

Bryssel den 18 november 2025
(OR. en)

15538/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0351 (NLE)**

**ESPACE 82
EEE 30
RECH 507
COMPET 1173
IND 511
EU-GNSS 22
TRANS 552
AVIATION 159
MAR 160
TELECOM 404
MI 914
CSC 599
CSCGNSS 12
CSDP/PSDC 707**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 november 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 693 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående, på unionens vägnar, av ett avtal mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Island, å andra sidan, om fastställande av reglerna för Islands deltagande i Govsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 693 final.

Bilaga: COM(2025) 693 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.11.2025
COM(2025) 693 final

2025/0351 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på unionens vägnar, av ett avtal mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Island, å andra sidan, om fastställande av reglerna för Islands deltagande i Gvsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Island är en nära rymdpartner till EU och deltar i flera komponenter i unionens rymdprogram¹, med vissa undantag, bland annat Govsatcomkomponenten.

Den 14 december 2023 begärde Island att förhandlingar om ett avtal skulle inledas i syfte att delta i Govsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet. Den 25 februari 2025 fattade rådet beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar på unionens vägnar².

I förordning (EU) 2023/588 om unionens program för säkerhet konnektivitet³ (*förordningen om säker konnektivitet*) och förordning (EU) 2021/696 om unionens rymdprogram⁴ (*rymdförordningen*) fastställs att tredjeländers deltagande i säker konnektivitet respektive Govsatcom ska omfattas av ett särskilt internationellt avtal i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget.

Islands deltagande i säker konnektivitet och Govsatcom kommer att omfattas av ett enda avtal eftersom båda programmen är relaterade till varandra, då Govsatcom också utgör tjänstecentrumet för säker konnektivitet, och eftersom samma villkor gäller för Islands deltagande i båda programmen.

Ur ett geopolitiskt perspektiv är Islands deltagande i Govsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet av intresse för unionen, eftersom det bidrar till att stärka Europas roll som global aktör då användningen av säker konnektivitet utvidgas utanför unionens gränser och även främjar internationellt samarbete enligt definitionen i rymdstrategin för Europa⁵. Ett avtal med Island stärker EU:s strategiska ställning, vilket är ett mål för EU:s rymdstrategi för säkerhet och försvar⁶.

Att ett tredjeland som Island deltar är av intresse för Europeiska unionen också eftersom en utvidgning av användningen av säker konnektivitet ger inkomster till Europeiska unionen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

I enlighet med förordningen om säker konnektivitet kan programmet för säker konnektivitet vara öppet för tredjeländer, varav den första kategorin är Eftaländerna i EES.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/696 av den 28 april 2021 om inrättande av unionens rymdprogram och Europeiska unionens rymdprogrambyrå och om upphävande av förordningarna (EU) nr 912/2010, (EU) nr 1285/2013 och (EU) nr 377/2014 och beslut nr 541/2014/EU (EUT L 170, 12.5.2021, s. 79).

² Europeiska unionens råd, 16060/24 ADD 1 ESPACE 106 av den 11 december 2024.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/588 av den 15 mars 2023 om inrättande av unionens program för säker konnektivitet för perioden 2023–2027 (EUT L 79, 17.3.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/696 av den 28 april 2021 om inrättande av unionens rymdprogram och Europeiska unionens rymdprogrambyrå och om upphävande av förordningarna (EU) nr 912/2010, (EU) nr 1285/2013 och (EU) nr 377/2014 och beslut nr 541/2014/EU (EUT L 170, 12.5.2021, s. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt regionkommittén – *En rymdstrategi för Europa* (COM(2016) 705 final, 26.10.2016).

⁶ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet och rådet – *EU:s rymdstrategi för säkerhet och försvar* (JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023).

Ett avtal med Island kompletterar unionens program för säker konnektivitet. Ett avtal främjar och stärker även säker konnektivitet utanför unionen, i de strategiskt viktiga norra delarna.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Med tanke på Islands gynnsamma geografiska läge nära Arktis är säker konnektivitet viktigt för att stödja ekonomiska nyckelsektorer, särskilt telekommunikation och transport.

Ett avtal om säker konnektivitet med Island bidrar till ett antal EU-prioriteringar, bland annat den gröna given, ett Europa rustat för den digitala tidsåldern, en ekonomi för människor och ett starkare Europa i världen.

Med tanke på Islands gynnsamma geografiska läge nära Arktis bidrar ett avtal även till fred och säkerhet och hållbar utveckling av vår jord.

I den strategiska kompassen för säkerhet och försvar, som rådet antog den 21 mars 2022, föreslås att EU:s rymdsystem ska erbjuda aktörer inom säkerhets- och försvarsaktörer global konnektivitet. I den framhålls även att unionen måste utarbeta ett förslag till ett rymdbaserat globalt och säkert kommunikationssystem i EU. Ett avtal med Island bidrar till detta.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Enligt artikel 189.2 i EUF-fördraget ska Europaparlamentet och rådet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet föreskriva de åtgärder som behövs för att uppnå målen för den europeiska rymdpolitiken. En åtgärd är internationella rymdsamarbetsavtal, såsom det som utarbetats inom ramen för detta initiativ.

Enligt artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ska rådet på förslag av förhandlaren anta ett beslut om ingående av avtalet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förordningen om säker konnektivitet och rymdförordningen ålägger unionen att tillhandahålla motståndskraftiga, globala, säkra, skyddade, oavbrutna, garanterade och flexibla satellitkommunikationslösningar, som bygger på unionens tekniska och industriella bas, för att öka resiliensen i medlemsstaternas och unionens institutioners verksamhet.

Eftersom unionens program för säker konnektivitet och unionens rymdprogram är unionsprogram kan deltagande av tredjeländer i båda programmen inte uppnås av medlemsstaterna själva.

- **Proportionalitetsprincipen och val av instrument**

I förordningen om säker konnektivitet och rymdförordningen fastställs att tredjeländers deltagande i säker konnektivitet respektive Govsatcom ska omfattas av ett särskilt internationellt avtal i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget i syfte att skapa rättigheter och skyldigheter mellan parterna.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen har samlat in den information och de sakkunnigutlåtanden som behövs, även i diskussionerna med EU:s medlemsstater, bland annat om rättigheter och skyldigheter för tredjeländer enligt förordningen om säker konnektivitet och rymdförordningen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Island kommer att bidra till unionens program för säker konnektivitet och delkomponenten Govsatcom på grundval av landets BNP, inklusive justering för 2023–2025 för säker konnektivitet och för 2021–2025 för Govsatcom.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av avtalet kommer att övervakas av unionen och Island genom en gemensam kommitté som inrättas genom avtalet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på unionens vägnar, av ett avtal mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Island, å andra sidan, om fastställande av reglerna för Islands deltagande i Govsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 189 jämförd med artikel 218.6 andra stycket a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁷, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut (EU) .../...⁸ av den [datum] undertecknades avtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Island, å andra sidan, om fastställande av reglerna för Islands deltagande i Govsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet, och för tillgång till tjänsterna från dessa (*avtalet*) på unionens vägnar den ...⁹, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (2) Ur ett geopolitiskt perspektiv kommer Islands deltagande i Govsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet att bidra till att stärka Europas roll som global aktör och främja internationellt samarbete enligt definitionen i rymdstrategin för Europa¹⁰. Ett avtal med Island stärker EU:s strategiska ställning, vilket är ett mål för EU:s rymdstrategi för säkerhet och försvar¹¹.
- (3) Avtalet bör godkännas.

⁷ Godkännande av den , , s. [...] (ännu inte offentliggjort i EUT).

⁸ Publikationsbyrån: För in nummer på beslutet i dokument ST 7773/23 och för in nummer, datum och EUT-hänvisning för det beslutet i fotnoten:

Rådets beslut (EU) .../...av den ... om undertecknande, på unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Island, å andra sidan, om fastställande av reglerna för Islands deltagande i Govsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet (EUT L ..., ..., s. ...).

⁹ Publikationsbyrån: För in datum för undertecknande av avtalet.

¹⁰ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt regionkommittén – *En rymdstrategi för Europa* (COM(2016) 705 final, 26.10.2016).

¹¹ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet och rådet – *EU:s rymdstrategi för säkerhet och försvar* (JOIN(2023) 9 final, 10.3.2023).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Island, å andra sidan, om fastställande av reglerna för Islands deltagande i Gvsatcomkomponenten i unionens rymdprogram och i unionens program för säker konnektivitet (*avtalet*) godkänns härmed.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT – INKOMSTER – FÖRSLAG SOM PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS TITEL

AVTAL MELLAN EUROPEISKA UNIONEN OCH ISLAND OM FASTSTÄLLANDE AV REGLERNA FÖR ISLANDS DELTAGANDE I GOVSATCOMKOMPONENTEN I UNIONENS RYMDPROGRAM OCH I UNIONENS PROGRAM FÖR SÄKER KONNEKTIVITET

[ISLAND, GOVSATCOM]

2. BUDGETPOSTER

Inkomstpost (kapitel/artikel/punkt): 6 6 0 0

Budgeterat belopp för det berörda året:

(endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål):

Inkomsterna kommer att avsättas för följande utgiftspost (kapitel/artikel/punkt): 04 02 03.01

3. BUDGETKONSEKVENSER

- Förslaget påverkar inte budgeten
- Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna
- x Förslaget påverkar inkomster avsatta för särskilda ändamål

på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Inkomstpost	Inverkan på inkomsterna ¹²¹³	12-månadersperiod som inleds den 1.1.2026 (i tillämpliga fall)	År N
6 6 0 0	0,09		2026
Kapitel/Artikel/Punkt ...			

Situation efter åtgärden

¹² Beloppen per år måste vara en uppskattning baserad på den formel eller metod som anges i avsnitt 5. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

¹³ Vad gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

Inkomstpost	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	0,12				
Kapitel/Artikel/Punkt ...					

(Endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål, under förutsättning att budgetposten redan är känd):

Utgiftspost ¹⁴	2026	2027
04 02 03.01	0,09	0,12
Kapitel/Artikel/Punkt ...		

Utgiftspost	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/Artikel/Punkt ...				
Kapitel/Artikel/Punkt ...				

4. **BEDRÄGERIBEKÄMPNING**

5. **ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR**

(metod/formel som används för beräkning av inkomsterna)

För 2026 och 2027 baseras bidraget på Efta-koefficienten för deltagandet i programmen, medan det retroaktiva deltagandet för perioden 2021–2025 beräknas på grundval av de faktiska belopp som genomförts under perioden, i enlighet med gemensamma EES-kommitténs beslut nr xx/2025 av den xx 2025.

¹⁴ Används endast om nödvändigt.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT – INKOMSTER – FÖRSLAG SOM PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS TITEL

AVTAL MELLAN EUROPEISKA UNIONEN OCH ISLAND OM FASTSTÄLLANDE AV REGLERNA FÖR ISLANDS DELTAGANDE I GOVSATCOMKOMPONENTEN I UNIONENS RYMDPROGRAM OCH I UNIONENS PROGRAM FÖR SÄKER KONNEKTIVITET

[ISLAND, SÄKER KONNEKTIVITET]

2. BUDGETPOSTER

Inkomstpost (kapitel/artikel/punkt): 6 6 0 0

Budgeterat belopp för det berörda året:

(endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål):

Inkomsterna kommer att avsättas för följande utgiftspost (kapitel/artikel/punkt): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

3. BUDGETKONSEKVENSER

- Förslaget påverkar inte budgeten
- Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna
- Förslaget påverkar inkomster avsatta för särskilda ändamål

på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Inkomstpost	Inverkan på inkomsterna ¹⁵¹⁶	12-månadersperiod som inleds den 1.1.2026 (i tillämpliga fall)	År N
6 6 0 0	0,8		2026
Kapitel/Artikel/Punkt ...			

Situation efter åtgärden					
Inkomstpost	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	0,7				

¹⁵ Beloppen per år måste vara en uppskattning baserad på den formel eller metod som anges i avsnitt 5. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

¹⁶ Vad gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

Kapitel/Artikel/Punkt ...					
---------------------------	--	--	--	--	--

(Endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål, under förutsättning att budgetposten redan är känd):

Utgiftspost ¹⁷	2026	2027
04 01 02	0,001	0,001
04 03 01	0,3	0,5
13 05 01	0,4	0,2
14 08 01	0,1	0,1

Utgiftspost	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/Artikel/Punkt ...				
Kapitel/Artikel/Punkt ...				

4. **BEDRÄGERIBEKÄMPNING**

5. **ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR**

(metod/formel som används för beräkning av inkomsterna)

För 2026 och 2027 baseras bidraget på Efta-koefficienten för deltagandet i programmen, medan det retroaktiva deltagandet för perioden 2023–2025 beräknas på grundval av de faktiska belopp som genomförts under perioden, i enlighet med gemensamma EES-kommitténs beslut nr xx/2025 av den xx 2025.

¹⁷ Används endast om nödvändigt.