



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 декември 2022 г.
(OR. en)

15557/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0394(COD)

CLIMA 641
ENV 1240
AGRI 690
FORETS 129
ENER 650
IND 526
COMPET 983
CODEC 1902

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	1 декември 2022 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 672 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на рамка на Съюза за сертифициране на поглъщанията на въглерод

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 672 final.

Приложение: COM(2022) 672 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.11.2022 г.
COM(2022) 672 final

2022/0394 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на рамка на Съюза за сертифициране на поглъщанията на въглерод

{SEC(2022) 423 final} - {SWD(2022) 377 final} - {SWD(2022) 378 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Ограничаването на повишаването на глобалната средна температура до стойности под 1,5 °C ще изисква драстично намаляване на емисиите на парникови газове в световен мащаб през следващите десетилетия. За да се постигне това, първо трябва да се подобри ефективността на нашите сгради, транспортни средства и промишлени отрасли, да се премине към кръгова икономика и значително да се увеличи възобновяемата енергия. На второ място е необходимо да рециклираме въглерода от потоците на отпадъците, устойчиво развиваните източници на биомаса или директно от атмосферата, за да го използваме вместо въглерода от изкопаеми източници в секторите на икономиката, които неизбежно ще останат зависими от въглерода, например чрез улавяне и използване на въглеродния диоксид, както и чрез устойчиво развивани синтетични горива. Успоредно с това всяка година ще трябва да се улавят и отстраняват от атмосферата все по-големи количества въглероден диоксид (CO₂) чрез улавянето на въглероден диоксид в земеделието и дейности по промишлено поглъщане, за да се компенсират емисиите, които трудно се понижават от сектори, като селското стопанство, сектора на производството на цимент, стоманодобивния сектор, въздухоплавателния или сектора на морския транспорт, с цел постигане на неутралност по отношение на климата.

На глобално равнище в последния доклад¹ на Международния комитет по изменението на климата (МКИК) се посочва, че вероятността за ограничаване на глобалното затопляне до 1,5 °C намалява, освен ако не се стигне до бързо намаляване на емисиите на парникови газове. В доклада на МКИК ясно се посочва, че „ако искаме да постигнем нулеви нетни емисии на CO₂ или парникови газове, внедряването на поглъщане на въглероден диоксид за уравновесяване на остатъчните емисии, които трудно се понижават, е неизбежно. Това ще означава широкомащабно внедряване на устойчиви дейности за улавяне на CO₂ от атмосферата и трайното му съхранение в геоложки резервоари, сухоземни и морски екосистеми или продукти.

В Европейския закон за климата² се предвижда до 2050 г. ЕС да стане неутрален по отношение на климата. Това изисква значително намаляване на емисиите на парникови газове и уравновесяване на неизбежните емисии и поглъщания в пределите на Европейския съюз най-късно до 2050 г., като целта след това е постигането на отрицателни емисии. За постигането на тази цел природните екосистеми и промишлените дейности трябва в еднаква степен да допринесат за премахването на няколкостотин милиона тона CO₂ годишно от атмосферата. Към днешна дата и с настоящите политики ЕС не е на път да постигне посочените количества: през последните години поглъщанията на въглерод в природните екосистеми в ЕС намаляват, а понастоящем не се осъществяват значителни промишлени поглъщания на въглерод.

¹ Работна група III на МКИК (2022 г.), Техническо резюме. В публикацията: Изменение на климата 2022 г.: Mitigation of Climate Change („Изменение на климата 2022 г.: смекчаване на последствията“). Шести доклад за оценка.

² Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 година за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999, (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

В съответствие със сценариите, оценени от МКИК, Европейската комисия обяви в Плана за действие относно кръговата икономика³ от март 2020 г., че ще разработи ефективна рамка за сертифициране на поглъщанията на въглерод, за да стимулира възприемането на варианти за поглъщане на въглерод и за повишена кръговост на въглерода при пълно спазване на целите за биологично разнообразие и нулево замърсяване.

Основните цели на посочената инициатива са: (i) да се гарантира високото качество на поглъщанията на въглерод в ЕС и (ii) да се създаде система на ЕС за управление на сертифицирането, за да се избегнат зелените заблуди, чрез правилно прилагане и изпълнение на критериите на рамката за качество на ЕС по надежден и хармонизиран начин в целия Съюз. Посочените действия са необходими, за да се предприемат действия за внедряване на поглъщането на въглероден диоксид и за изграждане на бъдещите политики в тази област с оглед на необходимостта от поглъщане на стотици милиони тона CO₂ годишно. По този начин ще се подпомогне постигането на целта за неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г., заложена в Европейския закон за климата, както и на другите екологични цели от Съобщението за Европейския зелен пакт⁴.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

В рамките на предложението за изменение на Регламента относно земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (ЗПЗГС)⁵, Европейската комисия предложи — за първи път — отделна цел за нетни поглъщания, свързани със земеползването в размер на 310 милиона тона CO₂ — еквивалент до 2030 г. Целта на равнището на ЕС трябва да бъде изпълнена чрез обвързващи национални цели за сектора на ЗПЗГС, което изисква от държавите членки да са по-амбициозни по отношение на своите политики в областта на земеползването. С настоящото предложение се дава възможност подкрепата за дейности, свързани със земеделието, които могат да допринесат за постигането на посочената цел, да стане по-ефективна и основаваща се на резултати. Комисията предложи също така да се увеличи размерът на Фонда за иновации⁶, който се финансира от приходите от схемата на ЕС за търговия с емисии⁷, като по този начин се помага на предприятията да инвестират в иновативни чисти технологии, включително такива, които генерират поглъщания на въглерод.

В съобщението на Комисията от 2021 г. относно устойчивите въглеродни цикли⁸ се подчертава значението на създаването на модел на стопанска дейност, с който лицата, стопанисващи земи, се възнаграждават за улавянето на въглерод при пълно зачитане на екологичните принципи (т.е. „улавянето на въглероден диоксид в земеделието“), и на създаването на вътрешен пазар на ЕС за улавяне, използване, съхранение и транспортиране на CO₂ чрез иновативни технологии. В съобщението се определя и план за действие за постигане на следните амбициозни цели за поглъщанията на въглерод: до 2028 г. всяко лице, стопанисващо земя, следва да има достъп до проверени данни за емисиите и поглъщанията, за да измерва практиките за улавяне на въглероден

³ COM(2020) 98 final.

⁴ COM(2019) 640 final

⁵ COM(2021) 554 final.

⁶ C(2019) 1492 final.

⁷ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 година за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

⁸ COM(2021) 800 final.

диоксид в земеделието, както и всичкият CO₂, който е уловен, транспортиран, използван и съхранен от промишлени дейности следва да бъде докладван и отчитан; до 2030 г. подходите за улавянето на въглероден диоксид в земеделието следва да допринесат за постигането на целта на ЗПЗГС за нетни поглъщания на — 310 Mt CO₂ еквивалент; и промишлените технологии следва да премахват годишно поне 5 Mt CO₂ еквивалент до 2030 г.

Настоящото предложение е в съответствие и с окончателните предложения на Конференцията за бъдещето на Европа⁹, по-специално с предложение 1, което изрично цели „Въвеждане на сертифициране на поглъщанията на въглерод, основано на стабилно, надеждно и прозрачно отчитане на въглерода“ (мярка 5). Освен това в съобщението от 2022 г. относно екологизирането Комисията¹⁰ обяви че в допълнение към амбициозния набор от действия за намаляване на емисиите на парниковите газове Комисията ще трябва да разчита и на поглъщане на въглерод, за да неутрализира неизбежните емисии и да постигне нулеви нетни емисии на парникови газове до 2030 г.

Рамката за сертифициране, описана в настоящото предложение, е създадена, така че да се основава на посоченото по-долу съществуващо законодателство в областта на изменението на климата:

- Директивата относно съхранението на CO₂ в геоложки формации, наречена Директива за УСВ¹¹, установява цялостната правна рамка за безопасно за околната среда съхранението на CO₂ в геоложки формации. Дейностите по съхраняване на CO₂ от инсталация за СТЕ в хранилище, разрешено съгласно Директивата за УСВ, са изрично включени в Директивата за СТЕ на ЕС и емисионните квоти на ЕС трябва да бъдат върнати в случай на изтичания на CO₂. Предложената рамка за сертифициране ще гарантира, че количествената оценка на поглъщанията на въглерод за промишлени дейности, като например биоенергийното улавяне и съхранение на въглерод (БЕУСВ)¹² и прякото улавяне и съхранение на въглерод от въздуха (ПУСВВ), е в съответствие с правилата, установени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията¹³ относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове в рамките на СТЕ и подробните методики на ЕС, разработени от Комисията¹⁴ за количествено определяне на предотвратяването на емисиите на

⁹ Конференция за бъдещето на Европа, Окончателен доклад, май 2022 г.

¹⁰ C(2022) 2230 final

¹¹ Директива 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година относно съхранението на въглероден диоксид в геоложки формации и за изменение на Директива 85/337/ЕИО на Съвета, директиви 2000/60/ЕО, 2001/80/ЕО, 2004/35/ЕО, 2006/12/ЕО и 2008/1/ЕО, и Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 114).

¹² За внедряването на БЕУСВ са необходими защитни мерки, които да отчитат ограниченията и наличността на устойчива биомаса, за да се избегне прекомерното търсене на биомаса за енергия с отрицателни последици за поглъстителите на въглерод и запасите, биоразнообразието, качеството на въздуха и биоикономиката.

¹³ Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 година относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията (ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 1).

¹⁴ Покана за представяне на предложения приложение В: Методика за изчисляване на предотвратяването на емисиите на парникови газове.

парникови газове при проектите за БЕУСВ и ПУСВВ в рамките на Фонда за иновации¹⁵.

- По отношение на продуктите за улавяне на въглероден диоксид в земеделието и съхранение на въглероден диоксид в Регламента за ЗПЗГС¹⁶ се предоставя план за точен мониторинг и докладване на поглъщанията на въглерод в съответствие с насоките на МКИК и в синхрон с политиките за биоразнообразие, нулево замърсяване, енергия от възобновяеми източници и адаптиране към изменението на климата. Правилата, установени в Регламента за ЗПЗГС, насърчават мониторинга на земеползването по явен от географска гледна точка начин, на ниска цена и своевременно, например чрез цифрови бази данни, географски информационни системи (ГИС) и дистанционни изследвания, включително спътниците „Sentinel“ и услугите по програмата „Коперник“ (напр. климатични и наземни услуги), или чрез услугите, предлагани на пазара.
- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Рамката на ЕС за сертифициране на поглъщанията на въглерод ще се основава на следните политики на Съюза или ще играе важна роля за осъществяването им:

- В предложения Закон за възстановяването на природата¹⁷ се поставя целта до 2030 г. 20 % от сухоземните и морските зони на ЕС да бъдат обхванати от мерки за възстановяване, а до 2050 г. всички екосистеми, които се нуждаят от възстановяване, да бъдат обхванати от мерки за възстановяване. Съществуват множество взаимодействия между дейностите по поглъщане на въглерод, по-специално улавянето на въглероден диоксид в земеделието и мерките за възстановяване на природата. Предложената рамка за сертифициране на поглъщанията на въглерод ще допринесе за постигането на целите за възстановяване и за изпълнението на задълженията, определени в Закона за възстановяването на природата. Например дейностите по улавянето на въглероден диоксид в земеделието, които увеличават съхранението на въглерод, могат да допринесат за изпълнението на задължението за гарантиране на тенденция за нарастване на запасите от органичен въглерод в горските екосистеми и в обработваемите минерални почви в селскостопанските екосистеми на национално равнище. Те могат също така да подкрепят задължението за въвеждане на мерки за възстановяване на органични почви, които се използват в селското стопанство и представляват пресушени торфища. Поради това предложеният Закон за възстановяването на природата и настоящото предложение се подсилват взаимно, като допринасят за политиките в областта на климата и биологичното разнообразие.
- В общата селскостопанска политика (ОСП) се предвижда подпомагане на земеделски стопани, които се ангажират да предприемат конкретни практики или инвестиции в областта на околната среда и климата. В посочената политика са включени и някои екологични и климатични условия (наречени

¹⁵ https://climate.ec.europa.eu/eu-action/funding-climate-action/innovation-fund_en

¹⁶ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1).

¹⁷ COM(2022) 304 final.

добро земеделско и екологично състояние (ДЗЕС), които следва да се спазват от земеделските стопани при получаване на подпомагане на доходите по ОСП. Посочените условия надхвърлят законовите изисквания. Определени условия са от значение за улавянето и опазването на въглерода в почвата, като например в пасищата и торфищата. Освен това ОСП може да подпомогне въвеждането на сертифицирането чрез покриване на първоначалните инвестиции, както и насърчаване на съответните практики на равнището на земеделското стопанство. Рамката на ЕС за сертифициране на поглъщанията на въглерод ще допринесе за подобряване на количествената оценка на парниковите газове при поддържаните практики и на инвентаризациите на парниковите газове в националния поземлен сектор. Чрез развитието на доброволни пазари тя може да гарантира по-дългосрочно опазване на запасите от въглерод, както и действия в земи, които не се подпомагат от ОСП. Разработените от държавите членки публични сертификационни схеми биха могли да кандидатстват за признаване от страна на ЕС съгласно настоящото предложение, за да се прилага рамката на ЕС за сертифициране на поглъщането на въглерод, включително методиките за сертифициране, определени в настоящото предложение. Освен това с настоящото предложение ще се създаде възможност за разкриване на намалявания на емисиите различни от CO₂, като съпътстващи ползи от поглъщанията на въглерод.

- Директивата за възобновяемата енергия¹⁸ включва набор от критерии за устойчиво развиване на енергията от биомаса, които се прилагат от националните компетентни органи или от признати от Комисията частни сертификационни схеми. Посочените схеми потенциално биха могли да удостоверяват също така съответствието между дейностите по поглъщане на въглерод и критериите за качество за поглъщанията на въглерод, представени в настоящото предложение.
- В стратегията на ЕС за горите¹⁹ се определя рамката на политиката за осигуряване на растящи, здрави, разнообразни и устойчиви гори в ЕС, които допринасят значително за амбицията ни в областта на биологичното разнообразие, увеличават поглъщанията от естествени поглъщатели, осигуряват поминък в селските райони и извън тях и подкрепят устойчивата горска биоикономика, която разчита на практиките за най-устойчиво управление на горите.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Предложението се основава на член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), който дава на Съюза правото да предприема действия за постигане на целите на своята политика в областта на околната среда. Целите на политиката на Съюза в областта на околната среда, определени в член 191, параграф 1 от ДФЕС, включват, наред с другото, опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда; внимателно и рационално използване на природните ресурси и насърчаване на международно равнище на мерки за справяне с регионални или

¹⁸ Директива 2018/2001/ЕС.

¹⁹ COM/2021/572 final

световни проблеми на околната среда и по-специално на борбата с изменението на климата.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Изменението на климата е трансграничен проблем. Последиците от него са глобални, независимо от местоположението на източниците на парникови газове. Поради тази причина посочените предизвикателства не биха могли да се разрешат единствено с действия на национално или местно равнище, тъй като няма вероятност това да доведе до оптимални резултати. Координацията на европейско равнище подобрява действията в областта на климата и може да допълни и подсили ефективно действията на национално и местно равнище; Действието на ЕС се основава на субсидиарността в съответствие с член 191 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Европейската рамка би била по-подходяща от националните инициативи за справяне с трудностите при оценяване на качеството на поглъщанията на въглерод. Такава рамка би създала условия на равнопоставеност на вътрешния пазар за сертифициране на поглъщанията на въглерод, като подобри съпоставимостта и доверието. Разнообразните национални инициативи в тази област единствено биха довели до задълбочаване на проблема вместо до неговото решаване.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за постигането на целите за създаване на рамка на Съюза за сертифициране на висококачествените поглъщания на въглерод. В него се предвиждат критерии за качество на поглъщанията на въглерод, необходимите правила и процедури за сертифициране и проверка на поглъщанията на въглерод и рамка за признаване на частни и публични сертификационни схеми.

- **Избор на инструмент**

Целите на настоящото предложение могат да бъдат постигнати най-добре чрез регламент. Така ще се осигури както пряко, така и еднакво прилагане на разпоредбите в Съюза. Съществуват изисквания за операторите на доброволни сертификационни схеми, за държавите членки с оглед на признаването на публични сертификационни схеми и за Комисията по отношение на докладването и прегледа.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо

- **Консултации със заинтересованите страни**

В съответствие с насоките за по-добро регулиране бяха проведени няколко консултативни дейности:

- конференция по интернет относно устойчивите въглеродни цикли, която се проведе на 31 януари 2022 г.;
- покана за представяне на данни, активна от 7 февруари до 2 май 2022 г., в рамките на която бяха получени 231 отговора;

- открита обществена консултация, активна от 7 февруари до 2 май 2022 г., в рамките на която бяха получени 396 отговора.

Като цяло с дейностите по обществените консултации се показва силната обща подкрепа за регулаторна инициатива, обхващаща създаването на рамка за сертифициране на поглъщанията на въглерод. Повечето заинтересованите страни подкрепиха идеята инициативата да обхваща широк спектър от варианти за поглъщания на въглерод и да взема предвид аспекти, като например: да се гарантира прецизно, точно и своевременно измерване на поглъщанията; да се гарантира, че решителните действия за намаляване на емисиите не се подкопават от изместване на вниманието върху поглъщането на въглерод; да се осигурят достатъчно гаранции за продължителността на съхранението на въглероден диоксид и за предотвратяването на освобождаване обратно в атмосферата.

Основните критерии, които заинтересованите страни считат за важни за поглъщанията на въглерод, включват стабилността на аспектите, свързани с мониторинга, докладването и проверката, потенциала за широкомащабно внедряване, техническата готовност и икономическата осъществимост, както и потенциала за съпътстващи ползи за околната среда. Мнозинството от запитаните изрази съгласие, че създаването на стабилна и надеждна система за сертифициране на поглъщанията на въглерод е първата важна стъпка към постигането на нетен принос от поглъщането на въглерод в съответствие с целта на ЕС за неутралност по отношение на климата.

Запитаните посочват, че основните цели на сертифицирането на поглъщанията на въглерод следва да бъдат: осигуряване на съпоставимост и конкуренция между различните дейности, свързани с поглъщанията на въглерод; повишаване на прозрачността и осигуряване на условия на равнопоставеност при конкуренцията на доброволните пазари на въглеродни емисии; както и осигуряване на по-добри публични стимули за природосъобразни и промишлени поглъщания на въглерод в рамките на програмите, финансирани от ЕС и на национално равнище.

Според мнозинството от запитаните ролята на ЕС следва да бъде да установи всеобхватни изисквания за качеството на поглъщанията на въглерод, като гарантира правилната количествена оценка на поглъщанията на въглерод, допълняемостта, дългосрочното съхранение и екологичната устойчивост. Обобщение на констатациите от консултациите със заинтересованите страни е представено в приложение 2 към оценката на въздействието към настоящия регламент.

• **Събиране и използване на експертни становища**

Извършването на проучване с цел техническа помощ, което да послужи като основа за изготвянето на предложения регламент относно поглъщанията на въглерод и свързаната с него оценка на въздействието, беше възложено на външен консорциум от експерти. Проучването осигури преглед на съществуващите механизми и схеми за сертифициране на поглъщанията на въглерод и синоптична оценка на различните дейности по поглъщане на въглерод, включително постоянното поглъщане, продуктите за съхранение на въглерод и улавянето на въглероден диоксид в земеделието. Външният консорциум организира редица информационни събития от името на Комисията, включително конференцията относно устойчивите въглеродни цикли, и помогна при оценяването на отговорите от консултацията със заинтересованите страни. Накрая, проучването с цел техническата помощ предостави част от данните, намиращи се в основата на анализа на вариантите на политиката, изложени в оценката на въздействието.

- **Оценка на въздействието и становище на Комитета за регулаторен контрол**

В оценката на въздействието, която придружава настоящото предложение, бяха оценени различни варианти на политиката за справяне с три основни проблема, оказващи влияние върху бъдещото развитие на поглъщанията на въглерод.

Първият проблем е трудността в оценяването и сравняването на качеството на поглъщанията на въглерод, която създава значителни разходи за търсене на потенциални финансиращи на поглъщанията на въглерод. Това е типичен пример за „неефективност на пазара“, който създава риск финансовата подкрепа да бъде насочена към дейности по поглъщане на въглерод, за които не може да се разчита да бъдат ефективни за смекчаване на изменението на климата. Причините за този проблем са две:

1. Сертифицирането на поглъщанията на въглерод е много по-рядко срещано в сравнение с това на намаляването на емисиите и е свързано с редица методологични предизвикателства. Различните сертификационни схеми предлагат различни методики за количествено определяне на общите и допълнителните поглъщания на въглерод, за стимулиране на дългосрочното съхранение на въглерод и за обхващане на по-широки аспекти на устойчивостта, като например въздействието върху околната среда (напр. загуба на биологично разнообразие, замърсяване и др.) на дейността по поглъщане на въглерод.
2. Дейностите по поглъщане на въглерод (т.е. постоянното поглъщане, продуктите за съхранение на въглерод и улавянето на въглероден диоксид в земеделието) са много разнородни по отношение на своята развитост, рентабилност и свързаните с тях разходи за мониторинг, като създават и различни предизвикателства по отношение на сертифицирането.

С цел справяне с този проблем с настоящата инициатива се цели гарантиране на качеството на всички поглъщания на въглерод в ЕС чрез методики за сертифициране, които са съобразени със специфичните условия на различните дейности по поглъщане на въглерод.

За тази цел в настоящата инициатива се предлага рамка на ЕС за сертифициране на поглъщанията на въглерод въз основа на четири критерия за качество (наричани по-долу QU.A.L.ITY), които показват как да се гарантират количествената оценка, допълняемостта и базовото равнище, дългосрочното съхранение и устойчивостта. В оценката на въздействието са установени редица най-добри практики за всеки от посочените критерии на QU.A.L.ITY, като се отчита, че подходът за сертифициране по всеки критерий ще се различава при различните дейности по поглъщане на въглерод.

Като втора стъпка ще трябва да се разработят подробни методики за сертифициране, за да се приложат критериите на QU.A.L.ITY за различните дейности по поглъщане на въглерод. При тази стъпка специфичните правила ще бъдат съобразени с характеристиките на различните видове дейности по поглъщане на въглерод: например с правилата ще се признаят силните гаранции за дълготрайност, които предлагат решенията за съхранение на въглероден диоксид в геоложки формации, като същевременно ще се увеличат съпътстващите ползи за дейностите по улавянето на въглероден диоксид в земеделието. В това отношение в оценката на въздействието се сравняват два варианта за качество:

- Вариант K1: със сертификационните схеми се разработват методики в съответствие с критериите на Q.U.A.L.I.T.Y и се представят за признаване на отговорния публичен орган;
- Вариант K2: Комисията разработва методики в тясно сътрудничество с експертна група.

След анализ се стигна до заключението, че вариант K2 има най-голям потенциал за гарантиране на качеството на поглъщанията на въглерод и за осигуряване на тяхната съпоставимост, като същевременно се свеждат до минимум административните разходи за разработване или одобряване на подробни методики за сертифициране.

Вторият проблем представлява липсата на доверие от страна на голяма част от заинтересованите страни по отношение на сертификатите за поглъщания на въглерода, тъй като сертификати могат да бъдат издадени и чрез непрозрачни и ненадеждни процеси на сертифициране, удостоверяващи дейности, които не създават истински ползи за климата и устойчивостта. За справяне с посочения проблем сертификационните схеми следва да въведат прозрачни и стабилни правила и процедури за намаляване на рисковете от това процесът на сертифициране да не е в състояние да открие нискокачествени поглъщания, дейностите по поглъщане на въглерод да не водят действително до планираното поглъщане, както и една и съща дейност да бъде сертифицирана два пъти или един и същ сертификат да бъде използван двукратно.

Третият проблем представляват пречките за достъп до финансиране, пред които са изправени доставчиците на услуги по поглъщания на въглерод. Посоченият проблем произтича от факта, че съществува голямо разнообразие от начини за използване на сертификатите за поглъщания на въглерода (напр. публично финансиране, отчитане на предприятията във връзка с устойчивостта, екомаркировки, доброволни пазари на въглеродни емисии и др.). Това разнообразие създава трансакционни разходи за желаещите да сертифицират своята дейност по поглъщане на въглерод, като например разходи за проучване (времето и усилията, изразходвани за установяване на качеството на процедурите за сертифициране на конкретна схема) и разходи за прехвърляне (разходът при опит за получаване на други допълнителни или алтернативни видове финансиране, при който вероятно ще се изисква промяна в операциите и предоставяне на различен набор от данни и информация).

За преодоляване на втория и третия проблем сертификационните схеми следва да спазват хармонизирани изисквания за сертифициране, които да гарантират прозрачност и да изградят доверие:

1. Управление на схемите: сертификационните схеми следва да се управляват въз основа на надеждни и прозрачни процедури (например вътрешно управление и мониторинг, управление на жалби и обжалвания, консултации със заинтересованите страни, прозрачност и публикуване на информация и др.);
2. Независими проверки: съответствието между поглъщанията на въглерода и критериите на Q.U.A.L.I.T.Y следва да се проверяват от одитори от трета страна; както и
3. Пълно оповестяване на данни: цялата информация относно сертифицираните поглъщания на въглерод следва да бъде публично достъпна и проследима чрез публични регистри.

В съответствие с тези критерии за прозрачност е установен процес на признаване на сертификационните схеми, като единствено признатите сертификационни схеми могат

да бъдат използвани от операторите (т.е. собствениците на дейности по поглъщане на въглерод) за доказване на съответствие с критериите на Q.U.A.L.I.T.Y и съответните методики за сертифициране.

В този контекст в оценката на въздействието се сравняват два варианта за управление по отношение на това върху кого пада отговорността за признаване на сертификационните схеми: държавите членки (вариант У1) или Комисията (вариант У2). След анализ се стигна до заключението, че вариант У2 е най-ефективен по отношение на гарантирането на стабилен и хармонизиран процес на сертифициране и насърчаването на вътрешния пазар за сертифициране на поглъщането на въглерод, като същевременно административните разходи за публичните органи са сведени до минимум.

В заключение предпочитаният вариант на политиката е този, при който Комисията: (i) разработва методики за сертифициране, като се консултира с експерти и заинтересовани страни; и (ii) хармонизира прилагането на рамката за сертифициране и критериите на Q.U.A.L.I.T.Y чрез признати сертификационни схеми.

В оценката на въздействието Комисията оцени също така съответствието на предложението с целите, определени в Европейския закон за климата, както е предвидено в член 6, параграф 4 от Европейския закон за климата. Комисията установи, че подходите за улавяне на въглероден диоксид в земеделието могат да помогнат за постигането на отделната цел за 2030 г., предложена за сектора на ЗПЗГС със законодателния пакет „Подготвени за цел 55“ (310 Mt CO₂ еквивалент), като по този начин се надхвърли приносът на ЗПЗГС по отношение на поглъщанията на въглерод в целта от 55 % за цялата икономика, определена в Европейския закон за климата (ограничена до 225 Mt CO₂ еквивалент). Европейският закон за климата също така включва цел, според която Съюзът трябва да стане неутрален по отношение на климата до 2050 г., а след това да постигне отрицателни емисии, като за постигането на посочената цел Съюзът трябва да увеличи броя на дейностите по поглъщане на въглерод. В оценката на въздействието се анализират варианти на политиката за преодоляване на пречките, възпрепятстващи въвеждането на ефективни дейности по поглъщане на въглерод, които не следва да възпрепятстват действията за намаляване на емисиите на парникови газове.

Комитетът за регулаторен контрол даде положително становище по отношение на оценката на въздействието и представи списък с препоръки за подобряване на доклада с оглед да се докаже по-добре, че липсата на надеждна рамка за сертифициране представлява основната пречка за развитието на дейностите по поглъщане на въглерод, както и да се представят по-добре и по прозрачен начин всички политически решения по отношение на методиката и управлението.

Впоследствие следните аспекти бяха включени в окончателния вариант на доклада за оценка на въздействието:

- във въведението бяха изяснени контекстът на инициативата (т.е. ролята на поглъщанията на въглерод в целта за неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г. и в настоящото базово равнище на политиката) и доброволният характер на инициативата;
- при определянето на проблема бяха добавени нови препратки с цел потвърждаване на съществуването на установените проблеми (по-специално липсата на доверие) и техния мащаб, както и подчертаване на значението от

международно хармонизирана рамка в изразените от заинтересованите страни мнения;

- в раздела, който се отнася до целите, беше изяснено, че при подбора на четирите критерия на Q.U.A.L.I.T.Y се следва общият консенсус относно това какво представлява висококачественото сертифициране според повечето съществуващи методики за сертифициране, а представянето на критериите в раздела, който описва вариантите на политиката, вече включва повече аргументи от специалните приложения;
- за да се вземе предвид доброволният характер на рамката, бяха добавени редица пояснения (например целта на „условията на равнопоставеност“ беше преформулирана като „хармонизиране“);
- в раздела относно отхвърлените варианти на политиката се обяснява по-добър начин защо задължителното използване на политиката на рамката за сертифициране е отхвърлено;
- в раздела за оценка на въздействията се посочва, че доброволният характер представлява риск, който би могъл да подкопае успеха на инициативите, като се посочват и мерките за намаляване на този риск;
- в оценката на вариантите на политиката пречките пред разширяването на дейностите по поглъщане на въглерод са по-добре определени и се обяснява как рамката за сертифициране ще преодолее посочените пречки; в посочения раздел също така се пояснява неопределеността, свързана с качествените твърдения относно очакваните ползи и разходи;
- разделът за подхода на отмяна на старото при въвеждане на новото е преместен от приложение в основния текст;
- в раздела относно мониторинга и оценката на инициативата се включват по-подробни оперативни цели.
- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо

- **Основни права**

Не е приложимо

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Основното отражение върху бюджета на Съюза е свързано с подготовката на незаконодателните актове и работата на експертната група по въпросите на поглъщанията на въглерод.

В предложението се предвижда паралелно изготвяне на редица делегирани актове и актове за изпълнение след влизането в сила на предложения регламент. Преди всичко ще бъде необходимо да се приемат делегирани актове, в които да се определят методиките за сертифициране на различните дейности по поглъщане на въглерод (например за постоянното поглъщане, продуктите за съхранение на въглерод и улавяне на въглероден диоксид в земеделието).

При подготовката на тези високотехнологични незаконодателни актове Комисията ще бъде подпомогната от експертната група по въпросите на поглъщанията на въглерод. Членовете на тази група ще са приблизително 70, като в нея може да бъдат включени

редица подгрупи, включително допълнителен експертен опит. Тя ще бъде управлявана от Комисията с помощта на външен изпълнител.

Освен това отражението върху бюджета на Комисията е свързано с процеса на признаване на публичните или частни сертификационни схеми, с които ще се отговаря за прилагането на рамката за сертифициране в една или повече държави членки. Предвижда се отражение върху бюджета и на държавите членки, които възнамеряват да създадат и да прилагат национална сертификационна схема с надзор на независими сертифициращи органи и създаване и функциониране на национален регистър.

В законодателната финансова обосновка се показва подробното отражение върху бюджета и човешките и административните ресурси, необходими за настоящото предложение.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

В съответствие с насоките за по-добро регулиране, публикувани през ноември 2021 г., и по-специално инструмент 38, Комисията ще изготви стратегия за изпълнение, след като законодателното предложение бъде прието от съзаконодателите. В нея ще бъдат представени различните инструменти за насърчаване на съответствието, които ще се използват, и ще бъдат включени аспекти, свързани с прилагането на цифровите технологии.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Разпоредбите и структурата на предложения регламент съответстват на целта на инициативата за създаване на прозрачна и надеждна рамка за сертифициране на поглъщанията на въглерод с висока степен на климатична и екологична съобразност, за да се подкрепят физическите и юридическите лица, които желаят да положат допълнителни усилия, освен да намалят във възможно най-висока степен своите емисии на парникови газове, да доведат дейностите си до равнището на устойчивост в контекста на повишените амбиции в областта на климата, посочени в Европейския зелен пакт, и целта за неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г., заложена в Европейският закон за климата.

Основните разпоредби на предложения регламент са следните:

В член 1 са определени целта и обхватът на регламента. С настоящото предложение се цели улеснено внедряване на висококачествени поглъщания на въглерод чрез доброволна рамка на Съюза за сертифициране. В настоящия член е определена и цялостната структура на предложението, състояща се от три стълба: в първия се определят четирите критерия за качество, чието кумулативното съответствие превръща в допустими за сертифициране поглъщанията на въглерод. във втория стълб се определят основните елементи при процеса на проверка и сертифициране. в третия стълб се предвиждат правила за функционирането на сертификационните схеми, които отговарят за прилагането на рамката на Съюза за сертифициране.

В член 2 се съдържа основната терминология, необходима за допълване на разпоредбите на предложения регламент, по-специално определенията за поглъщанията на въглерод и за дейността по поглъщане на въглерода.

В член 3 са посочени двете условия, при които поглъщанията на въглерод могат да бъдат включени в рамката на Съюза за сертифициране: на първо място те трябва да

бъдат генерирани от дейности по поглъщане на въглерод, отговарящи на критериите за качество; а, на второ — да бъдат проверени от независим сертифициращ орган.

Първият стълб на предложения регламент е определен в членове 4—8. В член 4 се установяват правила за количествената оценка на нетните ползи от поглъщането на въглерод спрямо базовото равнище, а в членове 5, 6 и 7 се определят критериите за качество по отношение на допълняемостта, дългосрочното съхранение и устойчивостта на дейностите по поглъщане на въглерод. В член 8 се предвижда оправомощаване на делегирани актове на Комисията, с които да се установяват съобразени методики за сертифициране на оценката на съответствието с критериите за качество. В приложение I са изброени елементите, които да бъдат включени в посочените методики за сертифициране.

Вторият стълб на предложения регламент относно сертифицирането на съответствието е изложен в членове 9 и 10.

В член 9 са определени основните елементи на процеса на сертифициране, състоящ се от два етапа. При първоначалния етап операторът предоставя на сертифициращия орган изчерпателна информация относно дейността по поглъщане на въглерода и очакваното съответствие с критериите за качество. Сертифициращият орган извършва одит, за да провери твърденията на оператора, издава доклад от сертифициращия одит и — в случай че критериите за качество са изпълнени — сертификат.

При втория етап сертифициращият орган извършва повторен сертифициращ одит, за да провери дали дейността по поглъщане на въглерода е правилно изпълнена и в пълно съответствие с критериите за качество, и издава доклад от повторния сертифициращ одит, както и актуализиран сертификат, въз основа на който сертификационната схема издава и регистрира сертифицираните единици погълнати емисии на въглерод. В приложение II се посочва минималната информация, която трябва да бъде включена в сертификата.

В член 10 се определят минималните условия по отношение на сертифициращите органи, с които се гарантира тяхната компетентност за извършване на сертифициращи одити, както и независимостта и безпристрастността им. В него се определя задължение за държавите членки да упражняват надзор върху работата на сертифициращите органи.

Третият стълб, който се отнася до сертификационните схеми, е определен в членове 11—14. В член 11 се определя задължение за операторите да използват признатите от Комисията сертификационни схеми, за да докажат съответствие с критериите за качество. В посочения член се определят и редица изисквания за функционирането на сертификационните схеми, включително мерки за осигуряване на добро управление, прозрачност и отчетност.

В член 12 се налага задължение за сертификационните схеми да създават и поддържат публични регистри за доказателства за дейности по поглъщане на въглерод и за единици погълнати емисии на въглерод. За да се предотвратят измамите и да се избегне двойното отчитане, от основно значение е регистрите да използват автоматизирани системи и да са оперативно съвместими.

В член 13 е предвидено правното основание за признаване на сертификационните схеми чрез решения на Комисията, а в член 14 са предписани изискванията за докладване на сертификационните схеми.

В член 18 се предвижда преглед на Регламента: за първи път три години след влизането му в сила, но не по-късно от края на 2028 г., а след това — на равни интервали след всеки преглед на състоянието, както е предвидено в Парижкото споразумение.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на рамка на Съюза за сертифициране на поглъщанията на въглерод

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²⁰,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- 1) съгласно Парижкото споразумение, прието съгласно Рамковата конвенция на Обединените нации по изменението на климата²² („Парижкото споразумение“), международната общност прие задържане на покачването на средната температура в световен мащаб до значително под 2 °C над нивата от прединдустриалния период и полагане на по-нататъшни усилия за ограничаване на покачването на температурата до 1,5 °C над нивата от прединдустриалния период. Като страни по Парижкото споразумение Съюзът и неговите държави членки са силно ангажирани с неговото изпълнение чрез намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на поглъщанията на въглерод.
- 2) На глобално равнище в последния доклад²³ на Международния комитет по изменението на климата (МКИК) се посочва, че вероятността за ограничаване на глобалното затопляне до 1,5 °C намалява, освен ако през следващите десетилетия не се стигне до бързо и драстично снижаване на емисиите на парникови газове (GHG) в световен мащаб. В доклада на МКИК също така ясно се посочва, че „ако искаме да постигнем нулеви нетни емисии на въглероден диоксид (CO₂) или парникови газове в световен мащаб, внедряването на поглъщане на въглероден диоксид за уравновесяване на остатъчните емисии, които трудно се понижават, е неизбежно. Това ще изисква широкомащабно внедряване на устойчиви дейности за улавяне на CO₂ от атмосферата и трайното

²⁰ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

²¹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

²² Одобрено с Решение (ЕС) 2016/1841 на Съвета от 5 октомври 2016 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Парижкото споразумение, прието по Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 1).

²³ Работна група III на МКИК (2022 г.), Техническо резюме. В публикацията: Изменение на климата 2022 г.: Mitigation of Climate Change („Изменение на климата 2022 г.: смекчаване на последствията“). Шести доклад за оценка (връзка).

му съхранение в геоложки резервоари, сухоземни и морски екосистеми или продукти. Към днешна дата и със своите настоящи политики ЕС не е на път да постигне необходимите поглъщания на въглерод: през последните години поглъщанията на въглерод в сухоземните екосистеми в ЕС намаляват, а понастоящем не се осъществяват значителни промишлени поглъщания на въглерод.

- 3) Целта на настоящия регламент е да се разработи доброволна рамка на Съюза за сертифициране на поглъщанията на въглерод, за да се стимулира използването на висококачествени поглъщания на въглерод при пълно спазване на целите за биологично разнообразие и нулево замърсяване. Тя представлява инструмент в подкрепа на постигането на целите на Съюза съгласно Парижкото споразумение, по-специално целта за колективна неутралност по отношение на климата до 2050 г., заложена в Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета²⁴. Съюзът също така се ангажира да генерира отрицателни емисии след 2050 г. Важен инструмент за подобряване на поглъщанията на въглерод в сухоземните екосистеми представлява Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета²⁵, който понастоящем се преразглежда. Целта на преразглеждането е определяне на цел на Съюза за нетни поглъщания в размер на 310 милиона тона CO₂ — еквивалент до 2030 г. и разпределяне на съответните цели за всяка държава членка.
- 4) Рамката на Съюза за сертифициране ще подпомогне развитието на дейностите по поглъщане на въглерод в Съюза, които водят до недвусмислена нетна полза от поглъщането на въглерод и с които същевременно се избягват заблуждаващи твърдения за екосъобразност. По отношение на улавянето на въглероден диоксид в земеделието такава рамка за сертифициране следва също така да насърчава увеличаването на броя на дейностите по поглъщане на въглерод, които генерират съпътстващи ползи за биологичното разнообразие, като по този начин се постигат целите за възстановяване на природата, определени в законодателството на Съюза относно възстановяването на природата. Рамката на Съюза за сертифициране ще допринесе за постигането на целите на Съюза за смекчаването на изменението на климата, определени в международните споразумения и в законодателството на Съюза.
- 5) За да се подкрепят операторите, желаещи да положат допълнителни усилия за увеличаване на поглъщанията на въглерод по устойчив начин, рамката на Съюза за сертифициране следва да отчита различните видове дейности по поглъщане на въглерод, техните особености и свързаните с тях въздействия върху околната среда. Поради това в настоящия регламент следва да се дадат ясни определения за поглъщане на въглерод, дейности по поглъщане на въглерод и други елементи на рамката на Съюза за сертифициране.

²⁴ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 година за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

²⁵ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1).

- 6) В настоящия регламент следва да се определят изискванията, съгласно които поглъщанията на въглерод следва да отговарят на условията за сертифициране съгласно рамката на Съюза за сертифициране. За тази цел поглъщанията на въглерод следва да бъдат количествено оценени по точен и надежден начин; като те следва да бъдат генерирани само от дейности по поглъщане на въглерод, които генерират нетни ползи от поглъщането на въглерод, са допълнителни, целят да осигурят дългосрочно съхранение на въглерод и имат неутрално въздействие или съпътстваща полза за целите на устойчивото развитие. Освен това, за да се гарантира надеждността и достоверността на процеса на сертифициране, поглъщанията на въглероден диоксид следва да бъдат обект на независим одит от трета страна. Съществуват задължителни правила на Съюза за определяне на цените на въглеродните емисии, установени с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета²⁶, които регулират разглеждането на емисиите от дейности, обхванати от посочената директива. Настоящият регламент не следва да засяга Директива 2003/87/ЕО, освен по отношение на сертифицирането на поглъщанията на емисии от устойчива биомаса, които са с нулев емисионен фактор в съответствие с приложение IV към нея.
- 7) Дейността по поглъщане на въглерод следва да води до нетни ползи от поглъщането на въглерод, което би означавало, че тя има положително въздействие върху климата. Нетните ползи от поглъщането на въглерод следва да се изчисляват на два етапа. На първо място операторите следва да оценяват количествено колко допълнителни въглеродни емисии са генерирани от конкретна дейност по поглъщане на въглерод в сравнение с базовото равнище. Следва да се предпочете стандартизирано базово равнище, отразяващо стандартната ефективност на сравними дейности в сходни социални, икономически, екологични и технологични условия и географски местоположения, защото така се гарантира обективност, свеждат се до минимум разходите за привеждане в съответствие и други административни разходи и положително се признават действията на първите инициатори, които вече са се ангажирали с дейности по поглъщане на въглерод. За да се намалят разходите за установяване на базови равнища и за мониторинг на дейностите по поглъщане на въглерод, в контекста на улавянето на въглероден диоксид в земеделието следва да се насърчава използването на наличните цифрови технологии, включително електронни бази данни и географски информационни системи, дистанционни изследвания, изкуствен интелект и машинно самообучение, както и на електронни карти. Когато обаче определянето на такова стандартизирано базово равнище е невъзможно, може да се използва специфично за проекта базово равнище, основано на индивидуалната ефективност на оператора. С цел отразяване на социалното, икономическото, екологичното и технологичното развитие и насърчаване на амбициозността с течение на времето в съответствие с Парижкото споразумение, базовите равнища следва да се актуализират периодически.
- 8) Вторият етап при количественото оценяване на нетните ползи от поглъщането на въглерод следва да се състои в изваждане на всяко увеличение на емисиите на

²⁶ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 година за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

парникови газове, свързано с изпълнението на дейността по поглъщане на въглерода. Съответните емисии на парникови газове, които следва да се вземат предвид, включват преки емисии, като например емисиите, получени в резултат от използването на повече торове, горива или енергия, или непреки емисии, като например емисиите, получени в резултат от промени в земеползването, с последващи рискове за продоволствената сигурност, дължащи се на изместване на селскостопанското производство. Намаляването на емисиите на парникови газове в резултат на изпълнението на дейността по поглъщане на въглерод не следва да се взема предвид при количественото оценяване на нетните ползи от поглъщането на въглерод, а следва да се разглежда като съпътстваща полза за постигане на целта за устойчивост за смекчаване на изменението на климата; отчитането на намаляванията на емисиите на парникови газове (както и на другите съпътстващи ползи за устойчивостта) в сертификатите може да увеличи стойността на сертифицираните поглъщания на въглерод.

- 9) Дейността по поглъщане на въглерод води до нетни ползи от поглъщането на въглерод, когато поглъщанията на въглерод над базовото равнище надхвърлят увеличението на емисиите на парникови газове, дължащо се на изпълнението на дейността по поглъщане на въглерод. Например в случай на дейности, които осигуряват постоянно съхранение на въглерод чрез подземно нагнетяване на въглероден диоксид, количеството постоянно съхранен въглероден диоксид трябва да надхвърля емисиите на парникови газове от промишления процес, които са свързани с енергията. В случай на улавяне на въглероден диоксид в земеделието, уловеният въглерод при дейност по залесяване или задържаният в земята въглерод при дейност по възстановяване на влагата в торфища трябва да надхвърля емисиите от машините, използвани за извършване на дейността по поглъщане на въглерода, или емисиите от непреки промени в земеползването, които могат да бъдат причинени от изместване на въглеродни емисии.
- 10) Поглъщанията на въглерод следва да бъдат количествено оценени по подходящ, точен, пълен, последователен и сравним начин. Неопределеностите в количествената оценка следва да бъдат надлежно докладвани и отчетени, за да се ограничи рискът от надценяване на количеството отстранен от атмосферата въглероден диоксид. Поглъщанията на въглерод, генерирани от улавянето на въглероден диоксид в земеделието, следва да се оценяват количествено с висока степен на точност, за гарантиране на най-високо качество и за свеждане до минимум на неопределеностите. Освен това, за да се стимулират взаимодействията между целите на Съюза в областта на климата и биологичното разнообразие, е необходимо да се засили мониторингът на земите, като по този начин се подпомогне защитата и повишаването на устойчивостта на природосъобразните поглъщания на въглерод в рамките на Съюз. Спътниковият мониторинг, както и мониторингът и докладването на място на емисиите и поглъщанията трябва да отразяват в голяма степен посочените подходи и да използват по най-добрия начин съвременните технологии, налични в рамките на програмите на Съюза, като например програмата „Коперник“, като използват пълноценно вече съществуващите инструменти и гарантират съгласуваност с националните инвентаризации на парниковите газове.
- 11) За да се гарантира, че рамката на Съюза за сертифициране насочва стимулите към поглъщанията на въглерод, което е отвъд стандартната практика, дейностите по поглъщане на въглерод следва да бъдат допълнителни. Следователно посочените дейности следва да надхвърлят законовите

изисквания, т.е. операторите следва да извършват дейности, които все още не са им наложени от приложимото право. Освен това дейностите по поглъщане на въглерод следва да се осъществяват заради стимулиращия ефект на сертифицирането. Такъв ефект се наблюдава когато стимулът, създаден от потенциалните приходи, произтичащи от сертифицирането, променя поведението на операторите по такъв начин, че те се ангажират с допълнителна дейност по поглъщане на въглерод, за да постигнат допълнителни поглъщания на въглерод.

- 12) Стандартизираното базово равнище следва да отразява законовите и пазарните условия, при които се извършва дейността по поглъщане на въглерод. Ако конкретна дейност по поглъщане на въглеродни емисии е наложена на операторите от действащото законодателство или не се нуждае от никакви стимули, за да бъде осъществена, нейните резултати ще бъдат отразени в базовото равнище. Поради тази причина конкретна дейност по поглъщане на въглерод, която води до поглъщания на въглерод, надвишаващи това базово равнище, следва да бъде считана за допълнителна. Следователно използването на стандартизирано базово равнище следва да опрости доказването на допълняемостта за операторите. Следователно посочената дейност следва да намали административната тежест на процеса на сертифициране, което е особено важно за лицата, стопанисващи земи в малък мащаб.
- 13) Атмосферният и биогенният въглерод, който е уловен и съхранен чрез дейност по поглъщане на въглерод, рискува да бъде освободен обратно в атмосферата (напр. обръщане на ефекта) поради естествени или антропогенни причини. Поради това операторите следва да предприемат всички съответни превантивни мерки за намаляване на посочените рискове и надлежно да следят дали въглеродът продължава да се съхранява през периода на мониторинг, определен за съответната дейност по поглъщане на въглерод. Валидността на сертифицираните поглъщания на въглерод следва да зависи от очакваната продължителност на съхранението и от различните рискове от обръщане на ефекта, свързани с конкретна дейност по поглъщане на въглерода. Дейностите, при които въглеродът се съхранява в геоложки формации, предоставят достатъчна сигурност за съхранения въглерод за много дълъг период от време, достигащ до няколко века, като може да се приеме, че осигуряват постоянно съхранение на въглерода. При улавянето на въглероден диоксид в земеделието или съхраняването на въглерод в продукти съществува по-голям риск от целенасочено или нецеленасочено изпускане на въглерод в атмосферата. За да се отчете този риск, валидността на сертифицираните поглъщания на въглерод, генерирани от улавянето на въглероден диоксид в земеделието и съхранението на въглерод в продукти, следва да бъде обвързана с дата на изтичане, съвпадаща с края на съответния период на мониторинг. След това следва да се приеме, че въглеродът се освобождава в атмосферата, освен ако икономическият оператор не докаже поддържането на съхранението на въглерода чрез непрекъснати дейности по мониторинг.
- 14) В допълнение към мерките, предприети за свеждане до минимум на риска от изпускане на въглерод в атмосферата по време на периода на мониторинг, следва да се въведат подходящи механизми за надеждност за справяне със случаите на обръщане на ефекта. Такива механизми биха могли да включват например дисконтиране на единици погълнати емисии на въглерод, колективни буфери или сметки за единици погълнати емисии на въглерод, както и

механизми за предварително застраховане. Тъй като механизмите за надеждност по отношение на геоложкото съхранение и изместването на CO₂, както и съответните коригиращи мерки вече са определени в Директива 2003/87/ЕО и Директива 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета²⁷, посочените механизми за надеждност и коригиращите мерки следва да се прилагат, за да се избегне двойно регулиране.

- 15) Дейностите по поглъщане на въглерод имат големия потенциал да доведат до взаимноизгодни решения за устойчиво развитие, дори в случай, че компромисите не могат да бъдат изключени. Следователно е целесъобразно да се установят минимални изисквания за устойчиво развитие, за да се гарантира, че дейностите по поглъщане на въглерод имат неутрално въздействие или генерират съпътстващи ползи за целите на устойчивото развитие, свързани със смекчаването на изменението на климата и адаптирането към него, опазването и възстановяването на биологичното разнообразие и екосистемите, устойчивото използване и опазването на водните и морските ресурси, прехода към кръгова икономика и предотвратяването и контрола на замърсяването. Тези изисквания за устойчивост следва, при необходимост и като се вземат предвид местните условия, да се основават на техническите критерии за проверка за ненасяне на значителни вреди по отношение на горскостопанските дейности и трайното съхранение на CO₂ в подземни геоложки формации, установени в Делегиран регламент (ЕС) 2021/2139 на Комисията²⁸, и на критериите за устойчивост на суровините от горска и селскостопанска биомаса, установени в член 29 от Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета²⁹. Практики, като например горски монокултури, водещи до вредни последици за биологичното разнообразие, не следва да бъдат допустими за сертифициране.
- 16) Селскостопанските практики, при които се поглъща CO₂ от атмосферата, допринасят за целта за неутралност по отношение на климата и следва да се поощряват — било чрез общата селскостопанска политика (ОСП), или чрез други публични или частни инициативи. По-конкретно, в настоящия регламент следва да се вземат предвид практиките за улавяне на въглероден диоксид в земеделието, посочени в съобщението относно устойчивите въглеродни цикли³⁰.
- 17) Операторите или групи от оператори могат да докладват за съпътстващи ползи, които допринасят за постигане на целите за устойчивост, надхвърляйки минималните изисквания за устойчивост. За тази цел тяхното докладване следва

²⁷ Директива 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година относно съхранението на въглероден диоксид в геоложки формации и за изменение на Директива 85/337/ЕИО на Съвета, директиви 2000/60/ЕО, 2001/80/ЕО, 2004/35/ЕО, 2006/12/ЕО и 2008/1/ЕО, и Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 114).

²⁸ Делегиран регламент (ЕС) 2021/2139 на Комисията от 4 юни 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на техническите критерии за проверка с цел определяне на условията, при които дадена икономическа дейност се квалифицира като допринасяща съществено за смекчаването на изменението на климата или за адаптирането към изменението на климата, и с цел определяне дали тази икономическа дейност не нанася значителни вреди във връзка с постигането на някоя от другите екологични цели (ОВ L 442, 9.12.2021 г., стр. 1).

²⁹ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване на използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

³⁰ Съобщение на Комисията, Устойчиви въглеродни цикли, COM (2021) 800

да бъде съобразено с разработените от Комисията методики за сертифициране, съобразени с различните дейности по поглъщане на въглерод. Методиките за сертифициране следва да стимулират във възможно най-висока степен генерирането на съпътстващи ползи за биологичното разнообразие, надхвърлящи минималните изисквания за устойчивост. Посочените допълнителни съпътстващи ползи ще придадат по-висока икономическа стойност на сертифицираните поглъщания на въглерод и ще доведат до по-високи приходи за операторите. В светлината на изложените съображения е целесъобразно Комисията да даде приоритет на разработването на съобразени методики за сертифициране на дейности по улавянето на въглероден диоксид в земеделието, които осигуряват значителни съпътстващи ползи за биологичното разнообразие.

- 18) Целесъобразно е разработването на подробни методики за сертифициране на различните дейности по поглъщане на въглерод, за да се прилагат по стандартизиран, проверим и сравним начин критериите за качество, определени в настоящия регламент. Посочените методики следва да гарантират надеждно и прозрачно сертифициране на нетните ползи от поглъщането на въглерод, генерирани от дейността по поглъщане на въглерод, като същевременно се цели избягване на непропорционална административна тежест за операторите или групата от оператори, по-специално за дребните земеделски стопани и горските производители. За тази цел Комисията следва да бъде оправомощена да допълва настоящия регламент чрез приемане на делегирани актове, които да установяват подробни методики за сертифициране на различните дейности по поглъщане на въглерод. Посочените методики следва да бъдат разработени в тясно сътрудничество с експертната група по въпросите на поглъщанията на въглерод и всички останали заинтересовани участници. Те трябва да се основават на най-добрите налични научни доказателства, да се основават на съществуващите публични и частни схеми и методики за сертифициране на поглъщането на въглерод и да вземат предвид всички съответни стандарти и правила, приети на национално равнище и на равнището на Съюза.
- 19) За да се осигури надежден и сигурен процес на сертифициране, дейностите по поглъщане на въглерод следва да бъдат обект на независим одит от трета страна. По-специално, преди да бъдат изпълнени дейностите по поглъщане на въглерод следва да бъдат обект на първоначален сертифициращ одит, като се проверява съответствието им с критериите за качество, определени в настоящия регламент, включително правилната количествена оценка на очакваните нетните ползи от поглъщането на въглерод. Дейностите по поглъщане на въглерод следва също така да бъдат обект на периодични одити за повторно сертифициране, за да се провери съответствието на генерираните поглъщания на въглерод. За тази цел Комисията следва да бъде оправомощена да приема актове за изпълнение, с които да определя структурата на описанието на дейността по поглъщане на въглерод, неговите технически подробности и минималната информация, която трябва да се съдържа в него, както и в докладите от сертифициращите одити и одитите за повторно сертифициране.
- 20) Да се осигурят по-добри знания, инструменти и методи за лицата, стопанисващи земи, с цел по-добра оценка и оптимизиране на поглъщанията на въглерод, е от ключово значение за икономически ефективното изпълнение на действията за смекчаване на изменението на климата и за осигуряване на ангажираността на тези лица в улавянето на въглероден диоксид в земеделието. Това е от особено

значение за дребните земеделски стопани в Съюза и горските производители, които често не разполагат с ноу-хау и експертен опит, необходими за осъществяване на дейности по поглъщане на въглерод и за спазване на необходимите критерии за качество и свързаните с тях методики за сертифициране. Поради това е целесъобразно да се изисква от организациите на производители да улесняват чрез технически съвети предоставянето на съответните консултантски услуги на своите членове. Общата селскостопанска политика и националната държавна помощ могат да подпомогнат финансово предоставянето на консултантски услуги, обмена на знания, обученията, информационните дейности или интерактивните иновационни проекти със земеделски и горски стопани.

- 21) Целесъобразно е сертификатите за поглъщания на въглерод да са в основата на различни видове специфична употреба, като например съставянето на национални и корпоративни инвентаризации на парниковите газове, включително по отношение на Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета³¹, доказването на свързани с климата и други екологични корпоративни претенции (включително относно биологичното разнообразие) или обмена на проверени единици погълнати емисии на въглерод чрез доброволни пазари за компенсиране на въглеродните емисии. За тази цел сертификатът следва да съдържа точна и прозрачна информация относно дейността по поглъщане на въглерод, включително общото количество на поглъщанията и нетните ползи от поглъщането на въглерод, които отговарят на критериите за качество, определени в настоящия регламент. Комисията следва също така да бъде оправомощена да приема делегирани актове за допълнително уточняване или изменение на приложение II, в което е посочена минималната информация, която трябва да се съдържа в сертификатите.
- 22) За да се осигури точна, надеждна и прозрачна проверка, сертифициращите органи, отговарящи за извършването на сертифицирането на дейностите по поглъщане на въглерод, следва да притежават необходимите компетентности и умения и да бъдат акредитирани от националните органи по акредитация съгласно Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета³². За да бъдат избегнати възможни конфликти на интереси, сертифициращите органи следва да бъдат изцяло независими от оператора, извършващ дейността по поглъщане на въглерод, която е обект на сертифициране. Освен това държавите членки следва да допринасят за гарантиране на правилното прилагане на процеса на сертифициране, като упражняват надзор върху работата на сертифициращите органи, които са акредитирани от националните органи по акредитация, и като предават информация до сертификационните схеми за съответните констатации за несъответствие.
- 23) Операторите следва да използват сертификационните схеми, за да докажат съответствието с настоящия регламент. Поради това сертификационните схеми

³¹ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1).

³² Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 година за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30).

следва да функционират въз основа на надеждни и прозрачни правила и процедури и да гарантират точност, надеждност, валидност и невъзможност за отричане на произхода, както и защита срещу измами, свързани с информацията и данните, предоставени от операторите. Те следва също така да гарантират правилното отчитане на проверените единици погълнати емисии на въглерод, по-специално чрез избягване на двойно отчитане. За тази цел Комисията следва да бъде оправомощена да приема актове за изпълнение, включително подходящи стандарти за надеждност, прозрачност, счетоводно отчитане и независимо одитиране, които да се прилагат от сертификационните схеми, за да се осигури необходимата правна сигурност по отношение на приложимите правила за операторите и сертификационните схеми. За да се осигури икономически ефективен процес на сертифициране, тези технически хармонизирани правила за сертифициране следва също така да целят намаляване на ненужната административна тежест за операторите или за групата от оператори, по-специално за малките и средните предприятия (МСП), включително дребните земеделски и горски стопани.

- 24) За да се осигури надежден и хармонизиран контрол на сертифицирането, Комисията следва да може да приема решения за признаване на сертификационни схеми, които отговарят на изискванията, определени в настоящия регламент, включително по отношение на техническата компетентност, надеждността, прозрачността и независимото одитиране. Такива решения за признаване следва да бъдат ограничени във времето. За тази цел Комисията следва да бъде оправомощена да приема актове за изпълнение относно съдържанието и процесите на признаване на сертификационните схеми от страна на Съюза.
- 25) Разпоредбите на Конвенцията на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда³³ („Конвенция от Орхус“), отнасящи се до достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземане на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, по-специално разпоредбите, свързани с участието на обществеността и достъпа до правосъдие, продължават да се прилагат, когато е уместно.
- 26) Сертификационните схеми следва да създадат и поддържат оперативно съвместими публични регистри, за да се осигури прозрачност и пълна проследимост на сертификатите за поглъщания на въглерод и да се избегне рискът от измами и двойно отчитане. Измама може да възникне, ако за една и съща дейност по поглъщане на въглероден диоксид е издаден повече от един сертификат, тъй като дейността е била регистрирана по две различни сертификационни схеми или е била регистрирана два пъти по една и съща схема. Измама може да възникне и когато един и същ сертификат се използва многократно за подаване на една и съща претенция, основана на дейност по поглъщане на въглерод или на единица погълнати емисии на въглерод. В регистрите трябва да се съхраняват документите, получени в резултат на

³³ Решение 2005/370/ЕО на Съвета от 17 февруари 2005 г. за сключване от името на Европейската общност на Конвенцията за достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по екологични въпроси (ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 1).

процеса на сертифициране на поглъщанията на въглерод, включително обобщенията от сертифициращите одити и докладите от одитите за повторно сертифициране, сертификатите и актуализираните сертификати, и те да станат публично достъпни в електронен вид. В регистрите следва да се вписват и сертифицираните единици погълнати емисии на въглерод, които отговарят на критериите за качество на Съюза. За да се осигурят равнопоставени условия на конкуренция в рамките на единния пазар, Комисията следва да бъде оправомощена да приема правила за прилагане, с които се определят стандарти и технически правила за функционирането и оперативната съвместимост на посочените регистри.

- 27) Сертификационните схеми имат важна роля за осигуряването на доказателства за съответствие с критериите за качество на поглъщанията на въглерод. Поради това е целесъобразно Комисията да изисква редовно докладване относно дейността на сертифициционните схеми. Такива доклади следва да бъдат публикувани в пълен или, когато е уместно, в обобщен формат, за да се увеличи прозрачността и да се подобри надзорът от страна на Комисията. Също така, това докладване би осигурило на Комисията необходимата информация за докладване относно дейността на сертифициционните схеми, с оглед установяване на най-добри практики и представяне, ако е уместно, на предложение за допълнително насърчаване на такива най-добри практики. За да се осигури докладване, което е сравнимо и последователно, Комисията следва да бъде оправомощена да приема актове за изпълнение, в които се определят техническите подробности относно съдържанието и формата на докладите, изготвяни от сертифициционните схеми.
- 28) За да се даде възможност на операторите да прилагат по стандартизиран и икономически ефективен начин определените в настоящия регламент критерии за качество, като същевременно се вземат предвид специфичните характеристики на различните дейности по поглъщане на въглерод, Комисията следва да бъде оправомощена да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз, за да допълни настоящия регламент чрез установяване на подробни методики за сертифициране за различните видове дейности по поглъщане на въглерод. Комисията следва също така да има възможност да изменя приложение II, в което се посочва минималната информация, която трябва да се съдържа в сертификатите. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.³⁴ По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- 29) Изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията, следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския

³⁴ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

парламент и на Съвета³⁵. За да упражнява изпълнителните правомощия, предвидени в настоящия регламент, Комисията следва да бъде подпомагана при изпълнението на своите задачи по настоящия Регламент от Комитета по изменението на климата, създаден съгласно член 44, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета³⁶.

- 30) Комисията следва да направи преглед на прилагането на настоящия регламент три години след влизането му в сила, а впоследствие — не по-късно от шест месеца след глобалния преглед, договорен съгласно член 14 от Парижкото споразумение. Посочените прегледи следва да вземат предвид съответното развитие в законодателството на Съюза, технологичния и научния напредък, развитието на пазара в областта на поглъщанията на въглерод и продоволствената сигурност, включително наличността и достъпността на храните, и следва да се основават на резултатите от глобалния преглед на изпълнението на Парижкото споразумение.
- 31) Целите на настоящия регламент, а именно да се насърчи внедряването на висококачествени поглъщания на въглерод, като същевременно се сведе до минимум рискът от заблуждаващи твърдения за екосъобразност, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от самите държави членки, като поради мащаба на предложеното действие и последиците от него посочените цели могат да бъдат постигнати по-успешно на равнището на Съюза. Следователно Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Глава 1

Общи разпоредби

Член 1

Предмет и обхват

1. Целта на настоящия регламент е да улесни внедряването на поглъщанията на въглерод от оператори или групи от оператори. За тази цел с настоящия регламент се създава доброволна рамка на Съюза за сертифициране на поглъщанията на въглерод, като се определят:

³⁵ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

³⁶ Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1).

- а) критерии за качество за дейностите по поглъщане на въглерод, които се извършват в Съюза;
 - б) правила за проверка и сертифициране на поглъщанията на въглерод;
 - в) правила за функционирането и признаването от страна на Комисията на сертификационните схеми.
2. Посочената доброволна рамка на Съюза за сертифициране на поглъщанията на въглерод не се прилага за емисии, попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, освен по отношение на съхранението на емисиите от въглероден диоксид от устойчива биомаса, които са с нулев емисионен фактор в съответствие с приложение IV към нея.

Член 2

Определения

1. За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:
- а) „поглъщане на въглерод“ означава съхраняването на атмосферен или биогенен въглерод в геоложки въглеродни резервоари, биогенни въглеродни депа, дълготрайни продукти и материали, както и в морската среда, или намаляването на отделянето на въглерод от биогенно въглеродно депо в атмосферата;
 - б) „дейност по поглъщане на въглерод“ означава една или повече практики или процеси, извършвани от оператор, които водят до трайно съхраняване на въглерод, засилване на улавянето на въглерод в биогенно въглеродно депо, намаляване на отделянето на въглерод от биогенно въглеродно депо в атмосферата или съхраняване на атмосферен или биогенен въглерод в дълготрайни продукти или материали;
 - в) „биогенно въглеродно депо“ означава надземна биомаса, подземна биомаса, паднала листна маса и клони, изсъхнала дървесина и органичен въглерод в почвата, както е посочено в част Б, букви а)—д) от приложение I към Регламент 2018/841;
 - г) „оператор“ означава всяко юридическо или физическо лице, което управлява или контролира дейност по поглъщане на въглерод, или на което е делегирано решаващо икономическо правомощие върху техническото функциониране на дейността;
 - д) „група от оператори“ означава правен субект, който представлява повече от един оператор и отговаря за това тези оператори да спазват настоящия регламент;
 - е) „период на мониторинг“ означава период, чиято продължителност се определя в зависимост от вида на дейността по поглъщане на въглерод, по време на който операторът извършва наблюдение на съхранението на въглерод;
 - ж) „трайно съхраняване на въглерод“ означава дейност по поглъщане на въглерод, при която при нормални обстоятелства и използване на подходящи практики за управление се съхранява атмосферен или биогенен въглерод в продължение на няколко века, включително

биоенергия с улавяне и съхранение на въглерод и директно улавяне и съхранение на въглерод от въздуха;

- з) „улавяне на въглероден диоксид в земеделието“ означава дейност по поглъщане на въглерод, свързана с управлението на земя, която води до увеличаване на съхранението на въглерод в жива биомаса, мъртва органична материя и почви чрез увеличаване на улавянето на въглерод и/или намаляване на отделянето на въглерод в атмосферата;
- и) „съхраняване на въглерод в продукти“ означава дейност по поглъщане на въглерод, при която се съхранява атмосферен и биогенен въглерод в дълготрайни продукти или материали;
- й) „сертифициращ орган“ означава независим, акредитиран или признат орган за оценяване на съответствието, който е сключил споразумение със сертификационна схема за извършване на сертифициращи одити и издаване на сертификати;
- к) „сертификационна схема“ означава схема, управлявана от частна или публична организация, която осъществява надзор над сертифицирането на съответствието на операторите или на група от оператори с настоящия регламент;
- л) „сертифициращ одит“ означава одит, извършен от сертифициращ орган;
- м) „одит за повторно сертифициране“ означава одит, извършен в процеса на подновяване на сертификат, издаден от сертифициращ орган;
- н) „сертификат“ означава декларация за съответствие, издадена от сертифициращия орган, с която се удостоверява, че дейността по поглъщане на въглерод е в съответствие с настоящия регламент;
- о) „единица погълнати емисии на въглерод“ означава един тон сертифицирани нетни ползи от поглъщането на въглерод, генерирани от дейност по поглъщане на въглерод и регистрирана по сертификационна схема.

Член 3

Съответствие на условията за сертифициране

Поглъщанията на въглерод могат да бъдат сертифицирани съгласно настоящия регламент, ако отговарят и на двете посочени по-долу условия:

- а) генерирани са от дейност по поглъщане на въглерод, която отговаря на критериите за качество, посочени в членове 4—7;
- б) проверяват се независимо в съответствие с член 9.

Глава 2

КРИТЕРИИ ЗА КАЧЕСТВО

Член 4

Количествена оценка

1. Дейността по поглъщане на въглерод (CR) осигурява нетни ползи от поглъщането на въглерод, които се оценяват количествено чрез следната формула:
$$\text{Нетни ползи от поглъщането на въглерод} = \text{CR}_{\text{базово равнище}} - \text{CR}_{\text{общо количество}} - \text{GHG}_{\text{увеличение}} > 0$$

където:
 - а) $\text{CR}_{\text{базово равнище}}$ представлява поглъщанията на въглерод при базовото равнище;
 - б) $\text{CR}_{\text{общо количество}}$ е общото количество погълнат въглерод от дейността по поглъщане на въглерод;
 - в) $\text{GHG}_{\text{увеличение}}$ е увеличението на преките и непреките емисии на парникови газове, различни от тези от биогенните въглеродни депа в случай на улавяне на въглероден диоксид в земеделието, които се дължат на изпълнението на дейността по поглъщане на въглерод.
2. В случай на улавяне на въглероден диоксид в земеделието $\text{CR}_{\text{базово равнище}}$ и $\text{CR}_{\text{общо количество}}$ се разглеждат като нетни поглъщания или емисии на парникови газове в съответствие с правилата за отчитане, установени в Регламент (ЕС) 2018/841.
3. Количествата, посочени в параграф 1, букви а), б) и в), се обозначават с отрицателен знак (-), ако са нетни поглъщания на парникови газове, и с положителен знак (+), ако са нетни емисии на парникови газове; те се изразяват в тонове еквивалент на въглероден диоксид.
4. Поглъщанията на въглерод се оценяват количествено по подходящ, точен, пълен, последователен, сравним и прозрачен начин.
5. Базовото равнище съответства на стандартните резултати при поглъщане на въглерод при сравними дейности в сходни социални, икономически, екологични и технологични обстоятелства и е съобразено с географския контекст.
6. Чрез дерогация от параграф 5, когато това е надлежно обосновано, базовото равнище може да се основава на индивидуалните резултати от поглъщането на въглерод от посочената дейност.
7. Базовото равнище се актуализира периодично.
8. Количествената оценка на поглъщанията на въглерод трябва да отчита неопределеностите в съответствие с признатите статистически подходи.
9. За да се подпомогне количествената оценка на поглъщанията на въглерод, генерирани от улавяне на въглероден диоксид в земеделието, операторът или групата от оператори събират данни относно поглъщанията на въглерод и емисиите на парникови газове по начин, съвместим с националните инвентаризации на парниковите газове съгласно Регламент (ЕС) 2018/841 и част 3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2018/1999.

Член 5

Допълняемост

1. Дейността по поглъщане на въглерод трябва да бъде допълнителна. За тази цел дейността по поглъщане на въглерода отговаря и на двата посочени по-долу критерия:
 - а) тя надхвърля законовите изисквания на Съюза, както и тези на национално равнище;
 - б) тя се осъществява поради стимулиращия ефект на сертифицирането.
2. Когато базовото равнище е установено съгласно член 4, параграф 5, се счита, че допълняемостта, посочена в параграф 1, е спазена. Когато базовото равнище е установено съгласно член 4, параграф 6, допълняемостта, посочена в параграф 1, букви а) и б), се доказва чрез специални изпитвания.

Член 6

Дългосрочно съхранение

1. Операторът или групата от оператори доказва, че дейността по поглъщане на въглерод цели да осигури дългосрочно съхранение на въглерода.
2. За целите на параграф 1 операторът или групата от оператори трябва да отговаря на двата посочени по-долу критерия:
 - а) извършва наблюдение и намалява всички рискове от отделяне на съхранявания въглерод, възникнали по време на периода на мониторинг;
 - б) представлява обект на подходящи механизми за отговорност, за да се справи с всяко отделяне на съхранявания въглерод, настъпило по време на периода на мониторинг.
3. По отношение на улавянето на въглероден диоксид в земеделието и съхраняването на въглерод в продукти, въглеродът, съхранен чрез дейност по поглъщане на въглерод, се счита за отделен в атмосферата в края на периода на мониторинг.

Член 7

Устойчивост

1. Дейността по поглъщане на въглерод има неутрално въздействие или генерира съпътстващи ползи за всички изброени по-долу цели за устойчивост:
 - а) смекчаване на изменението на климата, надхвърлящо нетните ползи от поглъщането на въглерод, посочени в член 4, параграф 1;
 - б) адаптиране към изменението на климата;
 - в) устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси;
 - г) преход към кръгова икономика,
 - д) предотвратяване и контрол на замърсяването;
 - е) опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите.
2. За целите на параграф 1 дейността по поглъщане на въглерод отговаря на минималните изисквания за устойчивост, установени в методиките за сертифициране, посочени в приетите съгласно член 8 делегирани актове.

3. Когато оператор или група от оператори отчете съпътстващи ползи, които допринасят за постигането на целите за устойчивост, посочени в параграф 1, надхвърляйки минималните изисквания за устойчивост, посочени в параграф 2, операторът или групата от оператори спазва методиките за сертифициране, определени в посочените в член 8 делегирани актове. Методиките за сертифициране стимулират във възможно най-висока степен генерирането на съпътстващи ползи, надхвърляйки минималните изисквания за устойчивост, по-специално по отношение на целта, посочена в параграф 1 буква е).

Член 8

Методики за сертифициране

1. Операторът или групата от оператори прилага съответните методики за сертифициране, за да спази посочените в членове 4—7 критерии.
2. Комисията е оправомощена да приема делегирани актове, в съответствие с член 16, за да установява посочените в параграф 1 технически методики за сертифициране за дейностите, свързани с трайното съхраняване на въглерод, улавянето на въглероден диоксид в земеделието и съхраняването на въглерод в продукти. Посочените методики за сертифициране включват най-малко посочените в приложение I елементи.
3. При изготвянето посочените делегирани актове Комисията взема предвид следните елементи:
 - а) целите за гарантиране на стабилността на поглъщанията на въглерод и признаване на опазването и възстановяването на екосистемите;
 - б) целта за свеждане до минимум на административната тежест за операторите, по-специално за операторите на улавянето на въглероден диоксид в земеделието в малък мащаб;
 - в) съответното законодателство на национално равнище и на равнището на Съюза;
 - г) съответните методики и стандарти на международно равнище и на равнището на Съюза.

Глава 3 СЕРТИФИЦИРАНЕ

Член 9

Сертифициране на съответствието

1. За да кандидатства за сертифициране на съответствието с настоящия регламент, операторът или групата от оператори подава заявление към сертификационна схема. При приемане на посоченото заявление операторът или групата от оператори подава до сертифициращия орган изчерпателно описание на дейността по поглъщане на въглерод, включително методиката за сертифициране, приложена за оценка на съответствието с членове 4—7, очакваното общо количество поглъщания на въглерод и нетните ползи от поглъщането на въглерод. Групите от оператори също така определят и начина

за предоставяне на консултантски услуги относно дейностите по поглъщане на въглерод, по-специално на операторите на улавянето на въглерод в земеделието в малък мащаб.

2. Сертифициращият орган провежда сертифициращ одит, за да провери информацията, подадена в съответствие с параграф 1, и да потвърди съответствието на дейността по поглъщане на въглерод с членове 4—7. В резултат на посочения сертифициращ одит сертифициращият орган издава доклад от сертифициращия одит, който включва резюме, както и сертификат, съдържащ най-малко информацията, посочена в приложение II. В рамките на сертификационната схема се упражнява контрол на доклада от сертифициращия одит и сертификата и също така в посочения в член 12 регистър се оповестяват публично резюмето на доклада от сертифициращия одит и сертификатът.
3. Сертифициращият орган извършва периодични одити за повторно сертифициране, за да потвърди отново съответствието на дейността по поглъщане на въглерод с членове 4—7 и да провери генерираните ползи от поглъщането на въглерод. В резултат на посочения одит за повторно сертифициране сертифициращият орган издава доклад от одита за повторно сертифициране, който включва резюме, както и актуализиран сертификат. В рамките на сертификационната схема се упражнява контрол върху доклада от одита за повторно сертифициране и върху актуализирания сертификат и също така се оповестява публично резюмето на доклада от одита за повторно сертифициране, актуализирания сертификат и сертифицираните единици погълнати емисии на въглерод в посочения в член 12 регистър.
4. Операторът или групата от оператори оказва съдействие на сертифициращия орган по време на сертифициращите одити и одитите за повторно сертифициране, по-специално като предоставя достъп до помещенията за осъществяване на дейността и до съответните данни и документация.
5. Комисията може да приема актове за изпълнение, за да определя структурата, формата, техническите подробности на изчерпателното описание на дейността по поглъщане на въглерод, посочено в параграф 1, както и на докладите от сертифициращите одити и одитите за повторно сертифициране, посочени в параграфи 2 и 3. Посочените актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 17.

Член 10

Сертифициращи органи

1. Сертифициращите органи, посочени в сертификационните схеми, се акредитират от националния орган по акредитация в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета³⁷.
2. Сертифициращите органи са:

³⁷ Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 година за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30).

- а) компетентни да извършват сертифициращите одити и одитите за повторно сертифициране, посочени в член 9;
 - б) независими от операторите или от групата от оператори и извършват в интерес на обществото дейностите, които се изискват съгласно настоящия регламент.
- 3. За целите на параграф 2, буква б) сертифициращите органи или част от тях не могат:
 - а) да бъдат оператори или група от оператори, собственици на оператори или на група от оператори или да бъдат притежавани от тях;
 - б) да имат отношения с оператори или с група от оператори, които биха могли да засегнат тяхната независимост и безпристрастност.
- 4. Държавите членки упражняват надзор върху работата на сертифициращите органи. При поискване от страна на националните компетентни органи сертифициращите органи предоставят цялата относима информация, необходима за упражняване на надзор над тяхната работа, включително датата, часа и местоположението на одитите, посочени в член 9. Когато държавите членки установят проблеми, породени от несъответствия, те незабавно уведомяват сертифициращия орган и съответната сертификационна схема.

Глава 4

СЕРТИФИКАЦИОННИ СХЕМИ

Член 11

Действие на сертификационната схема

- 1. За да докаже съответствие с настоящия регламент, операторът или групата от оператори използва сертификационна схема, призната от Комисията съгласно член 13.
- 2. Сертификационните схеми функционират въз основа на надеждни и прозрачни правила и процедури, по-специално по отношение на вътрешното управление и мониторинга, разглеждането на жалби и обжалвания, консултациите със заинтересовани страни, прозрачността и публикуването на информация, назначаването и обучението на сертифициращите органи, справянето с проблеми, породени от несъответствия, разработването и управлението на регистри.
- 3. При сертификационните схеми се проверява дали информацията и данните, подадени от оператора или от групата от оператори за сертифициране на съответствието съгласно член 9, са били предмет на независимо одитиране и дали сертифицирането на съответствието е било извършено по точен, надежден и икономически ефективен начин.
- 4. В рамките на сертификационните схеми се публикува поне веднъж годишно списък на определените сертифициращи органи, като за всеки сертифициращ орган се посочват структурата или националният публичен орган, от които е бил признат, и структурата или националният публичен орган, които извършват наблюдение върху него.

5. Комисията приема актове за изпълнение, за да определи структурата, формата, техническите подробности и процеса, посочени в параграфи 2, 3 и 4, които се прилагат за всички сертификационни схеми. Посочените актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 17.

Член 12

Регистри

1. В рамките на сертификационните схеми се създава и надлежно се поддържа публичен регистър, за да се оповестяват публично информацията, свързана с процеса на сертифициране, включително сертификатите и актуализираните сертификати, както и количеството на сертифицираните в съответствие с член 9 единици погълнати емисии на въглерод. В посочените регистри се използват автоматизирани системи, включително електронни образци, като освен това тези регистри са оперативно съвместими.
2. Комисията може да приема актове за изпълнение, с които се определят структурата, формата и техническите подробности на публичните регистри и на записването, притежаването или използването на единиците погълнати емисии на въглерод, както се посочва в параграф 1. Посочените актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 17.

Член 13

Признаване на сертификационните схеми

1. Единствено сертификационна схема, призната от Комисията с решение, може да бъде използвана от операторите или от групата от оператори за доказване на съответствие с настоящия регламент. Такова решение има период на валидност за не повече от 5 години.
2. Държавата членка уведомява Комисията за заявлението за признаване на публичната сертификационна схема. Законният представител на частна сертификационна схема уведомява Комисията за заявлението за признаване на частната сертификационна схема.
3. Комисията може да отмени решение за признаване на сертификационна схема съгласно параграф 1, в случаите когато сертификационната схема не прилага стандартите и правилата, определени в актовете за изпълнение, посочени в член 11, параграф 5. В случай че държава членка изрази опасения, че сертификационната схема не функционира в съответствие със стандартите и правилата, определени в актовете за изпълнение, посочени в член 11, параграф 5, които съставляват основата за решенията по параграф 1, Комисията разследва въпроса и предприема подходящи действия, включително отмяна на съответното решение.
4. Комисията може да приема актове за изпълнение, с които се определят структурата, формата и техническите подробности на процесите на уведомяване и признаване, посочени в параграфи 1 и 2. Посочените актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 17.

Член 14

Изисквания за докладване

1. Всяка призната от Комисията сертификационна схема подава до Комисията годишен доклад относно дейностите си, включително описание на всички случаи на измама и свързаните с тях коригиращи мерки. Посоченият доклад се подава всяка година до 30 април, като обхваща предходната календарна година. Изискването за подаване на доклад се прилага единствено за сертификационни схеми, които са функционирали поне 12 месеца.
2. Комисията оповестява публично посочените доклади в техния пълен вид или в обобщен вид в случаите, в които е необходимо да се запази поверителният характер на търговска информация с чувствителен характер.
3. Комисията може да приема актове за изпълнение, с които се определят структурата, формата и техническите подробности на докладите, посочени в параграф 1. Посочените актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 17.

Глава 5

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 15

Изменение на приложение II

Комисията е оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 16 за изменение на приложение II с цел адаптиране на списъка с посочената в член 9 минимална информация, която трябва да се съдържа в сертификатите.

Член 16

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в членове 8 и 15, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [СП: моля, въведете датата = датата на влизане в сила на настоящия регламент].
3. Посоченото в членове 8 и 15 делегиране на правомощия може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуетноститутуционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Делегирани актове, приети съгласно членове 8 и 15, влизат в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения

в срок от два месеца след уведомяването на Европейския парламент и Съвета за същия акт или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посочения срок се удължава с 2 месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 17

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по изменението на климата, създаден с член 44, параграф 1, точка 1 от Регламент (ЕС) 2018/1999. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия член се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 18

Преглед

1. Настоящият регламент се следи във всички аспекти, като се вземат предвид съответните промени по отношение на законодателството на Съюза, Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата и Парижкото споразумение, технологичният и научният напредък, развитието на пазара в областта на поглъщанията на въглерод, както и продоволствената сигурност на Съюза.
2. Три години след влизането в сила на настоящия регламент и не по-късно от края на 2028 г., а впоследствие — не по-късно от шест месеца след резултатите от всеки глобален преглед, договорен съгласно член 14 от Парижкото споразумение, Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета относно прилагането на настоящия регламент.

Член 19

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател
[...]

За Съвета
Председател
[...]

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

Съдържание

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	23
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	23
1.2.	Съответна(и) област(и) на политиката.....	23
1.3.	Предложението/инициативата е във връзка с:	23
1.4.	Цел/Цели	23
1.4.1.	Общи цели.....	23
1.4.2.	Конкретна цел/конкретни цели.....	23
1.4.3.	Очаквани резултати и отражение	24
1.4.4.	Показатели за изпълнението	24
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата	24
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	24
1.5.2.	Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, напр. ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна към стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	25
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото	26
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални взаимодействия с други подходящи инструменти	26
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	27
1.6.	Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата ..	27
1.7.	Планиран(и) метод(и) на управление.....	28
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ	29
2.1.	Правила за мониторинг и докладване	29
2.2.	Системи за управление и контрол	29
2.2.1.	Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол	29
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	29
2.2.3.	Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и	

	оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	29
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности	29
3.	ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	31
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	31
3.2.	Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити	32
3.2.1.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	32
3.2.2.	Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи ...	35
3.2.3.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	36
3.2.4.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	39
3.2.5.	Финансов принос от трети страни.....	39
3.3.	Очаквано отражение върху приходите	40

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на европейска рамка за сертифициране на поглъщането на въглерод

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката

Действия по климата

Функция 3 Природни ресурси и околна среда Дял 9 — Околна среда и действия по климата (МФР 2021/27)

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

☒ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие**³⁸

☐ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Цел/Цели

1.4.1. Общи цели

Общата цел на предложения регламент за сертифициране на поглъщането на въглерод е: да насърчава генерирането на висококачествени поглъщания на въглерод с оглед подпомагане на постигането на целта за неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г., определена в Европейски закон за климата, и на другите екологични цели на Европейския зелен пакт.

1.4.2. Конкретна цел/конкретни цели

Конкретните цели на предложения регламент за сертифициране на поглъщането на въглерод включват:

1. Определяне на 4 критерия за качество (съгласно съкращението **QU.A.L.I.TY**): Количествена оценка (**QU**), допълняемост (**A**) и базови равнища, дългосрочно (**L**) съхранение и устойчивост (**ITY**), за установяване и сертифициране на висококачествените поглъщания на въглерод в ЕС.

2. Разработване на методики за сертифициране, съобразени с всеки вид дейност по поглъщане на въглерод, с цел насърчаване на хармонизирано и правилно прилагане на критериите на **QU.A.L.I.TY**.

3. Повишаване на общественото доверие в поглъщанията на въглерод чрез гарантиране на прозрачността и стабилността на процеса на сертифициране,

³⁸

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

включително на сертификационните схеми, признати от Комисията, и публичните регистри за поглъщанията на въглерод.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Най-значимото въздействие от приемането на предложения регламент ще бъде увеличеното внедряване на дейности по поглъщане на въглерод, генериращи висококачествени поглъщания на въглерод, като по този начин ще се допринесе за постигането на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата до 2050 г. Предложеният регламент засяга икономически оператори, като например земеделски и горски стопани, но също така и промишлени предприятия, които ще развиват дейности по поглъщане на въглерод на място; частни организации и органите на държавите членки, които могат да разработят частни или публични сертификационни схеми за прилагане и контрол на процеса на сертифициране. По-общо, предложеният регламент засяга всички европейски и световни граждани, тъй като действията в областта на климата са обществено благо, което има трансграничен характер.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Посочване на показателите за следене на напредъка и на постиженията.

Показател #1: броят на дейностите по поглъщане на въглерод, генериращи висококачествени поглъщания на въглерод, сертифицирани съгласно рамката на ЕС за сертифициране и допринасящи за постигането на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

Показател #2: броят на разработените от Комисията подробни методики за сертифициране на дейностите по поглъщане на въглерод, по-специално за улавянето на въглероден диоксид в земеделието.

Показател #3: количеството на признатите от Комисията сертификационни схеми, които операторът използва, за да докаже съответствие с критериите за качество на ЕС относно поглъщанията на въглерод.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

През 2021 г. ЕС повиши амбицията си в областта на климата чрез Регламент (ЕС) 2021/1119 (Европейски закон за климата). С този закон се установява задължителна обща цел за намаляване на нетните парникови газове (ПГ) с поне 55 % до 2030 г. в сравнение с 1990 г. и неутралност по отношение на климата до 2050 г. В Плана за действие относно кръговата икономика от март 2020 г. се обявява, че Комисията ще разработи ефективна регулаторна рамка за сертифициране на поглъщанията на въглерод, за да стимулира повишеното използване на варианти за поглъщане на въглерод и за

повишена кръговост на въглерода при пълно спазване на целите за биологично разнообразие и нулево замърсяване. С настоящото предложение се изпълнява посоченият ангажимент.

По време на началната фаза (2024—2025 г.): след влизането в сила на регламента (вероятно през 2024 г.) Комисията, в тясно сътрудничество със съответната експертна група, ще изготви най-малко три делегирани акта, определящи методиките за сертифициране на дейностите по поглъщане на въглерод в областта на постоянното съхранение, продуктите за съхранение на въглерод и улавянето на въглероден диоксид в земеделието. Посочените методики ще бъдат редовно актуализирани. В допълнение Комисията, с цел получаване на одобрение от съответния комитет, ще трябва да изготви два акта за изпълнение, определящи правилата за действие на сертификационните схеми, а също и за тяхната оценка и признаване от страна на Комисията, както и за създаване и функциониране на публични регистри за поглъщанията на въглерод.

По време на цялостната оперативна фаза (2025 г. и по-късно): Комисията в тясно сътрудничество със заинтересованите страни и съответния регулаторен комитет ще извърши оценка на редица сертификационни схеми и ще признае схемите, съответстващи на регулаторната рамка на ЕС, чрез специални решения на Комисията. В допълнение Комисията ще трябва да разработи политика за поглъщанията на въглерод за периода след 2030 г.

- 1.5.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, напр. ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна към стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Изменението на климата е трансграничен проблем. Последиците от него са глобални независимо от местоположението на източниците на парникови газове. Поради това посочените предизвикателства не биха могли да се разрешат единствено с действия на национално или местно равнище, тъй като няма вероятност индивидуалните действия да доведат до оптимални резултати. Координацията на европейско равнище подобрява действията в областта на климата и може да допълни и подсили ефективно действията на национално и местно равнище; Действието на ЕС се основава на субсидиарността в съответствие с член 191 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Европейската рамка би била по-подходяща от националните инициативи за справяне с трудностите при оценяване на качеството на поглъщанията на въглерод. Такава рамка би създала условия за равнопоставеност и справедливост на вътрешния пазар за сертифициране на поглъщанията на въглерод, като подобри съпоставимостта и доверието. Разнообразните национални инициативи в тази област единствено биха довели до задълбочаване на проблема вместо до неговото решаване.

Предложеният регламент ще трябва да бъде подкрепен от стабилни и прозрачни методики за сертифициране. По отношение на улавянето на въглероден диоксид в земеделието ще е необходимо надграждането и доразвиването на подхода, следван в съществуващия Регламент за ЗПЗГС. С

тях също така ще трябва да бъде възможно да се направи връзката между изборите за управление на земята, направени в сектора на селското стопанство и ЗПЗГС, и въздействието върху улавянето на въглерод и опазването на биологичното разнообразие.

Наличните понастоящем ресурси от ЕАОС за подпомагане на МДП на инвентаризацията на емисиите на ЗПЗГС са ограничени съгласно изискването, формулирано в Регламент (ЕС) 2018/841 (Регламента за ЗПЗГС) и Регламент (ЕС) 2018/1999 (Регламента относно управлението).

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Въпреки че с предложения Регламент се създава нова рамка за сертифициране на висококачествените поглъщания на въглерод в целия ЕС, той се основава на следния съществуващ на равнището на ЕС опит:

— Комисията³⁹ разработи в рамките на Фонда за иновации⁴⁰ подробен набор от методики на ЕС за количествена оценка на предотвратяването на емисиите на парникови газове от промишлени дейности, включително дейности за поглъщане на въглерод, като например проектите за биоенергийно улавяне и съхранение на въглерод (БЕУСВ) и за пряко улавяне и съхранение на въглерод от въздуха (ПУСВВ). Освен това в Регламента за изпълнение (ЕС) 2018/2066⁴¹ се определят подробни правила за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове в рамките на СТЕ.

— В рамките на Директивата на ЕС за енергията от възобновяеми източници Комисията е натрупала близо 15-годишен опит в сертифицирането на критерии за устойчивост на биоенергията. Тези критерии на ЕС се прилагат от около 15 публични и частни признати от Комисията сертификационни схеми (наречени доброволни схеми). Наскоро Комисията прие акт за изпълнение в рамките на Директивата за възобновяемата енергия, който определя подробни правила за процеса на сертифициране, извършван от сертифициращите органи и попадащ под контрола на сертификационните схеми.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални взаимодействия с други подходящи инструменти

Настоящото предложение е част от Европейския зелен пакт. В Плана за действие относно кръговата икономика от март 2020 г. се обявява, че Комисията ще разработи ефективна регулаторна рамка за сертифициране на поглъщанията на въглерод, за да стимулира повишеното използване на варианти за поглъщане на въглерод и за повишена кръговост на въглерода при пълно спазване на целите за биологично разнообразие и нулево замърсяване. Освен това общата цел на Зеления пакт е привеждането в съответствие на законодателството на Съюза с амбициозните цели на ЕС по отношение на климата и биологичното разнообразие. С настоящото законодателно

³⁹ Покана за представяне на предложения приложение В: Методика за изчисляване на предотвратяването на емисиите на парникови газове https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/docs/2021-2027/innovfund/wp-call/call-annex_c_innovfund-lsc-2020-two-stage_en.pdf

⁴⁰ Фонд за иновации, https://climate.ec.europa.eu/eu-action/funding-climate-action/innovation-fund_en

⁴¹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32018R2066>

предложение се допълват предложенията по отношение на климата и енергията, направени в законодателния пакет „Подготвени за цел 55“, по-специално Регламента за ЗПЗГС и преразгледаната Директивата за енергията от възобновяеми източници.

Съществуват също толкова силни взаимовръзки с други инициативи на Комисията относно подобряването на устойчивостта на горите в ЕС на изменението на климата, възстановяването на деградирани земи и екосистеми, възстановяването на влагата в торфищата и насърчаването на биоикономиката, включително използването на устойчиви продукти, получени от дървесина от дърводобив при пълно спазване на екологичните принципи, насърчаващи биологичното разнообразие:

- а) обща селскостопанска политика;
- б) стратегия на ЕС за биологичното разнообразие до 2030 г.;
- в) стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система;
- г) стратегия на ЕС за горите;
- д) план на ЕС за възстановяване на природата;
- е) стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата;
- ж) устойчива биоикономика за Европа;
- з) план за действие за кръговата икономика с цел постигане на по-чиста и по-конкурентоспособна Европа;
- и) план за действие на нулево замърсяване;
- й) дългосрочна визия за селските райони на ЕС;

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Като се вземат предвид настоящите ограничения при човешките ресурси и финансовите потребности, пред които е изправена Комисията, ГД „Действия по климата“ изчерпа възможностите си за вътрешно преразпределение и оптимизира ресурсите си във възможно най-висока степен, назначавайки договорно наети служители и вътрешни служители за запълване на недостига на персонал. Въпреки това дори голям брой от (по-техническите, научните) задачи да бъде възложен на външни изпълнители, достатъчният брой служители е от решаващо значение за запазване на способността за изпълнение на задълженията ни и за изпълняване на допълнителните задачи, заложи в настоящото законодателно предложение за регламент за сертифициране на поглъщането на въглерод.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

☐ **ограничен срок на действие**

☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

☐ Финансово отражение от ГПГГ до ГПГГ за бюджетни кредити за поети задължения и от ГПГГ до ГПГГ за бюджетни кредити за плащания.

X неограничен срок на действие

Периодът на започване на изпълнението е от средата на 2024 г. до края на 2025 г., последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планиран(и) метод(и) на управление⁴²

☒ Пряко управление от Комисията

☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

☐ от изпълнителните агенции

☐ Споделено управление с държавите членки

☐ Непряко управление чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

☐ трети държави или на органите, определени от тях;

☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

☒ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

☐ публичноправни органи;

☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Коментари

Както се посочва в член 8 от предложения регламент, Комисията ще разработи набор от методики за сертифициране, съобразени с основния вид дейности по поглъщане на въглерод, с цел гарантиране на правилното, хармонизирано и икономически ефективно прилагане на критериите за качество на ЕС за поглъщанията на въглерод.

⁴²

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Както се посочва в предложения регламент, претенциите на операторите относно поглъщането на въглерод ще бъдат редовно наблюдавани, докладвани и независимо проверявани от сертифициращите органи. Всички посочени доклади ще бъдат публично оповестявани в регистрите на сертификационните схеми и ще предоставят значително количество информация относно въздействието на предложения регламент. Освен това събраните от ЕАОС данни от количествената оценка на поглъщането на въглерод, мониторинга и докладването, както и проверката (МДП) ще бъдат основен източник на информация за Комисията при оценката ѝ на напредъка в прилагането на предложения регламент. В допълнение Комисията ще наблюдава внедряването на дейностите по поглъщане на въглерод чрез годишните доклади на признатите от Комисията сертификационни схеми. И накрая, Комисията редовно извършва проучвания относно различни съответни аспекти на политиката на ЕС в областта на климата.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол*

Не е приложимо — С предложението не се изпълнява финансова програма, а се разработва дългосрочна политика. Методът на управление, механизмите за финансиране на изпълнението, условията за плащане и стратегията за контрол във връзка с процентите на грешка не са приложими. Изпълнението на настоящото предложение ще изисква преразпределение на човешките ресурси в рамките на Комисията както за началната, така и за цялостната оперативна фаза. Налице са подходящи процедури.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Настоящото предложение няма да породи нови съществени проверки/рискове, които не са

обхванати от съществуващата рамка за вътрешен контрол. Не се предвиждат специфични мерки, различни от

прилагането на Финансовия регламент.

2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

Ще се прилага стратегията за предотвратяване и откриване на измами на ГД „Действия по климата“.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ⁴³	от държави от ЕАСТ ⁴⁴	от държави кандидатки ⁴⁵	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
3	09 02 03	Многогод. д.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
3	09 10 02	Многогод.	ДА	ДА	ДА	НЕ
7	20 01 02 01	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
7	20 02 06 01	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
7	20 02 06 02	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
7	20 02 06 03	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

Неприложимо

⁴³ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити

⁴⁴ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁴⁵ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	3	Природни ресурси и околна среда
---	---	---------------------------------

ГД: „Действия по климата“			Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
○ Бюджетни кредити за оперативни разходи							
09 02 03	Поети задължения	(1a)	3,000	2,000	—	—	5,000
	Плащания	(2a)	1,000	2,000	2,000	—	5,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ⁴⁶							
XXX		3)					
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Действия по климата“	Поети задължения	=1a+16+3	3,000	2,000			5,000
	Плащания	=2a+26	1,000	2,000	2,000	—	5,000

⁴⁶ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

		+3					
--	--	----	--	--	--	--	--

○ ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	4)	3,000	2,000			5,000
	Плащания	5)	1,000	2,000	2,000	—	5,000
○ ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		6)					
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 3 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+ 6	3,000	2,000			5,000
	Плащания	=5+ 6	1,000	2,000	2,000	—	5,000

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една оперативна функция, повторете частта по-горе:

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—6 от многогодишната финансова рамка (Референтна стойност)	Поети задължения	=4+ 6					
	Плащания	=5+ 6					

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в [приложението към законодателната финансова обосновка](#) (приложение V към вътрешните правила), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
ГД: „Действия по климата“						
☐ Човешки ресурси		0,785	1,099	1,099	1,099	4,082
☐ Други административни разходи		0,070	0,070	0,070	0,070	0,280
ОБЩО за ГД „Действия по климата“	Бюджетни кредити	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362
--	------------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	3,855	3,169	1,169	1,169	9,362
	Плащания	1,855	3,169	3,169	1,169	9,362

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения, в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година N		Година N+1		Година N+2		Година N+3		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)						ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид ⁴⁷	Среде н разхо д	№ _ц	Разхо ди	№ _ц	Разхо ди	№ _ц	Разхо ди	№ _ц	Разхо ди	№ _ц	Разхо ди	№ _ц	Разхо ди	№ _ц	Разхо ди	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ⁴⁸ ...																		
— Резултат																		
— Резултат																		
— Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 1																		
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2...																		
— Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 2																		
ОБЩО																		

⁴⁷ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр.: брой финансирани обмени на студенти, брой на построените километри пътища и др.).

⁴⁸ Описана в точка 1.4.2. „Конкретна цел/конкретни цели...”

3.2.3. *Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
--	---------	---------	---------	---------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка					
Човешки ресурси	0,785	1,099	1,099	1,099	4,082
Други административни разходи	0,070	0,070	0,070	0,070	0,280
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362

Извън ФУНКЦИЯ 7⁴⁹ от многогодишната финансова рамка					
Човешки ресурси					
Други разходи с административен характер					
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка					

ОБЩО	0,855	1,169	1,169	1,169	4,362
-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

⁴⁹ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Очаквани нужди от човешки ресурси

☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
О Должности по щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	5	7	7	7
20 01 02 03 (Делегации)				
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)				
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)				
Други бюджетни редове (да се посочат)				
О Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)⁵⁰				
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от „общия финансов пакет“)				
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)				
XX 01 xx yy zz⁵¹	— в централата			
	— в делегациите			
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)				
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)				
Други бюджетни редове (да се посочат)				
ОБЩО	5	7	7	7

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Должностни лица и срочно наети служители	Должността от степен AST ще подпомага управлението на съответната експертна група и регулаторния комитет. Должностите от степен AD извършват: — изготвяне на набор от делегирани актове, определящи подробните методики за сертифициране, с цел доказване на съответствие с критериите за качество на ЕС за поглъщанията на въглерод. — изготвяне на набор от актове за изпълнение с цел определяне на правила за сертифициране на дейностите по поглъщане на въглерод, управление на сертификационните схеми, както и създаване и управление на публични регистри за поглъщанията на въглерод. — извършване на оценка на сертификационните схеми, подаващи заявление за
--	--

⁵⁰ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

⁵¹ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

	признаване от Комисията, и подготвяне на съответните решения на Комисията. — изготвяне на предложения за политики в областта на поглъщанията на въглерод за периода след 2030 г.
Външен персонал	

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

Разходите ще бъдат извършени в рамките на финансовия пакет за програма LIFE.

- ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.
- ☐ налага преразглеждане на МФР.

3.2.5. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда съфинансиране от трети страни, което е изчислено по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година N ⁵²	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

⁵²

Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

☐ от собствени ресурси

☐ върху други приходи

моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове

☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ⁵³					
		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)	
Статия							

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

--

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

--

⁵³

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.