εθνικών προγραμμάτων χρηματοδότησης.

Σύμφωνα με την πλειονότητα των απαντησάντων, ο ρόλος της ΕΕ θα πρέπει να είναι η θέσπιση ολοκληρωμένων απαιτήσεων ποιότητας για τις απορροφήσεις άνθρακα,

εξασφαλίζοντας τον ορθό ποσοτικό προσδιορισμό των απορροφήσεων άνθρακα, την προσθετικότητα, τη μακροπρόθεσμη αποθήκευση και την περιβαλλοντική βιωσιμότητα. Σύνοψη των πορισμάτων των διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσιάζεται στο παράρτημα 2 της εκτίμησης επιπτώσεων του παρόντος κανονισμού.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσιας**

Ανατέθηκε σε εξωτερική κοινοπραξία εμπειρογνομόνων η εκπόνηση μελέτης τεχνικής βοήθειας με σκοπό την παροχή στοιχείων για την κατάρτιση του προτεινόμενου κανονισμού σχετικά με τις απορροφήσεις άνθρακα και της σχετικής εκτίμησης επιπτώσεων. Στο πλαίσιο της μελέτης διενεργήθηκε επανεξέταση των υφιστάμενων μηχανισμών και συστημάτων για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα, καθώς και συνοπτική αξιολόγηση των διαφόρων δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, συμπεριλαμβανομένης της μόνιμης απορρόφησης, των προϊόντων αποθήκευσης άνθρακα και της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας. Εξ ονόματος της Επιτροπής, η εξωτερική κοινοπραξία διοργάνωσε ορισμένες εκδηλώσεις προβολής, συμπεριλαμβανομένης της διάσκεψης για τους βιώσιμους κύκλους άνθρακα, και βοήθησε στην αξιολόγηση των απαντήσεων στη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Τέλος, η μελέτη τεχνικής βοήθειας παρείχε μέρος των δεδομένων στα οποία βασίζεται η ανάλυση των επιλογών πολιτικής που παρατίθενται στην εκτίμηση επιπτώσεων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων και γνώμη της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου**

Στην εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει την παρούσα πρόταση αξιολογήθηκαν διάφορες επιλογές πολιτικής για την αντιμετώπιση τριών βασικών προβλημάτων που επηρεάζουν τη μελλοντική ανάπτυξη της πιστοποίησης των απορροφήσεων άνθρακα.

Το πρώτο πρόβλημα είναι η δυσκολία αξιολόγησης και σύγκρισης της ποιότητας των απορροφήσεων άνθρακα, η οποία δημιουργεί σημαντικό κόστος αναζήτησης για τους δυνητικούς χρηματοδότες των απορροφήσεων άνθρακα. Πρόκειται για τυπική «ανεπάρκεια της αγοράς», η οποία δημιουργεί τον κίνδυνο η χρηματοδοτική στήριξη να διοχετεύεται σε δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα που δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως αποτελεσματικές δράσεις μετριασμού. Το πρόβλημα αυτό οφείλεται σε δύο παράγοντες:

1. Η πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα αποτελεί πολύ λιγότερο συνήθη πρακτική από την πιστοποίηση των μειώσεων των εκπομπών και συνεπάγεται διάφορες μεθοδολογικές προκλήσεις. Διάφορα συστήματα πιστοποίησης προτείνουν διαφορετικές μεθοδολογίες για την ποσοτικοποίηση των συνολικών και πρόσθετων απορροφήσεων άνθρακα, για την παροχή κινήτρων για τη μακροπρόθεσμη αποθήκευση άνθρακα και για τη συμπερίληψη ευρύτερων πτυχών βιωσιμότητας, όπως οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις (π.χ. απώλεια βιοποικιλότητας, ρύπανση κ.λπ.) της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα.
2. Οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα (δηλαδή η μόνιμη απορρόφηση, τα προϊόντα αποθήκευσης άνθρακα και η ανθρακοδεσμευτική γεωργία) είναι πολύ ανομοιογενείς ως προς την ωριμότητα, την οικονομική αποδοτικότητά τους και το σχετικό κόστος παρακολούθησης που συνεπάγονται, και θέτουν διαφορετικές προκλήσεις όσον αφορά την πιστοποίηση.

Για την αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος, η παρούσα πρωτοβουλία αποσκοπεί στη διασφάλιση της ποιότητας όλων των απορροφήσεων άνθρακα που πιστοποιούνται στην ΕΕ μέσω μεθοδολογιών πιστοποίησης που είναι προσαρμοσμένες στις ειδικές συνθήκες των διαφόρων δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα.

Για τον σκοπό αυτόν, η παρούσα πρωτοβουλία προτείνει ένα ενωσιακό πλαίσιο πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα με βάση τέσσερα κριτήρια ποιότητας (στο εξής: QU.A.L.I.TY), στο οποίο υποδεικνύεται ο τρόπος διασφάλισης του ποσοτικού προσδιορισμού (QUantification), της προσθετικότητας (Additionality) και των τιμών βάσης, της μακροπρόθεσμης αποθήκευσης (Long-term storage) και της βιωσιμότητας (sustainabiITY). Η εκτίμηση επιπτώσεων προσδιορίζει ορισμένες βέλτιστες πρακτικές για καθένα από τα εν λόγω κριτήρια QU.A.L.I.TY, αναγνωρίζοντας παράλληλα ότι η προσέγγιση πιστοποίησης για κάθε κριτήριο θα διαφέρει μεταξύ των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα.

Σε δεύτερο στάδιο, θα πρέπει να αναπτυχθούν λεπτομερείς μεθοδολογίες πιστοποίησης για την εφαρμογή των κριτηρίων QU.A.L.I.TY στις διάφορες δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα. Στο στάδιο αυτό, οι ειδικοί κανόνες θα προσαρμοστούν στα χαρακτηριστικά των διαφόρων ειδών δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα: για παράδειγμα, οι κανόνες θα αναγνωρίζουν τις ισχυρές εγγυήσεις μονιμότητας που προσφέρουν οι λύσεις αποθήκευσης άνθρακα σε γεωλογικούς σχηματισμούς, ενισχύοντας συγχρόνως τα παράλληλα οφέλη για τις δραστηριότητες ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας. Στο πλαίσιο αυτό, η εκτίμηση επιπτώσεων συγκρίνει δύο επιλογές όσον αφορά την ποιότητα:

- Επιλογή Q1: τα συστήματα πιστοποίησης αναπτύσσουν μεθοδολογίες σύμφωνα με τα κριτήρια QU.A.L.I.TY και τις υποβάλλουν προς αναγνώριση στην αρμόδια δημόσια αρχή.
- Επιλογή Q2: η Επιτροπή αναπτύσσει τις μεθοδολογίες σε στενή διαβούλευση με ομάδα εμπειρογνομόνων.

Η ανάλυση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιλογή Q2 παρουσιάζει τις μεγαλύτερες δυνατότητες όσον αφορά την εγγύηση της ποιότητας των απορροφήσεων άνθρακα και την εξασφάλιση της συγκρισιμότητάς τους, ελαχιστοποιώντας παράλληλα το διοικητικό κόστος της ανάπτυξης ή έγκρισης λεπτομερών μεθοδολογιών πιστοποίησης.

Το δεύτερο πρόβλημα είναι ότι πολλά ενδιαφερόμενα μέρη δεν εμπιστεύονται τα πιστοποιητικά απορρόφησης άνθρακα, διότι τα πιστοποιητικά μπορεί να δημιουργούνται μέσω αδιαφανών και αναξιόπιστων διαδικασιών πιστοποίησης οι οποίες πιστοποιούν δραστηριότητες που δεν αποφέρουν πραγματικά οφέλη για το κλίμα και τη βιωσιμότητα. Για την αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος, τα συστήματα πιστοποίησης θα πρέπει να θεσπίσουν διαφανείς και αυστηρούς κανόνες και διαδικασίες για τον μετριασμό των κινδύνων ότι η διαδικασία πιστοποίησης δεν είναι σε θέση να εντοπίζει απορροφήσεις χαμηλής ποιότητας, ότι οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα δεν αποφέρουν πράγματι τις απορροφήσεις όπως προβλέπεται και ότι η ίδια δραστηριότητα πιστοποιείται δύο φορές ή ότι το ίδιο πιστοποιητικό χρησιμοποιείται δύο φορές.

Το τρίτο πρόβλημα είναι ότι οι πάροχοι απορροφήσεων άνθρακα αντιμετωπίζουν εμπόδια στην πρόσβαση σε χρηματοδότηση. Το πρόβλημα αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι υπάρχει μεγάλη ποικιλία τρόπων χρήσης των πιστοποιητικών απορρόφησης άνθρακα (π.χ. δημόσια χρηματοδότηση, υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες, οικολογικά σήματα, εθελοντικές αγορές άνθρακα κ.λπ.). Η ποικιλομορφία αυτή δημιουργεί κόστος συναλλαγών για όσους επιθυμούν να πιστοποιηθούν οι δραστηριότητές τους απορρόφησης άνθρακα, όπως το κόστος αναζήτησης (χρόνος και προσπάθεια που δαπανώνται για την κατανόηση της ποιότητας των διαδικασιών πιστοποίησης ενός δεδομένου συστήματος), καθώς και κόστος μεταστροφής (το κόστος της προσπάθειας εξασφάλισης άλλων συμπληρωματικών ή εναλλακτικών μορφών χρηματοδότησης, το οποίο είναι πιθανό να απαιτήσει την αλλαγή των

δραστηριοτήτων τους και την παροχή διαφορετικού συνόλου αποδεικτικών στοιχείων και πληροφοριών).

Για την αντιμετώπιση του δεύτερου και του τρίτου προβλήματος, τα συστήματα πιστοποίησης θα πρέπει να συμμορφώνονται με εναρμονισμένες απαιτήσεις πιστοποίησης ώστε να εξασφαλιστεί διαφάνεια και να καλλιεργηθεί κλίμα εμπιστοσύνης:

1. Διαχείριση των συστημάτων: τα συστήματα πιστοποίησης θα πρέπει να λειτουργούν με βάση αξιόπιστες και διαφανείς διαδικασίες (π.χ. εσωτερική διαχείριση και παρακολούθηση, διαχείριση καταγγελιών και προσφυγών, διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, διαφάνεια και δημοσίευση πληροφοριών κ.λπ.).
2. Ανεξάρτητη επαλήθευση: η συμμόρφωση των απορροφήσεων άνθρακα με τα κριτήρια QU.A.L.ITY θα πρέπει να επαληθεύεται από τρίτους ελεγκτές και
3. Πλήρης γνωστοποίηση: όλες οι πληροφορίες σχετικά με τις πιστοποιημένες απορροφήσεις άνθρακα θα πρέπει να δημοσιοποιούνται και να μπορούν να ιχνηλατηθούν μέσω δημόσιων μητρώων.

Σύμφωνα με τα εν λόγω κριτήρια διαφάνειας, καθορίζεται διαδικασία για την αναγνώριση των συστημάτων πιστοποίησης και μόνον αναγνωρισμένα συστήματα πιστοποίησης μπορούν να χρησιμοποιούνται από τους φορείς εκμετάλλευσης (δηλαδή τους φορείς διεξαγωγής δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα) για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τα κριτήρια QU.A.L.ITY και τις σχετικές μεθοδολογίες πιστοποίησης.

Στο πλαίσιο αυτό, η εκτίμηση επιπτώσεων συγκρίνει δύο επιλογές διακυβέρνησης ως προς το ποιος θα είναι υπεύθυνος για την αναγνώριση των συστημάτων πιστοποίησης: τα κράτη μέλη (επιλογή G1) ή η Επιτροπή (επιλογή G2). Η ανάλυση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιλογή G2 αποφέρει τα βέλτιστα αποτελέσματα όσον αφορά τη διασφάλιση άρτιας και εναρμονισμένης διαδικασίας πιστοποίησης και την προώθηση της εσωτερικής αγοράς για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα, ελαχιστοποιώντας παράλληλα το διοικητικό κόστος για τις δημόσιες αρχές.

Εν κατακλείδι, η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής είναι εκείνη στην οποία η Επιτροπή: i) αναπτύσσει μεθοδολογίες πιστοποίησης, σε διαβούλευση με εμπειρογνώμονες και ενδιαφερόμενα μέρη και ii) εναρμονίζει την εφαρμογή του πλαισίου πιστοποίησης και των κριτηρίων QU.A.L.ITY μέσω αναγνωρισμένων συστημάτων πιστοποίησης.

Στην εκτίμηση επιπτώσεων, η Επιτροπή αξιολόγησε επίσης τη συνέπεια της πρότασης με τους στόχους που ορίζονται στο ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα, όπως προβλέπονται στο άρθρο 6 παράγραφος 4 του ευρωπαϊκού νομοθετήματος για το κλίμα. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι προσεγγίσεις για την ανθρακοδεσμευτική γεωργία μπορούν να συμβάλουν στην επίτευξη του χωριστού στόχου για το 2030 που προτείνεται για τον τομέα LULUCF με τη δέσμη νομοθετικών μέτρων για την προσαρμογή στον στόχο του 55 % (Fit for 55) (– 310 εκατομμύρια τόνοι ισοδυνάμου CO₂), υπερβαίνοντας, συνεπώς, τη συνεισφορά των απορροφήσεων άνθρακα στον τομέα LULUCF στον στόχο του – 55 % για το σύνολο της οικονομίας που ορίζεται στο ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα (με ανώτατο όριο τα – 225 εκατομμύρια τόνους ισοδυνάμου CO₂). Το ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα περιλαμβάνει επίσης τον στόχο να καταστεί η Ένωση κλιματικά ουδέτερη έως το 2050 και να επιτύχει αρνητικές εκπομπές στη συνέχεια, ωστόσο η Ένωση πρέπει να αυξήσει τη διεξαγωγή δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα για την επίτευξη αυτού του στόχου. Η εκτίμηση επιπτώσεων αναλύει επιλογές πολιτικής για την αντιμετώπιση των φραγμών που

υπονομεύουν τη διεξαγωγή αποτελεσματικών δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, οι οποίες δεν θα πρέπει να αποτρέπουν τη λήψη μέτρων για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.

Η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου διατύπωσε θετική γνώμη σχετικά με την εκτίμηση επιπτώσεων και υπέβαλε κατάλογο συστάσεων για τη βελτίωση της έκθεσης με σκοπό να καταδειχθεί καλύτερα ότι η απουσία αξιόπιστου πλαισίου πιστοποίησης αποτελεί το κύριο εμπόδιο στην ανάπτυξη δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, καθώς και για την καλύτερη παρουσίαση με διαφάνεια όλων των επιλογών πολιτικής όσον αφορά τη μεθοδολογία και τη διακυβέρνηση.

Κατά συνέπεια, οι ακόλουθες πτυχές ενσωματώθηκαν στην τελική έκδοση της έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων:

- στην εισαγωγή, το πλαίσιο της πρωτοβουλίας (δηλαδή ο ρόλος των απορροφήσεων άνθρακα όσον αφορά την επίτευξη του στόχου για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 και το τρέχον βασικό σενάριο πολιτικής) και ο εθελοντικός χαρακτήρας της πρωτοβουλίας αποσαφηνίστηκαν·
- στον ορισμό του προβλήματος προστέθηκαν νέες παραπομπές για να επιβεβαιωθεί η ύπαρξη και η κλίμακα των προβλημάτων που εντοπίστηκαν (και ιδίως η έλλειψη εμπιστοσύνης) και να τονιστεί η σημασία της διεθνούς εναρμόνισης του πλαισίου στις απόψεις που εξέφρασαν τα ενδιαφερόμενα μέρη·
- στην ενότητα σχετικά με τους στόχους, διευκρινίστηκε ότι η προκαταρκτική επιλογή των επικρατέστερων τεσσάρων κριτηρίων QU.A.L.ITY βασίζεται σε γενική συναίνεση σχετικά με το τι συνιστά πιστοποίηση υψηλής ποιότητας σύμφωνα με τις περισσότερες υφιστάμενες μεθοδολογίες πιστοποίησης, και η παρουσίαση των κριτηρίων στην ενότητα που περιγράφει τις επιλογές πολιτικής περιλαμβάνει πλέον περισσότερα επιχειρήματα από τα ειδικά παραρτήματα·
- για να ληφθεί υπόψη ο εθελοντικός χαρακτήρας του πλαισίου, προστέθηκαν αρκετές διευκρινίσεις (π.χ. ο στόχος των «ισότιμων όρων ανταγωνισμού» αναδιατυπώθηκε ως «εναρμόνιση»)·
- στην ενότητα σχετικά με τις απορριφθείσες επιλογές πολιτικής επεξηγούνται καλύτερα οι λόγοι για τους οποίους απορρίφθηκε η υποχρεωτική χρήση της πολιτικής για το πλαίσιο πιστοποίησης·
- στην ενότητα σχετικά με την εκτίμηση επιπτώσεων αναφέρεται ο εθελοντικός χαρακτήρας ως κίνδυνος που θα μπορούσε να υπονομεύσει την επιτυχία των πρωτοβουλιών, καθώς και τα μέτρα για τον μετριασμό αυτού του κινδύνου·
- η αξιολόγηση των επιλογών πολιτικής προσδιορίζει καλύτερα τους φραγμούς στην αύξηση των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα και επεξηγεί τον τρόπο με τον οποίο το πλαίσιο πιστοποίησης θα αντιμετωπίσει αυτούς τους φραγμούς· στην ενότητα αυτή αποσαφηνίζεται επίσης η αβεβαιότητα που σχετίζεται με τις δηλώσεις ποιότητας σχετικά με τα αναμενόμενα οφέλη και το αναμενόμενο κόστος·
- η ενότητα σχετικά με την προσέγγιση «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση» (one-in-one-out) μεταφέρθηκε από ένα παράρτημα στο κυρίως κείμενο·

- η ενότητα για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της πρωτοβουλίας περιλαμβάνει πιο αναλυτικούς επιχειρησιακούς στόχους.
- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι μείζονες δημοσιονομικές επιπτώσεις για την Ένωση αφορούν την εκπόνηση των μη νομοθετικών πράξεων και τη λειτουργία της ομάδας εμπειρογνομόνων για τις απορροφήσεις άνθρακα.

Η πρόταση προβλέπει την παράλληλη εκπόνηση ορισμένων κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων μετά την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου κανονισμού. Το σημαντικότερο είναι ότι θα είναι αναγκαία η έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για τον καθορισμό των μεθοδολογιών πιστοποίησης για διάφορες δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα (π.χ. για τη μόνιμη απορρόφηση, την ανθρακοδεσμευτική γεωργία και τα προϊόντα αποθήκευσης άνθρακα).

Για την εκπόνηση αυτών των εξαιρετικά τεχνικών μη νομοθετικών πράξεων, η Επιτροπή θα επικουρείται από ομάδα εμπειρογνομόνων για τις απορροφήσεις άνθρακα. Η ομάδα θα απαρτίζεται από περίπου 70 μέλη και θα μπορεί να περιλαμβάνει ορισμένες υποομάδες, συμπεριλαμβανομένης πρόσθετης εμπειρογνωσίας. Υπεύθυνη για τη λειτουργία της θα είναι η Επιτροπή με τη βοήθεια εξωτερικού αναδόχου.

Επιπλέον, οι δημοσιονομικές επιπτώσεις για την Επιτροπή συνδέονται με τη διαδικασία αναγνώρισης των δημόσιων ή ιδιωτικών συστημάτων πιστοποίησης που θα είναι υπεύθυνα για την εφαρμογή του πλαισίου πιστοποίησης σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη. Προβλέπονται επίσης δημοσιονομικές επιπτώσεις για τα κράτη μέλη που προτίθενται να θεσπίσουν και να θέσουν σε λειτουργία εθνικό σύστημα πιστοποίησης, συμπεριλαμβανομένων της εποπτείας ανεξάρτητων οργανισμών πιστοποίησης και της δημιουργίας και της λειτουργίας εθνικού μητρώου.

Το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο καταδεικνύει λεπτομερώς τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και τους ανθρώπινους και διοικητικούς πόρους που απαιτούνται από την παρούσα πρόταση.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας που δημοσιεύθηκαν τον Νοέμβριο του 2021, και ιδίως το εργαλείο 38, η Επιτροπή θα καταρτίσει στρατηγική εφαρμογής μετά την έκδοση της νομοθετικής πρότασης από τους συννομοθέτες.

Θα παρουσιάσει τα διάφορα εργαλεία προώθησης της συμμόρφωσης που θα χρησιμοποιηθούν και θα περιλαμβάνει πτυχές που σχετίζονται με την ψηφιακή εφαρμογή.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Οι διατάξεις και η δομή του προτεινόμενου κανονισμού αντιστοιχούν στον στόχο της πρωτοβουλίας να δημιουργηθεί διαφανές και αξιόπιστο πλαίσιο πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα με υψηλή κλιματική και περιβαλλοντική ακεραιότητα, ώστε να παρασχεθεί στήριξη στα φυσικά και νομικά πρόσωπα που επιθυμούν να καταβάλουν την επιπλέον προσπάθεια, πέραν της μέγιστης δυνατής μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, και να ευθυγραμμίσουν τις δραστηριότητές τους με το επίπεδο βιωσιμότητας, στο πλαίσιο των αυξημένων φιλοδοξιών για το κλίμα που αναφέρονται στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και του στόχου για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 που ορίζεται στο ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα.

Οι βασικές διατάξεις του προτεινόμενου κανονισμού είναι οι ακόλουθες:

Ο στόχος και το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού ορίζονται στο άρθρο 1. Η παρούσα πρόταση έχει ως στόχο να διευκολύνει την ανάπτυξη υψηλής ποιότητας απορροφήσεων άνθρακα μέσω ενός εθελοντικού ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης. Το άρθρο αυτό καθορίζει επίσης τη συνολική δομή της πρότασης, η οποία αποτελείται από τρεις πυλώνες: ο πρώτος καθορίζει τα τέσσερα κριτήρια ποιότητας, με τα οποία η σωρευτική συμμόρφωση καθιστά τις απορροφήσεις άνθρακα επιλέξιμες για πιστοποίηση. Ο δεύτερος πυλώνας καθορίζει τα βασικά στοιχεία της διαδικασίας επαλήθευσης και πιστοποίησης. Ο τρίτος πυλώνας προβλέπει κανόνες για τη λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης που είναι υπεύθυνα για την εφαρμογή του ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης.

Το άρθρο 2 προβλέπει τη βασική ορολογία που είναι απαραίτητη για τη συμπλήρωση των διατάξεων του προτεινόμενου κανονισμού, και ιδίως των ορισμών των απορροφήσεων άνθρακα και της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα.

Το άρθρο 3 προσδιορίζει τις δύο προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται ώστε οι απορροφήσεις άνθρακα να είναι επιλέξιμες βάσει του ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης: πρώτον, να παράγονται από δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα που πληρούν τα κριτήρια ποιότητας· και, δεύτερον, να επαληθεύονται από ανεξάρτητο οργανισμό πιστοποίησης.

Ο πρώτος πυλώνας του προτεινόμενου κανονισμού καθορίζεται στα άρθρα 4 έως 8. Το άρθρο 4 θεσπίζει κανόνες για τον ποσοτικό προσδιορισμό του οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα σε σχέση με μια τιμή βάσης, ενώ τα άρθρα 5, 6 και 7 καθορίζουν τα ποιοτικά κριτήρια σχετικά με την προσθετικότητα, τη μακροπρόθεσμη αποθήκευση και τη βιωσιμότητα των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα. Το άρθρο 8 προβλέπει την εξουσιοδότηση της Επιτροπής να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, οι οποίες θα θεσπίσουν προσαρμοσμένες μεθοδολογίες πιστοποίησης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τα κριτήρια ποιότητας. Το παράρτημα I απαριθμεί τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνονται στις εν λόγω μεθοδολογίες πιστοποίησης.

Ο δεύτερος πυλώνας του προτεινόμενου κανονισμού σχετικά με την πιστοποίηση της συμμόρφωσης καθορίζεται στα άρθρα 9 και 10.

Το άρθρο 9 καθορίζει τα βασικά στοιχεία της διαδικασίας πιστοποίησης, η οποία αποτελείται από δύο στάδια. Σε πρώτο στάδιο, ο φορέας εκμετάλλευσης υποβάλλει σε οργανισμό πιστοποίησης αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τη δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα

και την αναμενόμενη συμμόρφωσή της με τα κριτήρια ποιότητας. Ο οργανισμός πιστοποίησης διενεργεί έλεγχο για την επαλήθευση των ισχυρισμών του φορέα εκμετάλλευσης, εκδίδει έκθεση ελέγχου πιστοποίησης και —εφόσον πληρούνται τα κριτήρια ποιότητας— πιστοποιητικό.

Σε δεύτερο στάδιο, ο οργανισμός πιστοποίησης διενεργεί έλεγχο επαναπιστοποίησης για να επαληθεύσει ότι η δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα έχει υλοποιηθεί ορθά και σε πλήρη συμμόρφωση με τα κριτήρια ποιότητας, και εκδίδει έκθεση ελέγχου επαναπιστοποίησης και επικαιροποιημένο πιστοποιητικό, βάσει των οποίων το σύστημα πιστοποίησης εκδίδει και καταχωρίζει τις πιστοποιημένες μονάδες απορρόφησης άνθρακα. Το παράρτημα II απαριθμεί τις ελάχιστες πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στο πιστοποιητικό.

Το άρθρο 10 καθορίζει ελάχιστες προϋποθέσεις ώστε οι οργανισμοί πιστοποίησης να διασφαλίζουν την ικανότητά τους να διενεργούν τους ελέγχους πιστοποίησης, καθώς και την ανεξαρτησία και την αμεροληψία τους. Καθορίζει επίσης την υποχρέωση των κρατών μελών να εποπτεύουν τη λειτουργία των οργανισμών πιστοποίησης.

Ο τρίτος πυλώνας σχετικά με τα συστήματα πιστοποίησης καθορίζεται στα άρθρα 11 έως 14. Το άρθρο 11 καθορίζει την υποχρέωση των φορέων εκμετάλλευσης να χρησιμοποιούν συστήματα πιστοποίησης, τα οποία έχουν αναγνωριστεί από την Επιτροπή, για να αποδεικνύουν τη συμμόρφωση με τα κριτήρια ποιότητας. Το άρθρο αυτό καθορίζει επίσης ορισμένες απαιτήσεις για τη λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για τη διασφάλιση της χρηστής διακυβέρνησης, της διαφάνειας και της λογοδοσίας.

Το άρθρο 12 επιβάλλει στα συστήματα πιστοποίησης την υποχρέωση να δημιουργούν και να διατηρούν δημόσια μητρώα για την απόδειξη των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα και των μονάδων απορρόφησης άνθρακα. Είναι εξαιρετικά σημαντικό τα μητρώα να χρησιμοποιούν αυτοματοποιημένα συστήματα και να είναι διαλειτουργικά για την πρόληψη της απάτης και την αποφυγή του διπλού υπολογισμού.

Το άρθρο 13 παρέχει τη νομική βάση για την αναγνώριση των συστημάτων πιστοποίησης μέσω αποφάσεων της Επιτροπής και το άρθρο 14 προβλέπει απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων σχετικά με τα συστήματα πιστοποίησης.

Το άρθρο 18 προβλέπει την επανεξέταση του κανονισμού: για πρώτη φορά τρία έτη μετά την έναρξη ισχύος του και το αργότερο έως το τέλος του 2028, και στη συνέχεια ανά τακτά χρονικά διαστήματα μετά από κάθε απολογισμό που πραγματοποιείται όπως ορίζεται στη συμφωνία του Παρισιού.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**σχετικά με τη θέσπιση ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης για τις απορροφήσεις
άνθρακα**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής²⁰,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών²¹,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με τη συμφωνία του Παρισιού που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή²² (στο εξής: συμφωνία του Παρισιού), η διεθνής κοινότητα έχει συμφωνήσει να συγκρατήσει την αύξηση της μέσης θερμοκρασίας του πλανήτη αρκετά κάτω από τους 2 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα και να συνεχίσει τις προσπάθειες για τον περιορισμό της αύξησης της θερμοκρασίας σε 1,5 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα. Η Ένωση και τα κράτη μέλη της είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας του Παρισιού και έχουν αναλάβει ισχυρή δέσμευση για την εφαρμογή της μέσω της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και της αύξησης των απορροφήσεων άνθρακα.
- (2) Σε παγκόσμια κλίμακα, η τελευταία έκθεση²³ της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Κλιματική Αλλαγή (IPCC) επισημαίνει τη μείωση της πιθανότητας περιορισμού της υπερθέρμανσης του πλανήτη σε 1,5 °C, εκτός εάν σημειωθούν ταχείες και μεγάλες

²⁰ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...]

²¹ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...]

²² Εγκρίθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2016/1841 του Συμβουλίου, της 5ης Οκτωβρίου 2016, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας του Παρισιού που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή (ΕΕ L 282 της 19.10.2016, σ. 1).

²³ Ομάδα εργασίας III της IPCC (2022), Τεχνική σύνοψη. Στο: Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change. Sixth Assessment Report (Κλιματική αλλαγή 2022: μετριασμός της κλιματικής αλλαγής. Έκτη έκθεση αξιολόγησης) (σύνδεσμος).

μειώσεις των παγκόσμιων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τις επόμενες δεκαετίες. Η έκθεση της IPCC αναφέρει επίσης σαφώς ότι «η ανάπτυξη της απορρόφησης του διοξειδίου του άνθρακα για την αντιστάθμιση των υπολειμματικών εκπομπών που είναι δύσκολο να μειωθούν είναι αναπόφευκτη για την επίτευξη μηδενικών καθαρών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα CO₂ ή αερίων του θερμοκηπίου». Αυτό θα απαιτήσει την ανάπτυξη βιώσιμων δραστηριοτήτων σε ευρεία κλίματα για τη δέσμευση του CO₂ από την ατμόσφαιρα και τη μόνιμη αποθήκευσή του σε γεωλογικούς ταμιευτήρες, χερσαία και θαλάσσια οικοσυστήματα ή προϊόντα. Σήμερα και με τις τρέχουσες πολιτικές, η Ένωση δεν βρίσκεται σε καλό δρόμο για την επίτευξη των απαιτούμενων απορροφήσεων άνθρακα: τα τελευταία χρόνια οι απορροφήσεις άνθρακα στα χερσαία οικοσυστήματα μειώνονται και επί του παρόντος δεν πραγματοποιούνται σημαντικές βιομηχανικές απορροφήσεις άνθρακα στην ΕΕ.

- (3) Στόχος του παρόντος κανονισμού είναι η ανάπτυξη εθελοντικού ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα, με σκοπό την παροχή κινήτρων για την αξιοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα υψηλής ποιότητας, με πλήρη σεβασμό των στόχων για τη βιοποικιλότητα και τη μηδενική ρύπανση. Αποτελεί εργαλείο για τη στήριξη της επίτευξης των στόχων της Ένωσης στο πλαίσιο της συμφωνίας του Παρισιού, και ιδίως του στόχου για συλλογική κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 που ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1119 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁴. Η Ένωση δεσμεύτηκε επίσης για την επίτευξη αρνητικών εκπομπών μετά το 2050. Ένα σημαντικό μέσο για την ενίσχυση των απορροφήσεων άνθρακα στα χερσαία οικοσυστήματα είναι ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/841 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁵, ο οποίος τελεί επί του παρόντος υπό επανεξέταση. Στόχος της επανεξέτασης είναι να καθοριστεί ενωσιακός στόχος καθαρών απορροφήσεων -310 εκατομμυρίων τόνων ισοδυνάμου CO₂ έως το 2030 και να κατανεμηθούν οι αντίστοιχοι στόχοι σε κάθε κράτος μέλος.
- (4) Το πλαίσιο πιστοποίησης της Ένωσης θα στηρίζει την ανάπτυξη δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα στην Ένωση που οδηγούν σε σαφές όφελος ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα, αποφεύγοντας παράλληλα την προβολή ψευδοοικολογικής ταυτότητας. Στην περίπτωση της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, το εν λόγω πλαίσιο πιστοποίησης θα πρέπει επίσης να ενθαρρύνει την ανάπτυξη δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα που δημιουργούν παράλληλα οφέλη για τη βιοποικιλότητα, επιτυγχάνοντας, συνεπώς, τους στόχους αποκατάστασης της φύσης που καθορίζονται στο νομοθέτημα της Ένωσης για την αποκατάσταση της φύσης. Το ενωσιακό πλαίσιο πιστοποίησης θα συμβάλει καθοριστικά στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής που καθορίζονται στις διεθνείς συμφωνίες και στη νομοθεσία της Ένωσης.

²⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1119 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 401/2009 και (ΕΕ) 2018/1999 («ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα») (ΕΕ L 243 της 9.7.2021, σ. 1).

²⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/841 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τη συμπερίληψη των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου και των απορροφήσεων από δραστηριότητες χρήσης γης, αλλαγής χρήσης γης και δασοπονίας στο πλαίσιο για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030, καθώς και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 και της απόφασης (ΕΕ) αριθ. 529/2013/ΕΕ (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 1).

- (5) Προκειμένου να υποστηριχθούν οι φορείς εκμετάλλευσης που επιθυμούν να καταβάλουν πρόσθετες προσπάθειες για την αύξηση των απορροφήσεων άνθρακα με βιώσιμο τρόπο, το ενωσιακό πλαίσιο πιστοποίησης θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τα διάφορα είδη δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, τις ιδιαιτερότητές τους και τις σχετικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Συνεπώς, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να παρέχει σαφείς ορισμούς της απορρόφησης άνθρακα, των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα και άλλων στοιχείων του ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης.
- (6) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να καθορίζει τις απαιτήσεις βάσει των οποίων οι απορροφήσεις άνθρακα θα πρέπει να είναι επιλέξιμες για πιστοποίηση βάσει του ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης. Για τον σκοπό αυτόν, οι απορροφήσεις άνθρακα θα πρέπει να ποσοτικοποιούνται με ακριβή και αξιόπιστο τρόπο· και θα πρέπει να παράγονται μόνο από δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα που παράγουν όφελος ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα, να είναι πρόσθετες, να αποσκοπούν στη διασφάλιση της μακροπρόθεσμης αποθήκευσης άνθρακα και να έχουν ουδέτερο αντίκτυπο ή παράλληλα οφέλη για τους στόχους για τη βιωσιμότητα. Επιπλέον, οι απορροφήσεις άνθρακα θα πρέπει να υπόκεινται σε ανεξάρτητο έλεγχο από τρίτους ώστε να διασφαλίζονται η αξιοπιστία και η εγκυρότητα της διαδικασίας πιστοποίησης. Εφαρμόζονται υποχρεωτικοί ενωσιακοί κανόνες τιμολόγησης του άνθρακα που θεσπίστηκαν με την οδηγία 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁶, οι οποίοι ρυθμίζουν τη μεταχείριση των εκπομπών από δραστηριότητες που καλύπτονται από την εν λόγω οδηγία. Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει την οδηγία 2003/87/EK, εξαιρουμένων των διατάξεων που αφορούν την πιστοποίηση των απορροφήσεων εκπομπών από βιώσιμη βιομάζα, οι οποίες έχουν μηδενικό συντελεστή σύμφωνα με το παράρτημα IV της εν λόγω οδηγίας.
- (7) Μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει να οδηγεί σε όφελος ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα, αποδεικνύοντας ότι έχει θετικό αντίκτυπο στο κλίμα. Το όφελος απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει να υπολογίζεται με βάση δύο στάδια. Πρώτον, οι φορείς εκμετάλλευσης θα πρέπει να ποσοτικοποιούν την ποσότητα των πρόσθετων απορροφήσεων άνθρακα που έχει παραγάγει μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα σε σύγκριση με μια τιμή βάσης. Θα πρέπει να προτιμηθεί μια τυποποιημένη τιμή βάσης που να αντικατοπτρίζει την τυπική επίδοση συγκρίσιμων δραστηριοτήτων σε παρόμοιες κοινωνικές, οικονομικές, περιβαλλοντικές και τεχνολογικές συνθήκες και γεωγραφικές τοποθεσίες, διότι εξασφαλίζει αντικειμενικότητα, ελαχιστοποιεί το κόστος συμμόρφωσης και άλλες διοικητικές δαπάνες, και αναγνωρίζει θετικά τη δράση των πρωτοπόρων που έχουν ήδη αναπτύξει δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα. Στο πλαίσιο της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, θα πρέπει να προωθηθεί η χρήση των διαθέσιμων ψηφιακών τεχνολογιών, συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων και των συστημάτων γεωγραφικών πληροφοριών, της τηλεπισκόπησης, της τεχνητής νοημοσύνης και της μηχανικής μάθησης, καθώς και των ηλεκτρονικών χαρτών, ώστε να μειωθεί το κόστος του καθορισμού τιμών βάσης και της παρακολούθησης των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα. Ωστόσο, όταν δεν είναι δυνατόν να καθοριστεί τέτοια τυποποιημένη τιμή βάσης, μπορεί να

²⁶ Οδηγία 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Κοινότητας και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/EK του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

χρησιμοποιείται ειδική ανά έργο τιμή βάσης με βάση τη μεμονωμένη επίδοση του φορέα εκμετάλλευσης. Προκειμένου να αντικατοπτρίζονται οι κοινωνικές, οικονομικές, περιβαλλοντικές και τεχνολογικές εξελίξεις και να ενθαρρύνεται η φιλοδοξία με την πάροδο του χρόνου σύμφωνα με τη συμφωνία του Παρισιού, οι τιμές βάσης θα πρέπει να επικαιροποιούνται περιοδικά.

- (8) Το δεύτερο βήμα για την ποσοτικοποίηση του οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα θα πρέπει να συνίσταται στην αφαίρεση τυχόν αύξησης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που σχετίζεται με την υλοποίηση της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα. Στις σχετικές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη περιλαμβάνονται οι άμεσες εκπομπές, όπως αυτές που προκύπτουν από τη χρήση περισσότερων λιπασμάτων, καυσίμων ή ενέργειας, ή οι έμμεσες εκπομπές, όπως αυτές που προκύπτουν από την αλλαγή της χρήσης γης, με επακόλουθους κινδύνους για την επισιτιστική ασφάλεια λόγω εκτόπισης της γεωργικής παραγωγής. Η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που προκύπτει από την υλοποίηση της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα δεν θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη για τον ποσοτικό προσδιορισμό του οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα, αλλά θα πρέπει να θεωρείται παράλληλο όφελος για την επίτευξη του στόχου βιωσιμότητας για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής· με την αναφορά τους στα πιστοποιητικά, οι μειώσεις των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου (όπως τα άλλα παράλληλα οφέλη για τη βιωσιμότητα) μπορούν να αυξήσουν την αξία των πιστοποιημένων απορροφήσεων άνθρακα.
- (9) Μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα αποφέρει όφελος ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα όταν οι απορροφήσεις άνθρακα πάνω από την τιμή βάσης υπερβαίνουν τυχόν αύξηση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου λόγω της υλοποίησης της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα. Για παράδειγμα, στην περίπτωση δραστηριοτήτων που παρέχουν μόνιμη αποθήκευση άνθρακα με υπόγεια έγχυση άνθρακα, η ποσότητα του μόνιμα αποθηκευμένου άνθρακα θα πρέπει να υπερβαίνει τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που σχετίζονται με την ενέργεια από τη βιομηχανική διεργασία. Στην περίπτωση της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, ο άνθρακας που δεσμεύεται από δραστηριότητα δάσωσης ή ο άνθρακας που διατηρείται στο έδαφος από δραστηριότητα επανύγρυνσης τυρφώνων θα πρέπει να υπερβαίνει τις εκπομπές από τα μηχανήματα που χρησιμοποιούνται για την εκτέλεση της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα ή των εκπομπών λόγω έμμεσης αλλαγής της χρήσης της γης που μπορεί να προκληθούν από διαρροή άνθρακα.
- (10) Οι απορροφήσεις άνθρακα θα πρέπει να ποσοτικοποιούνται με κατάλληλο, ακριβή, πλήρη, συνεπή και συγκρίσιμο τρόπο. Οι αβεβαιότητες στον ποσοτικό προσδιορισμό θα πρέπει να δηλώνονται και να καταγράφονται δεόντως ώστε να περιορίζεται ο κίνδυνος υπερεκτίμησης της ποσότητας διοξειδίου του άνθρακα που απορροφάται από την ατμόσφαιρα. Οι απορροφήσεις άνθρακα που παράγονται από την ανθρακοδεσμευτική γεωργία θα πρέπει να ποσοτικοποιούνται με υψηλό επίπεδο ακρίβειας ώστε να εξασφαλίζεται η υψηλότερη δυνατή ποιότητα και να ελαχιστοποιούνται οι αβεβαιότητες. Επιπλέον, προκειμένου να δοθούν κίνητρα για την ανάπτυξη συνεργειών μεταξύ των στόχων της Ένωσης για το κλίμα και τη βιοποικιλότητα, πρέπει να απαιτείται ενισχυμένη παρακολούθηση της γης, κάτι που θα συμβάλει στην προστασία και την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των απορροφήσεων άνθρακα που βασίζονται στη φύση σε ολόκληρη την Ένωση. Η δορυφορική και επιτόπια παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις

εκπομπές και τις απορροφήσεις πρέπει να αντικατοπτρίζουν πιστά τις εν λόγω προσεγγίσεις και να χρησιμοποιούν με τον βέλτιστο δυνατό τρόπο τις προηγμένες τεχνολογίες που είναι διαθέσιμες στο πλαίσιο προγραμμάτων της Ένωσης, όπως το Copernicus, αξιοποιώντας πλήρως τα υφιστάμενα εργαλεία, και να διασφαλίζουν τη συνοχή με τις εθνικές απογραφές αερίων του θερμοκηπίου.

- (11) Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι το ενωσιακό πλαίσιο πιστοποίησης παρέχει κίνητρα για απορροφήσεις άνθρακα που υπερβαίνουν τη συνήθη πρακτική, οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει να είναι πρόσθετες. Κατά συνέπεια, οι δραστηριότητες αυτές θα πρέπει να υπερβαίνουν τις θεσμοθετημένες απαιτήσεις, δηλαδή οι φορείς εκμετάλλευσης θα πρέπει να διεξάγουν δραστηριότητες που δεν τους επιβάλλονται ήδη από το εφαρμοστέο δίκαιο. Επιπλέον, οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει να πραγματοποιούνται λόγω του χαρακτήρα κινήτρου που παρέχει η πιστοποίηση. Ο χαρακτήρας αυτός υφίσταται όταν το κίνητρο που δημιουργείται από τα δυνητικά έσοδα, που προκύπτουν από την πιστοποίηση, μεταβάλλει τη συμπεριφορά των φορέων εκμετάλλευσης κατά τρόπο ώστε να συμμετέχουν στην πρόσθετη δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα για την επίτευξη πρόσθετων απορροφήσεων άνθρακα.
- (12) Μια τυποποιημένη τιμή αναφοράς θα πρέπει να αντικατοπτρίζει τις νόμιμες προϋποθέσεις και τις συνθήκες της αγοράς υπό τις οποίες πραγματοποιείται η δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα. Εάν μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα επιβάλλεται στους φορείς εκμετάλλευσης από την ισχύουσα νομοθεσία ή δεν χρειάζεται να παρασχεθούν κίνητρα για την πραγματοποίησή της, η επίδοσή της θα αντικατοπτρίζεται στην τιμή βάσης. Για τον λόγο αυτόν, μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα που παράγει απορροφήσεις άνθρακα καθ' υπέρβαση της εν λόγω τιμής βάσης θα πρέπει να θεωρείται πρόσθετη. Συνεπώς, η χρήση τυποποιημένης τιμής βάσης αναμένεται να απλουστεύσει την απόδειξη της προσθετικότητας για τους φορείς εκμετάλλευσης. Ως εκ τούτου, αναμένεται να μειώσει τον διοικητικό φόρτο της διαδικασίας πιστοποίησης, ο οποίος είναι ιδιαίτερα σημαντικός στην περίπτωση των διαχειριστών γης μικρής κλίμακας.
- (13) Ο ατμοσφαιρικός και βιογενής άνθρακας που δεσμεύεται και αποθηκεύεται μέσω δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα κινδυνεύει να απελευθερωθεί εκ νέου στην ατμόσφαιρα (π.χ. αντιστροφή) λόγω φυσικών ή ανθρωπογενών αιτιών. Συνεπώς, οι φορείς εκμετάλλευσης θα πρέπει να λαμβάνουν όλα τα σχετικά προληπτικά μέτρα για τον μετριασμό των εν λόγω κινδύνων και να παρακολουθούν δεόντως ότι ο άνθρακας εξακολουθεί να αποθηκεύεται κατά τη διάρκεια της περιόδου παρακολούθησης που προβλέπεται για τη σχετική δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα. Η ισχύς των πιστοποιημένων απορροφήσεων άνθρακα θα πρέπει να εξαρτάται από την αναμενόμενη διάρκεια της αποθήκευσης και τους διάφορους κινδύνους αντιστροφής που συνδέονται με τη δεδομένη δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα. Οι δραστηριότητες που αποθηκεύουν άνθρακα σε γεωλογικούς σχηματισμούς παρέχουν επαρκή βεβαιότητα σχετικά με την πολύ μακροπρόθεσμη διάρκεια πολλών αιώνων για τον αποθηκευμένο άνθρακα και μπορεί να θεωρηθεί ότι παρέχουν μόνιμη αποθήκευση άνθρακα. Η ανθρακοδεσμευτική γεωργία ή η αποθήκευση άνθρακα σε προϊόντα είναι περισσότερο εκτεθειμένες στον κίνδυνο εκούσιας ή ακούσιας απελευθέρωσης άνθρακα στην ατμόσφαιρα. Για να ληφθεί υπόψη αυτός ο κίνδυνος, η ισχύς των πιστοποιημένων απορροφήσεων άνθρακα που παράγονται από την ανθρακοδεσμευτική γεωργία και την αποθήκευση άνθρακα σε προϊόντα θα πρέπει να υπόκειται σε ημερομηνία λήξης που αντιστοιχεί στο τέλος της σχετικής περιόδου

παρακολούθησης. Στη συνέχεια, θα πρέπει να θεωρείται ότι ο άνθρακας απελευθερώνεται στην ατμόσφαιρα, εκτός εάν ο οικονομικός φορέας αποδείξει τη διατήρηση της αποθήκευσης άνθρακα μέσω αδιάλειπτων δραστηριοτήτων παρακολούθησης.

- (14) Εκτός από τα μέτρα που λαμβάνονται για την ελαχιστοποίηση του κινδύνου απελευθέρωσης άνθρακα στην ατμόσφαιρα κατά τη διάρκεια της περιόδου παρακολούθησης, θα πρέπει να θεσπιστούν κατάλληλοι μηχανισμοί ευθύνης για την αντιμετώπιση των περιπτώσεων αντιστροφής. Για παράδειγμα, οι μηχανισμοί αυτοί θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν την έκπτωση των μονάδων απορρόφησης άνθρακα, τα συλλογικά αποθέματα ασφαλείας ή τους λογαριασμούς μονάδων απορρόφησης άνθρακα, καθώς και μηχανισμούς αρχικής ασφάλισης. Δεδομένου ότι μηχανισμοί ευθύνης όσον αφορά την αποθήκευση σε γεωλογικούς σχηματισμούς και τη διαρροή CO₂ καθώς και σχετικά διορθωτικά μέτρα έχουν ήδη θεσπιστεί με την οδηγία 2003/87/EK και την οδηγία 2009/31/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁷, οι εν λόγω μηχανισμοί ευθύνης και τα διορθωτικά μέτρα θα πρέπει να εφαρμόζονται για την αποφυγή διπλής ρύθμισης.

(15) Οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα έχουν μεγάλες δυνατότητες να προσφέρουν αμοιβαία επωφελείς λύσεις για τη βιωσιμότητα, ακόμη και αν δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο συμβιβασμών. Κατά συνέπεια, είναι σκόπιμο να θεσπιστούν ελάχιστες απαιτήσεις βιωσιμότητας για να εξασφαλιστεί ότι οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα έχουν ουδέτερο αντίκτυπο ή παράγουν παράλληλα οφέλη για τους στόχους βιωσιμότητας όσον αφορά τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή σε αυτήν, την προστασία και την αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων, τη βιώσιμη χρήση και την προστασία των υδάτινων και θαλάσσιων πόρων, τη μετάβαση σε μια κυκλική οικονομία, καθώς και την πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης. Οι εν λόγω απαιτήσεις βιωσιμότητας θα πρέπει, κατά περίπτωση, και λαμβανομένων υπόψη των τοπικών συνθηκών, να βασίζονται στα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τη μη πρόκληση σημαντικής βλάβης όσον αφορά τις δασοκομικές δραστηριότητες και την υπόγεια μόνιμη αποθήκευση CO₂ σε γεωλογικούς σχηματισμούς, τα οποία καθορίζονται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2021/2139 της Επιτροπής²⁸, καθώς και στα κριτήρια αειφορίας για τις πρώτες ύλες δασικής και γεωργικής βιομάζας που καθορίζονται στο άρθρο 29 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁹. Πρακτικές, όπως οι δασικές μονοκαλλιέργειες,

²⁷ Οδηγία 2009/31/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα σε γεωλογικούς σχηματισμούς και για την τροποποίηση της οδηγίας 85/337/ΕΟΚ του Συμβουλίου, των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2000/60/EK, 2001/80/EK, 2004/35/EK, 2006/12/EK και 2008/1/EK, και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 (ΕΕ L 140 της 5.6.2009, σ. 114).

²⁸ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2021/2139 της Επιτροπής, της 4ης Ιουνίου 2021, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τη θέσπιση τεχνικών κριτηρίων ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και για τον προσδιορισμό του κατά πόσον αυτή η οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους (ΕΕ L 442 της 9.12.2021, σ. 1).

²⁹ Οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 82).

που έχουν επιβλαβείς επιπτώσεις στη βιοποικιλότητα δεν θα πρέπει να είναι επιλέξιμες για πιστοποίηση.

- (16) Η εφαρμογή γεωργικών πρακτικών που απορροφούν το CO₂ από την ατμόσφαιρα συμβάλλει στην επίτευξη του στόχου για κλιματική ουδετερότητα και θα πρέπει να ανταμείβεται είτε μέσω της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ) είτε μέσω άλλων δημόσιων ή ιδιωτικών πρωτοβουλιών. Ειδικότερα, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις γεωργικές πρακτικές, όπως αναφέρονται στην ανακοίνωση για τους βιώσιμους κύκλους άνθρακα³⁰.
- (17) Οι φορείς εκμετάλλευσης ή οι ομάδες φορέων εκμετάλλευσης μπορούν να αναφέρουν παράλληλα οφέλη που συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων βιωσιμότητας πέραν των ελάχιστων απαιτήσεων βιωσιμότητας. Για τον σκοπό αυτόν, οι εκθέσεις τους θα πρέπει να συμμορφώνονται με τις μεθοδολογίες πιστοποίησης που είναι προσαρμοσμένες στις διάφορες δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα, οι οποίες αναπτύσσονται από την Επιτροπή. Οι μεθοδολογίες πιστοποίησης θα πρέπει, στο μέτρο του δυνατού, να παρέχουν κίνητρα για τη δημιουργία παράλληλων οφελών για τη βιοποικιλότητα που υπερβαίνουν τις ελάχιστες απαιτήσεις βιωσιμότητας. Αυτά τα πρόσθετα παράλληλα οφέλη θα προσδώσουν μεγαλύτερη οικονομική αξία στις πιστοποιημένες απορροφήσεις άνθρακα και θα οδηγήσουν σε υψηλότερα έσοδα για τους φορείς εκμετάλλευσης. Βάσει των ανωτέρω, είναι σκόπιμο η Επιτροπή να δώσει προτεραιότητα στην ανάπτυξη προσαρμοσμένων μεθοδολογιών πιστοποίησης για τις δραστηριότητες ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας που παρέχουν σημαντικά παράλληλα οφέλη για τη βιοποικιλότητα.
- (18) Είναι σκόπιμο να αναπτυχθούν λεπτομερείς μεθοδολογίες πιστοποίησης για τις διάφορες δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα ώστε τα κριτήρια ποιότητας που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό να εφαρμόζονται με τυποποιημένο, επαληθεύσιμο και συγκρίσιμο τρόπο. Οι μεθοδολογίες αυτές θα πρέπει να εξασφαλίζουν την αξιόπιστη και διαφανή πιστοποίηση του οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα που προκύπτει από τη δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα, αποφεύγοντας παράλληλα τη δημιουργία δυσανάλογου διοικητικού φόρτου για τους φορείς εκμετάλλευσης ή την ομάδα φορέων εκμετάλλευσης, ιδίως για τους μικροκαλλιεργητές και τους δασοκαλλιεργητές. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να συμπληρώνει τον παρόντα κανονισμό εκδίδοντας κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τη θέσπιση λεπτομερών μεθοδολογιών πιστοποίησης για τις διάφορες δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα. Οι μεθοδολογίες αυτές θα πρέπει να αναπτύσσονται σε στενή διαβούλευση με την ομάδα εμπειρογνομόνων για τις απορροφήσεις άνθρακα και όλους τους άλλους ενδιαφερόμενους παράγοντες. Πρέπει να βασίζονται στα βέλτιστα διαθέσιμα επιστημονικά στοιχεία, να αξιοποιούν τα υφιστάμενα δημόσια και ιδιωτικά συστήματα και μεθοδολογίες για την πιστοποίηση της απορρόφησης άνθρακα και να λαμβάνουν υπόψη τυχόν σχετικά πρότυπα και κανόνες που έχουν εγκριθεί σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο.
- (19) Προκειμένου να εξασφαλιστεί μια αξιόπιστη και έγκυρη διαδικασία πιστοποίησης, οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει να υπόκεινται σε ανεξάρτητο έλεγχο από τρίτους. Ειδικότερα, οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει

³⁰

Ανακοίνωση της Επιτροπής «Βιώσιμοι κύκλοι άνθρακα» [COM(2021) 800].

να υπόκεινται σε αρχικό έλεγχο πιστοποίησης πριν από την υλοποίησή τους, στο πλαίσιο του οποίου θα επαληθεύεται η συμμόρφωσή τους με τα κριτήρια ποιότητας που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό, συμπεριλαμβανομένου του ορθού ποσοτικού προσδιορισμού του αναμενόμενου οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα. Οι δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει επίσης να υπόκεινται σε περιόδους ελέγχους επαναπιστοποίησης για την επαλήθευση της συμμόρφωσης των παραγόμενων απορροφήσεων άνθρακα. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό της δομής, των τεχνικών λεπτομερειών και των ελάχιστων πληροφοριών που πρέπει να περιλαμβάνονται στην περιγραφή της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα και στις εκθέσεις ελέγχου πιστοποίησης και επαναπιστοποίησης.

- (20) Η παροχή βελτιωμένων γνώσεων, εργαλείων και μεθόδων στους διαχειριστές γης για την καλύτερη αξιολόγηση και βελτιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα είναι καίριας σημασίας για την οικονομικά αποδοτική υλοποίηση των δράσεων μετριασμού και για τη διασφάλιση της συμμετοχής τους στην ανθρακοδεσμευτική γεωργία. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό για τους μικροκαλλιεργητές ή τους δασοκαλλιεργητές της Ένωσης που συχνά δεν διαθέτουν την τεχνογνωσία και την εμπειρογνωσία που απαιτούνται για την υλοποίηση δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα και τη συμμόρφωση με τα απαιτούμενα κριτήρια ποιότητας και τις σχετικές μεθοδολογίες πιστοποίησης. Κατά συνέπεια, είναι σκόπιμο να απαιτείται από τις οργανώσεις παραγωγών να διευκολύνουν την παροχή σχετικών συμβουλευτικών υπηρεσιών μέσω τεχνικών συμβουλών στα μέλη τους. Η κοινή γεωργική πολιτική και οι εθνικές κρατικές ενισχύσεις μπορούν να στηρίξουν οικονομικά την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, την ανταλλαγή γνώσεων, την κατάρτιση, δράσεις ενημέρωσης ή διαδραστικά έργα καινοτομίας με τους γεωργούς και τους δασοκόμους.
- (21) Είναι σκόπιμο τα πιστοποιητικά απορρόφησης άνθρακα να υποστηρίζουν διαφορετικές τελικές χρήσεις, όπως η κατάρτιση εθνικών και εταιρικών απογραφών αερίων του θερμοκηπίου, μεταξύ άλλων όσον αφορά τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/841 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³¹, η απόδειξη των σχετιζόμενων με το κλίμα και άλλων περιβαλλοντικών εταιρικών ισχυρισμών (μεταξύ άλλων σχετικά με τη βιοποικιλότητα), ή η ανταλλαγή επαληθευμένων μονάδων απορρόφησης άνθρακα μέσω εθελοντικών αγορών αντιστάθμισης του άνθρακα. Για τον σκοπό αυτόν, το πιστοποιητικό θα πρέπει να περιέχει ακριβείς και διαφανείς πληροφορίες σχετικά με τη δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα, συμπεριλαμβανομένων των συνολικών απορροφήσεων και του οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα που συμμορφώνονται με τα κριτήρια ποιότητας που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να εξουσιοδοτηθεί να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την περαιτέρω διευκρίνιση ή τροποποίηση του παραρτήματος II, στο οποίο απαριθμούνται οι ελάχιστες πληροφορίες τις οποίες πρέπει να περιλαμβάνουν τα πιστοποιητικά.
- (22) Για να εξασφαλιστεί ακριβής, αξιόπιστη και διαφανής επαλήθευση, οι οργανισμοί πιστοποίησης που είναι υπεύθυνοι για τη διενέργεια της πιστοποίησης των

³¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/841 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τη συμπερίληψη των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου και των απορροφήσεων από δραστηριότητες χρήσης γης, αλλαγής χρήσης γης και δασοπονίας στο πλαίσιο για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030, καθώς και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 και της απόφασης (ΕΕ) αριθ. 529/2013/ΕΕ (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 1).

δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα θα πρέπει να διαθέτουν τις απαιτούμενες ικανότητες και δεξιότητες και να είναι διαπιστευμένοι από τις εθνικές αρχές διαπίστευσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³². Για την αποφυγή πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων, οι οργανισμοί πιστοποίησης θα πρέπει επίσης να είναι πλήρως ανεξάρτητοι από τον φορέα εκμετάλλευσης που διεξάγει τη δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα που υπόκειται στην πιστοποίηση. Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα πρέπει να συμβάλλουν στη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής της διαδικασίας πιστοποίησης εποπτεύοντας τη λειτουργία των οργανισμών πιστοποίησης που είναι διαπιστευμένοι από τις εθνικές αρχές διαπίστευσης και ενημερώνοντας τα συστήματα πιστοποίησης για τυχόν σχετικές διαπιστώσεις μη συμμόρφωσης.

- (23) Τα συστήματα πιστοποίησης θα πρέπει να χρησιμοποιούνται από τους φορείς εκμετάλλευσης για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τον παρόντα κανονισμό. Συνεπώς, τα συστήματα πιστοποίησης θα πρέπει να λειτουργούν βάσει αξιόπιστων και διαφανών κανόνων και διαδικασιών και θα πρέπει να εξασφαλίζουν την ακρίβεια, την αξιοπιστία, την ακεραιότητα και τη μη άρνηση αναγνώρισης προέλευσης, καθώς και την προστασία κατά της απάτης όσον αφορά τις πληροφορίες και τα δεδομένα που υποβάλλουν οι φορείς εκμετάλλευσης. Θα πρέπει επίσης να εξασφαλίζουν την ορθή λογιστική καταγραφή των επαληθευμένων μονάδων απορρόφησης άνθρακα, κυρίως μέσω της αποτροπής του διπλού υπολογισμού. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις, συμπεριλαμβανομένων κατάλληλων προτύπων αξιοπιστίας, διαφάνειας, λογιστικής καταγραφής και ανεξάρτητου ελέγχου που πρέπει να εφαρμόζονται από τα συστήματα πιστοποίησης, ώστε να εξασφαλίζεται η αναγκαία ασφάλεια δικαίου όσον αφορά τους κανόνες που εφαρμόζονται στους φορείς εκμετάλλευσης και στα συστήματα πιστοποίησης. Για να εξασφαλιστεί μια οικονομικά αποδοτική διαδικασία πιστοποίησης, οι εν λόγω τεχνικοί εναρμονισμένοι κανόνες για την πιστοποίηση θα πρέπει επίσης να έχουν ως στόχο τη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου για τους φορείς εκμετάλλευσης ή τις ομάδες φορέων εκμετάλλευσης, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), συμπεριλαμβανομένων των μικροκαλλιεργητών και των δασοκόμων.
- (24) Προκειμένου να εξασφαλιστεί αξιόπιστος και εναρμονισμένος έλεγχος της πιστοποίησης, η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να εκδίδει αποφάσεις για την αναγνώριση συστημάτων πιστοποίησης που πληρούν τις απαιτήσεις του παρόντος κανονισμού, μεταξύ άλλων όσον αφορά την τεχνική κατάρτιση, την αξιοπιστία, τη διαφάνεια και τον ανεξάρτητο έλεγχο. Οι εν λόγω αποφάσεις αναγνώρισης θα πρέπει να ισχύουν για περιορισμένη χρονική περίοδο. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις σχετικά με το περιεχόμενο και τις διαδικασίες αναγνώρισης των συστημάτων πιστοποίησης από την Ένωση.
- (25) Οι διατάξεις της Σύμβασης της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) για την πρόσβαση σε πληροφορίες, τη συμμετοχή του κοινού στη λήψη αποφάσεων και την πρόσβαση στη δικαιοσύνη για περιβαλλοντικά θέματα³³

³² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για τον καθορισμό των απαιτήσεων διαπίστευσης και εποπτείας της αγοράς όσον αφορά την εμπορία των προϊόντων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 του Συμβουλίου (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 30).

³³ Απόφαση 2005/370/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Φεβρουαρίου 2005, για σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της σύμβασης για την πρόσβαση σε πληροφορίες, τη συμμετοχή του κοινού

(«Σύμβαση του Aarhus») σχετικά με την πρόσβαση σε πληροφορίες, τη συμμετοχή του κοινού στη λήψη αποφάσεων και την πρόσβαση στη δικαιοσύνη για περιβαλλοντικά θέματα, ιδίως οι διατάξεις σχετικά με τη συμμετοχή του κοινού και την πρόσβαση στη δικαιοσύνη, εξακολουθούν να ισχύουν, κατά περίπτωση.

- (26) Τα συστήματα πιστοποίησης θα πρέπει να δημιουργούν και να τηρούν διαλειτουργικά δημόσια μητρώα ώστε να εξασφαλιστεί η διαφάνεια και η πλήρης ιχνηλασιμότητα των πιστοποιητικών απορρόφησης άνθρακα και να αποφεύγεται ο κίνδυνος απάτης και διπλού υπολογισμού. Απάτη μπορεί να προκύψει εάν έχουν εκδοθεί περισσότερα του ενός πιστοποιητικά για την ίδια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα, επειδή η δραστηριότητα έχει καταχωριστεί σε δύο διαφορετικά συστήματα πιστοποίησης ή έχει καταχωριστεί δύο φορές στο ίδιο σύστημα. Απάτη μπορεί επίσης να προκύψει όταν το ίδιο πιστοποιητικό χρησιμοποιείται πολλές φορές για τη διατύπωση του ίδιου ισχυρισμού με βάση μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα ή μια μονάδα απορρόφησης άνθρακα. Τα μητρώα θα πρέπει να αποθηκεύουν τα έγγραφα που προκύπτουν από τη διαδικασία πιστοποίησης των απορροφήσεων άνθρακα, συμπεριλαμβανομένων περιλήψεων των ελέγχων πιστοποίησης και των εκθέσεων ελέγχου επαναπιστοποίησης, των πιστοποιητικών και των επικαιροποιημένων πιστοποιητικών, και να τα δημοσιοποιούν σε ηλεκτρονική μορφή. Τα μητρώα θα πρέπει επίσης να καταγράφουν τις πιστοποιημένες μονάδες απορρόφησης άνθρακα που πληρούν τα κριτήρια ποιότητας της Ένωσης. Προκειμένου να εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού εντός της ενιαίας αγοράς, η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να θεσπίζει εκτελεστικούς κανόνες για τον καθορισμό προτύπων και τεχνικών κανόνων σχετικά με τη λειτουργία και τη διαλειτουργικότητα των εν λόγω μητρώων.
- (27) Τα συστήματα πιστοποίησης διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην παροχή στοιχείων που αποδεικνύουν τη συμμόρφωση με τα κριτήρια ποιότητας για τις απορροφήσεις άνθρακα. Συνεπώς, είναι σκόπιμο η Επιτροπή να απαιτεί από τα συστήματα πιστοποίησης να υποβάλλουν τακτικά εκθέσεις για τη δραστηριότητά τους. Οι εκθέσεις αυτές θα πρέπει να δημοσιοποιούνται, πλήρως ή, κατά περίπτωση, σε συγκεντρωτική μορφή, ώστε να αυξηθεί η διαφάνεια και να βελτιωθεί η εποπτεία από την Επιτροπή. Επιπλέον, οι εκθέσεις αυτές θα πρέπει να παρέχουν τις αναγκαίες πληροφορίες ώστε η Επιτροπή να είναι σε θέση να υποβάλει έκθεση για τη λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης, με σκοπό τον προσδιορισμό βέλτιστων πρακτικών και την υποβολή, εφόσον ενδείκνυται, πρότασης για την προώθηση τέτοιων βέλτιστων πρακτικών. Προκειμένου να εξασφαλιστεί η συγκρίσιμη και συνεπής υποβολή εκθέσεων, η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό των τεχνικών λεπτομερειών σχετικά με το περιεχόμενο και τον μορφότυπο των εκθέσεων που καταρτίζονται από τα συστήματα πιστοποίησης.
- (28) Για να μπορούν οι φορείς εκμετάλλευσης να εφαρμόζουν τα κριτήρια ποιότητας που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό με τυποποιημένο και οικονομικά αποδοτικό τρόπο, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά των διαφόρων δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού μέσω της

στη λήψη αποφάσεων και την πρόσβαση στη δικαιοσύνη σε θέματα περιβάλλοντος (EE L 124 της 17.5.2005, σ. 1).

θέσπισης λεπτομερών μεθοδολογιών πιστοποίησης για διάφορα είδη δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα. Η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να έχει τη δυνατότητα να τροποποιεί το παράρτημα II, στο οποίο απαριθμούνται οι ελάχιστες πληροφορίες τις οποίες πρέπει να περιλαμβάνουν τα πιστοποιητικά. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, και οι διαβουλεύσεις αυτές να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου³⁴. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα κατά τον ίδιο χρόνο με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την προετοιμασία κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

- (29) Οι εκτελεστικές αρμοδιότητες που ανατίθενται στην Επιτροπή θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁵. Προκειμένου να ασκεί τις εκτελεστικές αρμοδιότητες που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, η Επιτροπή θα πρέπει να επικουρείται στα καθήκοντά της δυνάμει του παρόντος κανονισμού από Επιτροπή για την Κλιματική Αλλαγή που έχει συσταθεί κατ' εφαρμογή του άρθρου 44 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁶.
- (30) Η Επιτροπή θα πρέπει να επανεξετάσει την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού 3 έτη μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και, στη συνέχεια, το αργότερο έξι μήνες μετά τον παγκόσμιο απολογισμό που συμφωνήθηκε δυνάμει του άρθρου 14 της συμφωνίας του Παρισιού. Οι εν λόγω επανεξετάσεις θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις σχετικές εξελίξεις όσον αφορά τη νομοθεσία της Ένωσης, την τεχνολογική και επιστημονική πρόοδο, τις εξελίξεις της αγοράς στον τομέα των απορροφήσεων άνθρακα και της επισιτιστικής ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένης της διαθεσιμότητας και της οικονομικής προσιτότητας των τροφίμων, και θα πρέπει να βασίζονται στα αποτελέσματα του παγκόσμιου απολογισμού της συμφωνίας του Παρισιού.
- (31) Οι στόχοι του παρόντος κανονισμού, δηλαδή η προώθηση της ανάπτυξης απορροφήσεων άνθρακα υψηλής ποιότητας με παράλληλη ελαχιστοποίηση του κινδύνου προβολής ψευδοοικολογικής ταυτότητας, δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη μεμονωμένα και, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων της προτεινόμενης δράσης, οι στόχοι αυτοί μπορούν να επιτευχθούν

³⁴ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

³⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

³⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και της Δράσης για το Κλίμα, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 663/2009 και (ΕΚ) αριθ. 715/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 94/22/ΕΚ, 98/70/ΕΚ, 2009/31/ΕΚ, 2009/73/ΕΚ, 2010/31/ΕΕ, 2012/27/ΕΕ και 2013/30/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 2009/119/ΕΚ και (ΕΕ) 2015/652 του Συμβουλίου και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 1).

καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης. Επομένως, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, που ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως προβλέπεται στο εν λόγω άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Κεφάλαιο 1

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

1. Στόχος του παρόντος κανονισμού είναι να διευκολύνει την ανάπτυξη των απορροφήσεων άνθρακα από φορείς εκμετάλλευσης ή ομάδες φορέων εκμετάλλευσης. Για τον σκοπό αυτόν, ο παρών κανονισμός θεσπίζει εθελοντικό ενωσιακό πλαίσιο για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα, καθορίζοντας:
 - α) κριτήρια ποιότητας για τις δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα που πραγματοποιούνται στην Ένωση·
 - β) κανόνες για την επαλήθευση και την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα·
 - γ) κανόνες για τη λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης και την αναγνώρισή τους από την Επιτροπή.
2. Αυτό το εθελοντικό ενωσιακό πλαίσιο για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα δεν εφαρμόζεται στις εκπομπές που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2003/87/EK, με εξαίρεση την αποθήκευση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα από βιώσιμη βιομάζα στις οποίες εφαρμόζεται μηδενικός συντελεστής σύμφωνα με το παράρτημα IV της εν λόγω οδηγίας.

Άρθρο 2

Ορισμοί

1. Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:
 - α) «απορρόφηση άνθρακα»: είτε η αποθήκευση ατμοσφαιρικού ή βιογενούς άνθρακα σε γεωλογικές δεξαμενές άνθρακα, δεξαμενές βιογενούς άνθρακα, προϊόντα και υλικά μακράς διάρκειας και το θαλάσσιο περιβάλλον, είτε η μείωση της απελευθέρωσης άνθρακα από δεξαμενή βιογενούς άνθρακα στην ατμόσφαιρα·

- β) «δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα»: μία ή περισσότερες πρακτικές ή διαδικασίες που εκτελούνται από φορέα εκμετάλλευσης, με αποτέλεσμα τη μόνιμη αποθήκευση άνθρακα, την ενίσχυση της δέσμευσης άνθρακα σε δεξαμενή βιογενούς άνθρακα, τη μείωση της απελευθέρωσης άνθρακα από δεξαμενή βιογενούς άνθρακα στην ατμόσφαιρα ή την αποθήκευση ατμοσφαιρικού ή βιογενούς άνθρακα σε προϊόντα ή υλικά μακράς διάρκειας·
- γ) «δεξαμενή βιογενούς άνθρακα»: υπέργεια βιομάζα, υπόγεια βιομάζα, στρωμή, νεκρό ξύλο και οργανικός άνθρακας του εδάφους, όπως ορίζονται στο παράρτημα Ι μέρος Β στοιχεία α) έως ε) του κανονισμού 2018/841·
- δ) «φορέας εκμετάλλευσης»: κάθε νομικό ή φυσικό πρόσωπο το οποίο εκμεταλλεύεται ή ελέγχει μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα, ή στο οποίο έχει εκχωρηθεί αποφασιστική οικονομική εξουσία επί της τεχνικής λειτουργίας της δραστηριότητας·
- ε) «ομάδα φορέων εκμετάλλευσης»: νομική οντότητα που εκπροσωπεί περισσότερους από έναν φορείς εκμετάλλευσης και είναι υπεύθυνη για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης των εν λόγω φορέων εκμετάλλευσης με τον παρόντα κανονισμό·
- στ) «περίοδος παρακολούθησης»: περίοδος της οποίας η διάρκεια καθορίζεται ανάλογα με το είδος της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα, κατά την οποία η αποθήκευση άνθρακα παρακολουθείται από τον φορέα εκμετάλλευσης·
- ζ) «μόνιμη αποθήκευση άνθρακα»: δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα η οποία, υπό κανονικές συνθήκες και με τη χρήση κατάλληλων πρακτικών διαχείρισης, αποθηκεύει ατμοσφαιρικό ή βιογενή άνθρακα για πολλούς αιώνες, συμπεριλαμβανομένων της βιοενέργειας με δέσμευση και αποθήκευση άνθρακα και της δέσμευσης και της αποθήκευσης άνθρακα απευθείας από την ατμόσφαιρα·
- η) «ανθρακοδεσμευτική γεωργία»: δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα που σχετίζεται με τη διαχείριση της γης και οδηγεί στην αύξηση της αποθήκευσης άνθρακα στη ζωντανή βιομάζα, στη νεκρή οργανική ύλη και στο έδαφος μέσω της ενίσχυσης της δέσμευσης του διοξειδίου του άνθρακα και/ή της μείωσης της έκλυσης διοξειδίου του άνθρακα στην ατμόσφαιρα·
- θ) «αποθήκευση άνθρακα σε προϊόντα»: δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα που αποθηκεύει ατμοσφαιρικό και βιογενή άνθρακα σε προϊόντα ή υλικά μακράς διάρκειας·
- ι) «οργανισμός πιστοποίησης»: ανεξάρτητος, διαπιστευμένος ή αναγνωρισμένος οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης που έχει συνάψει συμφωνία με σύστημα πιστοποίησης για τη διενέργεια ελέγχων πιστοποίησης και την έκδοση πιστοποιητικών·
- ια) «σύστημα πιστοποίησης»: σύστημα το οποίο τελεί υπό τη διαχείριση ιδιωτικού ή δημόσιου οργανισμού και επιβλέπει την πιστοποίηση της συμμόρφωσης των φορέων εκμετάλλευσης ή των ομάδων φορέων εκμετάλλευσης με τον παρόντα κανονισμό·

- ιβ) «έλεγχος πιστοποίησης»: έλεγχος που διενεργείται από οργανισμό πιστοποίησης·
- ιγ) «έλεγχος επαναπιστοποίησης»: έλεγχος που διενεργείται κατά τη διαδικασία ανανέωσης πιστοποιητικού που έχει εκδοθεί από οργανισμό πιστοποίησης·
- ιδ) «πιστοποιητικό»: δήλωση συμμόρφωσης που εκδίδεται από τον οργανισμό πιστοποίησης και πιστοποιεί ότι η δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα συμμορφώνεται με τον παρόντα κανονισμό·
- ιε) «μονάδα απορρόφησης άνθρακα»: ένας τόνος πιστοποιημένου οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα που παράγεται από δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα και καταχωρίζεται από σύστημα πιστοποίησης.

Άρθρο 3

Επιλεξιμότητα για πιστοποίηση

Οι απορροφήσεις άνθρακα είναι επιλέξιμες για πιστοποίηση δυνάμει του παρόντος κανονισμού εφόσον πληρούν και τις δύο ακόλουθες προϋποθέσεις:

- α) παράγονται από δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα που πληροί τα κριτήρια ποιότητας που καθορίζονται στα άρθρα 4 έως 7·
- β) επαληθεύονται από ανεξάρτητο φορέα σύμφωνα με το άρθρο 9.

Κεφάλαιο 2

ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ

Άρθρο 4

Ποσοτικός προσδιορισμός

1. Η δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα παρέχει όφελος ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα, το οποίο προσδιορίζεται ποσοτικά με χρήση του ακόλουθου τύπου:

Όφελος ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα = $CR_{\text{τιμής βάσης}} - CR_{\text{σύνολο}} - GHG_{\text{αύξηση}} > 0$

όπου:

- α) $CR_{\text{τιμής βάσης}}$ είναι οι απορροφήσεις άνθρακα σύμφωνα με την τιμή βάσης·
- β) $CR_{\text{σύνολο}}$ είναι οι συνολικές απορροφήσεις άνθρακα της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα·

- γ) GHG_{αύξηση} είναι η αύξηση των άμεσων και έμμεσων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, εκτός από τις εκπομπές από δεξαμενές βιογενούς άνθρακα στην περίπτωση της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, οι οποίες οφείλονται στην υλοποίηση της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα.
2. Στην περίπτωση της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, ως CR_{τιμής βάσης} και CR_{σύνολο} νοούνται οι καθαρές απορροφήσεις ή εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου σύμφωνα με τους κανόνες λογιστικής καταγραφής που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/841.
 3. Οι ποσότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχεία α), β) και γ) προσδιορίζονται με αρνητικό πρόσημο (-) εάν είναι καθαρές απορροφήσεις αερίων του θερμοκηπίου και με θετικό πρόσημο (+) εάν είναι καθαρές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου· εκφράζονται σε τόνους ισοδυνάμου διοξειδίου του άνθρακα.
 4. Οι απορροφήσεις άνθρακα ποσοτικοποιούνται με κατάλληλο, ακριβή, πλήρη, συνεπή, συγκρίσιμο και διαφανή τρόπο.
 5. Η τιμή βάσης αντιστοιχεί στην τυπική επίδοση ως προς την απορρόφηση άνθρακα των συγκρίσιμων δραστηριοτήτων σε παρόμοιες κοινωνικές, οικονομικές, περιβαλλοντικές και τεχνολογικές συνθήκες και λαμβάνει υπόψη το γεωγραφικό πλαίσιο.
 6. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 5, όταν αυτό δικαιολογείται δεόντως, η τιμή βάσης μπορεί να βασίζεται στη μεμονωμένη επίδοση της εν λόγω δραστηριότητας ως προς την απορρόφηση άνθρακα.
 7. Η τιμή βάσης επικαιροποιείται περιοδικά.
 8. Κατά τον ποσοτικό προσδιορισμό των απορροφήσεων άνθρακα λαμβάνονται υπόψη οι αβεβαιότητες σύμφωνα με αναγνωρισμένες στατιστικές προσεγγίσεις.
 9. Για τη στήριξη του ποσοτικού προσδιορισμού των απορροφήσεων άνθρακα που παράγονται από την ανθρακοδεσμευτική γεωργία, ο φορέας εκμετάλλευσης ή η ομάδα φορέων εκμετάλλευσης συλλέγει δεδομένα σχετικά με τις απορροφήσεις άνθρακα και τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου κατά τρόπο συμβατό με τις εθνικές απογραφές αερίων του θερμοκηπίου δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2018/841 και του παραρτήματος V μέρος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999.

Άρθρο 5

Προσθετικότητα

1. Η δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα είναι πρόσθετη. Για τον σκοπό αυτόν, η δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα πληροί αμφότερα τα ακόλουθα κριτήρια:
 - α) υπερβαίνει τις ενωσιακές και εθνικές θεσμοθετημένες απαιτήσεις·
 - β) πραγματοποιείται λόγω του χαρακτήρα κινήτρου της πιστοποίησης.

2. Όταν η τιμή βάσης καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 5, θεωρείται ότι υπάρχει συμμόρφωση με την προσθετικότητα που αναφέρεται στην παράγραφο 1. Όταν η τιμή βάσης καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 6, η προσθετικότητα που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχεία α) και β) αποδεικνύεται μέσω ειδικών δοκιμών.

Άρθρο 6

Μακροπρόθεσμη αποθήκευση

1. Ένας φορέας εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης αποδεικνύει ότι μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα αποσκοπεί στη διασφάλιση της μακροπρόθεσμης αποθήκευσης άνθρακα.
2. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1, ένας φορέας εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης συμμορφώνεται με αμφότερα τα ακόλουθα κριτήρια:
- α) παρακολουθεί και μετριάξει τυχόν κίνδυνο απελευθέρωσης του αποθηκευμένου άνθρακα κατά τη διάρκεια της περιόδου παρακολούθησης·
- β) υπόκειται σε κατάλληλους μηχανισμούς ευθύνης για την αντιμετώπιση τυχόν απελευθέρωσης του αποθηκευμένου άνθρακα κατά τη διάρκεια της περιόδου παρακολούθησης.
3. Για την ανθρακοδεσμευτική γεωργία και την αποθήκευση άνθρακα σε προϊόντα, ο άνθρακας που αποθηκεύεται με δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα θεωρείται ότι απελευθερώνεται στην ατμόσφαιρα στο τέλος της περιόδου παρακολούθησης.

Άρθρο 7

Βιωσιμότητα

1. Μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα έχει ουδέτερο αντίκτυπο ή παράγει παράλληλα οφέλη για όλους τους ακόλουθους στόχους βιωσιμότητας:
- α) μετριασμός της κλιματικής αλλαγής πέραν του οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1·
- β) προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή·
- γ) βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και των θαλάσσιων πόρων·
- δ) μετάβαση σε μια κυκλική οικονομία·
- ε) πρόληψη και έλεγχος της ρύπανσης·
- στ) προστασία και αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων.
2. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1, μια δραστηριότητα απορρόφησης άνθρακα συμμορφώνεται με τις ελάχιστες απαιτήσεις βιωσιμότητας που καθορίζονται στις

μεθοδολογίες πιστοποίησης, οι οποίες καθορίζονται στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 8.

3. Όταν ένας φορέας εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης αναφέρει παράλληλα οφέλη που συμβάλλουν στους στόχους βιωσιμότητας που αναφέρονται στην παράγραφο 1 πέραν των ελάχιστων απαιτήσεων βιωσιμότητας που αναφέρονται στην παράγραφο 2, συμμορφώνεται με τις μεθοδολογίες πιστοποίησης που καθορίζονται στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 8. Οι μεθοδολογίες πιστοποίησης παρέχουν όσο το δυνατόν περισσότερα κίνητρα για τη δημιουργία παράλληλων οφελών που υπερβαίνουν τις ελάχιστες απαιτήσεις βιωσιμότητας, ιδίως για τον στόχο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο στ).

Άρθρο 8

Μεθοδολογίες πιστοποίησης

1. Ένας φορέας εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης εφαρμόζει τις σχετικές μεθοδολογίες πιστοποίησης προκειμένου να συμμορφωθεί με τα κριτήρια που καθορίζονται στα άρθρα 4 έως 7.
2. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 16 για τον καθορισμό των τεχνικών μεθοδολογιών πιστοποίησης που αναφέρονται στην παράγραφο 1 για δραστηριότητες που σχετίζονται με τη μόνιμη αποθήκευση άνθρακα, την ανθρακοδεσμευτική γεωργία και την αποθήκευση άνθρακα σε προϊόντα. Αυτές οι μεθοδολογίες πιστοποίησης περιλαμβάνουν τουλάχιστον τα στοιχεία που ορίζονται στο παράρτημα I.
3. Κατά την εκπόνηση των εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τα ακόλουθα στοιχεία:
 - α) τους στόχους της διασφάλισης της αξιοπιστίας των απορροφήσεων άνθρακα και της αναγνώρισης της προστασίας και της αποκατάστασης των οικοσυστημάτων·
 - β) τον στόχο της ελαχιστοποίησης του διοικητικού φόρτου για τους φορείς εκμετάλλευσης, ιδίως για τους φορείς εκμετάλλευσης της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας μικρής κλίμακας·
 - γ) το σχετικό ενωσιακό και εθνικό δίκαιο·
 - δ) τις σχετικές ενωσιακές και διεθνείς μεθοδολογίες και πρότυπα πιστοποίησης.

Κεφάλαιο 3

ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ

Άρθρο 9

Πιστοποίηση συμμόρφωσης

1. Για να υποβάλει αίτηση για πιστοποίηση συμμόρφωσης με τον παρόντα κανονισμό, ένας φορέας εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης υποβάλλει αίτηση σε ένα σύστημα πιστοποίησης. Μετά την αποδοχή της εν λόγω αίτησης, ο φορέας εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης υποβάλλει σε οργανισμό πιστοποίησης ολοκληρωμένη περιγραφή της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα, συμπεριλαμβανομένων της μεθοδολογίας πιστοποίησης που εφαρμόστηκε για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τα άρθρα 4 έως 7, των αναμενόμενων συνολικών απορροφήσεων άνθρακα και του οφέλους ως προς την καθαρή απορρόφηση άνθρακα. Οι ομάδες φορέων εκμετάλλευσης προσδιορίζουν επίσης τον τρόπο με τον οποίο παρέχονται συμβουλευτικές υπηρεσίες σχετικά με τις δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα, ιδίως σε φορείς εκμετάλλευσης στον τομέα της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας μικρής κλίμακας.
2. Ο οργανισμός πιστοποίησης διενεργεί έλεγχο πιστοποίησης για την επαλήθευση των πληροφοριών που υποβάλλονται σύμφωνα με την παράγραφο 1 και για την επιβεβαίωση της συμμόρφωσης της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα με τα άρθρα 4 έως 7. Ως αποτέλεσμα του εν λόγω ελέγχου πιστοποίησης, ο οργανισμός πιστοποίησης εκδίδει έκθεση ελέγχου πιστοποίησης, η οποία περιλαμβάνει περίληψη, και πιστοποιητικό που περιέχει, τουλάχιστον, τις πληροφορίες που καθορίζονται στο παράρτημα II. Το σύστημα πιστοποίησης ελέγχει την έκθεση ελέγχου πιστοποίησης και το πιστοποιητικό και δημοσιοποιεί την περίληψη της έκθεσης ελέγχου πιστοποίησης και το πιστοποιητικό σε μητρώο που αναφέρεται στο άρθρο 12.
3. Ο οργανισμός πιστοποίησης διενεργεί περιοδικούς ελέγχους επαναπιστοποίησης για να επιβεβαιώνει εκ νέου τη συμμόρφωση της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα με τα άρθρα 4 έως 7 και να επαληθεύει το παραγόμενο όφελος άνθρακα. Ως αποτέλεσμα του εν λόγω ελέγχου επαναπιστοποίησης, ο οργανισμός πιστοποίησης εκδίδει έκθεση ελέγχου επαναπιστοποίησης, η οποία περιλαμβάνει περίληψη, και επικαιροποιημένο πιστοποιητικό. Το σύστημα πιστοποίησης ελέγχει την έκθεση ελέγχου επαναπιστοποίησης και το επικαιροποιημένο πιστοποιητικό και δημοσιοποιεί την περίληψη της έκθεσης ελέγχου επαναπιστοποίησης, το επικαιροποιημένο πιστοποιητικό και τις πιστοποιημένες μονάδων απορρόφησης άνθρακα σε μητρώο που αναφέρεται στο άρθρο 12.
4. Ο φορέας εκμετάλλευσης ή η ομάδα φορέων εκμετάλλευσης υποστηρίζει τον οργανισμό πιστοποίησης κατά τη διάρκεια των ελέγχων πιστοποίησης και επαναπιστοποίησης, κυρίως μέσω της παροχής πρόσβασης στις εγκαταστάσεις της δραστηριότητας και της παροχής σχετικών δεδομένων και τεκμηρίωσης.

5. Η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό της δομής, του μορφότυπου και των τεχνικών λεπτομερειών της ολοκληρωμένης περιγραφής της δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα που αναφέρεται στην παράγραφο 1 και των εκθέσεων ελέγχου πιστοποίησης και επαναπιστοποίησης που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που προβλέπεται στο άρθρο 17.

Άρθρο 10

Οργανισμοί πιστοποίησης

1. Οι οργανισμοί πιστοποίησης που ορίζονται από συστήματα πιστοποίησης λαμβάνουν διαπίστευση από εθνική αρχή διαπίστευσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁷.
2. Οι οργανισμοί πιστοποίησης είναι:
 - α) αρμόδιοι για τη διενέργεια των ελέγχων πιστοποίησης και επαναπιστοποίησης που αναφέρονται στο άρθρο 9·
 - β) ανεξάρτητοι από τους φορείς εκμετάλλευσης ή από ομάδα φορέων εκμετάλλευσης και διεξάγουν τις δραστηριότητες που απαιτούνται βάσει του παρόντος κανονισμού με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον.
3. Για τους σκοπούς της παραγράφου 2 στοιχείο β), οι οργανισμοί πιστοποίησης ή οποιοδήποτε τμήμα αυτών:
 - α) δεν είναι φορέας εκμετάλλευσης ή ομάδα φορέων εκμετάλλευσης, ιδιοκτήτης φορέα εκμετάλλευσης ή ομάδας φορέων εκμετάλλευσης ούτε ανήκει στην ιδιοκτησία τέτοιου φορέα·
 - β) δεν έχουν σχέσεις με φορείς εκμετάλλευσης ή με ομάδα φορέων εκμετάλλευσης, οι οποίες θα μπορούσαν να επηρεάσουν την ανεξαρτησία και την αμεροληψία τους.
4. Τα κράτη μέλη εποπτεύουν τη λειτουργία των οργανισμών πιστοποίησης. Κατόπιν αιτήματος των εθνικών αρμοδίων αρχών, οι οργανισμοί πιστοποίησης υποβάλλουν όλες τις αναγκαίες πληροφορίες για την εποπτεία της λειτουργίας τους, συμπεριλαμβανομένων της ημερομηνίας, του χρόνου και του τόπου διεξαγωγής των ελέγχων που αναφέρονται στο άρθρο 9. Αν τα κράτη μέλη διαπιστώσουν ζητήματα μη συμμόρφωσης, ενημερώνουν αμέσως τον οργανισμό πιστοποίησης και το σχετικό σύστημα πιστοποίησής του.

³⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για τον καθορισμό των απαιτήσεων διαπίστευσης και εποπτείας της αγοράς όσον αφορά την εμπορία των προϊόντων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 του Συμβουλίου (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 30).

Κεφάλαιο 4

ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ

Άρθρο 11

Λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης

1. Για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τον παρόντα κανονισμό, ένας φορέας εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης χρησιμοποιεί σύστημα πιστοποίησης που έχει αναγνωριστεί από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 13.
2. Τα συστήματα πιστοποίησης λειτουργούν βάσει αξιόπιστων και διαφανών κανόνων και διαδικασιών, ιδίως όσον αφορά την εσωτερική διαχείριση και παρακολούθηση, τον χειρισμό καταγγελιών και προσφυγών, τη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, τη διαφάνεια και τη δημοσίευση πληροφοριών, τον διορισμό και την κατάρτιση των οργανισμών πιστοποίησης, την αντιμετώπιση ζητημάτων μη συμμόρφωσης, την ανάπτυξη και διαχείριση μητρώων.
3. Τα συστήματα πιστοποίησης επαληθεύουν αν οι πληροφορίες και τα δεδομένα που υποβλήθηκαν από τον φορέα εκμετάλλευσης ή μια ομάδα φορέων εκμετάλλευσης για την πιστοποίηση της συμμόρφωσης σύμφωνα με το άρθρο 9 υποβλήθηκαν σε ανεξάρτητο έλεγχο και αν η πιστοποίηση της συμμόρφωσης πραγματοποιήθηκε με ακριβή, αξιόπιστο και οικονομικά αποδοτικό τρόπο.
4. Τα συστήματα πιστοποίησης δημοσιεύουν, τουλάχιστον σε ετήσια βάση, κατάλογο των διορισμένων οργανισμών πιστοποίησης, με μνεία του φορέα ή της εθνικής δημόσιας αρχής που ενέκρινε τον κάθε οργανισμό πιστοποίησης και του φορέα ή της εθνικής δημόσιας αρχής που ευθύνεται για την παρακολούθησή του.
5. Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό της δομής, του μορφότυπου, των τεχνικών λεπτομερειών και της διαδικασίας που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4, οι οποίες εφαρμόζονται σε όλα τα συστήματα πιστοποίησης. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που προβλέπεται στο άρθρο 17.

Άρθρο 12

Μητρώα

1. Το σύστημα πιστοποίησης δημιουργεί και τηρεί δεόντως δημόσιο μητρώο για τη δημοσιοποίηση των πληροφοριών που σχετίζονται με τη διαδικασία πιστοποίησης, συμπεριλαμβανομένων των πιστοποιητικών και των επικαιροποιημένων πιστοποιητικών, καθώς και της ποσότητας των μονάδων απορρόφησης άνθρακα που έχουν πιστοποιηθεί σύμφωνα με το άρθρο 9. Τα εν λόγω μητρώα χρησιμοποιούν αυτοματοποιημένα συστήματα, συμπεριλαμβανομένων ηλεκτρονικών υποδειγμάτων, και είναι διαλειτουργικά.

2. Η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό της δομής, του μορφότυπου και των τεχνικών λεπτομερειών των δημόσιων μητρώων και της καταγραφής, της διατήρησης ή της χρήσης των μονάδων απορρόφησης άνθρακα, όπως αναφέρονται στην παράγραφο 1. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που προβλέπεται στο άρθρο 17.

Άρθρο 13

Αναγνώριση συστημάτων πιστοποίησης

1. Μόνο ένα σύστημα πιστοποίησης που έχει αναγνωριστεί από την Επιτροπή μέσω απόφασης μπορεί να χρησιμοποιηθεί από φορείς εκμετάλλευσης ή ομάδες φορέων εκμετάλλευσης για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τον παρόντα κανονισμό. Η διάρκεια ισχύος της απόφασης αυτής δεν υπερβαίνει τα 5 έτη.
2. Τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή την αίτηση αναγνώρισης του δημόσιου συστήματος πιστοποίησης. Ο νόμιμος εκπρόσωπος ιδιωτικού συστήματος πιστοποίησης κοινοποιεί στην Επιτροπή την αίτηση αναγνώρισης του ιδιωτικού συστήματος πιστοποίησης.
3. Η Επιτροπή μπορεί να ανακαλέσει απόφαση για την αναγνώριση συστήματος πιστοποίησης σύμφωνα με την παράγραφο 1, όταν το σύστημα πιστοποίησης δεν εφαρμόζει τα πρότυπα και τους κανόνες που καθορίζονται στις εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 11 παράγραφος 5. Αν ένα κράτος μέλος αμφιβάλλει ότι ένα σύστημα πιστοποίησης λειτουργεί σύμφωνα με τα πρότυπα και τους κανόνες που καθορίζονται στις εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 11 παράγραφος 5, τα οποία αποτελούν τη βάση για τις κατά την παράγραφο 1 αποφάσεις, η Επιτροπή διερευνά το ζήτημα και λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα, συμπεριλαμβανομένης της ανάκλησης της σχετικής απόφασης.
4. Η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό της δομής, του μορφότυπου και των τεχνικών λεπτομερειών των διαδικασιών κοινοποίησης και αναγνώρισης που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που προβλέπεται στο άρθρο 17.

Άρθρο 14

Απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων

1. Κάθε σύστημα πιστοποίησης που έχει αναγνωριστεί από την Επιτροπή υποβάλλει στην Επιτροπή ετήσια έκθεση σχετικά με τις δραστηριότητές του, συμπεριλαμβανομένης περιγραφής τυχόν περιπτώσεων απάτης και των σχετικών μέτρων αποκατάστασης. Η έκθεση υποβάλλεται ετησίως έως τις 30 Απριλίου και καλύπτει το προηγούμενο ημερολογιακό έτος. Η απαίτηση υποβολής έκθεσης ισχύει μόνο για τα συστήματα πιστοποίησης τα οποία ήδη λειτουργούν επί τουλάχιστον 12 μήνες.

2. Η Επιτροπή δημοσιοποιεί τις εν λόγω εκθέσεις, στο σύνολό τους ή, όταν είναι αναγκαίο για τη διαφύλαξη του εμπιστευτικού χαρακτήρα εμπορικά ευαίσθητων πληροφοριών, σε συγκεντρωτική μορφή.
3. Η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό της δομής, του μορφότυπου και των τεχνικών λεπτομερειών των εκθέσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που προβλέπεται στο άρθρο 17.

Κεφάλαιο 5

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 15

Τροποποίηση του παραρτήματος II

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 16 για την τροποποίηση του παραρτήματος II με σκοπό την προσαρμογή του καταλόγου ελάχιστων πληροφοριών που περιλαμβάνονται στα πιστοποιητικά που αναφέρεται στο άρθρο 9.

Άρθρο 16

Άσκηση των κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η προβλεπόμενη στα άρθρα 8 και 15 εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για αόριστο χρονικό διάστημα από την/τις [Υπηρεσία Εκδόσεων: να συμπληρωθεί η ημερομηνία = ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού].
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στα άρθρα 8 και 15 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διεξάγει διαβουλεύσεις με εμπειρογνώμονες που ορίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις αρχές της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.

5. Οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 8 και 15 τίθενται σε ισχύ μόνο αν δεν διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός 2 μηνών από την ημέρα κοινοποίησης της πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν λήξει αυτή η προθεσμία, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά 2 μήνες κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 17

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από την Επιτροπή για την Κλιματική Αλλαγή που έχει συσταθεί κατ' εφαρμογή του άρθρου 44 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όποτε γίνεται παραπομπή στο παρόν άρθρο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 18

Επανεξέταση

1. Ο παρών κανονισμός επανεξετάζεται τακτικά σε όλες τις πτυχές, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών εξελίξεων όσον αφορά τη νομοθεσία της Ένωσης, τη σύμβαση-πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή και τη συμφωνία του Παρισιού, την τεχνολογική και επιστημονική πρόοδο, τις εξελίξεις της αγοράς στον τομέα των απορροφήσεων άνθρακα και την επισιτιστική ασφάλεια της Ένωσης.
2. Τρία έτη μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και το αργότερο έως το τέλος του 2028, και στη συνέχεια εντός έξι μηνών από την έκβαση κάθε παγκόσμιου απολογισμού που συμφωνήθηκε δυνάμει του άρθρου 14 της συμφωνίας του Παρισιού, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 19

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος
[...]

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
[...]

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

Περιεχόμενα

1.	ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	24
1.1.	Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας	24
1.2.	Σχετικοί τομείς πολιτικής.....	24
1.3.	Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:.....	24
1.4.	Στόχοι.....	24
1.4.1.	Γενικοί στόχοι	24
1.4.2.	Ειδικοί στόχοι.....	24
1.4.3.	Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις.....	25
1.4.4.	Δείκτες επιδόσεων.....	25
1.5.	Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας	25
1.5.1.	Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας... ..	25
1.5.2.	Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.	26
1.5.3.	Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος	27
1.5.4.	Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα.....	27
1.5.5.	Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής.....	28
1.6.	Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας.....	28
1.7.	Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης	29
2.	ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ.....	30
2.1.	Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων	30
2.2.	Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου	30

2.2.1.	Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου	30
2.2.2.	Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους.....	30
2.2.3.	Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)	30
2.3.	Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας	30
3.	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	32
3.1.	Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται	32
3.2.	Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις	33
3.2.1.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις	33
3.2.2.	Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις	36
3.2.3.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις .	37
3.2.4.	Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο	40
3.2.5.	Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση	40
3.3.	Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα	41

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση ευρωπαϊκού πλαισίου για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Δράση για το Κλίμα

Τομέας 3 Φυσικοί πόροι και περιβάλλον Τίτλος 9 — Περιβάλλον και δράση για το κλίμα (ΠΔΠ 2021/27)

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

X νέα δράση

☐ νέα δράση έπεται από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια³⁸

☐ την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

Ο γενικός στόχος του προτεινόμενου κανονισμού για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα είναι: η προώθηση της παραγωγής υψηλής ποιότητας απορροφήσεων άνθρακα με σκοπό τη στήριξη της επίτευξης του στόχου κλιματικής ουδετερότητας για το 2050 που ορίζεται στο ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα και των άλλων περιβαλλοντικών στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

Οι ειδικοί στόχοι του προτεινόμενου κανονισμού για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα περιλαμβάνουν:

1. τον καθορισμό τεσσάρων κριτηρίων ποιότητας (τα οποία είναι γνωστά με το ακρωνύμιο **QU.A.L.ITY**): Ποσοτικός προσδιορισμός (**QU**antification),

³⁸

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

προσθετικότητα (Additionality) και τιμές βάσης, μακροπρόθεσμη αποθήκευση (Long-term storage) και βιωσιμότητα (sustainability) ώστε να εντοπίζονται και να πιστοποιούνται οι υψηλής ποιότητας απορροφήσεις άνθρακα που παράγονται στην ΕΕ.

2. την ανάπτυξη μεθοδολογιών πιστοποίησης προσαρμοσμένες σε κάθε είδος δραστηριότητας απορρόφησης άνθρακα ώστε να προωθηθεί η εναρμονισμένη και ορθή εφαρμογή των κριτηρίων QU.A.L.ITY.

3. την αύξηση της εμπιστοσύνης του κοινού στις απορροφήσεις άνθρακα μέσω της εξασφάλισης της διαφάνειας και της αξιοπιστίας της διαδικασίας πιστοποίησης, συμπεριλαμβανομένων των συστημάτων πιστοποίησης που έχουν αναγνωριστεί από την Επιτροπή και των δημόσιων μητρώων απορροφήσεων άνθρακα.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους/τις στοχευόμενους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

Η σημαντικότερη επίπτωση της έκδοσης του προτεινόμενου κανονισμού θα είναι η αύξηση της ανάπτυξης δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα που παράγουν υψηλής ποιότητας απορροφήσεις άνθρακα, κάτι που θα συμβάλει στην επίτευξη του στόχου της Ένωσης για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050. Ο προτεινόμενος κανονισμός επηρεάζει οικονομικούς φορείς όπως οι γεωργοί, οι δασοκόμοι, αλλά και οι βιομηχανικές εταιρείες που θα αναπτύξουν επιτόπιες δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα: ιδιωτικούς οργανισμούς και αρχές των κρατών μελών, που μπορούν να αναπτύξουν ιδιωτικά ή δημόσια συστήματα πιστοποίησης για την εφαρμογή και τον έλεγχο της διαδικασίας πιστοποίησης. Γενικότερα, ο προτεινόμενος κανονισμός επηρεάζει όλους τους Ευρωπαίους και παγκόσμιους πολίτες, καθώς η δράση για το κλίμα συνιστά δημόσιο αγαθό που έχει διασυνοριακό χαρακτήρα.

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Δείκτης #1: αριθμός δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα που παράγουν υψηλής ποιότητας απορροφήσεις άνθρακα και έχουν πιστοποιηθεί βάσει του πλαισίου πιστοποίησης της ΕΕ, συμβάλλοντας κατ' αυτόν τον τρόπο στην επίτευξη του στόχου της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050.

Δείκτης #2: αριθμός λεπτομερών μεθοδολογιών πιστοποίησης για δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα, ιδίως για την ανθρακοδεσμευτική γεωργία, που αναπτύχθηκαν από την Επιτροπή.

Δείκτης #3: αριθμός συστημάτων πιστοποίησης, που έχουν αναγνωριστεί από την Επιτροπή, τα οποία χρησιμοποιεί ο φορέας εκμετάλλευσης για να αποδείξει τη συμμόρφωση με τα κριτήρια ποιότητας της ΕΕ για τις απορροφήσεις άνθρακα.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Το 2021 η ΕΕ αύξησε τη φιλοδοξία της για το κλίμα μέσω του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1119 (το ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα). Το εν λόγω νομοθέτημα θεσπίζει δεσμευτικό στόχο για μείωση των συνολικών καθαρών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με το 1990 και για επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050. Στο σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία του Μαρτίου του 2020 εξαγγέλθηκε ότι η Επιτροπή θα αναπτύξει ένα αποτελεσματικό κανονιστικό πλαίσιο για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα ώστε να δοθούν κίνητρα για την αξιοποίηση της απορρόφησης άνθρακα και την αύξηση της κυκλικότητάς του, με πλήρη σεβασμό των στόχων βιοποικιλότητας. Η παρούσα πρόταση υλοποιεί την προαναφερθείσα πολιτική δέσμευση.

Κατά το στάδιο εκκίνησης (2024-2025): μετά την έναρξη ισχύος του κανονισμού (η οποία θεωρείται ότι θα πραγματοποιηθεί το 2024), σε στενή διαβούλευση με τη σχετική ομάδα εμπειρογνομόνων, η Επιτροπή θα εκπονήσει τουλάχιστον τρεις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τον καθορισμό των μεθοδολογιών πιστοποίησης για τις δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα στον τομέα της μόνιμης αποθήκευσης, των προϊόντων αποθήκευσης άνθρακα και της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας. Οι μεθοδολογίες αυτές θα πρέπει να επικαιροποιούνται σε τακτική βάση. Επιπλέον, για να λάβει την έγκριση της σχετικής επιτροπής, η Επιτροπή θα πρέπει να καταρτίσει δύο εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό των κανόνων για τη λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης και την αξιολόγηση και την αναγνώρισή τους από την Επιτροπή, καθώς και για τη δημιουργία και τη λειτουργία δημόσιων μητρώων απορροφήσεων άνθρακα.

Κατά το στάδιο λειτουργίας σε πλήρη κλίμακα (2025 και έπειτα): σε στενή διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη και την αρμόδια κανονιστική επιτροπή, η Επιτροπή θα διενεργήσει την αξιολόγηση ορισμένων συστημάτων πιστοποίησης και θα αναγνωρίσει εκείνα που συμμορφώνονται με το κανονιστικό πλαίσιο της ΕΕ μέσω ειδικών αποφάσεων της Επιτροπής. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να αναπτύξει πολιτική για τις απορροφήσεις άνθρακα για την περίοδο μετά το 2030.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Η κλιματική αλλαγή αποτελεί διασυνοριακό πρόβλημα. Οι επιπτώσεις της είναι παγκόσμιες, ανεξάρτητα από τον τόπο στον οποίο βρίσκονται, για παράδειγμα, οι πηγές εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Συνεπώς, οι προκλήσεις αυτές δεν μπορούν να επιλυθούν μόνο με την ανάληψη δράσης σε εθνικό ή τοπικό επίπεδο, καθώς οι μεμονωμένες δράσεις είναι απίθανο να οδηγήσουν σε βέλτιστα αποτελέσματα. Ο συντονισμός σε ευρωπαϊκό επίπεδο ενισχύει τη δράση για το κλίμα

και μπορεί να συμπληρώσει και να ενισχύσει αποτελεσματικά την εθνική και τοπική δράση. Η ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ δικαιολογείται για λόγους επικουρικότητας σύμφωνα με το άρθρο 191 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο θα ήταν πιο κατάλληλο από εθνικές πρωτοβουλίες για την αντιμετώπιση της δυσκολίας αξιολόγησης της ποιότητας των απορροφήσεων άνθρακα. Το πλαίσιο αυτό θα δημιουργήσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού και μια δίκαιη εσωτερική αγορά για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα, ενισχύοντας τη συγκρισιμότητα και την εμπιστοσύνη. Ένα συνονθύλευμα εθνικών πρωτοβουλιών στον τομέα αυτόν απλώς θα επιδείνωνε το πρόβλημα αντί να το επιλύσει.

Ο προτεινόμενος κανονισμός θα πρέπει να υποστηρίζεται από αξιόπιστες και διαφανείς μεθοδολογίες πιστοποίησης. Όσον αφορά την ανθρακοδεσμευτική γεωργία, θα πρέπει να δημιουργηθεί και να αναπτυχθεί περαιτέρω η προσέγγιση που ακολουθείται στον ισχύοντα κανονισμό LULUCF. Θα πρέπει επίσης να καταστεί εφικτή η σύνδεση μεταξύ των επιλογών καθορισμού χρήσεων γης στον τομέα της γεωργίας και του LULUCF και των επιπτώσεων στη δέσμευση του άνθρακα και στην προστασία της βιοποικιλότητας.

Προς το παρόν, περιορισμένοι πόροι του ΕΟΠ διατίθενται για την υποστήριξη του συστήματος παρακολούθησης, υποβολής εκθέσεων και επαλήθευσης της απογραφής εκπομπών LULUCF, σύμφωνα με την απαίτηση που ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/841 (κανονισμός LULUCF) και στον κανονισμό ΕΕ 2018/1999 (κανονισμός για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και της Δράσης για το Κλίμα).

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Παρότι ο προτεινόμενος κανονισμός θεσπίζει νέο πλαίσιο πιστοποίησης σε επίπεδο ΕΕ για τις υψηλής ποιότητας απορροφήσεις άνθρακα, βασίζεται στην ακόλουθη υφιστάμενη πείρα που έχει αποκομιστεί σε επίπεδο ΕΕ:

— Στο πλαίσιο του Ταμείου Καινοτομίας³⁹, η Επιτροπή⁴⁰ έχει αναπτύξει λεπτομερώς ορισμένες μεθοδολογίες της ΕΕ για τον ποσοτικό προσδιορισμό της αποφυγής των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από βιομηχανικές δραστηριότητες, συμπεριλαμβανομένων δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα όπως τα έργα δέσμευσης και αποθήκευσης άνθρακα με βάση τη βιοενέργεια (BECCS) και τα έργα δέσμευσης και αποθήκευσης άνθρακα απευθείας από την ατμόσφαιρα (DACCS). Επιπλέον, ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2018/2066⁴¹ καθορίζει λεπτομερείς κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ.

³⁹ Ταμείο Καινοτομίας, https://climate.ec.europa.eu/eu-action/funding-climate-action/innovation-fund_en
⁴⁰ Παράρτημα Γ της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων: Μεθοδολογία για τον υπολογισμό της αποφυγής εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/docs/2021-2027/innovfund/wp-call/call-annex_c_innovfund-lsc-2020-two-stage_en.pdf

⁴¹ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2018/2066 της Επιτροπής,
https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj?locale=el

— Στο πλαίσιο της οδηγίας της ΕΕ για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές (RED), η Επιτροπή έχει αποκτήσει σχεδόν 15 έτη πείρας στην πιστοποίηση των κριτηρίων βιωσιμότητας για τη βιοενέργεια. Τα εν λόγω κριτήρια της ΕΕ εφαρμόζονται από περίπου 15 δημόσια ή ιδιωτικά συστήματα πιστοποίησης (τα λεγόμενα εθελοντικά συστήματα) που έχουν αναγνωριστεί από την Επιτροπή. Στο πλαίσιο της οδηγίας για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές, η Επιτροπή εξέδωσε πρόσφατα εκτελεστική πράξη για τον καθορισμό λεπτομερών κανόνων για τη διαδικασία πιστοποίησης που διεξάγεται από τους οργανισμούς πιστοποίησης και ελέγχεται από συστήματα πιστοποίησης.

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Η παρούσα πρόταση αποτελεί μέρος της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Στο σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία του Μαρτίου του 2020 εξαγγέλθηκε ότι η Επιτροπή θα αναπτύξει ένα αποτελεσματικό κανονιστικό πλαίσιο για την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα ώστε να δοθούν κίνητρα για την αξιοποίηση της απορρόφησης άνθρακα και την αύξηση της κυκλικότητάς του, με πλήρη σεβασμό των στόχων βιοποικιλότητας. Επιπλέον, ο γενικός στόχος της Πράσινης Συμφωνίας είναι η ευθυγράμμιση της νομοθεσίας της Ένωσης με την αυξημένη φιλοδοξία της ΕΕ για το κλίμα και τη βιοποικιλότητα. Η παρούσα νομοθετική πρόταση συμπληρώνει τις προτάσεις για το κλίμα και την ενέργεια που διατυπώνονται στη δέσμη νομοθετικών μέτρων για την προσαρμογή στον στόχο του 55 %, και ιδίως τον κανονισμό LULUCF και την αναθεωρημένη οδηγία για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές.

Υπάρχουν εξίσου ισχυρές διασυνδέσεις με άλλες πρωτοβουλίες της Επιτροπής για τη βελτίωση της ανθεκτικότητας των δασών της ΕΕ στην κλιματική αλλαγή, την αποκατάσταση υποβαθμισμένων εδαφών και οικοσυστημάτων, την επανύγρυνση τυρφώνων και την προώθηση της βιοοικονομίας, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης βιώσιμων προϊόντων υλοτομίας, με πλήρη σεβασμό των οικολογικών αρχών που προάγουν τη βιοποικιλότητα:

α) κοινή γεωργική πολιτική·

β) στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030·

γ) Από το αγρόκτημα στο πιάτο — Μια στρατηγική για ένα δίκαιο, υγιές και φιλικό προς το περιβάλλον σύστημα τροφίμων·

δ) δασική στρατηγική της ΕΕ·

ε) σχέδιο αποκατάστασης της φύσης της ΕΕ·

στ) στρατηγική της ΕΕ για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή·

ζ) βιώσιμη βιοοικονομία για την Ευρώπη·

η) σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία με στόχο μια πιο καθαρή και πιο ανταγωνιστική Ευρώπη·

θ) σχέδιο δράσης για μηδενική ρύπανση·

ι) μακροπρόθεσμο όραμα για τις αγροτικές περιοχές της ΕΕ.

1.5.5. Αξιολόγηση των διαφορών διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων περιορισμών που αντιμετωπίζει η Επιτροπή σε επίπεδο προσωπικού και σε οικονομικό επίπεδο, η ΓΔ CLIMA έχει εξαντλήσει τις δυνατότητες εσωτερικής ανακατανομής των θέσεων απασχόλησης και έχει βελτιστοποιήσει τους πόρους της στον μέγιστο δυνατό βαθμό, προσλαμβάνοντας συμβασιούχους υπαλλήλους και προσωπικό που χρησιμοποιείται εντός της Επιτροπής για την κάλυψη της έλλειψης προσωπικού. Ωστόσο, ακόμη και με πολλά από τα (πιο τεχνικά, επιστημονικά) καθήκοντα που ανατίθενται σε εξωτερικούς αναδόχους, η επαρκής στελέχωση είναι ζωτικής σημασίας για τη διατήρηση της ικανότητάς μας να εκπληρώσουμε τις υποχρεώσεις μας και να εκτελέσουμε τα πρόσθετα καθήκοντα που προβλέπονται στην παρούσα νομοθετική πρόταση κανονισμού σχετικά με την πιστοποίηση των απορροφήσεων άνθρακα.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

☐ περιορισμένη διάρκεια

☐ με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE

☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις πληρωμών.

X απεριόριστη διάρκεια

Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από τα μέσα του 2024 έως το τέλος του 2025,

και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης⁴²

☒ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☐ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει

⁴²

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☒ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εφαρμογή συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».

Παρατηρήσεις

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 8 του προτεινόμενου κανονισμού, η Επιτροπή θα αναπτύξει ορισμένες μεθοδολογίες πιστοποίησης οι οποίες θα είναι προσαρμοσμένες στα κύρια είδη δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, με σκοπό την εξασφάλιση της ορθής, εναρμονισμένης και οικονομικά αποδοτικής εφαρμογής των κριτηρίων ποιότητας της ΕΕ για τις απορροφήσεις άνθρακα.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Όπως ορίζεται στον προτεινόμενο κανονισμό, οι ισχυρισμοί των φορέων εκμετάλλευσης για τις απορροφήσεις άνθρακα θα πρέπει να παρακολουθούνται τακτικά, να περιλαμβάνονται σε εκθέσεις και να επαληθεύονται ανεξάρτητα από οργανισμούς πιστοποίησης. Όλες αυτές οι εκθέσεις θα είναι διαθέσιμες στο κοινό στα μητρώα των συστημάτων πιστοποίησης και θα παρέχουν σημαντικό όγκο πληροφοριών σχετικά με τις επιπτώσεις του προτεινόμενου κανονισμού. Επιπλέον, τα δεδομένα σχετικά με τον ποσοτικό προσδιορισμό των απορροφήσεων άνθρακα και την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την επαλήθευση (MRV) τα οποία συλλέγονται από τον ΕΟΠ θα αποτελέσουν βασική πηγή πληροφοριών για την Επιτροπή προκειμένου να αξιολογήσει την πρόοδο ως προς την εφαρμογή του προτεινόμενου κανονισμού. Επιπλέον, η Επιτροπή θα παρακολουθεί την ανάπτυξη πιστοποιημένων δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα μέσω των ετήσιων εκθέσεων των συστημάτων πιστοποίησης που έχουν αναγνωριστεί από την Επιτροπή. Τέλος, η Επιτροπή διεξάγει τακτικά μελέτες σχετικά με διάφορες σχετικές πτυχές της πολιτικής της ΕΕ για το κλίμα.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Άνευ αντικειμένου — Η πρόταση δεν υλοποιεί χρηματοδοτικό πρόγραμμα αλλά χαράσσει μακροπρόθεσμη πολιτική. Οι τρόποι διαχείρισης, οι μηχανισμοί υλοποίησης χρηματοδότησης, οι τρόποι πληρωμής και οι στρατηγικές ελέγχων δεν έχουν εφαρμογή όσον αφορά τα ποσοστά σφάλματος. Για την υλοποίηση της παρούσας πρότασης θα απαιτηθεί η ανακατανομή ανθρώπινων πόρων εντός της Επιτροπής τόσο για το στάδιο εκκίνησης όσο και για το στάδιο λειτουργίας σε πλήρη κλίμακα. Ήδη υπάρχουν κατάλληλες διαδικασίες.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Η πρόταση δεν συνεπάγεται σημαντικούς νέους ελέγχους/κινδύνους που δεν καλύπτονται από υφιστάμενο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου. Δεν προβλέπονται ειδικά μέτρα πέραν της εφαρμογής του δημοσιονομικού κανονισμού.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν

αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Θα εφαρμοστεί η στρατηγική της ΓΔ CLIMA για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ ⁴³	χωρών ΕΖΕΣ ⁴⁴	υποψηφίων για ένταξη χωρών ⁴⁵	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
3	09 02 03	ΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
3	09 10 02	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
7	20 01 02 01	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
7	20 02 06 01	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
7	20 02 06 02	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
7	20 02 06 03	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Α.Α.

⁴³ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

⁴⁴ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁴⁵ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	3	Φυσικοί πόροι και περιβάλλον
--	---	------------------------------

ΓΔ: CLIMA			Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ο Επιχειρησιακές πιστώσεις							
09 02 03	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	3,000	2,000	—	—	5,000
	Πληρωμές	(2α)	1,000	2,000	2,000	—	5,000
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ⁴⁶							
XXX		(3)					
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ CLIMA	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1α+1 β +3	3,000	2,000			5,000
	Πληρωμές	=2α+2 β	1,000	2,000	2,000	—	5,000

⁴⁶ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

		+3					
--	--	----	--	--	--	--	--

Ο ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	3,000	2,000			5,000
	Πληρωμές	(5)	1,000	2,000	2,000	—	5,000
Ο ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)					
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 3 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6	3,000	2,000			5,000
	Πληρωμές	=5+6	1,000	2,000	2,000	—	5,000

Αν η πρόταση/προτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός επιχειρησιακούς τομείς, επαναλάβετε το ανωτέρω τμήμα:

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 6 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6					
	Πληρωμές	=5+6					

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
--	---	-----------------------

Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, καταρχάς, στο [παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου](#) (παράρτημα V του εσωτερικού κανονισμού), που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διυπηρεσιακή διαβούλευση.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: CLIMA						
○ Ανθρώπινοι πόροι		0,785	1,099	1,099	1,099	4,082
○ Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,070	0,070	0,070	0,070	0,280
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ CLIMA	Πιστώσεις	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	3,855	3,169	1,169	1,169	9,362
	Πληρωμές	1,855	3,169	3,169	1,169	9,362

3.2.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓			Έτος Ν		Έτος Ν+1		Έτος Ν+2		Έτος Ν+3		Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)						ΣΥΝΟΛΟ	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																	
	Είδος ⁴⁷	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ⁴⁸ ...																		
— Αποτέλεσμα																		
— Αποτέλεσμα																		
— Αποτέλεσμα																		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1																		
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ...																		
— Αποτέλεσμα																		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2																		
ΣΥΝΟΛΑ																		

⁴⁷ Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

⁴⁸ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικοί στόχοι ...»

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	------	------	------	------	--------

TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	0,785	1,099	1,099	1,099	4,082
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,070	0,070	0,070	0,070	0,280
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362

Εκτός του TOMEA 7⁴⁹ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι					
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα					
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					

ΣΥΝΟΛΟ	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁴⁹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2024	2025	2026	2027
Ο Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)				
20 01 02 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	5	7	7	7
20 01 02 03 (αντιπροσωπείες της ΕΕ)				
01 01 01 01 (έμμεση έρευνα)				
01 01 01 11 (άμεση έρευνα)				
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
Ο Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ)⁵⁰				
20 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)				
20 02 03 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)				
XX 01 xx yy zz⁵¹	— στην έδρα			
	— στις αντιπροσωπείες της ΕΕ			
01 01 01 02 (AC, END, INT — έμμεση έρευνα)				
01 01 01 12 (AC, END, INT — άμεση έρευνα)				
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
ΣΥΝΟΛΟ	5	7	7	7

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ, το οποίο θα συμπληρωθεί, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Η θέση AST θα υποστηρίζει τη διοίκηση της σχετικής ομάδας εμπειρογνομόνων και της κανονιστικής επιτροπής. Οι θέσεις AD: — θα εκπονούν ορισμένες κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τον καθορισμό λεπτομερών μεθοδολογιών πιστοποίησης για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τα κριτήρια ποιότητας της ΕΕ για τις απορροφήσεις άνθρακα. — θα εκπονούν ορισμένες εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό κανόνων για την πιστοποίηση των δραστηριοτήτων απορρόφησης άνθρακα, για τη διακυβέρνηση των
--------------------------------	---

⁵⁰ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

⁵¹ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «BA»).

	συστημάτων πιστοποίησης και για τη δημιουργία και τη διαχείριση δημόσιων μητρώων απορροφήσεων άνθρακα. — θα διενεργούν αξιολόγηση των συστημάτων πιστοποίησης που υποβάλλουν αίτηση αναγνώρισης από την Επιτροπή και θα καταρτίζουν τις σχετικές αποφάσεις της Επιτροπής. — θα εκπονούν προτάσεις πολιτικής στους τομείς των απορροφήσεων άνθρακα για την περίοδο μετά το 2030.
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☒ μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

Οι δαπάνες αυτές θα πραγματοποιηθούν στο πλαίσιο του κονδυλίου LIFE

- ☐ συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μηχανισμών, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.
- ☐ συνεπάγεται την αναθεώρηση του ΠΔΠ.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N ⁵²	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

⁵²

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «N» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
- ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα λοιπά έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁵³						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο								

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

--

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

--

⁵³ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.