



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 17 december 2012 (11.01)
(OR. en)**

**15555/12
ADD 1**

**PV/CONS 56
JAI 741
COMIX 601**

ONTWERPNOTULEN - ADDENDUM

Betreft: **3195e zitting van de Raad van de Europese Unie (JUSTITIE EN
BINNENLANDSE ZAKEN)**, gehouden te Luxemburg op 25 en 26 oktober 2012

OPENBARE BERAADSLAGING¹

Bladzijde

A-PUNTEN (doc. 15257/12 PTS A 85)

- Punt 1: Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van asielzoekers (herschikking) [eerste lezing]..... 3
- Punt 2: Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 [eerste lezing] (WH+V)..... 3

AGENDAPUNTEN (doc. 15083/12 OJ/CONS 55 JAI 707 COMIX 585)

- Punt 3: Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een EU-mechanisme voor civiele bescherming [eerste lezing]..... 7
- Punt 4: Gemeenschappelijk Europees asielstelsel [eerste lezing] 8
- Punt 5: Diversen 8
- Punt 12: Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bevrozing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie [eerste lezing] 9
- Punt 13: Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt [eerste lezing] 9
- Punt 14: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing] 9
- Punt 15: Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie (richtlijn marktmisbruik) [eerste lezing] 10
- Punt 16: Diversen 10

*
* * *

¹ Beraadslagingen over wetgevingshandelingen van de Unie (artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie), andere openbare beraadslagingen en openbare debatten (artikel 8 van het reglement van orde van de Raad).

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

A-PUNTEN

1. Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van asielzoekers (herschikking) [eerste lezing]

- Politiek akkoord
14112/1/12 REV 1 ASILE 116 CODEC 2201
+ REV 1 COR 1 (fr)
goedgekeurd door het Coreper, 2e deel, op 3.10.2012

De Raad heeft een politiek akkoord over het herschikkingsvoorstel tot wijziging van de richtlijn opvangvoorzieningen bevestigd.

2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 [eerste lezing] (WH+V)

- PE-CONS 45/12 FIN 516 CODEC 1862 OC 399
goedgekeurd door het Coreper, 2e deel, op 24.10.2012

De Raad heeft het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing goedgekeurd en de voorgestelde handeling overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vastgesteld. De Nederlandse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 322 VWEU en artikel 106bis van het Euratom-Verdrag).

Gemeenschappelijke verklaring inzake met het MFK verband houdende kwesties

"Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie komen overeen dat het Financieel Reglement wordt herzien om wijzigingen te kunnen aanbrengen die nodig zijn geworden als gevolg van de resultaten van de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020, onder meer over de volgende kwesties:

- de regels inzake overdracht voor de reserve voor noodhulp en voor projecten welke in het kader van de Connecting Europe-faciliteit worden gefinancierd;
- de overdracht van ongebruikte kredieten en van het begrotingssaldo, alsmede het daarmee samenhangende voorstel om deze middelen in een reserve voor betalingen en vastleggingen op te nemen;
- de mogelijke integratie van het Europees Ontwikkelingsfonds in de Uniebegroting;
- de behandeling van middelen die voortvloeien uit de overeenkomsten inzake de bestrijding van illegale handel in tabaksproducten."

Gemeenschappelijke verklaring over uitgaven met betrekking tot onroerend goed onder verwijzing naar artikel 203

"Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben overeenstemming bereikt over de volgende punten:

1. de procedure voor vroege waarschuwing als bedoeld in artikel 203, lid 4, en de procedure voor voorafgaande toestemming als bedoeld in artikel 203, lid 5, zijn niet van toepassing op de verwerving van grond die gratis of tegen een symbolisch bedrag gebeurt;
2. alle verwijzingen naar "gebouwen" in artikel 203 gelden alleen voor niet voor bewoning bestemde gebouwen. Het Europees Parlement en de Raad kunnen informatie opvragen met betrekking tot voor bewoning bestemde gebouwen;
3. in uitzonderlijke of dringende politieke omstandigheden kan de informatie betreffende onroerendgoedprojecten voor EU-delegaties of –kantoren in derde landen als bedoeld in artikel 203, lid 4, tezamen met het onroerendgoedproject overeenkomstig artikel 203, lid 5, worden ingediend; In deze gevallen verplichten het Europees Parlement, de Raad en de Commissie zich ertoe het onroerendgoedproject zo spoedig mogelijk te behandelen;
4. de procedure voor voorafgaande toestemming als voorzien in artikel 203, leden 5 en 6, is niet van toepassing op voorbereidende contracten of studies die nodig zijn om de precieze kosten en de financiering van het onroerendgoedproject te beoordelen;
5. de drempelwaarden van 750.000 euro en 3.000.000 euro die worden genoemd in artikel 203, lid 7, onder (ii) tot en met (iv), omvatten ook de inrichting van het gebouw; voor huurcontracten gelden deze drempelwaarden voor de huur zonder servicekosten, maar omvatten zij wel de kosten voor de inrichting van het gebouw;
6. de in artikel 203, lid 3, onder a), bedoelde uitgaven omvatten geen servicekosten;
7. een jaar na de inwerkingtreding van het Financieel Reglement brengt de Commissie verslag uit over de toepassing van de in artikel 203 bedoelde procedures."

Gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende Artikel 195, lid 3

"Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie komen overeen dat er gelijkwaardige bepalingen zullen worden opgenomen in de financiële kaderregeling voor de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen."

Verklaring van de Raad met betrekking tot de artikelen 34 en 40 onder verwijzing naar Zaak C-77/11 van het Hof van Justitie

"De Raad herinnert eraan dat de overeengekomen tekst van het Financieel Reglement de in Zaak C-77/11 behandelde kwesties met betrekking tot de goedkeuring en publicatie van begrotingen onverlet laat; een dergelijke overeengekomen tekst zal zo nodig worden herzien om hem aan te passen aan de uitspraak van het Hof van Justitie in die zaak."

Verklaring van de Commissie met betrekking tot artikel 59, leden 5 en 6

"De Commissie bevestigt dat:

- de door de Commissie overeenkomstig artikel 59, lid 5, jaarlijks verstrekte informatie onder meer een overzicht geeft van de rekeningen betreffende de uitgaven die tijdens de relevante referentieperiode, als bepaald in de sectorspecifieke regelgeving, is gedaan;
- deze informatieverstrekking moet worden onderscheiden van de procedure van toetsing en goedkeuring als bedoeld in artikel 59, lid 6.

Het Financieel Reglement laat de modaliteiten voor toetsing en goedkeuring van de rekeningen en de modaliteiten voor afsluiting van de rekeningen als bepaald in de specifieke regelgeving onverlet."

Verklaring van de Commissie over de termijn voor de verstrekking van de vereiste informatie door de lidstaten overeenkomstig artikel 59, lid 5

"Verstrekking van de jaarlijkse informatie na 15 februari betekent dat de termijn voor de ondertekening van de jaarlijkse activiteitenverslag van de directoraten-generaal die in gedeeld beheer middelen van de Unie uitvoeren en de termijn voor de toezending hiervan aan de Rekenkamer in de context van haar jaarverslag overeenkomstig opschuift. Als gevolg hiervan komen de tijdige indiening van de samenvatting van jaarverslagen bij het Europees Parlement en de Raad per 15 juni, zoals voorgeschreven in artikel 66, lid 9, en van de opmerkingen van de Rekenkamer overeenkomstig artikel 162, lid 1, in het gedrang."

Verklaring van de Commissie met betrekking tot artikel 59, lid 5, laatste alinea

"De Commissie herinnert eraan dat zij zoals voorzien in artikel 59, lid 1, van het Financieel Reglement, het beginsel van non-discriminatie naleeft bij het nakomen van haar verantwoordelijkheden bij de uitvoering van de begroting in gedeeld beheer. Het ontbreken van een op het passende nationale of regionale niveau ondertekende vrijwillige verklaring van een lidstaat heeft dan ook geen gevolgen voor de toetsing en beoordeling door de Commissie van de overeenkomstig artikel 59, lid 5, verstrekte documentatie."

Verklaring van de Commissie over de toepassing van artikel 77, lid 3, op Structuurfondsen

"Indien een lidstaat de onregelmatigheden zelf vaststelt en corrigeert, kan hij de bijdrage uit de fondsen welke binnen het operationele programma in kwestie is geannuleerd, opnieuw gebruiken, behalve voor operaties die het voorwerp van de correctie zijn geweest, of indien er sprake is van een financiële correctie wegens systematische onregelmatigheden, voor operaties die beïnvloed zijn door deze systeemfouten."

Verklaring van de Commissie over financiële correcties via extrapolatie door de Commissie onder verwijzing naar artikel 77, lid 4.

"Waar mogelijk worden de financiële correcties berekend op basis van de ten onrechte uitgegeven bedragen.

De Commissie bevestigt dat zij alleen gebruik zal maken van geëxtrapoleerde of globale correcties als het niet redelijkerwijs mogelijk is de ten onrechte uitgegeven bedragen nauwkeurig te berekenen."

Verklaring van de Commissie over reductie of terugvordering van subsidies in geval van systematische of terugkerende fouten of onregelmatigheden bij een begunstigde – extrapolatie, onder verwijzing naar artikel 135, lid 6

"De Commissie bevestigt dat in geval van bewezen systematische of terugkerende fouten of onregelmatigheden bij een begunstigde de berekening van de te reduceren of terug te vorderen bedragen door extrapolatie als oplossing in laatste instantie wordt beschouwd.

Waar mogelijk worden de te reduceren of terug te vorderen bedragen berekend op basis van de door de begunstigde ingediende herziene financiële verklaringen.

Extrapolatie van het verminderings- of terugvorderingspercentage wordt uitsluitend toegepast indien het niet mogelijk is of een grote administratieve belasting voor de begunstigde zou vormen om de bedragen van de niet in aanmerking komende kosten nauwkeurig te kwantificeren.

Daarnaast bevestigt de Commissie dat zij alvorens over te gaan tot vermindering of terugvordering, alle door de begunstigde voorgestelde doorwrochte alternatieve methodes of percentages grondig zal bestuderen."

Verklaring van de Commissie over de subsidiabiliteit van niet-terugvorderbare btw onder verwijzing naar artikel 126, lid 3, punt c)

"De Commissie bevestigt dat, zoals vermeld in artikel 121, lid 2, punt e), de bepalingen van titel VI – met inbegrip van artikel 126, lid 3, punt c), over subsidiabiliteit van niet-terugvorderbare btw – niet van toepassing zijn op uitgaven die in gedeeld beheer zijn uitgevoerd in de zin van de artikel 58, lid 1, punt b), en artikel 59."

Verklaring van de Commissie over de comitologie voor trustfondsen van de Unie onder verwijzing naar artikel 187, lid 8

"De Commissie bevestigt dat:

- de oprichting van trustfondsen van de Unie naar behoren gemotiveerd wordt wat betreft de meerwaarde van het optreden van de Unie en additionaliteit;
- de ontwerpbesluiten om trustfondsen van de Unie op te richten, uit te breiden en te liquideren zullen worden onderworpen aan de toetsingsprocedure overeenkomstig de bepalingen van de desbetreffende basishandelingen."

Verklaring van de Commissie over leningen onder verwijzing naar artikel 203, lid 8

" De Commissie onderstreept dat het gebruik van leningen voor de verwerving van gebouwen niet in strijd is met het evenwichtsbeginsel overeenkomstig artikel 17 van het Financieel Reglement.

Het lenen van middelen is een operatie die buiten de begroting om geschiedt. Het bedrag van de lening wordt niet in de begroting opgenomen onder de inkomsten en het volledige bedrag van de aankoopsom van het gebouw wordt niet vermeld onder de uitgaven. Alleen de jaarlijkse aflossingen aan de bank worden opgenomen als uitgaven die opgevangen worden door de jaarlijkse administratieve begroting (inkomsten). Vanuit boekhoudkundig oogpunt dient de lening niet ter financiering van de begrotingsuitgaven, maar voor de verwerving van activa. De lening (schuld) wordt gecompenseerd door de waarde van het gebouw (activa). Daarom creëren leningen voor de verwerving van gebouwen geen tekort."

AGENDAPUNTEN

3. Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een EU-mechanisme voor civiele bescherming [eerste lezing]

- Stand van zaken / oriënterend debat

14445/12 PROCIV 151 COHAFA 119 COCON 32 JAI 662 FIN 710

CODEC 2272 PESC 1180

De Raad heeft op basis van een nota van het voorzitterschap (14445/12) een oriënterend debat gehouden over het voorstel tot instelling van een EU-mechanisme voor civiele bescherming.

De Commissie had het oorspronkelijke voorstel in december 2011 ingediend (18919/11).

De Raad is overeengekomen dat het preventiebeleid stapsgewijs moet worden versterkt, door middel van een risicogebaseerd rampenbeheer dat in alle lidstaten, telkens met inachtneming van hun eigen risicobeoordelings- en planningbeleid, zal worden ontwikkeld.

De Raad heeft voorts besproken in welke mate de lidstaten zich zouden moeten engageren, en wat er aan financiële impulsen uit de EU-begroting kan worden vrijgemaakt voor de voorgestelde "vrijwillige" pool van nationale reactiemiddelen.

Tot slot is de Raad overeengekomen een procedure te overwegen in het kader waarvan de Commissie, in samenwerking met de lidstaten, moet aanduiden waar grote lacunes zitten in het reactievermogen van de "vrijwillige" pool, en in voorkomend geval alle opties uit de hierboven genoemde nota van het voorzitterschap zal overwegen om die lacunes zo doeltreffend mogelijk te verhelpen.

4. Gemeenschappelijk Europees asielstelsel [eerste lezing]

- Stand van zaken
14823/12 ASILE 126 CODEC 2356

De Raad is door het voorzitterschap geïnformeerd over de stand van de wetgevingsvoorstellen op asielgebied, en hij heeft zijn voorbereidende instanties opgedragen de besprekingen over de ter tafel liggende asielvoorstellen voort te zetten.

5. Diversen

- Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen

De Raad heeft nota genomen van de informatie van het voorzitterschap betreffende:

- een voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming;
- een voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op seizoenarbeid;
- een ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer;
- een ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie;
- een ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer;
- een ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa.

12. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bevrozing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie [eerste lezing]

- Stand van zaken / oriënterend debat
14826/12 DROIPEN 139 COPEN 223 CODEC 2357

De Raad heeft nota genomen van de stand van de onderhandelingen over de ontwerprichtlijn (zie doc. 14826/12). Voorts is er een oriënterend debat gehouden over het passende criterium ter bepaling van de reikwijdte van de bepaling inzake ruimere confiscatiebevoegdheden.

Met het oog op de inachtneming van het evenredigheidsbeginsel bevestigde de Raad dat het toepassingsgebied van artikel 4 inzake ruimere confiscatiebevoegdheden moet worden beperkt tot ernstige strafbare feiten. De werkzaamheden in de voorbereidende instanties van de Raad zullen op basis van de aangereikte richtsnoeren worden voortgezet, met als doel vóór het jaareinde een algemene oriëntatie ten aanzien van de ontwerprichtlijn te bereiken.

13. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt [eerste lezing]

- Presentatie door de Commissie
12683/12 DROIPEN 107 JAI 535 GAF 15 FIN 547 CADREFIN 349
CODEC 1924

Verscheidene delegaties hebben het woord genomen en hun standpunt over diverse aspecten van het voorstel uiteengezet. Het voorzitterschap concludeerde dat de besprekingen in de voorbereidende instanties van de Raad moeten worden voortgezet.

14. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]

- Stand van zaken

De Raad heeft nota genomen van de stand van de onderhandelingen. Verscheidene delegaties namen het woord en uitten een aantal bedenkingen, meer bepaald bij de keuze van de rechtsvorm van het instrument.

15. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie (richtlijn marktmisbruik) [eerste lezing]

- Stand van zaken / oriënterend debat
14598/12 DROIPEN 135 EF 219 ECOFIN 824 CODEC 2301

Het voorzitterschap heeft de delegaties geïnformeerd over de stand van de besprekingen over de ontwerprichtlijn op technisch niveau. In aansluiting daarop is er een oriënterend debat gehouden over de bescherming van het beginsel *ne bis in idem* in het ontwerpinstrument. Het voorzitterschap concludeerde dat de Groep materieel strafrecht in kennis zal worden gesteld van het resultaat van de besprekingen, teneinde de werkzaamheden voor het ontwerpinstrument te kunnen voortzetten.

16. Diversen

- Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen

De Raad heeft nota genomen van de informatie van het voorzitterschap betreffende:

- het initiatief van het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Republiek Estland, het Koninkrijk Spanje, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Slovenië en het Koninkrijk Zweden betreffende het Europees onderzoeksbevel;
- het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht op raadpleging van een advocaat in strafprocedures en betreffende het recht op communicatie bij aanhouding;
- het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma "Justitie" voor de periode 2014-2020;
- het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" voor de periode 2014-2020;
- het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van een meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2013-2017;
- het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (herschikking) (Brussel I).

=====