

Brusel 20. listopadu 2023  
(OR. en)

---

Interinstitucionální spis:  
2023/0404(COD)

---

15550/23  
ADD 5

JAI 1494  
MIGR 397  
ASIM 102  
SOC 790  
EMPL 566  
IA 309  
CODEC 2166

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

|                 |                                                                                                                                                                                    |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                                                                                                               |
| Datum přijetí:  | 16. listopadu 2023                                                                                                                                                                 |
| Příjemce:       | Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie                                                                                                                        |
| Č. dok. Komise: | SWD(2023) 718 final                                                                                                                                                                |
| Předmět:        | PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE<br>SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ<br>Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady,<br>kterým se vytváří Rezervoár talentů EU |

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2023) 718 final.

Příloha: SWD(2023) 718 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 15.11.2023  
SWD(2023) 718 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**  
**SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady,**

**kterým se vytváří Rezervoár talentů EU**

{COM(2023) 716 final} - {SEC(2023) 716 final} - {SWD(2023) 716 final} -  
{SWD(2023) 717 final}

| Souhrnný přehled                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Posouzení dopadů vytvoření Rezervoáru talentů EU                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| A. Potřeba opatření                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Proč? Jaký problém se řeší?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Obecnou výzvou v EU je <b>výrazný a rostoucí nedostatek pracovních sil a nedostatek v oblasti dovedností</b>, a to s ohledem na strukturální faktory transformace pracovní síly v EU, včetně špatných pracovních podmínek v některých profesích nebo postupů řízení lidských zdrojů, které se dále zhoršují vlivem demografických výzev, jimž EU čelí, jako je zejména snižující se počet obyvatel v produktivním věku.</p> <p>Kromě zužitkování nevyužitého potenciálu domácí pracovní síly EU je tedy k <b>řešení stávajícího i budoucího nedostatku v oblasti dovedností</b> nutné <b>přilákat talenty a kvalifikované pracovníky ze zemí mimo EU</b>, což by mohlo pomoci vyřešit i nedostatky související s <b>ekologickou a digitální transformací</b>, kde nemusí být ostatní iniciativy dostatečné. To rovněž motivuje potenciální ekonomické migranty, aby do EU přicházeli legální cestou, což přispívá ke <b>snížení tlaku nelegální migrace</b>.</p> <p><b>Současná úroveň mezinárodního náboru uchazečů o zaměstnání ze zemí mimo EU</b> je však <b>stále nedostatečná</b>, protože:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>zprostředkování zaměstnání</b> mezi zaměstnavateli v EU, kteří hledají pracovníky, a zájemci o zaměstnání ze třetích zemí je <b>těžkopádné a neúčinné</b> (např. nedostatečné informace nebo nedostatečně přehledné způsoby realizace mezinárodního náboru, vysoké náklady),</li> <li>• zaměstnavatelé a uchazeči o zaměstnání ze třetích zemí, kteří mají zájem o práci v EU, mají <b>potíže pochopit, jak dovednosti a kvalifikace získané ve třetích zemích</b> odpovídají dovednostem a kvalifikacím požadovaným na vnitrostátní úrovni,</li> <li>• <b>migrační řízení jsou těžkopádná a netransparentní</b>,</li> <li>• existuje <b>nejednotný a roztržitý přístup ke spolupráci se třetími zeměmi</b> v oblasti legální migrace a celkového řízení migrace, což EU brání přilákat pracovníky s dovednostmi, které potřebuje, a plně využít potenciál přínosné spolupráce v oblasti celkového řízení migrace.</li> </ul> |
| Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Cílem iniciativy Rezervoár talentů EU je podpořit mezinárodní nábor uchazečů o zaměstnání ze třetích zemí prostřednictvím legálních způsobů migrace, a vyřešit tak nedostatek pracovních sil a nedostatek v oblasti dovedností v EU.</p> <p>K dosažení tohoto obecného cíle stanoví iniciativa čtyři specifické cíle:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zajištění účinnějšího mezinárodního zprostředkování práce,</li> <li>• zlepšení srovnatelnosti dovedností a kvalifikací získaných ve třetích zemích s dovednostmi a kvalifikacemi požadovanými na vnitrostátní úrovni,</li> <li>• zlepšení porozumění migračním řízením a přístupu k nim,</li> <li>• podněcování spolupráce v oblasti migrace se třetími zeměmi, a to i v rámci Talentového partnerství.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

EU jako celek je pro uchazeče o zaměstnání ze třetích zemí, kteří se zajímají o migraci, atraktivnější než pouhá množina jednotlivých členských států dohromady. Jedna celounijní platforma pro zprostředkování zaměstnání, která by nabízela informace o imigračních a náborových procesech a také podpůrné služby, by **zlepšila celkovou efektivitu řízení pracovní migrace** na úrovni EU a **propagovala EU jako jedno cílové místo migrace**. Díky **úsporám z rozsahu** by EU lépe konkurovala na světové scéně při získávání zahraničních talentů. Tím se zajistí **větší počet potenciálních kandidátů s potřebnými dovednostmi** a lépe uspokojí potřeby zaměstnavatelů týkající se pracovních sil v jednotlivých členských státech. To vše pomůže **řešit nedostatek pracovních sil a nedostatek v oblasti dovedností v celé EU**.

## B. Řešení

**Jaké legislativní a nelegislativní možnosti politiky byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?**

V posouzení dopadů jsou analyzovány tři možnosti politiky, přičemž všechny tři jsou **pro členské státy dobrovolné**:

- **Možnost č. 1** zahrnuje soubor **nelegislativních opatření, jejichž cílem je zlepšit poskytování informací a usnadnit identifikaci a přiřazování** (zdokonalení portálu EU o přistěhovalectví, akce zaměřené na zprostředkování zaměstnání, online katalog pseudonymizovaných profilů uchazečů o zaměstnání ze třetích zemí spolu se sítí národních koordinátorů, kteří by usnadnili propojení mezi zainteresovanými zaměstnavateli a uchazeči).
- **Možnost č. 2** předpokládá legislativní opatření pro **vytvoření Rezervoáru talentů EU, který by byl otevřen všem úrovním kvalifikací a zároveň by se zaměřoval na nedostatkové profese s významem pro EU a jednotlivé státy**. Byla by vytvořena celounijní platforma pro zprostředkování zaměstnání s doprovodnými podpůrnými službami. Tento Rezervoár talentů EU by **opětovně využíval některé prvky IT řešení EURES**. Další zvažovanou alternativou by byl Rezervoár talentů EU zaměřený pouze na vysoce kvalifikované pracovníky. Vzhledem ke své cílené povaze tato možnost navíc předpokládá, že by nástroj poskytoval platformu pro zprostředkování pracovních míst uchazečům o zaměstnání ze třetích zemí, kteří se účastní **Talentového partnerství**, v zúčastněném členském státě (protože cílem těchto partnerství je mimo jiné řešit potřeby trhu práce a potřeby v oblasti dovedností v zúčastněných členských státech).
- **Možnost č. 3** počítá s vytvořením **Rezervoáru talentů EU bez zaměření na konkrétní nedostatkové profese**. Jednalo by se o **otevřený a zcela tržně orientovaný nástroj**. Řídil by se spíše potřebami zaměstnavatelů, než aby je začlenil do širších strategických úvah spojených s trhem práce a dalších politických cílů na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni. Jako otevřený nástroj by umožnil uchazečům o zaměstnání ze třetích zemí, kteří se účastní Talentového partnerství, zaregistrovat se do Rezervoáru talentů EU. **Byla by vytvořena celounijní platforma pro zprostředkování zaměstnání** s doprovodnými podpůrnými službami (pro zaměstnavatele i uchazeče o zaměstnání ze třetích zemí). Rezervoár talentů EU by představoval zcela nové řešení IT bez opětovného využití prvků IT portálu EURES, které by propojovalo profily registrované uchazeči o zaměstnání ze zemí mimo Unii a volná pracovní místa zaměstnavatelů usazených v členských státech. Systém pro zprostředkování zaměstnání by v tomto případě plně závisel na algoritmech

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>založených na umělé inteligenci, které jsou inspirovány stávajícími platformami soukromého sektoru.</p> <p>Upřednostňovanou možností je možnost č. 2, protože má celkově nejpozitivnější dopad na podporu mezinárodního náboru uchazečů o zaměstnání ze třetích zemí legální cestou, který by řešil nedostatek pracovních sil a nedostatek v oblasti dovedností v EU. Tato možnost je pro dosažení cílů této iniciativy ekonomicky nejvýhodnější (viz níže další vysvětlení výhod upřednostňované možnosti).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>Kdo podporuje kterou možnost?</b></p> <p>Většina konzultovaných zúčastněných stran podpořila různá opatření navržená v rámci té možnosti, která byla následně vybrána jako upřednostňovaná. Co se týče dvou legislativních možností, měly zúčastněné strany různé názory na cílený nebo otevřený charakter Rezervoáru talentů EU. Členské státy obecně podpořily Rezervoár talentů EU, který by se zaměřoval na ta odvětví a profese, které se potýkají s nedostatkem pracovních sil na úrovni EU i na vnitrostátní úrovni, jakož i nezbytnou flexibilitu umožňující přizpůsobit se vývoji na trhu práce. Většina hospodářských a sociálních partnerů a některých dalších zúčastněných stran s tímto cíleným přístupem souhlasila, alespoň v první fázi. Naproti tomu Evropský parlament ve svém usnesení 2020/2010(INI) doporučil, aby byla od počátku zahrnuta všechna odvětví zaměstnanosti. Většina zúčastněných stran se vyslovila pro využití stávajících zkušeností vnitrostátních veřejných služeb zaměstnanosti a pro navázání na stávající nástroje (např. opětovné využití některých prvků informačních technologií a správy portálu EURES).</p> |
| <p><b>C. Dopady upřednostňované možnosti</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?</b></p> <p>Upřednostňovaná možnost politiky by řešila potřeby zaměstnavatelů a zároveň zohlednila <b>širší strategické úvahy spojené s trhem práce a další politické cíle na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni</b>. Tato možnost politiky by byla <b>otevřená všem úrovním kvalifikace a zároveň</b> by poskytovala flexibilní mechanismus pro identifikaci a řešení nedostatku pracovních sil a nedostatku v oblasti dovedností strategičtějším a strukturálnější způsobem. Nabídka platformy pro zprostředkování zaměstnání a široké škály individuálního poradenství a služeb by byla přínosem pro podniky a zejména pro malé a střední podniky, neboť by usnadnila mezinárodní nábor a zaručila přístup k širší skupině relevantních uchazečů o zaměstnání ze zemí mimo EU.</p> <p>Iniciativa přispěje k Evropskému roku dovedností a bude klíčovou součástí iniciativy zahrnuté do balíčku Komise týkajícího se mobility talentů, jak je uvedeno v pracovním programu Komise na rok 2023.</p>                                             |
| <p><b>Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?</b></p> <p>Upřednostňovaná možnost bude znamenat<sup>1</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• jednorázové náklady na vývoj IT platformy Rezervoáru talentů EU (2026–2027) ve</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

<sup>1</sup> Pokud jde o náklady po roce 2027, jsou orientační a nepředjímají rozpočet, který bude pro iniciativu k dispozici v rámci VFR na období 2028–2034.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>výši 6 722 056–6 804 539 EUR (při účasti 11–20 členských států) pro Komisi a 2 672 400–4 175 625 EUR na zajištění interoperability mezi Rezervoárem talentů EU a příslušnými vnitrostátními systémy členských států (pro Komisi),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• opakující se roční náklady po roce 2027 ve výši 1 906 255–1 947 497 EUR na údržbu IT platformy Rezervoáru talentů EU, rozvoj jejích dalších funkcí a infrastruktury během prvních dvou let jejího provozu (s postupným snižováním nákladů v následujících letech) (pro Komisi),</li> <li>• roční náklady ve výši 5 426 500–6 000 000 vynakládané na zaměstnance<sup>2</sup>, komunikaci, školení vnitrostátních kontaktních míst v členských státech, poskytování online informací (pro Komisi),</li> <li>• opakující se roční náklady spojené se správou ve výši 9 440 000–16 040 000 EUR pro všechny zúčastněné členské státy za předpokladu, že se do roku 2030 k Rezervoáru talentů EU připojí nejméně 11 až 20 členských států. Tyto náklady zahrnují: 8 000 000–14 600 000 EUR na určená vnitrostátní kontaktní místa (od roku 2026) a 1 440 000 EUR (po roce 2027) na administrativní podporu pro vydávání „pasů Talentového partnerství EU“ a usnadňování umísťování do zaměstnání v rámci Rezervoáru talentů EU (obě tyto kategorie nákladů budou hrazeny z fondu AMIF),</li> <li>• roční náklady po roce 2027 související s udržováním interoperability mezi vnitrostátními systémy členských států a IT platformou Rezervoáru talentů EU ve výši 348 075–543 867 EUR pro všechny zúčastněné členské státy během prvních dvou let provozu systému (přičemž náklady se v následujících letech budou postupně snižovat) za předpokladu, že se k Rezervoáru talentů EU do roku 2030 připojí 11 až 20 členských států (pro členské státy).</li> </ul> | <p><b>Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?</b></p> |
| <p>Upřednostňovaná možnost politiky by byla přínosem pro podniky, zejména pro malé a střední podniky. Poskytnutí platformy pro zprostředkování zaměstnání a dalších služeb urychlí, usnadní a zefektivní mezinárodní nábor, a pomůže tak zaměstnavatelům obsadit volná pracovní místa. Výhody jsou spojeny především s <b>úsporou času</b> v různých fázích náborového procesu a <b>úsporou nákladů</b>, jakož i s přístupem k širšímu okruhu kandidátů s odpovídajícími profily.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?</b></p>       |
| <p>Členské státy budou muset od roku 2026 zřídit svá vnitrostátní kontaktní místa a budou si moci vyžádat administrativní podporu pro vydávání „pasů Talentového partnerství EU“ s cílem usnadnit umísťování do zaměstnání v rámci Talentových partnerství (po roce 2027).<sup>3</sup></p> <p>Tyto opakující se roční náklady (hrazené z fondu AMIF) činí 9 440 000–16 040 000 EUR pro všechny zúčastněné členské státy za předpokladu, že se do roku 2030 k Rezervoáru talentů EU připojí nejméně 11 až 20 členských států. Tyto náklady zahrnují: 8 000 000–14 600 000 EUR na určená vnitrostátní kontaktní místa a 1 440 000 EUR na administrativní podporu pro vydávání „pasů Talentového partnerství EU“.</p> <p>Kromě toho bude z hlediska IT nutné po roce 2027 udržovat interoperabilitu vnitrostátních systémů s IT platformou Rezervoáru talentů EU (viz výše uvedené náklady). Jejich roční výše</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                             |

<sup>2</sup> Odhaduje se, že pro všechny úkoly související s Rezervoárem talentů EU bude v Komisi zapotřebí 13 zaměstnanců. Tito zaměstnanci budou přicházet postupně, v závislosti na fázi vývoje iniciativy. Do roku 2027 by bylo potřeba 10 zaměstnanců. Náklady po roce 2027 jsou orientační a nepředjímají rozpočet, který bude pro iniciativu k dispozici v rámci VFR na období 2028–2034.

<sup>3</sup> Tamtéž.

bude činit 348 075–543 867 EUR pro všechny zúčastněné členské státy během prvních dvou let provozu systému (přičemž náklady se v následujících letech budou postupně snižovat) za předpokladu, že se k Rezervoáru talentů EU do roku 2030 připojí 11 až 20 členských států (pro členské státy).

Tyto náklady by byly kompenzovány očekávanými přínosy pro ekonomiky členských států a očekávaným zvýšením HDP díky dodatečným mzdám. Celkově by došlo k pozitivnímu dopadu na veřejné finance.

#### **Očekávají se jiné významné dopady?**

Rezervoár talentů EU by poskytnutím platformy pro umístování uchazečů z partnerských zemí do zaměstnání v rámci Talentových partnerství zvýšil účinnost těchto partnerství. Očekává se, že to povede k lepšímu zapojení klíčových partnerských zemí do všech aspektů spolupráce v oblasti migrace.

#### **D. Návazná opatření**

#### **Kdy bude tato politika přezkoumána?**

Do roku 2031 (po předpokládaných třech letech fungování Rezervoáru talentů EU) a poté každé tři roky předloží Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů zprávu o uplatňování tohoto nařízení.