Europeiska unionens råd

Bryssel den 9 november 2026
(OR. en)

15545/26

COHAFA 92
ALIM 13
FIN 1586
COJUR 60
DEVGEN 183
GENDER 168
CONUN 215
SUSTDEV 94
RELEX 1483

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Gemensamt meddelande till Europaparlamentet och rådet: Försvara värden, driva på reformer, nå resultat: EU:s humanitära insatser i en föränderlig världsordning – Rådets slutsatser (9 november 2026)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om det gemensamma meddelandet till Europaparlamentet och rådet *Försvara värden, driva på reformer, nå resultat: EU:s humanitära insatser i en föränderlig världsordning*, som godkändes vid rådets 4 206:e möte den 9 november 2026.

BILAGA

RÅDETS SLUTSATSER
OM DET GEMENSAMMA MEDDELANDET TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET *FÖRSVARA VÄRDEN, DRIVA PÅ REFORMER, NÅ RESULTAT: EU:S HUMANITÄRA INSATSER I EN FÖRÄNDERLIG VÄRLDSORDNING*

1. Rådet välkomnar det nya gemensamma meddelandet från Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik om EU:s humanitära insatser i en föränderlig världsordning[1], som är strukturerat runt de tre pelarna 1) skydda, 2) utföra och 3) samarbeta, och noterar de åtföljande arbetsdokumenten från kommissionens avdelningar[2]. Rådet uttrycker oro över de senaste årens allt fler och allt mer utdragna och komplexa humanitära kriser som har lett till att hundratals miljoner människor är i behov av humanitärt bistånd.

2. Rådet understryker vikten av det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd[3] och av rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd[4]. I en tid då det globala landskapet för humanitär finansiering är under hårt tryck och det humanitära biståndet i allt högre grad politiseras välkomnar rådet Europeiska unionens ambition att förbli en pålitlig och förutsägbar givare. I egenskap av världens ledande givare av humanitärt bistånd är och förblir EU och dess medlemsstater fast beslutna att försvara internationell humanitär rätt och tillhandahålla behovsbaserat, människocentrerat humanitärt bistånd som bygger på de grundläggande principerna om humanitet, neutralitet, opartiskhet och oberoende, och att rädda liv, skydda krisdrabbade personer och bevara den mänskliga värdigheten även under de allvarligaste kriserna.

---

1 9828/26.
2 9828/26 ADD 1, 9828/26 ADD 2, 9828/26 ADD 3.
3 EUT C 25, 30.1.2008, s. 1.
4 EGT L 163, 2.7.1996, s. 1.

3. Rådet framhåller den avgörande roll som lokala och nationella myndigheter, tillsammans med internationella och nationella icke-statliga organisationer och lokala humanitära aktörer, spelar när det gäller att samordna, tillhandahålla och upprätthålla effektivt humanitärt bistånd i det egna sammanhanget genom att utnyttja lokal kunskap, främja samarbete och säkerställa att biståndet når drabbade samhällen på ett effektivt och rättvist sätt.

4. Dessutom framhåller rådet Förenta nationernas viktiga samordnande och genomförande roll när det gäller att reagera på humanitära kriser[5] och lyfter fram den globala humanitära översiktsrapporten som en gemensam referens för EU:s och dess medlemsstaters behovsbaserade beslutsfattande i humanitära frågor. Rådet understryker att det är nödvändigt att i god tid och på ett inkluderande sätt genomföra och förverkliga omstarten för humanitärt bistånd och reformprocesserna inom ramen för FN80-initiativet och Grand Bargain, som en grund för ett mer effektivt, motståndskraftigt och ansvarigt humanitärt system.

5. När det gäller pelaren Skydda välkomnar rådet avsikten att fullt ut mobilisera EU:s humanitära, politiska, ekonomiska, säkerhetsmässiga och diplomatiska verktyg för att bidra till att förebygga, mildra och hantera humanitära kriser, samtidigt som man bibehåller sin principfasthet. Rådet stöder det starka fokuset på en Team Europe-strategi i arbetet med att främja en samordnad EU-ledd humanitär diplomati till stöd för multilaterala humanitära insatser. Team Europe-strategin bör bygga på EU:s och dess medlemsstaters respektive styrkor och genomföras genom ökad samordning med EU:s särskilda representanter, EU:s särskilda sändebud och uppdragschefer och, när så är lämpligt, genom utnämning av kontaktpunkter för humanitär diplomati.

---

[5] 8966/21.

6. Rådet erinrar om skyldigheten att respektera och säkerställa respekten för internationell humanitär rätt under alla omständigheter[6]. Rådet betonar vikten av att sätta främjandet av efterlevnaden av internationell humanitär rätt i centrum för EU:s yttre åtgärder[7]. I detta avseende bekräftar rådet att EU:s humanitära diplomati spelar en avgörande roll för att skydda det humanitära utrymmet, bland annat genom att främja fullständigt, säkert, snabbt och obehindrat tillträde för humanitärt bistånd och förespråka skydd av alla civila, även humanitär och medicinsk personal. Rådet välkomnar dessutom arbetet i det globala initiativet för att ge ny kraft åt det politiska åtagandet för internationell humanitär rätt[8].

7. Rådet uttrycker djup oro över den alarmerande och systemiska ökningen, och den allt mer utbredda normaliseringen, av kränkningar av internationell humanitär rätt och erinrar om behovet av att sätta skyddet i centrum för humanitära insatser, i enlighet med rådets slutsatser från 2024 om skydd i humanitära sammanhang[9]. EU är bestört över den urskillningslösa användningen av explosiva vapen, inbegripet drönare och autonoma vapensystem, i tätbefolkade områden och de effekter som sådan användning har på civilpersoner och civila objekt. Rådet upprepar att alla parter i väpnade konflikter måste vidta alla nödvändiga försiktighetsåtgärder för att säkerställa skyddet av civila och civila objekt under konflikter och har den primära skyldigheten att tillgodose behoven hos den befolkning som står under deras kontroll, samt att stater och parter i väpnade konflikter måste respektera sin skyldighet att tillåta och underlätta snabb, säker och obehindrad transport av humanitärt bistånd. Rådet är också medvetet om att desinformation och informationsmanipulering orsakar problem genom att undergräva respekten för internationell humanitär rätt och öka riskerna för humanitär och medicinsk personal.

---

6 14487/19, i enlighet med gemensam artikel 1 i de fyra Genèvekonventionerna.

7 I enlighet med EU:s riktlinjer för främjande av efterlevnaden av internationell humanitär rätt 04_hr_guidelines_humanitarian_en_0.pdf.

8 https://www.icrc.org/en/global-initiative-international-humanitarian-law.

9 9736/24.

8. EU står fast vid sitt starka engagemang i kampen mot strafflöshet för de allvarligaste internationella brotten och erinrar om att alla stater enligt Genèvekonventionerna är skyldiga att utreda och, om så är lämpligt, lagföra eller utlämna personer som misstänks för allvarliga brott mot internationell humanitär rätt. Rådet upprepar sitt orubbliga stöd för Internationella brottmålsdomstolen (ICC) för dess avgörande roll i kampen mot strafflöshet för de mest allvarliga brott som angår hela det internationella samfundet. Rådet uppmuntrar internationellt samarbete om utredning och lagföring av internationella brott och betonar vikten av att skipa rättvisa för alla offer.

9. Rådet står fast vid sitt åtagande att förbättra säkerheten och tryggheten för humanitär personal och välkomnar de förstärkta insatser som beskrivs i meddelandet, inbegripet avsikten att göra mekanismen Protect Aid Workers permanent. Rådet erinrar om att EU och dess medlemsstater har stött deklarationen om skydd av humanitär personal[7].

10. Rådet betonar sitt åtagande att använda EU:s humanitära bistånd för att bättre tillgodose behoven hos de personer som befinner sig i de mest utsatta situationerna och de som löper störst risk för diskriminering, inbegripet flera och samverkande former. Rådet är medvetet om att barn, i synnerhet barn med ytterligare sårbarheter, drabbas oproportionerligt hårt och utsätts för särskilt allvarliga skyddsrisker under kriser. Rådet erinrar om EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt[10], som är EU:s politiska ram för skydd av barn som påverkas av konflikter. Rådet noterar också de särskilda sårbarheter som personer med funktionsnedsättning har och de hinder de möter när det gäller att få tillgång till humanitärt bistånd, och understryker deras meningsfulla deltagande i hela den humanitära programcykeln. Rådet bekräftar att stöd för psykisk hälsa och psykosocialt stöd måste vara en integrerad del av beredskaps-, insats- och återhämtningsarbetet inom alla sektorer.

---

10 EEAS-EU-Guidelines-CAAC.pdf.

11. Rådet uttrycker bestörthet över ökningen av verifierade fall av sexuellt och könsrelaterat våld, inbegripet konfliktrelaterat sexuellt våld, som drabbar kvinnor och flickor oproportionerligt hårt. Rådet erinrar om att sexuellt och könsrelaterat våld, inbegripet konfliktrelaterat sexuellt våld, kan utgöra antingen krigsförbrytelser eller brott mot mänskligheten enligt internationell rätt. Rådet bekräftar sitt åtagande att stödja insatser för att förebygga, begränsa och vidta åtgärder mot sexuellt och könsrelaterat våld, bland annat genom arbetet inom ramen för uppmaningen till insatser mot könsrelaterat våld i krissituationer[11]. Rådet uppmanar kommissionen och EU:s medlemsstater att aktivt arbeta för att främja jämställdhet, även genom att stödja kvinnorättsorganisationer. Rådet uppmanar vidare kommissionen och medlemsstaterna att tillgodose alla kvinnors, mäns, flickors och pojkars skyddsbehov genom att genomföra flexibla, anpassningsbara och konflikt- och könsmedvetna strategier i linje med EU:s handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet[12] och rådets slutsatser om kvinnor, fred och säkerhet[13], och noterar Europeiska kommissionens och den höga representantens tredje handlingsplan för jämställdhet[14].

12. EU står fast vid sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling (ICPD) samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, och står fast vid sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar EU sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av alla människors rätt att utöva full kontroll över och besluta fritt och ansvarsfullt i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld. EU betonar vidare att alla människor måste ges tillgång till omfattande information, utbildning och hälso- och sjukvårdstjänster av god kvalitet och till överkomliga priser avseende sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet omfattande sexualundervisning.

---

11 *Call to Action - Protection from Gender-Based Violence in Emergencies | Join the Fight Against GBV in Crises*.

12 11031/19.

13 14716/22 och 15086/18.

14 13343/20.

13. Rådet fördömer med kraft användningen av utsvältning som en stridsmetod och bekräftar sitt åtagande att motarbeta osäker livsmedelsförsörjning och undernäring. Rådet betonar behovet av att tillhandahålla livräddande livsmedelsbistånd, tillsammans med tillgång till rent dricksvatten, för att stödja lokala livsmedelssystems och livsmedelsmarknaders funktion där så är möjligt och därigenom bidra till att hjälpa samhällen att bygga upp motståndskraft och bättre stå emot framtida chocker.

14. Rådet upprepar sitt åtagande att i största möjliga utsträckning begränsa eventuella oavsiktliga negativa effekter av EU:s restriktiva åtgärder på principbaserade humanitära insatser. Det understryker vikten av att säkerställa att humanitära undantag konsekvent inkluderas i EU:s system för restriktiva åtgärder och säkerställa att det finns en effektiv ram som humanitära organisationer kan använda för att dra nytta av sådana undantag. Rådet kommer att fortsätta att överväga att inkludera allvarliga kränkningar av internationell humanitär rätt som skäl för uppförande på förteckningen i EU:s autonoma sanktionssystem.

15. Rådet är medvetet om vikten av komplementaritet mellan humanitära aktörer för att effektivisera de humanitära insatserna. Rådet understryker den avgörande roll som internationella och nationella icke-statliga organisationer och lokala humanitära aktörer spelar som förstaresponsaktörer och humanitära partner, särskilt i svårtillgängliga områden. I detta avseende erinrar rådet om Grand Bargain-åtagandena, särskilt åtagandena om lokalisering och flexibel finansiering. Rådet framhåller att lokalsamhällen och nationella icke-statliga organisationer är några av de effektivaste aktörerna när det gäller att driva på insats- och återhämtningsarbetet och bör gå i spetsen för beslut och processer som påverkar dem. Rådet stöder åtagandet att stärka lokalsamhällen och lokala aktörer och betonar att detta måste omsättas i ramar för ansvarsskyldighet gentemot drabbade personer. Rådet stöder kommissionens nya färdplan för lokalisering, som bland annat innebär att 25 % av EU:s humanitära finansiering senast 2027 ska förmedlas så direkt som möjligt till lokala och nationella aktörer, inbegripet kvinnoledda och flyktingledda organisationer och organisationer för personer med funktionsnedsättning, och att insatser för mer lokala, områdesbaserade samordningsstrukturer, som omfattar civilsamhällesorganisationer och lokala myndigheter, ska stödjas.

16. Rådet erkänner den unika roll som den internationella rödakors- och rödahalvmånerörelsen spelar som en central pelare i det globala humanitära systemet och uppmuntrar fortsatt samarbete mellan EU, rörelsen och andra humanitära partner för att stärka samordnade, effektiva och lokalt ledda humanitära insatser.

17. På samma sätt är rådet medvetet om vikten av att samarbeta med värdregeringarna när så är möjligt och med vederbörlig hänsyn till humanitära principer, även i länder med långvariga tvångsförflyttningar. Rådet understryker att jämlika partnerskap med tillräckligt stöd utgör grunden för övergången från parallella humanitära system till inkluderande och hållbar tillgång till nationella sociala tjänster och möjligheter till självständighet och varaktiga lösningar. Detta är avgörande för att förbättra tillgången till grundläggande sociala, ekonomiska och rättsliga rättigheter och säkerställa verkningsfullt bistånd.

18. När det gäller pelaren Utföra erkänner rådet humanitära leveranskedjor som strategiska möjliggörande faktorer för humanitära insatser, särskilt när lokala marknader eller kontantleveranser har upphört att fungera. Rådet välkomnar den humanitära ledarskapsgruppen för försörjningskedjan och andra relaterade initiativ som främjar en modell för försörjningskedjan som är mer samarbetsinriktad, lokalt ledd, könsmedveten och miljömässigt hållbar[15]. I en ansträngd finansieringsmiljö betonar rådet behovet av att minska dubbelarbetet och maximera kostnadseffektiviteten och samarbetet, från upphandling till sista kilometern-leverans. Detta kräver en mer frekvent användning av gemensam upphandling, sammanslagna logistikresurser, datadelning och interoperabla system, samtidigt som befintliga humanitära nav och existerande logistikkapacitet utnyttjas i större utsträckning.

[15] I linje med principerna i deklarationen från givarna av humanitärt bistånd om klimat och miljö – europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder.

19. En ny modell bör prioritera lokal upphandling, beredskap och föregripande åtgärder för att säkerställa att aktörerna redan på förhand – innan kriser inträffar – har lager, långsiktiga serviceavtal och samordningsprotokoll. Rådet uppmanar kommissionen och EU:s medlemsstater att påskynda givarnas harmonisering av efterlevnadskraven samt finansieringen av särskilda initiativ för reform av försörjningskedjan. Rådet uppmanar också EU och dess medlemsstater att genomföra gemensamma insatser där så är möjligt.

20. Rådet är vidare medvetet om vikten av digitalisering, insamling och delning av tillförlitliga och disaggregerade data samt interoperabla system i hela det humanitära systemet för att öka de humanitära insatsernas ändamålsenlighet, effektivitet och ansvarighet. Rådet understryker att digitala lösningar bör utvecklas och införas på ett ansvarsfullt, inkluderande och människocentrerat sätt, med vederbörlig hänsyn till dataskydd och ansvarsfull dataförvaltning.

21. Rådet välkomnar förslaget om att utöka användningen av omvälvande metoder, bland annat genom att öka andelen flerårig, mjukt öronmärkt och ej öronmärkt finansiering och ytterligare förenkla bidragsförvaltningen, och uppmanar EU:s medlemsstater att prioritera finansiering av hög kvalitet. Rådet välkomnar särskilt förslagen om att öka den humanitära finansieringen genom hela spektrumet av sammanslagna medel, samtidigt som grundfinansieringens betydelse erkänns, och stöder främjandet av en Team Europe-strategi. Rådet betonar att en ökning av de sammanslagna medlen bör åtföljas av proportionella mekanismer för styrning, transparens och ansvarsskyldighet och ökade insatser för att dela riskerna på ett mer rättvist sätt, för att säkerställa att finansieringen faktiskt når de bäst lämpade aktörerna, även de som är verksamma i svårtillgängliga områden. Rådet bekräftar på nytt att kontantstöd för flera ändamål kan förbättra en rad humanitära resultat och samtidigt stödja lokala ekonomier och stärka motståndskraften samt bidra till mer ändamålsenliga, kostnadseffektiva och människocentrerade humanitära insatser. Kontantbaserat stöd bör vara den föredragna insatsmetoden när så är möjligt och relevant. Rådet uppmanar kommissionen och EU:s medlemsstater att harmonisera givarkraven och givarförfarandena, särskilt när det gäller tillbörlig aktsamhet, efterlevnad, revision och rapportering, och att stärka informationsutbytet i syfte att minska dubbelarbetet.

22. När det gäller pelaren Samarbeta erinrar rådet om rådets slutsatser om att stärka partnerländernas resiliens genom EU:s yttre åtgärder[16] och välkomnar, i linje med rådets slutsatser om en enhetlig strategi för instabilitet, EU:s instrument för yttre åtgärder och resultat i fråga om hållbar utveckling[17], den nyligen utarbetade visionen om en integrerad EU-strategi för instabilitet. Rådet betonar vikten av integrerade, kontextspecifika, människorättsbaserade och konflikt- och könsmedvetna strategier som motverkar instabilitet, stärker motståndskraften och stöder hållbar fred och utveckling. Den integrerade strategin för instabilitet måste omfatta ett förstärkt, systematiskt samarbete med det civila samhället, inbegripet kvinnoledda organisationer och kvinnorättsorganisationer, ungdomar och organisationer för personer med funktionsnedsättning, samtidigt som man i största möjliga utsträckning upprätthåller dialogen med nationella, regionala och lokala myndigheter. Rådet upprepar vidare vikten av att stärka systemen för socialt skydd och säkerställa rättvis tillgång till grundläggande tjänster som viktiga möjliggörande faktorer för motståndskraft, social sammanhållning och långsiktig stabilitet.

23. Rådet framhåller behovet av att prioritera och stärka samordningen inom kommissionen och samarbeta med berörda parter, såsom Europeiska investeringsbanken, Världsbanken och andra internationella finansieringsinstitutioner, när så är lämpligt. Rådet framhåller Team Europe som en värdefull plattform för politisk samordning, delad analys, gemensam positionering och gemensamt genomförande bland EU-aktörer, särskilt i instabila situationer.

24. Rådet noterar att ett effektivt genomförande av sambandet mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred kräver att multilaterala reformer görs och att FN-systemet med lokala samordnare/humanitära samordnare får större inflytande, och bekräftar att EU är redo att samarbeta med partner för att driva på FN-reformen i riktning mot ett mer ändamålsenligt, kostnadseffektivt och lyhört FN-system som effektivt kan uppnå resultat inom de tre pelarna i sambandet mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred genom enhetliga strategier som är anpassade till lokala sammanhang.

---

16 11777/25.
17 9285/26.

25. Rådet understryker vikten av att fortsätta att engagera sig i mycket och extremt instabila sammanhang, särskilt i situationer som påverkas av utdragna eller förbisedda kriser och i politiskt komplexa sammanhang, inbegripet områden som kontrolleras av icke-statliga väpnade grupper, genom flexibla, anpassningsbara och konfliktkänsliga strategier som vägleds av principen om att inte vålla skada.

26. Rådet erinrar om rådets slutsatser om en enhetlig strategi för instabilitet[18] och rådets slutsatser om Global Gateway[19] och upprepar att Global Gateway, EU:s globala investeringsstrategi, i instabila miljöer har potential att mobilisera offentliga och privata resurser i syfte att överbrygga det globala investeringsgapet inom den digitala sektorn, klimat- och energisektorn, transportsektorn, hälso- och sjukvårdssektorn, utbildningssektorn och forskningssektorn. Strategin bör på lämpligt sätt komplettera de andra särskilda strategierna och verktygen för instabila miljöer, genom en övergripande 360-gradersstrategi som kombinerar omvälvande infrastruktur med reformer för gynnsamma miljöer, vilket återspeglar vikten av att främja ömsesidigt fördelaktiga partnerskap som bidrar både till hållbar utveckling och resiliens i partnerländerna, även i instabila sammanhang och i de minst utvecklade länderna, och till unionens strategiska intressen.

27. Rådet upprepar att klimatförändringar och miljöförstöring i allt större utsträckning ger upphov till humanitära behov och orsakar tvångsförflyttning, osäker livsmedelsförsörjning, undernäring, vattenbrist, försvagad infrastruktur och motståndskraft samt förlorade försörjningsmöjligheter. Rådet bekräftar EU:s åtagande att stödja mer avsiktliga, framåtblickande, riskbaserade och klimatsmarta humanitära insatser och uppmanar till att genomföra deklarationen från givarna av humanitärt bistånd om klimat och miljö. Det understryker vikten av strategier som hjälper utsatta samhällen att vidta föregripande åtgärder för att anpassa sig till klimat- och miljöchocker på kort till medellång sikt och riktade initiativ som lägger grunden för mer långsiktig motståndskraft.

---

18 9285/26.
19 10349/26.

28. Rådet erinrar om rådets slutsatser om katastrofriskreducering inom EU:s yttre åtgärder[20] och slutdokumentet från Grand Bargain-gruppen om att utöka de föregripande åtgärderna, välkomnar övergången från reaktiv krishantering till mer proaktiva, riskbaserade tidiga och föregripande åtgärder och efterlyser ett fast åtagande om ökat, särskilt och hållbart EU-stöd, inbegripet till ramar för föregripande åtgärder. Rådet inser att innovativ riskfinansiering har potential att vara en sådan metod och understryker behovet av samordnade lokala och regionala ramar för katastrofriskhantering och stärkt statligt egenansvar genom humanitärt samarbete och civilskyddssamarbete. Rådet uppmanar kommissionen och EU:s medlemsstater att främja större harmonisering av finansieringsstrategier och ramar för föregripande åtgärder, med utgångspunkt i befintliga samordningsmekanismer.

29. Rådet bekräftar vikten av att säkerställa att EU:s offentliga utvecklingsbistånd (ODA) på ett adekvat och öppet sätt inriktas på instabila och konfliktdrabbade sammanhang och av att säkerställa framsteg mot EU:s kollektiva ODA-mål för de minst utvecklade länderna. Rådet erinrar också om rådets slutsatser om åtgärdande av det humanitära finansieringsunderskottet[21] och åtagandet att tillhandahålla minst 0,7 % av den samlade bruttonationalinkomsten som offentligt utvecklingsbistånd senast 2030 och att se till att en lämplig andel, till exempel 10 %, av det offentliga utvecklingsbiståndet avsätts för humanitära insatser, på grundval av de befintliga humanitära behoven.

30. Rådet är medvetet om vikten av att samarbeta med en rad olika aktörer i humanitära sammanhang för att tillgodose humanitära behov på ett mer heltäckande sätt, utnyttja olika strategier och åtgärda det humanitära finansieringsunderskottet. I detta avseende välkomnar rådet varmt ambitionen att mobilisera ytterligare resurser för att komplettera EU:s och dess medlemsstaters offentliga utvecklingsbistånd och att samarbeta närmare i partnerskap med den privata sektorn, filantropiska organisationer och finansieringsinstitutioner på ett ansvarsfullt, ansvarsskyldigt och öppet sätt och i linje med de humanitära principerna.

---

20 14463/22.
21 9598/23.

31. Rådet uppmanar kommissionen och den höga representanten att göra följande:

– Senast i november 2026 förelägga rådet en konkret färdplan för genomförandet av det gemensamma meddelandet, inbegripet de viktigaste initiativen, åtagandena och insatserna för att främja Team Europe-samordningen, och årligen rapportera om genomförandet av det gemensamma meddelandet. Detta bör bland annat inbegripa fokus på att utveckla en strategisk och enhetlig ansats för humanitär diplomati, rapportera framsteg mot målet att kanalisera minst två tredjedelar av den humanitära finansieringen genom omvälvande metoder och främja rekommendationerna från den humanitära ledarskapsgruppen för försörjningskedjan och pågående reformer så att den humanitära leveranskedjan faktiskt tillgodoser de humanitära behoven.

– Regelbundet rapportera till rådet om budskap för att systematiskt integrera humanitära diplomatiska prioriteringar, inbegripet efterlevnad av internationell humanitär rätt och ansvarsskyldighet, skydd av alla civila, även humanitär och medicinsk personal, och tillträde för humanitärt bistånd, i EU:s bilaterala, politiska, säkerhetsrelaterade och ekonomiska dialog med tredjeländer.

– Stärka samordningen mellan EU:s institutioner och institutionella aktörer, EU:s medlemsstater och andra relevanta humanitära partner på alla områden som det gemensamma meddelandet omfattar, bland annat genom ramarna för instabilitet i extremt instabila sammanhang; främja Team Europe-insatser inom alla olika aspekter, inbegripet politisk samordning, gemensamma budskap och effektiv planering och operativ anpassning.

– Operationalisera den integrerade EU-strategin för instabilitet, inbegripet genom förstärkta strategier för sambandet mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred, och rapportera till rådet om de framsteg som gjorts när så är relevant.

– Fullt ut utnyttja sambandet mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred, även i övergångssammanhang och sammanhang som inte omfattas av högprioriterade humanitära insatsplaner, för att ta itu med de bakomliggande drivkrafterna till instabilitet och utdragna och flerdimensionella kriser och för att främja fredsbyggnads- och fredsmedlingsprocesser, samtidigt som principbaserade humanitära insatser tryggas.

– Använda alla verktyg som står till deras förfogande, inbegripet utvecklingssamarbete, diplomatiska kontakter, fredsbyggande, medling, samarbete med säkerhetssektorn och GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, i nära samordning med EU:s medlemsstater för att angripa de bakomliggande orsakerna till instabilitet och stärka stödet till fredsbyggande, medling och konfliktförebyggande.

32. Rådet uppmanar kommissionen att göra följande:

– Regelbundet rapportera till rådet om det humanitära finansieringsunderskottet, finansieringsbristerna för de mest underfinansierade eller allvarliga kriserna och tillträdesbegränsningar.

– Fortsätta att positionera Team Europe som en ännu starkare anhängare av det humanitära systemet genom omstarten för humanitärt bistånd som en del av den bredare FN80- och reformagendan, i samarbete med relevanta FN-organ och icke-statliga partnerorganisationer med fokus på ökad effektivitet, lokalisering, gemensamma lösningar, förutsägbar och flexibel finansiering, enklare samordningsarrangemang och bättre ansvarsskyldighet gentemot drabbade befolkningar.

– Minska de strukturella hindren för direkt EU-finansiering för lokala aktörer, inbegripet tillbörlig aktsamhet, stödberättigande, efterlevnadskostnader, kvalitet på riskdelningspartnerskap och deltagande i politisk dialog, och integrera mer ambitiösa mål och bredare lokaliseringsinsatser i framtida utvärderingar; överväga att förmedla ytterligare finansiering utöver riktmärket för 2027 så direkt som möjligt till lokala och nationella aktörer och att använda detta som utgångspunkt för åtgärder efter detta datum.

– Identifiera alternativ för att öka den mer flexibla och förutsägbara humanitära finansieringen, bland annat genom sammanslagna medel, och ingå nya partnerskap med den privata sektorn, filantropiska stiftelser och finansieringsinstitutioner för att bättre utnyttja dessa partners verksamhet i humanitära sammanhang.

– Vidareutveckla förslag till konkreta Team Europe-initiativ för att förstärka EU:s och dess medlemsstaters kollektiva humanitära insatser.