Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 9 noiembrie 2026
(OR. en)

15545/26

COHAFA 92
ALIM 13
FIN 1586
COJUR 60
DEVGEN 183
GENDER 168
CONUN 215
SUSTDEV 94
RELEX 1483

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Apărarea valorilor, promovarea reformelor, obținerea de rezultate concrete: acțiunea umanitară a UE într-o ordine mondială în schimbare” - Concluziile Consiliului (9 noiembrie 2026)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Apărarea valorilor, promovarea reformelor, obținerea de rezultate concrete: acțiunea umanitară a UE într-o ordine mondială în schimbare”, astfel cum au fost aprobate la cea de a 4206-a reuniune a Consiliului, desfășurată la 9 noiembrie 2026.

ANEXĂ

CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND COMUNICAREA COMUNĂ CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU INTITULATĂ „APĂRAREA VALORILOR, PROMOVAREA REFORMELOR, OBȚINEREA DE REZULTATE CONCRETE: ACȚIUNEA UMANITARĂ A UE ÎNTR-O ORDINE MONDIALĂ ÎN SCHIMBARE”

1. Consiliul salută noua comunicare comună a Comisiei Europene și a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate privind acțiunea umanitară a UE într-o ordine mondială în schimbare[1], structurată în cadrul a trei piloni: 1) Protecție, 2) Concretizare și 3) Lucru în parteneriat și ia act de documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc comunicarea[2]. Consiliul își exprimă îngrijorarea cu privire la numărul, durata și complexitatea tot mai mari ale crizelor umanitare din ultimii ani, care au făcut ca sute de milioane de persoane să aibă nevoie de asistență umanitară.

2. Consiliul subliniază importanța Consensului european privind ajutorul umanitar[3] și a Regulamentului (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar[4]. Într-un moment în care peisajul mondial al finanțării ajutorului umanitar rămâne supus unor presiuni puternice, iar asistența umanitară este din ce în ce mai politizată, Consiliul salută ambiția Uniunii Europene de a rămâne un donator fiabil și previzibil. UE și statele sale membre, în calitate de principal donator umanitar la nivel mondial, își mențin angajamentul ferm de a apăra dreptul internațional umanitar (DIU) și de a oferi asistență umanitară bazată pe nevoi și centrată pe oameni, susținută de principiile fundamentale ale umanității, neutralității, imparțialității și independenței, precum și de a salva vieți, de a proteja persoanele afectate de criză și de a apăra demnitatea umană în cele mai grave crize.

1 9828/26.
2 9828/26 ADD1, 9828/26 ADD 2, 9828/26 ADD 3
3 JO C 25, 30.1.2008, p. 1.
4 JO L 163, 2.7.1996, p. 1.

3. Consiliul subliniază rolul esențial pe care îl joacă autoritățile locale și naționale, alături de organizațiile neguvernamentale internaționale și naționale și de actorii umanitari locali, în coordonarea, furnizarea și susținerea unei asistențe umanitare eficace în propriile contexte, prin valorificarea cunoștințelor locale, prin încurajarea colaborării și prin asigurarea faptului că ajutorul ajunge în mod eficient și echitabil la comunitățile afectate.

4. În plus, Consiliul subliniază rolul esențial de coordonare și de punere în aplicare asumat de Organizația Națiunilor Unite în răspunsul la crizele umanitare[5] și evidențiază prezentarea generală privind situația umanitară la nivel mondial (*Global Humanitarian Overview*) ca referință comună pentru procesul decizional umanitar bazat pe nevoi al UE și al statelor sale membre. Consiliul subliniază necesitatea punerii în aplicare și a realizării, în timp util și în mod incluziv, a resetării umanitare, precum și a proceselor de reformă a ONU80 și a Marii înțelegeri, ca bază pentru un sistem umanitar mai eficace, mai rezilient și mai responsabil.

5. În ceea ce privește pilonul Protecție, Consiliul salută intenția de a valorifica pe deplin instrumentele umanitare, politice, economice, de securitate și diplomatice ale UE pentru a contribui la prevenirea, atenuarea și răspunsul la crizele umanitare, menținând în același timp o abordare principială. Consiliul aprobă accentul puternic pus pe o abordare de tip „Echipa Europa” pentru stimularea unei diplomații umanitare coordonate conduse de UE în sprijinul eforturilor umanitare multilaterale. Abordarea „Echipa Europa” ar trebui să se bazeze pe punctele forte ale UE și, respectiv, ale statelor sale membre și să fie pusă în aplicare printr-o coordonare sporită cu reprezentanții speciali ai UE, cu trimișii speciali ai UE și cu șefii de misiune și, după caz, prin numirea unor puncte focale pentru diplomația umanitară.

[5] 8966/21.

6. Consiliul amintește obligația de a respecta și de a asigura respectarea DIU în toate circumstanțele[6]. Consiliul subliniază importanța plasării promovării respectării DIU în centrul acțiunii externe a UE[7]. În acest sens, Consiliul reafirmă că diplomația umanitară a UE joacă un rol esențial în protejarea spațiului umanitar, inclusiv prin promovarea unui acces umanitar deplin, sigur, rapid și neîngrădit și prin pledarea pentru protejarea tuturor civililor, inclusiv a personalului umanitar și medical. În plus, Consiliul salută activitatea Inițiativei globale pentru revitalizarea angajamentului politic față de DIU[8].

7. Consiliul își exprimă profunda îngrijorare cu privire la înmulțirea alarmantă și sistemică a încălcărilor DIU și la normalizarea tot mai accentuată a acestora și amintește necesitatea de a plasa protecția în centrul acțiunii umanitare, în concordanță cu Concluziile Consiliului din 2024 privind protecția în contexte umanitare[9]. UE este alarmată de utilizarea nediferențiată a armelor explozive, inclusiv drone și sisteme de arme autonome, în zone dens populate și de impactul acestei utilizări asupra civililor și a bunurilor civile. Consiliul reiterează faptul că toate părțile implicate în conflicte armate trebuie să ia toate măsurile de precauție necesare pentru a asigura protecția civililor și a obiectivelor civile în timpul conflictelor, că au obligația principală de a răspunde nevoilor populației aflate sub controlul lor și că statele și părțile implicate în conflicte armate trebuie să își respecte obligația de a permite și de a facilita trecerea rapidă, sigură și neîngrădită a ajutorului umanitar. Consiliul recunoaște, de asemenea, provocările generate de dezinformare și de manipularea informațiilor în ceea ce privește subminarea respectării DIU și creșterea riscurilor pentru personalul umanitar și medical.

---

6 14487/19, astfel cum este stabilit la articolul 1 comun celor patru Convenții de la Geneva.

7 Astfel cum este formulată în Orientările UE privind promovarea respectării DIU 04_hr_guidelines_humanitarian_en_0.pdf

8 https://www.icrc.org/en/global-initiative-international-humanitarian-law

9 9736/24.

8. UE își menține angajamentul ferm față de lupta împotriva impunității pentru cele mai grave crime internaționale și reamintește că, în conformitate cu Convențiile de la Geneva, toate statele au obligația de a investiga și, dacă este cazul, de a urmări penal sau de a extrăda persoanele suspectate de încălcări grave ale DIU. Consiliul își reiterează sprijinul de neclintit pentru Curtea Penală Internațională (CPI) pentru rolul esențial al acesteia în lupta împotriva impunității pentru cele mai grave crime care preocupă comunitatea internațională în ansamblu. Consiliul încurajează cooperarea internațională în ceea ce privește investigarea și urmărirea penală a crimelor internaționale și subliniază importanța înfăptuirii justiției pentru toate victimele.

9. Consiliul își menține angajamentul de a îmbunătăți siguranța și securitatea personalului umanitar și salută eforturile sporite prezentate în comunicare, inclusiv instituirea permanentă a mecanismului „Protecția lucrătorilor umanitari” (*Protect Aid Workers*). Consiliul reamintește că UE și statele sale membre au sprijinit și sprijină Declarația privind protejarea lucrătorilor umanitari[7].

10. Consiliul își subliniază angajamentul de a recurge la asistența umanitară a UE pentru a răspunde mai bine nevoilor persoanelor aflate în situațiile cele mai vulnerabile, precum și nevoilor persoanelor celor mai expuse riscului de discriminare, inclusiv formelor de discriminare multiplă și intersecțională. Consiliul recunoaște că copiii, inclusiv cei cu vulnerabilități suplimentare, sunt afectați în mod disproporționat și se confruntă cu riscuri deosebit de grave în materie de protecție în timpul crizelor. Consiliul reamintește Orientările UE privind copiii și conflictele armate[10] ca fiind cadrul de politică al UE privind protecția copiilor afectați de conflicte. Consiliul ia act, de asemenea, de vulnerabilitățile specifice cu care se confruntă persoanele cu dizabilități și de obstacolele cu care se confruntă acestea în ceea ce privește accesul la ajutorul umanitar, subliniind participarea lor semnificativă la întregul ciclu al unui program umanitar. Consiliul reafirmă că sănătatea mintală și sprijinul psihosocial trebuie să fie o componentă integrantă a activităților de pregătire, răspuns și redresare, în toate sectoarele.

[10] EEAS-EU-Guidelines-CAAC.pdf

11. Consiliul se declară alarmat cu privire la creșterea numărului de cazuri verificate de violență sexuală și bazată pe gen, inclusiv de violență sexuală legată de conflicte, femeile și fetele fiind afectate în mod disproporționat. Consiliul reamintește că violența sexuală și bazată pe gen, inclusiv violența sexuală legată de conflicte, poate constitui fie crime de război, fie crime împotriva umanității în temeiul dreptului internațional. Consiliul își reafirmă angajamentul de a sprijini eforturile de prevenire, atenuare și răspuns la violența sexuală și bazată pe gen, inclusiv prin activitatea desfășurată în cadrul Apelului la acțiune privind protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență[11]. Consiliul încurajează Comisia și statele membre ale UE să depună eforturi active pentru a promova egalitatea de gen, inclusiv prin sprijinirea organizațiilor pentru drepturile femeilor. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia și statele membre să răspundă nevoilor de protecție ale tuturor femeilor, bărbaților, fetelor și băieților prin punerea în aplicare a unor abordări flexibile, adaptabile, care să țină seama de conflicte și de dimensiunea de gen, în concordanță cu Planul de acțiune al UE privind femeile, pacea și securitatea[12] și cu Concluziile Consiliului privind femeile, pacea și securitatea[13] și ia act de Planul de acțiune pentru egalitatea de gen III al Comisiei Europene și al Înaltului Reprezentant[14].

12. UE își menține angajamentul față de promovarea, protecția și respectarea tuturor drepturilor omului și față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare (CIPD) și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora și, în acest context, față de sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente (SRHR). În acest sens, UE își reiterează angajamentul față de promovarea, apărarea și garantarea exercitării dreptului fiecărei persoane de a avea un control deplin asupra aspectelor legate de sexualitatea sa și de sănătatea sa sexuală și reproductivă și de a hotărî în mod liber și responsabil cu privire la aceste aspecte, fără discriminare, constrângere sau violență. UE subliniază în plus necesitatea unui acces universal la informații, la educație și la servicii de sănătate care să fie cuprinzătoare, de calitate și la un preț abordabil în materie de sănătate sexuală și reproductivă, inclusiv la o educație cuprinzătoare în materie de sexualitate.

---

11 Call to Action - Protection from Gender-Based Violence in Emergencies | Join the Fight Against GBV in Crises (Apel la acțiune – Protecție împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență | Participați la lupta împotriva violenței de gen în situații de criză)

12 11031/19.

13 14716/22 și 15086/18

14 13343/20.

13. Consiliul condamnă cu fermitate recurgerea la înfometare ca metodă de război și își reafirmă angajamentul de a aborda insecuritatea alimentară și malnutriția. Consiliul subliniază necesitatea de a se oferi asistență alimentară vitală, precum și acces la apă potabilă curată, pentru a se sprijini funcționarea sistemelor alimentare și a piețelor locale, acolo unde este posibil, contribuindu-se astfel la sprijinirea procesului prin care comunitățile își consolidează reziliența și rezistă mai bine la șocurile viitoare.

14. Consiliul își reiterează angajamentul de a atenua în cea mai mare măsură posibilă orice potențial impact negativ neintenționat al măsurilor restrictive ale UE asupra acțiunii umanitare bazate pe principii. Acesta subliniază importanța asigurării consecvente a includerii scutirilor din rațiuni umanitare în regimurile de măsuri restrictive ale UE, precum și a asigurării faptului că există un cadru eficace pentru utilizarea unor astfel de scutiri de către organizațiile umanitare. Consiliul va continua să aibă în vedere includerea încălcărilor grave ale DIU ca motive pentru includerea pe listă în regimurile autonome de sancțiuni ale UE.

15. Consiliul recunoaște importanța complementarității actorilor umanitari pentru îmbunătățirea eficacității răspunsurilor umanitare. Consiliul subliniază rolul esențial al organizațiilor neguvernamentale internaționale și naționale și al actorilor umanitari locali ca parteneri umanitari și actori de intervenție din prima linie, în special în zonele greu accesibile. În acest sens, Consiliul amintește angajamentele asumate în cadrul „Marii înțelegeri”, în special cele privind localizarea și finanțarea flexibilă. Consiliul subliniază că comunitățile locale și ONG-urile naționale sunt printre cei mai eficienți actori în planul stimulării eforturilor de răspuns și de redresare și că acestea ar trebui să preia conducerea în deciziile și procesele care le afectează. Consiliul sprijină angajamentul de a capacita comunitățile locale și actorii locali și subliniază că acest lucru trebuie să se traducă în cadre de responsabilitate față de persoanele afectate (AAP). Consiliul susține noua foaie de parcurs privind localizarea, elaborată de Comisie, inclusiv furnizarea, până în 2027, a 25 % din finanțarea umanitară a UE cât mai direct posibil actorilor locali, inclusiv organizațiilor conduse de femei și de refugiați și organizațiilor persoanelor cu dizabilități, precum și sprijinirea eforturilor în direcția unor structuri de coordonare mai localizate, bazate pe zonă, care să includă organizații ale societății civile și elemente din administrația locală.

16. Consiliul recunoaște rolul unic al Mișcării Internaționale de Cruce Roșie și Semilună Roșie, ca pilon esențial al sistemului umanitar mondial, și încurajează cooperarea neîntreruptă dintre UE, mișcare și alți parteneri umanitari pentru a consolida un răspuns umanitar coordonat, eficace și condus la nivel local.

17. În același sens, Consiliul recunoaște importanța colaborării cu guvernele țărilor-gazdă, acolo unde este posibil și ținând seama în mod corespunzător de principiile umanitare, inclusiv în țările care se confruntă cu strămutări prelungite. Consiliul subliniază că parteneriatele egale cu sprijin adecvat reprezintă baza pentru tranziția de la sisteme umanitare paralele la un acces incluziv și durabil la serviciile sociale naționale și la oportunități de autonomie și soluții durabile. Acestea reprezintă elemente esențiale pentru îmbunătățirea accesului la drepturile sociale, economice și juridice de bază și pentru asigurarea unui ajutor eficace.

18. În ceea ce privește pilonul Concretizare, Consiliul recunoaște lanțurile de aprovizionare umanitare ca fiind factori determinanți strategici ai acțiunii umanitare, în special acolo unde piețele locale sau livrarea de numerar au încetat să funcționeze. Consiliul salută inițiativa „Grupul de leadership în domeniul umanitar privind lanțul de aprovizionare” (HLGSC) și alte inițiative conexe care promovează un model de lanț de aprovizionare bazat într-o mai mare măsură pe colaborare, condus într-o mai mare măsură la nivel local, mai atent la dimensiunea de gen și mai durabil din punctul de vedere al mediului[15]. Într-un mediu de finanțare limitat, Consiliul subliniază necesitatea de a se reduce suprapunerile și de a se maximiza cooperarea și eficiența din punctul de vedere al costurilor, de la achiziții până la livrarea pe ultimul kilometru. Acest lucru necesită utilizarea mai frecventă a achizițiilor comune, a resurselor logistice puse în comun, a schimbului de date și a sistemelor interoperabile, utilizând în același timp într-o mai mare măsură centrele de ajutor umanitar și capacitățile logistice existente.

[15] În concordanță cu principiile Declarației donatorilor de ajutor umanitar privind clima și mediul – Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene.

19. Un nou model ar trebui să acorde prioritate achizițiilor publice locale, pregătirii și acțiunilor anticipative, garantând că actorii dispun de stocuri prepoziționate, de acorduri de servicii pe termen lung și de protocoale de coordonare înainte de declanșarea crizelor. Consiliul invită Comisia și statele membre ale UE să avanseze în ceea ce privește armonizarea donatorilor sub aspectul cerințelor de conformitate, precum și finanțarea inițiativelor specifice de reformă a lanțului de aprovizionare. De asemenea, Consiliul încurajează UE și statele sale membre să desfășoare operațiuni comune acolo unde este posibil.

20. Consiliul recunoaște, de asemenea, importanța digitalizării, a colectării și schimbului de date fiabile și defalcate și a sistemelor interoperabile în întregul sistem umanitar pentru a crește eficacitatea, eficiența și responsabilitatea acțiunilor umanitare. Consiliul subliniază că soluțiile digitale ar trebui dezvoltate și implementate într-un mod responsabil, incluziv și centrat pe factorul uman, ținând seama în mod corespunzător de protecția datelor și de guvernanța responsabilă a datelor.

21. Consiliul salută propunerea de extindere a modalităților transformatoare, inclusiv prin creșterea ponderii finanțării multianuale cu alocare flexibilă sau fără alocare precisă și prin simplificarea în continuare a gestionării granturilor, și invită statele membre ale UE să acorde prioritate finanțării de calitate. Consiliul salută în special propunerile de creștere a finanțării umanitare prin intermediul întregii game de fonduri comune, recunoscând în același timp importanța finanțării de bază, și sprijină promovarea unei abordări de tip „Echipa Europa”. Consiliul subliniază că extinderea fondurilor comune ar trebui să fie însoțită de mecanisme proporționale de guvernanță, transparență și responsabilitate și de eforturi sporite pentru a partaja riscurile într-un mod mai echitabil, asigurându-se că finanțarea ajunge în mod efectiv la actorii cei mai bine plasați, inclusiv la cei care își desfășoară activitatea în zone greu accesibile. Consiliul reconfirmă faptul că asistența în numerar cu scopuri multiple poate îmbunătăți o serie de rezultate umanitare, sprijinind în același timp economiile locale și consolidând reziliența, și poate contribui la un răspuns umanitar mai eficace, mai eficient din punctul de vedere al costurilor și mai axat pe oameni. Asistența în numerar ar trebui să fie modalitatea de răspuns preferată atunci când este posibil și relevant. Consiliul încurajează Comisia și statele membre ale UE să armonizeze cerințele și procedurile referitoare la donatori, în special în ceea ce privește diligența necesară, conformitatea, auditul și raportarea, și să consolideze schimbul de informații, în vederea reducerii suprapunerilor.

22. În ceea ce privește pilonul Lucru în parteneriat, reamintind Concluziile Consiliului privind consolidarea rezilienței în țările partenere prin acțiunea externă a UE[16] și în concordanță cu Concluziile Consiliului privind o abordare coerentă a fragilității, instrumentele de acțiune externă ale UE și rezultatele dezvoltării durabile[17], Consiliul salută viziunea recent elaborată privind o abordare integrată a UE cu privire la fragilitate. Consiliul subliniază importanța unor abordări integrate, adaptate la context, bazate pe drepturile omului, atente la conflicte și sensibile la dimensiunea de gen care să reducă fragilitatea, să consolideze reziliența și să sprijine pacea și dezvoltarea durabile. Abordarea integrată a fragilității trebuie să includă o colaborare consolidată, sistematică, cu societatea civilă, inclusiv cu organizațiile conduse de femei și cu organizațiile pentru drepturile femeilor, cu organizațiile de tineret și cu organizațiile persoanelor cu dizabilități, menținând, în același timp, în cea mai mare măsură posibilă, dialogul cu autoritățile naționale, regionale și locale. Consiliul reiterează, de asemenea, importanța consolidării sistemelor de protecție socială și a asigurării unui acces echitabil la serviciile de bază ca factori determinanți-cheie ai rezilienței, ai coeziunii sociale și ai stabilității pe termen lung.

23. Consiliul subliniază necesitatea de a prioritiza și de a consolida coordonarea în cadrul Comisiei și de a colabora cu părțile interesate relevante, cum ar fi Banca Europeană de Investiții, Banca Mondială și alte instituții financiare internaționale, după caz. Consiliul evidențiază Echipa Europa ca fiind o platformă valoroasă pentru coordonarea politică, analiza comună, poziționarea colectivă și punerea în aplicare în comun în rândul actorilor UE, în special în contexte fragile.

24. Remarcând că o punere în aplicare eficace a legăturii dintre domeniul umanitar, dezvoltare și pace (HDP) necesită o reformă multilaterală și un sistem mai puternic de tip coordonator permanent ONU/coordonator umanitar, Consiliul reafirmă că UE este pregătită să colaboreze cu partenerii pentru a impulsiona reforma ONU, către un sistem al ONU mai eficace, mai eficient din punctul de vedere al costurilor și mai reactiv, capabil să ducă la rezultate efective în cadrul celor trei piloni ai legăturii HDP prin abordări coerente adaptate contextelor locale.

---

16 11777/25.
17 9285/26.

25. Consiliul subliniază că este important să se mențină implicarea în contexte foarte fragile și extrem de fragile, în special în situații afectate de crize prelungite sau de crize insuficient abordate și în contexte complexe din punct de vedere politic, inclusiv în zone controlate de grupări armate nestatale, prin abordări flexibile, adaptabile și sensibile la conflicte, ghidate de principiul de „a nu face rău”.

26. Reamintind Concluziile Consiliului privind o abordare coerentă a fragilității[18] și Concluziile Consiliului privind Strategia Global Gateway[19], Consiliul reiterează potențialul în contexte fragile al Global Gateway, strategia de investiții la nivel mondial a UE, de a mobiliza resurse publice și private pentru a reduce deficitul de investiții la nivel mondial în sectorul digital, al climei și al energiei, al transporturilor, al sănătății, al educației și al cercetării. Strategia ar trebui să completeze în mod corespunzător celelalte abordări și instrumente specifice pentru contexte fragile, printr-o abordare cuprinzătoare de tip 360 de grade, combinând infrastructura transformatoare cu reformele vizând un mediu favorabil, reflectând importanța promovării unor parteneriate reciproc avantajoase care să contribuie atât la dezvoltarea durabilă și reziliența țărilor partenere, inclusiv în contexte fragile și în țările cel mai puțin dezvoltate, cât și la interesele strategice ale Uniunii.

27. Consiliul reiterează faptul că schimbările climatice și degradarea mediului sunt factori tot mai importanți ai nevoii de ajutor umanitar, întrucât provoacă strămutări, insecuritate alimentară, malnutriție, deficit de apă, infrastructură și reziliență slăbite, precum și prăbușirea mijloacelor de subzistență. Consiliul reafirmă angajamentul UE de a sprijini acțiuni umanitare mai intenționate, orientate spre viitor, bazate pe cunoașterea riscurilor și inteligente din punct de vedere climatic și solicită implementarea Declarației donatorilor de ajutor umanitar privind clima și mediul. Acesta subliniază importanța abordărilor care sprijină comunitățile vulnerabile să ia măsuri anticipative pentru a se adapta la șocurile climatice și de mediu în cadrul inițiativelor țintite pe termen scurt și mediu care pun bazele rezilienței pe termen mai lung.

---

18 9285/26.
19 10349/26.

28. Reamintind Concluziile Consiliului privind reducerea riscurilor de dezastre în cadrul acțiunii externe a UE[20] și documentul final al Grupului de lucru pentru Marea înțelegere privind extinderea acțiunii anticipative (*Grand Bargain caucus on Scaling Up Anticipatory Action*), Consiliul salută trecerea de la răspunsul reactiv la situații de criză la acțiuni mai proactive, timpurii, anticipative și bazate pe cunoașterea riscurilor și solicită un angajament ferm în direcția unui sprijin extins, țintit și durabil din partea UE, inclusiv pentru cadrele de acțiuni anticipative. Consiliul recunoaște potențialul finanțării de risc inovatoare ca metodă în acest sens, subliniind necesitatea unor cadre locale și regionale de gestionare a riscurilor de dezastre și a unei asumări consolidate a responsabilității de către guvern, prin intermediul cooperării umanitare și în materie de protecție civilă. Consiliul încurajează Comisia și statele membre ale UE să promoveze o mai mare armonizare a abordărilor și cadrelor de finanțare pentru acțiuni anticipative, pornind de la mecanismele de coordonare existente.

29. Consiliul reafirmă importanța asigurării faptului că asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) a UE este direcționată în mod adecvat și transparent către contexte fragile și afectate de conflicte, precum și a protejării progreselor înregistrate în direcția atingerii obiectivului UE privind AOD colectivă pentru țările cel mai puțin dezvoltate. Consiliul reamintește, de asemenea, concluziile Consiliului privind remedierea deficitului de finanțare a ajutorului umanitar[21] și angajamentul de a furniza cel puțin 0,7 % din VNB-ul colectiv sub formă de AOD până în 2030, precum și asigurarea faptului că o cotă adecvată, de exemplu 10 % din AOD, este dedicată acțiunilor umanitare, pe baza nevoilor umanitare existente.

30. Consiliul recunoaște importanța colaborării cu o serie de actori din contexte umanitare pentru a găsi soluții mai cuprinzătoare la nevoile umanitare, pentru a mobiliza diferite abordări și pentru a reduce deficitul de finanțare a ajutorului umanitar. În acest sens, Consiliul salută călduros ambiția de a mobiliza resurse suplimentare pentru a completa AOD acordată de UE și de statele sale membre și de a colabora mai strâns în parteneriat cu sectorul privat, cu organizațiile filantropice și cu instituțiile financiare, într-un mod responsabil, transparent, bazat pe răspundere și în concordanță cu principiile umanitare.

---

20 14463/22.
21 9598/23.

31. Consiliul invită Comisia și Înaltul Reprezentant:

– să prezinte Consiliului, până în noiembrie 2026, o foaie de parcurs concretă pentru punerea în aplicare a comunicării comune, inclusiv cu privire la inițiativele-cheie, angajamentele și eforturile de promovare a coordonării de tip Echipa Europa, și să raporteze anual cu privire la punerea în aplicare a comunicării comune; aceasta ar trebui să includă, printre altele, punerea accentului pe dezvoltarea unei abordări strategice și coerente a diplomației umanitare, pe raportarea progreselor înregistrate în direcția obiectivului de a canaliza cel puțin două treimi din finanțarea umanitară prin modalități transformatoare, precum și pe promovarea recomandărilor Grupului de leadership în domeniul umanitar privind lanțul de aprovizionare și pe promovarea reformelor în curs, astfel încât lanțul de aprovizionare umanitar să răspundă în mod eficace nevoilor umanitare;

– să raporteze periodic Consiliului cu privire la mesaje pentru a integra în mod sistematic, în dialogul bilateral, politic, de securitate și economic al UE cu țările terțe, prioritățile diplomației umanitare, inclusiv respectarea DIU și asumarea răspunderii, protecția tuturor civililor, inclusiv a personalului umanitar și medical, și accesul umanitar;

– să consolideze, la nivelul tuturor componentelor comunicării comune, coordonarea între instituțiile UE și actorii instituționali, statele membre ale UE și alți parteneri umanitari relevanți, inclusiv prin intermediul cadrelor de fragilitate în contexte extrem de fragile; să promoveze eforturile Echipei Europa în toate direcțiile, inclusiv în ceea ce privește coordonarea politicilor, mesajele comune și planificarea și alinierea operațională eficace;

– să operaționalizeze abordarea integrată a UE cu privire la fragilitate, inclusiv prin consolidarea abordărilor bazate pe legătura HDP, și să raporteze Consiliului cu privire la progresele înregistrate, după caz;

– să valorifice pe deplin legătura HDP, inclusiv în contexte de tranziție și în contextele care nu fac obiectul unor planuri de răspuns umanitar cu prioritate ridicată, pentru a aborda factorii care stau la baza fragilității și a crizelor prelungite și multidimensionale și pentru a promova procesele de consolidare a păcii și de mediere a păcii, protejând în același timp răspunsul umanitar bazat pe principii;

– să utilizeze toate instrumentele de care dispun, inclusiv cooperarea pentru dezvoltare, implicarea diplomatică, consolidarea păcii, medierea, implicarea sectorului de securitate și misiunile și operațiile PSAC, în strânsă coordonare cu statele membre ale UE, pentru a aborda cauzele profunde ale fragilității și pentru a-și întări sprijinul pentru consolidarea păcii, mediere și prevenirea conflictelor.

32. Consiliul invită Comisia:

– să raporteze periodic Consiliului cu privire la deficitul de finanțare a ajutorului umanitar, la deficitele de finanțare pentru crizele cele mai subfinanțate sau grave și la constrângerile în materie de acces;

– să continue să poziționeze Echipa Europa ca susținător mai puternic al sistemului umanitar prin intermediul resetării umanitare, ca parte a agendei mai ample a ONU80 și de reformă, în cooperare cu agențiile relevante ale ONU și cu ONG-urile partenere, punând accentul pe creșterea eficacității, localizare, soluții comune, finanțare previzibilă și flexibilă, mecanisme de coordonare mai simple și o mai mare responsabilitate față de populațiile afectate;

– să reducă barierele structurale din calea finanțării directe din partea UE pentru actorii locali, inclusiv în ceea ce privește diligența necesară, eligibilitatea, costurile de asigurare a conformității, calitatea parteneriatului de partajare a riscurilor și participarea la dialogul politic, și să integreze obiective mai ambițioase și eforturi mai ample de localizare în evaluările viitoare; să aibă în vedere extinderea în continuare a finanțării cât mai direct posibil către actorii locali și naționali dincolo de criteriul de referință pentru 2027 și să adune informații pentru fundamentarea acțiunilor ulterioare acestei date;

– să identifice opțiuni pentru a spori finanțarea umanitară mai flexibilă și mai previzibilă, inclusiv prin fonduri comune, și să încheie noi parteneriate cu sectorul privat, cu fundațiile filantropice și cu instituțiile financiare pentru a mobiliza mai bine activitățile acestor parteneri în contexte umanitare;

– să elaboreze propuneri de inițiative concrete de tip Echipa Europa pentru a amplifica acțiunea umanitară colectivă a UE și a statelor sale membre.