Rada
Evropské unie

Brusel 9. listopadu 2026
(OR. en)

15545/26

COHAFA 92
ALIM 13
FIN 1586
COJUR 60
DEVGEN 183
GENDER 168
CONUN 215
SUSTDEV 94
RELEX 1483

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě – „Obrana hodnot, podpora reforem, zajištění dopadu: humanitární činnost EU v měnícím se světovém řádu“ – závěry Rady (9. listopadu 2026)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o společném sdělení Evropskému parlamentu a Radě nazvaném „Obrana hodnot, podpora reforem, zajištění dopadu: humanitární činnost EU v měnícím se světovém řádu“ ve znění schváleném na 4206. zasedání Rady dne 9. listopadu 2026.

PŘÍLOHA

ZÁVĚRY RADY O SPOLEČNÉM SDĚLENÍ EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ NAZVANÉM „OBRANA HODNOT, PODPORA REFOREM, ZAJIŠTĚNÍ DOPADU: HUMANITÁRNÍ ČINNOST EU V MĚNÍCÍM SE SVĚTOVÉM ŘÁDU“

1. Rada vítá nové společné sdělení Evropské komise a vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku o humanitární činnosti EU v měnícím se světovém řádu[1], jehož struktura spočívá na třech pilířích: 1) Ochrana, 2) Provádění a 3) Partnerství, a bere na vědomí doprovodné pracovní dokumenty útvarů Komise[2]. Rada vyjadřuje znepokojení nad rostoucím počtem, délkou trvání a složitostí humanitárních krizí v posledních letech, v jejichž důsledku potřebují humanitární pomoc stovky milionů lidí.

2. Rada zdůrazňuje význam Evropského konsensu o humanitární pomoci[3] a nařízení Rady (ES) č. 1257/96 ze dne 20. června 1996 o humanitární pomoci[4]. V době, kdy se celosvětové financování humanitární pomoci i nadále nachází pod silným tlakem a humanitární pomoc je stále více politizována, Rada vítá ambici Evropské unie zůstat spolehlivým a předvídatelným dárcem. EU a její členské státy jsou jakožto přední světový dárce humanitární pomoci i nadále pevně odhodlány bránit mezinárodní humanitární právo a poskytovat humanitární pomoc založenou na potřebách a zaměřenou na lidi, která se opírá o základní zásady lidskosti, neutrality, nestrannosti a nezávislosti, a zachraňovat životy, chránit osoby postižené krizemi a zachovávat lidskou důstojnost v nejzávažnějších krizích.

---

1 Dokument ST 9828/26.
2 Dokumenty 9828/26 ADD1, 9828/26 ADD 2, 9828/26 ADD 3.
3 Úř. věst. C 25, 30.1.2008, s. 1.
4 Úř. věst. L 163, 2.7.1996, s. 1.

3. Rada zdůrazňuje, že místní a celostátní orgány spolu s mezinárodními a vnitrostátními nevládními organizacemi a místními humanitárními aktéry hrají klíčovou úlohu při koordinaci, realizaci a pokračujícím poskytování účinné humanitární pomoci v jejich vlastním kontextu, a to tím, že využívají místních znalostí, podporují spolupráci a zajišťují, aby se pomoc efektivním a spravedlivým způsobem dostala k postiženým komunitám.

4. Rada dále zdůrazňuje, že při reakci na humanitární krize hraje zásadní koordinační a prováděcí úlohu Organizace spojených národů[5], a poukazuje na Globální humanitární přehled jakožto společný referenční rámec pro humanitární rozhodování EU a jejích členských států založené na potřebách. Rada zdůrazňuje, že je nezbytné včas a inkluzivně provádět a realizovat projekt „*Humanitarian Reset*“ (Humanitární obnova) a reformní procesy vycházející z iniciativy OSN 80 a platformy tzv. „Velké dohody“ (Grand Bargain), které jsou základem účinnějšího, odolnějšího a odpovědnějšího humanitárního systému.

5. Pokud jde o pilíř týkající se „Ochrany“, Rada vítá záměr plně využívat humanitární, politické, ekonomické, bezpečnostní a diplomatické nástroje EU s cílem pomoci předcházet humanitárním krizím, zmírňovat je a reagovat na ně a současně zachovávat zásadový přístup. Rada potvrzuje, že při posilování koordinované humanitární diplomacie pod vedením EU na podporu multilaterálního humanitárního úsilí je třeba klást velký důraz na uplatňování přístupu „Tým Evropa“. Tento přístup by měl vycházet z příslušných silných stránek EU a jejích členských států a měl by být prováděn prostřednictvím posílené koordinace se zvláštními zástupci EU, zvláštními vyslanci EU a vedoucími misí a případně prostřednictvím jmenování kontaktních míst pro humanitární diplomacii.

[5] Dokument ST 8966/21.

6. Rada připomíná povinnost dodržovat mezinárodní humanitární právo a zajišťovat jeho dodržování za všech okolností[6]. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby se podpora dodržování mezinárodního humanitárního práva stala jedním z ústředních bodů vnější činnosti EU[7]. V tomto ohledu Rada znovu potvrzuje, že humanitární diplomacie EU hraje zásadní úlohu při ochraně humanitárního prostoru, a to mimo jiné tím, že prosazuje úplný, bezpečný, rychlý a neomezený přístup humanitární pomoci a zasazuje se o ochranu všech civilistů, včetně humanitárních a zdravotnických pracovníků. Rada dále vítá činnost v rámci iniciativy „*Global Initiative to Galvanize Political Commitment to IHL*“ (Globální iniciativa na podporu politického závazku k mezinárodnímu humanitárnímu právu)[8].

7. Rada vyjadřuje vážné znepokojení nad tím, že alarmujícím a systémovým způsobem přibývá případů porušování mezinárodního humanitárního práva a že jsou tyto případy v rostoucí míře normalizovány, a připomíná, že v souladu se závěry Rady z roku 2024 o ochraně v kontextu humanitárních krizí[9] je třeba, aby se ochrana stala jedním z ústředních bodů humanitární činnosti. EU je znepokojena nerozlišujícím používáním výbušných zbraní v hustě obydlených oblastech, včetně dronů a autonomních zbraňových systémů, a dopadem používání těchto zbraní na civilní obyvatelstvo a civilní objekty. Rada znovu opakuje, že všechny strany ozbrojených konfliktů musí přijmout veškerá nezbytná preventivní opatření k zajištění ochrany civilního obyvatelstva a civilních objektů během konfliktů, že nesou hlavní odpovědnost za zajištění potřeb obyvatelstva, nad nimiž udržují kontrolu, že státy a jednotlivé strany ozbrojených konfliktů musí plnit svou povinnost umožnit a usnadnit rychlý, bezpečný a neomezený přístup humanitární pomoci. Rada si je rovněž vědoma výzev, které představují dezinformace a manipulace s informacemi, pokud jde o narušování dodržování mezinárodního humanitárního práva a zvyšování rizik pro humanitární a zdravotnické pracovníky.

---

6 Dokument ST 14487/19, jak je stanoveno ve společném článku 1 všech čtyř Ženevských úmluv.

7 Jak je uvedeno v obecných zásadách EU na podporu dodržování mezinárodního humanitárního práva: 04_hr_guidelines_humanitarian_en_0.pdf.

8 https://www.icrc.org/en/global-initiative-international-humanitarian-law

9 Dokument ST 9736/24.

8. EU je i nadále pevně odhodlána bojovat proti beztrestnosti v případě nejzávažnějších mezinárodních zločinů a připomíná, že v souladu s Ženevskými úmluvami mají všechny státy povinnost vyšetřovat a případně stíhat nebo vydat osoby podezřelé ze závažného porušování mezinárodního humanitárního práva. Rada znovu opakuje, že neochvějně podporuje Mezinárodní trestní soud, pokud jde o jeho klíčovou úlohu v boji proti beztrestnosti za nejzávažnější trestné činy, jimiž je dotčeno mezinárodní společenství jako celek. Rada vybízí k mezinárodní spolupráci při vyšetřování a stíhání mezinárodních zločinů a zdůrazňuje, že je důležité, aby se všem obětem dostalo spravedlnosti.

9. Rada je i nadále odhodlána zlepšovat bezpečnost a ochranu humanitárních pracovníků a vítá zvýšené úsilí nastíněné ve sdělení, včetně přetvoření mechanismu „*Protect Aid Workers*“ (Chraňte humanitární pracovníky) ve stálý program. Rada připomíná, že EU a její členské státy podpořily Prohlášení o ochraně humanitárních pracovníků[7].

10. Rada zdůrazňuje, že je odhodlána využívat humanitární pomoc EU k tomu, aby jejím prostřednictvím lépe řešila potřeby osob v nejzranitelnějších situacích a osob nejvíce ohrožených diskriminací, včetně jejích vícenásobných a intersekcionálních forem. Rada si je vědoma, že děti, včetně dětí s dalšími druhy zranitelnosti, jsou během krizí neúměrně zasaženy a v oblasti ochrany čelí obzvláště závažným rizikům. Rada připomíná obecné zásady EU týkající se dětí a ozbrojených konfliktů[10] jakožto politický rámec EU pro ochranu dětí postižených konflikty. Rada rovněž bere na vědomí specifické druhy zranitelnosti, jimiž se vyznačují osoby se zdravotním postižením, a překážky, kterým tyto osoby čelí při přístupu k humanitární pomoci, přičemž zdůrazňuje jejich smysluplnou účast na celém cyklu humanitárních programů. Rada znovu potvrzuje, že nedílnou součástí činností týkajících se připravenosti, reakce a obnovy napříč jednotlivými oblastmi musí být podpora v oblasti duševního zdraví a psychosociální podpora.

---

10 EEAS-EU-Guidelines-CAAC.pdf

11. Rada vyjadřuje znepokojení nad nárůstem počtu ověřených případů sexuálního a genderově podmíněného násilí, včetně sexuálního násilí souvisejícího s konflikty, přičemž neúměrně zasaženy jsou v tomto ohledu ženy a dívky. Rada připomíná, že sexuální a genderově podmíněné násilí, včetně sexuálního násilí souvisejícího s konflikty, může podle mezinárodního práva představovat buď válečné zločiny, nebo zločiny proti lidskosti. Rada znovu potvrzuje, že je odhodlána podporovat úsilí s cílem předcházet sexuálnímu a genderově podmíněnému násilí, zmírňovat je a reagovat na něj, a to i prostřednictvím činnosti související s partnerstvím „*Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies*“ (Výzva k přijetí opatření bránících genderově podmíněnému násilím při krizových situacích)[11]. Rada vybízí Komisi a členské státy EU, aby aktivně usilovaly o prosazování genderové rovnosti, včetně podpory organizací hájících práva žen. Rada dále vybízí Komisi a členské státy, aby potřeby v oblasti ochrany všech žen, mužů, dívek a chlapců řešily tím, že budou uplatňovat flexibilní a adaptivní přístupy zohledňující konflikty a genderovou rovnost v souladu s akčním plánem EU pro ženy, mír a bezpečnost[12] a se závěry Rady o ženách, míru a bezpečnosti[13], a bere na vědomí Akční plán pro rovnost žen a mužů III, vypracovaný Evropskou komisí a vysokou představitelkou[14].

12. EU je i nadále odhodlána prosazovat, chránit a naplňovat všechna lidská práva a plné a účinné provádění Pekingské akční platformy a akčního programu Mezinárodní konference o populaci a rozvoji a výsledků jejich hodnotících konferencí a v tomto kontextu se bude nadále zasazovat o sexuální a reprodukční zdraví a práva. S ohledem na výše uvedené skutečnosti EU znovu potvrzuje, že je odhodlána prosazovat, chránit a naplňovat právo každého jednotlivce mít plně pod kontrolou záležitosti související s jeho sexualitou a sexuálním a reprodukčním zdravím a právo o nich svobodně a odpovědně rozhodovat, a to bez diskriminace, nátlaku a násilí. EU dále zdůrazňuje, že je zapotřebí všeobecný přístup ke kvalitním a cenově dostupným komplexním informacím o sexuálním a reprodukčním zdraví a ke vzdělávání, včetně komplexní sexuální výchovy, jakož i ke službám zdravotní péče.

---

11 Call to Action - Protection from Gender-Based Violence in Emergencies | Join the Fight Against GBV in Crises (Výzva k přijetí opatření bránících genderově podmíněnému násilím při krizových situacích | Připojte se k boji proti genderově podmíněnému násilí v krizových situacích)

12 Dokument ST 11031/19.

13 Dokumenty 14716/22 a 15086/18.

14 Dokument ST 13343/20.

13. Rada důrazně odsuzuje používání hladovění jako způsobu vedení války a znovu potvrzuje, že je odhodlána řešit problematiku nedostatku potravin a podvýživy. Rada zdůrazňuje, že je třeba zajistit životně důležitou potravinovou pomoc spolu s přístupem k čisté pitné vodě s cílem podpořit v případech, kdy je to proveditelné, fungování místních potravinových systémů a trhů, a přispět tak k tomu, aby se komunitám pomohlo budovat odolnost a lépe odolávat otřesům v budoucnosti.

14. Rada opakuje, že je odhodlána v maximální míře omezovat jakékoli případné nezáměrné negativní dopady omezujících opatření EU na zásadovou humanitární činnost. Vyzdvihuje, že je důležité zajistit, aby EU do svých režimů omezujících opatření důsledně zahrnovala humanitární výjimky a aby humanitární organizace zavedly účinný rámec pro využívání těchto výjimek. Rada bude i nadále zvažovat, zda by závažná porušení mezinárodního humanitárního práva měla být zahrnuta mezi důvody pro zařazení na příslušné seznamy v rámci autonomních sankčních režimů EU.

15. Rada si je vědoma, že v zájmu zvýšení efektivity humanitární reakce je důležité zajistit komplementaritu činnosti humanitárních aktérů. Rada zdůrazňuje zásadní úlohu mezinárodních a vnitrostátních nevládních organizací a místních humanitárních aktérů jakožto subjektů zajišťujících reakci v první linii a humanitárních partnerů, zejména v obtížně dostupných oblastech. V tomto ohledu Rada připomíná závazky v rámci tzv. „Velké dohody“ (Grand Bargain), zejména závazky týkající se lokalizace a flexibilního financování. Rada zdůrazňuje, že místní komunity a vnitrostátní nevládní organizace představují jedny z nejefektivnějších aktérů, kteří stimulují úsilí v oblasti reakce a obnovy, a měly by se ujmout vedoucí úlohy při přijímání rozhodnutí a realizaci procesů, které se jich týkají. Rada podporuje závazek posílit postavení místních komunit a místních aktérů a zdůrazňuje, že se tento závazek musí promítnout do rámců odpovědnosti vůči zasaženým osobám. Rada potvrzuje nový plán lokalizace vypracovaný Komisí, včetně závazku poskytovat do roku 2027 25 % humanitárního financování EU, pokud možno co nejpřímější cestou místním a vnitrostátním aktérům, včetně organizací vedených ženami a uprchlíky a organizací osob se zdravotním postižením, a podporovat úsilí o lokalizovanější koordinační struktury na úrovni územních oblastí, včetně organizací občanské společnosti a místní správy.

16. Rada uznává jedinečnou úlohu Mezinárodního hnutí Červeného kříže a Červeného půlměsíce jakožto klíčového pilíře celosvětového humanitárního systému a vybízí k pokračující spolupráci mezi EU, tímto hnutím a dalšími humanitárními partnery s cílem posílit koordinovanou a účinnou humanitární reakci vedenou na místní úrovni.

17. Podobně Rada uznává význam spolupráce s hostitelskými vládami, pokud je to možné a s náležitým ohledem na humanitární zásady, a to i v zemích, které čelí dlouhodobému vysídlování. Rada zdůrazňuje, že základem pro přechod od paralelních humanitárních systémů jsou rovnocenná partnerství s odpovídající podporou, jež umožňují inkluzivní a udržitelný přístup k vnitrostátním sociálním službám a poskytují příležitost k soběstačnosti a trvalým řešením. Představují zásadní prvky pro zlepšení přístupu k základním sociálním, ekonomickým a zákonným právům a pro zajištění účinné pomoci.

18. Pokud jde o pilíř týkající se Provádění, Rada uznává humanitární dodavatelské řetězce jakožto strategické podpůrné faktory umožňující humanitární činnost, zejména v případech, kdy přestaly fungovat místní trhy nebo poskytování hotovosti. Rada vítá zřízení Skupiny pro vedoucí postavení v oblasti humanitární pomoci zaměřené na dodavatelský řetězec a další související iniciativy, jež podporují model dodavatelského řetězce, který je více založený na spolupráci, vedený na místní úrovni, zohledňuje genderovou rovnost a je udržitelný z hlediska životního prostředí[15]. V prostředí omezeného financování Rada zdůrazňuje, že je třeba omezit zdvojování činností a maximalizovat nákladovou efektivnost a spolupráci, a to od zadávání zakázek až po dodávky na posledním úseku. To vyžaduje častější využívání společného pořizování, sdružených logistických zdrojů, sdílení údajů a interoperabilních systémů a současně intenzivnější využívání stávajících humanitárních středisek a logistických kapacit.

[15] V souladu se zásadami prohlášení poskytovatelů humanitární pomoci ohledně klimatu a životního prostředí – Evropská civilní ochrana a operace humanitární pomoci.

19. Nový model by měl upřednostňovat zadávání zakázek na místní úrovni, připravenost a předběžná opatření a zajistit, aby aktéři měli již před vypuknutím krize k dispozici předem určené zásoby, dlouhodobé dohody o poskytování služeb a koordinační protokoly. Rada vyzývá Komisi a členské státy EU, aby pokročily v harmonizaci mezi dárci, pokud jde o požadavky na dodržování předpisů, jakož i financování konkrétních iniciativ v oblasti reformy dodavatelského řetězce. Rada rovněž vybízí EU a její členské státy, aby tam, kde je to možné, uskutečňovaly společné operace.

20. Rada dále uznává, že při zvyšování účinnosti a efektivnosti humanitární činnosti a posilování odpovědnosti při jejím provádění je důležitá digitalizace, shromažďování a sdílení spolehlivých a rozčleněných údajů a interoperabilita v rámci celého humanitárního systému. Rada zdůrazňuje, že digitální řešení by měla být vyvíjena a zaváděna odpovědným a inkluzivním způsobem zaměřeným na člověka a s náležitým ohledem na ochranu údajů a odpovědnou správu údajů.

21. Rada vítá návrh na rozšíření transformačních postupů, mimo jiné zvýšením podílu víceletého financování a pružně vyčleněných a nevyčleněných finančních prostředků a dalším zjednodušením řízení grantů, a vyzývá členské státy EU, aby upřednostňovaly kvalitní financování. Rada zejména vítá návrhy na navýšení finančního krytí humanitární pomoci prostřednictvím celé škály společného financování, přičemž uznává význam základního financování, a potvrzuje podporu přístupu „Tým Evropa“. Rada zdůrazňuje, že navýšení společného financování by měly doplnit přiměřené mechanismy správy, transparentnosti a odpovědnosti a zvýšení úsilí o spravedlivější sdílení rizik, aby se zajistilo, že se finanční prostředky účinně dostanou k nejvhodnějším aktérům, včetně těch, kteří působí v obtížně dostupných oblastech. Rada znovu potvrzuje, že řadu výsledků humanitární pomoci lze zlepšit pomocí víceúčelové peněžní pomoci, jež zároveň podpoří místní ekonomiky a posílí odolnost a může přispět k účinnější a nákladově efektivnější humanitární reakci zaměřené na člověka. Pokud je to možné, měla by být peněžní pomoc ve vhodných případech upřednostňovaným způsobem reakce. Rada vybízí Komisi a členské státy EU, aby harmonizovaly požadavky a postupy mezi dárci, zejména pokud jde o náležitou péči, dodržování předpisů, audity a podávání zpráv, a aby posílily sdílení informací s cílem omezit zdvojování činností.

22. Pokud jde o pilíř týkající se Partnerství, Rada připomíná své závěry o posílení odolnosti v partnerských zemích prostřednictvím vnější činnosti EU[16] a v souladu se závěry Rady o soudržném přístupu k nestabilitě, nástrojích vnější činnosti EU a výsledcích udržitelného rozvoje[17] vítá nově vypracovanou vizi integrovaného přístupu EU k nestabilitě. Rada zdůrazňuje význam integrovaných přístupů uplatňovaných s ohledem na daný kontext, lidská práva, způsobem citlivým ke konfliktu a s ohledem na genderové aspekty, které řeší nestabilitu, posilují odolnost a podporují udržitelný mír a rozvoj. Integrovaný přístup k nestabilitě musí zahrnovat posílenou a systematickou spolupráci s občanskou společností, včetně organizací vedených ženami a organizací hájících práva žen, mládeže a organizací osob se zdravotním postižením, a zároveň v co největší míře udržovat dialog s celostátními, regionálními a místními orgány. Rada dále znovu opakuje, že je důležité posílit systémy sociální ochrany a zajistit rovný přístup k základním službám jakožto klíčovým faktorům umožňujícím odolnost, sociální soudržnost a dlouhodobou stabilitu.

23. Rada zdůrazňuje, že je třeba upřednostnit a posílit koordinaci v rámci Komise a partnerství s příslušnými zúčastněnými stranami, jako je Evropská investiční banka, Světová banka a případně další mezinárodní finanční instituce. Rada zdůrazňuje význam Týmu Evropa, který je cennou platformou pro politickou koordinaci mezi aktéry EU, zpracování sdílených analýz, určování kolektivních postojů a společné provádění, a to zejména v nestabilních situacích.

24. Rada konstatuje, že účinné provádění trojího propojení humanitární, rozvojové a mírotvorné činnosti vyžaduje mnohostrannou reformu a posílený systém místních koordinátorů / humanitárních koordinátorů OSN, a znovu potvrzuje, že EU je připravena spolupracovat s partnery na prosazování reformy OSN směrem k účinnějšímu, nákladově efektivnějšímu a pohotovějšímu systému OSN, který bude schopen účinně plnit všechny tři pilíře propojení humanitární, rozvojové a mírotvorné činnosti prostřednictvím soudržných přístupů přizpůsobených místním podmínkám.

---

16 Dokument ST 11777/25.
17 Dokument ST 9285/26.

25. Rada zdůrazňuje, že je důležité se i nadále angažovat v mimořádně nestabilních oblastech, zejména v situacích postižených vleklými nebo nedostatečně řešenými krizemi a v politicky složitém prostředí, včetně oblastí kontrolovaných nestátními ozbrojenými skupinami, a to prostřednictvím flexibilních a adaptivních přístupů citlivých vůči konfliktům a vedeným zásadou „nepůsobit škodu“.

26. Rada připomíná závěry Rady o soudržném přístupu k nestabilitě[18] a závěry Rady o strategii Global Gateway[19] a znovu opakuje, že strategie Global Gateway, celosvětová investiční strategie EU, má v nestabilním prostředí potenciál mobilizovat veřejné a soukromé zdroje s cílem překlenout globální investiční mezeru v digitální oblasti, v oblasti klimatu a energetiky, dopravy, zdravotnictví, vzdělávání a výzkumu. Strategie by měla vhodně doplňovat ostatní specializované přístupy a nástroje pro činnost v nestabilním prostředí, a to prostřednictvím komplexního 360stupňového přístupu, který kombinuje transformační infrastrukturu s reformami k vytvoření příznivého prostředí a současně zohledňuje význam podpory vzájemně prospěšných partnerství, která přispívají jak k udržitelnému rozvoji, tak k odolnosti partnerských zemí, mimo jiné i v nestabilních situacích a pokud jde o nejméně rozvinuté země, tak ke strategickým zájmům Unie.

27. Rada znovu opakuje, že změna klimatu a zhoršování životního prostředí jsou ve stále větší míře příčinami humanitárních potřeb, které vedou k vysídlování, nedostatku potravin, podvýživě, nedostatku vody, oslabení infrastruktury a odolnosti a zhroucení zdrojů obživy. Rada znovu potvrzuje závazek EU podporovat záměrnější humanitární činnost zaměřenou na budoucnost, jež vychází ze znalosti rizik, je šetrná vůči klimatu a vyzývá k provádění prohlášení poskytovatelů humanitární pomoci ohledně klimatu a životního prostředí. Zdůrazňuje význam přístupů, které podporují zranitelné komunity při přijímání anticipačních opatření s cílem přizpůsobit se klimatickým a environmentálním otřesům v krátkodobém až střednědobém horizontu, jakož i cílených iniciativ, jež mohou představovat základy pro dlouhodobou odolnost.

---

18 Dokument ST 9285/26.
19 Dokument ST 10349/26.

28. Rada připomíná závěry Rady o snižování rizika katastrof v rámci vnější činnosti EU[20] a výsledný dokument pracovní skupiny tzv. „Velké dohody“ (Grand Bargain) týkající se zintenzivnění anticipační činnosti a vítá přechod od reakce na krize odpovídající na podněty k proaktivnějším včasným a anticipačním opatřením založeným na informovanosti o rizicích a vyzývá k pevnému odhodlání zvýšit cílenou a udržitelnou podporu EU, včetně rámců pro anticipační opatření. Rada uznává potenciál inovativního rizikového financování jako jedné z těchto metod a zdůrazňuje, že jsou zapotřebí koordinované rámce pro zvládání rizik katastrof na místní a regionální úrovni a posílení vlastní odpovědnosti vlády prostřednictvím humanitární spolupráce a spolupráce v oblasti civilní ochrany. Rada vybízí Komisi a členské státy EU, aby prosazovaly větší harmonizaci přístupů k financování a rámců pro anticipační opatření, a to na základě stávajících mechanismů koordinace.

29. Rada znovu potvrzuje, že je důležité zajistit, aby oficiální rozvojová pomoc EU přiměřeným a transparentním způsobem směřovala do nestabilních oblastí a do oblastí zasažených konfliktem, jakož i pokrok při plnění kolektivního cíle EU v oblasti oficiální rozvojové pomoci pro nejméně rozvinuté země. Rada rovněž připomíná závěry Rady o řešení nedostatku finančních prostředků na humanitární pomoc[21] a závazek poskytnout do roku 2030 nejméně 0,7 % kolektivního HND na oficiální rozvojovou pomoc a zajistit, aby byl odpovídající podíl, například 10 % oficiální rozvojové pomoci, vyčleněn na humanitární činnost, a to na základě stávajících humanitárních potřeb.

30. Rada uznává, že je důležité spolupracovat s řadou aktérů v oblasti humanitárních krizí s cílem komplexněji řešit humanitární potřeby, využívat různé přístupy a překlenout mezeru ve financování humanitární pomoci. V tomto ohledu Rada velmi vítá ambici mobilizovat další zdroje k doplnění oficiální rozvojové pomoci EU a jejích členských států a k užší spolupráci v partnerství se soukromým sektorem, dobročinnými organizacemi a finančními institucemi, a to odpovědným a transparentním způsobem a v souladu s humanitárními zásadami.

---

20 Dokument ST 14463/22.
21 Dokument ST 9598/23.

31. Rada vyzývá Komisi a vysokou představitelku, aby:

– do listopadu 2026 předložily Radě konkrétní plán provádění společného sdělení, včetně klíčových iniciativ, závazků a úsilí na podporu koordinace Týmu Evropa, a každoročně podávaly zprávu o provádění společného sdělení; to by mělo mimo jiné zahrnovat zaměření na rozvoj strategického a soudržného přístupu k humanitární diplomacii, podávání zpráv o pokroku při plnění cíle přidělovat alespoň dvě třetiny finančních prostředků na humanitární pomoc prostřednictvím transformačních postupů a při prosazování doporučení Skupiny pro vedoucí postavení v oblasti humanitární pomoci zaměřené na dodavatelský řetězec a podporu probíhajících reforem, tak aby humanitární dodavatelský řetězec účinně naplňoval humanitární potřeby;

– pravidelně podávaly Radě zprávy o komunikaci s cílem systematicky začleňovat do dvoustranného, politického, bezpečnostního a hospodářského dialogu EU se třetími zeměmi priority humanitární diplomacie, mimo jiné dodržování mezinárodního humanitárního práva a zásady odpovědnosti, ochrany veškerého civilního obyvatelstva včetně humanitárních a zdravotnických pracovníků a přístup humanitární pomoci;

– posílily koordinaci mezi orgány EU a institucionálními aktéry, členskými státy EU a dalšími příslušnými humanitárními partnery v rámci všech oblastí společného sdělení, mimo jiné prostřednictvím rámců pro nestabilitu v extrémně nestabilních situacích; podporovaly úsilí Týmu Evropa ve všech různých rozměrech, včetně koordinace politik, společného předávání zpráv a účinného plánování a operativního sladění;

– uvedly do praxe integrovaný přístup EU k nestabilitě, mimo jiné prostřednictvím posílených přístupů k propojování humanitární, rozvojové a mírotvorné činnosti, a v příslušných případech podávaly Radě zprávy o dosaženém pokroku;

– plně využívaly trojího propojování humanitární, rozvojové a mírotvorné činnosti k řešení základních příčin nestability a vleklých a vícerozměrných krizí a k podpoře procesů budování a zprostředkování míru, a to i v kontextu transformace a v situacích, na něž se nevztahují vysoce prioritní plány reakce v oblasti humanitární pomoci, a při současném zajištění zásadové humanitární reakce;

– v úzké koordinaci s členskými státy EU využívaly všechny nástroje, které mají k dispozici, včetně rozvojové spolupráce, diplomatické angažovanosti, budování a zprostředkování míru, zapojení bezpečnostního sektoru a misí a operací SBOP, s cílem řešit základní příčiny nestability a posílit svou podporu pro budování a zprostředkování míru a předcházení konfliktům.

32. Rada vyzývá Komisi, aby:

– pravidelně podávala Radě zprávy ohledně mezer ve financování humanitární pomoci, nedostatku finančních prostředků v případě nejvíce podfinancovaných nebo závažných krizí a ohledně omezení přístupu;

– ve spolupráci s příslušnými agenturami OSN a partnery z řad nevládních organizací nadále posilovala postavení Týmu Evropa jako rozhodnějšího zastánce humanitárního systému, a to prostřednictvím projektu „*Humanitarian Reset*“(„Humanitární obnova“), který je součástí širší iniciativy OSN 80 a programu reforem, a aby se zaměřila na zvýšení účinnosti, lokalizaci, sdílená řešení, předvídatelné a flexibilní financování, jednodušší koordinační ujednání a větší odpovědnost vůči zasaženému obyvatelstvu;

– omezila strukturální překážky, které brání zajištění přímých finančních prostředků EU pro místní aktéry, včetně náležité péče, způsobilosti, nákladů na dodržování předpisů, kvality partnerství pro sdílení rizik a účasti na politickém dialogu, a začlenila do budoucích hodnocení ambicióznější cíle a širší úsilí o lokalizaci; zvážila další navýšení finančních prostředků poskytovaných co nejpřímější cestou místním a vnitrostátním aktérům, a to nad rámec referenční hodnoty pro rok 2027, a vycházela z nich pro účely opatření po tomto datu;

– určila možnosti, jak flexibilněji a předvídatelněji navýšit financování humanitární pomoci, a to i prostřednictvím společného financování, a navázala nová partnerství se soukromým sektorem, dobročinnými nadacemi a finančními institucemi s cílem lépe využít činnosti těchto partnerů v oblasti humanitárních krizí;

– rozpracovala návrhy konkrétních iniciativ Týmu Evropa s cílem posílit společnou humanitární činnost EU a jejích členských států.