Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. november 9.
(OR. en)

15545/26

COHAFA 92
ALIM 13
FIN 1586
COJUR 60
DEVGEN 183
GENDER 168
CONUN 215
SUSTDEV 94
RELEX 1483

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az „Értékeink védelme, reformok, jobb eredmények: az EU humanitárius tevékenysége a változó világrendben” című, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett közös közlemény – A Tanács következtetései (2026. november 9.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az „Értékeink védelme, reformok, jobb eredmények: az EU humanitárius tevékenysége a változó világrendben” című, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett közös közleményről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2026. november 9-i 4206. ülésén jóváhagyott.

MELLÉKLET

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI AZ „ÉRTÉKEINK VÉDELME, REFORMOK, JOBB EREDMÉNYEK: AZ EU HUMANITÁRIUS TEVÉKENYSÉGE A VÁLTOZÓ VILÁGRENDBEN” CÍMŰ, AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK CÍMZETT KÖZÖS KÖZLEMÉNYRŐL

1. A Tanács üdvözli az Európai Bizottság és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének a változó világrendben folytatott uniós humanitárius tevékenységről szóló új közös közleményét[1], amely a következő három pillér köré szerveződik: 1. Védelem, 2. Végrehajtás és 3. Partnerség. A Tanács emellett nyugtázza a közleményt kísérő szolgálati munkadokumentumokat[2]. A Tanács aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az elmúlt években egyre több humanitárius válság történik, és e válságok egyre hosszabbá és összetettebbé válnak, aminek következtében több száz millió ember szorul humanitárius segítségre.

2. A Tanács hangsúlyozza a humanitárius segítségnyújtással kapcsolatos európai konszenzus[3] és a humanitárius segítségnyújtásról szóló, 1996. június 20-i 1257/96/EK tanácsi rendelet[4] fontosságát. A Tanács üdvözli az Európai Unió azon törekvését, hogy megbízható és kiszámítható adományozó maradjon egy olyan időszakban, amikor a globális humanitárius finanszírozási környezetre továbbra is súlyos nyomás nehezedik, és a humanitárius segítségnyújtást egyre inkább politikai megfontolások befolyásolják. Az EU és tagállamai a világ vezető humanitárius adományozóiként továbbra is határozottan elkötelezettek a nemzetközi humanitárius jog védelme és a szükségleteken alapuló, emberközpontú humanitárius segítségnyújtás mellett, amelyet az emberiesség, a semlegesség, a pártatlanság és a függetlenség alapelvei támasztanak alá, továbbá amellett, hogy életeket mentsenek, védelmet nyújtsanak a válság sújtotta személyeknek, és védelmezzék az emberi méltóságot a legsúlyosabb válságokban is.

---

1 9828/26.
2 9828/26 ADD1, 9828/26 ADD 2, 9828/26 ADD 3.
3 HL C 25., 2008.1.30., 1. o.
4 HL L 163., 1996.7.2., 1. o.

3. A Tanács hangsúlyozza, hogy a helyi és nemzeti hatóságok a nemzetközi és nemzeti nem kormányzati szervezetekkel és a helyi humanitárius szereplőkkel együtt a saját környezetükben rendkívül fontos szerepet töltenek be a hatékony humanitárius segítségnyújtás koordinálásában, célba juttatásában és fenntartásában azzal, hogy kiaknázzák a helyi ismereteket, előmozdítják az együttműködést, és biztosítják, hogy a segélyek hatékonyan és méltányos módon eljussanak az érintett közösségekhez.

4. A Tanács ezenfelül kiemeli az ENSZ alapvető koordináló és végrehajtó szerepét a humanitárius válságokra való reagálásban[5], és kiemeli, hogy a globális humanitárius helyzet értékelése közös referenciaként szolgál az EU és tagállamai általi, a humanitárius intézkedésekkel kapcsolatos, szükségleteken alapuló döntéshozatalhoz. A Tanács hangsúlyozza, hogy időben és inkluzív módon végre kell hajtani a humanitárius rendszer újraindítását, valamint az ENSZ80-kezdeményezés és a „nagyszabású egyezség” reformfolyamatát, amelyek egy hatékonyabb, reziliensebb és elszámoltathatóbb humanitárius rendszer alapját képezik.

5. A védelmi pillért illetően a Tanács üdvözli azt a szándékot, hogy – az elveken alapuló megközelítés megőrzése mellett – az EU maradéktalanul kihasználja a humanitárius, politikai, gazdasági, biztonsági és diplomáciai eszközöket a humanitárius válságok megelőzésének, enyhítésének és az azokra való reagálásnak az elősegítése érdekében. A Tanács egyetért azzal, hogy a multilaterális humanitárius erőfeszítéseket támogató, az EU által vezetett koordinált humanitárius diplomácia előmozdítása során nagy hangsúlyt kell fektetni a Team Europe megközelítésre. A Team Europe megközelítésnek az EU és tagállamai erősségeire kell támaszkodnia, és a megközelítést az EU különleges képviselőivel, az EU különmegbízottjaival és a misszióvezetőkkel való fokozott koordináció keretében, valamint adott esetben humanitárius diplomáciai kapcsolattartó pontok kijelölése révén kell végrehajtani.

[5] 8966/21.

6. A Tanács emlékeztet arra a kötelezettségre, hogy minden körülmények között tiszteletben kell tartani és tartatni a nemzetközi humanitárius jogot[6]. A Tanács hangsúlyozza: fontos, hogy a nemzetközi humanitárius jog betartásának előmozdítását az EU a külső tevékenységének középpontjába helyezze[7]. E tekintetben a Tanács újólag megerősíti, hogy az uniós humanitárius diplomácia döntő szerepet játszik a humanitárius tér védelmében, többek között azáltal, hogy előmozdítja a humanitárius segítség teljes körű, biztonságos, gyors és akadálytalan célba juttatását, és kiáll valamennyi polgári személy, köztük a humanitárius és az egészségügyi személyzet védelme mellett. Mindezeken túl a Tanács üdvözli a nemzetközi humanitárius jog iránti politikai elkötelezettség ösztönzésére irányuló globális kezdeményezés keretében végzett munkát[8].

7. A Tanács egyrészről súlyos aggodalmának ad hangot amiatt, hogy riasztó mértékben, rendszerszinten nőtt a nemzetközi humanitárius jog megsértésével járó esetek száma, és a humanitárius jog megsértése egyre inkább hétköznapi jelenséggé válik, másrészről emlékeztet arra, hogy a humanitárius helyzetekben nyújtott védelemről szóló, 2024. évi tanácsi következtetésekkel összhangban a humanitárius tevékenység középpontjába a védelmet kell helyezni[9]. Az EU-t aggodalommal tölti el a robbanófegyverek – többek között drónok és autonóm fegyverrendszerek – sűrűn lakott területeken történő, megkülönböztetés nélküli használata, valamint az ilyen használatnak a polgári lakosságra és a polgári javakra gyakorolt hatása. A Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy a fegyveres konfliktusokban részt vevő valamennyi fél köteles minden szükséges óvintézkedést meghozni annak érdekében, hogy konfliktus idején biztosítsa a polgári lakosság és a polgári javak védelmét; őket terheli az azzal kapcsolatos elsődleges kötelezettség, hogy fedezzék az ellenőrzésük alatt álló lakosság szükségleteit, a fegyveres konfliktusokban részt vevő államoknak és feleknek pedig eleget kell tenniük azon kötelezettségüknek, hogy lehetővé tegyék és megkönnyítsék a humanitárius segély gyors, biztonságos és akadálytalan áthaladását. A Tanács elismeri, hogy a dezinformáció és az információmanipuláció kihívást jelentenek a tekintetben, hogy aláássák a nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartását, valamint növelik a humanitárius és egészségügyi személyzetet érintő kockázatokat.

---

6 14487/19, a négy genfi egyezmény közös 1. cikkében rögzítettek szerint.

7 A nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartásának előmozdításáról szóló uniós iránymutatásokban foglaltak szerint, 04_hr_guidelines_humanitarian_en_0.pdf.

8 https://www.icrc.org/en/global-initiative-international-humanitarian-law

9 9736/24.

8. Az EU továbbra is szilárdan elkötelezett a legsúlyosabb nemzetközi bűncselekmények büntetlensége elleni küzdelem mellett, és emlékeztet arra, hogy a genfi egyezményekkel összhangban minden állam köteles vizsgálatot folytatni a nemzetközi humanitárius jog súlyos megsértésével gyanúsított személyekkel szemben, és adott esetben büntetőeljárás alá vonni vagy kiadni az ilyen személyeket. A Tanács újólag hangsúlyozza, hogy rendíthetetlenül támogatja a Nemzetközi Büntetőbíróságot (NBB), amely létfontosságú szerepet tölt be a nemzetközi közösség egészét érintő legsúlyosabb bűncselekmények büntetlensége elleni küzdelemben. A Tanács ösztönzi a nemzetközi bűncselekmények kivizsgálásával és büntetőeljárás alá vonásával kapcsolatos nemzetközi együttműködést, és hangsúlyozza annak fontosságát, hogy valamennyi áldozat számára igazságot szolgáltassanak.

9. A Tanács továbbra is elkötelezett a humanitárius személyzet biztonságának és védelmének javítása mellett, és üdvözli a közleményben felvázolt fokozott erőfeszítéseket, többek között a „Protect Aid Workers” állandó mechanizmus létrehozását. A Tanács emlékeztet arra, hogy az EU és tagállamai támogatták a humanitárius személyzet védelméről szóló nyilatkozatot[7].

10. A Tanács hangsúlyozza, hogy elkötelezett amellett, hogy az uniós humanitárius segítségnyújtás keretében még jobban kielégítse a legkiszolgáltatottabb helyzetben lévő személyek szükségleteit, csakúgy, mint a megkülönböztetés – többek között a többszörös és interszekcionális megkülönböztetés – kockázatának leginkább kitett személyek szükségleteit. A Tanács tudatában van annak, hogy a válságok aránytalanul sújtják a gyermekeket, köztük a legkiszolgáltatottabbakat, és hogy válságok idején a gyermekek különösen súlyos védelmi kockázatokkal szembesülnek. A Tanács emlékeztet a gyermekek és a fegyveres konfliktusok kapcsolatáról szóló uniós iránymutatásokra[10], amelyek a konfliktusok által érintett gyermekek védelmére vonatkozó uniós szakpolitika keretét adják. A Tanács tisztában van a fogyatékossággal élő személyek sajátos sérülékenységével is, csakúgy, mint azokkal az akadályokkal, amelyekkel e személyek a humanitárius segítségnyújtáshoz való hozzáférés során szembesülnek, és hangsúlyozza, hogy fontos a humanitárius program teljes ciklusában való érdemi részvételük. A Tanács újólag megerősíti, hogy a mentálhigiénés és pszichoszociális támogatásnak a felkészültségi, reagálási és helyreállítási tevékenységek szerves részét kell képeznie minden ágazatban.

---

10 EKSZ–EU-iránymutatások – CAAC.pdf

11. A Tanács riasztónak találja a szexuális és nemi alapú erőszak – többek között a konfliktushelyzetekhez kapcsolódó, a nőket és a lányokat aránytalanul sújtó szexuális erőszak – bizonyított eseteinek növekvő számát. A Tanács emlékeztet arra, hogy a szexuális és nemi alapú erőszak, beleértve a konfliktushelyzetekhez kapcsolódó szexuális erőszakot is, a nemzetközi jog értelmében háborús bűncselekménynek vagy emberiesség elleni bűncselekménynek minősülhet. A Tanács újólag megerősíti: elkötelezett amellett, hogy – többek között a vészhelyzetekben elkövetett nemi alapú erőszakkal szembeni védelem biztosítására irányuló cselekvési felhívás[11] keretében végzett munka révén – támogassa azokat az erőfeszítéseket, amelyek a szexuális és nemi alapú erőszak megelőzésére, visszaszorítására és az arra való reagálásra irányulnak. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot és az uniós tagállamokat, hogy aktívan munkálkodjanak a nemek közötti egyenlőség előmozdításán, ideértve a nők jogaival foglalkozó szervezetek támogatását is. A Tanács a fentieken túl arra ösztönzi a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a nőkről, a békéről és a biztonságról szóló uniós cselekvési tervvel[12], valamint a nőkről, a békéről és a biztonságról szóló tanácsi következtetésekkel[13] összhangban rugalmas, adaptív, a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő megközelítések alkalmazásával elégítsék ki valamennyi nő, férfi, lány és fiú védelmi szükségleteit. A Tanács emellett nyugtázza az Európai Bizottságnak és a főképviselőnek a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó III. cselekvési tervét[14].

12. Az EU továbbra is elkötelezett valamennyi emberi jog előmozdítása, védelme és érvényesítése mellett, továbbá a Pekingi Cselekvési Platformnak és a nemzetközi népesedési és fejlesztési konferencia cselekvési programjának, valamint az ezek felülvizsgálati konferenciáin született eredményeknek a teljes körű és tényleges végrehajtása mellett, és ezzel összefüggésben a jövőben is kiáll a szexuális és reproduktív egészség és jogok érvényesítése mellett. Mindezek fényében az EU újólag megerősíti, hogy elkötelezett azon, minden embert megillető jog előmozdítása, védelme és érvényesítése mellett, hogy saját szexualitása, illetve szexuális és reproduktív egészsége felett teljes mértékben maga rendelkezzen, továbbá arra vonatkozóan szabad és felelősségteljes döntéseket hozzon, hátrányos megkülönböztetéstől, kényszertől és erőszaktól mentesen. Az EU továbbá hangsúlyozza, hogy egyetemes hozzáférést kell biztosítani a szexuális és reproduktív egészséggel kapcsolatos jó minőségű, megfizethető és átfogó tájékoztatáshoz, oktatáshoz – ezen belül is az átfogó szexuális neveléshez – és egészségügyi szolgáltatásokhoz.

---

11 Call to Action - Protection from Gender-Based Violence in Emergencies | Join the Fight Against GBV in Crises (Cselekvési felhívás – Védelem a nemi alapú erőszakkal szemben vészhelyzetekben | Csatlakozzon a válságok során elkövetett nemi alapú erőszak elleni küzdelemhez)

12 11031/19.

13 14716/22 és 15086/18.

14 13343/20.

13. A Tanács határozottan elítéli az éheztetés hadviselési módszerként való alkalmazását, és újólag megerősíti, hogy elkötelezett az élelmiszer-ellátás bizonytalanságának és az alultápláltságnak a kezelése iránt. A Tanács hangsúlyozza, hogy – amennyiben megvalósítható – életmentő élelmezési segélyt és ezzel párhuzamosan tiszta ivóvízhez való hozzáférést kell biztosítani a helyi élelmiszerrendszerek és -piacok működésének támogatása érdekében, hozzájárulva ezáltal ahhoz, hogy a közösségek segítséget kapjanak a rezilienciaépítéshez, és jobban ellen tudjanak állni a jövőbeli sokkhatásoknak.

14. A Tanács újólag hangsúlyozza: elkötelezett az iránt, hogy a lehető legnagyobb mértékben mérsékelje az uniós korlátozó intézkedések által az elvi alapokon nyugvó humanitárius tevékenységre gyakorolt esetleges nem szándékolt negatív hatásokat. Kiemeli, hogy fontos gondoskodni a humanitárius célú mentességeknek az uniós korlátozó intézkedések rendszereibe való következetes belefoglalásáról, valamint biztosítani kell, hogy hatékony keret álljon rendelkezésre az ilyen mentességeknek a humanitárius szervezetek általi alkalmazására vonatkozóan. A Tanács folytatni fogja annak vizsgálatát, hogy a nemzetközi humanitárius jog súlyos megsértésének esetei szerepeljenek-e az autonóm uniós szankciórendszerek esetében a jegyzékbe vétel indokai között.

15. A Tanács tudatában van annak, hogy a humanitárius reagálások hatékonyságának javítása érdekében fontos a humanitárius szereplők közötti kiegészítő jelleg. A Tanács kiemeli, hogy a nemzetközi és a nemzeti nem kormányzati szervezetek, valamint a helyi humanitárius szereplők meghatározó szerepet töltenek be első vonalbeli reagálóként és humanitárius partnerként, különösen a nehezen elérhető területeken. E tekintetben a Tanács emlékeztet a „nagyszabású egyezség” keretében tett, különösen a lokalizációra és a rugalmas finanszírozásra vonatkozó kötelezettségvállalásokra. A Tanács kiemeli, hogy a helyi közösségek és a nemzeti nem kormányzati szervezetek a leghatékonyabb szereplők közé tartoznak a reagálási és a helyreállítási erőfeszítések ösztönzésében, valamint vezető szerepet kell vállalniuk az őket érintő döntésekben és folyamatokban. A Tanács támogatja a helyi közösségek és a helyi szereplők szerepvállalásának fokozására irányuló kötelezettségvállalást, továbbá hangsúlyozza, hogy ennek meg kell jelennie az érintett lakossággal szembeni elszámoltathatóság kereteiben. A Tanács jóváhagyja a Bizottság új lokalizációs ütemtervét, amelyben többek között az szerepel, hogy 2027-ig az uniós humanitárius finanszírozás 25 %-át a lehető legközvetlenebb módon juttatják el a helyi és a nemzeti szereplőkhöz, többek között nők, illetve menekültek által vezetett szervezetekhez, valamint fogyatékossággal élő személyek szervezeteihez. Ez az ütemterv támogatja továbbá a lokalizáltabb, területalapú koordinációs struktúrákra – így többek között a civil társadalmi szervezetekre és a helyi önkormányzatokra – irányuló erőfeszítéseket.

16. A Tanács egyrészről elismeri, hogy a Nemzetközi Vöröskereszt és Vörös Félhold Mozgalom – a globális humanitárius rendszer egyik kulcsfontosságú pilléreként – egyedülálló szerepet tölt be, másrészről a koordinált, hatékony és helyi irányítású humanitárius reagálás erősítése érdekében ösztönzi az EU, a Mozgalom és az egyéb humanitárius partnerek közötti folyamatos együttműködést.

17. A Tanács tudatában van annak, hogy – lehetőség szerint és a humanitárius elvek kellő figyelembevétele mellett – együtt kell működni a fogadó országok kormányaival, többek között azokban az országokban, amelyekben a lakóhelyelhagyás elhúzódó problémát jelent. A Tanács hangsúlyozza, hogy a megfelelő támogatással rendelkező egyenlő partnerségek képezik annak alapját, hogy a párhuzamos humanitárius rendszerekről át lehessen térni a nemzeti szociális szolgáltatásokhoz való inkluzív és fenntartható hozzáférésre, valamint olyan lehetőségekre, amelyek önellátást és tartós megoldásokat kínálnak. Ezek létfontosságú elemek az alapvető szociális, gazdasági és törvényes jogok jobb érvényesítéséhez, valamint a hatékony segítségnyújtás biztosításához.

18. A végrehajtási pillért illetően a Tanács elismeri, hogy a humanitárius ellátási láncok a humanitárius tevékenység stratégiai támogató eszközei, különösen ott, ahol a helyi piacok vagy a készpénzszállítás már nem működnek. A Tanács üdvözli az ellátási lánccal foglalkozó humanitárius vezetői csoportot és az egyéb olyan kapcsolódó kezdeményezéseket, amelyek együttműködőbb, fokozottabban helyi irányítású, a nemek közötti egyenlőség szempontját erőteljesebben érvényesítő és környezeti szempontból fenntarthatóbb ellátásilánc-modellt mozdítanak elő[15]. A Tanács hangsúlyozza, hogy korlátozott finanszírozási környezetben csökkenteni kell az átfedéseket, valamint maximalizálni kell a költséghatékonyságot és az együttműködést, a közbeszerzéstől kezdődően a célba juttatás legutolsó szakaszáig. Ehhez gyakrabban igénybe kell venni a közös közbeszerzést, az összevont logisztikai erőforrásokat, az adatmegosztást és az interoperábilis rendszereket, egyúttal jobban kihasználva a meglévő humanitárius központokat és logisztikai kapacitásokat.

---

[15] Összhangban az e nyilatkozatban foglalt elvekkel: *Humanitarian aid donors' declaration on climate and environment - European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations* (Humanitárius segítségnyújtást biztosító adományozók nyilatkozata az éghajlatról és a környezetről – Európai polgári védelmi és humanitárius segítségnyújtási műveletek).

19. Az új modell keretében prioritásként kell kezelni a helyi közbeszerzést, a felkészültségre irányuló és a megelőző intézkedéseket, gondoskodva arról, hogy a szereplők még azelőtt rendelkezzenek előre elhelyezett készletekkel, hosszú távú szolgáltatási megállapodásokkal és koordinációs protokollokkal, hogy válság törne ki. A Tanács felkéri a Bizottságot és az uniós tagállamokat, hogy mozdítsák elő egyrészt a donorok harmonizációját a megfelelési követelmények vonatkozásában, másrészt pedig az ellátási lánc reformjára irányuló konkrét kezdeményezések finanszírozását. A Tanács ösztönzi továbbá az EU-t és tagállamait, hogy – amennyiben megvalósítható – folytassanak közös műveleteket.

20. A Tanács elismeri továbbá, hogy a humanitárius tevékenység hatékonyságának, eredményességének és elszámoltathatóságának javítása érdekében a humanitárius rendszer egészére kiterjedően fontos a digitalizáció, a megbízható és bontott adatok gyűjtése és megosztása, valamint a rendszerek interoperabilitása. A Tanács kiemeli, hogy a digitális megoldásokat felelősségteljes, inkluzív és emberközpontú módon kell kidolgozni és alkalmazni, az adatvédelem és a felelős adatkormányzás kellő figyelembevétele mellett.

21. A Tanács üdvözli azt a javaslatot, amely többek között a többéves, a részben célzott és a célhoz nem kötött finanszírozás arányának növelése, valamint a támogatások kezelésének további egyszerűsítése révén az átalakító erejű módszerek fokozottabb igénybevételére irányul, továbbá felkéri az uniós tagállamokat, hogy kezeljék prioritásként a minőségi finanszírozást. A Tanács különösen üdvözli azokat a javaslatokat, amelyek az összevont források teljes körén keresztül a humanitárius finanszírozás növelésére irányulnak, elismerve egyúttal az alapfinanszírozás jelentőségét, továbbá támogatja a Team Europe megközelítés előmozdítását. A Tanács hangsúlyozza, hogy az összevont források növelését arányos irányítási, átláthatósági és elszámoltathatósági mechanizmusoknak, valamint a kockázatok méltányosabb megosztására irányuló fokozottabb erőfeszítéseknek kell kísérniük, gondoskodva arról, hogy a finanszírozás ténylegesen eljusson a legalkalmasabb – így többek között a nehezen elérhető területeken tevékenykedő – szereplőkhöz. A Tanács újólag megerősíti, hogy a többcélú készpénztámogatás javíthat számos humanitárius eredményt, támogatva egyúttal a helyi gazdaságokat és erősítve a rezilienciát, valamint hozzájárulhat a hatékonyabb, költséghatékonyabb és emberközpontúbb humanitárius reagáláshoz. Amennyiben lehetséges és adott esetben, a készpénzalapú támogatásnak kell az előnyben részesített reagálási módnak lennie. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot és az uniós tagállamokat, hogy az átfedések csökkentése érdekében harmonizálják a donorokra vonatkozó követelményeket és eljárásokat, különös tekintettel a kellő gondosságra, a megfelelésre, az ellenőrzésre és a jelentéstételre, valamint fokozzák az információmegosztást.

22. A partnerségi pillért illetően a Tanács – emlékeztetve a partnerországok rezilienciájának az EU külső tevékenysége révén történő erősítéséről szóló tanácsi következtetésekre[16], valamint összhangban az instabil helyzetekre, az EU külső tevékenységi eszközeire és a fenntartható fejlődés eredményeire vonatkozó koherens megközelítésről szóló tanácsi következtetésekkel[17] – üdvözli az instabilitásra vonatkozó integrált uniós megközelítéssel kapcsolatos, újonnan kidolgozott jövőképet. A Tanács hangsúlyozza az olyan integrált, kontextusspecifikus, emberi jogokon alapuló, konfliktusérzékeny és a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő megközelítések fontosságát, amelyek kezelik az instabilitást, erősítik a rezilienciát, valamint támogatják a fenntartható békét és fejlődést. Az instabilitásra vonatkozó integrált megközelítés keretében fokozott és szisztematikus párbeszédet kell folytatni a civil társadalommal, így többek között a nők által vezetett és a nőjogi szervezetekkel, a fiatalokkal, valamint a fogyatékossággal élő személyek szervezeteivel, egyúttal a lehető legszélesebb körben fenn kell tartani a párbeszédet a nemzeti, a regionális és a helyi hatóságokkal is. A Tanács újólag hangsúlyozza továbbá, hogy fontos a szociális védelmi rendszerek megerősítése és az alapvető szolgáltatásokhoz való méltányos hozzáférés biztosítása, mivel ezek a reziliencia, a társadalmi kohézió és a hosszú távú stabilitás kulcsfontosságú eszközei.

23. A Tanács hangsúlyozza, hogy prioritásként kell kezelni és meg kell erősíteni a Bizottságon belüli koordinációt, és adott esetben partnerséget kell kialakítani az érintett érdekelt felekkel, például az Európai Beruházási Bankkal, a Világbankkal és más nemzetközi pénzügyi intézményekkel. A Tanács kiemeli, hogy a Team Europe értékes platformot képez ahhoz, hogy az uniós szereplők körében politikai koordinációra, közös elemzésre, közös álláspontok kialakítására és együttes végrehajtásra kerüljön sor, különösen instabil helyzetekben.

24. Megállapítva, hogy a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke közötti kapcsolat hatékony megvalósításához többoldalú reformra és az ENSZ állandó koordinátori/humanitárius koordinátori rendszerének megerősítésére van szükség, a Tanács újólag megerősíti, hogy az EU kész együttműködni a partnerekkel az ENSZ reformjának előmozdításában egy olyan eredményesebb, költséghatékonyabb és reagálóképesebb ENSZ-rendszer kialakítása érdekében, amely a helyi körülményekhez igazodó koherens megközelítések révén képes hatékonyan eredményeket elérni a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke közötti kapcsolat három pillére tekintetében.

---

16 11777/25.
17 9285/26.

25. A Tanács hangsúlyozza, hogy a „ne árts” elv által vezérelt rugalmas, adaptív és konfliktusérzékeny megközelítéseket alkalmazva fontos továbbra is szerepet vállalni jelentősen és rendkívüli mértékben instabil helyzetekben, különösen olyan esetekben, amikor elhúzódó válságok állnak fenn, illetve amikor nem lépnek fel kellően a válságokkal szemben, valamint politikailag összetett környezetekben, többek között nem állami fegyveres csoportok által ellenőrzött területeken.

26. Emlékeztetve az instabil helyzetekre vonatkozó koherens megközelítésről szóló tanácsi következtetésekre[18] és a Global Gateway stratégiáról szóló tanácsi következtetésekre[19], a Tanács újólag hangsúlyozza, hogy a Global Gateway – az EU globális beruházási stratégiája – lehetőséget kínál arra, hogy instabil helyzetekben köz- és magánforrásokat mozgósítson a digitális, az éghajlat- és energiapolitikai, a közlekedési, az egészségügyi, az oktatási és a kutatási ágazatban tapasztalható globális beruházási szakadék áthidalása érdekében. A stratégiának megfelelően ki kell egészítenie az instabil helyzetekre vonatkozó többi célzott megközelítést és eszközt egy olyan átfogó, 360 fokos megközelítés révén, amely az átalakító hatású infrastruktúrát a támogató környezet előmozdítására irányuló reformokkal ötvözi; tükrözve az olyan, kölcsönösen előnyös partnerségek előmozdításának fontosságát, amelyek hozzájárulnak mind a partnerországok – többek között az instabil helyzetű, illetve a legkevésbé fejlett partnerországok – fenntartható fejlődéséhez és rezilienciájához, mind pedig az Unió stratégiai érdekeinek érvényesüléséhez.

27. A Tanács újólag hangsúlyozza, hogy az éghajlatváltozás és a környezetkárosodás a humanitárius szükségletek egyre jelentősebb kiváltó okát jelentik, mivel lakóhelyelhagyáshoz, az élelmiszer-ellátás bizonytalanságához, alultápláltsághoz, vízhiányhoz, meggyengült infrastruktúrához és rezilienciához, valamint a megélhetés ellehetetlenüléséhez vezetnek. A Tanács újólag megerősíti, hogy az EU elkötelezett a célzottabb, előretekintőbb, a kockázatokat nagyobb mértékben figyelembe vevő és éghajlattudatosabb humanitárius fellépés támogatása mellett, valamint szorgalmazza a humanitárius segítségnyújtást biztosító adományozók által tett, az éghajlatról és a környezetről szóló nyilatkozat végrehajtását. Hangsúlyozza, hogy fontosak az olyan megközelítések, amelyek támogatják a kiszolgáltatott közösségeket abban, hogy megelőző intézkedéseket tegyenek az éghajlati és környezeti sokkhatásokhoz való rövid- és középtávú alkalmazkodás érdekében, valamint azok a célzott kezdeményezések, amelyek megteremtik a hosszabb távú reziliencia alapjait.

---

18 9285/26.
19 10349/26.

28. Emlékeztetve „Az Unió külső tevékenységén belüli katasztrófakockázat-csökkentés” című tanácsi következtetésekre[20], valamint a megelőző intézkedések fokozására irányuló „nagyszabású egyezség” záródokumentumára, a Tanács üdvözli a reaktív válságreagálásról a proaktívabb, a kockázatokat nagyobb mértékben figyelembe vevő korai és megelőző intézkedésekre való áttérést, továbbá szorgalmazza a fokozott, célzott és fenntartható uniós támogatás – többek között a megelőző intézkedési keretek – melletti határozott elkötelezettséget. A Tanács elismeri az innovatív kockázatfinanszírozásban mint az egyik ilyen módszerben rejlő lehetőségeket, hangsúlyozva, hogy – humanitárius és polgári védelmi együttműködés révén – összehangolt helyi és regionális katasztrófakockázat-kezelési keretekre és megerősített kormányzati szerepvállalásra van szükség. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot és az uniós tagállamokat, hogy a meglévő koordinációs mechanizmusokra építve mozdítsák elő a megelőző intézkedésekre irányuló finanszírozási megközelítések és keretek nagyobb fokú harmonizációját.

29. A Tanács újólag megerősíti: fontos, hogy az uniós hivatalos fejlesztési támogatás (ODA) megfelelő és átlátható módon az instabil és konfliktus sújtotta helyzetekre irányuljon, és biztosított legyen az előrelépés a legkevésbé fejlett országoknak nyújtott kollektív uniós ODA-célérték elérése felé. A Tanács emlékeztet továbbá a humanitárius segítségnyújtás finanszírozási hiányának kezeléséről szóló tanácsi következtetésekre[21], valamint arra a kötelezettségvállalásra, amely szerint 2030-ra a teljes bruttó nemzeti jövedelem legalább 0,7 %-át hivatalos fejlesztési támogatásra kell fordítani, és biztosítani kell, hogy az ODA megfelelő részét – például 10 %-át – humanitárius tevékenységre fordítsák, a meglévő humanitárius szükségletek alapján.

30. A Tanács elismeri, hogy humanitárius helyzetekben fontos számos szereplővel együttműködni a humanitárius szükségletek átfogóbb kezelése, a különböző megközelítések kiaknázása, valamint a humanitárius finanszírozási hiány áthidalása érdekében. E tekintetben a Tanács határozottan üdvözli az arra irányuló törekvést, hogy további forrásokat mozgósítsanak az EU és tagállamai által nyújtott ODA kiegészítésére, valamint felelősségteljes, elszámoltatható és átlátható módon, a humanitárius elvekkel összhangban folytatott szorosabb partnerségi együttműködés valósuljon meg a magánszektorral, a jótékonysági szervezetekkel és a pénzügyi intézményekkel.

---

20 14463/22.
21 9598/23.

31. A Tanács felszólítja a Bizottságot és a főképviselőt, hogy:

– 2026 novemberéig nyújtsanak be konkrét ütemtervet a Tanácsnak a közös közlemény végrehajtására vonatkozóan, többek között a Team Europe keretében megvalósítandó koordináció előmozdítására irányuló kulcsfontosságú kezdeményezéseket, kötelezettségvállalásokat és erőfeszítéseket illetően, és évente tegyenek jelentést a közös közlemény végrehajtásáról; ebben többek között hangsúlyt kell helyezni a következőkre: a humanitárius diplomáciával kapcsolatos stratégiai és koherens megközelítés kidolgozása, beszámoló arról, hogy milyen előrelépés történt annak a célnak az elérése terén, hogy a humanitárius finanszírozás legalább kétharmadát átalakító erejű módszerek igénybevételével bocsássák rendelkezésre, valamint az ellátási lánccal foglalkozó humanitárius vezetői csoport ajánlásainak előmozdítása terén, továbbá a folyamatban lévő reformok elősegítése annak érdekében, hogy a humanitárius ellátási lánc hatékonyan kielégíthesse a humanitárius szükségleteket;

– tegyenek rendszeresen jelentést a Tanácsnak a közvetítendő üzenetekről annak érdekében, hogy az EU és a harmadik országok közötti kétoldalú, politikai, biztonsági és gazdasági párbeszédnek szisztematikusan részét képezzék a humanitárius diplomáciával kapcsolatos prioritások, ideértve a nemzetközi humanitárius jog betartását és az elszámoltathatóságot, valamennyi polgári személy – köztük a humanitárius és az egészségügyi személyzet – védelmét, valamint a humanitárius hozzáférést;

– a közös közleményben szereplő valamennyi területen erősítsék meg a koordinációt az uniós intézmények és intézményi szereplők, az uniós tagállamok és más érintett humanitárius partnerek között, többek között a rendkívül instabil helyzetekre vonatkozó instabilitási keretek révén; mozdítsák elő a Team Europe keretében tett erőfeszítéseket valamennyi dimenziót érintően, beleértve a szakpolitikai koordinációt, a közös üzenetek közvetítését, valamint a hatékony tervezést és operatív összehangolást;

– valósítsák meg a gyakorlatban az instabilitásra vonatkozó integrált uniós megközelítést, többek között a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke közötti kapcsolatra vonatkozó megközelítések megerősítésével, valamint adott esetben számoljanak be a Tanácsnak az elért eredményekről;

– teljes mértékben aknázzák ki a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke közötti kapcsolat közötti kapcsolatot – többek között olyan környezetekben, ahol átmenet van folyamatban, illetve azokban a helyzetekben, amelyekre nem vonatkoznak rendkívüli prioritást élvező humanitárius reagálási tervek – az instabilitás, valamint az elhúzódó és többdimenziós válságok mögöttes okainak kezelése, valamint a békeépítési és békeközvetítési folyamatok előmozdítása érdekében, biztosítva ugyanakkor az elvi alapokon nyugvó humanitárius reagálást;

– használjanak fel minden rendelkezésükre álló eszközt – beleértve a fejlesztési együttműködést, a diplomáciai szerepvállalást, a békeépítést, a közvetítést, a biztonsági ágazatbeli szerepvállalást, valamint a KBVP-missziókat és -műveleteket –, szorosan együttműködve az uniós tagállamokkal az instabilitás kiváltó okainak kezelése, valamint a békeépítéshez, a közvetítéshez és a konfliktusmegelőzéshez nyújtott támogatásuk megerősítése érdekében.

32. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy:

– rendszeresen tegyen jelentést a Tanácsnak a humanitárius finanszírozási hiányról, a leginkább alulfinanszírozott vagy súlyos válságokkal kapcsolatos finanszírozási hiányokról és a hozzáférést akadályozó tényezőkről;

– a Team Europe kezdeményezést továbbra is pozícionálja úgy, mint amely egyike azoknak a szereplőknek, amelyek a leghatározottabban támogatják a humanitárius rendszert a szélesebb körű ENSZ80-kezdeményezés és reformprogram keretében a humanitárius rendszer újraindítása révén, együttműködve az érintett ENSZ-ügynökségekkel és NGO-partnerekkel, a hangsúlyt a fokozott hatékonyságra, a lokalizációra, a közös megoldásokra, a kiszámítható és rugalmas finanszírozásra, az egyszerűbb koordinációs mechanizmusokra és az érintett lakossággal szembeni megfelelőbb elszámoltathatóságra helyezve;

– csökkentse a helyi szereplőknek nyújtandó közvetlen uniós finanszírozás előtt álló strukturális akadályokat, többek között a kellő gondosság, a támogathatóság, a megfelelési költségek, a kockázatmegosztási partnerségek minősége és a szakpolitikai párbeszédben való részvétel terén, továbbá építsen be ambiciózusabb célértékeket és szélesebb körű lokalizációs erőfeszítéseket a jövőbeli értékelésekbe; mérlegelje, hogy a 2027-re vonatkozó referenciaértéken túlmenően tovább növeli a helyi és nemzeti szereplők számára a lehető legközvetlenebb módon nyújtott finanszírozást, és vegye fontolóra az ezen időpontot követő intézkedéseket;

– tárja fel, hogy milyen módokon lehetne növelni a rugalmasabb és kiszámíthatóbb humanitárius finanszírozást, többek között összevont forrásokon keresztül, valamint alakítson ki új partnerségeket a magánszektorral, jótékonysági alapítványokkal és pénzügyi intézményekkel annak érdekében, hogy jobban ki lehessen aknázni e partnerek tevékenységeit humanitárius helyzetekben;

– dolgozzon ki a Team Europe keretében megvalósítandó konkrét kezdeményezésekre irányuló javaslatokat az EU és tagállamai kollektív humanitárius fellépésének fokozása érdekében.